

嘉荫年鉴

(2018)

嘉荫县地方志办公室 编

黑龙江人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《友谊县年鉴》. 2017 / 友谊县地方志办公室编. -- 哈
尔滨 : 黑龙江人民出版社, 2019.4

ISBN 978-7-207-11330-6

. 友... . 友... . 友谊—2016—年鉴

. Z523.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 086462 号

责任编辑 : 夏晓平 杨晓娟

封面设计 : 谷 佳

嘉荫年鉴 2018

友谊县地方志办公室 编

出版发行 黑龙江人民出版社

地 址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼

邮 编 150008

网 址 www.longpress.com

电子邮箱 hljrmcbs@yeah.net

排版设计 哈尔滨嘉诺商务设计印刷有限公司

印 刷 哈尔滨今芝唐商务印刷有限公司

开 本 889 × 1194 毫米 1/16

印 张 13

字 数 390 千字

版 次 2019 年 5 月第 1 版 2019 年 5 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-207-11330-6

定 价 198.00 元

版权所有 侵权必究

举报电话 : (0451) 82308054

法律顾问 : 北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波

《嘉荫年鉴》编纂委员会

主 任 李长江

副 主 任 董 丽

委 员 (以姓氏笔画为序)

丁尚升 刁 龙 于 涛 于文波 于松涛 于春强 马旭光 王 辉 王友谊
王立光 王先锐 王明轩 王金涛 王贵臣 王思琪 王继勇 王翠翠 田宏伟
田忠良 只红旭 付成才 付国军 朱长岭 朱世海 朱福全 闫立山 庄吉昌
冯昌林 刘 敏 刘世峰 刘希波 刘郁昌 许友江 许志坚 许洪业 孙 慈
孙兆军 孙鸿泉 苏丽云 杜树鹏 李 岩 李 鹏 李长俊 李玉辉 李立鹏
李前虎 李嘉昇 肖 寒 吴林江 邱 利 何向行 汪慧庆 宋立民 宋晓辉
宋清祥 张 爽 张 博 张文君 张本良 张自勇 张志毅 张树军 张秋艳
张祥福 杨虎岗 陈 群 罗 颖 罗宏辉 单金波 单晓华 单桂艳 赵士军
赵凤玲 胡志玲 姜 华 姜澎涛 祖立民 姚棉文 贾鸿章 徐 贵 高 宇
高长青 高爱霞 高禄泉 栾 林 崔建成 隋德庆 隋德春 提丽霞 韩建新
程 丽 程谟杰 谢建光 蔡一虎 翟利军 滕瑞平 潘德诚

《嘉荫年鉴》编纂人员

主 编 杜树鹏 李金波

副 主 编 刘雨顺 闫宇佳

总 纂 顾 曾

责任编辑 刘雨顺 薛维娜 李德强 石传星

杨 森 丰 凯 胡宝钰 蔡振国

彩版主编 刘雨顺 薛维娜

《嘉荫年鉴》编辑说明

一、《嘉荫年鉴》由嘉荫县政府主办，《嘉荫年鉴》编撰委员会、嘉荫县地方志编撰委员会办公室编撰出版。它是集信息、资料、数据为一体的权威性地情工具书。

二、《嘉荫年鉴》以科学发展观为指导，全面客观记述了2017年全县政治、经济、文化、社会生活等方面所发生的变化及重大事件。它为各级领导了解县情，实施科学决策服务；为社会各界提供地情信息咨询服务；为编史修志积累史料。

三、《嘉荫年鉴（2018）》分正文和彩版两部分。正文内容分为类目、分目、子分目、条目四级标题。全书共设20个类目；特载、大事记、县情总述、政治、群团、军事、法治、城市建设·环境保护、交通·邮电·电力、农林牧渔、国内外贸易·旅游、工业·招商引资、财政·税收、金融·保险、综合经济管理、科技工信、文化教育·广电卫生、乡镇、统计资料、附录。

四、除特指外，“嘉荫县”、“全县”是指以县行政辖区为统计范围的计算口径，包括县属、嘉荫农场、乌拉嘎金矿。

五、《嘉荫年鉴》稿件分别由中直、省直、市直及嘉荫县直各有关部门提供，并经供稿单位领导审定。文稿中的个别数字撰写是出自不同的统计口径，如有数字不一致，使用时应以统计数据为准。

六、本年鉴记述时限为2017年1月1日至2017年12月31日。特载、新闻图片等内容不受年度限制，适当下延至2018年。

七、2018版《嘉荫年鉴》编撰过程中，得到全县各有关单位通力协作，在此深表谢意！年鉴编纂出版工作时间紧迫，书稿几经修订，粗疏、错漏之处在所难免，恳请广大读者批评指正，多提宝贵建议，以使《嘉荫年鉴》办得更好。

嘉荫县城市名片

全摄汇
cpphoto.com

国家级生态示范区

国家园林县城

国家卫生县城

全国特色旅游景观名镇

全国食用菌产业化建设示范县

国家级科普示范县

全省县域经济社会发展先进县

全省平安建设先进县

省级双拥模范先进县七连冠

全省文化先进县

全省造林绿化先进县

全省新农村建设先进县

基层党建工作先进县委

龙乡·美景



《恐龙之乡·嘉荫》城市标志



嘉荫县城鸟瞰图

龙乡·美景

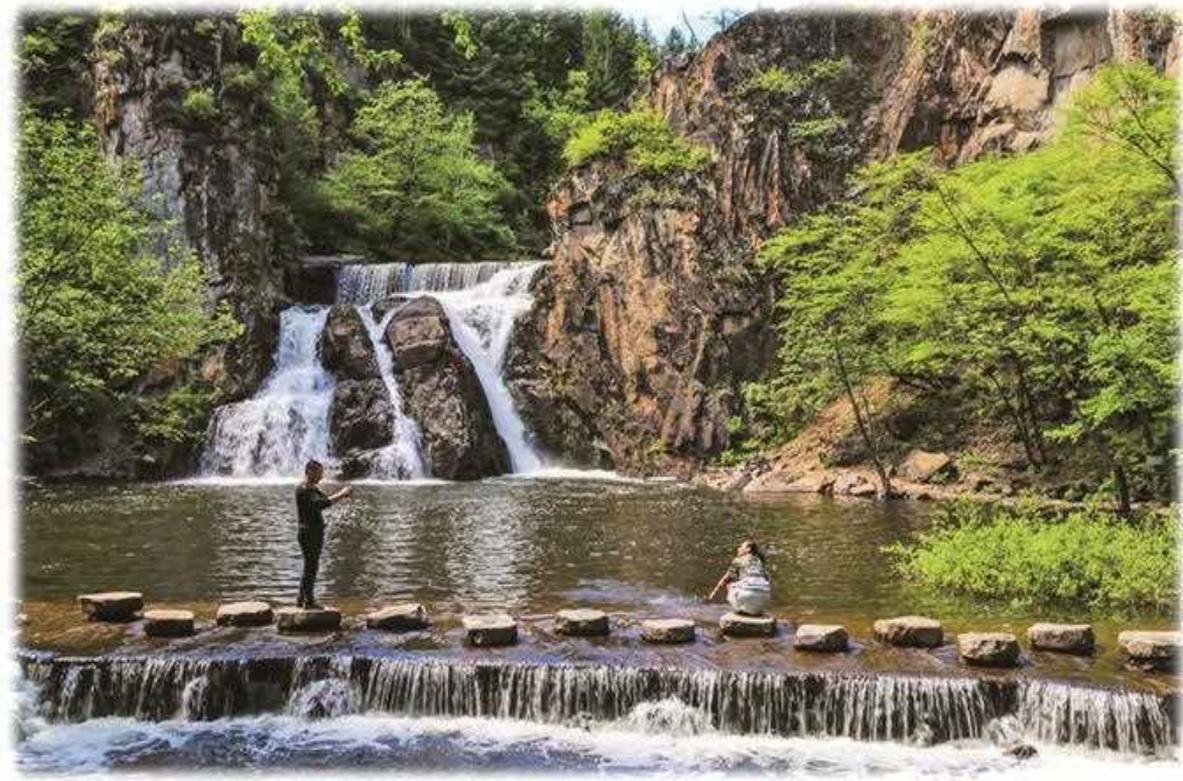


嘉荫恐龙国家地质公园全貌

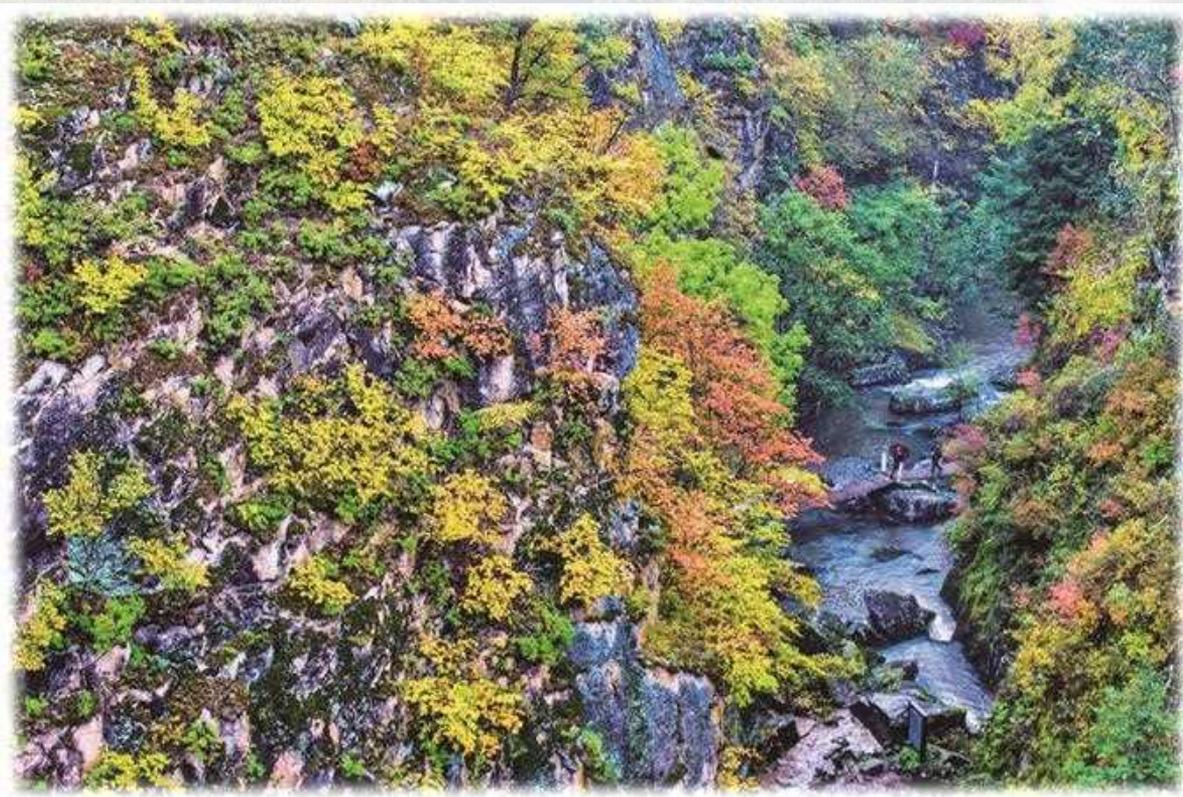


七色彩虹映衬下的恐龙石塔

龙乡·美景

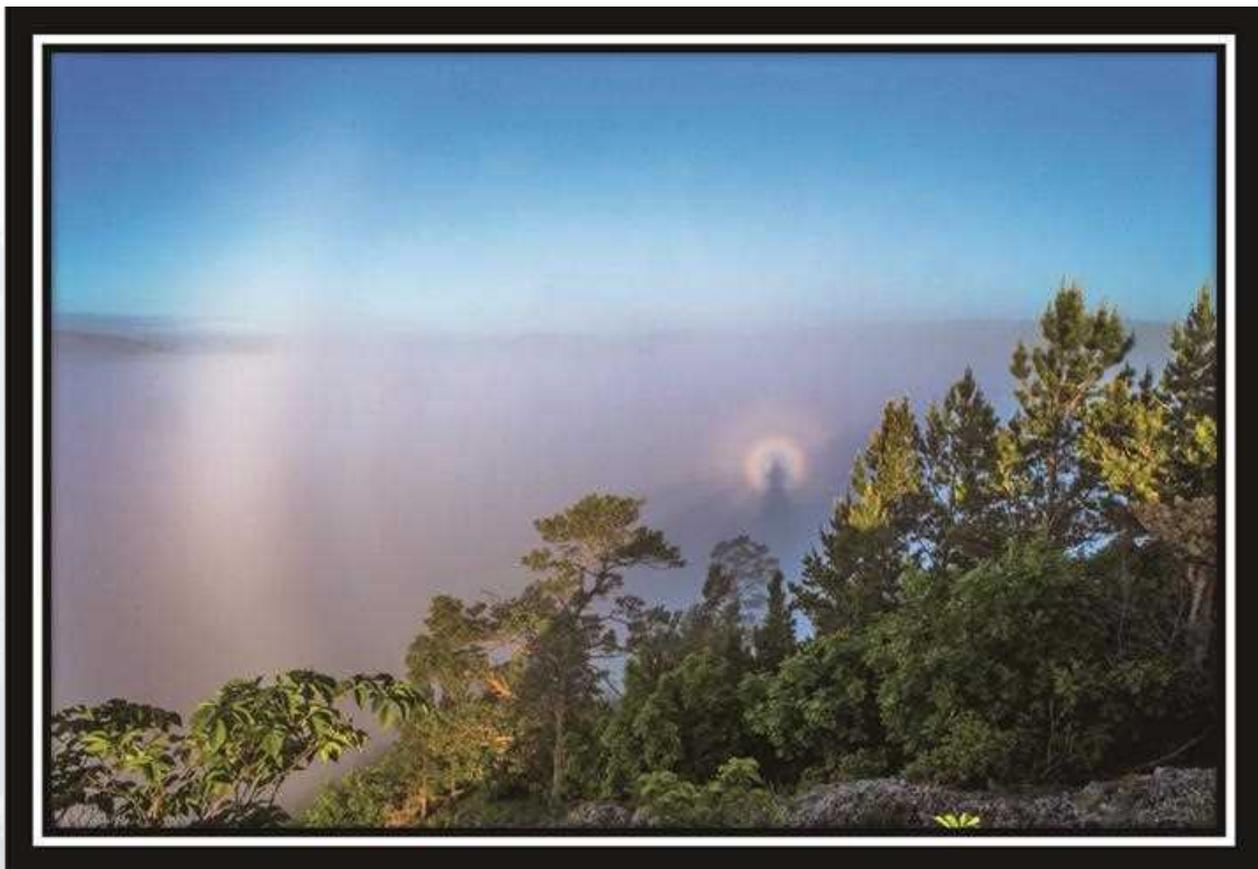


茅兰沟瀑布



秋色下的茅兰沟峡谷

龙乡·美景



清晨，保兴观音山的“观音”奇异美景



美不胜收的常胜乡“月亮湾”

龙乡·美景



月色下的鄂伦春篝火晚会



美丽的永安东湖风景区

会议·活动



2017年1月17日，嘉荫县首届冰雪节暨“龙行雪野”嘉年华启动仪式在永安东湖风景区举行



2017年1月22日，嘉荫县2017年春节联欢晚会在文体中心举行

会议·活动



2018年1月16日，嘉荫县第十七届人民代表大会第四次会议



2017年3月4日，嘉荫县文明家庭创建活动启动大会在文体中心举行

会议·活动



2017年3月8日，全县农业农村暨脱贫攻坚工作会议在文体中心召开



2017年5月19日，举行了《中国恐龙》特种邮票嘉荫发掘地首发式

会议·活动



2017年5月26日，“红色五月 奋进嘉荫”歌舞晚会在江边广场举行



2017年6月7日，在文体中心召开全县推进“两学一做”学习教育常态化制度化暨干部作风整顿工作会议

会议·活动



2017年6月29日，开展庆祝七一“重走抗联路”主题党日活动



2017年8月15日，“灵韵嘉荫 秀美龙乡”原创歌曲演唱会在江边广场举行

会议·活动



2017年8月28日，中国嘉荫第六届“情定龙乡 有缘一生”中俄国际集体婚礼盛大举行



2017年9月2日，中国恐龙发现115周年纪念大会在嘉荫恐龙国家地质公园举行

会议·活动



2017年9月3日，举行了中国恐龙发现115周年纪念学术研讨会暨首届嘉荫化石保护论坛



2017年9月12日，举行了嘉荫县老年大学揭牌暨开学典礼仪式

会议·活动



2017年10月16日，在县委党校召开了以案为鉴、强化作风暨推进全面从严治党、政府管理年工作会议



2017年10月18日，在龙乡礼堂集中观看中国共产党第十九次全国代表大会

会议·活动



2017年11月13日，“不忘初心 牢记使命”主题教育书画摄影作品展在文体中心举行



2017年12月20日，第二届冰雪节暨“休闲渔业”赏冰乐雪系列活动启动仪式在永安东湖风景区举行



2018年1月12日，中国共产党嘉荫县第十四届委员会第三次全体（扩大）会议在龙乡礼堂举行



2018年1月15日，中国人民政治协商会议嘉荫县第十届委员会第三次会议在龙乡礼堂召开

目 录

特 载		水资源	39
刘福军同志	——在县委十四届三次全体会议上的 工作报告（2018年1月12日）	林木资源	40
	1	动植物资源	40
刘福军同志	——在县委十四届三次全体会议上 的讲话（2018年1月12日）	旅游资源	40
	9	低碳环保绿色出行	40
政府工作报告	——在嘉荫县第十七届人民代表大会 第四次会议上（2018年1月16 日） 县长 徐铁成	土特产品	40
	18	气 候	41
2017年民生实事完成情况	26	概 述	41
大事记	28	主要气候事件	42
县情综述		人口民族.....	42
建 置	38	人口概况.....	42
名称来历	38	民族概况.....	42
地理位置	38	政 治	
政区沿革	38	嘉荫县领导人员名单.....	43
政区划分	39	中共嘉荫县委员会.....	43
资 源	39	概 述.....	43
土地资源	39	法治嘉荫建设.....	43
矿产资源	39	优化经济发展环境.....	44
		县委十四届二次全体（扩大）会议... 暨经济工作会议.....	44
		文明家庭创建活动启动大会.....	44
		县委工作会议.....	44
		全县农业农村暨脱贫攻坚工作会议	44

安全生产和信访稳定工作会议	文化产业.....	54
.....	文明创建.....	54
全县重点工作及重点项目推进会 ...	统战工作.....	55
深化改革.....	加强领导.....	55
概 述.....	协商民主工作.....	56
抓问题导向，坚持多点突破，不断	非公经济工作.....	56
捋顺制约发展的体制机制.....	构建党外代表人士队伍.....	56
抓经济发展，坚持纵深推进，全力	宗教工作.....	56
破解县域增收的瓶颈问题.....	民族村经济发展.....	57
抓改善民生，坚持公平公正，努力	做好民族成份确认工作.....	57
提升人民群众的幸福指数.....	继续推进佛山寺建设.....	57
抓作风整顿，坚持夯实基础，精心	机关工委.....	57
打造从严治党的干部队伍.....	概 述.....	57
综合工作.....	基层党组织建设.....	57
综合调研工作.....	党务干部素质升级.....	58
督办检查.....	落实党建工作主体责任.....	58
信息工作.....	党费收缴和管理.....	58
办文办会工作.....	非国有企业党委.....	58
法规工作.....	概 述.....	58
机要工作.....	企业党建工作.....	59
保密工作.....	党员队伍建设.....	59
政务值班.....	“双推双为”见成效.....	59
政务接待.....	帮助解决企业职工困难.....	59
组织工作.....	加强服务型基层党组织建设.....	59
“两学一做”学习教育常态化制度化	职工合作经济持续发展.....	59
.....	老干部工作.....	59
加强领导班子和干部队伍建设.....	概 述.....	59
人才工作.....	落实老干部政治待遇.....	59
基层党组织建设.....	保障老干部生活待遇.....	60
信息工作.....	老干部活动中心及老年大学.....	60
宣传工作.....	发挥老干部作用.....	60
理论武装.....	党校工作.....	61
新闻宣传.....		
意识形态 网络舆情.....		

概 况.....	61
培训工作.....	61
理论宣传.....	61
信访工作.....	61
概 述.....	61
信访办理.....	61
上级交办信访办理.....	62
嘉荫县人民代表大会常务委员会... 62	
概 述.....	62
重要会议.....	62
嘉荫县第十七届人大常委会 第二次会议 (2017 年 2 月 13 月) 议程	62
嘉荫县第十七届人大常委会 第三次会议 (2017 年 3 月 30 日) 议程	62
嘉荫县第十七届人大常委会第四次会议 (2017 年 6 月 29 日) 议程	62
嘉荫县第十七届人大常委会第五次会议 (2017 年 8 月 23 日) 议程	63
嘉荫县第十七届人大常委会第六次 会议 (2017 年 10 月 24 日) 议程.....	63
嘉荫县第十七届人大常委会第七次会议 (2017 年 12 月 14 日) 议程.....	63
嘉荫县第十七届人大常委第八次会议 (2017 年 12 月 24 日) 议程.....	64
综合工作.....	64
工作监督.....	64
法律监督.....	64
关注民生.....	65
代表工作.....	65
自身建设.....	66

嘉荫县人民政府

政府全体会议.....	67
政府常务会.....	67
县长办公会议.....	68
综合工作.....	68
概 述.....	68
办文办会.....	68
督办检查.....	68
政务信息.....	69
应急管理，政务公开.....	69
重要公文辑目.....	70
机构编制.....	70
机构编制管理.....	70
党政机构改革.....	71
事业单位改革.....	71
政府权力及责任清单.....	71
核准使用行政编制.....	72
事业单位法人登记管理.....	72
机构编制云平台建设.....	72
中文域名注册管理.....	72
人事工作.....	72
工资福利.....	72
军转工作.....	73
公务员管理.....	73
公务员日常登记.....	73
劳动仲裁.....	73
劳动监察.....	73
人才工作.....	73
职称管理.....	74
就业再就业.....	74
社会保障.....	75

培育和践行社会主义核心价值观... 91	科学技术协会..... 98
青春建功成才行动..... 91	科普基地建设..... 98
共青团助力推进脱贫攻坚行动..... 91	青少年科技教育..... 98
青年创业就业服务工作..... 92	科技服务..... 98
打造青年志愿者工作品牌..... 92	“科普之冬”活动..... 98
团建工作..... 92	科普载体建设..... 99
优化青少年服务体系..... 93	老区建设促进会..... 99
维护青少年合法权益..... 93	概 述..... 99
嘉荫县妇女联合会..... 93	老区扶贫工作..... 99
概 述..... 93	调查研究工作..... 99
妇女创业..... 94	老区宣传..... 100
宣传工作..... 94	慈善会..... 100
维权服务..... 94	慈善宣传..... 100
组织建设..... 94	广泛筹资..... 100
民生服务..... 95	慈善救助..... 100
妇儿工委..... 95	关工委..... 101
嘉荫县工商业联合会..... 95	青少年思想道德建设..... 101
概 述..... 95	深化农村关心下一代工作..... 101
“银企对接”活动..... 95	关爱帮扶救助青少年工作..... 101
工商联会员队伍建设和组织建设... 95	自身建设..... 102
“百企帮百村联万户”活动..... 95	
“光彩事业”公益活动..... 95	
设立检察联络室..... 96	
嘉荫县红十字会..... 96	
开展“红十字博爱进家庭”活动... 96	
宣传活动..... 96	
“慈善扶贫光明行”白内障免费复明 活动..... 96	
开展现场急救培训..... 96	
扶贫工作..... 96	
嘉荫县残疾人联合会..... 96	
就业及扶贫工作..... 96	
康复工作..... 97	
残疾人生活保障..... 97	
残疾人教育..... 97	
残疾人合法权益..... 97	
残疾人便捷出行..... 97	
残疾人基本信息服务..... 98	
	军 事
	人民武装部..... 103
	政治工作..... 103
	民兵工作..... 103
	征兵工作..... 103
	军事训练..... 103
	正规化建设..... 103
	嘉荫边防检查站..... 104
	政治工作..... 104
	边境管理..... 104
	部队管理..... 104
	后勤保障..... 105
	武警嘉荫县中队..... 105
	政治建设..... 105

军事训练.....	106
特勤工作.....	106
武警嘉荫县边防大队.....	106
自身建设.....	106
中心工作.....	107
教育管理.....	108
派出所.....	109
向阳边防派出所.....	109
常胜边防派出所.....	109
保兴边防派出所.....	109
红光边防派出所.....	109
青山派出所.....	109
沪嘉派出所.....	109
朝阳边防派出所.....	109
武警嘉荫森林大队.....	110
概 述.....	110
军事训练.....	110
政治建设.....	110
后勤保障.....	111
公安消防大队.....	111
概 述.....	111
火灾预防.....	111
消防宣传.....	111
军事训练.....	111
后勤工作.....	112
城市公共消防设施.....	112

法 治

法治政府建设.....	113
概 况.....	113
行政复议.....	113
行政执法监督.....	113
规范性文件审查.....	113
法律顾问工作.....	113
省法规、规章的征求意见工作.....	113
法治培训.....	113

法制信息报送.....	114
合同审查.....	114
政法委工作.....	114
概 述.....	114
维护社会稳定.....	114
深化平安嘉荫建设，完善治安防控体系.....	114
法治引领，推进平安嘉荫建设.....	115
社会治安综合治理.....	115
重点人群管理和服务.....	115
政法队伍建设.....	116
公 安.....	116
概 述.....	116
打击刑事犯罪.....	116
治安管理.....	117
户政管理.....	117
交通管理.....	117
110 警情处理.....	118
禁毒工作.....	118
重点人口管理.....	118
执法规范化建设.....	119
派出所及监管场所.....	119
检 察.....	119
概 述.....	119
预防职务犯罪.....	119
严厉打击严重刑事犯罪.....	119
诉讼监督工作.....	119
创建优良经济发展环境.....	120
检察室和检察联络室建设.....	120
队伍建设.....	120
审 判.....	120
概 述.....	120
刑事审判.....	120
民商事审判.....	121
行政审判.....	121
执行工作.....	121
信访工作.....	121
司法公开和司法救助.....	122

队伍建设.....	122	垃圾清运工作.....	129
争创五星级警队.....	122	项目建设.....	130
司法行政.....	122	购置环卫设备情况.....	130
公 证.....	122	公用事业管理.....	130
社区矫正.....	123	市政建设.....	130
普法宣传.....	123	农村环境综合整治.....	130
人民调解.....	123	江畔公园升级改造.....	130
诉讼代理.....	123	朝阳镇南部城区规划建设.....	130
		朝阳镇建设街基础设施建设.....	130
		其它项目建设.....	131
		城市亮化.....	131
		城市排水.....	131
		污水处理.....	131
		城市供水.....	131
		城市供热.....	131
		安全生产.....	131
		监督管理.....	132
		人 防.....	132
		信息化建设.....	132
		完善工作机制，加强人防建设...	132
		城市管理.....	132
		市容环境综合治理.....	132
		不文明行为治理.....	132
		创新管理.....	133
		严厉打击私搭滥建.....	133
		环境保护.....	133
		概 述.....	133
		环境监测.....	133
		环境治理.....	134
		水源地治理.....	134
		环境管理.....	134
		环保执法监管.....	135
		农村环境综合整治.....	135
		污染物减排.....	135
		国土资源管理.....	135
		供地服务.....	135
		矿产资源保护.....	136
		土地整理、地质公园项目.....	136
城镇建设 · 环境保护			
住房和城乡建设.....	123		
保障性住房建设.....	124		
村镇建设.....	124		
物业管理.....	124		
建筑市场管理.....	124		
城乡规划.....	124		
总体规划.....	124		
嘉荫县城镇建设用地区划指标...	126		
近期建设规划.....	126		
乡镇与村庄规划.....	126		
完善规划体系，强化发展导控...	126		
规划管理.....	127		
基础测绘.....	127		
园林绿化.....	128		
绿化建设.....	128		
香化建设.....	128		
公园维修和维护.....	128		
城区树木绿化.....	128		
裸土及超高土治理.....	128		
环 卫.....	128		
积雪清运工作.....	128		
道路清扫保洁工作.....	129		
居民区保洁工作.....	129		
“三空”保洁工作.....	129		
公厕保洁工作.....	129		
江边沙滩保洁工作.....	129		

地籍管理和不动产登记.....	136	落实粮食安全行政首长责任制...	142
简政放权.....	136	安全生产.....	142
土地利用总体规划调整完善.....	137	成立粮食行业协会.....	142
规费征缴.....	137	烟草专卖.....	142
耕地保护及农用地转用工作.....	137	卷烟营销.....	142
规范矿业秩序.....	137	专卖管理.....	142
执法监察.....	137	供销社.....	142
地质灾害防治工作.....	137	深化改革.....	142
		开展“千县千社”振兴计划.....	143
工信安监 国内外贸易		石油.....	143
概述.....	138	概述.....	143
工业.....	138	销售情况.....	143
工业企业.....	138	安全管理.....	143
境外企业.....	138	口岸办.....	143
政策扶持.....	139	概述.....	143
招商引资.....	139	口岸基础设施建设.....	143
项目谋划.....	139	推进俄帕什科沃口岸复关.....	143
优惠政策.....	139	嘉荫海关.....	143
项目洽谈.....	139	概述.....	143
外贸工作.....	139	监管工作.....	143
安全生产监督.....	139	综合治税.....	144
落实责任.....	139	企管稽查.....	144
重点行业安全监管.....	139	打私工作.....	144
执法队伍建设.....	140	业务改革.....	144
科技和地震工作.....	140	助推地方发展.....	144
粮食流通.....	140	检验检疫局.....	144
概述.....	140	通关建设.....	144
粮食购销.....	140	开展生物本底调研.....	145
粮食储存.....	140	优化发展环境.....	145
食盐市场管理.....	140	边境经济合作产业园.....	145
军粮供应.....	141	概述.....	145
企业经济效益.....	141	电子商务工作.....	145
执法监督.....	141	公司运营.....	146
粮油社会调查和粮食质量品质调查		重点项目.....	146
.....	141	旅游.....	146
		概述.....	146
		旅游景区建设.....	146

尚志社区	221	美丽乡村建设	237
农村合作社	222	脱贫攻坚	237
民生保障	222	民生工作	237
脱贫攻坚	222	“平安红光”建设	238
朝阳镇街道概览	223	自身建设	238
党的建设	224	青山乡	238
乌云镇	225	基本情况	238
基本情况	225	农 业	238
农 业	226	企业发展	239
美丽乡村建设	227	美丽乡村建设	239
脱贫攻坚	227	脱贫攻坚	239
社会民生	228	民生保障	240
党的建设	228	党的建设	240
乌拉嘎镇	229	向阳乡	240
基本情况	229	基本情况	240
农 业	229	农 业	240
美丽乡村建设	229	农村合作社	240
社会事业	229	产业项目	241
特色产业，促进农民增收	230	特色旅游	241
脱贫攻坚	230	脱贫攻坚	242
鄂族风情旅游	230	美丽乡村建设	242
综合治理	230	公益事业建设	243
团结社区	230	民生工作	243
金星社区	231	党的建设	243
党的建设	231	常胜乡	244
保兴镇	231	基本情况	244
基本情况	231	农 业	244
农 业	232	脱贫攻坚	245
乡镇企业	232	改善民生	245
脱贫攻坚	233	美丽乡村建设	245
美丽乡村建设	233	社会事业	246
民生工作	234	党的建设	246
综合工作	234	沪嘉乡	246
党的建设	235	基本情况	246
红光乡	236	农 业	247
基本情况	236	农田水利建设	248
农 业	236	美丽乡村建设	248
旅游产业	236	脱贫攻坚	248

特色旅游.....	249	271
改善民生.....	249	初级中学学龄人口入学及在校学生情况 (总计).....	272
社会保障.....	249	普通高中分年龄在校生情况(总计)	273
党的建设.....	249	273
统计资料		中小学校学生体质健康情况.....	274
第三产业增加值、构成、指数.....	251	普通高中分年龄在校生情况(总计)	275
国民经济和社会发展总量指标.....	252	275
地区生产总值.....	254	基础教育学校教职工数.....	276
人口和就业基本情况.....	255	基础教育学校办学条件(总计).....	277
2017年度嘉荫县一般公共预算收入决 算录入表.....	256	中等职业学校机构数.....	278
2017年度嘉荫县一般公共预算支出决 算功能分类录入表.....	257	中等职业学校(机构)各类学生数(其中: 女).....	279
2017年度嘉荫县一般公共预算转移性 收支决算录入表.....	258	教职工情况(总计).....	280
2017年森林资源面积.....	260	校舍情况(总计).....	281
2017年森林资源蓄积.....	260	附 录	
粮食产量.....	260	嘉荫县人民政府办公室关于印发《嘉荫县 医疗卫生服务体系规划(2016-2020年)》 的通知.....	282
农林牧渔业总产值和指数.....	260	嘉荫县医疗卫生服务体系规划... ..	282
2017年工业企业单位数、工业总产值	261	嘉荫县人民政府 关于印发嘉荫县人民政 府重大决策规则的通知.....	295
营造林生产情况.....	261	嘉荫县人民政府重大决策规则.....	295
2017年主要畜禽产品产量情况.....	262	嘉荫县人民政府关于印发《嘉荫县人民政 府重大决策合法性审查规定》的通知	300
2017年年报主要畜禽产品产量情况	264	嘉荫县人民政府重大决策合法性审查 规定.....	300
2017年主要禽存栏情况.....	265	关于印发嘉荫县人民政府行政协助工作制 度的通知.....	302
2017年年报主要禽存栏情况.....	267	嘉荫县人民政府行政协助工作制度	303
医疗机构、床位、人员数.....	268		
学前教育分年龄幼儿数(总计).....	270		
小学学龄人口入学及在校学生情况(总 计)			

申请行政协助流程.....	305	嘉荫县赴俄农业开发优惠政策...	308
行政协助申请单.....	306	嘉荫县人民政府 嘉荫县人民政府 关于调整血液透析与血液透析滤过收费标准的通知.....	308
行政协助答复单.....	307		
嘉荫县人民政府关于印发《嘉荫县赴俄农业开发优惠政策》的通知.....	307		

特 载

刘福军同志 在县委十四届三次全体会议上的工作报告

(2018年1月12日)

现在，我受县委常委会议委托，向全会作工作报告。

一年来，县委常委会在省市的坚强领导下，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习宣传贯彻党的十九大精神，认真按照习近平总书记对我省两次重要讲话精神及对伊春特指要求，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，大力实施“点多多极支撑、城乡互动统筹和创新驱动发展”三大战略，加快转方式调结构，深化改革开放，激发创新活力，拓宽发展空间，持续保障和改善民生，全面从严治党，县域经济和社会各项事业取得新的发展，为全面建设富裕美丽幸福新嘉荫奠定了坚实基础。

一年来，县委常委会在统筹推进各项工作的同时，重点抓好以下五件大事。

第一，坚持把学习宣传贯彻党的十九大精神作为头等大事，发展氛围日益浓厚。我们把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，突出学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，先后召开县委常委、全县领导干部大会、县委中心组学习会、专题讲座辅导会传达学习部署。组建了专题宣讲团，开展十九大精神宣讲“七进”活动，县委常委带头

深入基层联系点进行专题辅导；举办了全县学习贯彻党的十九大精神培训班，分期分批对全县科级干部进行全员轮训。同时，各党委（党组）采取各种有效形式迅速组织学习贯彻，总工会、共青团、妇联等群团组织也发挥各自阵地优势，认真组织学习，并充分发挥微信、微博等媒体的宣传效应，切实把十九大精神传达到每一个支部、每一名党员和每一名干部，实现了学习宣传贯彻“全覆盖”。此外，进一步活化学习贯彻形式，结合开展“五进双为”活动，引导干部群众把思想统一到党的十九大精神上来，把力量凝聚到落实党的十九大提出的各项决策部署和目标任务上来，切实把学习贯彻十九大精神的成果体现在推动工作、提升水平、促进发展的实绩上。

第二，坚持把贯彻落实习近平总书记对我省重要讲话精神及对伊春特指要求作为重要遵循，总体思路不断明晰。坚持把学习贯彻习近平总书记对我省两次重要讲话精神及对伊春特指要求作为全县重大政治任务和长期战略任务，牢牢把握“一条新路子”的前进方向，“两个全面”的奋斗目标，“四个坚持”的重大任务，“三长三短”的辩证方法，“五个要发展”的根本路径，用讲话精神武装头脑、统一思想、指导实践。结合县情实际，我县大力实施“点多多极支撑、城乡互动统筹及创新驱动发展”三大战略，并对“绿水

青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”、做好“三篇大文章”等重要论述和重大课题进行细化分解，走出了具有嘉荫特色的科学发展、加快发展之路，确保了总书记讲话精神切实成为统领我县各项事业发展的行动指南。

第三，坚持把全面深化改革作为不竭动力，经济活力更加强劲。着力破解制约嘉荫发展的体制机制障碍，紧扣中央和省市委部署建制度、定措施，紧扣经济和社会发展实际明主次、定先后，紧扣群众的迫切需要设任务、定规划，坚持问题导向，加大工作力度，充分激发了经济社会发展活力，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。县十四次党代会以来，县委结合实际确定县级改革任务十个方面34项内容，制定实施了农业、医疗、综合治理、城市管理等方面20余项改革方案。对涉及全县层面的改革任务统一研究部署、统筹推进落实，建立改革台账动态管理制度，明确每项改革任务的时间表、路线图、牵头单位和责任单位，进一步优化了改革工作流程。建立“督考评”联动机制，以督察考核追责问责倒逼改革任务落实，确保了各项改革任务的有序推进。

第四，坚持把打赢脱贫攻坚战作为一号工程，民生福祉逐步改善。将脱贫攻坚作为“一号工程”和政治任务，认真组织开展“回头看”工作，做到了真扶贫、扶真贫、真脱贫，全年脱贫57户、147人，完成了省委、省政府下达计划。落实脱贫攻坚资金2612万元，重点压茬推进棚室木耳基地、综合种养殖、乡村旅游等9个产业项目建设，带动贫困户313户、691人，带动率达到33.5%。实行“创业小额贷款+扶贫担保基金”模式，利用财政扶贫资金投入1000万元，撬动信用社小额扶贫贷款1亿元，已完成734户贫困户3525万元小额贷款发放工作，带动扶贫产业项目146个，为稳定脱贫提供了长远保障和支撑。完成了248

户建档立卡户危房改造，74户三类人员危房改造，解决了沪嘉乡福庆村等5个村6处安全饮水问题。累计投入247万元，严格落实上级及我县关于贫困群众教育、医疗相关政策，满足了贫困群众就医就学需要。

第五，坚持把开展作风整顿活动作为有力抓手，工作作风持续好转。按照市委提出的“五好二十不”目标要求，全县各单位、各部门坚持以“五整五提”为抓手，倡导树立“三个好把式”“五个好作风”，有力有序地推动作风整顿工作开展。活动中，制定完善单位整改方案108个，个人问题整改清单1879个，制定工作流程图740个；重点推进“五进双为”活动，全县党员干部累计参与服务1万余次、近7万小时，帮助基层解决项目建设、产业发展、脱贫攻坚等方面的问题300多个，为民办实事500多件次，全县上下党风政风及工作作风明显好转，群众满意度大幅度提升。

一年来，县委常委会带领全县各级党组织和广大党员干部，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决贯彻执行中央和省市委的决策部署，解放思想、开拓创新，主要做了以下六项重点工作。

一、加快推进转型升级，经济发展保持稳中向好

面对宏观形势复杂多变，经济下行压力加大的外部环境，我们应时而动，顺势而为，保持了稳中向好的经济发展势头。2017年地区生产总值预计完成19亿元，同比增长6.5%；地方财政一般公共预算收入实现1.23亿元，剔除黑干流治理工程一次性税收因素，实际增长12.2%；固定资产投资预计完成6.2亿元，同比增长45.8%；社会消费品零售总额预计实现8亿元，同比增长12%；城镇居民人均可支配收入预计达到22140元，同比增长6.5%，农村居民人均可支配收入预计达到

15120 元，同比增长 7%。

（一）调优结构，夯实产业基础，现代生态农业发展提质增效。以发展现代生态农业为主攻方向，大力优化产业结构、理顺经营体制、打造绿色品牌，加快了农业发展和农民增收步伐。2017 年，全县总播种面积 118.4 万亩，农业总产值实现 11.8 亿元，粮豆薯总产量达到 21.6 万吨。一是抓结构调整，农业产业结构进一步优化。坚持以农业供给侧结构性改革为突破口，重点推进“五个换位”，不断优化农业各产业比重。推进旱水换位、米豆换位，缩减玉米 22 万余亩，增加大豆、水稻 20 余万亩；粮菌换位栽培食用菌 5 000 万袋，建设乌拉嘎镇等 3 个食用菌栽培示范点，形成了以黑木耳为主，香菇、元蘑、猴头菇、灵芝等为辅的多元化发展格局；农牧换位引进永金畜牧等生猪养殖项目，新建标准化肉牛养殖基地 3 个；农林换位完成浆果、坚果、北药种植近 1.5 万亩，建设了冷水鱼、梅花鹿养殖基地。二是抓体制创新，农业发展活力进一步增强。大力推进农业经营主体创新，形成以农民专业合作社为基础，农产品加工企业为带动的新型农业经营体系，农业发展活力不断增强。着力培育新型农业经营主体，进一步规范合作社发展运营，在财政项目资金、物资匹配等方面给予倾斜和帮助，扶持发展了一批规模化、专业化、现代化的农民专业合作社和家庭农场。积极发展农产品精深加工，与许昌质源等知名企业进行了接洽，初步达成合作意向，农产品精深加工产业迈出了重要一步。有序推进农村土地确权颁证，落实“三权分置”土地管理制度，确保农民可以通过土地流转、互换、入股等方式与经营主体合作，实现现有耕作模式的高度集约。三是抓品牌培育，农民增收后劲进一步提升。充分发挥“国家级生态示范区”的金字招牌效应，在生态、绿色、有机上做足文章，力促农产品由“种的好”向“种得精”“卖得好”

转变，进一步挖掘农业增收潜力。推进农业示范区建设。分别在雪水温村等 6 个村建设农业科技示范区，试验示范优良品种及先进种植技术，为大面积推广普及提供科技支撑。加快农业“三减”进程。建设了 12 个农业“三减”示范基地，辐射推广农业“三减”面积 40 万亩，农产品质量安全抽检率达到 100%。抓好绿色有机食品认证。全力打造农产品、林产品、食用菌地理标志及品牌商标，绿色黑木耳品牌“福地龙乡”已获批复，“嘉荫木耳”地理标志产品保护已在国家质检总局网站进行公示，并申报了 3 个绿色食品认证、1 个有机食品认证。

（二）依托优势，打造精品景区，全域旅游品牌逐步打响。围绕全市旅游发展大会确定的任务和目标，抓好基础设施、服务体系、宣传推介三项重点工作，着力打造“山水田园综合体”，全域旅游实现快速发展。2017 年，全县共接待旅游人数 67.8 万人次，同比增长 19.6%，实现旅游收入 4.79 亿元，同比增长 31.3%。一是旅游基础设施日趋完善。投资 7 000 万元，完成了口岸观光路、恐龙国家地质公园遗迹保护、太平岛景区和茅兰沟景区等剩余工程建设。投资 9 000 余万元，开工建设了县城游客服务中心、茅兰沟旅游服务中心、旅游专用码头后续工程、沿江慢行道等项目。同时，丰富恐龙文化小镇内涵，温泉度假区项目已纳入全市项目库。二是接待服务水平明显提升。完善配套服务设施，投资 280 余万元，安装了旅游宣传屏，设立了直饮水点和免费临时休息区，实现了重点区域免费 WIFI 全覆盖。依托区位优势，在朝阳镇、红光乡、向阳乡三个重点景区乡镇打造了一批具有地方特色的旅游民宿。同时，整合优化旅游发展委员会职能，开展旅游市场联合执法，规范了旅游市场秩序。三是宣传推介效应初步显现。大力宣传推介“中国第一龙乡”、“到嘉荫、传佳音”的全域旅游名片，开展了第六届

中俄国际集体婚礼、中国恐龙发现 115 周年纪念大会、无人机大赛、冬季“冰雪节”等多项旅游宣传活动；借助央视、黑龙江电视台、新浪网等国内有影响力的媒体广泛宣传嘉荫旅游，央视《朝闻天下》《新闻直播间》等栏目给予了专题报道《中国影像方志》《地理中国》等栏目组先后到嘉荫录制节目，特别是新浪制作的中国首部城市跑酷大片——“中国龙乡 酷在嘉荫”荣获国际旅游优秀奖；设计开发了旅游地图、宣传画册及旅游商品、纪念品；与同程、驴妈妈和美团等多家网络平台和旅行社合作，将互联网创新成果深度融合于旅游发展，嘉荫旅游知名度和影响力进一步扩大。

（三）强化招商，培育新兴产业，地方工业企业企稳回升。围绕习近平总书记视察黑龙江时提出的改造提升“老字号”，深度开发“原字号”，培育壮大“新字号”的发展思路，着力做好企业培育、招商引资、项目建设，切实激发地方工业发展活力。2017年，全县工业增加值预计完成 8969 万元。传统工业平稳发展。积极为企业搭建平台，在中俄博览会、森博会、绿博会等展会上，展出了县内重点企业的相关产品，拓宽了企业营销渠道。帮助万通祥木业有限公司成功申办了工业生产许可证和 ISO9001 认证，为百绅德木业解决了生产设备改造项目资金 148 万元。加大规上企业培育，万邦商混公司已被纳入规模以上工业企业。招商引资力度加大。制定了《嘉荫县招商引资优惠政策》和《嘉荫县鼓励投资促进民营经济发展若干政策》，突出我县农林产品绿色纯天然的特点，着力谋划符合当前国内外高端市场需求、产品附加值较高的农副林特产品精深加工项目，进一步充实嘉荫县招商引资项目库，共储备招商项目 80 个。积极开展对内对外招商，派出招商团与 6 家国内知名企业沟通洽谈，签订了多个意向性投资协议。此外，与启迪桑德环境股份有限公司洽谈了生活垃圾城乡环卫一体化项目。2017 年，招商引资实际到位

资金 7.3 亿元，完成年度计划的 137.7%。项目建设有序推进。重点推进产业项目 11 个，现已完成投资 1.44 亿元。其中：完成了滨江旅游带精品景区、东湖风景区和太平岛生态旅游景区基础设施建设项目；开工建设了永金畜牧、林大牧业生猪养殖、标准化肉牛养殖、茅兰沟全景自然探索公园和旅游客运服务中心 5 个项目；谋划推进了恐龙国家地质公园 2 号馆、生物质热电联产和菌包厂建设 3 个项目。新兴产业日渐兴起。结合当前互联网技术高速发展的实际，大力推动电子商务发展，通过“互联网+”引领我县重点产业创新发展。同时，大力发展物流运输、金融保险等现代服务业，培育壮大后发产业优势。

（四）加强交流，力促口岸复关，对外开放逆势推进。积极应对俄方口岸闭关等不利因素，在恢复口岸通关方面加大工作力度，我县推进俄帕什科沃口岸复关领导小组先后与俄方会谈数十次，并争取省、市支持，上级相关领导多次与俄方进行会晤。目前，我县已与俄方就口岸恢复通关的路径和程序达成共识。继续完善口岸基础设施，推进港口码头、延伸公路、客货监管区等重点工程项目。不断扩大对俄农业开发规模，2017 年组织赴俄农民 445 人，耕种俄方土地面积 38.4 万亩，赴俄农民人均纯收入达 10.3 万元。2017 年全县进出口贸易额预计实现 760 万美元。

二、推动统筹协调发展，城乡环境面貌极大改观

按照城乡发展一体化的要求，明确“恐龙文化小镇”定位，抓住国家和省市支持保障性安居工程建设、美丽乡村建设、脱贫攻坚工程等重大机遇，大力推进棚户区改造、农村泥草房改造和乡村环境整治，进一步优化布局、提升品位、完善功能、展现特色，着力打造宜居宜业宜游的新兴旅游目的地。一是抓好综合开发，居住条件明显改善。完成棚户区改造任务 890 户 21.5 万平方

米。投资 8.16 亿元，开工建设一小学食堂宿舍楼、鑫源御景湾等 13 个重点建设项目。编制了《嘉荫县恐龙特色小镇概念规划设计》，对临街楼房实施外立面改造 43 栋、亮化 31 栋。二是推进市政建设，整体功能日趋完备。投入 5 000 余万元，实施建设街贯通工程，新建南部城区市政道路 3 条，升级改造了江畔公园。抓好“三供两治”，实施了热电厂易地迁建项目，新建改造供热和给排水管网 14 公里，净水厂、污水处理厂有效运行，完成城区地下管网勘测普查。三是强化城市管理，市容环境大为改观。全力推行“警城联动”工作机制，进一步提高行政执法的工作效率，提升对重难点问题的管控。按照网格化管理的总体思路，将主城区划分为 14 个责任区，城区环境及管控能力显著加强。此外，大兴美化绿化，开展了城区内糖槭及云杉更替杨树行动，城区绿化覆盖率达到 41.3%。四是建设美丽乡村，农村基础设施不断完善。投资 756 万元，完成 9 个行政村的美丽乡村建设规划编制，5 个乡镇 33 个村屯的环境综合整治项目；投资 2314 万元，完成农村公路建设项目 31 项、102 公里；进一步完善农田水利设施及防洪减灾措施，共投资 5 059 万元，实施了温河治理工程、主城区和佛山村护岸工程等防汛减灾项目。同时，扎实做好黑干堤防后续工作，修复压毁道路 3 万平方米。

三、厚植生态文明优势，绿色发展红利持续释放

把生态建设放在与经济发展同等重要的位置协调推进，努力创造天更蓝、山更绿、水更清，环境优美、文明和谐的美好家园。一是健全机制，责任分解落实到位。建立健全了嘉荫县生态环境和资源损害责任追究联席会议制度，制定了《嘉荫县保护和开发利用生态优势的实施意见》。完善森林生态监测预警和防灾应急预案机制。严格贯彻落实河长制，制定了《嘉荫县三级河长体系

架构方案》，进一步落实落靠河流包保责任。二是严惩重罚，生态保护力度到位。进一步加大茅兰沟国家级自然保护区、茅兰河口国家湿地公园建设力度。重拳打击破坏森林资源违法犯罪行为，全年共查处涉林案件 117 起。狠抓大气污染防治，淘汰建成区内小锅炉 12 台，全年空气质量优良率实现 100%。三是加大投入，综合防护治理到位。强化森林防火工作，招聘 100 名临时扑火队员，购置升级防火灭火装备，全年未发生重特大森林火灾。落实国家和省级森林生态效益补偿资金 1 500 余万元，全县义务植树 10 余万株，完成森林抚育 8 万亩。实施水源地保护工程，完成 4 个水源地一级保护围栏工程。

四、提高社会保障水平，发展成果实现全民共享

坚持“小财政办大民生”，2017 年民生支出 14.66 亿元，占地方公共预算支出比重达 89%，比 2016 年提高 5 个百分点，教育、卫生、社保等公共服务水平明显提升。一是教育教学质量稳步提高。继续实施免费教育办法，为学生提供营养餐补助、医疗保险、校服等，为全县教师发放绩效工资，为乡镇教师发放特殊津贴和伙食补贴，学生、教师待遇不断提高。完成了县一小学食堂宿舍楼和县二中塑胶环形运动场续建工程及 7 所学校校舍维修，教学条件不断改善。突出抓好教育教学质量，学前教育基本实现去小学化，全县小学整体成绩较去年提高了 11.39%，中考总优生率提高了 8.9%，县一中重本超额完成了市定指标 4 人，职业高中实现了全市对口升学十一连冠，顺利通过了义务教育基本均衡县国检。二是卫生事业健康发展。加强基层医疗卫生体系建设，投资 3800 万元新建改造了县乡村三级医疗卫生机构业务用房，为百姓创造了良好就医环境。在全市率先推行贫困人口先诊疗后付费结算方式，开展贫困人口家庭医生签约服务，签约率达到 100%。推进县

级公立医院综合改革，实行药品阳光采购。借鉴深圳“罗湖模式”，由县中医院牵头组建医共体。以龙乡颐养中心为载体，积极探索医养结合新模式。完成了全国第四次中药资源普查工作。三是社会保障更加完善。提高城乡低保标准及城乡居民医疗保险补助标准，累计为全县城乡4206户6763人发放低保资金2188万元，发放高龄津贴、残疾人补贴、孤儿生活费、失能半失能护理补贴316万元。抓好就业再就业工作，完成了县一中、财政局及乡镇事业单位43名工作人员招聘工作，全县实现新增就业人数750人，登记失业率3.88%。

五、加强民主法治建设，全力维护社会和谐稳定

认真落实《中国共产党地方委员会工作条例》和《中国共产党党组工作条例》，积极推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。坚持人民代表大会制度，支持人大依法履行职责，加强重点议案办理、督办及代表建议落实，人民代表作用得到充分发挥。一年来，共收到代表议案44件，答复率为100%。深入推进法治政府建设，依法行政能力明显提升。支持县政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，切实发挥好政协组织及委员协调关系、凝聚力量、建言献策、服务大局作用。一年来，共收到委员提案41件，全部得到有效办复。坚决贯彻《中国共产党统一战线工作条例》和中央统战工作会议精神，团结和带领全县统一战线各界人士，在经济发展、民族团结、社会稳定等方面献计出力，切实提升了统战工作科学化水平。充分发挥群团组织桥梁作用，不断改进新形势下党的群团工作方式，保持和增强了党的群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性。认真开展“七五”普法教育活动，加快依法治县进程。贯彻实施《全民科学素质行动计划纲要》，全面推进公民科学素质建设。坚持党管武装，国防后备力量建设进一步加强。此外，

深入推进社会管理综合治理，积极开展“平安嘉荫”、“法治嘉荫”建设，健全完善矛盾纠纷化解工作联动机制，严厉打击刑事犯罪。全面落实“四级包保”责任，开展了“积案大起底、矛盾大排查、领导大接访、问题大调处、政策大宣讲”百日专项活动，对县域内所有的信访案件重新进行了梳理排查，将重点不稳定信访事项分别落实到12名处级领导及9个乡镇11个部门。边境管理和安全生产工作平稳推进，未发生重特大涉外事件和安全生产事故。

六、全面从严管党治党，营造风清气正政治生态

以开展“两学一做”学习教育为契机，着力夯实基层组织基础、提升基层党组织建设水平，为建设富裕美丽幸福新嘉荫提供了坚强的组织保障。

（一）加强思想政治建设，干部理论素养不断提高。高度重视意识形态工作，制定了《嘉荫县党委（党组）意识形态责任制工作细则》，将意识形态工作纳入党建工作责任制、目标管理考核及巡察工作范围。深入开展“两学一做”学习教育，认真开展了理论学习、专题研讨、主题实践和党课辅导，不断创新“学”的方式，搭建“做”的平台，党员干部的“四个意识”进一步增强、党组织生活进一步规范、党员先锋模范作用进一步发挥。年初以来，我们运用“五大平台”+党建模式，开展讲党课100多场次、学习活动300多场次、专题研讨340余场次，参加学习研讨党员干部1万多人次，宣传培养选树典型集体10个、典型个人3个。

（二）加强基层组织建设，党建工作水平不断提高。落实党建工作责任制，调整了县级领导党建联系点，建立各党（工）委书记抓基层党建工作问题台账和责任清单20个，共查找问题73个，承诺事项90个，完成整改任务122个。完善了《嘉荫县优秀村党组织书记、村委会主任评选奖励办

法》，2017年共评选出优秀村干部29名，按照副科级以上干部标准退休7名。组织开展了软弱涣散基层党组织整顿“回头看”和重新分类定级工作，对全县12个软弱涣散基层党组织进行了全面细致的整改。在农村、社区、机关和“两新”组织开展“四个一”工程，不断增强基层组织活力。

（三）加强干部队伍建设，推进落实能力不断提高。坚持树立正确的用人导向，结合干部队伍建设和领导班子配备实际情况，消化科级干部职数194职。加强年轻干部交流，选派259名优秀年轻干部到基层一线和重点领域挂职锻炼。组织56名县乡两级党员干部赴浙江、湖南、山东等地集中学习和调研，组织94名乡村干部赴鸡西参观考察，进一步丰富了知识、开阔了眼界。严格执行“三个区分开来”，建立“容错纠错机制”，宽容干部在工作上特别是改革创新中的失误，让广大干部安心、安身、安业。制定下发了嘉荫县《集聚鼓励人才创新创业管理办法（试行）》，开展了嘉荫第四批优秀人才评选活动。认真落实“万名大学生”引进安置计划，共招聘大学生53人。同时，采购了15套人才公寓，确保人才引得进、留得住。抓好干部教育培训，完成党务工作者、党员干部、新任职科级干部和新录用公务员培训班等调训任务11期2500多人次。

（四）加强党风廉政建设，廉洁执政意识不断提高。进一步压实落靠“两个责任”，推动全面从严治党的责任落地生根。研究制定了《2017年全县党风廉政建设和反腐败工作安排意见及责任分工》，细化了全县党风廉政建设和反腐败主要任务，进一步明确了县级领导干部的责任分工和联系点，形成责任落实链条，层层传导压力。组建设立了县委巡察办，对5个党组织分两轮开展了常规巡察工作。按照省市统一要求，深化监察体制改革，按期完成监察委选举、成立、挂牌等工作。制定并下发了公车使用、严禁学子宴和教

师有偿补课等文件，并在“清明”“五一”等重要节点进行监督检查，持之以恒纠治“四风”。努力实践“四种形态”，运用谈话函询等第一种形态处置111人，使咬耳扯袖红脸出汗成为常态。2017年，共查办违纪案件42件，给予党纪处分39人，给予政纪处分7人（其中4人给予党纪政纪双重处分），通报典型案例12起，形成持续震慑。

以上报告是一年来县委常委会的主要工作。各项工作成绩的取得，根本在于以习近平新时代中国特色社会主义思想为正确指引，在于省市的坚强领导，是全县人民团结一心、拼搏进取的结果，是广大党员干部特别是基层干部勤勉敬业、攻坚克难的结果，是各位县委委员、候补委员履职尽责、奋发有为的结果。借此机会，我代表县委常委会，向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到当前面临的困难和存在的问题。主要是：经济总量小、产业结构不优、发展载体不强、规上企业不多的问题仍然较为突出，尤其是战略性新兴产业发展过缓，转方式调结构任务艰巨，稳增长面临严峻挑战；农民生活状况和农村基础条件不断改善，但农业现代化水平低，加之相关农业政策调整，农民增收难度仍然很大；社会建设相对滞后，公共服务供给还不能适应群众迅速增长的多样化、多层次需求；随着人民群众对自身利益维权意识的提高，各类社会矛盾凸显，社会治理面临新压力，和谐社会建设面临新课题；全面建成小康社会进入决胜阶段，脱贫攻坚预期已过大半，实现全面小康和脱贫致富的任务依然艰巨，推进力度需要进一步加大；部分基层党组织凝聚力、战斗力、创造力以及带领群众增收致富的能力还不够强，干部作风有待进一步改进，等等。对这些矛盾和问题，必须保持清醒头脑，以对人民群众高度负责的态度切实加以解决。

我们认为，决胜全面建成小康社会，必须更

加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，市委的决策部署，解放思想、开拓创新，勇于担当、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记对我省及伊春重要讲话精神，坚决执行中央和省市委的决策部署，解放思想、开拓创新，勇于担当、苦干实干，不折不扣完成好各项工作，为建设富裕美丽幸福新嘉荫做出新的更大贡献！

刘福军同志 在县委十四届三次全体会议上的讲话

(2018年1月12日)

这次会议开得很好。会议深入学习贯彻党的十九大及省市全会精神，听取了县委常委会工作报告，审议通过了《中共嘉荫县委关于以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引 全面建设富裕美丽幸福新嘉荫的实施意见》，进一步统一了思想认识、明确了目标任务、坚定了发展信心，必将激励全县人民满怀豪情进入新时代、迈向富裕美丽幸福新嘉荫建设的新征程。

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，大会选举产生了以习近平同志为核心的党中央为核心的新一届中央领导集体，审议通过了《中国共产党章程（修正案）》，大会作出了中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大政治论断，开创了中国特色社会主义发展新纪元。省委十二届二次全会对建设现代化新龙江进行了全面部署，市委十二届二次全会对推进伊春绿色化转型发展，建设现代化新伊春也作出了战略安排。我们要深刻领会党的十九大精神的核心要义、丰富内涵，切实把思想和行动统一到党的十九大精神及省市决策部署上来，结合县情实际全力抓好贯彻落实。

下面，结合党的十九大精神、省市全会精神及我县实际，我讲五个问题。

一、深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，科学引领富裕美丽幸福新嘉荫建设的具体实践

党的十九大取得的最重要理论成果和重大历史贡献，就是提出了习近平新时代中国特色社会主义思想，我们要牢牢把握这一思想的主线灵魂，深刻领会精神实质，并不折不扣贯彻到社会主义现代化建设全过程、体现到党的建设各个方面。

（一）认真学习、深刻领会、全面掌握习近平新时代中国特色社会主义思想，必须准确理解时代背景、政治意义，明确新时代新判断。改革开放近40年特别是党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就，同时也发生历史性的变革，国内外形势变化和我国各项事业发展都给党和国家提出了一个重大时代课题。面对这一重大课题，在十八大以来治国理政新的实践中，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，表明当前我们由近代以来久经磨难的中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。

(二)认真学习、深刻领会、全面掌握习近平新时代中国特色社会主义思想,必须准确理解理论精髓、核心要义,弄清新方略新定位。习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义是坚持和发展中国特色社会主义,最核心的内容就是“八个明确”的基本内容和“十四个坚持”的基本方略,其相辅相成,构成了系统完整、有机统一的科学理论体系。这个理论体系从与马克思主义中国化历史进程的关系看,是马克思主义中国化最新成果;从与党和人民的关系看,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶;从与中国特色社会主义理论体系的关系看,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分;从与党和国家事业的关系看,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。

(三)认真学习、深刻领会、全面掌握习近平新时代中国特色社会主义思想,必须准确理解指导作用、实践意义,统领新发展新航向。习近平新时代中国特色社会主义思想立足中华民族伟大复兴和中国人民整体福祉,立足新时代中国特色社会主义总体进程,将决胜全面建成小康社会后的30年分成“两大步”“两个15年”“两大阶段性总目标”,这样的划分具有很强的指导性、实践性,既体现了逐步提升、渐次推进的特点,又彰显了以习近平同志为核心的党中央运用战略思维、进行战略谋划的高超政治智慧和驾驭全局能力,必将引领中华民族走向更加辉煌的未来。

全县各级党组织和广大党员干部,要把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为当前和今后一个时期的首要政治任务。一是学习上要再深入。深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的真谛要义,切实把思想和行动统一到讲话精神上来。要按照中央和省市委部署,深入开展“不忘初心,牢记使命”主题活动,全方位、深层次、高水平开展学习,学深学透新思

想、新精神、新论断。二是宣传上要再强化。各级党组织要进一步创新思路、创新形式、创新举措,努力将精神传达到位、宣传到位、讲解到位,覆盖到每一个村屯、每一个支部、每一名党员,切实做到入脑入心,融会贯通。三是落实上要再用力。坚持理论联系实际的学风,把习近平新时代中国特色社会主义思想提出的新目标新要求和省市委全会的决策部署以及县十四次党代会的目标任务结合起来,认真研究细化,勇于创新实践,以钉钉子的精神不折不扣抓好落实,为如期全面建成小康社会、建设富裕美丽幸福新嘉荫,做出我们无愧于时代的贡献。

二、深刻把握中国特色社会主义进入新时代的重大政治判断,充分认清富裕美丽幸福新嘉荫的历史机遇

党的十九大作出中国特色社会主义进入新时代这一重大政治判断,我县与全国和省市同步进入了新时代,步入了新时期。今后一个时期,我县全面建设富裕美丽幸福新嘉荫进入攻坚期,全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战进入三年决胜期。我们必须以全新的视角来思考分析和把握新的时代特征,抢抓新的历史机遇,实现加快发展。

放眼全国,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,经济下行压力逐步放缓,经济发展长期向好的基本面没有改变,供给侧结构性改革红利逐步释放。党的十九大吹响了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家的战斗号角,为我们做好各项工作提供了总的遵循,为广大干部群众注入了强大动力。面对新时代的宏伟目标,我们必须团结和带领广大干部群众,紧紧抓住深化供给侧结构性改革、实施乡村振兴战略的重要政策机遇,强化对上政策争取和项目推进落实力度,着力解决发展不平衡不充分问题,不断提高社会生产力水平,

更好满足全县人民群众日益增长的美好生活需要。

纵观省市，随着“一带一路”战略的深入实施，龙江改革开始向系统性整体性协同性持续深入、开放开始向全方位多层次宽领域渐次展开。市委全会通过的《全面建设社会主义现代化新伊春的实施意见》中，针对“以对俄开发开放为重点，努力做大外向型经济”进行了具体部署。这些都为我们破解深层次体制机制障碍、继续保持经济持续增长创造了良好的外部环境。对此，我们必须紧紧把握省市发展大势、主动融入发展大局，进一步拓展对外开放新空间，加快推进口岸复关，在发展对俄经贸中担当更加重要的角色、占据更加重要的位置。同时，加快铁路、公路、机场等基础设施的互联互通，逐步打开对外开放大通道，着力构建嘉荫县全方位对外开发开放新格局。

审视自身，发展机遇更好、基础更实、动力更强，美好未来令人期待。从区位优势来看，我们已经迎来机遇叠加、开放繁荣的黄金期。振兴东北老工业基地、“两大平原”改革试验等众多国家和省级战略的密集实施，尤其是近期省委制定了关于加大边民支持力度促进守边固边的具体措施，将对边境县份采取特殊扶持政策和措施，为我们深化推进供给侧结构性改革、提升现代农业的综合生产能力、促进农村一二三产业的融合发展提供了政策机遇。相关单位和部门要抓紧学习调研和对上沟通，做好相关政策的对接工作，努力争取更多的政策、更多的资金、更多的项目落户嘉荫。从比较优势来看，我们完全具备谋求突破、加快发展的坚实基础。嘉荫自然资源富集、生态环境优良、发展潜力巨大的优势没有改变。县十四次党代会以来，全县坚持发展第一要务不动摇，大力实施“三大发展战略”，产业结构调整逐步深化，农业发展质量稳步提升，地方工业平稳发展，生态旅游提档升级，城乡面貌不断改善，县域经济综合实力明显增强，为全面建成

小康社会打下了良好基础。特别是干部作风整顿活动开展以来，全县党员干部作风明显好转，形成了奋发有为、干事创业的新风正气。这些都为我们凝心聚力谋发展、昂首步入新时代，创造了良好的先决条件。

步入新时代，在奋力走出振兴发展新路子的征程中，任何一个地区都会只争朝夕、奋勇前行，谁也不愿意掉队、谁也不甘心落伍。我们必须认清新时代、把握新特征，才能找准新起点、明确新目标，以更大胆略、更宽视野、更高站位来谋划嘉荫发展，以良好的精神状态把富裕美丽幸福新嘉荫建设推向前进。

三、紧紧围绕新时代中国特色社会主义发展的战略安排，统筹谋划富裕美丽幸福新嘉荫建设的美好蓝图

党的十九大明确提出，在全面建成小康社会的基础上，分两步走，在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。我们要紧紧围绕党中央的战略安排，明确发展目标，完善发展思路，创新发展举措，坚决打好转变方式调结构、精准脱贫、深化改革、防范化解重大风险、整顿作风优化发展环境攻坚战，从现在到2020年，用三年时间夯实基础，与全国和省市同步全面建成小康社会。

在此基础上，从2020年到本世纪中叶分两个阶段来安排。

第一个阶段：从2020年到2035年，在全面建成小康社会基础上，再奋斗15年，走出绿色发展、跨越发展新路子，实现嘉荫全面振兴。到那时，我县社会主义现代化基本实现，综合实力实现新跨越，创新能力大幅提升，经济更加繁荣；全县人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治政府、法治社会基本建成，社会更加文明进步；基本公共服务均等化基本实现，全县人民共同富裕迈出坚实步伐，人民生活更加宽裕；现代社会

治理格局基本形成，社会更加和谐有序；党的执政能力和领导水平不断提高，政治生态更加清朗。

第二个阶段：从2035年到本世纪中叶，在实现全面振兴基础上，再奋斗15年，全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新嘉荫。到那时，我县物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现治理体系和治理能力现代化，全县人民共同富裕基本实现，享有更加幸福安康的生活。

按照中央和省市委的部署，结合嘉荫实际，今后一个时期全县工作的总体要求是：全面贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，特别是龙江的两次重要讲话精神和对伊春的特指要求，紧紧围绕“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立五大发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，按照县十四次党代会确定的“三大发展战略”，着力打造“生态文明县、绿色农业县、新兴产业县、知名旅游县、开放活力县、美丽宜居县、民生普惠县”，加快富裕美丽幸福新嘉荫建设进程，奋力开创全县经济社会发展新局面。

主要工作目标：一是推动人与自然和谐共生，打造生态文明县。把生态文明建设放在更加重要地位，不断提升生态文明理念，完善生态环境监管机制，加大生态环境保护力度，着力解决突出环境问题，持续保持和巩固好嘉荫的碧水、蓝天、青山、绿地，推动形成人与自然和谐发展新格局。二是加速现代生态农业提质增效，打造绿色农业县。将绿色有机农业作为主攻方向，深入实施农业“三减”行动，示范推广全程可追溯生产模式，积极探索农业剩余物综合利用，全面提升农业发展质量和效益，努力打响嘉荫绿色食品品牌。三是培育引进战略性新兴产业，打造新兴产业县。

重点围绕节能环保、生物产业、新能源等新兴产业，着力引进带动能力强、产品附加值高的工业企业落户嘉荫，逐步把特色工业发展成为拉动地方经济发展的又一重要支柱。四是提升嘉荫全域旅游品牌，打造知名旅游县。围绕“游界江、观恐龙、探峡谷、赏冰雪”的旅游定位，通过全域谋划、项目引领、节会带动、宣传促销等方式，重点建设和打造几个影响力大、美誉度高，特色鲜明、配套完善的景点景区，逐步叫响嘉荫生态旅游品牌。五是全面优化经济发展环境，打造开放活力县。坚持把开发开放作为激发经济发展活力的有力抓手，制定完善切合产业发展实际、吸引力强、扶持力度大的优惠政策，努力把我县打造成为人才、技术、产业集聚地，全面激发发展的动力和活力。六是统筹城乡协调发展，打造美丽宜居县。深入实施乡村振兴和区域协调发展战略，坚持科学规划、统筹设计、全面考虑，大力推进新型城镇化和城乡一体化发展，切实增强城乡发展的协调性，实现经济共融、互为促进，让广大城乡居民共享美丽宜居的生产生活环境。七是提升人民群众获得感幸福感安全感，打造民生普惠县。抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，持续强化文教卫生、社会保障、社会管理等社会各项事业，让公共服务更加公平、资源配置更加均衡、社会保障更加完善，实现发展成果、改革红利更多更公平惠及广大人民群众。

四、坚定落实党中央新时代的重大部署，突出抓好富裕美丽幸福新嘉荫建设的现实任务

2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，我们必须增强贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的自觉性和坚定性，切实用以指导嘉荫经济建设和社会各项事业发展。

（一）深刻领会加快生态文明体制改革、建

设美丽中国的重大部署，大力提升生态文明建设水平，努力描绘人与自然和谐共生新画卷

党的十九大第一次将“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”写入报告；第一次将“坚持人与自然和谐共生”作为构成新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一；第一次将“美丽”作为社会主义现代化强国的重要内容。“三个第一次”写入报告，进一步昭示了党中央加强生态文明建设的意志和决心，再一次吹响了加快生态文明体制改革、建设美丽中国的号角，为推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局、建设美丽中国提供了根本遵循和行动指南。就嘉荫而言，我们有着得天独厚的生态优势，天蓝、水清、山绿、林茂，森林覆盖率达到76%，是国家级生态示范区、国家级园林县城。我们要按照节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚持绿色发展、绿色惠民，加快建设“无山不绿、有水皆清”的“美丽嘉荫”。一是树立绿色文明新风尚。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，通过开展绿色家庭、绿色校园、绿色社区和绿色出行等创建行动，提高群众的文明意识和文明理念。二是巩固生态保护新成效。着力构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的生态文明保护和环境治理体系，形成人人参与、全民共治的良好氛围。坚持生态优先，划定生态保护红线，重点抓好沿江生态公益林保护工作，做好茅兰沟国家级自然保护区、平阳河省级湿地自然保护区、太平岛省级湿地公园保护建设，不断巩固退耕还林、荒山荒地造林和封山育林成果。三是创新综合治理新举措。多措并举解决破坏生态环境的重点难点问题。加强水环境治理，大力推进“河长制”，严格管控污染排放标准，保持河清水洁、岸绿鱼游；加强大气污染防治，加快建立循环型产业体系，重点推进农作物秸秆、木耳废弃袋等农业剩余物综合利用，促进生产和生活系统的循环链接；深

入实施农业“三减”行动，督促销售企业通过收取押金或设置统一回收点的方式，引导农民主动回收农药废弃物，最大限度减少对土地和水资源的污染。

（二）深刻领会供给侧结构性改革、建设现代化经济体系的重大部署，切实转变经济发展方式，着力构建县域经济持续健康发展新格局

按照党的十九大要求，切实做到质量第一效益优先，着力建设现代化产业体系和经济体制。结合嘉荫实际，我们构建县域经济持续健康发展新格局，必须夯实基础产业、壮大优势产业、培育新兴产业，推动各项产业健康、协调、快速发展。

一是调优结构、培育主体、打响品牌，不断提高现代农业发展水平。坚持以增加农民收入为核心，以多元化种植、规范化运营、品牌化运作为抓手，进一步夯实农业基础地位，稳步提升农业综合生产能力。推进产业融合，实现农业合理布局。围绕农业供给侧需求，调优调新调绿农业产业结构，实现农林牧发展互补、资源互通、效益同增。紧盯市场需求和国家政策调整，引导广大农民种植适销对路农产品，确保农民余粮购销顺畅，不出现“卖粮难”现象；利用资源优势，做大食用菌和林药、林果、林下养殖产业；突出标准化肉牛、生猪养殖基地示范带动作用，努力提品质、扩规模、增效益；坚持以工业化理念推进农业产业化，加快引进规模大、带动能力强的农林产品精深加工企业，力争两到三年取得突破性进展。健全体制机制，激发农村发展活力。深化农村土地制度改革，继续抓好土地确权登记颁证工作，保持土地承包关系稳定并长久不变，落实第二轮土地承包到期后再延长30年的部署要求。全面总结保兴镇马连村集体产权制度改革试点经验，适时铺开全县各乡村集体产权制度改革。巩固和完善农村基本经营制度，大力培育新型农业经营主体，对现有农民专业合作社、家庭农场

进行规范和指导，不断提升运营水平。加快农业基础设施建设，实施青云岛、一号亮子护岸工程、乌拉嘎河左岸兴农段治理工程、永安西河东河水系连通工程以及黑干治理后续工程等水利项目，逐步转变农业“靠天吃饭”的局面。依托生态优势，全力打造绿色品牌。加大农产品、林产品、食用菌地理标志及品牌商标申报认证力度，2018年，申报绿色有机农产品认证2个、地理标志农产品认证2个，叫响嘉荫绿色农产品品牌。

二是完善基础、强化管理、注重宣传，不断推动生态旅游提档升级。坚持“叫响龙之乡、开拓大界江、升级朝阳镇、畅通互联网”的发展方向，全力打造“山水田园综合体”。建景区完善设施。做好恐龙地质公园5A级申报前期准备工作，启动2号馆建设项目。不断完善茅兰沟、永安东湖、太平林场等景区的配套服务设施，把嘉荫打造成全域全季旅游景区。优服务强化监管。加强对旅游产业的综合管理和规范，加快智慧旅游系统建设步伐，完善嘉荫旅游APP平台功能，实现中心城区WIFI全覆盖。着力提升旅游接待水平，重点打造四个布局集中、地域风情浓厚的旅游综合体，即向阳乡、红光乡“山水田园产业融合综合体”，朝阳镇、青山乡、红光乡“乡村旅游观光农业综合体”，朝阳镇“特色民宿休闲农业综合体”，保兴镇、乌云镇、常胜乡“村风和谐美丽宜居综合体”，推进旅游与其他各产业的深度整合，不断彰显全域旅游发展活力。抓宣传叫响品牌。坚持以恐龙文化、抗联文化、界江文化、知青文化、鄂伦春文化为载体，精心设计开发旅游商品和纪念品，做到一种纪念品展示一个特色、吸引一批游人、带动一个产业。积极开展活动宣传、赛事宣传、展会宣传和媒体宣传，打响“游界江、观恐龙、探峡谷、赏冰雪”四大旅游名片，逐步提升嘉荫生态旅游品牌的知名度和影响力。

三是完善政策、全员招商、扩大开放，不断

增强县域经济总体实力。按照“全党抓发展、全员抓招商、全力上项目、全面建小康”的要求，努力营造良好的招商引资环境，持续加大对上争取力度，进一步壮大县域经济综合实力。打造优越投资环境。认真落实《招商引资优惠政策》《嘉荫县鼓励投资促进民营经济发展若干政策》，全力营造优惠宽松、吸引力强的政策和投资环境。同时，加大重点企业扶持力度，在企业融资、技术引进、产品推介等方面给予支持和帮助，增强企业市场竞争力。加大对上争取力度。紧盯国家和省市相关政策导向，继续强化与上级部门的沟通联系，并加强单位和部门之间资源共享、信息互通，为对上争取项目资金创造良好条件。突出抓好事关县域经济发展全局的重点项目，做好嘉汤公路、通用机场前期准备工作，力争尽早开工建设。积极谋划产业项目。抓紧完成边境经济合作产业园区晋升省级经济开发区的项目申报，合理规划园区布局空间，明确园区发展重点。依托政策驱动、资金拉动、项目带动、技术促动等举措，大力推动农产品精深加工业及电子商务、物流运输、金融保险等现代服务业发展，培育壮大后发产业优势。提升对俄经贸水平。进一步加大沟通协调力度，争取通过国家、省、市高层次的会晤洽谈，尽快拿到俄联邦恢复通关许可。继续保持对俄农业开发的良好态势，实现耕种面积和人均收入双提高。持续深化对俄经贸合作，推动对俄投资合作由农业、林业开发向旅游业、互市贸易、体育文化交流等领域拓展。

四是创新观念、健全机制、破解难点，不断激发经济社会发展活力。坚持不懈推进全面深化改革，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，找准改革的主攻方向，加大攻坚闯关力度，推动改革落地见效。聚焦简政放权抓改革。统筹组织相关职能部门入驻县行政服务中心，切实抓好信息咨询、审批收费、投诉监督等工作，

为群众和企业搞好服务。简化行政审批环节，调整取消不适应经济社会发展的事项，推动关联、相近类别审批事项“全链条”取消或下放，全面清理各种不必要的证明和手续，真正践行让“信息多跑路、群众少跑腿”的承诺。聚焦民主法治抓改革。发挥好人大代表和政协委员建言献策、参政议政的职能，定期做好党务公开和政务公开，建设服务型、透明型政府。加快优化司法权力运行机制改革，逐步实现司法办案资源的高效整合、优化配置。聚焦人才引进抓改革。严格落实《嘉荫县集聚鼓励人才创新创业管理办法》，引来人才，留住人才。同时加强本地乡土人才、实用人才的培养，为乡村振兴提供智力支持。

（三）深刻领会实施乡村振兴战略、区域协调发展战略的重大部署，加快推进新型城镇化进程，让广大居民共享城乡发展新成果

按照“科学规划、高质建设、精细管理、改善环境”的要求，在升级朝阳镇的基础上，着力完善城乡基础设施，建设宜居宜业宜游的新嘉荫。一是合理布局，打造精品工程。以提升市民便利感、幸福感为出发点，合理规划商业区、休闲区、服务区、居住区等城镇功能布局，努力提升吸纳人口、集聚产业的综合承载能力和公共服务水平。坚持精品原则和工匠精神，加快棚户区改造，推进水岸华府、珑浦居及鑫源御景湾等项目建设，继续抓好公路客运站及游客服务中心建设，启动物流园区、朝阳文化广场、农贸市场等工程建设，着力打造理念超前、质量上乘、风格迥异的精品工程。二是抓好配套，完善城市功能。加快市政基础设施建设，升级城区主次干道，加快完成建设街贯通、南部城区道路建设、新城街改造工程，完成江畔公园改造续建工程。加强城市“三供三治”建设，实施供热管网和给排水管网升级改造，投入使用第二热源。三是强化管理，改善市容环境。完成数字化城管平台建设，严厉打击破坏市

容环境的违法行为。加强对物业企业的监管，全面打造共建、共享、共治的和谐社区。积极推广“互联网+政务服务”，加快新型“智慧嘉荫”建设进程。四是多措并举，建设美丽乡村。结合实施乡村振兴战略及文明村镇创建活动，进一步完善村内基础设施，逐步实现农村主次干道、边沟硬化、饮水安全、泥草房改造全覆盖，并按照建好、管好、护好、运营好的“四好”标准，重点实施农村公路整修260公里。加强农村环境治理，重点在乌云镇、沪嘉乡等乡镇实施农村生活垃圾治理二期工程，实现73个行政村垃圾治理全覆盖。综合施策大力推行“厕所革命”，努力补齐这块影响群众生活品质的短板。结合“文明家庭”创评和“十星级文明户”评选工作，引导农村群众自觉践行社会主义核心价值观，讲文明、改陋习、树新风，促进“物的美丽”和“人的美丽”齐头并进、共同发展，营造秩序良好、健康淳朴、文明和谐的民风乡风。

（四）深刻领会提高保障和改善民生水平、加强和创新社会治理的重大部署，以广大人民群众根本利益为最高标准，团结带领全县干部群众不断创造幸福美好新生活

把增强人民群众的获得感和幸福感作为主要追求，加大资金投入，推进脱贫攻坚、文化教育、医疗卫生、社会保障各项事业的全面发展。一是坚决打赢脱贫攻坚战。把脱贫攻坚作为第一民生工程来抓，严格落实脱贫攻坚责任制，完善并实施好就业扶助、医疗救助、教育资助、政策兜底等方面的配套政策，全面推进危房改造及安全饮水工程，抓好扶贫产业项目建设，尤其是要实施好光伏发电项目，确保贫困户长期稳定受益。二是健全完善社会保障体系。加强农民职业技能培训，做好高校毕业生、就业困难人员等群体的就业工作。落实优抚安置和社会救助政策，强化专项社会事务管理，扩大城乡居民医保、低保及养

老保险覆盖面，努力做到应保尽保。三是加快发展科教文卫事业。开展科技下乡、科普之冬、科普进校园等大型科普活动，以林下经济、食用菌、种养殖产业开发为重点，推广普及先进实用技术。加大教育投入，新建县第二幼儿园，并对县一中、县二小教学楼和食宿楼进行维修改造，进一步改善办学条件。全面推进教育信息化建设，完善学校评价机制、教师考核机制和职称评定机制，充分发挥绩效工资激励作用。统筹推进学前教育、义务教育、高中教育和职业教育均衡发展。深入开展“健康嘉荫”行动，着力做好“健康县城”省级试点创建工作。学习借鉴深圳“罗湖模式”，全面深化医疗卫生体制改革，推进医联体、医共体建设，建立健全现代医院管理制度，努力为全县人民提供全方位全周期健康服务。大力引进名医名护等优秀人才，到2020年为基层医疗卫生机构引进和培养100名全科医生。加强精神文明建设，积极组织爱国主义教育活动，丰富群众精神文化内涵，全面开展争创全国文明城市工作。四是创新社会管理综合治理。开展好“七五”普法，推进法律进学校、进乡村、进基层，健全公共法律服务网络，完善社区矫正管理工作机制，提供综合性、零距离、一站式法律服务。抓好信访稳定工作，加强矛盾纠纷多元化解，依法依规解决征地拆迁、90群体等突出问题。完善立体化社会治安防控体系，加快完成综治信息平台建设。深入开展邪教斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，不断提高群众安全感。强化边境管理和安全生产，杜绝越界事件及重特大事故发生。

五、始终坚持新时代党的建设总要求，不断强化富裕美丽幸福新嘉荫建设的政治保障

毫不动摇坚持党的领导，持之以恒推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设，始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠诚实践者。

一要抓好思想政治建设，坚守共产党人精神家园。牢牢掌握意识形态工作领导权，巩固马克思主义最新理论在意识形态领域的指导地位，筑牢全体同志团结奋斗的共同思想根基。旗帜鲜明讲政治，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威。严肃党内政治生活，严格遵守政治纪律和政治规矩，认真落实民主集中制，坚决贯彻落实中央及省市各项决策部署。倡导健康政治文化，积极弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁的价值观，建设好共产党人共有的精神家园。

二要强化理想信念教育，永葆党员干部政治本色。把理想信念作为党员干部教育的首要任务，抓住“关键少数”，抓实基层支部，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导广大党员干部筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。

三要打造过硬干部队伍，切实筑牢振兴发展基础。按照“二十字”好干部标准和“四有”要求，严格干部选拔任用，做到政治上不可靠的“一票否决”、廉洁上有硬伤的坚决不用。要依岗选人、以事择人，把最合适的人选放到合适的岗位，做到人事相宜、人岗相适。认真落实“三个区分开来”，既要防止“带病提拔”，又要继续执行“容错纠错机制”，宽容干部在工作上特别是在改革创新、干事创业中的失误，让广大干部安心、安身、安业。

四要夯实基层组织建设，着力构筑坚强战斗堡垒。以打造“五型”党建为总目标，统筹抓好农村、社区、机关、企业等各领域基层党建工作，重点抓好朝阳镇尚志社区党建联盟试点工作，实现朝阳镇党建联盟全覆盖。继续推进软弱涣散基层党组织整顿工作，提升基层党组织的战斗力和凝聚力。做好村“两委”换届工作，切实把政治可靠、双带能力强的“能人”选进“两委”班子。

五要全面从严管党治党，巩固深化作风建设成果。深入落实中央八项规定等相关精神，紧盯作风问题的新动向、新变异，加强监督检查，严肃查处顶风违纪行为，持续整治“四风”突出问题。发挥“关键少数”的“头雁效应”，用有效机制推动领导干部以身作则、当好表率，切实做到忠诚干净担当、切实做到打铁必须自身硬。持续开展作风整顿，坚决摒弃“三个坏把式”，持续整顿“五个坏作风”，使广大党员干部成为作风转变践行者，争做服务群众贴心人。

六要标本兼治惩治腐败，营造风清气正政治生态。坚持高标准和守底线相结合，引导党员领导干部向阳向上向善，筑牢拒腐防变的思想道德

防线，构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。充分发挥好监察委的职能作用，紧盯经济社会发展的关键环节、重要领域，加大执纪执法、追责问责力度，严肃查办违纪违法案件。坚持把巡察工作常态化、制度化，着力构建“廉洁嘉荫”，使管党治党真正从宽、松、软走向严、紧、硬。

同志们，新的时代催人奋进，新的征程任重道远。摆在我们面前的任务光荣而艰巨，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省市委的正确领导下，不忘初心，牢记使命，锐意进取、埋头苦干，向着富裕美丽幸福新嘉荫的建设目标奋勇前进！

政府工作报告

——在嘉荫县第十七届
人民代表大会第四次会议上

县长 徐铁成 2018年1月16日

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员及列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

过去的一年，县政府在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协和社会各界的监督支持下，深入贯彻落实县十四次党代会精神，团结和依靠全县人民，凝心聚力加快经济社会发展，尽心竭力解决民生问题，圆满完成了县十七届人大二次会议确定的各项目标任务。

2017年，全县地区生产总值预计实现19亿元，同比增长6.5%；地方一般公共预算收入实现1.23亿元，剔除黑干流治理工程一次性税收因素，实际增长12.2%；社会固定资产投资预计实现6.2亿元，同比增长45.8%；社会消费品零售总额预计实现8亿元，同比增长12%；城乡居民人均可支配收入预计分别达到22140元和15120元，分别比去年增长6.5%和7%，主要经济指标企稳向好。

——生态农业在转型发展中迈出坚实步伐。主动适应市场需求，坚持用绿色生态理念引领农业发展。不断巩固生态优势，在全县12个“三减”示范基地实施了化肥农药使用量零增长行动，共减少化学农药使用量53吨，推广测土配方施肥面积40万亩，辐射推广农业“三减”面积40万亩，

农产品质量安全抽检合格率达到100%。打造了有机黑木耳示范区、绿色有机大豆种植示范区各1处，建设了液体菌种、棚室栽培等食用菌示范基地3处，“福地龙乡”黑木耳品牌成功申报绿色食品标识，“嘉荫木耳”地理标识已在国家质检总局网站公示，并申报办理了绿色食品认证3个、有机食品认证1个。促进农牧融合发展，永安东湖全国休闲渔业示范基地成功获得批准并授牌，积极推进林大牧业年出栏30万头生猪一期工程、永金畜牧养殖公司年出栏2.7万头生猪养殖项目，3个标准化肉牛养殖基地已投产，新增基础母牛500头。种植食用菌5000万袋，实现产值1.1亿元。继续完善农田水利设施，实施了温河治理工程，修复黑干流治理工程施工压毁公路3万平方米。扎实推进农村土地确权工作，完成了69个行政村、34万亩土地实际测量，并进行了公示。引导农民专业合作社产业化转型，扶持了2家以农产品加工为主的合作社。耕地参险面积达到78万亩。2017年，粮豆薯总产量实现21.6万吨，全县农业总产值预计实现11.8亿元。

——脱贫攻坚在精准施策中取得积极进展。坚持把脱贫攻坚作为头等大事和首要民生工程，认真落实“两不愁三保障”等刚性指标，开展脱贫攻坚“回头看”，做到了真扶贫、扶真贫、脱真贫。

按照省政府下达计划，全年脱贫 57 户、147 人。投资 2612 万元，建设了 9 个重点扶贫产业项目，实现收入 362 万元，带动贫困户 313 户、691 人，带动率达到 33.5%。投入财政扶贫资金 1000 万元，撬动扶贫小额贷款 1 亿元，积极为产业发展和创业脱贫提供资金支持，全年共为 734 户贫困户发放小额贷款 3525 万元，带动扶贫产业项目 146 个。围绕危房改造、安全饮水等贫困群众最为关注的重点领域，制定了高于省定标准的危房改造政策，共拨付资金 572 万元，完成了危房改造 248 户；实施了沪嘉乡福庆村、向阳乡丰林村等 5 个村 6 处安全饮水工程，基本解决了贫困群众饮水安全问题。累计投入 247 万元，严格落实国家和省、市相关扶贫政策，并主动实施了一批扶贫举措，资助贫困学生接受良好教育，切实提高贫困群众就医待遇。

——生态建设在管治并举中扎实推进。加大生态保护力度，按照“一区一法”建设要求，研究起草了《茅兰沟国家级自然保护区管理条例（草案）》，筑牢生态安全屏障。依法加强“林地三乱”整治，查处各类涉林案件 117 起，追究刑事责任 43 人，行政处罚 53 人，查获盗伐林木 528 立方米，收缴非法开垦林地 83.5 公顷，还湿还草面积 641.8 公顷。全面落实“河长制”，将全县 74 条河流按照流经区域进行划分，落实县、乡、村三级河长职责。狠抓大气污染防治，淘汰建成区内小锅炉 12 台、黄标车及老旧车辆 240 台，全年空气质量优良率实现 100%。不断加强森林防火力度，投入防火经费 679 万元，全年未发生重特大森林火灾，完成森林抚育管护 8 万亩。

——旅游产业在接力营销中持续升温。积极应对伊汤公路施工带来的不利影响，加大宣传营销工作力度，推进全域旅游发展。第六届中俄国际集体婚礼、中国恐龙发现 115 周年纪念大会、第二届“冰雪节”等一系列营销活动接力开展，

举办了以鄂伦春文化、恐龙文化为主题的大型文艺演出 53 场，与中央电视台、新浪网、省电视台等主流媒体进一步加深合作，恐龙文化、峡谷探秘、边境风光、冰雪体验 4 个主打旅游产品市场影响力逐步扩大，“中国第一龙乡”、“到嘉荫、传佳音”旅游品牌声誉日隆。加强重点景区建设，恐龙 2 号馆规划设计、审批工作有序开展，开工建设了县客运及游客服务中心和茅兰沟游客服务中心，开通了县城至恐龙国家地质公园水陆循环线路，朝阳镇、龙骨山 2 处旅游专用码头全部完工。在江边公园规划建设了沿江慢行道，新建沥青路面 2.1 万平方米，投放智能运动型单车 50 辆。实现了江畔公园人员密集区域、县城部分区域免费 WIFI 覆盖。紧密结合民宿、野宿等新兴业态，在朝阳镇、向阳乡、红光乡发展农家乐、渔家乐近百家，掀起了全民参与旅游开发的热潮。成立了县旅游发展委员会和查加扬文化旅游发展有限责任公司，有力促进了旅游产业市场化、规范化、诚信化发展。全年接待游客 67.8 万人次，旅游收入达到 4.79 亿元，分别同比增长 19.6% 和 31.3%。

——城乡建设在统筹推进中彰显特色。2017 年是我县棚改面积最大、建设标准最高、动回迁户数最多的一年。共完成棚户区改造 890 户、21.5 万平方米，实施了水岸华府、洮浦居棚改项目，配建公租房 49 套、人才公寓 15 套，发放廉租住房补贴 191 万元。实施了热电厂易地迁建项目，供热能力由 140 万平方米提高到 225 万平方米，铺设改造供热和给排水管网 14 公里，新建、改造换热站 11 个。启动恐龙特色小镇建设，编制了《嘉荫县恐龙特色小镇概念规划设计》，对临街楼房实施外立面改造 43 栋、亮化 31 栋，城市面貌韵味更足。完善城区交通干线网络，实施了建设街贯通工程，新建南部城区市政道路 3 条，升级改造了江畔公园。对恐龙大道、神州龙路等主要街

道的行道树进行了更新，补种了水曲柳、糖槭、云杉等优质树种，更新率为28.5%。积极推进美丽乡村建设，实施农村公路建设项目31项、102公里，完成农村公路安保工程49公里。实施了“四美五改、美丽宜居乡村”行动，道路升级硬化1.59万平方米、修建晾晒场1.6万平方米，栽种苗木、花卉18.6万株。在朝阳镇、常胜乡等5个乡镇实施了农村生活垃圾治理一期工程，配置垃圾自卸车、压缩式垃圾车、小型装载机15台，配备垃圾箱1000余个，农村环境进一步优化。

——开放开发在不懈努力中迎来转机。成立了帕什科沃口岸复关工作领导小组，组织专门人员，赴俄开展沟通协调数十次。积极争取省、市政府支持，市政府主要领导亲赴俄罗斯接洽工作，省口岸委、海关等主管部门多次与俄方进行会晤。目前，已与俄方就口岸恢复通关的路径和程序达成了共识，口岸恢复通关工作取得了积极进展。对森茂口岸有限公司股权进行了收购，实现了口岸国有独资。通过多年来的持续推进，对俄农业开发效益显著提升，全年共组织赴俄农民445人，耕种俄方土地38.4万亩，总产值实现1.1亿元。积极帮助企业解决生产发展面临的困难，万通祥木业、华银热电有限公司等重点企业均实现了盈利，万邦商混有限公司达到规模以上企业标准。加大招商引资力度，修订出台了招商引资和扶持民营企业发展优惠政策，储备招商项目80个，全年招商引资7.3亿元，超额完成年度计划，为县域经济发展注入了动力。

——民生福祉在惠民利民中不断改善。全县民生投入14.66亿元，占公共财政支出比例达89%，同比增长5%，政府承诺的10件民生实事全部落实，有效提升了群众对教育、医疗、养老等重点民生领域满意度。进一步改善办学条件，完成了乌云镇中心校教师周转房改造和县一小学食宿楼续建工程，购置中小学校教学设备5800台

(套)。实施了教师绩效工资制度，我县义务教育均衡发展顺利通过国检，中高考成绩再创佳绩，职教中心学校荣获全市高职对口升学“11连冠”。全面深化公立医院综合改革，加强基层医疗卫生服务体系建设，中医院、乌云镇和向阳乡卫生院业务用房建成并投入使用，维修改造朝阳镇社区卫生服务中心和妇幼保健院业务用房，建设了5个规范化村卫生室。开展了“健康嘉荫”行动，完成了全国第四次中药资源普查工作。强化民生保障，重点推进低保户、低收入群众、重度残疾人等困难群体基本生活保障提标扩面，并深入推进全民创业和“一帮一”扶贫创业工程，对失业人员、复转军人、残疾人和农民创业给予小额担保贷款等政策扶持，全年城镇新增就业750人。高起点创办了老年大学，龙艺影城投入使用，进一步满足了群众精神文化需求。维护社会安全稳定，坚持依法维稳，层层压实责任，一批信访积案得到有效化解，完成了“十九大”等重要节点的信访维稳任务，全年未发生安全生产事故。

——行政效能主动加压中不断提高。深入推进干部作风整顿工作，并结合法治政府建设实际，创新开展了“政府管理年”活动。通过开展，AB角工作制、首问负责、一次性告知、限时办结等服务制度得到了落实。城乡综合执法改革加快推进，项目招投标预审评审、设计变更审查批复进一步规范，财经风险防控能力和内部管理水平不断提高，不作为、慢作为等突出问题得到了有效遏制。全县各单位共查摆整改问题486项，公开行政权力和服务事项596项，制定一次性告知单342个、工作流程图745个，解决群众关切问题45件，通报批评懒政怠政现象8人，有效提高了政府推动发展、服务群众的能力和水平，树立了县政府职能科学、权责法定、公开公正、廉洁高效的工作形象。扎实推进政府领域改革任务，统一研究部署，加强统筹协调，落实分解任务，

确保了各项改革任务有序推进。自觉接受县人大依法监督和县政协民主监督，全年向人大常委会报告工作4次、报告事项21项，认真办理人大建议和政协提案85个，办结回复率100%。

各位代表，过去的一年，面对艰巨繁重的改革发展任务，我们主动应对各种困难挑战，团结奋进，逆势而上，圆满完成了预定工作目标，保持了经济发展、民生改善、社会和谐的良好局面。这些成绩的取得，得益于县委正确领导和科学决策，得益于人大依法监督、政协参政议政，得益于全县人民团结奋斗、顽强拼搏。在此，我代表县政府，向在各个领域和岗位上辛勤工作、默默奉献的同志们，向给予我们监督与支持的人大代表、政协委员、民主党派、工商联和群团组织，向驻嘉军警部队官兵和投身嘉荫建设发展的各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，也应该清醒地看到，我县经济社会发展仍然存在一些困难和问题。主要体现在，农产品供给水平较低，尚不能满足绿色、有机、安全的市场需求；旅游产品不够丰富，知名度不高，带动全县经济发展的能力不足；民生领域还有一些短板，城乡功能配套不完善，公共服务能力有待增强，与群众对美好生活的新期盼还有差距；部分干部主动服务意识和攻坚克难能力有待提升，政府自身建设还需要进一步加强。对此，我们将认真面对，尽最大努力加以解决。

二、2018年工作安排

党的十九大指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民对美好生活的向往，就是政府的施政方向和奋斗目标。2018年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的十九大精神，不忘初心，牢记使命，紧紧围绕“五位一体”总体布局，协调推进“四个

全面”战略布局。按照县委十四届三次全会的安排部署，全力推进精准脱贫、口岸复关、嘉汤公路建设“三件大事”，扎实做好农业生态转型、全域旅游发展、城乡建设提档升级和持续改善民生等重点工作，坚决守住发展、生态、民生、安全“四条底线”，加快全面振兴，实现兴边富民，为决胜全面小康、建成富裕美丽幸福新嘉荫打下坚实基础。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右，公共财政预算收入增长5%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长10%，城乡居民收入增长与经济增长同步。

为实现上述目标，我们将全力推进“三件大事”，重点做好七个方面工作：

第一件大事，全力推进脱贫攻坚工作。实现全国现行标准下农村贫困人口全部脱贫，是党和国家做出的庄严承诺，更是必须完成的硬任务，绝无退路。今年是脱贫攻坚任务最为繁重的一年，我们将秉承真扶贫、扶真贫、脱真贫原则，不单纯以完成检查验收为目的，积极推进各项扶贫措施，切实为贫困群众解决生产生活中的实际困难，确保到2020年全面完成脱贫攻坚任务。重点完成危房改造76户，做好隆安村安全饮水工程收尾工作，实现安全住房、安全饮水全覆盖，并严格落实医疗、教育等相关扶贫政策。积极推进扶贫产业项目建设，实施社企带动、带资入社、庭院经济等多项措施，形成多层覆盖的扶贫格局。重点推进光伏扶贫电站项目建设，争取6月末前并网发电，确保贫困户当年受益。2018年，实现脱贫710人，贫困发生率控制在1%以内，力争贫困村全部脱贫摘帽。

第二件大事，全力推进口岸恢复通关。今年是嘉荫口岸恢复通关最为关键的一年，成败在此一举。我们将动员各方力量，不遗余力，集中攻坚，确保取得突破性进展。一方面，加大对俄沟

通协调力度，力争拿到俄联邦恢复通关许可，开展相关基础设施建设。另一方面，争取国家和省、市有关部门支持，积极克服联检部门机构设置调整的不利影响，确保嘉荫口岸具备通关过货的联检条件。同时，推进嘉荫边境经济合作产业园晋升省级经济开发区，提档升级园区基础设施，修订完善园区优惠政策，吸引更多企业落户发展。鼓励赴俄农民扩大土地耕种规模，优化农业开发模式，逐步实现多元化发展目标，不断提高对俄农业开发经济效益。全县计划组织 450 人赴俄从事农业开发，耕种俄方土地 40 万亩。

第三件大事，全力推进嘉汤公路建设。确保嘉汤公路建设项目列入“十三五”规划中期调整，完成土地征收、招投标等前期工作，确保年内开工建设。同时，积极引进战略合作伙伴，与龙建公司展开全面合作。

各位代表，2018 年，我们在全力抓好事关长远的“三件大事”的同时，还将重点抓好以下七方面工作，全面推进经济社会发展。

（一）加强生态文明建设，构筑生态安全屏障。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，倍加珍惜良好的生态环境，加大生态保护和环境防治力度，让嘉荫的蓝天白云常在，绿水青山永驻。

坚持绿色发展理念。落实执行领导干部自然资源资产离任审计制度，大力倡导低碳经济、循环经济，严守生态红线，做到严重污染环境的项目坚决不引进、环评审核不过关的坚决不落户、“三同时”不到位的坚决不启动、红线监测不过关的坚决不放行。加强重点排污企业监管，严控非法排污，确保污染物稳定达标排放。进一步优化调整自然保护区空间布局，争取将生态服务功能价值较低的自然村、交通干线、重要发展区域调整出自然保护区范围，并合理划定自然保护区内各个功能区。

加强生态保护。保护好干净的“水”，全面

实施“河长制”河湖管理模式，严守水资源“三条红线”，加强水资源保护、水域岸线管理、水污染防治和水生态修复，形成人与自然和谐发展的生态格局。保护好优质的“土”，扩大测土配方施肥和作物秸秆还田面积，实施秸秆固化项目，年产秸秆压块 2500 吨，推广使用节能炉具。做好农药包装废弃物回收工作，严控农业面源污染。保护好蓝色的“天”，开展扬尘、成品油治理等专项整治活动，禁止新建 20 蒸吨以下燃煤锅炉，提高空气质量监测水平，让“嘉荫蓝”成为引以自豪的常态。保护好绿色的“林”，依法依规从严管控森林资源，常态化整治林地“三乱”，严厉打击破坏森林资源行为，确保森林资源安全。完成毁林开垦地块植被恢复 3657 公顷、森林抚育 8 万亩。继续加强森林防火工作，确保不发生重特大森林火灾。

汲取生态红利。将生态资源保护与发展经济、提高群众生活品质结合起来，大力发展林下经济，提高资源利用率，延伸产业链、提升价值链，实现林业产品由低端采集型向高端生产型转变，由满足大众化供给向个性化供给转变。持续推进太平岛生态旅游景区建设，培育珍贵苗木，栽植经济林，选优做强林下种养殖产业。

（二）推进农业供给侧改革，大力实施乡村振兴战略。依托生态优势，不断提升农产品质量，打造绿色有机品牌，通过品牌效应引导农民调整农业结构。主动适应市场供需变化，应对农产品价格机制调整，让好资源开发出好产品，好产品卖出好价钱，推动农业发展、农民增收。

大力发展现代生态农业。培育绿色品牌，计划申报绿色有机农产品认证 2 个、地理标志农产品认证 2 个，并对 1 个黑木耳有机食品认证进行转换期管理。深入实施“三减”行动，在确保农药、化肥、除草剂施用量低于省平均标准的基础上，努力实现“零增长”目标，辐射推广“三减”

面积 50 万亩。推广高产高效栽培、机械化作业和生态农产品生产技术，计划打造生态农业省级示范园 1 个、市级示范园 5 个、县级示范园 2 个。创建农产品质量安全示范县，整合建立农产品综合检测中心，扩大农产品质量安全检测范围，增加检测次数，检测达标率保持 100%。继续推进林大牧业和永金畜牧养殖公司生猪标准化养殖项目，计划在县城内建设一处规范化牛羊屠宰点，在乌云镇建设一处规范化生猪屠宰点，提高畜牧产品质量安全，让嘉荫百姓吃上放心肉。

夯实乡村振兴基础。继续完善农业基础设施，重点推进青青岛和一号亮子护岸工程、兴农段治理工程等水利项目建设。解决好黑干流堤防建设遗留问题，修复损毁道路 12 万平方米，增设穿堤建筑 4 处，解决保护区内涝问题。全面完成农村土地确权登记颁证工作，适时开展村集体产权制度改革，释放农业农村发展活力。扶持培育新型农业经营主体，鼓励农民专业合作社发展绿色食品加工、森林产品经营，提升合作社市场竞争力。继续实施种植业保险工作，力争全县耕地参保面积达到 80 万亩。

强化农产品市场营销。建立农产品营销协会，整合我县优质农产品资源，积极申报 QS 认证，并制定严格的准入机制，探索“小作坊生产、大集团营销”的生产模式。利用特殊的时代标签，打造沪嘉知青区域品牌，打好感情牌、品质牌。积极与农产品主销区和加工企业建立长期稳定合作关系，主动与各类电商平台对接，让嘉荫的优质农产品卖出好价钱。同时，发挥政府引导作用，积极应对国家政策调整带来的冲击和影响，提高农业抵御市场风险的能力。

加大美丽乡村建设力度。结合山水田园产业融合、乡村旅游观光农业、特色民宿休闲农业、村风和谐美丽宜居的四个“综合体”建设，重点在全县 7 个乡镇打造 10 个示范样板村。继续实施

以“四美五改、美丽宜居乡村”“三清四化”为主的环境卫生治理工作，重点在乌云镇、沪嘉乡等乡镇实施农村生活垃圾治理二期工程，实现 73 个行政村垃圾治理全覆盖。在保兴镇、乌云镇和向阳乡实施安全饮水巩固提升工程，改善农民生活质量。按照建好、管好、护好、运营好的“四好”标准建设农村公路，重点实施公路整修 260 公里，对全部农村公路桥栏和标志进行重新粉刷，并实施绿化香化。建立法治、德治、自治相结合的管理机制，教育和引导群众树立良好的乡风、村风、民风，充分发挥村两委班子和农村党员的带头作用，实现对乡村的有效治理。

（三）有效对接市场，不断提升旅游业竞争力。顺应和把握旅游消费个性化、高端化、智能化趋势，坚持以游客满意为根本要求，从细节抓起，推进旅游服务规范化、标准化、特色化，提升旅游业供给质量，打造全域旅游示范区。

建设精品旅游项目。大力推进恐龙 2 号馆建设，积极开展恐龙国家地质公园 5A 级景区申报工作，完成茅兰沟游客服务中心建设，提升景区整体接待服务能力和质量。加强与龙建公司沟通合作，积极融入漠河—抚远沿江旅游带，挖掘界江旅游资源。打造具有乡土特色的乡镇旅游产品，发展建设一批乡村民宿示范村、乡村旅游观光示范村、乡村旅游商品展销示范村。坚持发展冰雪经济，打造龙乡界江冰雪乐园，办好第三届“冰雪节”，逐步把嘉荫建成冰雪旅游目的地。

持续推进宣传营销。充分发挥嘉荫旅游公众号作用，加强与新浪网合作，在长三角、珠三角地区精准投放推送信息，并与各知名旅游公众号、户外运动俱乐部、旅游达人建立合作关系，用美图和美文吸引全国乃至国际游客。加强与途牛、携程、驴妈妈等主流线上旅游服务平台合作，推广我县精品旅游项目，并积极与南方地区旅行社建立联系，实现客源地营销。继续举办“冰雪节”中

俄国际集体婚礼”等精品宣传活动，筹划举办“恐龙文化节”系列活动，强势开展对外宣传。

加强旅游市场管理。发挥旅游市场综合监管综合执法队伍作用，加大监管力度，重点检查宾馆、饭店等服务行业随意加价、不实广告、制假售假等失信行为，促进旅游市场规范化、诚信化管理。在重点景区周边建设标准化旅游厕所，提高旅游公共服务水平。完善嘉荫旅游 APP 平台功能，实现中心城区 WIFI 全覆盖。加强宣传引导，推广宾馆、饭店等服务行业线上支付。完成景区监控系统、4A 级景区网络覆盖系统、县游客服务中心导览系统“三套系统”建设，推动我县智慧旅游与市场需求接轨。

（四）突出恐龙特色，推动城市建设管理提档升级。将打造恐龙特色小镇融入到城市建设的各个方面，实现互相促进、共同进步，彰显“恐龙文化、欧风花海、山水相依、宜居宜游”的城市特色。

打造恐龙特色小镇，让龙乡面貌美起来。按照恐龙特色小镇“一核四区”总体建设思路，今年重点实施核心区规划改造，启动“一街一景一树”建设，为打造恐龙特色小镇奠定基础。规划建设物流园区和商贸市场，将城区内汽修汽配、生资、物流、建材等个体工商户集中到园区内经营，形成产业集聚式发展，改善城市面貌。同时，将原步行街改造为特色街区，打造恐龙特色小镇标志性景观，并全面完成城区行道树更新，种植优质树种 4 万棵，培育花卉 43 万株。依托紧邻恐龙国家地质公园的区位优势，将红光乡燎原村打造为恐龙特色小镇研学体验区的重要载体。

全面完成城市棚改任务，让居住环境好起来。投资 1.8 亿元，完成 300 户、12 万平方米棚户区改造，并完成龙浦居、水岸华府收尾项目，基本消灭城市棚户区。升级改造城区主次干道，完成建设街贯通、南部城区道路建设项目，实施新城

街升级改造工程。在打造恐龙特色小镇的同时，推动城市建设提档升级。继续加强环卫设施投放力度，有效提升城区环境的清运速度和质量。争取实施南湖公园江湖连通项目，新建生态湖，完成水库岸坡防护、河道治理等工程，并对湿地进行恢复，让嘉荫人民再次遇见美丽的南湖。

提升市政服务功能，让城市文明起来。进一步完善市政基础设施，加大对供热、供水企业的监管力度，加强“三供两治”能力，投入使用第二热源，彻底淘汰产能及环保设施落后的原热源，并铺设改造供热和给排水管网 17 公里。启动“智慧嘉荫”系统二期工程，完成智慧旅游、智慧医疗等子模块建设。依法加强城市管理，深入推进“六项整治”，重点治理乱停乱放、出店经营、私搭乱建、随意开挖等城市管理突出问题。

（五）坚持发展成果共享，竭力满足群众美好生活需要。积极开展全国文明城市创建工作，坚持以群众为中心的发展思路，促进物质文明、政治文明与精神文明建设协调发展，使发展成果更多地惠及全县人民。

提升公共服务水平。按照省级示范高中标准，进一步改善办学条件，加强师德师风建设，提高县一中教育教学质量。巩固提高免费教育成果，继续实施营养餐工程、免费校服等优惠政策，筹建县第二幼儿园，对县一中、县二小等学校教学楼及食宿楼进行维修改造。推进教育信息化建设，建设 5 间录播教室、3 间“梦想中心”。整合我县相关资源，争取列入伊春市中小学国家研学旅行营地线路。学习借鉴“罗湖模式”，全面深化医药卫生体制改革，加快医联体、医共体建设向纵深推进。建立现代医院管理制度，以提升经营管理能力促进利益分配制度改革。加大人才引进和设备更新力度，为深化改革提供保障。启动“健康县城”省级试点创建工作，进一步加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设，新建 21 个

规范化村卫生室，培养和引进全科医生 40 名。

提高社会保障能力。坚持兜底线、织密网、建机制，抓好全民参保登记，扩大社保参保范围，推进实施机关事业单位养老保险制度改革。建立城乡统一的医疗保险体系，逐步实现覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目录、定点管理、基金管理“六统一”，进一步提高城乡居民医保待遇。加快公立医院内部信息系统更新完善，医保卡全面投入使用。实行更加积极的就业政策，深入开展就业援助月、春风行动等活动，为用工企业和求职者搭建平台，推动创业、带动就业。积极做好嘉荫农场教育、卫生等公共服务职能的承接工作。

加强社会综合治理。推进安全生产领域改革，严格落实安全生产责任制，坚决杜绝重特大安全事故发生。开展食品安全和药品流通领域专项整治，强化特种设备安全监察，保障食品、药品和特种设备安全。加强水上安全管理，取缔无证运营渡船，并对新建标准渡船给予相应补贴。推动阳光信访、法治信访、服务信访建设，进一步畅通信访渠道，维护群众合法权益。完善社区矫正数字化管理系统，实现全覆盖。巩固“平安嘉荫”建设成果，全面构建立体化治安防控网络，并加大校园安全管理力度。深入推进“七五”普法工作，落实“谁执法、谁普法”责任机制，形成齐抓共管的普法格局。强化军政军民共建机制，加强科技管边、信息控边、合力治边，维护边境秩序稳定。同时，进一步做好侨务、妇女儿童、民族宗教、人防、档案等工作。

（六）拓宽财源渠道，不断增强经济社会发展动力。将对上争取和招商引资作为支撑重点项目建设、支柱产业发展和改善民生的重要途径，积极对上争取政策和项目，对外招引资金与合作，对内强化财政资金使用和监管，增强经济发展活力。

加大对上争取力度。“十九大”后，国家各项政策将陆续出台，我们将紧紧把握这一政策机遇期，围绕农业生产、生态旅游、对俄经贸、环境保护、城乡建设等重点领域，接力争取上级政策、资金和项目，努力得到国家和省、市更多的支持和帮助。各部门要认真研究政策，主动对接上级部门；要立足我县发展实际，着眼于经济社会发展大局，充实完善项目库；要切实抓好项目规划、可研论证等基础性工作。对争取到的政策和项目要统筹安排、压茬推进，不断加强项目资金管理，确保真正取得拉动经济发展、改善群众生活的实效。

提升招商引资质量。围绕旅游开发、绿色农产品加工等竞争力较强的领域，进一步完善全县招商引资项目册，并借助“中国—俄罗斯博览会”等大型招商活动，积极推介我县优势项目。创新招商模式，积极开展以商招商、园区对接招商、点对点招商，努力提高招商实效，在全社会营造浓厚的招商氛围。按照质量为先的原则，强化对企业的评估和项目筛选，保证引进企业和项目对利税收入有贡献、对群众就业有吸引、对经济发展有支撑。

提高财政资金管理使用效率。继续深化国库集中支付制度改革，严格控制一般性支出，强化财政投资评审工作，严格政府采购范围，集中财力保运转、保民生、保建设。狠抓预算外资金收缴和管理，做好林地资源有偿使用费收缴工作。加强专项资金管理，强化审计和财政监管，加大预算执行审计、经济责任审计、专项资金审计和绩效评价力度，规范财经秩序，将有限的财政资金用在刀刃上。按照全省农村信用社产权制度改革要求，积极稳妥推进改制工作。

（七）持续加强自身建设，推动政府管理向纵深推进。作风建设永远在路上，加强政府管理也没有休止符。结合开展“不忘初心，牢记使命”

主题教育活动，不断提升“四个意识”，用担当推动事业，用实绩赢得民心，努力建设人民满意政府。

坚持把依法行政作为根本原则。全面加快法治政府建设，不断增强政府机关及工作人员用法治思维和法治方式履职的能力。自觉接受县人大及其常委会的依法监督和县政协的民主监督，提高建议和提案办理实效。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论研究作为重大决策的法定程序，充分发挥法律顾问的作用，有关工作律师全程参与，提升政府依法行政能力。发挥县行政服务中心、政务信息化管理服务中心作用，提高政务服务水平，全面推行网上行政审批。

坚持把狠抓落实作为基本要求。将落实工作的力度和成效，作为检验政府工作和作风的“试金石”。强化担当意识，只要对嘉荫发展、对嘉荫人民有利的事，就要敢于决策、敢于拍板，形成上下一心、并肩作战、共挑重担的良好局面。强化突破意识，少讲“不能办”，多想“怎么办”，通过解决实际问题、推动工作落实显身手、看本领。强化效率意识，大力倡导立说立行、雷厉风行的工作作风，坚决整治不作为、慢作为、乱作为等问题。

坚持把改进作风作为永恒主题。巩固和拓展“政府管理年”活动成果，着力在“去机关化”上下功夫、求实效。进一步精简会议文件，改进会风文风，把更多精力放到推动发展、解决问题上来。组织机关干部深入基层、深入群众、深入一线，接地气、察民情、联民心。不断提高服务群众的综合能力，着力培养“全科干部”。严格实行行政问责和绩效考核制度，坚决反对“为官不为”、庸政懒政等不良风气。加强跟踪督查，实行责任倒查，确保各项工作顺利推进。

坚持把廉洁从政作为行为准绳。坚定不移推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落

实党风廉政建设责任制，建立完善长效机制，以制度设计控制腐败源头。强化重要岗位、关键环节的监督制约，进一步规范土地出让、工程招投标、政府采购等行为。认真执行党政机关厉行节约反对浪费条例和公务接待规定，严格预算管理，严控“三公”经费支出，不断降低行政成本。严肃查处违纪违法案件，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，我们正处在全面建成小康社会的决战决胜期，任务光荣而艰巨。特别是面对新时代提出的新考卷，我们要积极回应，认真作答，努力交出一份让人民满意的答卷。我们坚信，幸福都是奋斗出来的，梦想都是努力得来的。让我们在县委的坚强领导下，不驰于空想，砥砺前行；不骛于虚声，敦本务实，为建设富裕美丽幸福新嘉荫而努力奋斗！

2017年民生实事完成情况

1. 提高城乡低保标准，城镇低保标准由月人均500元提高到530元，农村低保金年人均补差由1837元提高到1981元。将符合低保条件的精准扶贫对象全部纳入低保救助范围，做到对象准确、应保尽保。（已完成）

2. 提高医疗救助比例，城乡居民在乡镇卫生院、县级医院、市级及以上医院就医，医疗救助核销比例分别达到75%、70%、65%，精准扶贫对象在原有标准上再提标10%。同时，提高城乡居民医疗保险补助标准，政府补贴由420元提高到450元。城镇职工基本医疗保险最高核销额度提高1万元。（已完成）

3. 提高特困人员供养标准，城市集中和分散供养标准分别达到每年13716元和9600元，农村集中和分散供养标准分别达到每年6720元和4704元。投资100万元，用于为低收入群体提供

医疗、教育等社会救助。全县低保户和特困人员全面实行“参保、参合”，个人缴费部分由县财政承担。（已完成）

4. 筹资 140 万元，为 600 名灵活就业人员发放灵活就业社保补贴。（已完成）

2017 年，经我县初审后有 544 人符合补贴发放条件。因上级补贴范围调整，按照市就业局 12 月初的通知要求，我县暂停了 37 名厂办职工的补贴发放工作，其余 507 名非厂办职工的补贴已全部发放到位，发放补贴资金 95.3 万元。

5. 为改善嘉荫对外形象，提高旅游接待能力，在县城西部建设客运及游客服务中心。（已开工建设）

6. 投资 1 600 万元，提升城镇环卫能力；投资 625 万元，加大农村生活垃圾治理力度。（已完成）

7. 完成农村泥草（危）房改造任务，并将新建泥草房补助资金由 7 500 元提高到 1.4 万元。投资 200 万元，为符合条件的困难群众发放廉租住房补贴。（已完成）

2017 年，完成 322 户泥草（危）房改造任务，并将改造补助资金由平均每户 7 500 元提高到 2.29 万元。

8. 投入使用行政服务中心，具备行政审批权限、公共服务职能的单位和企业统一入驻大厅，为企业和居民提供更为高效便捷的“一站式”服务。（已完成）

2017 年，行政服务中心已建设完成，拟入驻部门 34 个，并确定了入驻人员和入驻事项，将为企业和居民提供更为高效便捷的“一站式”服务。

9. 推进“暖屋子”工程，投资 400 万元，实施外墙节能改造 300 户。（已完成）

2017 年，投资 2024 万元，完成了县城内老旧楼房节能改造以及神州龙路整街外立面改造 43 栋、12.98 万平方米。

10. 继续邀请哈医大眼科医院为县内白内障

患者免费进行复明手术，平均为每名患者节省医疗费用 1 万元。（已完成）

相关名词解释

1. 水资源“三条红线”：水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污。

2. “QS 认证”：QS 是生产许可 (Quality Standard) 的英文缩写，“QS 认证”即食品质量安全生产许可证。加贴（印）有“QS”标志的食品，即意味着该食品符合了质量安全的基本要求。

3. 恐龙特色小镇“一核四区”：朝阳镇主要街道、滨江地区 2 平方公里为核心功能区，嘉荫恐龙国家地质公园为研学体验区，南湖公园为生态涵养区，嘉荫口岸、边境经济合作产业园为工业孵化区，东湖国际乡村俱乐部为休闲度假区。

4. “六项整治”：城市出入口形象及主要道路整治、违法建筑专项整治、集贸市场综合整治、公共环境及秩序整治、交通秩序整治、居民小区环境整治。

5. “梦想中心”：即上海“真爱梦想公益基金会”免费为全国各地学校创建的素养教育实验室，旨在协助教师提升教学水平，并以多元视角、创新思维，帮助孩子自信、从容、有尊严地成长。

6. “罗湖模式”：即深圳市罗湖区探索实施的医联体发展模式。具体是，建立“总额管理、结余留用、合理超支分担”的激励机制，使各级医疗机构成为紧密的利益共同体；通过打破行政层级，落实医院集团自主权，建立权责清晰的责任共同体；通过优化资源配置，加强基层能力建设，建立健康共同体。

7. “全科干部”：即面对百姓各种需求，干部要具备“一专多能”的综合服务能力，做到百姓事、问不倒，干实事、难不住，为群众提供全方位的服务。

大事记

一 月

1月2日 由美丽中国行栏目组拍摄的“龙行天下 魅力嘉荫”在香港卫视播出。

1月3日 县委书记张奎赴常胜乡、乌云镇，检查调研脱贫攻坚、重点工作开展及党建工作情况。

1月4日 县委副书记、县长徐铁成赴伊春参加《政府工作报告》征求意见座谈会。

1月5日 县委书记张奎，县委副书记、县长徐铁成，参加伊春市十二次党代会。

1月6日 香港慈辉佛教基金会联合伊春市佛教协会到嘉荫县开展新春送温暖活动。

1月9日 县委书记张奎，县委副书记、县长徐铁成参加市政协十一届一次全委会议。

1月10 - 12日 县委书记张奎，县委副书记、县长徐铁成参加伊春市第十四届人民代表大会第一次会议。

1月11日 全县粮食行业协会成立。

1月12日 县委副书记、县长徐铁成参加参加省委、省政府第二环境保护督察组督查伊春市情况反馈会。

1月13日 召开全县安全生产工作会议。

1月14日 县委副书记、县长徐铁成主持召开2017年第一次县长办公会议。

1月15—18日 县委书记张奎赴哈尔滨市参加黑龙江第十二届人民代表大会第六次会议。

1月16日 县委副书记、县长徐铁成主持召开嘉荫县十七届人民政府第二次常务会议。

1月17日 首届“冰雪节”暨“龙行雪野”嘉年华正式启动。

同日 伊春市政府副市长王瑞到我县调研。

1月19日 县委副书记、县长徐铁成主持召开《政府工作报告》征求意见会。

1月22日 举办嘉荫县2017年春节联欢晚会。

1月23日 县委书记张奎走访慰问65931部队，国家级劳模庄伟，赴朝阳镇、青山乡建边村走访慰问贫困户。

1月24日 召开离退休干部情况通报会暨迎新春茶话会，县委书记张奎，县委副书记、县长徐铁成参加会议。

1月25日 县委书记张奎主持召开中共嘉荫县委14届2次常委（扩大）会议，主持召开县委民主生活会。

同日 县委副书记、县长徐铁成，主持召开十七届人民政府第三次常务会议。

二 月

2月6日 县委副书记、县长徐铁成主持召开县政府党组班子2016年度民主生活会。

2月7日 县委副书记、县长徐铁成，参加2016年度县直属党（工）委书记抓基层党建工作述职评议会议。

同日 县长徐铁成赴伊春参加市政府十四届一次全体成员（扩大）会议暨廉政工作会议。

2月8日 县委副书记、县长徐铁成参加市委经济工作会议。

2月9日 县委副书记、县长徐铁成参加十二届市纪委二次全会第一次会议。

2月10日 县委书记张奎主持召开中共嘉荫县委14届3次常委（扩大）会议。

2月13日 召开中共嘉荫县委十四届二次全体（扩大）会议暨县委经济工作会议。

2月14-15日 召开中国人民政治协商会议嘉荫县第十届委员会第二次会议。

2月15-16日 召开嘉荫县十七届人民代表大会第二次会议。

2月16日 县委副书记、县长徐铁成主持召开嘉荫县十七届人民政府第四次常务会议。

同日 县委副书记、县长徐铁成主持召开嘉荫县十七届人民政府第二次全体会议暨政府管理年启动会议。

2月20日 县委副书记、县长徐铁成主持召开2017年县政府第2次县长办公会。

同日 县委副书记、县长徐铁成召开全县重点项目推进会。

三 月

3月1日 县委书记张奎赴沪嘉乡调研农业、食用菌生产、基层党建等工作。

3月2日 县委书记张奎，赴县检察院调研。

3月4日 召开全县文明家庭创建活动启动大会，县委书记张奎出席会议并讲话。

3月5日 召开全县信访维稳及安全工作紧急会议，县委书记张奎主持会议并讲话。

3月6日 召开县委14届4次常委（扩大）会议，主要议题有15项：1. 传达十二届市纪委二次全会精神；2. 讨论十四届县纪委二次全会预案；3. 讨论县委书记张奎在十四届县纪委二次全会上的讲话；4. 讨论十四届县纪委二次全会报告；5. 传达市委工作会议精神；6. 传达全市政法工作

会议精神及2016年度全县社会管理综合治理工作检查考评情况、讨论2017年政法工作要点；7. 传达全市组织部长会议精神、讨论2017年组织工作要点；8. 传达全市宣传部长会议精神、讨论2017年宣传工作要点；9. 讨论2017年统战工作要点；10. 讨论县委工作会议预案；11. 讨论《党（工）委、党组意识形态工作责任制实施意见》；12. 传达省委农村工作暨脱贫攻坚工作会议和全市农业农村暨脱贫攻坚工作会议精神、讨论2017年三农工作要点；13. 听取关于2017年脱贫攻坚工作安排意见的汇报；14. 讨论全县农业农村工作暨脱贫攻坚工作会议预案；15. 推荐2016年度处级领导干部考核优秀等次人员。县委书记张奎主持会议。

同日 市“两学一做”教育第八督导组组长赵金伟一行到我县指导工作。

同日 县委书记张奎参加县委办党支部民主评议党员会议，市“两学一做”教育第八督导组组长赵金伟列席会议。

3月7日 召开县委工作会议，县委书记张奎出席并讲话。

同日 召开十四届纪委二次全会，县委书记张奎出席并讲话。

3月8日 召开全县农业农村暨脱贫攻坚工作会议，县委书记张奎出席并讲话。

3月13日 县委书记张奎到县委党校检查指导工作。

3月14日 县委书记张奎，到县第三中学、县第二小学、县幼儿学校、县第二中学、县职教中心、第一中学、县第一小学、县教育局调研。

3月14—15日 市边防委边防工作联合检查组到我县检查指导工作。

3月14—17日 应俄罗斯联邦犹太自治州政府及奥布卢奇耶区政府的邀请，由黑龙江省外事办、黑龙江省商务厅、伊春市政府以及嘉荫县政府组成的联合代表团对俄罗斯联邦犹太自治州进

行了为期4天的友好访问，主要任务是就帕什科沃口岸复关问题进行深入探讨。访问期间，代表团拜会了犹太自治州州长列文达尔·亚历山大·巴利索维奇和比罗比詹市市长卡拉斯捷列夫·叶甫盖尼·弗拉基米拉维奇，考察了比罗比詹市伊春友谊广场候选场地、布利德尔食品加工厂以及嘉荫欧邦德木材采伐加工集团，拜访了中国驻哈巴罗夫斯克总领事郭志军。

3月15日 伊春市林科院院长孟庆彬到我县指导食用菌生产情况，县委书记张奎陪同。

3月16日 县委书记张奎，到清河林场、太平林场调研。

3月17日 召开信访工作协调会议，县委书记张奎出席会议。

同日 县委副书记、县长徐铁成赴俄罗斯洽谈俄罗斯帕什科沃口岸复关相关事宜。

3月19日 县委副书记、县长徐铁成检查指导棚户区房屋征收工作。

同日 县长徐铁成主持召开嘉荫县2017年城乡规划委员会第一次会议。

3月21日 嘉荫县教育局与上海市嘉定区教育局教育签订合作协议。

3月21—22日 县委书记张奎，县委副书记、县长徐铁成，赴伊春市参加市管主要领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神专题研讨班。

3月24日 省委、省政府督察组第二组，市委副秘书长孙贵东、省扶贫办老区处调研员马云一行到我县考察工作。

同日 新浪黑龙江总编于阳到我县商谈外宣事宜。

3月27日 召开县委14届5次常委(扩大)会议，主要议题有4项：1. 传达全国“两会”精神；2. 传达市管主要领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神专题研讨班会议精神；3. 讨论关于举办县管主要领导干部学习贯彻党的十八届六

中全会精神专题研讨班的工作预案；4. 讨论干部。县委书记张奎主持会议。

3月29日 县委副书记、县长徐铁成主持召开十七届人民政府第一次党组会议。

同日 县委副书记、县长徐铁成主持召开嘉荫县十七届人民政府第六次常务会议。

同日 县长徐铁成主持召开2017年第三次县长办公会议。

3月30日 县委副书记、县长徐铁成赴乌云镇、常胜乡、向阳乡、红光乡调研重点项目、脱贫攻坚、政府管理年活动开展和森林防火准备工作情况。

3月31日 县委书记张奎赴县森林防火指挥中心，检查指导春季防火工作。

同日 召开打击“盗抢骗”专项行动返赃大会。县公安局将打击“盗抢骗”专项行动以来缴获的近40万款物，返还给受害群众。

四 月

4月4日 召开嘉荫县党政联席会议。会议议题是：1. 传达伊春市信访工作联席会议精神；2. 听取关于2000年前未安置非师范类大中专毕业生统计情况的汇报；3. 听取关于2000年前入学的普通师范类大中专毕业生情况的汇报。县委书记张奎，县委副书记、县长徐铁成出席。

4月5日 县委书记张奎与新任免领导干部谈话。

同日 县委书记张奎赴向阳乡，检查指导2017年重点任务和信访维稳、森林防火等工作；县委副书记、县长徐铁成赴保兴镇，调研重点项目建设、政府管理年开展、脱贫攻坚工作推进、森林防火等工作。

4月6日 召开全县创建“未成年人零犯罪”社区、村屯、学校总结交流推进会。

4月7日 县委副书记、县长徐铁成主持召开2017年第四次县长办公会议。

4月9日 召开全县信访工作联席会议，研究部署保兴镇仁合村程学君等人上访事宜。县委书记张奎，县委副书记、县长徐铁成出席。

4月13日 召开全县2017年度领导干部报告个人有关事项工作会议。

同日 县委书记张奎主持召开中共嘉荫县委14届6次常委会议。

4月16日 市委书记高环，市委常委、市委秘书长王德惠，市林管局副局长张和清等一行，到我县调研森林防火、脱贫攻坚、项目建设、党的建设等工作开展情况。县委书记张奎，县委副书记、县长徐铁成陪同。

4月17日 县委书记张奎在办公室与县处级领导对全县2017年度领导干部报告个人有关事项进行谈话。

4月18日 县委副书记、县长徐铁成主持召开嘉荫县2017年第二次编委会议。

4月19日 召开全县安全生产和信访维稳工作会议，县委书记张奎，县委副书记、县长徐铁成出席会议并讲话。

4月20日 县委书记张奎赴伊春市，参加伊春代表团会前严肃换届纪律集训会议。

4月21日 县委副书记、县长徐铁成主持召开嘉荫县十七届人民政府第七次常务会议。

同日 县委副书记、县长徐铁成主持召开2017年第五次县长办公会议。

4月25日 召开县委十四届7次常委(扩大)会议。会议议题：1.传达市委书记高环来我县调研时的讲话精神；2.听取关于赴浙江大学学习培训情况的汇报；3.传达全市创建全国文明城市决战动员会议精神，听取关于全县精神文明建设工作情况汇报；4.听取关于一季度经济运行情况的汇报；5.讨论案件；6.讨论干部。县委书记张奎

主持会议。

4月26日 县委副书记、县长徐铁成主持召开智慧嘉荫规划设计会议。

4月28日—30日 县委书记张奎赴哈尔滨市，参加省十二次党代会。

4月30日 嘉荫县青少年活动中心成立。

五月

5月1日—3日 县委书记张奎赴哈尔滨，参加省十二次党代会。

5月4日 县委副书记，县长徐铁成主持召开嘉荫县十七届人民政府第二次党组会议。

同日 县委副书记、县长徐铁成主持召开2017年第六次县长办公会议。

同日 嘉荫县举办沿江“三县一区”旅游互通区对接会，来自萝北、逊克、汤旺河的代表参加了此次会议。

5月5日 召开县委十四届8次常委(扩大)会议。会议议题：1.传达中国共产党黑龙江省第十二次代表大会、省纪委向省第十二次党代会工作报告精神；2.听取关于近期我县森林火情情况的汇报。县委书记张奎主持会议。

5月6日 市长韩库到嘉荫县调研森林防火、脱贫攻坚情况。

5月8日 县委书记张奎组织县委理论中心组集中学习。收听收看省第十二次党代会精神省委宣讲团伊春市首场报告会。

5月9日 应俄罗斯阿尔哈腊区政府的邀请，嘉荫县政府代表团赴阿尔哈腊区参加俄罗斯卫国战争胜利72周年纪念日活动。

5月10日 县委副书记、县长徐铁成赴保兴镇调研森林防火工作。

5月10日—11日 全市边境治安管理现场会在我县召开，副市长蒋建国出席会议。

5月11日 召开县委十四届9次常委(扩大)会议。会议议题:1.讨论《嘉荫县2017年度脱贫攻坚精准识别、精准退出实施方案》。县委书记张奎主持会议。

5月13日 县委书记张奎,赴向阳乡育才村,宣讲省十二次党代会精神,调研指导基层党建工作并看望包保贫困户崔志宝。

5月16日 县委副书记、县长徐铁成赴常胜乡、沪嘉乡调研森林防火、脱贫攻坚、产业项目工作。

5月17日 县委书记张奎在办公室与新任职干部交流谈话。

同日 县委书记张奎主持召开中共嘉荫县委十四届10次常委(扩大)会议。

5月18日 县委书记张奎赴伊春市,参加省委书记张庆伟调研座谈会。

5月19日 由嘉荫县政府、中国邮政集团公司伊春分公司主办的《中国恐龙》特种邮票嘉荫挖掘地首发仪式在嘉荫县江滨广场举行。

5月22日 县委书记张奎,赴伊春市参加学习贯彻习近平总书记“绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山”重要思想研讨会。

同日 县委副书记、县长徐铁主持召开2017年第七次县长办公会议。

5月24日 市委常委、宣传部长迟宝旭到我县保兴镇检查指导脱贫攻坚工作情况,县委书记张奎陪同。

5月25日 县委书记张奎赴哈尔滨市,参加全省脱贫攻坚工作“回头看”动员会议。

同日 县委副书记、县长徐铁成主持召开嘉荫县十七届人民政府第三次党组会议。

同日 县委副书记、县长徐铁成主持召开嘉荫县十七届人民政府第八次常务会议。

同日 县委副书记、县长徐铁成主持召开2017年第八次县长办公会议。

5月26日 举办“红色五月·奋进嘉荫”文艺演出活动。

5月27日 县委副书记、县长徐铁成主持参加主题党日活动。

六 月

6月4日 县委副书记、县长徐铁成主持召开临街立面改造、江堤公园升级改造设计方案汇报会议。

6月5日 中俄油画名家联合到嘉荫县采风。

6月6日 召开县委十四届11次常委(扩大)会议。会议议题:1.传达省委书记张庆伟在伊春调研时的讲话精神;2.传达全省县(市、区)委书记学习贯彻党的十八届六中全会和省第十二次党代会精神专题研讨班精神;3.听取关于全省脱贫攻坚“回头看”工作动员会议精神及我县贯彻落实意见的汇报;4.讨论《嘉荫县网络舆情引导处置工作方案》;5.传达全市推进“两学一做”学习教育常态化制度化暨干部作风整顿工作会议精神;6.讨论《全县干部队伍作风整顿工作方案》;7.讨论全县推进“两学一做”学习教育常态化制度化暨干部作风整顿工作会议预案;8.讨论贯彻落实《省委省政府环境保护督察反馈意见》整改方案及整改措施清单;9.听取关于赴湖南、山东等地学习考察特色小镇、城市综合管理、智慧城市建设的汇报;10.听取关于兑现2016年度乡镇和县直单位工作实绩考核结果的汇报。县委书记张奎主持会议。

6月7日 召开全县推进“两学一做”学习教育常态化制度化暨干部作风整顿工作会议。

6月8日 县委书记张奎主持召开嘉荫县委全面深化改革工作领导小组2017年第一次会议。

6月9日 县委书记张奎围绕贯彻落实省第十二次党代会精神,以《把思想和行动统一到党

代会决策部署上来，扎实推进富裕美丽幸福新嘉荫建设，书写好龙江全面振兴发展的嘉荫篇章》为主题，通过龙江先锋网网络视频会议系统面向全省在线直播讲党课。

同日 县委书记张奎深入青山乡上马村调研指导精准扶贫工作。

6月14日 县委书记张奎深入乌云镇旧城村、沪嘉乡黎明村、朝阳镇佛山村调研指导精准扶贫工作。县委副书记、县长徐铁成赴哈尔滨参加第四届中俄博览会暨第二十八届哈洽会伊春交易团工作会议。

6月15—19日 应嘉荫县政府邀请，阿尔哈腊区区长卢基扬丘克一行6人赴哈尔滨参加“第四届中俄博览会”“第二十八届哈洽会”。

6月16日 县委副书记、县长徐铁成参加中国林都绿色伊春产业招商项目签约仪式。

6月19日 县委书记张奎主持召开嘉荫县委理论中心组“思路决定出路”专题集中研讨学习(扩大)会议。

6月21日 召开全县分管战线重点工作及包保重点项目进展情况汇报会，县委书记张奎主持并讲话。

6月22日 县委副书记县长徐铁成赴青山乡、清河林场检查指导防汛工作。

同日 县长徐铁成赴伊春参加援疆对接工作会议。

6月27-29日 应俄罗斯联邦边界建设署国家机构项目建设和使用管理局哈巴罗夫斯克分局的邀请，县政府与省口岸办组成代表团，赴俄参加在阿穆尔州布拉戈维申斯克市举行的口岸港区等问题工作会晤。

6月28日 县委副书记、县长徐铁成主持召开嘉荫县十七届人民政府第九次常务会议。

同日 县委副书记、县长徐铁成主持召开2017年第九次县长办公会议。

6月29日 开展庆祝七·一，“重走抗联路”主题党日活动。

同日 县委副书记、县长徐铁成赴保兴镇走访慰问老党员。

同日 县长徐铁成主持召开嘉荫县2017年第三次编委会议。

6月30日 县委副书记、县长徐铁成赴伊春参加庆祝中国共产党成立96周年“永做合格党员、争当时代先锋”主题党日活动。

七 月

7月1日 县委书记张奎赴朝阳镇朝阳社区走访慰问建国前老党员德桂芝。赴向阳乡育丰村走访慰问困难老党员焦永坤、王占华。

同日 县委副书记、县长徐铁成参加全市旅游发展专题调研座谈会。

7月5日 召开县委十四届14次常委(扩大)会议。会议议题：1. 听取全省美丽乡村建设现场会议精神及我县贯彻落实意见的汇报；2. 讨论《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的实施方案》；3. 传达省委脱贫攻坚“回头看”工作检查验收组检查反馈意见精神；4. 听取关于赴江苏、福建、安徽旅游景区建设管理及民宿产业发展考察情况的汇报；5. 研究巡察工作相关事宜：《关于成立中共嘉荫县委巡察工作领导小组的意见(讨论稿)》《中共嘉荫县委巡察工作方案(讨论稿)》《中共嘉荫县委巡察工作实施办法(试行)》。县委书记张奎主持会议。

同日 召开县委理论学习中心组“思维决定作为”专题集中研讨学习(扩大)会议，县委书记张奎主持学习并作总结讲话。

7月6日 县委副书记、县长徐铁成参加“天南地北伊春人归乡行动共话乡情恳谈会”。

7月8日 县委副书记、县长徐铁成参加首

届伊春市旅游发展大会全域旅游建设研讨会。

7月11日 市委常委、宣传部长迟宝旭深入我县保兴镇保安村检查指导扶贫工作。

同日 新疆生产建设兵团第十师一八一团党委书记、政委李新建一行四人，深入我县中小学校和医院调研对接结对合作共建有关工作。县委书记张奎，县委副书记、县长徐铁成陪同。

7月12日 2017边境反恐演练在伊春市边境战区嘉荫县举行。此次演练战力主要来自嘉荫县公安局以及边防、消防、武警、县人民医院、黑龙江省检验检疫局嘉荫县办事处等反恐成员单位。市委常委、市委政法委书记李忠培，副市长、市公安局党委书记、局长蒋建国，嘉荫县委书记张奎，县政府县长徐铁成，市反恐领导小组部分成员单位和嘉荫县各反恐工作成员单位负责人观摩了演练。

7月13日 县委副书记、县长徐铁成赴朝阳镇、红光乡调研佛山禅寺、殡仪馆、恐龙地质遗迹保护项目进展情况。

7月17日 县委副书记、县长徐铁成赴朝阳镇调研行政服务中心、棚户区改造项目进展情况。

7月20日 北斗卫星传输设备在县气象局安装完毕。

7月24日 召开县委十四届15次常委（扩大）会议。会议议题：1. 传达市委书记高环同志在首届伊春市旅游发展大会上的讲话精神；2. 讨论《中共嘉荫县委2017年巡察工作安排意见》；3. 听取近期拟开工建设政府投资项目有关情况汇报；4. 讨论《嘉荫县国有林场（含苗圃）改革实施方案》；5. 听取关于政府债券资金争取情况及支出使用计划和偿还措施的汇报；6. 讨论干部；7. 讨论《嘉荫县选派干部（第一书记）挂职锻炼名单》；8. 听取全县武装工作情况汇报。县委书记张奎主持会议。

同日 县委书记张奎主持召开县委理论中心

组学习暨“实绩来自实干”“精品缘于精细”专题学习研讨（扩大）会议。

同日 县委副书记、县长徐铁成主持召开2017年第十次县长办公会议。

7月25日 县委副书记、县长徐铁成赴伊春参加市政府十四届八次常务会议。

7月26日 县委书记张奎、县委副书记县长徐铁成赴伊春市，参加市委十二届12次常委（扩大）会议。

7月28日 县委书记张奎，县委副书记、县长徐铁成，赴萝北县走访慰问32112部队。

7月29日 县委副书记、县长徐铁成主持召开全县重点建设项目推进会议。

同日 县委副书记、县长徐铁成主持召开2017年第十一次县长办公会议。

7月31日 县委副书记，县长徐铁成赴向阳乡调研饮水设施建设情况和精准扶贫工作开展情况。

本月 台湾基层民众参访团（156人）来我县参观。

八月

8月1日 我县组织收听收看了庆祝中国人民解放军建军90周年大会。县委书记张奎，县委副书记、县长徐铁成及县副处级以上干部在县党政办公楼收听收看了大会实况直播。

8月2日 县委副书记、县长徐铁成主持召开县十七届人民政府第十次常务会议。

8月2—5日 阿尔哈蜡区政府财政局局长卢基扬诺娃·塔季扬娜·安娜托里耶夫娜一行5人，来我县进行财政体系交流活动。

8月4—17日 应嘉荫县政府邀请，俄罗斯犹太自治州比罗比詹市艺术团来我县开展文化交流活动。

8月5日 以省政协副主席杜吉明为组长的省政协调研组一行来到我县调研口岸及边境安全管理工作。

8月11日 县委副书记、县长徐铁成主持召开县十七届人民政府第十一次常务会议。

8月14日 县委书记张奎，县委副书记、县长徐铁成，赴伊春市参加全市转型发展情况汇报会。

同日 我县召开“质量、环保、安全、发展环境大检查春雷行动”推进会议。

8月15日 举办“灵韵嘉荫，秀美龙乡”原创歌曲演唱会。

8月17—29日 应嘉荫县政府邀请，俄罗斯阿穆尔州布拉戈维申斯克市艺术团来我县开展文化交流活动。

8月21—24日 由黑龙江省民族事务委员会和黑龙江省文化厅联合主办，齐齐哈尔市人民政府承办的黑龙江省第六届少数民族文艺会演在齐齐哈尔市举行。我县参演的《斗熊舞》荣获原生态一等奖。

8月28日 中国·嘉荫第六届“情定龙乡有缘一生”中俄国际集体婚礼在嘉荫俄罗斯风情园成功举办。得到省内外媒体的高度关注，在新浪网络全程直播，活动新闻在央视《朝闻天下》播出。

8月30日 县委副书记、县长徐铁成主持召开2017年脱贫攻坚推进会议。

本月 参加伊春市青少年乒乓球比赛，取得了良好成绩：陈昭琪、陈昭·分别获乙组女子单打第一、第二名，乙组女子团体第一名，孙嘉阳获丙组女子单打第一名的好成绩。

九 月

9月3日 举行《走进远古鄂伦春》舞台剧

演出活动。

同日 成功举办了“中国恐龙发现115周年纪念大会（1902—2017）纪念学术研讨会暨嘉荫首届化石保护论坛”。全国20多个省（区）市的30余所大学、科研机构及自然类博物馆的百余名专家学者和化石保护部门的代表出席了本次大会。孙革教授、董枝明教授、刘嘉麒院士以及来自德国、俄罗斯等世界顶级古化石专家，以及前来实习的德国波恩大学的20多名学生，共同参加了中国恐龙发现115周年纪念大会。

9月12日 嘉荫县老年大学正式挂牌成立。

9月13日 徐铁成县长一行，在同江市与犹太自治州副州长撒乌金·谢·巴代表团进行了会谈。

9月14日 市、县两级人大代表视察我县棚户区改造、市政工程项目建设进展情况。

9月15日 新疆生产建设兵团第十师一八一团考察团到嘉荫县开展对接结对共建工作。

9月16日 县医院成为哈医大四院医学影像、泌尿外科专科联盟成员单位。

9月17日 哈尔滨海关靳延勇关长到嘉荫口岸调研。

9月24日 县委副书记，县长徐铁成主持召开县委十四届十六次常委（扩大）会议。会议讨论并通过了《嘉荫县推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的实施方案》《嘉荫县实施河长制工作方案》《嘉荫县三级河长体系构架方案》《嘉荫县河长制工作制度》。

9月26日 县委副书记，县长徐铁成调研老年大学工作开展情况和城区供热工作。

同日 举办嘉荫首届“龙翔嘉荫”无人机大赛。

9月26—29日 嘉荫县代表团到新疆生产建设兵团第十师一八一团开展对接结对共建工作。

9月30日 举行“不忘初心、致敬英雄”烈士纪念日活动。

十月

10月9日 县委副书记、县长徐铁成赴乌拉嘎镇开展河段巡查工作。同日，县委副书记、县长徐铁成赴保兴镇检查森林防火工作。

10月13日 县委副书记，县长徐铁成主持召开县十七届人民政府第十二次常务会议。

10月14日 县委副书记，县长徐铁成，陪同市森林防火检查组检查我县秋防工作。

10月16日 县委副书记，县长徐铁成主持召开以案为鉴、强化作风暨推进全面从严治党、政府管理年工作会议。

同日 县委副书记、县长徐铁成赴沪嘉乡、常胜乡、乌云镇、向阳乡检查秋防、秋收以及乡镇重点工作。

10月18日 全县各级干部收听收看中国共产党第十九次全国代表大会实况转播。

10月19日 嘉荫县顺利通过义务教育发展基本均衡县国检组验收。

10月26日 韩库市长调研我县森林防火、口岸建设、扶贫解困、安全稳定等工作，县委副书记、县长徐铁成陪同。

10月31日 我县召开学习贯彻党的十九大精神领导干部会议，传达学习党的十九大精神，安排部署全县学习贯彻十九大精神工作。县委副书记、县长徐铁成等县四大班子领导出席会议。县委副书记、县长徐铁成强调，全县各级党组织、党员干部和广大群众要把思想认识统一到十九大精神上来，把智慧和力量凝聚到实现十九大确定的目标任务上来，迅速掀起学习宣传贯彻落实党的十九大精神热潮，确保十九大精神在嘉荫大地落地生根、开花结果。

十一月

11月2日 县委副书记、县长徐铁成主持召开2017年脱贫攻坚领导小组第三次会议。徐铁成强调要以强烈的责任感和使命感，采取得力措施，狠抓问题整改，确保完成年度脱贫攻坚任务。

11月6日 我县召开脱贫攻坚定点驻村工作队汇报会议，总结交流前期定点驻村扶贫工作情况，并对今后定点驻村扶贫工作进行再动员、再部署、再推进、再落实。

11月8日 嘉荫县中医院医疗集团正式揭牌成立。医疗集团由中医院牵头，朝阳镇卫生社区、乌拉嘎镇卫生院、保兴镇卫生院、红光乡卫生院、青山乡卫生院作为成员单位组成。

11月9日 县四大班子领导参加中央宣讲团党的十九大精神宣讲报告会视频会议。

11月13日 举办“不忘初心 牢记使命”主题教育书画摄影作品展。

同日 县委副书记、县长徐铁成主持召开2017年脱贫攻坚领导小组第四次会议。

11月14日 县委副书记、县长徐铁成主持召开县十七届人民政府第十三次常务会议。

11月23日 县委副书记、县长徐铁成赴保兴镇开展党的十九大精神宣讲。

11月28日 召开县总工会第十一次代表大会。

11月28—29日 召开县妇联第十二次代表大会。

11月30日 召开共青团嘉荫县第十五次代表大会。

十二月

12月4日 刘福军同志任中国共产党嘉荫县

委员会书记。

12月12日 嘉荫森茂口岸有限公司在浙江产权交易所揭牌，嘉荫县腾达边贸有限责任公司代表嘉荫县政府正式揭牌，嘉荫森茂口岸有限公司完全收回国有。

12月17日 县委副书记、县长徐铁成主持召开县委14届19次常委（扩大）会议，会上，听取并同意关于召开嘉荫县第十七届人民代表大会第三次会议筹备情况的汇报。

12月18—19日 县第十七届人民代表大会第三次会议在朝阳镇召开，会期2天。根据《黑

龙江省深化国家监察体制改革试点工作方案》，会议选举嘉荫县监察委员会主任。

12月19日 嘉荫县监察委员会正式挂牌成立。标志着我县监察委员会开始履行“党统一领导下的国家反腐败工作机构”的职能，对县内所有行使公权力的公职人员的监察实现全覆盖。

12月20日 举办嘉荫县第二届冰雪节暨“休闲渔业”赏冰乐雪系列活动。

本月 央视十套栏目组免费拍摄40分钟的《中国影像方志—嘉荫篇》专题片播出，呈现了我县人文景观、民俗风情、经济文化建设等亮点。

县情总述

嘉荫是黑龙江省的边境县，隶属伊春市。位于黑龙江右岸，与俄罗斯阿穆尔州和犹太自治州隔江相望。是满族的发祥地和鄂伦春族的射猎生息之地。这里有 6500 万年前恐龙的足迹和旧石器时代远古遗址，是一片在龙江历史中洒满抗联英雄鲜血的热土，更是一片在改革开放后洋溢勃勃生机的热土。嘉荫濒临黑龙江畔，承黑龙江水之润泽；坐落于小兴安岭莽莽林海之中，得小兴安岭之荫庇。茂密的原始大森林，逶迤莽莽，林海观潮，白桦起舞，松涛拍浪。境内山水风光钟灵毓秀。有烟波浩渺的黑龙江神韵，嘉荫恐龙国家地质公园，神州恐龙博物馆，茅兰沟大峡谷，太平岛风光，永安东湖垂钓，鄂伦春风情园。奇观美景数不胜数，旅游资源得天独厚。黑龙江水系河网密布，泡泽遍地，水源充沛，水产丰饶。沿江河谷砂金矿床星罗棋布，储量丰富，团结沟岩金储量名列全国之冠。嘉荫被誉为“树海金城，恐龙之乡”，更是塞北的渔米之乡，二者相得益彰。是黑龙江省著名的优质大豆之乡，鱼类养殖基地，北药、蓝莓、黑木耳种植基地。

改革开放以来，经国务院（国函〔1989〕25号）文件批准为国家一类口岸；1992年被交通部批准为江海联运港口；同年被国务院批准为对外国人开放地区。1993年5月1日，嘉荫口岸通过国家验收，正式对外开放。至2017年，连续六次荣获国家双拥模范城，先后荣获国家级文明县城、国家级园林县城、国家级卫生县城、国家级旅游名镇、国家级生态示范区、全国科普示范县等荣誉称号。

建置

【名称来历】 因嘉荫河得名。原名佛山县，因佛山县与广东省佛山市重名，遵照国务院 1955 年 11 月 1 日令：更名为嘉荫县。

【地理位置】

位于东经 129°09'45" — 130°50'00"；北纬 48°08'30" — 49°26'05"。东北部与俄罗斯阿穆尔州和犹太自治州隔江相望，以黑龙江主航道为界，边境线长 249.5 公里。西以小兴安岭分水岭为界，与伊春市的乌伊岭区、汤旺河区、新青区相接；南以嘉荫河为界，与鹤岗市、萝北县为邻；西北以葛贡河为界，与黑河市逊克县接壤。县人民政府驻朝阳镇恐龙大道。电话区号：0458，邮政编码：153200，距伊春市 222 千米。

【政区沿革】 汉属扶余部；唐属黑水靺鞨黑水部；辽属五国部；金属扶余路；元属水达达路，后改属开元路；明属奴儿干都司；清属黑龙江副都统辖地，后改属兴东道。1908年8月5日（光绪三十四年七月初九日），黑龙江巡抚奏准，拟于观音山设置佛山府，于乌云河设置乌云直隶厅。均定“缓设”。中华民国成立后，1912年7月，添设萝北厅设治局（后改萝北县），嘉荫县域归萝北厅设治局管辖。今嘉荫县境由乌云、佛山两部分组成。一是乌云，1916年5月25日，于萝北县北境温河镇（今旧城村）设置乌云设治局，5月28日启用“乌云设治局关防”。1929年3月26日乌云设治局改升为县。二是佛山，1927年7月12日，黑龙江省长公署发布训令，于乌云设治

局东境佛山镇(宝南镇,今保安村)设置佛山设治局,9月1日为设治局开办日期;隶属黑河道。因佛山镇无民房租赁,设治局在朝阳镇租用民房办公。1929年3月26日,黑龙江省长公署训令,将佛山设治局改为佛山县,列三等县,隶属黑河道;2月15日直属黑龙江省。1930年6月,黑龙江省政府批准,于朝阳镇修建县署,9月末落成,佛山县政府迁入新址办公。东北沦陷后,初隶属黑龙江省,1934年12月划归黑河省管辖,1941年8月划归三江省管辖。1945年9月隶属合江省。1947年5月,撤销乌云县,大部分区域并入逊克县,乌云河以南地区划归佛山县。同年8月,为便于对金矿生产的领导,县、矿(金矿)机构合署,县人民政府驻北沟(乌拉嘎金矿所在地)。1949年5月,划归黑龙江省管辖,同年12月东北行政委员会决定划归松江省。1951年10月,县人民政府由乌拉嘎金矿驻地北沟移驻朝阳镇。根据1952年12月31日政务院批复,于1953年3月,将佛山县再度划归黑龙江省黑河专区管辖。因与广东省佛山县重名,1955年11月1日,国务院批准,将佛山县更名为嘉荫县。1965年12月9日,经省人民委员会批准,将逊克县富饶公社(今乌云镇)划归嘉荫县。1970年4月,嘉荫县由黑河地区划归伊春地区。1970年12月14日,改由伊春市领导。

【政区划分】 2017年末,辖朝阳、乌拉嘎、乌云、保兴4镇、红光、青山、向阳、常胜、沪嘉5乡、7个城市社区、73个村民委员会。(2014年2月12日黑民区〔2014〕27号文件:省政府区划调整专题会议研究同意,撤销保兴乡设立保兴镇)。全县区划面积6739平方公里。嘉荫县属边境县,中俄界江黑龙江流经嘉荫县地段内有28个岛屿属于中方领土。自干流上游依北而南,分别是平阳岛、布拉罕岛、刘树珍套子岛、王八湾岛、罗锅岛、常胜岛、常家一撮毛岛、白毛岛、葡萄岛、旧城后庙滩岛、旧城腰滩岛、牛圈滩套子岛、

鲍书信套子岛、温岛、分水岛、雪水温下套子岛、青云岛、双河岛、结烈河岛、老程头套子岛、增产一撮毛岛、刘广利套子岛、太平岛、新发岛、永安上岛、永安下岛、革佩钦河岛、嘉荫河岛,28个岛屿总面积为47.86平方公里。1991年,中俄进行联合勘界,重新确定中方岛屿为25个;其中将王八湾岛、罗锅岛、刘树珍岛合并为刘树珍岛,将白毛岛与常家一撮毛岛合并为常家一撮毛岛,将增产一撮毛套子岛与刘广利套子岛合并为一撮毛套子岛;无名岛原为中俄争议岛,归属中方。

资源

【土地资源】 2017年,全县土地总面积674844万公顷。其中耕地58004.4公顷,占全县土地面积的8.6%;林地519043.2公顷,占全县土地面积的76.92%,草地1491.8公顷,占全县土地面积的0.22%;城镇村落及工矿用地4155公顷,占全县土地面积的0.62%;交通运输用地2245公顷,占全县土地面积的0.33%;水域及水利设施用地18299公顷,占全县土地面积的2.71%;其它土地71562.8公顷,占全县土地面积的10.6%。

【矿产资源】 全县已发现的矿产资源有黄金、褐煤、油母页岩、膨润土、石灰岩、硫铁矿、黄铁矿、麦饭石、花岗岩、蛇纹岩、锑、钨等。储量最为丰富的是黄金,早期嘉荫的开发历史亦是黄金开发的历史。清末,于观音山开设了金厂,在嘉荫河一带采金。至今,已有150年的开采历史,共采得黄金150余万两。上世纪60年代末发现的团结沟岩金矿体,黄金储藏量达84吨,为当时东亚最大黄金矿床。依此建设的团结沟采选场,年产黄金50000余两,位居东亚前列。

【水资源】 全县水资源十分丰富,总量为25.831亿立方。其中,流经嘉荫县地域地段的界江黑龙江总长249.5公里,该段流域共有嘉荫河、乌云

河、结烈河、乌拉嘎河等大、小河流 74 条注入黑龙江，地表水资源 21.48 亿立方米，占总量的 83.2%；地下水储量 4.344 亿立方米，占总量的 16.8%。黑龙江为界河，全长 4 350 千米，每年径流量 14.72 亿立方米。

黑龙江沿江平原受洪水泛滥影响，形成众多自然泡泽湿地。其中，有牛轭湖 89 个，湖水水面面积 1 096 公顷，平均水深 2 米；全县江河湖沼星罗棋布，可利用水域面积 17 000 公顷。

【林木资源】 全县林业总面积 344176.8 公顷。其中：林地面积 275 436.8 公顷，非林业用地面积 68 740 公顷。森林覆盖率 66.6%。2017 年，全县活立木总蓄积为 18 591 414 立方米。其中有林地蓄积 18 300 668 立方米，占活立木总蓄积 98.5%；疏林地蓄积 4 728 立方米，所占比例不足活立木总蓄积的 0.1%；散生木蓄积 155 068 立方米，占活立木总蓄积的 1.4%。森林类型以软阔叶混交林为主，组成以柞树为主，伴有黑桦、椴树、山杨、白桦。驰名的有红松、水曲柳、黄波罗、胡桃楸和云冷杉等珍贵树种。

【动植物资源】

野生动物资源：两栖类动物有 2 目 5 科 9 种，爬行类动物有 3 目 4 科 11 种，鸟类共有 17 目 43 科 198 种。在我县有国家 1 级重点保护野生动物 6 种，其中兽类 1 种，鸟类 5 种，国家重点保护兽类主要有紫貂、马鹿、驼鹿、雪兔、猓狍、黑熊等，国家重点保护鸟类主要有东方白鹳、白枕鹤、丹顶鹤、鸳鸯、黑琴鸡等。

药用植物资源：主要有刺五加、五味子、沙参、黄芪等；除以上药用植物外，全县还普遍分布着铃兰、苍术、玉竹、白藓、芍药、百合等。

山野菜和食用菌类资源：山野菜主要有蕨类、薇类、刺嫩芽、黄花菜、山葱等近百种；全县有食用菌 30 余种，野生的主要有黑木耳、榛蘑、榆黄蘑、猴头蘑、鸡腿蘑、油蘑、白蘑等。人工栽

培为主的主要品种有黑木耳、香菇、猴头蘑、白灵菇、滑子菇等。

山野果资源：全县有山野果资源 30 余种，分浆果类与坚果类两种；浆果类以笃斯越桔（兰莓）、山梨、山葡萄、狗枣子、兴安猕猴桃、山丁子、树莓（兴安草莓）黑加伦等居多；坚果类以松籽、山核桃、榛子等居多。利用方式主要以采集为主，少部分品种有人工改培或栽培。

黑龙江中盛产鲟鱼、鲤鱼、鲑鱼和“三花”（鳊花、鳌花、鲫鱼）、“五罗”（哲罗、铜罗、发罗、胡罗、丫罗），以及鲤鱼、鲫鱼、重唇、牙不萨、鲶鱼、狗鱼、黑鱼、牛尾巴等。

【旅游资源】 嘉荫旅游资源丰富，境内山川秀美，自然景观独特，是黑龙江省著名的旅游胜地。资源类型包括山岳、水体、沙滩、森林、岛屿、田园景观、古生物遗址和独具特色的少数民族历史文化遗存。有嘉荫恐龙国家地质公园，嘉荫神州恐龙博物馆、茅兰沟国家森林公园、乌拉嘎国家地质公园、鄂伦春风情园、白头山沙林景区、恐龙山漂流度假村、太平岛旅游度假区、江畔侏罗纪公园、俄罗斯风情园和观音山、保兴山、新发滩、兰花池、永安东湖度假村等景区。

【低碳环保绿色出行】 嘉荫县委、县政府 2013 年推出了首批公共自行车服务项目，县旅游局成立了“嘉荫公共自行车管理服务中心”。截至 2017 年服务网点扩大到二个乡镇、22 个站点。朝阳镇 20 个站点 465 辆，红光乡 2 个站点 35 辆。站点辐射广，有客运站、商场、公园、广场、学校、医院、居民区等与居民、游客活动相关的区域。鲜艳的红色自行车，为嘉荫小城增添了一道靓丽的风景线。嘉荫人秉承着“低碳环保绿色出行”的理念，迎接着八方来客。

【土特产品】 主要有鲤鱼、鲟鱼、鸡腿蘑菇、飞龙鸟，为黑龙江地域对清代宫廷的四大贡品。

1. 鲤鱼 属鲟科，因进贡清代皇室得名。是

黑龙江特产大型冷水鱼，个体庞大，成熟鳊鱼可达千斤以上。1960年鳊鱼卧子村渔民曾捕得1,200斤大鳊鱼，专程送往北京。这条鳊鱼的标本至今收藏在首都博物馆内。鳊鱼肉肥鲜美，是鱼中珍品；鱼籽如绿豆粒大小，是珍贵营养品；鼻可入药，是治疗小儿麻疹特效药。

2. 鲟鱼 形似鳊鱼，口小、唇皱褶，形似花瓣，俗称“七里浮子”。成鱼10斤以上，最大个体可达百斤，摄食小型鱼类。鲟鱼肉是难得美味，鱼肉、鱼籽、鱼肚、软骨、鱼筋为名贵菜肴，是嘉荫市场上深受赞誉的佳品。

3. 鸡腿蘑 又称“毛尖蘑”，只生长于手工采金冲淘过的沙堆四周。白露过后，菌丝在毛沙堆四周的腐草间呈放射性蔓延，形成蘑菇圈。初生时，细小的菌盖如火柴头，长大后菌盖3—5公分，菌干如鸡爪。每年生长期只有20余天，珍稀异常。鲜蘑呈乳白、棕褐色，干品暗褐色；味极鲜美，是宴席珍肴。

4. 飞龙鸟 又名榛鸡，俗名棒槌鸟；是生长在深山密林中的留鸟，毛色棕褐夹有黑色条纹。喜群居，善疾飞，成鸟体重半斤，食落叶松籽、刺五加果、人参籽等。肉质细嫩雪白，味鲜美，为珍肴中一绝。清蒸、清炖、生熬凉拌、吊汤，皆为佳肴，是清代宫廷御宴珍肴。

气 候

【概 述】 嘉荫县地处黑龙江省东北部。地理纬度偏高，幅员辽阔，地形复杂。受多种因素的影响，一年四季的气候差异很大：冬季漫长、干燥、严寒；夏季温和多雨；早春低温多雨易涝、暮春少雨易干旱；秋季降温迅速，常有冻害发生。因县内地形复杂，山脉纵横，河流密布，又造成显著的地区气候差异。全县可分为4个气候区：沿江平原温和区、平岗温凉区、低山河谷冷凉区、

深山河谷寒冷区。

春季：气温回升快，降水量分布不均，易出现旱涝灾害。4月至5月平均气温为8.8摄氏度，日平均气温稳定通过10摄氏度日期为5月13日，比1985年之前提前4天。春季总降水量为76毫米，占全年总降水量的13.4%。春季常有冷空气侵入，气温下降，出现晚霜冻，终霜一般在5月17日前后结束。个别年份在5月末、6月初还可能发生冻害。4至5月，气温回升快，降水量分布不均，易出现旱涝灾害。春季常有冷空气侵入，气温下降，出现晚霜冻，终霜期一般在5月17日前后。春季大风日数显著增多，等于或大于5级风的日数平均22天，最多日数出现在1998年，达33天。

夏季：温和，多雨，湿度大，光照充足。6月至8月平均降水量为342.5毫米，占全年总量的60.8%。一日最大降水量135毫米。降水主要集中在7、8两月。2001年7月降水量282.4毫米，为历史最高值。夏季平均气温20.1摄氏度。极端最高气温达37.7摄氏度，出现在2000年7月10日。相对湿度为70—80%。夏季特别是盛夏，易出现大雨、暴雨和冰雹天气。个别年份伏旱较重，对农作物生长不利。

秋季：降温迅速，常有冻害发生。初霜一般出现在9月20日前后，1986年至2005年期间，最早的初霜出现在1986年9月11日，最晚出现在1990年10月24日。秋季平均降水量为99.6毫米，占全年降水总量的17.7%。

冬季：从11月开始至来年3月末，长达5个月，是四季中最长、最冷、最干燥的季节，平均气温为零下16.8摄氏度。1月是全年最冷的月份，平均气温零下25.2摄氏度，极端最低气温达零下43.7摄氏度。冬季平均降雪量45.5毫米，占全年降水总量的8.1%。冬季相对湿度为73%。历年平均初霜期为9月20日，平均无霜期为125.6天，平均日照时数为2,459小时。

【主要气候事件】 主要气候事件有洪涝、低温、冰雹、霜雪、干旱等。其中，尤以洪水为烈。据档案记载，从1872年至1985年的140年间，共发生较大洪水12次，其中特大洪水4次。平均每6-7年发生一次。历史上特大水灾出现在1872年、1928年、1958年、1984年、2013年诸年份。2013年嘉荫发生了百年不遇的特大洪水灾害，比上世纪1984年的100.47米高出0.41米。1872年出现的洪水，因当时嘉荫尚未设治，除沿江有3处卡伦（边防哨所）和游猎的鄂伦春人外，很少有人定居，并未造成灾害性损失。1928年水灾，乌、佛两设治局损失惨重。据档案记载：“江水泛滥前，已平地水深盈尺。至8月1日江水出槽，沿江村屯多数被淹没，佛山镇筹建县衙与陆军防所的贮备料被洪水冲走大部。乌云城区街市洪水与屋檐齐，房屋十有九成淹没，物质损失甚巨，商号倒闭过半。”1984年8月21日7时左右，永安堤坝溃堤，下午17时洪水涌入县城。入夜全城悉成泽国，霪雨霏霏，阴风低吼，浊浪滚滚。翌日，繁荣街、江山路（现神州龙路）行驶汽船；县政府院内小船往来穿梭。洪水吞噬农田258000亩，占当时全县耕地面积67.3%，淹泡房屋4921户，全县直接经济损失6892万元。

2013年8月份汛情水位超过1984年，沿江农田全部被淹，常胜乡常家村、向阳乡王家店村、育发村、保兴乡保安村房屋农田全部被淹。黑龙江沿岸的常胜乡、乌云镇、向阳乡、红光乡、朝阳镇、保兴乡纷纷出现险情，数以万计的居民、农户处在洪水威胁之中。百年一遇的特大洪灾给嘉荫带来了惨重的损失，造成4万多人受灾，6个乡镇21个村屯2个林场5个社区群众被洪水围困，损坏房屋11463间，65.22万亩农作物受灾，48.33万亩农田淹没绝产，4032万袋袋栽木耳漂失；供水、供电、道路、通讯等基础设施遭到破坏，直接经济损失8.17亿。

涝灾分为春涝、夏涝、秋涝。涝灾在本县危害远超旱灾，当地农谚：“十涝九丢、十旱九收”。据1958年至1985年气象档案记载：有春涝13次、夏涝6次、秋涝9次。从危害程度看：春涝大于秋涝，秋涝大于夏涝；有的年份春涝连夏涝、秋涝，加重灾情，严重影响作物产量。低温每隔三四年出现一次，6月份积温低于460、8月份积温低于525，都要影响作物收获，造成减产。冰雹多发生在春秋季节，境内局部地区出现冰雹虽然面积不大，往往造成绝产。1979年7月4日保兴乡马连村降冰雹，颗粒如鸡蛋大，屋盖被砸碎，家禽被砸死，作物绝产。霜冻与雪灾几乎年年都有发生。早霜出现最早的年份是1969年9月8日下霜，当天最低气温-1.4。1980年10月25至27日，连续降雪41.9毫米，大田捂在地里，县内停电4天，交通全部中断。

人口民族

【人口概况】 2017年，户籍改革，取消了非农业人口和农业人口的分别，统一改为居民户口，城镇和农村户口的属性划分按照地区划分。年末户籍总人口为70933人。其中，城镇人口20478人，乡村人口50455人。全年人口出生率为5.96‰，人口自然增长率为1.17‰。辖区东西最大距离74千米，南北最大距离154千米，总面积6739平方千米，人口密度10.53人/平方千米。

【民族概况】 总人口中，以汉族为主。有满族、鄂伦春族、回族、朝鲜族、蒙古族、壮族、土家族、苗族、锡伯族、达斡尔族、俄罗斯族等11个少数民族，人数2951人，占全县人口3.7%。全县共有民族村4个，分别是乌拉嘎镇胜利鄂伦春族村和常胜乡常家俄罗斯族村、桦树林子俄罗斯族村、勤俭俄罗斯族村。

政 治

嘉荫县领导人员名单

中共嘉荫县委员会

书 记 张 奎 (2016.10-2017.08)

刘福军 (2017.12 月任职)

副 书 记 徐铁成

原浩东

常 委 金立冰

董 丽 (女)

赵志刚

陈翔林

马忠义

王俊峰

苏丽云 (女)

陈 权

嘉荫县人民代表大会常务委员会

主 任 李向东

副 主 任 杨恩彬

王义斌

王显明

孟凡强

嘉荫县人民政府

县 长 徐铁成

副 县 长 董 丽 (女)

刘忠伟

许志国

林福祥

王明军

张仙峰

党组成员 马日来

郑晓辉

刘 伟

胡业晓

政协嘉荫县委员会

主 席 宋晓日

副 主 席 刘庆东

王 刚

王友谊 (2011.12-2017.12)

中共嘉荫县委员会

重要决策

【法治嘉荫建设】 县委、县政府制定并下发《嘉荫县推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的实施方案》《嘉荫县法治政府建设实施方案(2016—2020年)》等推进法治嘉荫建设的系列文件。强调在党政机关、人民团体、国有企事业单位普遍建立法律顾问制度和公职律师、公司律师制度，是落实全面依法治国的重要举措，要充分发挥法律顾问和公职律师、公司律师作用，健全相关工作规则，严格责任制。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，深入推进依法行政，加快建设法治政府，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬社会主义法治精神，促进治理体系和治理能力现代化，为打造全面振兴好环境、奋力走好绿色化转型发展新路、让老林区焕发青春活

力和确保我县与全国同步全面建成小康社会提供有力的法治保障。

【优化经济发展环境】 县委制定并下发《全县干部队伍作风整顿工作方案》。《工作方案》以树立勤于学习、严谨细致、勤勉高效、务实担当、严格自律的“五个好作风”为核心，以整训干部思想、整改工作作风、整建工作流程、整治突出问题、整饬干部风纪为抓手，以提高专业素质、提升服务效能、提倡工匠精神、提炼创业本领、提振内生动力为目标，集中开展干部作风整顿，着力解决干部能力不足不能为、动力不足不想为、担当不足不敢为等问题，建设一支素质过硬、作风扎实、敢于担当的干部队伍，为建设富裕、美丽、幸福新嘉荫提供坚强的组织保障。同时，印发《中共嘉荫县委、嘉荫县人民政府关于集聚鼓励激励人才创新创业管理办法（试行）实施细则》、《嘉荫县人才创新创业发展基金管理使用办法》等文件，深入推进人才管理体制改革的改革，引进各类人才，构建人才格局，营造人才发展环境，健全完善人才激励政策，重奖突出贡献人才，促进人才创新创业。

重要会议

【县委十四届二次全体（扩大）会议暨经济工作会议】 2月13日，县委十四届二次全体（扩大）会议暨经济工作会议在文体中心召开，会议的主要任务是，深入学习贯彻中央和省市委经济工作会议精神，回顾我县去年的经济工作，安排部署今年的主要任务，动员全县上下撸起袖子加油干，加快推进富裕、美丽、幸福新嘉荫建设步伐。县委书记张奎出席会议并讲话，县委副书记、县长徐铁成作总结讲话。

【文明家庭创建活动启动大会】 3月3日，全县2017年文明家庭创建活动启动大会在文体中心召开，会议主要任务是，对今年全县的文明家庭创建评选工作作出全面的安排和部署，动员社会各界广泛参与到家庭文明建设中来。县委书记

张奎出席会议并讲话。

【县委工作会议】 3月7日，县委工作会议在文体中心召开，会议的主要任务是，认真贯彻落实市委工作会议精神及市委组织、宣传、政法和统战工作等会议精神，进一步动员和组织全县各级党组织和广大党员干部，围绕中心、服务大局、各司其职、协同配合地把党的建设各方面工作抓好，形成统筹抓党建、全面抓党建、合力抓党建的格局。安排部署2017年组织、宣传、统战、政法、机关党建、群团等工作，县委书记张奎出席会议并讲话，县委副书记原浩东，县委常委、政法委书记金立冰，县委常委、组织部长陈翔林，县委常委、统战部部长王俊峰，县委常委、宣传部部长苏丽云分别对各自分管工作进行了安排部署。

【全县农业农村暨脱贫攻坚工作会议】 3月8日，全县农业农村暨脱贫攻坚工作会议在文体中心召开，会议主要任务是，贯彻落实中央和省市委农业农村工作会议和脱贫攻坚工作会议精神，安排部署全县农业农村及脱贫攻坚工作，动员全县广大干部群众统一思想、凝聚共识、真抓实干，以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措，推动中央一号文件和省市确定的“三农”政策措施在我县落地生根，坚决打赢脱贫攻坚战。县委书记张奎出席会议并讲话。

【安全生产和信访稳定工作会议】 4月19日，全县安全生产和信访稳定工作会议在公安局召开，会议的主要任务是，传达全省安全生产工作座谈会、安全稳定工作电视电话会议精神，传达全市安全生产和信访稳定工作会议精神，通报了全县信访稳定和安全生产工作情况，表彰2016安全生产工作先进集体和个人的决定，签订安全生产责任状，安排部署2017年全县信访稳定和安全生产工作。县委书记张奎出席会议并讲话，县委副书记、县长徐铁成作总结讲话。

【全县重点工作及重点项目推进会】 6月

21日，全县重点工作及重点项目推进会在常委会议室召开，会议的主要任务是听取年初确定的14项重点工作和14个重点项目进展情况，动员全县上下，进一步提高对重点工作和项目建设的认识，增强紧迫感和使命感，把主要精力集中到重点工作和项目推进上来，把工作重心转移到抓重点工作和项目落实上来，把智慧和力量凝聚到促发展上来，进一步明确任务，细化措施，落实责任，分析解决存在问题，确保全面完成各项工作任务。县委书记张奎出席会议并讲话，县委副书记、县长徐铁成作总结讲话。

深化改革

【概述】2017年，《伊春市2017年全面深化改革工作任务清单》下发以后，对所承接的市级改革任务进行了安排部署、责任细化和狠抓落实。所承接的市级改革任务顺利完成。同时，根据市级改革任务清单，制定下发了《嘉荫县2017年全面深化改革工作任务清单》，共涉及十一大项，34小项改革任务。确定改革任务后，先后组织召开2次领导小组会议和3次专题会议，听取讨论通过了农业、医疗、综合治理、城市管理等方面20余项改革方案和进展情况汇报，对涉及全县层面的改革任务统一研究部署、落实分解和督办考核。县级34项改革工作任务均取得良好成效。

【抓问题导向，坚持多点突破，不断捋顺制约发展的体制机制】一是加快依法行政制度改革。发布《嘉荫县法治政府建设实施方案（2016-2020年）》《嘉荫县人民政府重大决策规则》和《嘉荫县人民政府重大决策合法性审查规定》，制定了《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的实施方案》，为健全政府决策流程和政府决策制度，规范政府依法决策行为提供了坚实的保证。

二是深化行政审批制度改革。推进关联、相近类别审批事项“全链条”取消或下放。开展“回头看”，对下放的审批事项，不具备承接条件的调整上收。做好上级下放的行政权力承接工作，完成全县15个政府部门89项中介服务事项的梳理、审核和确认工作，实时动态调整管理权责清单。研究制定清单管理的实施办法，实现清单管理的制度化和规范化。

三是强化推进商事制度改革。开展注册资本登记制度改革，实施注册资本认缴登记制，放宽了注册资本登记条件，公司实收资本不再作为工商登记事项。开展“先照后证”改革，实行“双告知”，发放“提示单”。全面推行市场准入和退出便利化，对符合简易注销条件的企业、个体工商户实行了简易注销。逐步实施企业登记全程电子化。

四是有序推进财税体制改革。建立适应税制改革需要的征管体制，积极推进互联网+税务的服务改革，深入开展“便民办税春风行动”，国地税联合建设互通窗口，增添自助办税设备，减并办税操作流程，开辟绿色办税渠道，通过运用金税三期税收管理系统，实现一窗通办岗位设置，让纳税人真正的进一家门办两家事。

五是依法推进事业单位改革。根据我县经济发展态势与机构管理职能变化情况调整了县政府工作部门设置。把在安全生产监督管理局挂牌的县经贸和科技信息化局更名为县工业和科技信息化局。根据机构调整情况下发了县旅游发展委员会、县安全生产监督管理局和县外事（口岸委）办“三定”方案。稳步推进党委和群团系统有关改革，设立了县离退休干部工作委员会、县委巡察工作领导小组办公室和县委巡察组；完成了与县委宣传部合署办公的县文学艺术界联合会独立设置工作；完成了将县民族宗教事务管理职责整合到县委统战部门工作。稳步推进事业单位改革，理顺权责关系。全面完成事业单位分类批复工作。分类别、分情况推进现有事业单位改革，已经完

成对县口岸船队、县社会主义新农村建设协调办公室、县价格认证中心、县广播电视服务中心等事业单位的撤销和整合。规范了县城市最低生活保障中心和县幼儿学校等机构名称；理顺调整了畜禽屠宰所、县广播电视台微波站等事业单位隶属关系；按照将行政体制公证机构转为事业体制的要求，将嘉荫县司法局内设机构公证处调整为嘉荫县司法局所属公益二类事业单位；根据新形势下县域经济发展需要和精神文明建设成立了城市投资管理办公室、青少年活动中心、老年大学、残疾人就业服务所等事业单位。启动制定全县事业单位“十定”方案工作。完成了县广播电视台、县机关事务管理局、黑龙江省茅兰沟自然保护区管理局等事业单位“十定”工作。

六是顺利完成国有林场改革。制定国有林场改革实施方案，确定全县3个国有林场（及一个中心苗圃）的人员编制，健全职工就业机制和社会保障体制，完善森林资源监管制度。目前，我县国有林场改革实施方案分别于6月28日和7月24日通过了县政府常务会和县委常委会，并已提请黑龙江省国有林场改革领导小组办公室审核通过，正在推进实施当中。

【抓经济发展，坚持纵深推进，全力破解县域增收的瓶颈问题】 一是多措并举，提升农业发展质量。全县完成农作物总播种面积118.4万亩，大豆、玉米、水稻及杂粮种植比例调整为6:3:1。整合耕地80公顷，加快红光乡燎原有机大豆示范区建设。在6个村分别建设核心面积为600亩的农业科技示范区，推广10项农业新技术，引进了旱稻、高粱、玉米、大豆等26个优良实验品种。对现有的新型农业经营主体进行清理规范，重点培育了10个市级规范化合作社。制定《嘉荫县轮作试点工作方案》，对涉及轮作工作的27个合作社进行集中培训，签订了种植协议书，重点推广大豆垄三栽培、根瘤菌剂、标准化栽培、农业“三减”、测土配方施肥等技术，实现试点面积全覆

盖。全县轮作面积达到23278.56亩，已经核查验收完毕。做好农村土地确权登记颁证工作，涉及村集体土地确权登记颁证工作的村全县共计69个村（122个组），其中有111个组进入第一次公示校对阶段，61个组进入到第二次公示阶段。开展农村集体产权制度改革，确定保兴镇马连村为我县集体产权制度改革试点村，制定《嘉荫县农村集体产权制度改革试点工作方案》，安排县、乡、村三级工作人员进行了学习培训，目前试点村已完成村集体成员界定，清产核资正在有序进行阶段。

二是制定政策，助推地方工业发展。今年5月初出台了《招商引资优惠政策》（试行）《嘉荫县鼓励投资促进民营经济发展若干政策》（试行），内容涉及鼓励项目投资、降低企业生产成本、融资、人才引进、优化服务环境等方面。积极宣传我县相关政策，吸引外地企业入驻，现已有1户外贸企业——伊春市拓鸿经济贸易有限责任公司在我县注册。截止目前，招商引资实际到位资金5.8亿元，完成年度计划的109.4%。加大对企业扶持力度。就目前经济低迷有针对性的加强工业经济运行监管，按照县委、县政府重点工作部署，针对县内规上企业万通祥木业、亿通木业、华银热电；境外企业欧邦德木业、海华木业；规下企业欧邦德木业、鹏瑞饮品酒业、丰实绿色食品等展开深入调研，了解企业在生产经营过程中存在的问题，对发现的问题进行了梳理，对企业提出的在园区土地使用权、土地使用税、房产税、融资困难等问题给予逐步解决，兑现了欧邦德木业土地使用税和房产税148万元。

三是转变方式，解决群众卖粮难题。年初依据国家对粮食供给改革实施方案，成立了以粮库为龙头、各乡镇农机合作社以及粮食烘干企业为骨干的粮食行业协会，6月初协会代表赴福建、山东等地考察，了解分析粮食行情、吸取各地经验，从而提升我县管理水平，为农民增加效益搞好服

务。9月22日嘉荫国家粮食储备库有限责任公司、嘉荫县育农玉米种植农民专业合作社分别与山东潍坊市擂鼓山国家粮食储备库签订了长期合作购销协议，两地协议的签订和委托资格的认定，将极大改善我县农民卖粮难的问题。

四是创新办法，千方百计引进人才。建立健全了人才工作领导小组及其成员单位工作职责和工作规则以及人才工作“五项制度”，人才工作合力进一步形成。牵头起草印发了嘉荫县《集聚鼓励人才创新创业管理办法（试行）》，开展了嘉荫第四批优秀人才评选活动。认真落实“万名大学生”引进安置计划，共招聘大学生53人。采购了15套人才公寓，确保人才引得进、留得住。

【抓改善民生，坚持公平公正，努力提升人民群众的幸福指数】一是医药卫生事业长足进步。深入开展公立医院薪酬制度改革，1月份县中医院实施绩效工资制度，县医院于7月份实施绩效工资。加强医药卫生信息化建设，完善以居民电子健康档案、电子病历、电子处方等为核心的基础数据库，打通各类医疗卫生机构数据资源共享通道。对我县公立医疗机构采取集中配送服务机构项目进行公开招标，中标企业为黑龙江省同方医药有限公司和哈药集团医药有限公司药品分公司，共同为我县公立医疗机构供应和配送药品，并实施“两票制”。推进医联体建设，制定《嘉荫县开展医疗共同体建设组建医疗集团的实施意见》，组建县中医院医疗集团，已于11月8日完成挂牌剪彩。

二是教育教学质量不断提升。与上海市嘉定区教育局对接，在县域基础教育发展、教育信息化建设、教师培训、合作办学、师生交流等领域开展全面合作，建立了为期五年的合作关系。对全县56名英语教师进行了两期TIP项目的二阶段培训，提高了我县英语教师的业务能力和教学水平。实施国培项目县工作，深入推进高效学习教学改革，提高了教育教学质量。10月份，顺利通

过国家督导工作检查组对我县义务教育均衡发展工作的检查。强化教师队伍建设，通过“特岗计划”，为乡镇学校招聘3名教师，公开招聘14名高中学科短缺教师，其中有3名教师为研究生学历，进一步优化教师队伍。改革教师薪酬机制，按照《嘉荫县中小学、幼儿园绩效工资的实施意见》，制定了《绩效工资考核工作安排》，对14所学校进行了绩效考核。

三是养老保险改革顺利启动。对全县机关事业单位首批录入的2210人进行了全面清理摸底和测算，开展数据复查、核对工作。按照省人社厅“百日攻坚战”要求，对全县83家机关、参公事业单位进行清算工作，目前已全部完成。对全县180家公益一、二类事业单位参保登记录入工作审核，目前已审核通过168家。

四是城乡综合管理卓有成效。制定《嘉荫县城市管理综合执法体制改革工作实施方案》和《嘉荫县城市管理局机构设置方案》，根据《关于推进城市综合执法行政处罚权集中行使工作有关情况的函》（黑建函〔2017〕15号）要求，已拟定城市综合执法行政处罚权范围，并已开展试行工作。完成执法制式服装和标志标识配备工作。城管执法大队与公安部门成立联合执法机制，有效开展城管执法工作。全力开展“警城联动”工作机制，通过城管和治安的有机结合，进一步提高行政执法的工作效率，提升对重难点问题的管控。按照网格化管理总体思路划分14个责任区，招聘网格巡查员16名，城区环境及管控能力显著加强。积极推进整乡（镇）农村环境综合整治垃圾项目，在朝阳镇、乌云镇、红光乡、常胜乡、青山乡建设垃圾综合办公用房各1座、购置压缩式垃圾车5辆、自翻斗车5辆、装载机5辆、分类式垃圾箱1000个。目前，车辆和垃圾箱等物资已经发放完毕。

五是“河长制”得到全面贯彻落实。按照中央、省市关于全面推行河长制的部署和要求，印发《嘉

荫县实施河长制工作方案》和《嘉荫县三级河长体系架构方案》，成立河长制办公室，落实各级河长和责任单位，在全县范围内建立覆盖县、乡、村三级河长组织体系，切实做到保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态，为加快全县生态文明建设，保障江河健康，实现江河功能永续利用提供保障和支撑。

【抓作风整顿，坚持夯实基础，精心打造从严治党干部队伍】 一是推动基层党建创新升级。以“三会一课”为基本制度，运用“五大平台”+党建模式，县委书记讲党课、转播专家技术培训。在全县范围内集中开展作风整顿工作，深入开展学习、理论测试、专题研讨、作风检查等活动，促动了广大机关干部作风的转变。落实党建工作责任制，调整了县级领导党建联系点，细化量化基层党组织书记管党职责，修订完善了《乡镇党委抓基层党建责任制考核办法》和《乡镇党委抓基层党建工作责任制考核评分参考标准》，建立了党建工作巡查检查制度，专项巡查检查7大项、61条内容。对《嘉荫县优秀村党组织书记、村委会主任考核评分表》进行了修改和完善，确保村干部考核更加科学合理。2017年共评选出优秀村干部29名，按照副科级以上干部标准退休7名。

二是完成纪检监察体制改革。成立了由县委书记担任组长、组织部部长担任副组长的县委巡察工作领导小组，配齐配强了县委巡察领导小组办公室主任（副主任）和巡察组巡察专员（副专员），选取财政、审计、法检、信访等部门的精干力量组建了61人的巡察专业人才库。借鉴克东县成功的做法和先进的经验，制定了《中共嘉荫县委巡察工作方案》、《嘉荫县委巡察工作五年规划（2017-2022年）》等10余个规范性文件，于2017年8月1日启动了首轮巡察工作，第二轮巡察工作已于9月20日全面启动。目前，已经完成5个单位的巡察工作。按照上级统一时间节点，完成县级监察委挂牌工作。

三是全力锻造过硬干部队伍。坚持正确用人导向，结合干部队伍建设和领导班子配备实际，调整一把手32职，消化科级干部职数194职。加强年轻干部交流，选派259名优秀年轻干部到基层一线和重点领域挂职锻炼。组织56名县乡两级党员干部赴浙江大学、湖南、山东等城市集中学习和调研，组织94名乡镇干部、村书记赴鸡西参观考察，进一步丰富了知识、开阔了眼界。同时，出台《容错纠错免责实施办法（试行）》，加大对容错纠错工作和典型案例的宣传力度，积极为干部勇于作为、敢于担当保驾护航，消除后顾之忧。探索《办法》的实施细则，作为《办法》的有益补充。规范容错纠错工作操作实施程序，强化对容错纠错工作的外部监督。

综合工作

【综合调研工作】 坚持紧扣中心、突出重点，打造精品，服务领导决策。撰写了《嘉荫县关于扶贫攻坚产业项目的调查与思考》等多个有价值的调研报告，有关意见和建议已被纳入县委、县政府决策之中。《提升推动绿色化转型发展的精气神》《努力营造山清水秀的政治生态环境》等多篇文章在《黑龙江通讯》《黑龙江日报》《伊春日报》上刊发。全年共撰写、编辑、整理各类文字材料143篇、10余万字。

【督办检查】 2017年共办结省、市委交办事项18件，向市督查室呈报督查专报12件，电话交办事项22件，下发督办单34件，反馈督查落实事项36件。对县委召开的常委会、协调会、推进会安排的阶段性中心工作，县委主要领导的批示事项等，进行了专项跟踪督查。对脱贫攻坚，项目建设，招商引资，城市管理，口岸复关，基层党建、干部作风整顿、林下经济发展等开展9次专项督察。

【信息工作】 全年编辑上报信息共计67条，

采用率高达80%。其中《嘉荫县加强对俄合作，异国他乡“备春耕”》《嘉荫县围绕“五全”布局，推进全域旅游发展》等6条信息被省委办公厅各类信息载体采用，刊发各类信息60余条。

【**办文办会工作**】 全年共制发文件44件，同比下降22.7%；先后组织筹备了县委全会、县委工作会议、县委农业农村暨脱贫攻坚工作、全县党政领导干部大会等重要会议15次。全年共接收办理中央、省市委文件750件、2300份。

【**法规工作**】 严格执行《中国共产党党内法规制定条例》和《中国共产党党内法规和规范性文件备案规定》，履行工作职责，提前介入，前置审查，提高制发质量，维护市委文件的合法性、合规性、统一性、严肃性和权威性。全年共完成了9件县委执法的规范性文件审查及向市委报备工作。按照《中共伊春市委办公室关于清理2016年度党内文件的通知》，共清理1022份，存档114份。

【**机要工作**】 紧紧围绕确保县委、县政府政令畅通安全这一中心任务，强化人员保密教育，加强网络建设管理，不断提高密码通信服务和信息化密码保障能力。全年共收发办理密码电报262份，明传电报319份。

【**保密工作**】 认真贯彻落实中央和省、市委有关保密工作相关文件精神，积极开展多种形式的保密宣传教育培训和专项督促检查。全年理论中心组开展保密学习1次，组织保密培训班2次，完成保密专（兼）职干部培训400余人次；发放保密宣传单2000余份，印制《党政干部和涉密人员保密常识必知必读》读本80余册；开展保密自查自评工作2次，专项督查3次，切实将保密隐患扼杀在萌芽里。圆满完成全县中、高考试卷保密检查工作。

【**政务值班**】 严格执行省、市委有关重大突发事件工作制度和请示报告程序，坚持做到“来电必接、来文必办、有问必答、件件有落实、事

事有回音”。全年共及时准确地处置各类紧急信息98件（次），为县委领导同志正确决策赢得宝贵时间。

【**政务接待**】 贯彻落实中央八项规定、《党政机关国内公务接待管理规定》和县委、县政府十项规定精神，严格执行接待纪律、接待标准，主动提升服务意识，做好全程服务。全年共完成各项接待任务64次413人。

组织工作

【**“两学一做”学习教育常态化制度化**】 一是以上率下示范带动。充分发挥领导干部“关键少数”的示范带动作用，县委主要领导率先垂范，亲自进行专题辅导，带头参加主题党日活动。县委常委和其他处级党员干部在抓好理论学习的同时，按照“五在支部”（学习讨论在支部、党课讲在支部、组织生活过在支部、示范作用发挥在支部、工作检查指导在支部）的原则，在所属支部参加学习123次，讲党课18次，下基层指导工作84人次，为基层解决实际问题172个，以良好的示范作用推动了学习教育活动的深入开展。二是搭建平台有力推动。运用“五大平台”+党建电视专栏，播发各类专家技术培训辅导3次，播出党建宣传片37期，为基层党员提供学习资料1000余份，培训党员干部2400余人，实现了基层党员学有计划、学有专题、学有资料、学有平台。同时，为加强学习型党组织建设，丰富基层党员学习载体，我们建立了三级党建图书阅览体系，在县、乡、村分别建立了党建图书室、党建图书柜和党建图书角，有各类图书资料1万余册，为广大党员丰富党建知识，提高党性修养提供了一个好的去处。三是创新载体活化联动。开展了“红色五月、奋进伊春”贯彻落实总书记考察伊春一周年党群联动活动、“迎接十九大、做合格党员、争当龙乡先锋”主题实践活动、走访慰问老党员

和生活困难党员活动和七一期间“八个一”系列活动，举办了嘉荫县庆祝中国共产党成立96周年主题党日文艺演出，引导各级党组织和党员在全县发展中当先锋、做表率、展作为。各基层党组织举办主题党日活动135次，参与党员1.5万余人次。服务群众1.4万余人，义务植树200多万株，走访困难党员和老党员109名，发放慰问金7.7万元。

【加强领导班子和干部队伍建设】 一是优化领导班子配备。一年来，县委常委会议共讨论任免科级干部6次136人次，主要是对在一个部门工作时间较长的同志进行转岗交流、对部分空缺的岗位进行补充任职等方式进行了调整，调整后的各级班子得到了明显的充实和优化，优秀年轻干部也得到了及时的补充。同时，采取单位推荐和组织选调相结合的方式，选派了259名优秀年轻干部到我县干部作风整顿、驻村扶贫、棚户区改造等中心工作和重点领域挂职锻炼，为不断提高全县后备干部储备质量打下基础。二是加强干部日常教育管理。全年共举办了学习十八届六中全会专题研讨班、新任职科级干部培训班、全县科级干部学习贯彻党的十九大精神轮训班等主题班次11期，调训2400人次。同时，加大了外埠培训和实践考察力度，全年组织56名县乡两级党员干部赴浙江大学、湖南、山东等城市，集中学习和调研，实地考察了特色小镇的发展理念、功能定位、综合管理和城市党建等方面内容，进一步丰富了知识、开阔了眼界，提升了党员干部综合能力和素质。三是坚持从严管理监督干部。逐步消化超职数配备干部。结合干部队伍建设和领导班子配备实际情况，通过改任非领导职务、转任空缺岗位、审核办理到龄干部退休、个人申请退出领导岗位、工作调离免职等措施消化超职数配备干部194人次。同时，按照全市领导干部报告个人有关事项填报工作要求，召开了培训会议，对县处级领导进行了培训，全县37名处级干部的

个人事项报告顺利通过了市委组织部的审核。

【人才工作】 一是健全党管人才体制机制。建立健全了人才工作领导小组及其成员单位工作职责和工作规则以及人才工作“五项制度”，人才工作合力进一步形成。牵头起草印发了嘉荫县《集聚鼓励人才创新创业管理办法（试行）》，为激发人才创新创业活力，提升我县吸引各类人才的竞争力提供了保障。二是提升人才能力素质水平。选派58名教师外出进修，879名教师参加了黑龙江中小学（幼儿园）教师送教下乡培训，进一步提高了我县教师的综合能力。同时，卫生系统积极与北京301医院、医大二院等单位开展友好共建，先后选派50余名医卫人员外出进修学习，邀请12名专家、学者到相关单位开展帮带活动，有力提升了基础医卫人员的知识水平和业务技能。此外，县委组织部以“学员点菜、政府上菜”的模式，依托党员干部远程教育视频会议系统，培训农村实用人才2000余名，不断提高他们的自我发展能力。三是加强人才引进工作力度。按照市委“四个万人计划”要求，采取召开座谈会和发放调查问卷等方式，对全县大学生需求情况以及技能型人才培训需求情况进行了调查，理清了全县69个机关企事业单位人才的引进和培训需求。同时，通过事业单位招聘、“三支一扶”大学生、购买服务、参加毕业招聘会等方式，全年共招聘大学生53人。此外，采购了15套人才公寓，提供给高层次人才和机关事业单位引进人才居住，确保人才引得进、留得住。

【基层党组织建设】 一是落实党建工作责任制。对全县党建工作领导小组和县级领导基层工作联系点进行了调整，完善了工作制度，明确了领导干部党建、软弱涣散党组织整顿等方面的工作联系点。召开了党（工）委书记述职评议会议，提出意见建议49条，建立问题清单和责任清单台账20个，查找问题73个，承诺事项90个，列出整改任务清单191个，已全部完成整改。组

织开展了软弱涣散基层党组织整顿“回头看”和分类定级工作，经基层自检自查，分类定级转化为优秀档次的7个。同时，全年为基层落实党建工作经费、党员教育培训经费、取暖费以及各类活动经费1113万元，为基层党组织开展各项活动打下了坚实的基础。二是优化基层党组织设置。根据上级文件精神，研究制定了《嘉荫县党组清理规范工作实施方案》，撤销了县经贸和科技信息化党组，成立了县旅游发展委员会党组、县安全生产监督管理局党组和县外事办公室党组。同时，按照“两新”组织“两个覆盖”的要求，对全县216个非公有制经济组织和7个社会组织进行了新一轮的全面摸底入户排查，按照单独建、挂靠建、联合建的应建必建原则，在从业人员3名以上的58个非公企业和社会组织中的51个组织中建立党组织18个，其中非公企业党组织15个，覆盖率达86.5%；社会组织党组织3个，覆盖率达100%。三是加强基层带头人队伍建设。组织召开了“第一书记”座谈会，总结了工作经验，交流了工作体会。一年来，全县第一书记为村发展党员30名，培养入党积极分子51名，帮助组建合作社48个，对上争取资金778万余元，办实事解难题325件。修改完善了《嘉荫县优秀村党组织书记、村委会主任评选奖励办法》，经乡镇党委推荐、设标部门打分、组织部门征求相关单位意见以及实地考察，今年共评选出优秀村干部29名，符合副科级以上干部标准退休的7名。同时，为提升壮大村集体经济能力，组织全县94名乡镇党委书记、村党组织书记赴鸡西参观考察，看到了自身差距，深化了认识，增强了大家争创一流的动力和信心。四是强化基层党建载体创新。深入开展了“双联双促”活动，充分发挥了双方党组织整合作用，促进双方优势互补、工作互动、更具活力、更接地气、更有战斗力，机关事业单位共1587人次参与活动，深入基层29996次，走访人数6136人，投入资金156万元，解决实际

问题1130个。同时，在社区以构建一个多元共融的党建服务网络为目标，以开展“党组织进社区、党员进社区，工作合建、服务合抓”的“双进双合”主题实践活动为依托，开展党员责任区、党员先锋岗、党员服务日等活动。目前，参与共驻共建的单位和各类组织57个，1063名在职党员已到社区报到，认领了岗位46个，组建党员志愿服务队23个，服务群众1831人次。五是抓好党员发展与教育管理工作。注重发展党员质量保证工作，注重从青年、妇女、生产一线工作人员中发展党员，不断改善党员队伍结构，提高整体素质，今年共发展党员95名。完成了党员组织关系集中排查工作，与75名失联党员取得了联系，开除党籍1名，转出外地的22名。同时，注重党员培训，举办培训班41场次，培训3768人次，发放党员创业扶助金4万元。抓好远程教育站点“管、学、用”工作，运用“五大平台”+党建电视专栏，做好党的十九大和省市县党代会精神宣传工作，全年共发布党建工作信息340余条，制作电教片2部，有效增强了党建工作时效性、指导性和实用性。

【信息工作】 不断提高组织部门信息化水平。将组织工作对外宣传纳入部内各科室年度考核中，充分利用国家及省、市报刊、简报、网站等宣传渠道，进一步加大宣传力度。全年在国家及省、市报刊、简报、网站等发表稿件18篇。

宣传工作

【理论武装】 狠抓党委(党组)中心组学习，进一步推动中心组理论学习制度化、规范化、常态化，带动并促进全县各级领导班子和领导干部大兴学习之风提供理论支撑，实现学以致用，提升工作能力和水平。

1. 发挥领导干部的带学效应。县委中心组率先垂范，坚持学习习近平总书记系列讲话、中央政治局集中学习、中央和省十二次党代会精神“三

必学”。把握时代脉搏，与时俱进，根据形势政策变化随时充实学习内容。县委主要领导带头讲党课，抓学习，县委中心组带学效应直接促动了各基层党委（党组）理论学习中心组学习制度的落实，形成了领导干部以上率下引领学，基层党员干部见贤思齐、比赶超学的浓厚学习氛围。

2. 活化学习形式。聚焦主题实践学。结合“学讲话、鼓干劲、做先锋、促发展”主题党日等活动，联系工作实际和参观感悟，县委中心组共撰写学习体会54篇。围绕专题研讨学。各级党委中心组围绕“思路决定出路”“思维决定作为”“精品缘于精细”“实绩来自实干”四个主题开展了专题集中研讨学习（扩大）会，县委研讨会参会人员范围扩大到基层党（工）委书记层面，使领导干部在交流研讨中明方向知不足，强定力增信心，提振干事创业的精气神。检验成果测试学。为了检验中心组理论学习成效，县委理论学习室组织了“两学一做”等专题内容的测试，对学教活动起到促进作用。借助平台调动学。以“龙乡大讲堂”和微信公众号“嘉荫微学习”为学习平台，借助电视、网络等现代媒体，通过刊发参考学习资料、观看专题录像影视、查看手机微信等，增强理论学习的感染力。专题讲座辅导学。邀请市委讲师团分别就党的十九大和省、市十二次党代会精神作专题辅导3次。组织县委宣讲团，为县委中心组作专题辅导1次，为基层宣讲12次。县委理论学习中心组共开展包括十九大精神专题学习的集中学习11次。

3. 理论宣传接地气。做好对省、市十二次党代会的宣传。开展了“学习宣传省十二次党代会精神，推进文明城市创建专题知识竞赛”，并选派代表队参加全市比赛，取得第三名好成绩。结合“红色五月，奋进伊春”贯彻落实总书记考察伊春一周年党群联动活动，开展了专场文艺演出和以“学讲话、促转型、优环境、强服务”为主题的演讲比赛等丰富活动。

4. 掀起学习宣传贯彻十九大精神热潮。一是全县各党组织迅速行动起来，认真组织开展学习活动。制定了《学习宣传贯彻十九大精神工作方案》《关于在全县组织开展深入学习宣传贯彻党的十九大精神主题宣讲工作的通知》。各级党组织积极制定学习计划，集中时间和精力开展专题报告、辅导讲座、研讨交流形式的学习，在学深悟透上下功夫，切实把党的十九大精神转化为谋划发展的思路、促进发展的措施、领导发展的能力。全县各党（工）委共开展专题学习，党（工）委、党组书记作学习辅导20次。二是整合社会资源，广泛开展宣讲。县委主要领导担任县委讲师团团长，整合由理论骨干组成的理论宣讲团和由各界演讲骨干组成的百姓宣讲团，开展十九大精神宣讲“七进”活动（进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网站），不断将十九大精神宣讲引向深入。11月24日，徐铁成同志率先到联系点保兴镇党委并通过视频传输系统为全县基层党员干部做了题为“不忘初心，牢记使命”的十九大精神报告会。11月27日市委宣讲团成员潘占维教授在龙乡讲堂为全县党政党员领导干部、中省市直属单位党员领导干部、县直、乡（镇）党政班子、村“两委”班子主要领导及驻嘉各军警部队总计320人作了时长150分钟的理论宣讲，以此为标志，从现在起到明年初，我县十九大精神宣讲正式拉开帷幕。三是宣传造势，营造有利氛围。周密策划新闻宣传，做实做活网上宣传，着力加强社会宣传，精心组织文化宣传。打造高空、墙体、地面，街巷、社区、小区全覆盖的社宣格局，开展了“不忘初心，牢记使命”为主题的诗歌朗诵会、十九大理论知识竞赛和书画摄影展等系列教育活动。

【新闻宣传】借助外力谋发展。依托宣传部门的联系优势主动出击，广结善缘，密切与国内各大媒体的接触，建立友好合作关系，外宣工作发展态势良好。央视发现之旅频道《嘉荫风光宣

传片》再次展播，争取到央视十套栏目组免费拍摄 40 分钟的《中国影像方志 - 嘉荫篇》专题片，呈现了我县人文景观、民俗风情、经济文化建设等亮点。为恐龙邮票嘉荫首发式、中国恐龙发现 115 周年纪念学术研讨会暨首届嘉荫化石保护论坛、冬季冰雪嘉年华等县内大型活动提供媒体支持。加强与龙广交通台和新浪网的合作，对嘉荫整体形象宣传和旅游推介进行持续全方位包装打造。新浪网微博平台发起并成功运营“到嘉荫传佳音”“带着微博去嘉荫”“龙兴之地多彩嘉荫”等三个话题，截至 11 月 14 日，话题阅读总量达 2.18 亿。拍摄了中国首部以跑酷极限运动，推广城市旅游的短视频《酷动嘉荫》。累计观看量 150 万，并获 IAI 国际旅游大奖。在新浪网络全程直播中国·嘉荫第六届“情定龙乡·有缘一生”中俄国际集体婚礼，观看量 257.3 万人次，得省内外媒体的高度关注，活动新闻在央视《朝闻天下》播出。邀请新浪微博知名博主猴菇与主管旅游副县长、旅游景区负责人，制作了以嘉荫东湖风景区为切入点，旨在宣传嘉荫旅游的访谈节目“中国最美星空帐篷节·星空夜话嘉荫”，观看量 87.2 万人次。举办了以拍摄五花山美景为主题的首届“龙翔嘉荫”无人机大赛，观看量 74 万人次，有效传播的同时积累了大量航拍视频素材。秋收季邀请由主管农业县领导和合作社负责人共同出境，进行了题为“嘉荫县官村官共话农业致富经”网络直播，重点推介我县良好的生态环境和有机农业特色产品，观看量 49.8 万人次。新闻宣传有效发声。在《伊春日报》刊发《牢记总书记深情嘱托，奋力开创嘉荫县域经济发展新局面》《灵韵嘉荫唱响“中国第一龙乡”》两个专版。撰写的大量深度新闻稿件在《黑龙江日报》《黑龙江经济报》《伊春日报》等头版或要闻版发表，并被《新华网》《中国文明网》《凤凰网》《东北网》等多家网络媒体播发或转载。截至目前，在央视发稿 2 次，在省级新闻媒体刊发稿件 36 篇，市级新闻媒体刊

发稿件 214 篇。嘉荫电视台在伊春电视台发稿 64 条，在黑龙江电视台发稿 13 条。

凝聚内力求突破。深入挖掘嘉荫旅游宣传亮点，强力吸引了外地摄影、旅游爱好者来嘉荫旅游采风创作，提升嘉荫在国内外的旅游知名度。创作《美丽的嘉荫》《观音山佛光》和《嘉荫红石谷初夏采风》等微信图文信息近千条，精选嘉荫风光摄影作品 300 余幅，在伊春摄影网等网络媒体上推送，阅读量累计近千万人次。为全县中心工作和大型活动宣传提供专业摄影服务，为《恐龙之乡 - 嘉荫》大型集邮册、《灵韵嘉荫 - 旅游文化丛书》《嘉荫六大文化系列丛书》《哈洽会专刊》的出版提供图片支撑。为庆祝中国共产党建党 96 周年，筹备并拍摄反映嘉荫一年来主要成就的照片近千幅，举办《喜迎“七一”奋进嘉荫摄影展》巡展。嘉荫电视台围绕全县的中心工作先后开辟了《学习贯彻省十二次党代会精神》《道德观察》《龙乡党旗红》《脱贫攻坚在行动》《作风整顿促发展》《学习贯彻党的十九大精神》等专栏十余个。截止目前，嘉荫电视台播发新闻稿件 1 140 余条。

【意识形态 网络舆情】完善机制建设，为维护意识形态安全和舆情工作提供制度保障。制定出台了《党（工）委、党组意识形态工作责任制实施意见》和《嘉荫县网络舆情引导处置方案》。县委网信办充分加强互联网信息管理力度，多次召开会议，统筹协调全县互联网信息管理和舆论引导工作，切实维护互联网意识形态安全。通过机制建设，将意识形态工作纳入到目标考核体系中来，初步形成了意识形态工作常态化机制。

加强阵地建设，营造风清气朗的网络空间。一是加强文明办网、文明上网的宣传教育。我县网信办结合贯彻落实省市县党代会精神的要求，不断通过微博、微信等渠道向干部群众宣传文明办网、文明上网的思想理念，引导网民树立正确的网络观，增强维护网络文化环境的责任意识，

自觉抵制有害信息和低俗之风,为共同营造纯净、和谐的网络空间贡献力量。二是开展网络舆论生态治理。充分开展网络舆论生态治理活动,对部分误解信息,造谣信息进行网络辟谣,引导主流意识形态的正常建立。三是推动网络阵地建设。充分利用“嘉荫有话要说”微博、微信公众号等平台,不断加强政府在网络意识形态领域的引导作用和发言主导权,通过宣传不断加强政府网络平台的点击率和关注度。

【文化产业】弘扬特色文化,界江文化促交流。把连续举办五年的中国嘉荫“情定龙乡·有缘一生”中俄国际集体婚礼,升级为中俄界江文化嘉年华。延续历届婚礼的精髓部分,创新活动理念和方式方法,使中西元素有机结合,环节多样有趣,形式丰富多彩。首次邀请俄罗斯演绎团队和民族乐器演奏专业队伍助力,突出界江文化交流特色,增加花车巡游、景区生态之恋、星光帐篷露营、民族特色演出等活动,使中俄国际集体婚礼成为“全民狂欢节”,让人民群众共享界江文化的饕餮盛宴,文化交流进一步提档升级。

打造鄂伦春文化品牌。充分利用独特的鄂伦春民族文化与旅游相互融合、相互促进、共同发展的得天独厚的资源优势,倾力打造具有地域文化特色的精品节目。大力扶持胜利村发展特色产业,以“莫日根”鄂伦春族民族文化发展协会为主体,围绕鄂伦春族的酒文化、餐饮文化,弘扬鄂伦春族饮食文化。成立文化演绎公司,将精心打造《走近远古的鄂伦春》民俗舞台剧以商演形式推出,成为嘉荫旅游文化演出固定品牌。《斗熊舞》在黑龙江省第六届少数民族文艺会演中,被评为原生态一等奖。

恐龙文化提档升级。以“到龙乡、看真龙、沾龙气、走龙运”为品牌,以旅游项目开发为抓手,加大对恐龙遗址的保护、开发、建设和营销力度,扩大嘉荫“中国第一龙乡”的影响力。以《中国恐龙发现115周年纪念学术研讨会暨首届嘉荫化

石保护论坛》为契机,邀请省内外媒体齐聚嘉荫,进一步宣传嘉荫恐龙最早发现和最晚灭绝的科学特色,推动嘉荫地学游、科普游等文化旅游活动的深入开展,在嘉荫掀起远古恐龙时代的探秘之旅。

丰富东湖文化产业。在立足资源优势,建设山水田园综合体的同时,大力发掘东湖文化产业,念好山水经、冰雪经,通过“龙行雪野”嘉年华、钓鱼比赛、中俄油画大师采风写生交流等文化体育活动,宣传营造青少年高尔夫运动、冰雪项目、星空天文观测基地,拉动旅游产业发展。

繁荣知青群众文化。围绕沪嘉乡知青联系点,重建“知青大院”,打造“沪嘉知青”品牌,开发知青文化,创作沪嘉乡知青舞台剧,填补嘉荫县知青文化内容的空白。同时,申请注册“沪嘉知青”商标,做好黑木耳、全麦面粉、精选大豆、野生蕨菜等优质特色产品的包装销售。文化搭台、经济唱戏,借助与老知青的积极联络打开市场,实现农民增收、产业增效。

丰富广场文化。为营造旅游城市文化氛围,举办“龙腾盛世·幸福嘉荫”主题广场文化活动,邀请伊春市老年大学、伊春市兴安艺术团、伊春市松韵艺术团来我县演出,丰富群众文化生活,将文化活动不断推向高潮,呈现“遍地开花”的喜人局面。年初以来,共举办广场文艺演出和“喜迎十九大·健美舞龙乡”等职工群众健身表演20多场次,参与群众上万人次。如今,广场文化活动已成为嘉荫县群众文化活动的地方名片和文化亮点。

【文明创建】以开展文明家庭创评活动为基础,大力推进核心价值观践行活动。为弘扬和践行社会主义核心价值观,我们在全县广泛开展文明家庭评选工作。评选工作立足基层、立足百姓,采取基层党委推荐,责任部门负责的方式,全过程公开透明。将群众身边看得见的先进人物和先进事迹,向全县广大群众进行展示,教育引导广

大群众崇德向善。与电视台联合开办《道德观察》《文明龙乡》专栏，组织典型人物赴全县各乡镇巡回宣讲，在全社会形成了培育和践行社会主义核心价值观的良好道德风尚。同时组织各级文明单位、文明乡镇职工参与核心价值观网上答题活动，扩大宣传教育群体，我县的参与率和成绩都位于全市前列。借助于全市开展的文明城市创建的有利契机，积极开展文明村镇、文明行业、文明校园的创评活动。目前，荣获国家级文明乡镇1个，全国文明村2个。荣获省级文明单位（标兵）荣誉称号10个，省级文明乡镇（标兵）3个，省级文明村（标兵）8个。荣获市级文明单位（标兵）荣誉称号36个，市级文明乡镇（标兵）4个，市级文明村标兵28个。

以建设美丽乡村为契机，大力推进农村文明建设进程。以“十星级文明户”创评工作为载体，在全县各村屯开展了十星级文明户创评活动。通过此项活动的开展，农村村风得到明显改善，村容得到明显改观，农民文明素质和农村文明程度得到明显提升。引导农民注重环境整治和良好生活习惯养成，农村文明、和谐的风气逐步形成，农民文明素质和农村文明程度得到明显提升，为全面建设美丽乡村提供强有力的思想保证和精神动力。各乡镇和村屯大力开展了农村环境卫生整治活动，清除村屯街道的积雪垃圾，清理道路两侧边沟，种植绿化带和花草，村屯整体面貌发生了明显改变。同时还开展了绿化、美化村屯的植树栽花活动，各乡镇完成绿化植树15.23万株；花卉27万株；绿地1430平方米，乡村基本实现了绿树掩映、花香四溢的建设目标。

以弘扬社会正气为目的，大力推进志愿者服务活动。为进一步完善志愿服务活动，县志愿者服务联合会加大明星志愿服务队建设。完善了志愿者登录平台的系统录入，对新录入人员进行系统培训、跟踪指导，调动志愿者们积极参与网络平台发布的活动，精心设计符合实际的志愿者服

务活动。加强信息发布质量和数量，提高各团队的参与率、动员率、人均志愿服务时间等，发布数量和参与数量稳步上升，在全市志愿服务指数排名步入前三。团县委组织的“小龙人”青年志愿者服务队，积极参与今年的助力了第六届“情定龙乡·有缘一生”中俄国际集体婚礼暨中俄嘉年华大型活动5次，成为活动现场的靓丽风景；还有妇联的农村巾帼文明服务队、退休老同志组织的环保志愿者服务队都表现突出，做出了突出的贡献。

以“三位一体”为平台，大力推进未成年人思想道德建设。为扎实有效的开展未成年人思想道德建设，我们充分发挥社会、学校、家庭三方面的作用，推进学校、社区（村）、家庭未成年人思想道德建设活动。教育部门定期开展的家长学校，使家庭教育理论深入所有学生家庭，学生家长普遍掌握了先进的家庭教育理念。社区和单位的所有活动场所免费向未成年人开放，社区的四点半课堂已成为学生又一个集中活动的场所，解决了许多家长的后顾之忧。关工委的宣传教育系列主题活动，丰富多彩，赢得了全县广大师生和家长的好评。

统战工作

【加强领导】 加强对统战工作的领导。把统战工作纳入乡镇和县直部门党政主要领导的实绩考核内容，纳入党建目标责任考核内容，纳入党校的培训和教育内容，结合乡镇换届人事调整，明确了乡镇和县直党（工）委副书记兼职统战委员，分管统战工作。在年初召开的县委工作会议上对统战工作作了总体部署，认真传达了市委工作会议精神，总结了去年的工作，安排部署今年工作任务。同时，根据县委、县政府的工作中心和上级统战部门的工作部署，制定下发《2017年统战工作要点》，进一步明确了工作目标。

【协商民主工作】 加强政党协商工作，汇集民主党派成员、非公经济人士和无党派人士智慧，搞好合作共事，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的基本方针，履行会议协商、约谈协商、书面协商等多种协商程序。研究并制定《中共嘉荫县委 2017 年度协商工作计划》，明确了各项商议内容及召开时间，落实了相关责任人及牵头部门。重视发挥统一战线的作用，于 2 月份召开党外人士、非公经济代表人士征求意见座谈会，由县政府领导通报我县 2016 年工作情况和 2017 年工作思路。同时，与会的党外人士、非公经济人士从发展农村经济、加快旅游产业发展、加强城市管理、提升城市品位等方面提出了意见和建议，为县委、县政府决策提供参考。积极发展会员和壮大非公有制经济组织人士队伍，发展会员 90 多家；充分发挥统一战线优势，努力服务社会。深入一线调研，帮助申请实施鄂伦春民族村和俄罗斯民族村养殖、木耳大棚、基础设施三个项目。深入部分宗教活动场所了解情况和指导工作，继续鼓励和引导宗教界人士投身公益事业，促进宗教与社会主义社会相适应。香港慈辉集团为贫困家庭免费发放大米 200 袋。接受农工党山东省委、黑龙江省委和明日之星教育基金会捐赠的教育教学设备，促进了嘉荫教育事业的发展。

【非公经济工作】 突出“两个健康”主题，切实为非公有制企业搞好服务，促进非公有制经济健康发展。支持工商联加强服务非公有制企业工作，在非公企业中倡导“五大发展理念”和守法经营、依法维权思维；引导非公企业准确把握经济发展新常态，积极转型升级；引导他们积极投身光彩事业和公益慈善事业，参与脱贫攻坚、美丽乡村建设等中心工作，主动履行社会责任。在七一前夕走访慰问非公企业贫困党员 10 名，送去慰问金 5 000 元（每名党员慰问金 500 元）。配合做好省工商联和省扶贫办开展的“万企帮万

村”精准扶贫行动，帮助华银热电公司与省级贫困村佛山村做好对接。

【构建党外代表人士队伍】 我们始终牢记时代使命、紧跟时代步伐、体现时代特征，坚持党的领导、强化“政治上自信、发展上自强、守法上自觉”的自觉性，让广大非公有制经济人士自觉把个人梦、企业梦与中国梦结合起来，沿着发展企业、回馈社会、造福人民的实现路径努力奋斗，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。着力引导非公有制经济人士尤其是年轻一代坚定“一个梦想”、着力“两个健康”、落实“三自”要求、实现“四个增强”。积极开展以增强对中国特色社会主义的信念、对党和政府的信任、对企业发展的信心和对社会的信誉为主要内容的“四信”教育活动及以守法诚信为重点的非公经济人士理想信念教育实践活动，着力促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。积极配合做好省工商联和省扶贫办组织县域非公经济人士开展“百企帮百村”精准扶贫活动，帮助华银热电公司与省级贫困村佛山村做好扶贫对接。瞄准地方优势，联合工商联开展人才“回归工程”活动，唱响“凤还巢”。根据县委人事调整，及时更新党外副科级以上干部档案和党外后备干部队伍档案，实行滚动式跟踪管理，目前我县配备党外干部 30 名。在全县开展两学一做常态化制度化暨干部作风整顿工作中，分别组织召开了党外人士情况通报会和作风整顿工作征求民主党派、党外人士意见座谈会，及时通报工作情况，听取意见和建议，积极发挥党外人士参政议政作用。

【宗教工作】 经过细致的摸底排查，我县有基督教、佛教、伊斯兰教三种宗教。全县备案宗教场所 7 个，全部为基督教活动场所。县城域内有基督教教堂 1 座（嘉荫县朝阳基督教会）。其中：基督教信徒 330 余人，佛教信徒约 828 人，伊斯兰教信徒约 35 人。已完成审批手续待建佛教寺院 1 处（佛山寺），其它宗教暂没有备案的活

动场所。

建立健全《嘉荫县民族宗教信息月报送制度》《宗教工作联席会议制度》。按照要求，进行全县宗教活动场所情况摸底调研，组织人员开展全县宗教团体、宗教活动场所以及宗教人员情况调查，取缔非法宗教，建立档案实行规范化管理。同时，对可能影响民族宗教关系、影响安定团结和社会问题的隐患充分调查和摸排。重点关注高考加分和名额分配、涉及民族和宗教流动人员管理、伊斯兰教抵制极端化倾向、天主教地下势力动向、基督教私设聚会点治理、宗教活动场所商业化纠纷和宗教房产纠纷等方面，确定风险点和分级评估，摸清我县宗教人员底数、排查并取缔不合规宗教场所、加强对宗教人员的管控，确保中央、省市重要会议期间宗教人员的稳控工作。在调研中我们坚持四步走“选准题目、深入调查、认真研究、写好报告”。先后撰写《新的社会阶层人士统战工作调研》《民族宗教工作存在问题及对策》《民主党派履行民主监督职能调研》等三篇有价值的调研报告，为领导决策提供参考。

【民族村经济发展】 2017年，省民委为我县投入少数民族发展资金362万元，其中用于常胜乡常家村畜牧养殖小区配套建设项目资金47.94万元；用于常胜乡常家村俄式风情围栏建设项目资金156.3万元；用于乌拉嘎镇胜利村食用菌智能园区配套建设项目85.76万元。省民委8月末为我县投入第二批少数民族发展资金72万元。资金到位后，我县计划用于乌拉嘎镇胜利村黑枸杞种植园区建设项目。2017年发改委投放资金200万元，改善乌拉嘎镇胜利村基础设施建设条件，为鄂伦春族村民提供良好的生产生活环境。拟建石质边沟1200延长米，硬化胜利村内水泥路面3400平方米。此项目的实施有效的解决了雨季村内排水的问题及改善了村容村貌。2017年县财政为常胜乡桦树林村实施美丽乡村项目投资100万

元，新建村内水泥路1600平方米，水泥边沟2000延长米，维护田间路4000延长米，更换自来水管线2150延长米，安装路灯30盏，绿化树木1200株，新增环保垃圾箱120个。通过以上各部门对少数民族地区项目的建设，为今后发展民族旅游奠定了基础，既改善了少数民族群众的生产生活条件，又为经济布局合理化提供了保障，拓宽了少数民族群众致富的路子。

【做好民族成份确认工作】 一是按照国家、省相关文件的规定，在经过严格审查的基础上，对嘉荫县户籍2017年参加高考的7名考生进行了民族成份确认工作，保证了我县少数民族考生及时享受到了国家对少数民族考生，在中、高考适当加分的民族政策。二是落实政策为回族等具有清真饮食习惯的少数民族发放肉食补贴。按照上级有关文件的精神要求，我县经过认真摸底，细致核查，对符合条件的少数民族群众每人每年发放100元肉食补贴，送去了党的温暖。

【继续推进佛山寺建设】 按照《黑龙江省宗教事务条例》对宗教场所建设的有关规定，经与市民宗局、市佛协沟通，佛山禅寺筹建办于2015年12月挂牌成立，作为佛山禅寺建设的临时活动场所，市佛协委派了法师入住，现常住僧人5单，负责寺院建设相关工作。佛山禅寺项目已在县发改局备案，目前，县林业局帮助办理了林业用地审核。国土部门向国家及省国土局申报修改嘉荫县土地利用总体规划。2017年开工建设的工程主要有：千佛殿基础2800平方米；采用仿唐式建筑结构。

机关工委

【概述】 至2017年底，县委直属机关工委委员会共有58个党支部1043名中共党员。

【基层党组织建设】 2017年重新修订了《机

关党建目标管理责任书》《党建工作目标考评细则》，并与58个直属党（总）支部签订了《机关党建目标管理责任书》和《党风廉政建设责任状》。深入58个党支部开展了机关党建调研活动，对解决机关党建工作出现的新情况、新问题，提出了思考和建议。

【党务干部素质升级】 2017年，集中开展系列学习、宣传、贯彻党的十九大精神活动。学习、宣传、贯彻党的十九大精神，是当前和今后一个时期县直机关各级党组织和广大党员干部群众的首要政治任务，为全面学习、广泛宣传、深入贯彻党的十九大精神，在县直机关中迅速掀起学习贯彻十九大精神热潮，工委举办了党务工作者培训、知识竞赛、主题党日等形式多样的系列活动。

【落实党建工作主体责任】 1. 突出学习重点，明确教育主题。组织机关党员开展学习习近平总书记系列讲话活动，重点学习党的十九大、县委十四次党代会及县委十四届三次全会确定的各项战略任务，增强做好党建工作的使命感和责任感，使党员干部对今后的发展思路更清晰，目标更明确，信心更足，干劲更大。运用各种形式，确保学习效果。为取得学习成效，坚持集中学习与自主学习相结合的方式，注重创新学习方法，注重教育实效，采用集中学习教育、专题辅导、正反典型教育、组织座谈讨论等形式，提高学习效果。

2. 抓班子建设。深入党支部调查研究，及时调整充实党支部领导班子成员。并对部分党总支、支部因人事变动班子的重新选配充实，指导协调成立了外事办党支部、国家粮食储备库党支部、行政服务中心党支部，确保各级党组织有人管事，有人办事。

3. 发展新党员。为了给党组织增添新的血液，加强党员队伍建设，增强支部活力，认真抓好新党员发展工作，坚持发展党员的“十六字”方针，做到成熟一个，发展一个。着重从年轻干部、业

务骨干和生产一线中培养入党积极分子。共有发展对象16名、批准预备党员16名、转正11名。

4. 根据县委关于开展“党建建设年”活动要求，制定县直机关党建工作目标责任书，县直机关工委与58个机关党组织层层签订党建目标责任状。为了抓好落实工作，求实效，实行定性和定量相结合的量化考核，围绕领导班子建设、基层党组织建设、党建工作体制建设、党组织活动载体建设、党员队伍建设等方面内容，明确了目标管理考核标准。

【党费收缴和管理】 制定下发了《关于加强党费收缴管理的通知》，及时调整了增资后的党员缴纳党费标准，严格按新标准收缴党费，每半年开展党费管理自查活动，查找党费收缴中存在的问题和不足，强化了党费的管理。为全面深入学习贯彻党的十九大精神、县委十四次党代会和县委十四届二次全会精神，激发党员的学习热情，积极建设学习型机关党组织，举办以十八届六中全会精神、《新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》、县十四次党代会精神为内容的4期党务工作者、党员干部培训班，共有620人参加培训，进一步增强党员干部的政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识。加强党员组织生活。坚持“三会一课”制度，要求支部定期召开支委会、党员大会、党小组会和上好党课，坚持每年召开两次支部民主生活会，深入开展民主评议党员活动，广泛开展谈心交心活动，沟通思想，增进了解，促进工作，进一步增强了党员的服务意识和责任意识，加强了党的先进性建设

非国有企业党委

【概述】 非国有企业党委是2003年撤销贸发委党委的同时组建的党务独立机构。下辖1个企业党委、1个企业党总支、5个企业党支部和

1个党委机关支部。党员93人，入党积极分子13人。

【企业党建工作】成立党建工作领导小组，每季度召开一次党委会专题研究企业党建工作，年初按时召开党建工作会议，以会代训的形式对党务工者进行培训，会上印发当年度的《嘉荫县非国有企业党委党建工作要点》，与企业党组织签订《企业党组织书记党建目标管理责任状》；会后班子成员每人负责1至2个基层党组织作为责任区，党委每月听取一次情况汇报，研究解决重要问题。据统计，全年每名班子成员深入企业的时间都在两个月以上，提出意见和建议30条以上；当年6月中下旬和年末，党委分别组成党建工作检查小组，按照《嘉荫县非国有企业党组织书记责任目标考核细则》中的5大项24小项进行了检查打分，并在全县范围内通报。抓好企业支部书记培训，进一步推进我县非公有制企业党建工作和党风廉政建设。开展评议党员工作，按时召开组织生活会，每年度开展一次民主评议党员工作。截止目前，非国企党委无不合格党员。

【党员队伍建设】制定了《2014—2018年企业党员教育培训工作规划》，并加以认真落实。全年度共发展党员5名，大力提升了非国有企业党员队伍的战斗力；对入党积极分子队伍实行动态管理，分别对14名入党积极分子建立台账，落实培养联系人责任，确保入党积极分子培养教育时间、内容、人员、效果“四落实”。

【“双推双为”见成效】非国企党委为做好服务群众“最后一公里”工作，全力构建“五型”党建新格局，党委班子成员通过实地调研和入户走访的形式，对全县非公制企业基层党组织和群众进行调研，及时填写《“双推双为”调研纪实反馈单》，按时上报有关单位与科室；调研中实地解决基层企业和党员群众在生产生活中遇到的各种实际问题和困难，特别是详细了解掌握表现突出的矛盾纠纷、信访诉求、历史遗留问题等，据统计，共解决问题10件，办好事22件。

【帮助解决企业职工困难】非国企党委在每年春节来临之际，都对各企业困难职工进行走访，为他们送去党和政府的关心与问候。据统计，两年来累计走访慰问企业困难党员20名、困难职工40人，共送去慰问金40000.00元。每年都为全县210名非国有企业女职工免费进行妇科“两癌”（乳腺癌、宫颈癌）筛查，极大地提高了女职工科学预防疾病、健康生活工作的意识。

【加强服务型基层组织建设】非国企党委采取单独组建、联合组建、剥离组建和结对帮建四种方式组建基层党组织，全面扩大党组织和党的工作“两个覆盖”。目前，县城内的103家企业中，党建工作覆盖面占8.7%；选树嘉荫县华银热电有限公司党委为服务型基层党组织，公司党组织以抓好“真心、真情、真诚”服务为重点，做到了“真心服务企业促发展、真情服务员工维权益、真诚服务社会树形象”。

【职工合作经济持续发展】2017年，全县非国有企业职工合作经济增加值达到8870万元，从业户数8户，从业人员达765人，从业收入达18730万元。

老干部工作

【概述】全县离休干部25人，处级退休干部32人。县老干部局党总支所属党员77人，其中局在职党员5人，离休干部党员15人、处级干部党员8人、科级干部党员16人、老干部艺术团党员33人；下设离休干部支部、处级干部支部、科级干部支部（包括在职党员）、老干部艺术团支部。活动场所所有老干部局活动中心及2017年新成立的老年大学。

【落实老干部政治待遇】一是坚持向老干部通报工作情况。为把党和政府的声音及时传达给离退休干部，县委县政府坚持不定期召开各类情况通报会或专题座谈会，老领导、老同志列席

参加党代会、人代会。召开迎新春茶话会，县长徐铁成向离退休干部通报了嘉荫县2016年经济发展和2017年工作思路；组织离退休干部和干部职工集中收看了党的十九大开幕盛况；组织离退休干部学习了十九大全文工作报告。结合习近平总书记对黑龙江两次重要讲话精神和对伊春的特指要求，组织召开了“畅谈十八大以来变化，展望十九大胜利召开”座谈会。2017年共组织离退休干部政治理论学习5次、情况通报会2次、座谈会4次、征求意见会2次。以上会议均有县委县政府主要领导向老干部通报全县经济发展情况和上级的重大决策部署，使老干部更加理解和支持县委县政府的工作。二是坚持做好走访慰问工作。春节前由县委等四大班子领导组成四个慰问组及老干部局分别走访离退休干部和离退休干部遗属103户。全年共看望住院老干部13人次，帮助3名去世老干部办理了丧事，帮助解决困难和有关问题。三是坚持为老干部征订学习资料。为每位老干部征订《老年报》《退休生活》各1份。通过邮递员或老干部局工作人员送到他们手中，保证老干部老有所学。四是坚持抓好老干部党支部建设和思想政治建设。全县有离退休干部57人，其中老干部党员23人，设有离休干部党支部，做到组织机构健全，学习活动和思想教育常抓不懈，确保了老干部思想平稳和谐。

【保障老干部生活待遇】 一是坚持和完善离休干部三个保障机制。做到退休金按月足额发放；医药费每季度按实际发生额100%核销；按照《黑人社规〔2017〕38号》文件规定，及时为全县建国前离休干部提高护理费标准，每月提高到2500元。二是坚持日常走访、住院探视、去世送葬等制度。对县内居住的老干部进行了普遍走访，对县外居住的老干部进行电话联系，征求意见和建议。对五名异地居住的老干部保持经常联系，为其帮助核销医药费和解决生活上的琐事。

积极协调县医院为离休干部进行免费体检并建档。全年走访慰问离退休干部57户、离退休干部遗属46户。三是坚持管理服务温馨化。在老干部活动中心配备电视、电脑、各种书刊和内部读物及活动用品，设备齐全，安排专人进行服务和管理，满足了老干部离退休生活休闲活动的需要。

【老干部活动中心及老年大学】 老干部局活动中心场所有棋牌室、台球室、乒乓球室、健身室、阅览学习室。设有电视、电脑、各种书刊和内部读物，棋牌室有麻将、扑克、军棋、象棋、围棋等活动用品，设备齐全。今年，又筹措资金添置了两副乒乓球台案、一副台球案子、两副电动麻将机等活动设备；室外设有标准化门球场地。嘉荫县委县政府于2017年6月19日专门召开十四届十二次县委常委会讨论相关议题，决定成立嘉荫县老年大学，同时，还成立了以县委副书记原浩东同志为组长的筹建工作领导小组。校舍的改造、维修、购置设备和教学器材，总投入100余万元，于2017年9月8日正式开学。该校校址在原尚志社区办公楼，独立三层楼房，总使用面积为1400㎡，主楼面积1017.63平米。有10个教室和3个共382.37㎡的附属教室。开设13门课程（有声乐、舞蹈、时装秀、瑜伽、太极拳、二胡、电钢琴、古筝、电子琴、书法、绘画、网络应用、乒乓球等），17个教学班，招收学员350余人。根据我县实际和老年大学工作需要，设管理人员6名。其中：校长1人，副校长1人，教务处主任1人，总务处主任1人，管理人员2人。县政协原主席刘文学担任校长，主持日常工作。聘请十多位德教双馨、老中青相结合的专业教师，担任各科教学工作。为我县老年人老有所学、老有所教、老有所乐、老有所为提供了广阔的平台。

【发挥老干部作用】 在做好落实老干部政治、生活待遇工作的同时，充分发挥离退休干部的力量，积极鼓励支持离退休干部。发挥老干部余热，为党的事业增添正能量。一是动员老同志

撰写回忆录回顾革命历史，教育青少年。老干部张万珍撰写2万余字《老兵回忆录》，我们帮助校对打印，曾在我县《嘉荫报》上摘要发表。离休干部孙凤岐撰写的《抚触岁月》文集，由吉林人民出版社出版。退休干部顾曾执笔主编了《嘉荫革命老区》丛书和5集电视专题片《小兴安岭抗日烽火》以及专题片《嘉荫抗日斗争风云录》等。为了纪念上海知青在县沪嘉乡的创业历史，在与同仁完成80万字的《乌拉嘎金矿志》和30万字的《嘉荫县区划地名志》写作后，创作了《苦难风流》。为纪念嘉荫2013年抗洪创作了纪实文学《龙江魂》，这些作品处处充满着正能量和时代的主旋律。二是在庆祝中国共产党成立96周年之际，县委老干部局与县文化广电体育局、县关心下一代工作委员会、老干部艺术团共同承办了“树立五好作风，为党旗增辉”为主题的党日文艺演出。

党校工作

【概况】2017年，共举办主体班8期，培训人员达1000余人次，培训不断加强党的理论教育，突出党性教育，不断加强主课主业，确保了干部教育培训中主课主业的比重。县委书记、党校校长张奎到党校调研指导工作，与我校职工召开了座谈会。1名教师到省委党校跟班挂职两个月，安排8人次到中央党校、黑龙江省委党校、井冈山市委党校、伊春市委党校参加教学师资班、培训班，通过挂职和学习，使教师充实了头脑、开阔了眼界、积累了经验。1名职工被评为县直机关工委优秀党务工作者，2名教师被评为县级优秀教师，2名教师被评为全市党校系统优秀教师，1名教师在全市党校系统主课主业教学大奖赛中获得二等奖。

【培训工作】县委党校积极主动贴近县委、县政府中心工作，充分发挥“主阵地”、“主渠道”的作用，根据干部培训计划有条不紊的开展了主

体班次教学工作。先后举办县直机关工委党员干部培训班、全县入党积极分子培训班、全县新任科级干部、团县委干部培训班，参训人员1000余人次，教学效果良好。

【理论宣传】安排骨干教师组成宣讲团，到林业局、组织部、朝阳镇、市场监督管理局、团县委、向阳乡、红光乡宣讲十八届六中全会精神；深入到机关、企业、社区、学校宣讲省十二次党代会精神；为县委理论中心组宣讲习总书记系列重要讲话精神，为全县科级干部宣讲了十八届六中全会精神；在县人大县乡两级代表培训班上讲解了《代表法》《选举法》；同时送学到全县四镇五乡为农民党员和入党积极分子讲党课；党的十九大召开后，按照《嘉荫县学习宣传贯彻党的十九大精神工作方案》要求，结合全县各党工委、各乡镇学习党的十九大精神实际需要，完成了年末十九大精神宣讲工作。

信访工作

【概述】2017年，以信访隐患大排查、领导干部大接访、信访积案化解为重点，推进“事要解决、人要稳定”这个关键问题。全年保持了信访形式的基本稳定，全县未发生重大政治事件，群体性突发事件，异常上访和肇祸滋事行为，确保全国“两会”期间信访工作稳定。特别是在党的“十九大”期间，配齐、配强驻京、驻省工作组力量，对重点人群和重点事件进行看守，确定“一对一”包保责任人，实现了“零”进京到省、市的目标。

【信访办理】2017年，全县共发生群众进京非正常上访2件2人次；群众到省上访共11件33人次；到市上访5件10人次。同比件次下降21%和人次下降了5%。反映的主要问题有劳动社保、拖欠工资、城乡建设、土地承包、土地确权等五大类，占全县信访总量的80%以上。并按

照伊春市信访局网上平台录入要求，加强网上办理执行力度，录入率达 100%；及时受理群众来信来访受理率达 100%；受理涉及群众生产、生活方面案件 43 件，办结率达 100%；采取有效各种措施，解决群众遇到的实际困难，满意率达 100%；致力于化解矛盾纠纷工作，化解率达 100%。

【上级交办信访办理】 2017 年，省、市交办信访案件 13 件，都是在第一时间进行下交，相关部门进行认真办理，及时化解和稳控，并由属地、属事党政领导进行包案，办结率达 100%。无挂牌督办积案以及中央四部委交办案件和省市领导批示交办的案件。

嘉荫县人民代表大会常务委员会

【概述】 2017 年，人大常委会认真贯彻落实习主席系列重要讲话和县十四次党代会精神，认真履行各项职责，圆满完成了十七届人大二次会议确定的各项工作任务。全年共召开主任会议 7 次，常委会议 5 次；听取审议各项工作报告 19 项，作出决议 3 项；对 3 部法律法规贯彻执行情况进行了执法检查；组织开展了 14 次专项视察调查，配合省、市人大开展了 5 次调研和执法检查；依法任免国家机关工作人员 47 人（次）。

【重要会议】

一、县人民代表大会会议

（1）2 月 15-16 日召开嘉荫县第十七届人民代表大会第二次会议

（2）12 月 18-19 日召开嘉荫县第十七届人民代表大会第三次会议

二、县人大常委会会议

嘉荫县第十七届人大常委会 第二次会议 (2017 年 2 月 13 日) 议程

- 一、听取县十七届人大二次会议筹备情况的报告；
- 二、审议并通过县十七届人大二次会议召开日期的决定；
- 三、审议并通过县十七届人大二次会议建议议程；
- 四、审议并通过县人大常委会工作报告；
- 五、审议并通过县十七届人大二次会议主席团、秘书长建议名单；
- 六、审议并通过县十七届人大二次会议议案审查委员会建议名单；
- 七、审议并通过县十七届人大二次会议列席人员名单。
- 八、审议并通过县十七届人大常委会代表资格审查委员会成员名单。

嘉荫县第十七届人大常委会 第三次会议 (2017 年 3 月 30 日) 议程

- 一、审议并通过县人大常委会 2017 年重点工作推进落实方案；
- 二、通过干部任免：任 2 人 2 职，免 2 人 2 职。

嘉荫县第十七届人大常委会 第四次会议 (2017 年 6 月 29 日) 议程

- 一、听取和审议县政府关于《中华人民共和国食品安全法》贯彻执行情况的报告；
- 二、听取和审议县政府关于《中华人民共和国

国公路法》贯彻执行情况的报告；

三、听取和审议县人民检察院关于规范司法行为专项整治工作情况的报告；

四、听取和审议县政府关于春季森林防火工作情况的报告；

五、听取和审议县政府关于备春耕生产情况的报告；

六、听取和审议县政府关于食用菌产业发展情况的报告；

七、听取和审议县政府关于营养餐工程情况的报告；

八、审议干部任免：任 5 人 5 职，免 5 人 5 职。

嘉荫县第十七届人大常委会 第五次会议 (2017 年 8 月 23 日) 议程

一、听取和审议县政府关于上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告；

二、听取和审议县政府关于 2016 年财政决算情况的报告并作出决议；

三、听取和审议县政府关于上半年财政预算执行情况及下半年安排的报告；

四、听取和审议县政府关于 2017 年财政收支预算调整情况的报告并作出决议；

五、听取和审议县政府关于新增债券安排情况的报告并作出决议；

六、听取和审议县政府关于嘉荫县 2016 年度财政预算执行和其它财政收支的审计工作情况及有关问题整改的审计报告；

七、听取和审议县政府关于十七届人大二次会议代表提出的建议、批评和意见办理情况的报告；

八、听取和审议关于终止华玉坤等 10 名同志县十七届人大代表的代表资格的报告。

九、审议干部任免：任 1 人 1 职，免 1 人 1 职

嘉荫县第十七届人大常委会 第六次会议 (2017 年 10 月 24 日) 议程

一、听取和审议县政府关于《道路交通安全法》贯彻执行情况的报告；

二、听取和审议县政府关于城镇建设和管理情况的报告；

三、听取和审议县政府关于供水、供热情况的报告；

四、听取和审议县政府关于公立医院改革情况的报告；

五、听取和审议县人民法院关于执行工作情况的报告。

嘉荫县第十七届人大常委会 第七次会议 (2017 年 12 月 14 日) 议程

一、听取县十七届人大三次会议筹备情况的报告；

二、审议并通过县十七届人大三次会议召开日期的决定；

三、审议并通过县十七届人大三次会议建议议程；

四、审议并通过县十七届人大三次会议主席团、秘书长建议名单；

五、审议并通过关于确认补选刘福军等 8 名同志为县十七届人大代表和终止姜华等 2 名同志县十七届人大代表的代表资格的决定；

六、补选伊春市第十四届人民代表大会代表。

嘉荫县第十七届人大常委会 第八次会议（2017年12月24日） 议程

一、听取和审议县政府2017年重点办好的10件民生实事落实情况的报告；

二、听取和审议县政府关于2017年人大常委会审议意见办理情况的报告；

三、听取和审议县政府关于“七五”普法工作开展情况的报告；

四、听取和审议县政府关于2017年财政收支预算调整情况的报告；

五、县政府序列部门负责人向人大常委会述职；

六、审议干部任免：任8人5职，免1人1职。

综合工作

【工作监督】2017年，县人大常委会按照服务大局、促进发展、关注民生的工作思路，坚持围绕中心抓重点、顺应民意抓热点、锲而不舍抓难点，依法加强工作监督。

常委会始终关注国民经济的运行态势，定期听取国民经济和社会发展计划执行情况、财政预算执行情况的报告及财政收支情况的审计工作报告。在经济运行方面，建议县政府坚持稳中求进的工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，深入实施“三大发展战略”，加强农业中后期管理，确保丰产丰收；加强旅游体系建设，扎实推进旅游业升级开发；加强政策和资金争取力度，全力推进项目建设进程；优化经济发展环境，千方百计促工业经济企稳回升。在预算执行方面，要科学编制预算，增强预算约束力，加大财政资金统筹力度，避免资金沉淀；优化财政支出结构，加大投入力度，提高支出的精准度和有效性；加

强管理、优化配置，提高财政保障能力。同时常委会就2016年财政决算、2017年上半年及全年财政收支预算调整、2017年政府新增债券安排情况分别作出决议。

常委会在认真开展调研的基础上，听取审议了县政府《关于城市建设和管理工作情况的报告》，针对目前存在的城镇化水平较低、建设用地征地难、城市管理体制改革进度较慢等问题，提出了科学规划，加快特色小城建设；加大项目建设力度，全面提升城镇功能性和承载力，全面提升城市管理水平的意见和建议。

进入冬季取暖期，供热是百姓最为关注的课题，事关千家万户，事关社会和谐。常委会在听取县政府《关于城市供热工作情况的报告》后，提出进一步完善供热专项规划、加快热源建设和旧管网改造步伐、加快建章立制，实施有效规范管理、强化服务意识，合理调配热源等意见。

常委会还先后对我县食用菌产业发展、备春耕生产、春季森林防火等情况进行了调查视察并听取相关工作报告，针对存在的困难和问题，提出了有价值的意见和建议，有效地支持和促进了政府依法履职，提高了监督实效。

【法律监督】加强法律监督，保障法律、法规在本行政区域内得到全面的贯彻实施，是宪法赋予地方各级人大常委会的重要职责。一年来，县人大常委会在配合上级人大常委会开展对有关法律、法规检查的同时，结合我县实际，突出重点，组织委员和代表对《食品安全法》《公路法》《道路交通安全法》等3部法律法规贯彻实施情况进行了检查，在对每部法律法规的检查过程中，都做到精心组织，充分调研，注重实效。通过执法检查，听取相应法律法规实施情况的报告，对我县在贯彻执行过程中存在的一些问题提出了13条审议意见，确保法律法规在我县的有效贯彻实施，维护了法律法规的严肃性。

按照常委会年初工作安排，常委会组织有关人员对我县检察院规范司法行为专项整治、县法院执行工作情况进行了调查并听取了工作报告，提出县检察院要切实增强参与专项整治的自觉性和主动性，抓好队伍建设和检务公开，履行好职能；要加大监督力度，将依法办案落实到每一个环节、每一个案件当中，不走形式，不走过场，进一步端正司法理念，规范司法行为，改进司法作风，提升司法公信力。县法院要牢固树立执法为民理念，强化措施，全面提升执行工作水平，保障当事人的合法权益；同时，多方联动，努力营造良好执行氛围等建议，有效地推进了“两院”工作，促进了公正司法。

【关注民生】常委会把群众关心的民生问题作为加强对“一府两院”工作监督的切入点，经常深入基层，听取代表和群众的意见和建议，并认真进行梳理。

饮水安全是关系百姓身体健康的大事。在听取县政府《关于城市供水情况的报告》后，常委会建议县政府要加大供水设施建设，应用新型管材加快对陈旧老化的管网进行更新改造，提高生产、生活用水保供能力；同时提高终端水质检测的覆盖面和居民对水质检测结果的知情权，倒逼供水企业提高服务质量。

我县是全省第二批县级公立医院综合改革国家级试点县。试点工作启动以来，综合改革取得了一定成效，但与百姓对医疗卫生的需求还有一定差距。为此，常委会在听取县政府《关于县级公立医院改革进展情况的报告》后，提出要加大政府财政投入力度，对县级公立医院取消药品加成后减少的合理收入，由政府投入补助；全面深化人事制度改革，选聘专业技术人才，切实解决后继乏人现象；建立医疗技术服务价格动态调整机制，降低大型医用设备检查治疗、检验价格；同时，尽快实行医保卡结算，方便广大群众就医。

此外常委会还先后对中小学营养餐工程、县政府重点办好的10件民生实事等工作开展了专项视察活动，进一步推进人民群众关心的民生问题尽快解决。

【代表工作】常委会高度重视并不断改进代表工作，努力为代表依法履职创造条件，代表主体作用得到更好发挥。

代表服务和管理不断优化。常委会组成人员坚持定期走访代表，主动听取代表的意见和建议，及时向代表通报经济社会发展情况和常委会工作，拓宽代表知情知政渠道。

为进一步提升换届后县、乡两级人大代表履职能力，常委会先后组织全县县、乡两级人大代表和人大工作者574人进行全员轮训，以《代表法》《选举法》为重点，着眼时代发展需要，提升代表素质和依法履职能力，更好地为建设富裕、美丽、幸福的新嘉荫献计出力。

分批组织县、乡人大代表27人参加全国人大和省市人大组织的针对《代表法》《监督法》人事选举、财政经济、议案和报告审查等专项培训，开阔了视野，提高了履职能力和水平。

代表履职活动更加丰富。常委会每次举行会议时，都邀请代表列席会议，参与审议“一府两院”工作报告，认真听取他们的意见和建议，使常委会会议审议更具深度，更富成效。安排代表参与执法检查和工作视察等活动，拓宽了代表知情知政的渠道，为代表了解民情、反映民意创造了条件。先后组织市、县人大代表对重点建设工程项目和2017年重点办好的10件民生实事进行视察。组织代表参加各种座谈会、听证会、测评会、征求意见会等共计110人次。乡镇人大也分别组织代表开展专题调研和集中视察，既推动了相关工作，又为代表提出高质量的议案建议提供了基础资料。

代表建议督办切实加强。县十七届人大二次会议期间和会后，代表对各方面工作提出建议、

批评和意见共6大类44件，常委会认真进行了整理，召开了“一府两院”联席会议进行交办，明确了办理责任，落实了办理措施，提出了办理要求，督促“一府两院”及有关部门认真办理。

常委会还专门听取了关于十七届人大二次会议代表提出的意见、建议办理情况的报告，并提出具体的审议意见，推动了代表建议办理由“答复满意”向“落实满意”转变。

从2017年开始，开展县人大代表优秀建议和代表建议办理优秀单位评选活动。对涉及我县政治、经济、文化和社会建设等重大事项，属于人民群众普遍关心的热点、难点问题，对于推动全县经济社会发展、促进民生问题解决具有一定积极意义的代表建议案，以及积极采纳并努力创造条件落实代表提出的建议，主动向代表反馈办理工作的落实情况的承办单位进行评比表彰，推动代表建议案及办理质量的提升。

【自身建设】常委会着眼新形势下对人大工作提出的新要求，把加强自身建设摆上重要位置，着力提高履职能力和机关服务保障水平。

深入开展“两学一做”教育常态化暨干部作风整顿专题教育活动。按照县委统一部署，常委会党组结合实际制定工作方案，组建工作机构并迅速启动。采取集中学习和分散自学的方式，系

统学习党章党规、准则条例、习总书记系列重要讲话及省、市十二次党代会和县十四次党代会精神；围绕“思路决定出路”“思维决定作为”“实绩来自实干”“精品缘于精细”四个主题开展专题研讨；通过征求意见、反向测评、谈心谈话等形式，对照“五个好作风”深入查找班子及干部存在的突出问题，形成问题清单并制定整改方案，努力使作风整顿全过程与人大中心工作深度融合，提高依法履职的能力，积极为嘉荫全面振兴发展提供强有力的保障。

扎实推进脱贫攻坚工作。脱贫攻坚是确保我县与全国同步进入小康社会的当务之急。按照县委的部署，常委会机关12名科级以上干部均为扶贫帮扶责任人，分别帮扶朝阳镇、乌云镇、常胜乡、沪嘉乡、红光乡的12户贫困家庭。在工作中每名干部都能对照致贫原因，因人施策、因户施策，制定帮扶计划，细化工作措施，做到服从安排、克服困难、积极谋划、落实政策、协调资金，切实增强帮扶工作的主动性，脱贫攻坚工作取得阶段性成果，深受贫困户的赞誉。

同时，进一步强化常委会及机关思想、制度、作风和纪律建设，使常委会组成人员和机关干部始终保持奋发有为、开拓进取的精神状态，为不断开创人大各项工作新局面奠定了坚实基础。

嘉荫县人民政府

重要会议

【政府全体会议】 2017年2月16日，县政府召开十七届二次全体会议，县长徐铁成出席会议并讲话。会议的主要任务是深入贯彻落实党的十八届六中全会精神，按照县委十四届二次全会、县“两会”的部署和要求，以开展政府管理年活动为契机，动员政府各部门迅速行动起来，用翻篇归零的状态，抓好新一届政府的开篇之作。会议的主要精神体现在徐铁成县长的讲话当中。

徐铁成指出，要深刻理解开展“政府管理年”活动的初衷和意义。开展“政府管理年”是加快发展、缩小差距的现实需要、是提高效能、依法行政的客观需要、是改进作风、服务群众的迫切需要。要充分认识到开展政府管理年的重要性和紧迫性，冷静分析政府工作现状，深刻剖析存在的问题，克服自满和懈怠情绪，努力把政府自身建设提高到一个新水平。

徐铁成要求，以攻坚克难的态度务求“政府管理年”活动取得实效。要及时发现问题、解决问题、推动工作，努力从攻克难题、化解矛盾、缓解制约的过程中寻求新路径、新举措，实现新突破、新进展。各个牵头部门要认真履行职责，按照任务分解的要求，协调各部门抓好政府管理各项制度设计和推进落实工作，相关部门要制定相应的工作方案，针对存在的问题，制定整改措施。

徐铁成强调，要努力打造为民、高效、廉洁政府。一要坚持群众观点，调整为官为人的心态，用群众眼光看问题，从单纯发展经济向服务群众转变。二要切实提升执行力，发扬敢干、敢试、敢闯的“三敢”精神，在攻坚克难中奋力前行。

三要守住廉洁底线，始终做到警钟长鸣，谨小慎微，树立清正廉洁、执政为民的政府形象和个人形象。

【政府常务会】 2017年，县政府共召开常务会议12次，重点讨论以下问题：讨论《政府工作报告（讨论稿）》《关于嘉荫县2016年国民经济和社会发展规划执行情况及2017年国民经济和社会发展规划（草案）的报告》《关于嘉荫县2016年财政预算执行情况和2017年财政预算（草案）的报告》；听取关于国有公司管理人员建议人选的汇报；讨论《2017年〈政府工作报告〉重点工作及重点项目推进落实方案》（讨论稿）；讨论《政府管理年工作方案》（讨论稿）；讨论《嘉荫县畜禽养殖废弃物资源化利用联席会议制度》（讨论稿）；讨论《嘉荫县医疗卫生服务体系规划（2016-2020）》（讨论稿）；讨论《加强县级财政资金预算管理办法（暂行）》（讨论稿）；审议《嘉荫县黑龙江干流超标准洪水防汛抢险应急预案》；听取关于2017年全县春季森林防火准备工作情况的汇报；听取关于赴克东县、哈尔滨市考察“三无”对象和精神病患者养护工作情况的汇报；讨论《嘉荫县赴俄农业开发优惠政策》（讨论稿）；听取关于2016年度安全生产工作先进集体、先进个人的汇报；听取关于传达省、市审计工作会议精神及贯彻落实意见的汇报；讨论《嘉荫县人民政府重大决策规则》（讨论稿）和《嘉荫县人民政府重大决策合法性审查规定》（讨论稿）；讨论《嘉荫县招商引资优惠政策（试行）》（讨论稿）；讨论《嘉荫县鼓励投资促进民营经济发展若干政策（试行）》（讨论稿）；听取关于修订《嘉荫县扑救森林火灾应急预案》情况的

汇报；听取关于传达省政府第五次廉政工作会议精神及贯彻落实意见的汇报；听取关于全县上半年经济运行情况及下步工作推进措施的汇报；听取关于上半年政府管理年活动推进情况的汇报；听取关于传达全国安全生产工作会议精神及贯彻落实意见的汇报；听取关于传达国家和省、市信访工作会议精神及贯彻落实意见的汇报；讨论《嘉荫县关于组织选派国家公务员和事业单位工作人员到新组建国有公司任职相关待遇问题的暂行办法》（讨论稿）；讨论《嘉荫县法治政府建设实施方案（2016-2020年）》（讨论稿）；讨论《嘉荫县2017年度法治政府建设考核方案》（讨论稿）；讨论《嘉荫县美丽乡村建设实施方案》（讨论稿）；听取关于确认许友江、乔德强两名同志见义勇为行为的汇报。

【县长办公会议】 2017年，县政府共召开县长办公会议18次，重点讨论以下问题：听取关于与中国拥军优属基金会合作购买捐赠医疗设备相关事宜的汇报；听取关于百绅德木业有限公司享受嘉荫县扶持中小企业发展专项资金的汇报；听取关于林业专项资金使用及费用安排情况的汇报；听取关于神州恐龙二号馆建设项目推进情况的汇报；听取关于拨付政府购买社会服务经费的汇报；听取关于嘉荫至汤旺河段公路改扩建工程前期工作进展情况的汇报；听取关于维修放马山防火道路情况的汇报；听取关于我县2017年少数民族地区建设项目有关情况；讨论《嘉荫县现代农业发展扶持政策》（讨论稿）；听取关于实施菌种厂、菌包厂项目情况的汇报；讨论《农业科技示范园经营权承包协议》和《农业科技示范园生产管理权委托协议》；听取关于常胜乡常家村村西水淹地解决意见的汇报；听取关于嘉荫县朝阳镇供热、供水基础设施配套费及新建住宅楼公共部分供热管道材质有关要求的汇报；听取关于乌云镇城镇基础设施建设情况的汇报；听取

关于公交公司和颐养中心经营目标考核情况的汇报；听取关于黑泰生物科技有限公司在红光乡黑木耳产业园区建设黑木耳菌包厂相关情况的汇报；听取关于县边防大队营房、朝阳边防派出所重新规划建设情况的汇报；讨论《嘉荫县公租房及人才公寓采购实施方案》（讨论稿）；听取关于恐龙文化特色小镇规划设计进展情况的汇报；

综合工作

【办文办会】 严格按照发文程序层层把关，做好文件的文字、政策、格式、编号、印制等细节工作，抓好政府有关文件的起草、审核和综合文字服务工作，精心编写会议讲话、工作报告、综合汇报等材料，文件质量得到了进一步提高。全县大会、县长办公会、县政府常务会、专题协调会等会议，都按要求认真做好会前准备、会中服务、会后纪要整理等工作，确保了会务质量。同时，来电来文的处理严格按程序和规定办事，确保了来电来文的（接）收、发、传、送、批、借、存、销等环节程序化、制度化、科学化、准确化，并建立“政府办发文核稿登记制度”，明确具体责任人，提高发文效率。全年发各类文件共342份，收上级来文共900余份，做到收文有条不紊，传办及时高效，立卷归档完整，利用电子文档和纸质文件双归档，切实做好了文件保密工作，进一步提高了档案查阅效率，提高了档案管理水平。

【督办检查】 围绕强化政府效能管理、城乡综合管理、重点项目管理、财经纪律管理和作风建设五个方面，结合工作实际，创新开展了“政府管理年”活动。通过活动的持续推进，全县各乡、镇人民政府和相关部门工作效能得到了有效提高，首问负责、AB角工作制、一次性告知、限时办结等服务制度得到了落实，城乡综合执法改革推进步伐进一步加快，项目设计变更审查、会审、批

准进一步规范，财经风险防控能力和内部管理水平得到不断提高，不作为、慢作为等突出问题得到了有效遏制。全县共查摆整改问题 486 项、公开行政权力和服务事项 596 项、制定一次性告知单 342 个、工作流程图 745 个、解决群众关切问题 45 件、通报批评懒政怠政现象 8 人，切实有效地提高了政府推动发展、服务群众的能力和水平，树立了政府职能科学、权责法定、公开公正、廉洁高效的良好形象。此外，按照县政府的工作重点和安排部署，针对群众反映强烈的热点、难点问题，采取各种形式进行督查落实，确保了各项工作落到实处，并对全县重点建设项目和重点工作进行月督查、季通报，使一大批重点难点问题得到较好落实。充分发挥县长专线功能，认真履行“有诉必接，有接必办，有办必复”的承诺，坚持“群众投诉无小事”的原则，及时倾听群众的意见、要求和呼声，了解社情民意，努力为群众排忧解难。共接听处理群众反映问题 300 余件，并且做到了“件件有着落、事事有回音”。同时，围绕全县经济社会发展过程中存在的问题，开展督促检查和催办督办工作。通过采取制发督办单、电话督办等形式，督办各类事项 7 项，有效推动了各项工作的落实，并对县政府常务会议、党组会议、县长办公会议决策事项、人大建议和政协提案开展督查工作，保证了政府决议事项落到实处。

【政务信息】 在信息工作上，立足于“三个服务”，坚持“求快、求真、求全、求精”，充分发挥政府信息主渠道作用，信息工作质量和服务水平不断提高。把信息任务分解到科室、分解到个人，加大共办信息力度。同时对各乡镇、县直各单位信息上报工作提出更加规范的要求，极大地丰富了信息内容，增加了信息数量，提高了信息质量，全年上报市政府信息 300 余条。

【应急管理，政务公开】 一是提高意识，着力强化应急管理制度。修订完善了《突发公共事件应急处置运行规则》和《应急管理办公室应急值守制度》、《应急管理办公室信息编报制度》等六项规章制度，应急管理逐步规范化、科学化、制度化。严格执行 24 小时值班制度、节假日领导带班制度和应急信息月报告制度，做到有登记、有报告、有落实、有反馈，确保各项工作有章可循、有案可查，编辑应急专报 24 期。加强与市应急办和各乡镇街道、县直各部门及有关单位的联系，及时协调有关部门处理 10 余起应急突发性事件。

二是规范管理，严格落实政务公开事项。政府办负责政务公开和信息公开日常工作，为加强对此项工作的管理，坚持以建设“服务型”单位为目标，以实施“阳光政务”为载体，从便民、利民入手，不断加强领导、完善制度、规范内容、强化监督，并结合各部门的实际情况，对政务公开工作进行规范管理，有效地提高了行政工作运行和行政权力运用的透明度。特别是将公开内容、公开方式和公开程序作为关键环节来抓，不断规范政务公开的内容和形式，极大地促进了全县政务公开工作的深入开展。同时，不断完善政府门户网站建设，中国嘉荫门户网站自 2008 年 3 月开通运行以来，网站结构不断优化，网站信息内容不断丰富，应用服务功能不断完善。

三是加强服务，信访工作成效逐步凸现。根据“畅通渠道、解决问题、维护秩序、促进稳定”的要求，建立和完善群众来信来访接待等工作机制，全力推进《信访条例》的贯彻落实，进一步强化督办力度，规范办事程序。积极畅通信访渠道，热情接待、受理群众来访、来信、来电，引导群众理性、合法表达利益诉求及时敏锐地捕捉从信访渠道反映出来的带有苗头性、倾向性、普遍性的问题，积极主动有针对性地做好工作，把矛盾化解在萌芽状态。2017 年，共办理省、市专线转

办件 98 件，受理群众网络、来信、来电、来访咨询和反映有关问题 150 余件，受理率达 100%，办结率达 100%，回复率达 100%。

【重要公文辑目】 2017 年，嘉荫县人民政府印发了《关于调整血液透析与血液透析滤过收费标准的通知》《关于印发嘉荫县人民政府重大决策规则的通知》《关于印发嘉荫县人民政府重大决策合法性审查规定的通知》《关于印发嘉荫县人民政府行政协助工作制度的通知》《关于印发 嘉荫县赴俄农业开发优惠政策 的通知》《关于印发 嘉荫县医疗卫生服务体系规划（2016—2020 年） 的通知》等重要文件。

机构编制

【机构编制管理】（一）加快机构编制管理规范化建设。在认真贯彻落实上级各项机构编制管理规定的同时，进一步加强机构编制管理的法制化建设，不断探索和完善行之有效的机构编制管理办法，结合我县实际，研究制定了《县直机关事业单位落编减员管理暂行办法》。办法中明确了坚持空编进人、不允许超编进人的原则，规定了县直机关事业单位人员落编减员实行《编制使用通知单》管理制度，对落编减员流程进行了详细说明，并首次对事业单位公开招聘人员落编流程进行了规定和明确。使事业单位管理规范、制度化和合理化。

（二）严控编制使用，盘活创新保发展。严格贯彻落实中央和省、市编办关于“控编减编”的指示精神和工作部署，注重“管好”与“用好”并重，坚守机构编制只减不增的底线，并结合我县实际，全面拓展机构编制动态管理思路，寻求解决机构编制科学运行的新方法、新措施，实行全县事业单位“零空编”管理，有效解决了编制分配不均匀和调配吃力等工作问题。一是及时收

回空编，动态统筹管理。以全县各事业单位（除非财政补助事业单位外）目前实有人数为基准重新核定编制数，并以此为基数管理。及时收回空余编制，实行“零空编”动态统筹管理。二是盘活编制资源，按需调配使用。根据部门职责变化情况和工作需要，动态调整机构编制资源，最大限度地发挥编制资源使用效益。三是严肃编制管理纪律，严控新进人员。树立“编制就是法规”的责任意识，严格遵守机构编制管理的法律法规和相关制度，除国家政策性安置、按干部人事管理权限由上级任命及涉密岗位等确需使用其他方法选拔任用人员外，严格遵循“公开选拔”和“逢进必考”录用原则，确保全县机构编制管理的严肃性、公正性和合法性。

（三）严格机构审批程序，提升管理水平。进一步规范审批程序，严肃机构编制纪律、强化管控力度，加强监督检查，机构编制管理水平大幅提升。

一是严格机构编制管理权限和程序，坚持编委会议研究决定制度。本年度共召开 5 次编委会议，涉及重要机构、编制、人员调整等事宜，按照依据的文件、规程和我县实际提交编委会议研究讨论通过后再进行下一步上报审批或发文执行，进一步加强了机构编制管理的严肃性，规范了办事程序。

二是强化规矩意识。严格按照各级编委审批权限的规定管理我县机构编制，严格执行副科级以上机构设置、变更等事项由市编委审批的程序规定，涉及副科级以上机构的调整，由市编委或市编办审议或审批后再做执行。

三是严格规范议事协调机构和临时机构管理。新设立议事协调机构和临时机构，严格执行“事前审批”规定，由承担议事协调机构和临时机构日常工作的部门报请审批严格遵循审批程序和工作操作规程。

【党政机构改革】（一）深化行政体制改革，科学调整党政机构设置。根据我县的经济发展实际，深入推进政府部门改革，加大部门职责整合力度。一是根据我县经济发展态势与机构管理职能变化情况调整了县政府工作部门设置。为更好发挥我县旅游产业优势，强化旅游部门职能设立县旅游发展委员会；将在县安全生产监督管理局挂牌的县经贸和科技信息化局更名为县工业和科技信息化局；将县外事办公室在县旅游发展委员会挂牌调整为独立设置，并根据机构调整情况重新制定了职能发生变化部门的“三定”方案。二是根据政府工作部门职责变化和调整，进一步优化职能配置，整合机构编制资源，进一步调整和规范部分政府工作部门的主要职责和内设机构设置。

（二）稳步推进党委和群团系统有关改革。根据省编委文件精神及我县实际，为加强我县党委巡察工作，完善党建工作体制，设立了县离退休干部工作委员会、县委巡察工作领导小组办公室和县委巡察组；将与县委宣传部合署办公的县文学艺术界联合会独立设置，并明确其主要职责、机构规格和领导职数等设置工作；为强化新形势下宗教工作力量，根据上级文件精神，将县民族宗教事务管理职责整合到县委统战部门。

（三）明确各乡（镇）政府职责重点，推进乡镇综合执法改革。为加快乡（镇）政府职能转变，理顺职责关系，全面提升对经济社会事务的管理能力和服务水平，填补基层执法空白，逐步建立权责统一、运转协调、规范有序的乡（镇）行政管理体制，在乡（镇）机构设置上抓重点、补短板，在强化乡（镇）政府的社会治理职能、推进执法和管理服务重心下移上下功夫。在保持各乡（镇）政府原有“2办4中心”机构总数不变的前提下，将乡（镇）党群办公室和政府办公室职能整合，成立综合执法大队，实施乡（镇）政府权限范围

内有关城市管理方面的法律、法规及规章，治理和维护乡（镇）管理秩序等方面职能。

【事业单位改革】（一）分类别、分情况、按依据推进现有事业单位改革。一是整合规模较小事业单位。结合事业单位分类，对布局结构不合理、设置过于分散、工作任务严重不足或职责相同相近的事业单位予以了整合，本年度共完成了包括县口岸船队、县价格认证中心、县广播电视服务中心等11个事业单位的撤销和整合。二是规范事业单位设置。以规范事业单位职能为重点，明确事业单位职责任和公益服务功能，合理界定事业单位职责边界。规范了县城市最低生活保障中心、县幼儿学校、县房地产管理处等机构名称；理顺调整了县畜禽屠宰所、县广播电视台微波站等事业单位隶属关系。三是根据新形势下县域经济发展需要和精神文化需求，按照“撤一建一”或“撤多建一”的原则成立了县城市投资管理办公室、县青少年活动中心、县老年大学、县残疾人就业服务所、县公共卫生服务项目管理中心等事业单位。

（二）启动事业单位机构编制“十定”工作。根据《关于推进事业单位机构编制“十定”工作的通知》（嘉编办〔2016〕4号）文件，启动制定全县事业单位“十定”方案工作。通过重新制定事业单位“十定”，进一步规范明确事业单位各项编制事项，优化事业单位机构设置，完成了县政府直属、县教育局、县财政局、县国土局等所属共28个事业单位“十定”工作。

【政府权力及责任清单】一是开展简政放权工作。对照国务院和省政府调整的行政权力事项清单，相应取消、保留、规范和下放了22项行政权力事项，对照省级下放的222项行政权力事项，开展了各部门行政审批事项下放不配套、接不住等问题清查工作，做到该取消的取消到位，该承接的承接到位。第一时间对行政权力清单、

责任清单、中介服务清单进行动态调整，完善行政权力信息管理平台，充分利用和发挥了平台作用。

二是优化公共服务事项。按照《国务院关于加快推进“互联网+政务服务”工作指导意见》和省政府办公厅《关于印发黑龙江省简化优化公共服务流程方便基础群众办事创业工作方案的通知》要求，准确及时地将140项已经优化完成的公共服务事项目录及办事指南及时在省政务服务网上公布。

三是开展行政审批中介服务事项。根据《黑龙江省人民政府办公厅关于清理规范省政府部门行政审批中介服务的实施意见》（黑政办发〔2015〕60号）文件要求，制定下发文件，全面开展清理规范涉及行政审批中介服务机构工作，共清理规范中介服务事项89项，破除中介服务垄断，切断中介服务利益关联，规范中介服务收费，实行中介服务清单管理。

【核准使用行政编制】 严格执行编制使用计划核准制度，2017年各单位、部门申报公务员编制使用计划15名，核准使用15名。

【事业单位法人登记管理】 一是优化审批流程，缩短办理时限。做好审批的标准化、规范化工作操作流程。本年度全县已登记完成的事业单位共计170个。除1个涉密事业单位，不予公示外，169个事业单位全部进行年度报告公示，全县年度报告率达100%。全县在线登记事业单位170个、在线登记党政机关群团单位70个，全部换发统一社会信用代码证书，法人存量代码全部建立映射关系，映射率100%，并全面规范了事业单位登记内容。在换发新证书前对事业单位名称、住所、经费来源、举办单位、宗旨和业务范围；党政机关群团的机构名称、机构性质、机构地址、负责人等各项登记内容逐项全面收集核实，特别对事业单位净资产、党政机关群团负责人进行重

点核实，及时进行变更，确保全县在线登记单位的信息准确和规范。登记办证全部实行网上办理，通过电子政务的便捷服务促进登记，共办结设立8个单位、变更登记62个单位、注销28个单位、证书补领14个单位。

二是完善行政许可机制，推动服务规范化。按照事业登记和管理依据、法律规章和政府管理年的具体要求，并结合实际，认真编撰和印制了《行政许可事项目录》《事业单位法人登记业务指南》和《事业单位法人登记、变更、注销审批流程》等工作服务手册，明确了关于事业登记管理的行政许可的办事条件、申请材料、办事流程、审查期限、监督检查、责任追究和咨询渠道等办事事项，为打造公开、优质、通畅、规范、高效、便捷的事业单位登记办理工作打下坚实的基础。

【机构编制云平台建设】 根据上级编制部门的部署和要求，完成机构编制云平台三定信息系统相关的行政、事业、群团等单位的“三定”方案800多条的信息审理和录入工作。机构编制云平台的建成，可实现对各全县党政机关群团、事业单位的组织架构查询、权责清单查看、历史沿革分析、机构编制对比等功能。

【中文域名注册管理】 本年度，全县域名注册单位数达247个。通过对原有中文域名平台的清理（注销14个单位）、设立34个单位、现在中文域名的注册数为247个单位，中文域名注册覆盖率100%。

人事工作

【工资福利】 2017年，按照省、市工作要求，建立黑龙江省机关事业单位工资管理信息系统，机关事业单位在职及离退休人员信息全部录入管理系统。为确保省人社厅2017年7月调整机关事业单位退休人员待遇网上审批工作顺利进行，

尽快实现机关事业单位工资管理工作网上运行，按照上级部门规定时限录入在职人员 3732 人，离退休人员 1 952 人。根据省、市文件精神，为检察院、法院 28 人工资制度改革中进入员额的检察官、法官进行员额工资套改。根据省、市文件精神，从 2017 年 1 月 1 日起，为 2016 年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的机关事业单位退休（退职）人员增加基本养老金。对我县 2017 名符合规定的人员进行了增加基本养老金进行审批。

【军转工作】 2017 年，嘉荫县企业离退休军转干部 5 人。自主择业军转干部 120 人。按照上级部门要求随时掌握军转干部基本情况、生存状况等，及时做好企业军转干部扶贫解困及政治思想工作，抓好军队干部稳定工作。根据《黑龙江省自主择业军队转业干部管理服务暂行办法》的规定，为我县自主择业军队转业干部 120 人办理 2017 年基本医疗保险和发放菜金、取暖费、独生子女费等补贴的申报和发放工作。做好军转干部年度登记报表工作，切实加强军转干部的管理服务工作。

【公务员管理】 严格执行相关规定，规范业务流程，确保系统的正常使用和规范运行。督促管理行政机关和参公事业单位对退休、调出、死亡等人员在平台上按时进行退出管理。加强对公务员管理平台密钥的统一管理，严格规范密钥管理人员行为，明确密钥使用单位和密钥管理人员的责任。

2017 年在录用公务员工作中，认真开展资格审查和考察等工作。全县共招录 17 人。公安 15 人，市场监督管理局 2 人。

【公务员日常登记】 严格执行省公务员局《关于公务员登记工作有关问题的通知》及《关于进一步做好公务员乡科级正、副职调任工作的意见（试行）》文件，严格审核公务员登记条件

和相关材料，对不具备登记条件或材料不全的人一律不予以登记。全县各行政机关及参照管理单位共申报拟登记人员 95 人，已陆续通过省级审核 95 人。

【劳动仲裁】 积极完善劳动人事争议调解工作机制，努力提高仲裁办案质量，切实维护劳动者合法权益。目前，劳动人事争议案件 9 起（仲裁开庭审理案件 1 起，不予受理 8 起）。

【劳动监察】 扎实开展劳动保障执法监察工作，共收缴农民工保障金 740 余万元，受理投诉案件 19 件，为 270 名农民工追付工资 230 余万元。企业劳动合同签定 2 436 份，企业集体合同签定 12 户，常规巡视监察 300 户次。劳动保障监察“两网”化建设，完成信息采集录入 2 452 户。

【人才工作】 2017 年，接收非师范类应届高校毕业生报到 290 人，接收毕业生档案 315 本，对报到毕业生的基本信息，就业情况等信息进行详细登记。招募 2017 年“三支一扶”大学生 10 人到我县乡镇基层服务。加强对我县在岗“三支一扶”大学生的日常管理与服务，为 2015 年服务期满的“三支一扶”大学生办理相关手续，发放服务证书。

对 90 年代末大中专毕业生进行登记，先后组织登记 3 次，共登记人员 310 人次；配合市人社局开展入校调查活动，对当年的招生、合同签订等情况进行核查，经查：有招生三联单记载 323 人，其他 410 人因当年招生的三联单模糊不清，无法辨认等原因没有找到相关信息。全年共书面答复九十年代末大中专毕业生信访人员 70 多人次。

针对我县食用菌产业的发展实际，我们积极邀请了省农科院食用菌研究室博士后主任王延峰、市林科院食用菌研究所所长高云虹到青山乡为广大菌农送知识、传技术。同时，专家们还深入菌棚进行实地技术指导，耐心详细地解答种植户提出的栽培管理技术问题，纠正食用菌种植户不科

学的生产方法，有效地解决了菌农在食用菌种植中的技术问题。

为准确掌握县直机关和企事业单位人才需求情况，采取“走进”召开座谈会和发放调查问卷等方式，对全县企事业单位人才需求情况进行摸底调查，共统计有人才需求的单位69个299人。为解决我县因地域优势不明显，工资福利较低等诸多因素导致留才难、引才难的现状，积极配合县委组织部制定了我县《鼓励人才创新管理办法》。

【职称管理】 2017年，加强全县职称评聘的管理力度，全县共有专业技术人员1400人，其中：高级专业技术人员6人，副高级专业技术人员157人；中级专业技术人员566人，初级专业技术人员671人。2017年，全县共评定初级专业技术人员41人，并办理了初级专业技术资格证书。

【就业再就业】 一、优化办事环境，健全服务网络。对全县9个乡镇、6个社区劳动保障工作站的40名工作人员进行了业务培训，进一步提高了协理员业务水平和服务意识。优化设置了服务窗口，制作了标示标牌，落实了专职人员，明确了服务内容，将就业创业服务职能延伸到乡（镇）、村、社区，构建了覆盖全县的服务网络，为创业者提供便捷、高效的服务。二、强化技能培训，铸就就业本领。依托各定点培训机构，坚持针对学员培训需求，制定详细的培训教学计划，已开办培训班10期，培训人员542人。三、简化创业贷款程序。全面落实创业担保贷款贴息政策，创新贷款发放方式，在农村信用社和邮储银行建立了银行网点贷款“一站式”审批窗口，累计发放小额担保贷款57笔210万元，实现创业带动就业的积极效应，激发全民创业热潮。四、积极落实优惠政策。加大创业担保贷款向高校毕业生的倾斜力度促进高校毕业生就业创业。今年以来，实名制登记离校未就业高校毕业生177人，提供

有针对性的就业创业服务62人次。五、充分发挥公益性岗位对就业困难人员的托底安置作用。加大开发力度，严格公益性岗位管理。2017年，累计开发公益性岗位649个。六、扎实开展专项活动，促进城乡劳动者充分就业。通过举办“高校毕业生就业服务月”“春风行动”“就业援助月”“民营企业招聘周”等活动，搭建就业服务平台，为城乡劳动者提供更加充分、更加优质的政策咨询、职业指导、求职登记、招聘用人、推荐就业等“一条龙”服务，今年以来，印发活动宣传资料3000余份，组织专场招聘活动5场，提供岗位1053个，求职登记168人，达成就业意向140人。七、做实就业失业登记工作。认真落实市就业局关于做好就业失业登记工作，加强就业失业统计监测的通知要求，今年以来，完成就业登记462人，完成失业登记1062人，办理《就业失业登记证》84本，就业困难人员认定196人。八、精准扶贫工作扎实推进。按照全县扶贫工作的统一部署，制定了《嘉荫县就业扶贫工作方案》，并梳理就业扶贫政策4条，在2017年“春风行动”和就业扶贫日活动中，收集全县企事业单位和个体工商户提供的用工岗位共计1053个。并及时将就业信息与扶贫对象进行对接，深入到佛山村、红光乡红旗村、新桥村、乌云镇旧城村等贫困村屯召开现场招聘会，把岗位送到农民家门口。同时与县科协等部门共同组织开展就业技能培训工作。九、为继续鼓励下岗失业人员尤其是就业困难人员自主创业和自谋职业，稳定就业局势。我县2017年度灵活就业人员社会保险补贴507人通过伊春市人社局审核，发放社保补贴金额95.4万元。十、管好用好微信公众号。一是加大宣传推广力度。通过就业专项活动广泛宣传，动员用人单位和求职者积极关注嘉荫就业微信公众号，不断扩大知晓面。二是强化功能应用。突出招聘信息和求职信息主题，广泛收集用工和求职信息，

及时审核发布。今年，累计发布招聘信息 14 条，个人求职信息 362 条。十一、指标完成情况。截止年末，全县城镇新增就业人数 750 人，实现新增就业人数 967 人，失业人员再就业人数 602 人，就业困难人员实现再就业 262 人，城镇登记失业率控制在 3.88% 以内。

社会保障

【养老保障】 城乡居民养老保险工作。

我县参加城乡居民养老保险 22 971 人，参保率为 100%。新农保缴费人数 15 064 人，缴费率 92.41%，缴费金额 206.9 万元。城居保参保缴费 113 人，缴费金额 2.48 万元。为已享受养老金待遇 5516 人发放养老金 595.9 万元，发放率 100%。机关事业养老保险工作。全县差额拨款、自收自支事业单位参保 18 户，参保人员 452 人，收缴机关事业养老保险费 527 万元。为 234 名机关事业退休人员发放养老金 1414 万元。按照省厅“百日攻坚战”的要求，对全县机关、参公事业单位进行“准备期结算”工作，同时将全县公益一、二类事业单位工作人员信息初始化录入至“黑龙江省机关事业养老保险管理信息系统”，为机关事业单位养老保险上线经办打好基础。企业养老保险工作。全县企业养老保险参保人数达到 5348 人，实际缴费 4115 人，养老保险征缴 3697 万元，新参保企业 13 户，扩面新增 352 人（个体新参保 219 人，大集体新参保 3 人，在职新参保 131 人）。在职个人清账 7 人，返还个人账户金额 278 913.01 元。在职个体退费 17 人，退费金额 76 060.31 元。2017 年，共为 337 名参保人员办理养老保险关系转移业务，转出 161 人，转出金额 673 万元；转入 176 人，转入金额 240 万元，修改参保人员信息 108 人次。根据厂改办要求，对符合厂办大集体退费要求的 194 人做了统计及时

上报国资委、农行等相关单位，同时已办理退费，共计 3 054 143.9 元。2017 年度，企业离退休人员 4 234 人，养老金发放 9 870 万余元，人均养老金额达 1818 元。其中，地方 1 094 人，发放养老金 3 496 万元；安置 1 333 人，发放养老金 3 363 万元；五七工、家属工 843 人，发放养老金 1 532 万元；农林牧渔退休职工 202 人，发放养老金 389 万元；灵活就业人员 533 人，发放养老金 635 万元；52 号文 144 人，发放养老金 224 万元。

【医疗保险】 城镇居民基本医疗保险工作。

2017 年全县参加城乡居民基本医疗保险 46 091 人，完成市级下达计划任务 39 500 人的 126.27%。征缴基金 2 888 万元，为 8 279 人次核销并支付医药费 2 098.29 万元。职工医疗保险工作。2017 年我县参加职工基本医疗保险单位 166 户，参保职工 8 048 人，完成市级下达计划任务指标的 100%，收缴医疗保险基金 2864.39 万元。收缴公务员补助资金 563.68 万元。为 166 个参保单位职工 10 607 人次核销医药费 2 722.13 万元。为 22 名离休干部核销医药费 30.48 万元。生育保险工作。参保生育保险单位 126 户，参保职工 4 897 人，完成市级下达计划参保人数 4557 人的 107.44%。征缴生育保险基金 155.39 万元，完成市级下达征缴计划的 145.23%。为 35 名符合计划生育政策的参保人员支付生育医疗费及生育补助费 11.45 万元。

【失业保险】 参保失业保险单位 144 户，参保人数 2 888 人，征缴失业保险费 87.36 万元，分别完成市级下达计划的 113.39%；108%；115.74%。已为 7 名失业人员发放失业保险金 3.72 万元，为 6 户企业发放稳岗补贴 7.42 万元。

【工伤保险】 参加工伤保险单位 124 户，参保职工 4 367 人，完成市级下达 4 100 人的计划任务的 106%，征缴工伤保险基金 70.77 万元，完

成市级下达任务 179.89%。为 32 名工伤人员及供养亲属支付工伤保险待遇 13.87 万元。1 名工伤人员支付一次性伤残补助金 2.6 万元，3 名工伤人员伙食费 0.1 万元。

民 政

【基层政权建设】 根据《黑龙江省委办公厅、省政府办公厅关于做好 2017 年全省村党组织和村民委员会换届选举工作的意见》(黑办发〔2017〕60 号)文件精神，于 11 月初启动了全县第十一届村民委员会换届选举工作，全县九个乡镇 73 个行政村在 2018 年 2 月底前全部完成了换届选举，共产生村民委员会主任和委员共计 226 人。

经县政府批准，报市民政局备案，2017 年我县保兴镇兴安社区成立，至此全县社区居委会已由之前的 6 个变为 7 个。

【社会救助】 根据脱贫攻坚工作需要，结合全县民政工作实际，出台精准扶贫对象医疗救助政策。精准扶贫对象医疗救助比例在《嘉荫县医疗救助方案》规定的标准上提高 10%。在上级民政部门的帮助支持下，全县城乡医疗救助信息管理系统(一站式救助平台)在县人民医院和县中医院正式开通。城乡低保对象、精准扶贫对象(入院时可不用预交押金)在上述两家医院住院治疗后，出院时可直接按照我县医疗救助政策给予二次核销。

按照全县重点工作安排，全县低保户和特困人员全面实行“参保”“参合”，个人缴费部分由县财政出资承担。全年累计为 8072 名特困供养对象和城乡低保对象参合缴费 152.1 万元。积极开展“转作风、走基层、送温暖”活动，全县累计走访慰问困难群众 2785 户，发放救助金 194.95 万元。

截至 2017 年底，全县共有城乡保障对象

6 763 人，其中，城市低保对象 3177 人；农村低保对象 3 568 人，全年累计发放城乡低保金 2187.6 万元。全年城乡医疗救助 8 068 人次，发放医疗救助金 557.7 万元；全年累计救助城乡困难群众 141 人次，发放临时救助资金 13.8 万元。

【婚姻登记】 2017 年度共办理结婚登记 516 对，离婚登记 285 对，补领结婚证 216 对，补领离婚登记证 13 对，全年未发生投诉事件，登记合格率达到 100%。

【社会福利】 集中供养对象年人均供养标准 7 548 元，分散供养对象年人均供养标准 5 280 元。截至 2017 年底，全县共有五保对象 140 人。其中，集中供养 105 人；分散供养 35 人，累计发放供养资金 128.07 万元。2017 年度，为 958 名 80 周岁以上老年人发放高龄津贴 124.08 万元；为 916 名残疾人发放生活困难残疾人和重度残疾人补贴 134.2 万元。为 339 名失能、半失能老人发放补助资金 42.9 万元。

为进一步提升流浪乞讨人员救助能力，利用建筑面积 160 平方米的原救灾备品库改造为救助中心，增设了厨卫设施和住宿房间，改变了我县没有救助中心的落后局面。针对县敬老中心和乌云镇敬老院建设年代久远，年久失修和设备设施老化的实际，分别投资 27.6 万元和 6 万元，对上述两处福利机构进行了全面维修改造，进一步提升了敬老服务水平。

【社会事务】 2016 年底，全县共有民间组织 8 家，其中社团 7 家，民办非企业 1 家；全年共发放救助资金 9.55 万元。全年登记孤儿共 20 人，基本生活保障经费共发放 16.8 万元；据统计，全县共录入留守儿童 403 人。

【救灾减灾】 2017 年，我县受洪涝、风雹、生物、低温冷冻灾害影响，导致受灾耕地面积 13 501.7663 公顷，成灾面积 9 808.7001 公顷，绝产面积 996.1 公顷，受灾人口 12 812 人，直接经

济损失 1 091.9 万元。省民政厅拨付我县救灾救济资金 112 万元，共救助受灾人口约 6153 人。

由国家投资的县救灾物资储备库正式开工。该项目总建筑面积 799.6 平方米，其中，库房建筑面积 551.88 平方米，附属用房 247.72 平方米。

【优抚安置】 我县经省民政厅核准的优抚对象共有 219 人。其中，伤残人员 17 人；三属 6 人；在乡老复员军人 11 人；“两参”退役人员 10 人；年满 60 周岁农村籍退役士兵 171 人；年满 60 周岁烈士子女 4 人。优抚对象的抚恤金和生活补助费按月以社会化形式进行发放。

我县 2017 年度共接收退伍士兵 45 人，复员干部 1 人，其中选择自主就业的退伍士兵 42 人；符合安置条件的退伍士兵 3 人；共安置 2016 年符合条件的退伍士兵 5 人；为 2015 年、2016 年入伍义务兵发放家庭优待金；为 2016 年退伍士兵发放自主就业金。

【老龄服务】 截止 2017 年底，全县共有 60 周岁以上户籍老年人口 11 514 人，老龄化比例为 17.4%。其中，60 - 69 周岁 7 562 人，占老年人口 65.7%；70—79 周岁 3033 人，占老年人口 26.3%；80—89 周岁 848 人，占老年人口 7.4%；90—99 周岁 70 人，占老年人口 0.6%；100 周岁以上 1 人，占老年人口 0.009%，占总人口 0.0015%。2016 年度共为 834 名老年人办理了敬老优待证。

【双拥共建】 以争创省级双拥模范县“八连冠”为契机，深入开展“拥军优属、拥政爱民”活动，县四大班子领导利用元旦、春节、八一等节日，广泛开展多种形式的拥军慰问、走访活动，同时协调解决存在的困难和问题，全年累计赠送慰问物品折合资金达 45 万多元。

外事侨务

【概述】 2017 年，我县与俄对外友好交

往活动 6 次，接待俄方友好访问 2 次，赴俄友好出访 9 次。抓好边境与界务管理工作，2017 年市、县两级边防委多次对我县边境进行检查，对我办在边境管理及界务管理工作中给予一定的肯定。侨务工作方面每年都对上争取资金政策扶持，全年累计发放扶持资金 20 300 元。

【对外友好往来】 2017 年 3 月 14 日应犹太州哈巴洛夫斯克市邀请，县长徐铁城率领联合出访工作组对俄罗斯犹太自治州进行了 4 天友好访问，主要任务是与犹太自治州就巴斯科沃口岸复关问题进行深入探讨，研究如何解决巴斯科沃口岸复关的问题。

2017 年 5 月 9 日是俄罗斯卫国战争胜利 72 周年纪念日，应俄罗斯阿尔哈腊区政府的邀请，副县长许志国参加阿尔哈腊区胜利日纪念活动。2017 年 6 月 27 日，应阿穆尔州布拉戈维申斯克市邀请，县委常委马忠义随省口岸办赴俄代表团，前往布拉戈维申斯克市进行为期三天的访问，就我县口岸复关问题与俄方领导进行了深入会谈。

2017 年 8 月—12 月，对俄办主任赵常胜同志率领口岸复关小组多次赴俄洽谈口岸复关事宜，与俄方“赛文”公司就帕土科沃口岸建设问题进行了深入会谈并签订了口岸建设协议。

【边境与界务管理】 1. 我县涉边乡镇为 6 个：分别是常胜乡，乌云镇，向阳乡，红光乡，朝阳镇，保兴镇。

2. 我县涉边村（屯）共计 30 个，分别为常胜乡 8 个：通河镇村、河口村、桦树林子村、勤俭村、临江村、常家村、繁荣村、江南村；乌云镇 8 个：河沿村、腰屯村、灯照村、乌云村、胜利村、泉石村、东南屯村、永胜村；向阳乡 4 个：雪水温村、黄鱼卧子村，王家店村、育红村；红光乡 1 个：太平村；朝阳镇 4 个：尚志村、佛山村、新发村、永安村；保兴镇 5 个：大同村、靠江村、保安村、十里河子村、马连村。

3. 我县辖区涉边农场 1 个，为嘉荫农场，隶属省农垦总局；林场 2 个，分别是太平林场和马连林场。

2017 年 7 月和 9 月上旬，市、县两级边防委组成联合工作组，专程对我县边境秩序进行了联合检查，在禁渔期、捕蛙期时段派专人到村屯驻点，按时进行巡查，禁止一切人员违法捕鱼、捕蛙，有效控制了违法违边现象发生。

2017 年 9 月，组织联合检查组，对我县岛屿进行联合检查，对私自砍伐岛屿林木、私自在岛屿开垦土地人员，严格按照《黑龙江省边境管理条例》进行处罚，防止因人为因素造成岛屿资源破坏，水土流失，严禁外来人员登岛作业；对岛屿的现有状况逐一登记备案，确定岛屿（岛组）的变化情况，形成详细的文字及图表材料上报省外办。

我县原有界碑 17 块，从常胜岛上端 214 号到河口哨所 230 号，根据之前测绘数据，2014 年我县需要重新竖立的界碑是 8 块，分别竖立在刘淑珍岛、白毛岛、乌云镇江边广场、分水岛、太平岛、保兴镇靠江村、十里河子村、连江林场，序号是：213-1(1)、215-1(1)、216-1(1)、218-1(1)、222-1(1)、226-1(1)、227-1(1)、229-1(1)，该 8 块界碑均已竖立完毕。

2017 年 8 月中旬外事办组织相关人员利用 7 天左右时间对辖区内界碑进行全面维护，在车辆无法到达的地段，就用船尾机运送人员、物品，部分车船难行地段，只能步行前往。维护期间对全部界碑的国徽和文字进行刷油描字，在对林间视道进行清理，清除界桩周围的杂草、淤泥和遮挡物的同时，对界碑周围的地形、地貌是否和界碑登记相一致进行核实，通过比对、目测、丈量等方法，测算界碑与方位之间的距离，核对界碑是否移动。对辖区内界碑现有状况逐一登记、拍照、存档，详细填写《界碑自查情况登记表》，

做到进一步规范管理。

【侨务工作】 2017 年末，全县共有归国华侨 20 人，侨眷、侨属 128 人，外籍华人亲属 15 人、港澳亲属 10 人，主要居住在朝阳镇、向阳乡，常胜乡。2017 年市外侨办为我县侨属侨眷送来慰问资金 10 500 元，争取县里资金 9 800 元。县政府为贫困侨属侨眷发放慰问金共计 20 300 元。

机关事务管理

【公务用车管理】 为加强全县党政机关公务用车管理，提高公务用车使用效率，减少公务用车浪费，规范管理、节约开支，拓展管理思路，强化管理职能，提高管理水平，最大限度地发挥公务用车在全县党政机关工作中的服务作用。在原有驾驶员的基础上，面向社会选聘 3 名年轻的驾驶员。共出车 790 台次、安全行驶近 48 万公里，圆满完成下乡调研以及陪同上级领导检查等公务用车任务。

【公共机构节能降耗工作】 将全县 65 个公共机构节能单位纳入报表统计范围，建立健全能耗统计员联络工作制度，及时向省市公共机构节能领导小组办报送节能数据，要求各节能单位落实节能措施，在保障高效运转前提下，努力降低行政运行成本，推进节约型机关建设。

【固定资产管理】 严格按政府采购程序，建章立制，规范管理固定资产工作。按照县政府关于落实加强行政事业单位国有资产管理，确保国有资产的安全、完整和保值增值的有关要求，加强资产管理，确保各项资产的安全与完整，提高资产使用效率，实现资产管理的科学化、规范化，较好的完成了固定资产管理工作。

【政务值班值宿和安全保卫工作】 始终以增强安全防范意识，维护稳定为目标，不断巩固和完善技防措施，增强干部职工的安全防范意识。

按照“人防抓落实,物防抓巩固,技防重提高”要求,建立健全来访人员登记制度、三级值班值宿制度等各项内部安全保卫制度,并协助有关部门对集体上访事件做好秩序维持和理性疏导工作,确保实现“零事故、零隐患、零矛盾”的目标。局领导带头进行不定期查岗,切实加大了对党政办公大楼及所属办公楼治安巡逻、防盗、防火、防事故的检查力度,5月份党政办公楼新安装的监控系统投入使用,做到了党政办公楼内监控无死角。

【维修维护】加强办公大楼水电供热管理,确保附属设施运行安全无事故。加强电力、供水、电梯等系统设备运行管理及管网的运行测试和维修保养工作,号召机关节水、节电,确保党政办公楼及附属楼等办公场所用水用电及供热的正常供给,认真做好后勤保障工作。

【文件材料印刷工作】负责县委、县政府、县人大、县政协各大班子及相关单位各种下发文件、会议材料的印刷工作,高质量、高标准地完成了各大班子等大型会议材料印刷工作,同时对印刷设备定期进行维修和保养,新购置一台速印机,进一步提高了文件的印刷效率,做到了文件及会议材料印制的“高质量”和“零差错”。

【办公用房清理整治工作】与纪检委联合检查办公用房,深入各部门、各单位、各乡镇及学校,严格按照《党政机关办公用房面积标准》和单位人员编制,在办公面积核定方面进行复查清理,共查出超面积办公室22个,对超标的干部办公用房,结合实际,责令其立即通过腾退、调换、合并等方式进行了清理整改。经过市级机关事务管理局办公用房培训,建成办公用房管理平台与省市联网,使我县的办公用房管理得到更进一步的规范。

脱贫攻坚工作

【概述】年初以来,按照省市委对脱贫攻坚工作的总体部署,以集中攻坚、稳定脱贫为重点,县委、县政府高度重视,尤其是省市委提出“回头看”的要求后,我们举全县之力,落实精准识贫、精准扶贫、精准脱贫各项政策举措,稳步推进了2017年扶贫攻坚工作。

年初以来,我县相继召开了“精准识别、精准退出”县委专题常委会议、传达省委张庆伟书记在全省脱贫攻坚“回头看”工作动员会议上讲话精神的常委(扩大)会议、扶贫开发领导小组会议,研究通过并印发了《嘉荫县2017年脱贫攻坚“回头看”实施方案》及《嘉荫县2017年脱贫攻坚整改方案》,之后又召开了精准识别、精准退出“回头看”动员培训会议、脱贫攻坚驻村及帮扶工作专项推进会等相关专题工作会议,并分层次安排脱贫攻坚“回头看”动员工作,下发了《嘉荫县2017年度脱贫攻坚精准识别、精准退出实施方案》及其《实施细则》和《嘉荫县脱贫攻坚工作驻村工作队和帮扶责任人管理办法》。全省脱贫攻坚“回头看”工作动员会议结束后,县委、县政府高度重视,及时召开会议传达精神,对新阶段脱贫攻坚工作进行再安排再部署。紧紧围绕“精准”这条主线,严格按照规定步骤和时间节点,对全县的脱贫攻坚工作进行了再对标、再体检,发现了不足、整改了问题、细化了措施、落靠了责任,使精准度得到了切实保证。目前,我县共有农村户籍人口41245人,经过此次“回头看”精准识别,初步确定贫困人口950户1910人,贫困发生率4.63%。其中:低保、五保880户1389人,占贫困人口总数的72.72%;残疾人207户218人,占贫困人口总数的11.41%;大病336户504人,占贫困人口总数的26.39%;有劳动能

力 330 户 484 人，占贫困人口总数的 25.34%，因教致贫 9 户 10 人，占贫困人口总数的 0.52 %。

【完善工作保障机制】 一是完善脱贫攻坚领导和帮扶机制。根据工作需要，调整了全县脱贫攻坚领导小组成员、部分成员单位和部分帮扶单位、驻村工作队，抽调 16 人成立了嘉荫县定点驻村扶贫工作办公室。调整后全县共有驻村工作队 78 支，其中市级派驻 7 支（帮扶 7 个省级贫困村）、县级派驻 71 支；共有帮扶责任人 950 人，其中市级选派帮扶责任人 37 人（其中市领导 7 人）、市属企业帮扶 10 人、县级帮扶责任人 903 人（其中县处级领导 36 人）。同时，为贫困村及软弱涣散党支部下派驻村第一书记 23 人，实现了全县扶贫工作力量一对一定点驻村及帮扶贫困户全覆盖。建立完善驻村工作队及帮扶责任人管理、考核、监督机制，要求驻村工作队每年驻村不少于 240 天，吃住在村，帮扶责任人每周入户不少于 1 次，建立“工作队包村，帮扶责任人包户”的“双包”扶贫工作机制，形成共同推进、合力攻坚的良好局面。二是完善脱贫攻坚责任机制。由县纪委下发了《关于在全县脱贫攻坚精准识别精准退出工作中，严肃纪律监督强化责任追究的通知》，对各乡镇、各部门、各驻村工作队及第一书记按照“谁主管、谁负责”的原则，重点开展“五项督查”，明确“六个严禁”，突出“七个问题”，对工作落实不力、走过场以及“回头看”整改不认真、不到位的，将视情节严重程度采取提醒谈话、诫勉谈话、免职处理等措施，严肃追究责任。

【精准识别】 5 月 12 日，我县正式启动精准识别精准退出“回头看”工作。各乡镇、各行业部门、驻村工作队、第一书记深入 81 个行政村（社区、农场村），发放建档立卡宣传单 13 000 余份，将建档立卡工作目的要求、识别标准、识别程序等相关政策宣传到每个行政村和每个农户，做到不留死角，确保群众的知情权和参与权，贫

困户和非贫困户对建档立卡政策、程序及标准知晓率达到 100%。严格按照《全省脱贫攻坚工作“回头看”实施方案》要求，深入开展重新识别、筛查核准工作。一是严格规范，精准识别。在重新识别贫困户方面，要求各驻村工作队“四个必到”，即：泥草房户必到，低保户必到，五保户必到，大病残疾户必到，并认真核算其收入，综合考虑家庭重大支出和“两不愁、三保障”等情况。凡是符合贫困人口标准（人均纯收入低于 3146 元）的嘉荫县户籍农户，全部纳入贫困人口范围，做到应进必进，不落一人；对已在档贫困人口，按照贫困人口识别标准进行逐户筛查，对不符合贫困人口识别标准的全部清除，做到应清必清，不留一人。全县原有 985 户、1 975 人贫困人口，通过乡镇重新识别、精准核查，拟纳入贫困户 15 户 36 人，拟清除贫困户 44 户 88 人，贫困户自然增加 1 户 13 人（有分户情况），自然减少 7 户 26 人（死亡），初步确定贫困人口 950 户 1 910 人，最新数据乡镇已公示完毕，县政府正在核查评估中。二是核实筛查，精准退出。严格按照贫困户、贫困村退出标准，逐村逐户逐人核实确认，对收入虽然达标，但“两不愁、三保障”不达标的立即回退，做到应回必回，确保贫困人口及贫困村退出精准率达 100%。重新核查后，我县原有 598 户 1 222 人脱贫人口中，拟回退户数 238 户 514 人，目前拟脱贫户数 331 户，648 人。原有退出村 3 个，分别是朝阳镇佛山村、乌云镇旧城村、红光乡红旗村，重新核查后，目前实有退出村 1 个（乌云镇旧城村），贫困发生率 0.8%，未退出的贫困村 6 个。三是深入实际，精准调研。按照“两不愁、三保障”的要求，各行业部门对全县现有贫困户及退出贫困户的住房、饮水、教育、医疗等综合情况进行调查摸底，经鉴定 2016 年 598 户脱贫贫困户属安全住房的 532 户；安全饮水 575 户。对于住房、饮水不安全贫困户全部纳入年度改造计

划。全县脱贫人口中无辍学学生，已脱贫贫困户均享受新农合及大病保险政策。按照“三通、三有”的贫困村退出标准，由交通、通信、卫计、文广体等相关部门开展工作调研，逐村鉴定“三通、三有”情况。经鉴定，我县7个贫困村中心村均通水泥路、通宽带、通广播有线电视，有文化活动场所，其中5个贫困村有卫生室、有医生，2个贫困村卫生室正在建设，医生正在配备。四是比对数据，精准核实。由审计局牵头组织相关部门，利用专业软件进行贫困人口数据比对，针对乡镇筛查比对出的问题进行核实，要求乡镇把握两个关键节点，其中包括把握贫困户真实状况，是否为挂名，或已注销，把握时间节点，是否为识别后发生的，是否为隐瞒财产造成的。

【产业扶贫】今年，重点压茬推进11个产业项目建设（其中棚室木耳基地项目6个，综合种养殖项目3个，乡村旅游业项目2个），具体包括朝阳镇佛山村江堤农家乐项目、佛山村蔬菜大棚项目；常胜乡平阳河村、河口村袋栽木耳基地项目；乌云镇康达种植养殖基地项目；红光乡辽原村袋栽木耳基地项目、红旗村大豆种植基地项目；乌拉嘎镇胜利村食用菌智能大棚项目；向阳乡茅兰沟停车场项目；沪嘉乡食用菌吊袋大棚、青山乡建边村食用菌生产等项目。其中：乌云镇康达种植养殖农民专业合作社每年出资18万元，对有劳动能力的贫困户自建项目进行投资；对无劳动能力的贫困户进行效益分红。通过完善项目运行机制和利益分配办法，采取种植、养殖、劳务、入股分红等多种方式广泛吸纳带动更多贫困户共同发展，加快脱贫致富步伐。全县发展扶贫产业可带动贫困户397户829人（包括有部分劳动能力的）。此外，制定了《嘉荫县扶贫小额贷款实施方案》，以小额贷款为依托，大力扶持以户为单位的产业项目，实行“创业小额贷款+扶贫担保基金”模式，利用财政扶贫资金投入100万元，

撬动信用社小额扶贫贷款1000万元，着力推动“惠民扶贫贴息小额贷款”发展，使贫困群众在产业发展中获取更多的效益，为稳定脱贫提供长远保障和支撑。目前，已为73户贫困户发放小额贷款214万元。

【政策保障】全县各行业部门高度重视脱贫攻坚“回头看”工作，积极发挥自身作用，进一步完善就业扶助、医疗救助、教育资助、保障兜底等方面的配套政策，全方位、多角度覆盖惠及贫困户。一是在就业扶助方面。制定出台了《嘉荫县劳务输出转移就业扶贫工作实施方案》，采取为贫困户发放便民服务卡、就业政策问答、春风行动卡等方式，并通过县“就业创业服务”微信公众平台、县电视台发布招聘公告以及印发宣传单等形式进行宣传，及时将企业用工信息与扶贫对象精准对接，全县11家企业、58家个体工商户用工信息岗位593个，并专门指定企业建立就业扶贫基地，开发用于安置贫困劳动力就业岗位40个。同时，整合培训资源，通过“雨露计划”“农村劳动力转移就业培训”等活动，集中开展了棚室蔬菜病虫害防治技术、肉牛养殖、食用菌、大田栽培等实用技术培训，培训面达到有劳动能力贫困人口80%以上，增强其发展产业、自我创业的能力。二是在医疗救助方面。制定出台了《嘉荫县健康扶贫工作实施方案》，进一步健全完善医疗保险和医疗救助制度，实行了贫困人口参加新农合个人缴费部分由财政全部承担的政策，共投入资金34.85万元，对原有1936名贫困人口进行了免费参保，实现贫困人口参加新农合及大病保险全覆盖。为全县建档立卡贫困户印发了《健康扶贫手册》，新农合住院费用报销比例提高5个百分点。继续完善“先诊疗、后付费”结算机制，设立了“一站式”综合服务窗口，实现新农合、大病保险、医疗救助和社会慈善救助“一站式”信息交换和即时结算。截至5月末，全县累

计有 389 名健康扶贫对象享受了“先诊疗、后付费”的政策。三是在教育助学方面。制定出台了《嘉荫县教育精准扶贫优惠政策》，对全县建档立卡的 114 名贫困生，实行动态管理，通过社会捐助、部门资助、政府补助等途径，解决了贫困学生就学难题，确保全县没有因贫辍学的学生。目前，为建档立卡贫困寄宿生发放营养餐补助 20.4 万元，春季助学金 5.4 万元，免除建档立卡贫困户寄宿生 64 人伙食费 4.9 万元。四是在政策保障方面。制定出台了《社会保障兜底脱贫工作实施方案》。继续实行贫困人口新型农村养老保险政策，现已为符合参保条件的 50 人发放了养老保险金补贴。医疗救助核销比例提标 10%，精准扶贫对象在乡镇卫生院、县级医院和市级医院就医，新农合核销后的剩余部分，按照 85%、80% 和 75% 的比例给予救助。住院救助 34 人次，发放救助金额 5.97 万元；临时救助困难群众 23 人次，发放救助金 3.89 万元。积极做好贫困人口和低保人口两项制度的衔接工作，实现低保线和扶贫线“两线合一”，将符合条件的贫困家庭纳入低保范围。截至 5 月末，全县已累计新纳入低保贫困人口 139 户 243 人。提高农村低保及特困供养标准，人均补差每年提高 144 元。五是在基础设施建设方面。分别制定了《嘉荫县 2017 年农村危房改造实施方案》《嘉荫县贫困村、贫困户安全饮水建设规划》《嘉荫县贫困村卫生室建设和村医配备工作规划》，重点抓好贫困人口住房安全、饮水安全和贫困村卫生室标准化建设工作。在住房安全方面，我县贫困户危房及无房户 363 户，主要采取翻建、购买和集中建设周转性住房等方式解决（其中贫困户享受原址翻建砖瓦房补助 3 万元，原址翻建彩钢房补助 2 万元，购买砖瓦房补助 1.5 万元），在 2016 年已建设 53 户周转性住房的基础上，2017 年计划解决 180 户贫困户住房问题（其中：建设周转性住房 24 户，危房改造 97 户，购买 58 户，

维修 1 户），2018 年计划解决 128 户贫困户住房问题，确保贫困户住上安全房、搬进暖屋子；在饮水安全方面，重点解决沪嘉乡福庆村、隆安村、向阳乡丰林村及红光乡常青村的安全饮水问题。工程规模为打井 4 眼，建井房 4 座，建设泉室 1 座，安装管网 18 141 米；在村级卫生室建设和村医配备方面，重点完成省级贫困村沪嘉乡黎明村、向阳乡育新村的卫生室标准化建设和医生的配备工作。

【资金投入】 2016—2017 年共计安排脱贫攻坚资金 2 665.1 万元，其中省级财政专项扶贫资金 1 431 万元，市级贷款资金 918 万元，县级配套资金 316.1 万元。用于产业扶贫方面 1 149.1 万元，医疗卫生方面 132.1 万元，教育扶贫方面 75.3 万元，基础设施建设及村容村貌改善方面 1 056.1 万元，金融扶贫方面 230.5 万元，雨露计划方面 6.5 万元，小额保险及养老保险方面 15.5 万元。

政协嘉荫县委员会

重要会议

【十届二次全会】 2 月 14 日至 15 日，县政协召开十届二次全会。县委书记张奎、县长徐铁成以及嘉荫县委、县人大、县政府及副县级以上有关领导参加大会。在我县工作的市政协委员、原政协主席、副主席应邀出席会议；中、省、市、县直单位和各乡镇主要领导列席会议；会议听取了《政府工作报告》的说明；听取了《政协嘉荫县委员会常务委员会工作报告》；听取了《政协嘉荫县委员会常务委员会提案工作情况的报告》。通过《县政协十届二次会议提案审查情况的报告》；通过大会政治决议。

【常委会议】 1 月 12 日，召开县政协十届三次常委会议。会议审议确定了县政协十届二次会议议程和日程；协商确定了县政协十届二次会

议提案审查委员会建议名单；协商讨论了县政协常委会报告和提案工作情况报告。

综合工作

【围绕中心、服务大局】 全面建成小康社会是县委、县政府的第一要务，是全县人民的共同愿望，县政协充分发挥爱国统一战线作用，团结社会各界人士共同为实现这一目标而努力奋斗。一是在谋划县域经济发展大局上发挥积极作用。县政协团结和带领全体委员围绕贯彻落实县十四次党代会和县委十四届二次全体（扩大）会议暨经济工作会议确定的发展思路、工作重点、政策措施，开动脑筋，建言献策，发挥参谋助手作用。二是在宣传嘉荫中发挥积极作用。充分发挥政协委员联系广泛的优势，大力宣传嘉荫，增强嘉荫对内对外的吸引力，提高知名度，为扩大对外开放积极呼吁。三是在社会事业进步中发挥积极作用。政协组织一向被称为“人才库”，与教育界、科技界、文化界、卫生界联系密切，在推动社会事业发展中具有很大优势。政协组织和政协委员更加关注教育、科技、文化、卫生等社会事业的发展，更加关注人口老龄化、环境改善和资源保护，开展经常性的监督、视察，促进经济社会协调发展。

【凝聚人心、增进团结】 构建社会主义和谐社会是全面建设小康社会的重要目标和任务，也是我县加快发展的前提。人民政协由各党派团体和各族各界人士组成，团结面广、联系面大，在社会主义和谐社会建设中具有特殊重要的作用。一是充分发挥政协组织具有广泛代表性和包容性的优势，努力维护团结稳定的局面。利用自身代表性强、信息量大、下联各界、上通各级领导层的优势，主动加强与社会各界、各阶层成员的联系，充分调动一切积极因素，把各方面的力量更加广泛地团结起来，了解他们的愿望和要求，引导他

们爱国、敬业、诚信、友善，维护他们的合法权益，鼓励他们为促进经济社会发展、改善人民生活贡献智慧和力量。二是大力宣传党和国家的方针政策，有针对性地释疑解惑、化解矛盾。我县进入实现小康社会的关键期，但随着社会经济成份、就业方式和利益分配方式日益多样化的新情况，一些经济社会发展中存在的矛盾和问题开始逐渐显现出来。为此，县政协团结广大政协委员从大局出发，主动加强与各界人士的沟通和交流，在沟通中增进了解，在交流中加强感情，围绕全县确定的经济和社会发展的各项目标，大力宣传国家和省市县有关方面的方针政策，多做协调关系、化解矛盾、理顺情绪、鼓舞士气的工作，引导群众正确认识和对待利益关系调整，顾大局，看长远，努力在全县营造珍视和维护改革、发展、稳定大局的良好氛围。三是弘扬扶贫济困的美德，多为群众办好事、办实事。把经济和社会发展中带有普遍性、突出性、关系群众切身利益的社情民意，及时向县委、县政府反馈，使县委、县政府能够及时掌握情况，解决群众困难，巩固社会稳定的局面。注重发挥工商界个别委员的作用，把帮助下岗失业人员就业、再就业，帮助群众排忧解难作为一项重点，了解群众疾苦，想群众之所想，帮群众之所需，使县委、县政府同人民群众的联系更加密切，为我县改革开放和经济建设创造团结、稳定、和谐的社会环境。

【民主监督、参政议政】 围绕全县中心工作，紧扣县委工作重点，发挥优势，履行好法律和人民赋予的政治协商、民主监督和参政议政的权力，为县域经济社会发展献计出力。一是提高协商水平。积极组织政协委员，集中各方面智慧，对县委、县政府提交协商的发展规划、工作报告、实施意见以及各方面的重大方针政策、重要人事安排，开展有质量的协商讨论。充分发扬民主，努力营造知无不言、言无不尽、融洽和谐的氛围，为各

界人士充分发表意见提供场所和渠道。二是强化民主监督。在继续运用委员专题视察、行业监督员监督等形式基础上,不断创新民主监督的渠道,即采取提案、信息等形式,也采取评议等办法,还把监督融于民主协商之中,把政协民主监督同人大机关、纪检监察机关、司法机关、审计机关、新闻媒体的监督有效结合起来,使民主监督更加扎实有力,切实提高监督实效。三是认真参政议政。县政协围绕招商引资,加快产业项目建设,发展壮大县域经济,实现民富;抓好棚户区改造和环境建设、管理,实现居优;抓好生态建设和保护,打造旅游名城,实现城美;抓好交通体系升级改造,实现路畅;抓好脱贫攻坚,保障民生,实现民利等县委、县政府大力推进的工作和人民群众的关切,组织引导政协委员深入开展调查研究,把各界人士和群众中的真知灼见集中起来,为县委、县政府工作提供参考。同时,坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针,努力做好提案工作,递交提案41件,提高参政议政水平,做到帮忙不添乱。

【完善机制、丰富载体】积极推进政协工作的完善和创新,使政协工作更能适应新时期发展需要。一是坚持党对政协工作领导体制。始终把服从、接受、依靠县委的领导作为做好政协工作的根本保证,坚决贯彻执行县委决策部署。年初向县委请示新一年的工作;每次政协常委会议的议题,提前向县委报告、请示;主动请县委为政协履行职能点题、定题,确保政协工作始终围绕中心、服务大局。二是健全多党合作机制。在县委、县政府重视和支持下,县内民主党派和无党派人士积极参与政协工作;坚持落实组建政协的方针,为合作共事提供有力的组织保障,扩大合作共事的层面,建立互动机制提高合作共事水平,促进政协组织中党派、界别之间的团结合作。发挥民主党派和无党派人士的作用,促进政党关

系的和谐。坚持民主协商、平等议事的原则,积极促进参加政协的民主党派和无党派人士的团结合作;坚持把政协全体会议、常委会议和主席会议,作为民主党派、无党派人士参政议政的重要场所,切实贯彻民主协商、求同存异的原则,充分听取和反映他们的意见、建议,充分发挥他们在政协中的作用。三是丰富工作载体,积极履行职能。组织政协委员开展以写一份提案、提一条有质量的建议、反映一条社情民意、联系一户贫困户、为促进经济发展和社会进步办一件实事为主要内容的“五个一”活动,调动了全体政协委员参政议政的积极性。

【求真务实、提高水平】以中共中央要求和习总书记系列讲话精神为统领,提高“四个意识”,积极开展“两学一做”学习教育和作风整顿工作,不断提高政协工作的水平,争取在政治协商、民主监督和参政议政的成果方面多出“精品”,更见实效。提高政协在新形势下履行职能的工作水平,努力使政协的建议和意见增加科学性、针对性,减少片面性,避免盲目性。可靠全面的事实,准确充足的信息,是研究问题、解决矛盾的基础。政协的建言献策,做到既有定性和定量的分析,又有纵向和横向的比较,深入探索事物的相互关系,正确把握事物的发展规律,坚持“实事求是”基础上的“求是”。不提没有经过调查的意见,不谏未经论证过的建议,不讲没有内容的空话,不说不起作用的套话,坚决杜绝不顾甚至损害群众利益的假话,实现所提意见和建议是符合我县实际和客观规律,是符合全县广大人民群众利益和愿望,是符合党的各项方针政策和法律、法规,是符合全县整体发展思路要求的,为加快建设富强、美丽、幸福新嘉荫贡献了智慧和力量。

中共嘉荫县纪律检查委员会

重要会议

【十四届县纪委二次全会】 3月8日，十四届县纪委二次全会在文体中心召开，会议的主要任务是，深入贯彻党的十八届六中全会精神，全面落实十八届中央纪委七次全会、十一届省纪委七次全会、十二届市纪委二次全会和县十四次党代会精神，总结2016年我县全面从严治党工作，安排部署2017年工作任务。县委书记张奎出席会议并讲话，县委常委、纪委书记赵志刚代表县纪委会常委会作工作报告。

【责任落实】 制定了《2017年全县党风廉政建设和反腐败工作安排意见及责任分工》，确定了今年我县党风廉政建设和反腐败主要任务，进一步明确了县级领导干部的责任分工和联系点，以及工作要求。并结合我县实际，制作了《反腐倡廉建设岗位责任书》，将增强“四个意识”、落实《党内政治生活若干准则》、以及推进我县“三大发展战略”作为责任书的重点内容，突出责任重点。分别与40多个单位签订了责任书，逐级签订责任状，形成责任落实链条，层层传导压力。同时，认真发挥纪委的专责监督作用，制定了《2017年全县纪检监察重点工作推进落实方案》，下发了《关于进一步做好省党代会期间信访稳定工作的紧急通知》，以及《关于端午节期间开展专项举报工作的通知》，落实落靠信访重点案件包保责任。先后对履行主体责任不力，导致该乡镇和部门发生违纪问题的12个单位“一把手”进行了问责。重点对2016年10月23日，发生在省道(s204)嘉荫段造成5死3伤较大道路交通事故，开展了责任追究，县公安局交警大队等部门2人被问责，切实把责任落实落靠。

【廉政教育】 加强廉政文化建设，注重家

庭、家教、家风教育，为全县党员干部征订《中国家规》《中华传统八德诠释丛书》《中国纪检监察报》《中国纪检监察》《党风廉政建设》等，引导和督促党员干部正心修身、涵养文化，明是非、辨善恶、知廉耻，自觉抵制不良风气，培养和树立廉洁价值观，有效提高了党员干部廉洁从政意识。严格干部出国审核，进一步加强对党员领导干部出国的管理。认真搜集舆情信息，及时上报，密切关注有关事件开展网评，弘扬正能量，受到省纪委宣传部的表扬。开展了“家庭助廉”活动。在260余名科级干部家属以及妇联干部参加了启动仪式，发放“争当廉内助，树立好家风”倡议200余份，并组织观看了警示教育片，有效增强了领导干部家属的监督意识、廉洁意识，营造了家庭反腐倡廉的浓厚氛围。开展了“以案说纪”警示教育巡回演讲活动，选取扶贫、社保等领域发生的腐败典型案例，深入到9个乡镇和部分县直部门进行巡回演讲11场次，受教育党员干部达1000余人。积极向“林都清风”报送信息35篇。召开了全县反腐倡廉网络信息工作推进会，动员各单位关注“林都清风”，有效提高了我县反腐倡廉信息点击量和点赞量，我县在“林都清风”微信公众号月排行榜始终名列前8名。开通“嘉荫清风”微信公众号，及时发布嘉荫反腐倡廉动态和成果。我县纪检监察信息先后在《反腐败明鉴网》刊发54篇、在《全市纪检监察信息》上刊发9篇。2017年在全市“以案说纪”警示教育巡回演讲中，我县选送的《扭曲的“脱贫致富”》获一等奖；制作的廉政公益广告《诱惑面前当三思》在全市廉政文化建设“五个一”主题活动中获一等奖。

【整治“四风”】 下发了《关于严格执行“十个严禁”，切实加强2017年元旦春节期间廉洁自律工作的通知》、《关于加大力度查处违反中央八项规定精神问题的通知》，《关于进一步改进

工作作风加强廉洁自律的通知》，开展了“四风”问题专项举报，重点开展了八个专项整治。一是开展了公车专项整治。加大对公车改革后公务用车的监管，下发了《关于进一步严肃公务用车有关纪律的通知》，紧盯“清明”、“端午”等节点，对通往墓地各路口公车进行了核实检查，严肃查处违反节假日公车封存规定问题1起，驾驶具有公务用车标识车辆接送孩子问题1起，并在全县通报批评。二是开展了办公用房专项整治。制定了《嘉荫县开展党政机关办公用房专项清理整改工作方案》，深入到9个乡镇和40余个县直单位，使用方便快捷精准的“红外线测距仪”实地测量，逐室登记使用人员，均摊面积，严格按照《党政机关办公用房建设标准》核查核定，做到全覆盖、无遗漏。对略超标准违规使用办公用房的22名机关干部和工作人员，进行了批评教育，并督促其进行了整改。三是开展了工作作风专项整治。制定了《嘉荫县作风建设实施方案》，成立检查组，采取“一看、二查、三问”的方式开展不间断常态化督查。重点检查了机关工作人员是否按时上下班、工作作风、服务态度等情况，并对存在聚众闲谈、离岗早退接孩子、请假制度不完善等问题，向有关单位进行了反馈，督促其整改。在干部队伍作风整顿工作期间，对工作期间在淘宝网上购物、用手机玩游戏等违反工作纪律的58名违纪的机关工作人员进行了严肃处理。同时，进一步规范了请假制度、挂职和借调人员管理要求并进行了清理。对18名到上级部门挂职、借调人员的调函进行了核查，对9名长期请病假人员进行了核实，责令4名无调函、3名无诊断的干部职工返岗。春防秋防期间，不定期深入到乡镇、村屯对春季防火工作开展不间断的检查，对各乡镇、林业中队、驻村干部、驻村干警等扑火队伍建设、防火宣传、巡查巡视、道口值守、入山登记等情况进行逐一检查，对工作不尽责的驻村干部进行了批评教育，

对存在问题及时督促整改。四是开展了铺张浪费和奢侈享乐专项整治。转发了《关于严格规范全市党员干部操办婚丧喜庆事宜暂行规定》，做到四个明确，即明确了婚礼宴请人数、明确了婚礼标识车队规模数量、明确了宴请标准和礼金标准。年初以来，对申报婚丧喜庆事宜的13名科级干部实际操办情况进行了核查，对1起借操办婚丧事违规收受礼金问题进行了严肃处理，并全县通报批评。同时，通过明察暗访对相关干部大吃大喝有所抬头现象进行了有效遏制。五是开展了经商和非法理财专项整治。针对我县机关工作人员参与赌博和非法理财等问题，及时下发通知，并在县电视台滚动播出，及时敲警钟。我们的这一工作得到上级纪委的认可，在市纪检监察信息进行宣传报道。对县红十字会原会长张秋艳以自己为法人，从事经商活动进行了严肃处理，给予其党内严重警告处分。六是开展了中小学教师违规收受礼品礼金和有偿补课专项整治。下发了《关于严肃查处中小学教师违规收受礼品礼金和有偿补课问题的通知》，在县电视台滚动播出，并公布了举报电话。秋季开学后，全县每名教师都撰写了师德师风承诺书，并在学校校务公开栏中公示。在今年的教师节前，组织全县各学校教职工举行了师德师风宣誓活动。向家长发放有师德师风相关内容的《致家长一封公开信》。同时，深入到全县14所中小学，采取推门就进检查教师节期间收受礼品礼金问题，同时对悬挂补课补习班广告的住户进行入户核查，严肃查处有偿补课1起，坚决制止中小学教师违规收受礼品礼金和有偿补课问题。七是开展了扶贫领域专项监督检查。下发了《关于在全县脱贫攻坚精准识别精准退出工作中严肃纪律监督强化责任追究的通知》，及时遏制了帮扶责任单位、责任人借帮扶之机到乡镇、村屯大吃大喝，铺张浪费现象，规范了在乡镇和村屯用餐标准和纪律。同时，成立了4个检查组，

通过查阅资料、看项目、查资金、入户调查等方式先后对 2015 年以来，投资建设的食用菌种植大棚、贫困户危房改造、贫困村周转性住房，以及提供配套资金的种植园区生产设施、农村贫困户新农合和养老保险等 10 个扶贫项目进行了监督检查，对已拨付的 964.18 万扶贫资金进行了追踪核查，对个别扶贫项目闲置，没有起到带动贫困户脱贫的作用等 7 个问题，责令相关部门进行了整改，确保扶贫项目安排、资金落实按规定执行。八是开展了死亡人员低保金和失能半失能人员补贴领取复查。成立了 4 个核查小组，先后深入到乡镇对 2016 年和 2017 年 27 名死亡人员发放低保金和失能半失能人员补贴进行了复查，清理出违领人员 25 名，对 14 名乡镇主管领导和 9 名村干部开展了责任追究。同时，对全县 9 个乡镇 73 个行政村 2 833 户 4 297 人低保户进行了核查，清退 513 户 722 人。

【惩治腐败】 及时调整了我县反腐败协调小组，认真排查案件线索。1 至 11 月份，共受理群众来信来访电话举报 56 件，查办违纪案件 42 件，与去年同期相比上升了 40%。其中大案 11 件，要案 4 件，与去年同期相比上升了 25%。一般案件 27 件，与去年同期相比上升了 50%，为近年来同期案件查办最高；给予党纪处分 39 人，其中党内警告 18 人、党内严重警告 9 人、撤销党内职务 2 人、留党察看 3 人、开除党籍 7 人；给予政纪处分 7 人，其中行政警告 1 人、行政降级 1 人、行政撤职 3 人、行政开除 2 人（4 人受到党政纪双重处分）。同时，努力实践好监督执纪“四种形态”，截至目前，运用监督执纪“四种形态”处置 153 人，运用第一种形态处置 111 人，占“四种形态”处理总人数的 72%。其中通报批评教育 57 人、提醒谈话 42 人、责令作出书面检查 8 人、诫勉谈话 3 人、函询 1 人，使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；运用第二种形态处置 27 人，占 18%；运用第三

种形态处置 7 人，占 5%；运用第四种形态处置 8 人，占 5%。并对 12 起典型案件进行了通报，特别是在全县以“许李侯”为鉴警示教育会上，通报了今年以来发生在群众身边不正之风和典型问题 6 起，起到了强有力的震慑作用。不断加强案件审理工作，发挥审核把关和监督制约作用，确保全年无申诉复查、复议类案件发生。在全市纪检监察案件审理工作检查中，对我县 2015 年 1 月至 2017 年 8 月查办和审结案件 80 件的查办质量给予一致好评。在对 2017 年度全市执纪审查和案件监督管理工作进行监督检查中，我县案管工作处在全市前列。

【自身建设】 开展了纪检监察干部作风建设年活动，制定了《全县纪检监察机关纪律作风建设年活动实施方案》，出台了《全县纪检监察干部规范使用微信暂行规定》，以“七个严禁”规范纪检监察干部规范使用微信行为，并为纪检监察干部建立了廉政档案，切实加强对纪检干部的监督管理。依托全县深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化暨全县干部队伍作风整顿工作，狠抓纪检监察干部的思想建设和作风建设，在全县党政机关率先召开了启动会，带头树立勤勉高效的好作风。出台了《嘉荫县纪委监委干部队伍作风整顿工作方案》，成立了纪委作风整顿领导小组，严格按照时间表认真学习整训干部思想阶段的篇目，做到真学，学精、学透。梳理了纪委班子和个人整改问题，列出整改清单，制定了整改措施，稳步推进作风整顿工作。积极开展纪检监察干部下基层活动，大兴调研之风，先后对“落实“三个区分开来”建立容错机制，“关于群众身边的不正之风和腐败问题”“农村反腐倡廉存在短板问题”等开展了专题调研。认真做好安全保密工作，年初与 8 个使用内网责任人签订保密责任书，积极开展保密教育，不断提高纪检监察工作人员的保密意识，全年无一泄密事件

发生。同时，注重对纪检监察干部的业务提高，先后选派8人参加了全市纪检监察业务培训班，9名乡镇纪委书记参加了全省新任乡镇纪委书记培训班，13名县纪委机关干部先后参加了全省安全保密工作培训班、全省县（市）级纪委班子成员培训班、全省纪检监察信息工作培训班、全省巡察工作培训班、全省信访工作培训班等培训，继

续抽调2名乡镇干部到县纪委挂职锻炼，通过参与纪委工作，全面提高工作能力和水平。

【纪检监察改革】全面完成巡察机构组建，选派12人到克东县进行了巡察工作学习，全年开展了两轮巡查工作。有力有序推进县监察委的组建工作。制定了工作方案，完成了县级监委组成人选确定工作。

群众团体

嘉荫县总工会

【概述】2017年,新建基层工会组织2个,新增会员48人。全县工会组织达到117个,会员9915人。召开总工会第十一次代表大会,完成工会换届工作。被省总工会授予“安康杯”竞赛活动优秀组织单位。

【创新创业创优】按照市总工会“大众创业、万众创新”活动的总体部署,牢牢把握“双创”活动的新形势新要求,坚持问题导向和职工需求导向,带着感情和责任创造性地抓推进落实,以扶持更多的职工参与到创新创业的实践中来为己任。出台了《嘉荫县职工创业、创新扶持资金管理办法》,筹措110万元资金建立了“双创”活动扶持基金专户,采取无息小额贷款方式,作为创业创新项目的启动和周转资金,使用期限暂定为一年,到期收回本金、滚存使用。累计投放创业扶持资金71万元,38户职工家庭受益。

【帮扶救助工作】一是以送温暖为载体为困难职工办实事。继续做好“送温暖工程”“金秋助学”“重大突发灾害事故”等帮扶救助工作,严格执行帮扶救助资金发放标准,使资金真正用在了困难职工脱困解困上。今年“两节”期间共走访慰问困难群体351人,发放慰问救助金24.57万元;单独走访林业局困难职工268户,发放慰问救助金18.76万元;“金秋助学”24人次,发放救助金5.2万元(由重点救助当年应届困难生,扩大到供给侧结构性改革过程中下岗失业造成上学困难的职工子女)。通过建立全县困难职工信息和档案的动态化管理方式,困难职工精准识别

率得到了进一步的提高,我们还将在全国和省市总工会困难职工帮扶救助的标准前提下,拟出台本级困难职工救助标准,并与医疗互助结合起来,为全面开展困难职工帮扶救助工作奠定坚实基础。

二是切实做好基础帮扶工作,维护困难职工利益。一年来,共接待困难职工、农民工来访157人,共走访调查95户。共救助困难职工29人,资金6.5万元。

【职工补充医疗互助保障工作】为提高广大职工的医疗保障待遇水平,缓解医保待遇与职工实际需求之间的矛盾,按照《伊春市总工会关于开展职工补充医疗互助保障活动的通知》(伊工发〔2017〕11号)要求,结合我县实际开展了第一期职工补充医疗互助保障工作。制定了《嘉荫县总工会关于开展职工补充医疗互助保障活动的实施方案》,明确了参保对象、参保期限、参保内容、参保范围、参保办法、缴费标准、保障责任等。首批参保活动截止10月31日全部结束,全县共有91个行政事业单位3016人在职职工参加了互助保险,参保金额26.042万元,完成市总下达任务指标的150.8%,现已全部正式生效。

【关爱职工】坚持把困难女职工体检列为服务女职工的重点工作之一,积极开展女职工“关爱行动”。今年联合县妇联、非国有企业党委、卫计局等单位为非国有企业女职工免费进行健康普查,为7个企业的239名女职工进行了妇科“两癌”筛查,“两癌”普查金额2.15万元。组织2139名职工参加了安康保险,保费达23.92万元。同时积极组织女职工参加市总举办的最美女职工、“能工巧匠”选拔赛等活动,为广大女职工们提供了一个展示自我的舞台,充分调动了广大女职

工的工作积极性。

【职工文体活动】 举办丰富多彩的文体活动，县总工会依据“健康嘉荫行动”实施方案要求，在今年的“两节”期间与团县委、文体广电局成功举办了嘉荫县第十二届“信合杯”乒乓球比赛；元宵节期间组织400多名职工参加了嘉荫县首届冰雪节暨“龙行雪野”嘉年华启动仪式活动；与县文化广电体育局、黑龙江农垦鑫源房地产开发有限公司联合举办了嘉荫县庆五一“鑫源杯”环城徒步活动，共吸引了来自全县63个单位1100多名户外爱好者参加，现场规模堪称职工文体活动历年之最。今年在庆祝国庆节、喜迎十九大，充分展现全县职工群众的风采，举办了“喜迎十九大 健美舞龙乡”健身操大赛，18支代表队500多名职工群众参加了活动，充分展示了嘉荫职工群众的风采与无限活力。同时为弘扬铁人精神，建设高素质的“铁人式职工”队伍，县总工会根据全县“喜迎十九大，职工展风采”职工文化艺术节实施方案的要求，组织基层工会优秀干部职工25人参观了大庆铁人王进喜纪念馆活动。

【安全生产工作】 为进一步提高全县企事业单位和职工的安全生产意识，切实维护广大职工的安全健康权益，县总工会联合县安全生产监督管理局、交通运输局、住建局等单位以“安全培训提素质、班级管理强基础”为主题，继续开展了“安康杯”竞赛活动。全县已有13家企事业单位1600多名职工参加了此项活动。协同安全生产监督管理局等单位做好在全县各企事业单位开展2017年“安康杯”暨安全生产知识竞赛以及“安康杯”暨安全生产知识演讲进企业、进校园活动，提高了广大职工安全意识。

【劳模工作】 为更好地弘扬劳模无私奉献、爱岗敬业的精神，积极营造“关爱劳模、崇尚劳模”的良好氛围，组织全县6位全国劳模免费体检，并安排专人负责统一组织劳模健康体检工作。

五一前夕联合县电视台重点宣传了一批长期工作在基层、在平凡岗位上作出突出贡献的各级劳动模范典型，大力弘扬工人阶级伟大品格和劳模精神，努力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围。积极开展劳模创新工作室创建和“龙江工匠”评树活动，向阳乡雪水温村高胜利被授予黑龙江省第十二届省级“劳动模范”荣誉称号，环卫处清雪组被省总工会授予省级“工人先锋号”荣誉称号。

中国共产主义青年团嘉荫县委员会

【概述】 2017年，全县共有211个团组织，633名团干部，2765名团员。

【青少年思想政治引领工作】 开展青少年政治理论教育活动。以全团“学总书记讲话 做合格共青团员”学习教育为契机，组织全县团委书记、大队辅导员集中学习2次、专题研讨2次；年初以来，组织“红领巾心向党”、“核心价值观记心中”和“我们是共产主义接班人”主题班会20余次，激发了全县青年学生的爱国意识，增强了青少年为共产主义事业奋斗的理念，将爱国主义教育落到实处。先后开展了青年创业故事分享交流会1场，职工活动日1次，主题报告会9场。分别在全县一中和职教中心举行了以“与人生对话——我的中国梦”为主题的十八岁成人礼仪式教育活动，促进青年学生的理想与祖国的命运和人民的意愿紧密结合。组织“红领巾相约中国梦”庆“七一”文艺演出2场；举办“砥砺奋进的五年——圆梦中国人”百姓宣讲会1场。举办团干部素质能力提升培训班，历时两天，系统学习了省、市第十二次党代会精神，围绕县委中心工作，着力研究和解决了共青团服务大局、服务青年所面临的理论和实践问题，全面提高了团干部执行力；举办党的十九大精神学习专题培训

班，学习党的十九大相关知识。

【培育和践行社会主义核心价值观】 一是开展青少年“严实”品德教育。组织开展“向上向善好青年”“向上向善好少年”“争当美德小达人”等系列主题活动12次。以学雷锋活动月为契机下发活动方案，号召各级团组织开展相关主题活动，先后开展了“大手拉小手，孝老代传”弘扬雷锋精神，传承传统美德”等走进敬老院活动10余次。开展《礼貌待人，举止文明》《文明礼貌记心间》《小小志愿者，文明传递爱》教育班会。活动中，寻找并纠正身边的不文明行为，进行自我对照、自我反省，让学生明白文明礼貌就在大家身边、就在生活的一点一滴。

二是开展青少年“微公益”活动。开展“光盘行动”、绿色出行、清洁家园、节水节能等青少年“微公益”活动6次。向阳乡团委、第一中学团委、地税局团支部等分别组织开展“小手拉大手，共建文明城”“整治环境卫生、建设美丽家园”“保护环境，从我做起”捡垃圾活动，共同构建绿色环保家园，促进学生养成良好的行为习惯，树立“节约光荣，浪费可耻”的意识。

三是进一步推进新媒体宣传工作。团县委始终保持官方微博、微信公众号、共青团网站常态化运行，共发布原创工作信息200余条，转载团中央、团省委正能量消息1000余条。进一步加强网络评论员、网络宣传员、网络文明志愿者队伍三支队伍建设，不断壮大队伍力量，凝聚更多人参与网络文明。紧紧围绕深入开展中国特色社会主义、中国梦和社会主义核心价值观宣传教育这条主线，积极引导青少年爱党爱国，依法上网、文明上网、理性上网。积极推进“青年之声”互动社交平台建设，推动团的各项工作在平台上“安家落户”，逐步实现“青年之声”与共青团工作全面融合，实现线上与线下的全面融合。运用“青年之声”的互动社交功能，定期开展线上、线下

结合活动。

【青春建功成才行动】 一是开展青年文明号“优环境，助发展”活动。组织嘉荫县青年文明号集体集中开展“青春暖流”青年文明号献爱心送温暖活动。活动中，7家青年文明号集体对我县部分贫困儿童和贫困老人进行走访慰问，为他们送去米、面、油及贺岁春联等物资；组织住建局青年文明号集体为遭受火灾的贫困学生程宇光家送去衣物、棉被等应急物品，帮助他们家人度过难关。组织地税局办税协助青年文明号集体开展“优环境，助发展”活动，按照要求将“敬业、协作、创优、奉献”的青年文明号精神贯穿工作始终，微笑服务纳税人。组织青年文明号代表共20人参加了全省青年文明号“优环境，助发展”诚信行动启动会视频会议。

二是开展青工技能相关活动。组建青年突击队10支，观看安全生产学习视频4次。联合县非国企党委、县总工会、县安监局、县人社局、县妇联举办了嘉荫县第五届企业职工技能竞赛，共有61名选手参赛。

【共青团助力推进脱贫攻坚行动】 按照县委、县政府脱贫攻坚会议要求，结合团市委的工作方针开展各项扶贫计划。围绕思想扶贫，开展贫困地区青年脱贫筑梦行动。培养选树青年创业典型8人，推荐青年创业人才7人，获得市级荣誉3人，省级荣誉1人。在“圆梦行动”中，通过当地自筹及对上争取共筹资19.2万元，帮助51名贫困学生圆了大学梦。围绕生产扶贫，开展贫困地区青年创业就业行动。帮助2户建档立卡贫困户分别完成贷款5万元，其中1户加入合作社，以分红的形式获得收益，预计每户年增收4000元；另外1户计划养猪，以产业带动的形式实现贫困户增收脱贫。围绕教育扶贫，开展贫困青少年助学行动。今年把全县的建档立卡贫困学生纳入到雷锋基金资助范围，通过对上争取和自筹，

共计为我县建档立卡 72 名贫困学生发放助血资金 15.98 万元。围绕人才扶贫,开展贫困地区技术人才支持行动。开展农业技能培训,共培训人员 100 余人次。围绕公益扶贫,开展贫困青少年关爱行动。通过轻松筹、爱心义卖、希望之桥等活动,帮助贫困学生 399 人次。2017 年,团县委畅通希望工程筹款渠道,实现轻松筹款 7 000 余元,爱心义卖筹款 7 000 余元,并首次实现拉动企业资助 1 万元,同时积极对上争取,为我县 28 名小学生申请发放了“希望之桥”助学金 1.26 万元,举行了“共青团助力脱贫攻坚暨伊春市嘉荫县‘金秋助学’希望工程圆梦行动助学金发放仪式”,为我县 31 名应届高考毕业生及 76 名初中以上建档立卡贫困学生发放助学金 21.4 万元;为全县受过资助的建档立卡贫困学生按照不同学年发放不同金额的雷锋基金,真正实现建档立卡贫困学生 100% 资助。

组织了“弘扬婚嫁新风尚 争做嘉荫好青年”主题宣传活动。倡导广大青年不盲目攀比礼金,不做婚礼的“彩礼奴”,提倡勤俭持家、自食其力,改变婚嫁“啃老”的陋习,树立“不要房不要车、自己家业自己创”的良好风气。开展以“弘扬婚嫁新风尚,争做嘉荫好青年”为主题的巡回宣讲活动,共宣讲 9 个场次,接受教育 400 余人次。团县委干事高丽娜以“倡导文明婚嫁风,争做乡村好青年”为题,以小李子笨猪肉女主人张晓蕊的经历为主线,为村干部讲述了一个女孩从结婚起,与丈夫白手起家、共同创业成功的故事,倡导秉承勤俭节约的中华民族传统美德,号召农村青年牢固树立正确的婚恋观,抛弃传统婚嫁陋习,积极争做婚嫁新风的倡导者、传播者、实践者。

【青年创业就业服务工作】 选树宣传青年创业典型。2017 年评选全县优秀创业青年 8 名;组织开展了最美青春故事分享交流会,邀请县内三名青年创业代表:粮滨酒业有限责任公司经理

梁斌同志、小红食用菌商店经理王金红同志、保兴镇孵化场厂长刘世磊同志参加学习党的十八届六中全会精神,并为团干部分享创业故事,交流创业经验,引导团干部学习创业青年的精神。联合邮储银行嘉荫支行举办了 2017 年嘉荫团邮“贷你”创业圆梦现场推介会,会上工作人员从贷款对象、贷款申请条件、贷款用途、贷款期限、贷款利率和额度、还款方式以及办理流程等方面作了详细的讲解,120 余名参训学员与邮储银行工作人员互动问答,会后帮助 8 名符合贷款条件的青年实现贷款 60 余万元。

【打造青年志愿者工作品牌】 开展团员青年注册志愿者活动。要求每名团干部必须注册成为志愿者,组织团员青年积极加入志愿者队伍,每个乡镇、学校要有自己的志愿服务队,并定期开展活动。先后通过“志愿龙江”app 招募志愿者开展关爱孤寡老人、开展关爱留守儿童、残疾青少年志愿服务活动。通过积极争取,为我县 137 名贫困留守儿童每人申请到爱心羽绒棉服一件。“六一”期间,组织各乡镇志愿者为我县各中小学校的 99 名贫困留守儿童每人送去一份节日礼物。在乌云镇宝洁希望小学开展“青年之声——关爱农村留守儿童”活动,为每名贫困留守儿童发放爱心图书一套,以“五彩丝带,文明嘉荫”为主题开展了文明交通、普法宣传、文明礼仪、环境保护等系列活动。持续深化保护母亲河行动保护母亲河行动作为共青团的一个品牌活动,团县委结合志愿服务活动先后组织全县各级团组织组织开展活动 30 余次。联合县林业局、茅兰沟国家自然保护区管理局、平阳河湿地管理中心开展了“聆听年轻人的声音,依法保护野生动物”宣传活动,提高广大群众对野生动物的保护意识。

【团建工作】 2017 年,对 6 个乡镇、学校团组织书记进行了推荐考核,完善了基层团组织班子配备。团县委召开了共青团嘉荫县第十五次

代表大会。会上，表彰了全县先进共青团组织及个人，选举产生了共青团第十五届委员会委员、候补委员 45 名，一次全会上选举产生了新一届常务委员会委员 7 名，书记 1 名、副书记 3 名（其中兼职副书记 2 名），更新了共青团干部平均年龄及学历结构，完成了书记班子 100% 配备，为共青团建设注入了新鲜血液。逐步调控初中阶段毕业班团青比例，2017 年共有毕业班 17 个，毕业学生 522 名，其中团员 281 名，团青比例 53%，较 2016 年相比，下降了 27%。全县 2765 名团员全部注册成为志愿者。

2017 年，建立机关“青年之家”1 处；建立普通“青年之家”2 处，全年在“青年之家”开展团组织活动 30 次。推动团的各项工作在平台上“安家落户”，逐步实现“青年之声”“青年之家”与共青团工作全面融合，实现线上与线下的全面融合。全面推动《中学共青团改革实施方案》的落实，健全初中团队衔接机制，在全县 3 所初中成立少先队，并由学校团委书记兼任大队辅导员。

2017 年，团县委新建非公企业团组织 3 家，并录入系统。

【优化青少年服务体系】 全面推进青春建功成才行动。培养选树青年创业典型 8 名，推荐青年创业人才 7 人，获得市级荣誉 3 名，省级荣誉 1 人。全面深化青字号品牌工程活动，组织青年文明号集体集中开展“青春暖流”青年文明号献爱心送温暖活动 1 次；联合非国企、县总工会举办企业职工技能竞赛 1 次；开展文明婚嫁宣传活动 2 场，宣讲 9 场；帮助 2 户建档立卡贫困户贷款 10 万元并加入产业项目。不断加强青年创业就业服务工作。评选全县优秀创业青年 8 名；组织开展最美青春故事分享交流会 1 场，邀请县内 3 名青年创业代表分享创业故事，交流创业经验；举办团邮“贷你”创业圆梦现场推介会 1 场，讲解贷款条件和流程，现场答疑解惑，帮助 8 名创

业青年完成贷款 60 余万元；积极联系本地较有影响力的青年网商 6 家，选树、推荐本地青年电商创业典型 3 人，定期开展学习交流、产品展销活动。全力打造青年志愿服务工作品牌。团干部全部注册成为志愿者，每个乡镇、学校有自己的志愿服务队，定期开展环境保护、敬老爱老、关爱留守儿童等活动。2017 年新成立小龙人志愿服务队，积极服务县域经济发展。

【维护青少年合法权益】 为了保障青少年顺利成长成才，各学校团委、大队部相继开展了交通安全知识讲座、“珍爱生命，安全第一”主题班会、“春季常见传染病预防及结核病防治”宣传教育讲座、“安全疏散应急演练”等活动，并通过微信公众号发布留守儿童教育、预防儿童拐卖、严防个人信息泄露、法律知识等内容，号召广大群众关注青少年的成长，在生活中给予他们更多的关心和关爱。聘请法律顾问，为需要的青少年提供法律援助。组织全县中小学以班队会形式开展“七五普法”和“三远离一倡导”主题教育，帮助学生树立正确的人生观，建立健康生活方式。有力加强青少年事务社会工作。通过在学校成立的两个“心灵驿站”工作室，由专业心理辅导教师为学生进行答疑解惑，组织志愿者到学校开展了课业辅导、心理疏导、行为矫治等活动 9 次。举办了“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动，县人大副主任、部分人大代表、政协委员及青年代表共 22 人参加了活动，围绕“推动农村青年移风易俗，倡导文明婚恋”主题展开交流，会上，总结出提案、议案各 1 条，并由人大代表、政协委员在会议上提出。

嘉荫县妇女联合会

【概述】 妇联是在县委领导下的社会团体团体下设乡（镇）妇联 9 个，县直妇委会 27 个，

村妇联 73 个，社区妇联 6 个。

【妇女创业】 实施“创业创新巾帼行动”，推介 6 名女企业家加入市第四届女企业家协会，10 名优秀妇女创业带头人赴省市交流培训，为妇女创业开辟发展空间。发放妇女创业小额贴息贷款 483 万元，为创业妇女解除资金瓶颈问题。争取省妇联专项资金 3 万元，扶持创办我县“龙妹家政”服务公司，倾力打造“妇字号”品牌。举办各种技能培训班 21 期，培训妇女 1 800 余人，23 名农村妇女通过创办“巾帼农家乐”实现增收。深化岗位建功活动，与县总工会等相关单位联合举办“嘉荫县第五届企业职工职业技能竞赛”。选树培养“三八”红旗手、“三八”红旗集体、“巾帼文明岗”“最美女性”等各类省市县级妇女先进典型集体和个人 40 个，带动形成一批新的巾帼科技示范基地 6 个，妇女专业合作组织 23 个。

【宣传工作】 切实履行引领妇女听党话跟党走的政治责任，组织基层妇联组织开展“巾帼心向党，喜迎十九大”、“诵读爱国主义诗歌”、“你身边最美女性”随手拍等宣传展示活动 50 余次。深入推进寻找“最美家庭”“文明家庭”和各类特色家庭创评活动，在党员干部中开展“家庭助廉”活动，举办全县“文明家庭”先进事迹报告会 9 场，开展“倡婚俗新风，创文明城镇”宣传活动，培养选树各级各类先进家庭典型 40 户。开设《巾帼风采，和谐典范》电视专栏，制作了反映妇女工作丰硕成果的宣传片和图片展，为筑牢团结奋斗的共同思想基础注入巾帼正能量。

【维权服务】 深化“建设法治嘉荫——巾帼在行动”活动，把握《反家庭暴力法》颁布实施一周年契机，利用微信公众号、微博等新媒体将反对家庭暴力、倡导和谐家风的理念传递出去。举办村妇代会主任上讲台、“蒲公英”普法宣讲等各类普法宣传活动 200 余场，受益妇女 2.5 万余人次。推动 110 家暴报警中心、法律援助中心

等妇女儿童维权机构开展工作，受理妇女维权案件 13 件次；12338 维权热线、“姐妹港湾”“妇女之家”等妇联维权阵地受理妇女各类咨询诉求案件 80 余件，推动朝阳镇患精神病母亲虐待亲女等案例的顺利解决。深化“平安家庭”创建工作，通过开展唱响平安歌、创建“零家庭暴力社区(村)”活动，增强广大市民的平安意识。积极参与全县土地确权颁证工作，印制 300 册《农村土地承包经营权确权登记中妇女权益保障工作指导手册》和 1 万余份宣传单下发到基层，并争取将妇联列入法制嘉荫工作领导小组，直接为维护农村妇女权益和解决遗留问题提供保障。

【组织建设】 出台《嘉荫县妇女联合会改革方案》和《关于推进嘉荫县行政村妇代会改建村妇联的实施方案》，全面启动妇联改革工作，全面完成乡镇妇联组织区域化建设改革和“会改联”工作，壮大基层工作力量。成功召开嘉荫县妇女联合会第十二次代表大会（2017 年 11 月 28—29 日），选举产生新一届委员会，选举出执委 35 人，常务委员 13 名，选举胡志玲为县妇联主席，程林红为县妇联副主席，并选出兼职副主席 3 名。加强阵地建设，2016—2017 年共争取省妇联专项资金 10 万元，打造省级标准化“妇女之家”10 个；争取市妇联“妇女之家”建设项目 5 个，推进网上“妇女之家”建设，实现线上线下两条战线的有效覆盖。以“下基层、访妇情、办实事”活动为抓手，深入基层开展调研，为妇女办实事，解难事，打通服务妇女群众最后一公里。举办家庭教育报告会 12 场。牵头举办了县中小學生第九届百人现场书画比赛和“童心向党·爱我家乡”庆六一广场文艺演出。开展“相伴共读，书香润德”亲子阅读宣传实践活动 20 余场，参与家长和儿童 5 800 多人次。举办和家书抵万金——现代家信征集等系列活动。开展“我爱我家——阅读乐享共成长”、“萌宝网上票选”、牵手凤凰网与女童

保护公益宣传志愿者共同走进乌拉嘎镇中心校等活动，促进少年儿童思想道德建设。

【民生服务】 做好党建共建村帮建工作，结对党建联系点良种场2户精准贫困户，为其谋划养蜂和养猪产业脱贫项目，实现增收脱贫。建立贫困妇女儿童和农村留守妇女儿童档案，启动“农村独生子女家庭贫困母亲救助”活动，为120名农村独生子女家庭贫困母亲发放救助金5万元。争取“两癌”救助金3万元，3名建档立卡贫困“两癌”患病妇女得到每人1万元救助金。启动“春蕾助学·金秋圆梦”三年行动，募集资金99250元，资助贫困女生85人。常态化开展送温暖活动，春节、六一共走访慰问孤残儿童、贫困妇女375人，发放慰问金21.91万元。三八节期间为全县巾帼“先优模”女性群体、一线女工、基层村妇代会主任、贫困妇女等346人开展彩超、两癌筛查及妇科常见病等项目的免费健康体检，为工作在一线的环卫女工送去保健拔罐器、暖冬围巾等物品，让特殊人群感受到社会的温暖和关爱。

【妇儿工委】 圆满完成《嘉荫县妇女发展规划（2011—2015年）》和《嘉荫县儿童发展规划（2011—2015年）》终期评估迎检工作，借迎检契机，争取到县妇儿工委办公室专职岗位高配，配备专职妇儿办主任1人，并将妇儿工委办公经费列入财政预算。编制颁布新一轮《嘉荫县妇女发展规划（2016—2020年）》和《嘉荫县儿童发展规划（2016—2020年）》，围绕涉及妇女儿童重点难点指标进行调研，提出对策建议，争取省专项资金5万元，在尚志社区建立我县首个“儿童之家”，为顺利实现2020年《两个规划》目标任务奠定基础。

嘉荫县工商业联合会

【概述】 工商联成立于1990年12月。

现有执委72人，常委36人，副主席14人，秘书长1人，主席1人，书记1人。地方商会为：会长1名，副会长10名，秘书长1名。

【“银企对接”活动】 与县邮储银行联合开展了企业与银行间的“银企对接”活动，30余家企业责任人参与对接活动，活动中，企业与银行间进行了互动，并对相关问题进行了解答，针对企业贷款难的问题，达到了互惠双赢的效果，我县银企对接活动是全市开展最早的。

【工商联会员队伍建设和组织建设】 本着“积极引导、稳妥发展，坚持标准、确保质量，突出重点、优化结构”的指导方针，不断发展壮大企业会员队伍，注重数量质量并重的原则，不断优化结构，按照广泛性和代表性相结合的原则发展会员。2017年新增会员企业4家，工商联中、小微企业会员达到83人。

【“百企帮百村联万户”活动】 共有华银供热公司、万通祥木业、亿通木业，金地阳光农业生产资料有限公司4户企业参与“百企帮百村联万户”行动中，完成了企业与贫困户的对接，按照年初对接计划，华银供热公司今年为帮扶佛山村的45户贫困户每户送去了1.5吨燃煤；万通祥木业和亿通木业已为帮扶的两户贫困户做好帮扶规划；金地阳光合作社负责帮扶青山乡上马村一户贫困户，并安排贫困户中的一人到该企业工作；四家企业按照贫困户的不同情况制定了不同的帮扶措施，下步工作将按照帮扶计划逐步实施。

【“光彩事业”公益活动】 在服务企业发展的同时，积极倡导工商联会员企业开展公益事业，工商联16家会员企业为红光乡2户农户捐助4.5万元为他们新建了砖房，购置了电视机等物品。与县华一粮贸有限公司联合举办了“助力精准扶贫，万羽鸡雏免费送”活动，为佛山村、尚志村四户贫困户每户送去1000只鸡雏，并为贫困户现场讲解鸡雏饲养、疾病防控等方面知识，

在贫困户饲养鸡雏的过程中，采取跟踪问效和服务的方式，保证鸡雏的成活率。

【设立检察联络室】为了更好的推进企业建设，服务企业发展，县检察院和工商联决定，县检察院在县工商联设立检察联络室，派驻两名检查联络员，通过设立联络室，为非公企业营造良好发展环境，构建“亲清”检企关系打下了重要基础。

嘉荫县红十字会

【开展“红十字博爱进家庭”活动】为帮扶弱势群体，发扬红十字会“人道、博爱、奉献”精神，在元旦春节到来之际，县红十字会开展了“红十字博爱进家庭”活动。为50余户贫困家庭送去了大米和白面，确保了部分贫困居民能够过一个安乐祥和的节日，为贫困家庭解决了部分实际困难。

【宣传活动】开展了“世界红十字日”宣传及送爱心活动。为嘉荫县环卫处71名环卫工人和19户贫困家庭发放了米、面和油，解决了部分环卫工人和贫困家庭的生活困难。开展了“携手抗艾，重在预防”的世界艾滋病日宣传活动。以展示宣传板、发放宣传单、为市民做艾滋病知识讲解等形式，重点宣传艾滋病的传播途径、艾滋病的危害、如何预防艾滋病等相关知识。开展了预防艾滋病宣传进校园活动。分别在嘉荫县职教中心和县一中开展了以“行动起来，向零艾滋迈进”为主题的宣传教育活动，在校园中进一步开展了健康教育，发送宣传册1200余份，提高了学生对艾滋病的认识和了解，加强了学生们防艾的意识和能力。与社区联合起来，通过各社区的工作人员和志愿者，向广大社区居民宣传艾滋病知识，进一步推进艾滋病防治工作向社区的深入开展，让每个居民知道艾滋病就在身边，使居民掌握必

备的防艾知识与技能，提高广大居民防治艾滋病的意识与责任。

【“慈善扶贫光明行”白内障免费复明活动】联合卫生局、慈善会、县医院共同开展了白内障复明活动，邀请哈医大一院眼科专家为88位白内障患者进行了免费复明手术，这项活动从2007年开始到今年已累计复明手术近1000人。

【开展现场急救培训】针对在日常生活中突发的生命安全事件，结合群众的实际需要，先后举办了两期院外救护知识培训班，为我县500余名各界人士开展了院外救护知识培训，进一步提高了公众防灾减灾意识和自救互救能力。

【扶贫工作】积极对上争取，争取国家红十字会博爱资金15万元，为保兴镇共荣村建立了一所80平方米的标准式博爱卫生站，极大地改善了共荣村卫生站的医疗条件。加大帮扶弱势群体的力度，极尽所能为他们想办法找出路，使一些有能力的人能够自主创业，变输血式扶贫为造血式扶贫。积极帮助、指导下岗职工卢凤艳开展妇女手工编织项目，帮助他们解决样式、销路等问题，达到了带领群众依托手工编织，共同致富的目的。

嘉荫县残疾人联合会

【就业及扶贫工作】1.农村贫困残疾人精准识别。配合县扶贫办对全县农村残疾人进行了逐一核实，将其中符合条件的残疾人贫困户全部纳入建档立卡范围。经精准识别，我县贫困残疾人建档立卡共253人，其中未脱贫有157人，已脱贫有96人。开展电商培训2期，培训建档立卡贫困残疾人24人。培训活动教会学员开网店的入门技巧，帮助他们在网络时代更好地实现就业甚至创业，实现居家就业的梦想，加快全县残疾人脱贫步伐。

2.残疾人就业保障金年审工作。县残联与地

税部门联系，获取全县所有企业的职工人数等情况，摸清全县所有企业的底数，并向全县 150 多家企业邮寄了年检通知，要求相关企业进行按比例安排残疾人年检工作。

3. 就业援助月。通过电视、网络等媒体，集中宣传本次就业援助月活动的目的和意义，同时采取在各乡镇、社区公共就业服务机构召开就业指导会、招聘会、入户调查等方式，重点宣传了已颁布实施的《劳动合同法》、《残疾人就业条例》等法律法规，此次活动免费发放各类政策法规宣传资料、岗位信息宣传单 400 余份。

【康复工作】 1. 辅助器具配发。为肢体残疾人安装大小腿假肢 3 人 4 具，发放轮椅、拐杖、坐便椅、盲杖、盲表等辅助器具 28 件。

2. 残疾儿童康复。今年报送 6 名符合条件的残疾儿童赴市定点康复机构进行抢救性康复，同时报送 2 名残疾儿童进行人工耳蜗移植初筛。

3. 精准康复。依据《残疾人基本康复服务目录》，对残疾人基本服务状况和需求专项调查中有康复需求的残疾儿童和持证残疾人，入户开展康复需求评估，确定 40 名残疾人由康复服务机构为其制定个性化康复服务方案，实施服务并建立档案。

【残疾人生活保障】 1. “两项补贴”发放。与县民政局沟通协调、相互配合、多措并举，保证了“两项补贴”的按月发放。2017 年，困难残疾人生活补贴发放 880 人 77.44 万元。残疾人护理补贴 447 人 49.17 万元。共计 126.61 万元。

2. 居家托养项目。实施残疾人“阳光家园”居家托养服务项目，委托社会服务机构为 10 名符合条件的残疾人提供服务，每名残疾人可享受到 1500 元的服务，总金额 1.5 万元。

3. 意外伤害保险。为增强残疾人抵御风险能力，减轻政府、社会、家庭负担，保障残疾人正常学习、生活、工作，继续积极推进残疾人意外

伤害保险工作。今年共有 495 人参加了意外伤害保险，其中 3 月份中国人寿公司承保的有 168 人，4 月份由伊春市残联为 186 名城镇贫困残疾人投保，10 月份由伊春市残联为 131 名农村建档立卡贫困残疾人投保。

【残疾人教育】 对包括残疾学生在内的义务教育阶段学生提供免费教育，免费配发校服，同时提供学生营养餐补助，减轻残疾学生家长负担。经过残联和教育局统计并进行数据对比，全县共 42 名适龄残疾儿童，目前有 38 名适龄残疾儿童已经入学（包括随班就读、特殊教育以及送教上门），4 名适龄残疾儿童未入学。

【残疾人合法权益】 残疾人可以凭证免费进入全县公共文化体育场所。其中包括国家恐龙地质公园、茅兰沟地质公园、图书馆、博物馆、文体中心等，均免费向残疾人开放，让残疾人共享精神文化发展成果。提供全面康复教育，开展爱耳日宣传活动，大力推广新生儿听力筛查，对听力残疾儿童实施早期干预。宣传做好婚前、孕前健康检查，做好产前筛查、诊断。开展“全国助残日”宣传活动，向群众普及残疾预防和康复知识，同时县法律援助中心为残疾人提供了免费法律咨询，营造了良好的社会舆论氛围。进一步弘扬人道主义思想和残疾人自尊、自信、自强、自立精神，提高残疾人的动手能力和想象力，繁荣残疾人文化艺术创作，丰富残疾人精神文化生活，报送乌拉嘎镇哈彩国的树皮画及书法作品参加了市残联举办的“风采展示”书法美术摄影展览活动。

【残疾人便捷出行】 1. 发放残疾人机动轮椅燃油补贴。为切实维护残疾人的合法权益，保障残疾人出行，县残联积极筹措资金，为残疾人发放 2017 年度机动轮椅燃油补贴，每人 260 元，共发放 28 人、7280 元。此项惠残政策切实减轻了残疾人在出行上的经济负担。

2、免费乘坐市内公交车。县公交公司积极落实残疾人优惠政策，在残疾证加盖免费印章后，全县各类各级残疾人均可免费乘坐市内公交车。

【残疾人基本信息服务】 1. 2017年残疾人数据动态更新工作共完成1690名持证残疾人基础信息的调查，并顺利完成了入户填表以及数据录入工作。

2. 企业用工调查。为深入了解当前嘉荫县企业中的残疾人就业状况，今年6月份县残联开展了企业残疾人员工就业状况问卷调查。这次问卷调查对10个单位进行走访问卷调查。

3. 推选“残疾人温暖家庭”活动。推荐乌云镇王洪祥家庭为全市“残疾人温暖家庭”。

科学技术协会

【科普基地建设】 把巩固和提升国家科普示范县创建工作纳入重要工作来抓，督促各成员单位和基层科协组织各尽其职，密切合作，继续强化对《科普法》和《全民科学素质行动计划纲要》的贯彻落实，紧紧围绕巩固、提升两大主题，突出“强基础、创特色、抓普及”三大任务，加大经费投入，在健全科普体系建设、完善科普设施、提高五大重点人群科学素质上下功夫，不断巩固和提升创建成果。全县共创建省级科普示范社区4个、省级以上科普示范基地2个。

【青少年科技教育】 全力推进《全民科学素质行动计划纲要》实施。抓创新，重实践，提升未成年人科学素质。以推动青少年科技教育开展，培养青少年的创新精神和实践能力为目的，积极开展青少年各项科普活动。一是开展青少年科技创新大赛活动。对2017年青少年科技创新大赛进行了专题部署。举办了科技辅导员专题讲座，为做好2017年青少年科技创新大赛奠定了基础。今年青少年科技创新大赛的各类青少年科技作品又

出现很多亮点，部分优秀作品已被推荐参加省级国家级青少年科技创新大赛，有望取得新的突破。

二是举办了诗文诵读及故事大赛，进一步推动我县全民阅读活动的开展，打造“文化嘉荫”，在“4·23世界读书日”到来之际，嘉荫县科协、嘉荫县图书馆联合举办了“阅读开启智慧人生”诗文诵读及故事大赛。三是组织开展了青少年科学调查体验活动。为深入实施生态文明建设，倡导绿色发展理念，引导青少年学习、调查、体验、了解身边的绿色生活情况，培养绿色生活方式。5月份，县科协组织开展了“我爱绿色生活”青少年科学调查体验活动。主要内容是体验植物标本的采集制作过程。通过这次活动启发了学生的观察调查能力和动手能力，培养了学生亲近自然、热爱自然的性趣。

【科技服务】 抓宣传，求实效，提升农民科学素质。把推广实用技术与提高农民科学素质结合起来，通过开展送科技下乡、实施科普惠农工程、建设科普惠农服务站等活动，着力培养了一批有文化、懂技术、会经营的新型农民。加大对城乡劳动人口节约资源、保护环境、节能减排、安全生产、健康生活等知识的宣传，促进了经济发展方式的转变和科学文明健康生活方式的形成。抓活动、出特色，提升社区居民科学素质。为辖区尚志和乌云2个社区配备了科普电子阅览屏，依托科普e站网络资源为社区居民提供便捷服务。

【“科普之冬”活动】 开展第二十九届“科普之冬”活动。本届“科普之冬”活动围绕种养殖业结构调整这一主线，突出林下经济、种植业、畜牧养殖三大主导产业，以发展生态农业、绿色农业和现代农业为重点，以促进农业增效、农民增收为目标。活动期间，全县参与单位39家。组织举办了食用菌栽培、肉牛养殖等各类培训班51期，培训各类骨干人员7320人次。通过龙江先锋网远程教育平台举办了食用菌栽培专题讲座，

并上线播出。推广农业实用新技术 11 项，发放科普图书、科普挂图和科普宣传单 13 000 份。举办科普大集 3 次，参加人数 3 600 余人次。举办科普讲座 15 场次。嘉荫县科协获得伊春市第二十九届“科普之冬”先进单位。

【科普载体建设】 1. 推进科普宣传栏和科普书屋建设。今年，在常胜乡通河村、沪嘉乡黎明村、乌拉嘎镇胜利村等 10 个村屯又新建 10 个科普宣传栏。启动农村科普网络书屋建设，在红光乡常青村和保兴镇共荣村建设了 2 个科普网络书屋。

2. 丰富“科普大篷车”栏目。县科协与县电视台联合开办的《科普大篷车》电视栏目，全年共播出 150 余期，内容涉及高新技术、身边科学、农业技术、致富之路、健康科学、实用技术等。栏目贴近基层、贴近百姓、贴近生活，受众面广，影响力深远，群众喜闻乐见。

老区建设促进会

【概述】 县老区建设促进会是县委领导下的同级群团组织，会长由常务副县长兼任，副会长聘任两名副县级退休干部承担，秘书长由民政局 1 名正科级干部兼任。在我县未设老区办的情况下，承担着编制内老区办应承办的业务。

【老区扶贫工作】 2017 年，启动了以脱贫退出为主的动态管理工作，通过对贫困人口入户调查，原 939 户 1862 人中，现有建档立卡贫困人口 934 户 1847 人。未脱贫出列省级老区贫困村 3 个（朝阳镇佛山村、保兴镇保安村、红光乡红旗村），纳入 2018 年脱贫攻坚计划。

【调查研究工作】 调查研究是老促会的基本任务和基本工作方法。2017 年，继续把主要精力放在深入实际、调查研究上。

一是按省、市委工作安排，以落实全县“精

准扶贫回头看”工作为主要内容，陪同市老促会会长华景伟、副会长王培生，深入朝阳镇、乌云镇、保兴镇、红光乡，走访了佛山、旧城、保安、红旗四个省级老区贫困村。按立档建卡名单，先后深入 18 户贫困村村民家中，通过逐人逐户算细帐，进一步核准建档立卡贫困户和他们的子女（非建档立卡贫困户）生活状况。从人均纯收入、耕地面积、医疗保障、饮水安全、住房保障、通电、有线电视入户等方面进行全面筛查。核实 2016 年已退出的 1 个老区贫困村预脱贫人口在“两不愁、三保障”方面，是否存在增收不明显，住房、就医、就学困难的问题。重点解决在 3 900 元以下 3 146 元以上的贫困人口“巩固增收”问题，逐户制定增收措施防止返贫。

二是按照省、市老促会和县委、县政府关于《扎实推进脱贫攻坚‘回头看’工作》的要求，深入老区乡、镇和四个省级老区贫困村进行调研，完成了《嘉荫县委、县政府扎实推进脱贫攻坚‘回头看’工作》的调研报告，并做为汇报材料，向省、市老促会调研组作了“精准扶贫”工作汇报。为《黑龙江革命老区》撰写了《嘉荫县老区扶贫攻坚取得实效》《嘉荫县妇联创新攻坚，助推社会文明建设》的调研报告。两篇调查报告，分别发表在 2017 年《黑龙江革命老区》第六期和 2017 年《黑龙江革命老区》第七期。

三是按省、市老促会工作安排，向省老区建设促进会选送了《嘉荫县老区佛山村实行项目扶贫，巩固贫困户增收防止返贫》的调研报告，报送省、市老促会，作为《黑龙江省老区农村精准扶贫调研文集》的征集材料，上报省老促会《黑龙江省老区农村精准扶贫调研文集》编撰组。

四是县老促会与县扶贫办，撰写了向省、市老促会“扶贫攻坚回头看”伊春调研组“扶贫攻坚回头看”汇报材料《嘉荫县扶贫攻坚“回头看”工作开展情况的报告》，并以此向省、市老促会伊

春调研组作了工作汇报。

【老区宣传】 一是按政府、县委宣传部工作安排，13次接受中央电视台、省政府参事室、伊春日报、林城晚报、林都老年周刊等媒体的采访，提供、讲解嘉荫史料、撰写典型报道等稿件。

二是按县委组织部工作安排，提供“马连-拉宾”国际通道抗日斗争史资料，核准宣传图板文字内容；并在“四大班子”成员“七一”重温入党誓词活动中，宣讲了“马连——拉宾”国际通道的抗日斗争历史。

三是向市老促会报送“发掘与宣传红色文化典型经验”两篇，做为伊春市老区宣传工作会议经验交流材料；向市志办提供乌拉嘎鄂伦春胜利村村史1篇。“六一”“七一”“八一”前夕，向中小学生、武警嘉荫森警大队、嘉荫边防大队、嘉荫消防中队、武警警嘉公安中队，赠送“抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年”纪念文集《小兴安岭抗日烽火》。同时，参加“918”祭扫烈士陵园和为基层党员、党的积极分子讲党课等纪念活动。

四是《黑龙江革命老区》(老区广角栏目)，撰写“嘉荫革命老区佛山村，精准扶贫中发力攻坚”“嘉荫县扶贫攻坚中，对俄劳务输出440人，耕种俄方土地36万亩”“嘉荫县委、县政府扶贫攻坚中，为农村无房特困家庭建周转房”等资讯6篇，发表于省、市媒体。

慈善会

【慈善宣传】 利用新闻、广告、嘉荫报等多种媒体，广泛宣传慈善，弘扬慈善精神，培育慈善文化，宣传慈善典型，唤起全社会人人怀善意，人人关心慈善，人人参与慈善，不断增强人们的慈善意识，使更多的有识之士、社会各界参与到我们的慈善队伍中来，使热心慈善、参与慈善成

为社会的新时尚、新风气。

【广泛筹资】 为筹集更多的善款，救助更多的人群，今年慈善会在筹资上，发动企业家、社会各界爱心人士、各有关部门单位捐赠善款；争取县政府注入救助资金；开展“慈善一日捐”活动，使募捐在形式上有新的突破，坚持集中捐赠和经常性的捐赠相结合。

【慈善救助】

一是开展走访慰问活动。为帮助社会弱势群体过上一个欢乐、祥和的新春佳节，在春节前开展了送温暖活动，让弱势群体感受社会温暖。

二是开展救助尿毒症患者活动。为发挥慈善救助的补充作用，为尿毒症患者送去社会关爱，缓解患者的医疗困难，给予18名需要进行肾透析治疗的尿毒症患者每人1000元的救助，让尿毒症患者坚定信心，战胜病魔。

三是救助贫困母亲活动。在三八节期间，筹集5万元救助金，与县妇联联合发起对120名农村独生子女家庭贫困母亲的救助活动，切实把党和政府的温暖以及社会各界的关爱送到了贫困却坚强的母亲身边，使节日的氛围更显温暖。

四是开展助残轮椅发放活动。购买了50辆轮椅发放给贫困的残疾人，解决他们在生活、康复、就业和参与社会生活等方面的诸多困难。

五是开展走访看望特殊儿童活动。儿童节来临前走访看望18名孤儿和20名留守儿童，通过走访，了解孩子的生活学习情况，鼓励孩子好好学习，树立克服困难的信心和决心。

六是开展免费白内障复明活动。在全县范围内开展为困难家庭提供免费医治白内障活动，让更多弱势群体感受社会大家庭的温暖。此次活动共筛查患者208人，实施白内障免费复明手术88例，手术成功率100%。

七是开展“爱心助成才，共圆大学梦”慈善捐助活动。举行了2017年“爱心助成才，共圆大

学梦”慈善捐助活动，我县的30余名寒门学子在活动中得到资助。让他们在党和政府、社会各界好心人的帮助下，迈进大学校园，实现自己的大学梦。

八是走访慰问敬老院。为了弘扬中华民族尊老、敬老、爱老、助老的传统美德，营造关爱老年人的良好氛围，端午节、重阳节期间，走访慰问贫困老人，为他们送去党和政府的关怀与温暖，并向他们致以节日的祝福。

关工委

【青少年思想道德建设】

1. 开展党史、国史教育。为使广大青少年铭记革命历史，与辖区学校关工委组织携手合作，积极开展各类主题教育活动，举办青少年迎“七一，心向党”大合唱、“勿忘国耻，振兴中华”教育讲座；举办“唱红歌 融亲情”革命歌曲大联唱表演、“三爱一守”征文比赛等等。

2. 利用重要节点开展社会实践体验活动。“清明祭英烈”、重阳节“为老人献爱心”、庆八一诗文诵读晚会；组织学生进军营，看表演、看内务，学传统；对学生进行了爱国主义教育和传统文化教育。

3. 开展四个“十佳”评选活动。为了发挥优秀教师和优秀家长的示范和引领作用，引领更多的青少年做“三爱一守”好少年，全县评选出了10名“十佳”爱心园丁、10名“十佳”优秀德育工作者、10名“十佳”科学教子家长、100名“十佳”阳光少年。

4. 开展“中华魂”读书活动。安排了宣讲会、报告会，主题演讲、故事分享、参观寻访、图片展览、书画展示等活动，关工委为其投入一万三千多元活动经费和奖品。

【深化农村关心下一代工作】

积极参与精准扶贫工作。乡镇关工委组织逐村逐户对接和确认，建档立卡，确保贫困青少年一个不能遗漏，为农村弱势青少年群体脱贫服务助力。聘请了畜牧、营林、水稻、食用菌、养蚕、养蜂、餐饮等专业的15人“五老”科技服务团，为青年农民脱贫致富开展技术服务。引进哈尔滨农垦兴农肥业有限责任公司的泥炭环保肥料项目落户向阳乡，该公司每年无偿给向阳乡10吨肥料，用于扶贫。通过调研、考察，撰写了《关于培养农村青年科技人才的建议》和《汉麻种植加工时产业扶贫的好项目》调研报告。

【关爱帮扶救助青少年工作】

1. 召开创建“未成年人零犯罪”社区、村屯、学校活动推进会。学习、推介朝阳镇、向阳乡雪水温村、县三中、团县委预防未成年人犯罪工作经验和做法，使预防工作实现制度化、常态化。

2. 同综治办、教育局关工委组成联合工作检查督导组，督促检查基层预防未成年人犯罪工作，防止“校园欺凌”“校园暴力”工作。常胜乡关工委逐村逐户排查校外未成年人状况，动员父母将他们送出去求学，为他们联系学校，协调入学事宜。相继送出6个未成年人入省艾特职业学校就读。

3. 各社区关工委努力配合学校开展“送法律进课堂”“传良好家风家教”、做“三爱一守”好少年主题教育经验交流，关工委投入专项工作经费2.1万元，用于奖励转化突出的“问题生”和做教育转化工作成果明显的班主任老师；使“问题生”的转变得到及时的肯定和鼓励，提高转变成果。

4. 继续关注青少年中的弱势群体。春节、“六一”、中秋节，走访慰问留守、特困儿童25名42人次。发放现金3000元，购买米、面、油、

被、饺子、月饼等实物折合人民币7600多元。

【自身建设】

1. 强化组织建设。一是针对县、乡换届后的人员变化，指导乡镇、社区健全关工委组成人员；调整了向阳、乌云两个基层关工组织；在教育局设驻会专职常务副主任，与关工委合署办公。

2. 相继召开三次乡镇、社区驻会主任会议，

就参与精准扶贫工作（学习铁力、桦南经验）、创建未成年人零犯罪社区、村屯、学校工作以及加强青少年思想道德建设，部署读书活动等。

3. 举办首期“五老”互联网知识培训班，以会代训对基层驻会常务副主任，乡、村关工组织进行工作培训，了解掌握关工委的性质、任务和工作方法。

军事

人民武装部

【政治工作】 积极参加省军区，军分区组织的各类学习教育，并保持人员到课率。结合军分区《关于开展维护核心、听从指挥主题教育活动和推进“两学一做”学习教育常态化、制度化的意见》精神，通过召开党委会、支部党员大会及座谈讨论会等形式，统一思想认识、研究制定贯彻落实方案，并按照方案稳步推进、逐项对表落实。严格执行“六项纪律”，通过“正风肃纪反腐倡廉”教育活动，干部职工有较强的政治敏锐性，自觉做到端正态度、摆正位置。按照党中央、中央军委和省军区、军分区的部署要求，强化措施，注重把学习宣传贯彻党的十九大精神和深入推进“两学一做”，强化知行合一，以十九大精神统一思想、武装头脑、指导实践、推动工作。制作更换了各种宣传图板、宣传画共计20余块，亮化了营院，浓厚了政治氛围，展示了活力和良好精神面貌。

【民兵工作】 以完成多样化非军事行动任务为牵引，针对辖区防火防汛任务实际，修订完善战备预案，补充完善了防汛物资，组织了训练演练，确保遇有情况能够拉得出、用得上、起作用。深入基层和企事业单位进行调研，按照“编实”“配强”“严训”的要求，扎实推进民兵工作落实。

【征兵工作】 抢前抓早，大力开展征兵宣传发动，印发征兵宣传彩页5000份，在各乡镇都悬挂了宣传条幅，利用元旦、春节、五一等外出务工人员返乡过节和学生放假等时机，深入各乡镇、村屯、学校、广场等地，不间断进行征兵

宣传，发动基层专武干部，走街串户进行宣传，利用微信平台发布征兵政策，使征兵宣传家喻户晓。人武部组织工作人员带车不定期到各社区查检征兵宣传工作落实情况，使征兵宣传工作始终保持强势推进状态。征兵过程中，严把体检关、政审关，圆满完成了上级赋予我区的18名新兵征集任务，其中大学生占新兵比例为61%，超过规定比例要求。

【军事训练】 强化军事训练工作，进一步明确了人武部各职各类人员在机关军事训练和民兵训练中承担的责任，扎实抓好人武部机关干部的体能和技能训练。扎实落实年度民兵训练任务，聘请327旅机动步兵连排长于成成担任扑伏教员；聘请去年转业干部赵建勇、退伍战士王旭担任教员，编写教案，制作授课课件，投入7700余元用于购买仿真步枪、地雷、爆破筒、炸药包、信号旗等训练模拟教具，积极协调县行政服务大厅、县体育馆为训练场地，有力的保障了民兵训练的顺利开展。

【正规化建设】 认真贯彻“依法治军、从严治军”铁律和省军区组织的“三个一线”网上集训精神，过实过细地抓好安全稳定工作，针对上级预防自杀事件要求，广泛开展谈心交心，组织针对性心理教育，认真落实保密清查工作，组织了安全隐患大排查。重新修订了《干部职工管理规定》、研究制定了《安全风险防范措施》等制度，抓好依章落实。认真抓好单位和个人的问题清单梳理，并有针对性的制定整改措施，明确整改时限，确保把整改落到实处。以加强作风养成成为抓手，严格规定了干部职工着装仪容、行为举止、交接班、战备值班、干部职工八小时外管

理监督等各项制度要求。组织全体干部职工学习《关于严禁违规宴请喝酒的规定》，把遵守“禁酒令”提高到政治高度，严格抓落实。着力通过抓人员思想的稳定，解决深层次矛盾问题，实现人武部科学管理，提升了人武部正规化建设水平。

嘉荫边防检查站

【政治工作】 落实党委中心组理论学习制度，推进“两学一做”常态化、制度化，组织集中学习14次，学习十九大精神和习近平总书记系列讲话等内容60余个，班子成员撰写理论文章12篇，较好指导了部队建设。按照“三个不断线”的要求，组织开展“喜迎十九大，我该怎么办”主题讨论活动，官兵自觉写“决心书”、发“倡议书”、递“请战书”，部队党建和政治工作服务保障作用明显增强。全面落实实战化要求，班子成员牢固树立“一线指挥部”的意识，讲究“河水灌溉”，形成“闭合回路”，班子成员严格落实廉洁从政要求，带头学习执行《准则》《条例》，在选人用人、“三重一大”事项上做到公开透明，极大增强了党委公信力和执行力。年内，4名干部参加总队营级职务培训，1名干部参加伊春片区营职干部“双考”，调整任用干部（含晋升职务等级）8名，新发展党员1名，按期转正3名，1名士兵考入部队院校，2个支部、4名同志分别受到总队“五四”和“七一”表彰，得到了官兵一致认可。

【边境管理】 紧扣十九大安保这个主线，从思想认识入手，召开军人大会、支部会传达贯彻学习；召开誓师大会动员部署；制定《嘉荫边防检查站十九大安保工作方案》，成立安保先锋队，举行授旗仪式，在醒目位置悬挂条幅。根据安保需要购买阻车钉等警用器材48件，焊制装备架3组，将应急装备静态变为动态，摆放至便利

位置，提升快反速度。口岸管控上，主动将安保工作要求向县领导汇报，向安监局等部门反馈，争取工作支持。定期召开执法监督座谈会，成立法律专家咨询委员会，参加协作区执法授课，与拘留所签订执法合作协议，建立依法送拘、交流学习、配合管理等协作机制，完成中级执法资格必考岗位全部通过和领导干部学法任务。期间，组织法律学习11次，组织法律文书制作专项培训2次，办案模拟演练2次，提升了执勤官兵处理复杂案件的业务能力。参加全县联合拉动演练，进一步健全了指挥机制，指定指挥中心每天对口岸44个摄像点位开展鼠标巡查，责成执勤业务科每周专人实地检查。与嘉荫边防大队联合开展“站队联勤”实战演练；与解放军边防部队等单位建立协作机制，实现信息共享，确保口岸安全稳定。口岸管控工作得到了县委书记张奎同志充分肯定，他在简报上批示：边检站工作实，有创新、顾大局，给予肯定，望再接再厉！

【部队管理】 严格落实“九条铁规”“禁酒令”“停休令”及各项管理制度要求；严格落实营区防袭要求，完善防袭演练预案，以红蓝对抗的模式检验快反能力。站党委紧密围绕总队“3个+”理念，延伸推出“学习+”理念，将“4个+”理念运用到部队的具体实践中，年初针对正规化管理、军事训练等更新4项制度，严格遵循用制度这把尺子来衡量，实行“每天一小时、每周一会操、每月一考核”机制，刚性落实总队《体能强制达标考核办法》和总队军事训练十项刚性措施，组织官兵军事训练160余课时，体能达标率达到90%以上。坚持依据条令规章严管部队，紧密结合“安全大检查”等专项活动和阶段安保工作任务，健全组织机构，签定责任状，突出人员、正规化、“八小时”以外、私家车、网络保密、枪弹和转业未离队干部等环节的管理，采取拉清单的方式（明确责任人和责任时限），用“钉

钉子”的精神狠抓末端落实，部队上下敢担当、重落实的进取心明显增强。先后邀请驻地国家安全局、看守所、公安局交警大队、市场监督管理局和消防大队的同志就防间保密、法纪警示、行车安全、食品安全和消防知识等进行授课5次、安全局保密专项检查1次，组织官兵到驻地边防连队、保兴山哨所进行部队管理和正规化实地参观见学2次，参观看守所1次，旁听法院庭审2次，官兵安全意识和正规化水平进一步提升。组织召开干部家属座谈会、单身干部管理部署会和正规化管理推进会，保持常态排查隐患，有力落实阶段性、季节性安全措施，持续部队内部安全稳定。深入贯彻全省信息化工作会议精神，完善应急指挥和通信保障体系，探索建设指挥、控制、通信、情报“四位一体”的实战指挥机制。制定《嘉荫边防检查站追责问责管理规定》等19项制度流程，投入4万余元重新改造了专门的办公室，购置了桌椅、电脑、录像机、执法记录仪、酒精测试仪等设备，全面加强组织领导和硬件建设。联合监督室共开展检查30余次，交叉督察2次，发布《联合监督发现问题及整改情况通报》13期，通报问题69项，对16名同志进行问责，以严厉的责任追究倒逼工作措施落地见效。在单位网站首页开辟《对镜正衣冠》专栏，开展“每日一照”活动，观看警示教育片8次，达到了拍肩扯袖的效果，部队执行力和责任意识得到大幅提升。联合监督室制定的《嘉荫边检站私家车管理网上督察技战法》被部局择优推广学习。坚持党委议教，召开教育准备会，丰富活动载体，增强教育效果，提高教育质量。以参观见学、主题党日、红影展播、人人上讲台、书记上党课等形式扎实推进两项重大教育和向北极边防派出所学习活动，激发官兵献身边防事业的使命感、荣誉感，引领官兵坚定维护核心、自觉看齐。推出“AB+X”岗活动，对全站营职以下干部开展定岗轮岗活动，先后分

批将13名干部送到兄弟单位和解放军边防部队学业务、学作风。采取将夜间岗由单岗调整为双岗，将营区视频系统接入门岗进行全程监控，制作卷帘地图和应急联络图，配备天翼对讲机构筑三级立体式指挥网络，扎实做好营区安全防范。

【后勤保障】合理调配公寓房，切实解决官兵住房难的问题；投入4.8万元解决干部取暖费问题；投入近2万元购买净化水设备改善水质；投入1.55万元投保商业险解决官兵就医问题，及时送治患病士兵，确保官兵身心健康；投入近1.3万元对岗哨室进行了全面的改造；辟建木耳园种植绿色木耳2000余袋，严格落实总队“1126”“6211”伙食标准要求，让官兵吃饱吃好，吃出战斗力，部队生活条件进一步改善。争取县医院为全站36名官兵和家属进行体检，减免经费近2万元；针对营房线路老化的实际，投入12万元对一二楼进行了电路全面改造，用电安全进一步保证；立足营房实际，投入7.2万元将会议室改造成集召开会议、小型演出、影视播放为一体的多功能厅，官兵文化生活进一步丰富；投入近10余万元更新计算机、打印机、摄像机、梅沙系统UPS电源等办公设备17台（组），官兵工作条件得到进一步改善。

武警嘉荫县中队

【政治建设】持续推进“两学一做”教育常态化制度化活动的扎实开展。组织官兵深入学习贯彻党的十九大会议精神和习主席重要讲话精神，以“听从指挥、维护核心”主题教育和经常性教育为主体，扎实铸牢忠诚之心。积极开展“强军风采”系列活动，丰富官兵生活，充实中队文化。密切警民警政关系，与佛山村贫困户建立定点帮扶关系。中队被武警黑龙江总队评为基层建设标兵单位，中队荣立集体三等功，指导员代立荣立

三等功,中队战士王守君荣获总队“最美龙江卫士”称号。

【军事训练】 紧盯实战需要抓训练,增强军事业务素质。通过打牢基础、搞好培训、以考促训的方式,稳步提高官兵训练水平。在支队组织的第二季度按纲建队考核中军事成绩名列支队第一名,取得支队年度军事训练先进单位的称号。

【特勤工作】 与嘉荫县公安局举行联合反恐演练,得到省政法委和市公安局主要领导高度认可。在春节期间中队出动官兵40余人次与公安特警混合编组,执行车站、县主干道巡逻勤务。

武警嘉荫县边防大队

【自身建设】 大队党委按照“抓班子、带队伍”的工作思路,不断加强自身建设,核心领导作用充分彰显,有效推动部队各项工作上新台阶。一是建设学习型班子,提升党委决策和带领部队发展的能力。通过学习提升班子成员的能力素质,统一思想共识。落实党委中心组集中学习制度,学习党的十九大和“两会”精神,了解党和国家重大会议新指示、新内涵;学习习近平总书记系列重要讲话精神,了解治国理政新理念、新战略;学习上级党委工作会议精神,掌握稳边固防新要求、新部署。在提升班子理论素养和工作本领的同时,也带动部队形成了踏实主动的学习氛围,带领大队部官兵掀起学业务知识的热潮,利用早班会及工作间隙集中学习,班子成员亲自指导,帮助他们更快成为本战线的行家里手,更好指导基层工作;带领基层官兵在基础业务、军械管理、信息宣传等方面掀起学习热潮,提升岗位能力和理论水平。针对基础业务工作存在的不足,抢前抓早开展“夜学”,以老带新,打造业务精湛的过硬队伍。年初以来,开展中心组集中学习12次,召开专题学习会议2次,各类业务交

流会、培训活动10余场,有效推进学习型班子建设。二是建设务实型班子,营造真抓实干干事创业的良好氛围。大队党委班子务实干事,决策上坚持原则,工作中荣辱与共,情感上彼此关心。在发挥班子集体智慧上,贯彻落实民主集中制,认真执行党委集体领导下的首长分工负责制,按照议事规则召开党委会议,分析部队内外形势,找出工作重点和部队建设的瓶颈问题,重新划定党委成员分工,部署基层联系点工作,定期蹲点帮扶。在边境管理和部队建设上,大队将汇聚力作为重点,与县委、县政府及驻地军警单位建立良好的警政合作关系,争取到了各方面支持,联合执法执勤成为常态,125名护边员队伍建设趋于完善,部队营房营区面貌焕然一新,辖区职能地位明显提升,稳边固防作用更加凸显。在日常工作中,大队将夯实作风作为重点,班子成员行动上以身作则,活动中身先下,带队出操、带头学习、带头自查自纠、带头规范行文办会流程,在人员、财务、公寓房管理等方面整章建制,提升效率、细化责任,进一步规范“四个秩序”,树立了“人按职责干、事按制度办”的作风导向。三是建设廉洁型班子,打造风清气正的发展建设环境。落实党风廉政建设主体责任,严格执行“三重一大”“三不一末”制度,将党风廉政建设列入党委议事日程,定期分析廉政形势、召开民主生活会,把好违法违纪的预防关。推动班子自身建设,扎实开展党风廉政教育,集中学、个人学、实践学,领会十八届六中全会、中纪委七次全会、各级党风廉政建设会议精神,学习“准则”“九条铁规”等禁令规定,体会上级通报的违法违纪违规案例,将廉洁意识培养起来,将纪律的高压线和生命线树立起来。推动部队党风廉政建设,开展隐患排查,全体官兵逐人逐项自查自纠;开展民主评议,互评互查逐人分析;全面谈心谈话,真正摸清实情,将苗头隐患早发现、早解决,保

障党风廉政建设的实效，部队内部全年无违法违纪案事件发生。

【中心工作】 大队党委班子抓中心、打基础，有力维护了边防辖区的安全稳定。一是界江管理成效显著。推进“四点五线六网”边境管控体系建设。协调嘉东边境检查站、船艇大队征地审批工作，打造边境治安查缉点；辖区护边员队伍制度健全、保障充足，选建江上巡逻队机动性强、作用明显，筑牢边境群众护边防线；重点江段4处高架监控点位逐步建立，向阳所4枚无线探头实现手机实时监控，成效较好，筑牢视频监控防线；部署推进边境宣传月和“珍爱生命·争做爱国护边模范”主题宣传活动，织密护边守法宣传网，边境管控体系初具规模。加强明水期边境管控，扎实开展“固边4号”等专项行动，采取蹲点设伏、水上联合执法、护边员江上巡逻等措施，强化巡边管边力度。加强敏感时期边境管控，在“两节”“两会”“禁渔期”等节点，特别是十九大安保任务阶段，采取重点江段全面清查、重点部位死看硬守、重点时期实地督导、重点人员专人负责的方式，保持了界江管理的高压态势，对辖区涉边重点人员，定期入户教育，留存影音资料，严防重点关注人员失控漏管。年初以来，共处理违边案件2起3人，查获无证船只24条、皮筏子15个、船尾机6个，清理界江一线窝棚、地窖子6处，没收、销毁网具1.26万延长米，有效维护了界江管理秩序。二是治安防控成效显著。将治安防控放在平时，结合“一标三实N必采”等活动，推动责任区民警入户走访，掌握辖区社情民意。年内走访群众1.06万户次，行业场所1.44万户次，工作对象7000余人次，所属乌云、向阳、保兴边防派出所等单位，耿文正、王宋、史传冬等责任区民警，在8.39“一网考”中名列前茅，得到驻地公安机关的认可，以扎实的基础工作，为治安防控提供有力支持。将治安防控关口前移，

发挥一线警务室和治安员作用，最早化解矛盾纠纷，最快清除苗头隐患。年内排查加油站、旅店业等重点场所2000余家次，核查外来人员5800余人次，发现清除安全隐患65处，抓获逃犯2名，有效消除不稳定因素。将治安防控突出重点，在“两会”、十九大安保等治安管理的重点时期，加大管控力度，开展所队联勤，累计出动警力290人次，有效震慑不法分子；协助驻地党委政府和公安机关开展信访维稳工作，协同交警、刑警等部门设立4处执勤卡点，先后检查车辆3600余车次，1.08万余人次，核实劝返进京进省信访人员10人，维护了辖区稳定。三是执法规范化成效显著。大力加强执法队伍建设，注重提升官兵执法能力素质，先后2批54名官兵参加地方公安机关执法培训，依托朝阳边防派出所执法实践基地，组织3批44名官兵执法轮岗培训，完成2批5名新入警官兵的执法培训工作。针对部分边防派出所治安案件较少、官兵办案能力欠缺的实际，先后开展模拟办案4期，形成模拟卷20本，有效提升官兵执法办案水平。当前，除3名实习警官外，所属干部全部具有基本级以上执法资格，其中97名同志取得中级执法资格，朝阳边防派出所付海成取得高级执法资格，官兵执法能力明显提升。大力加强执法监督，注重案件办理程序和办案区的管理使用，坚持每月进行网上案件评审、执法影音资料评比，每周进行视频巡查，稳步推进执法突出问题排查整治等专项活动，发现并整改问题72处，执法规范化水平进一步提高。年初以来，接处警1631起，协助公安机关破获刑事案件22起，治安案件立案158起、查处107起，查结率达到67.72%，较上年同期明显提高，全年无行政诉讼、行政复议败诉案件发生，群众满意度达到100%。四是实战能力显著提升。坚持战斗力标准。大力加强基础体能训练，落实“周通报月考考核制度”，官兵训练热情高涨，体能素质明显提升。

在总队军事业务考核中，参考官兵军事业务合格率为95%，特别是乌云边防派出所军事业务考核全部达标，合格率达到100%。大力强化实战能力，执法单位扎实开展警务技能、应急拉动、营区防袭等科目的演练，兵员单位在更高标准的基础上，创新推进红蓝对抗、野外拉练、丛林穿行等拓展训练，应急处置和实战化水平明显提升。在伊春市边境反恐联合演练行动中，大队表现优异，得到公安机关各级领导的高度认可，2名参演官兵受到市公安局的通报表扬。在总队军事业务比武竞赛中，所属机动中队夺得实战技能类团体第一名的优异成绩，充分展现了大队的实战化训练成果。

【教育管理】 大队党委班子抓队伍、促稳定，有效维护了部队的内部安全。一是坚持政治建警，打牢思想根基。发挥政治工作的生命线作用，激发各级班子的执行力和党员的先进性，在思想教育、文化建设、典型激励等方面不断创新，稳步推进“两项重大教育”。扎实开展了“站讲台、讲党课”、支部书记视频授课等配套活动，官兵党性素养更加彰显；认真学习先进典型事迹，弘扬北极精神和新时期龙江边防精神，官兵奉献意识不断牢固；开展“唱红歌、观红影”红色教育等一系列具有激励作用的活动，官兵战斗精神不断增强；充分利用2处共享书屋，倡导多读书、读好书，激发传统教育形式的正能量；指导基层单位完善警营文化建设，营区面貌焕然一新；充分发挥典型引路作用，2名同志成功入选“十佳边防卫士”候选人，官兵精神更加振奋。在任务动员时期，班子成员深入一线，做好针对性地指导帮扶；在人员调整时期，指导9个基层党支部增补支部成员、制定工作规划，支部建设不断加强，战斗堡垒作用更好发挥。年初以来，所属1个党支部被评为“先进党支部”，2名同志被评为“优秀党务工作者”，3个基层单位被驻地党委政府

评为“尊师重教先进集体”，广大官兵倍受鼓舞，理想信念更加坚定，官兵思想高度统一。二是坚持从严治警，打造过硬队伍。全面从严管理部队，不断融入“1+3+2”联合监督体系，整章建制、挺纪在前，形成了令行禁止、规范有序的工作局面。严抓正规化管理，每日进行视频晚点名和视频抽查，查看人员在位和正规化管理情况，在大队主页的值班备勤、督办落实2个栏目内，定期通报检查情况，发挥督导作用，部队日常管理井然有序。严抓安全工作，深入贯彻支队党委提出的“安全+”理念，开展“从严治警教育整顿”“安全大检查”等专项活动，制定工作方案和流程，明确各级的管理责任，在重点时期专门派工作组深入督导、反复排查，有效消除内部隐患。严抓制度落实，在人员管理方面，严格落实请销假制度，做好审核把关，保障人员在位率；制定干部请休假管理十项措施，加强休假期间教育管理，确保掌握人员动向；在复转退、岗位调整等敏感时期，按“一人一事”的工作方法，跟进了解官兵的实际困难，解决实际问题，确保队伍稳定。车辆管理上，严格落实车场日制度，集中开展车辆年检和驾驶员培训，消除车辆隐患。枪弹管理上，完成人员调整单位的军械监交和锁芯更换工作，对新任军械员进行政审、培训，确保枪弹绝对安全。安全保密方面，逐单位、逐人、逐计算机开展大检查，邀请国家安全部门来队指导，提升了安全保密水平。保持从严治酒的高压态势，坚决执行“七个决不允许”等禁令规定，全员签订禁酒承诺书，设立群众监督机制，全面禁酒成为常态。针对上级督察检查中发现的问题，大队党委专门研究，深入责任单位调查督导，找准矛盾点，迅速整改落实。维护了内部安全，延续了全年无案件、无事故的良好势头。三是坚持从优待警，保障有力聚警心。以“服务基层”为目标，惠警政策保障落实到位。将官兵饮食放在心头，督促基层单位

优化伙食保障方案,特别是在执行安保任务期间,更高质量落实“1126”“6211”保障模式,让官兵吃得营养、吃得舒心。将官兵健康放在心头,全力争取到嘉荫县民政局支持,为所属155名官兵进行免费体检,确保官兵身体健康,并在安保期间协助支队组建心理疏导小组,赴基层单位进行减压疏导,缓解官兵心理压力,使官兵安心工作。将官兵冷暖放在心头,在节能减排项目上严格把关,确保了6个单位的供暖设施改造、7个单位的新式塑钢窗更换、2个单位的营房外墙保温和5个单位的内墙粉刷等大项工程顺利进行,营造温暖舒适的工作环境;入冬之前,大队提前谋划,成立冬储煤询价小组,深入煤炭市场,层层调查把关,为4个独立供暖的单位统一采购优质平价煤炭442.32吨,有效保障了基层单位供暖质量;在被装领取发放工作中,安排专人负责,确保按时、按量发放,对不适体被装及时调换,让官兵对衣食住行满意,也使官兵体会到大队党委坚持从优待警的决心和信心。

派出所

【乌云边防派出所】 辖区面积387平方公里,边境线长28.5公里。辖区12个行政村,15个自然村,总户数3108户,总人口9186人,其中暂住人口399人,重点人口37人,工作对象180人,共有机关企事业单位24个,行业场所204家。2017年接处警137起,治安案件发案13起(其中故意伤害4起,殴打他人4起,故意损财2起,猥亵1起,寻衅滋事1起,盗窃1起)结案13起,刑事案件6起。2017年度发生涉外事件1起。

【向阳边防派出所】 辖区面积1200平方公里,11个行政村,边境线长35公里,辖区人口2604户,6753人,行业场所72个。2017年

接处警64起,无涉外事件。

【常胜边防派出所】 辖区面积480平方公里,行政村9个,行业场所20个,边境线长37.5公里,常住人口1336户3544人,2017年接处警48起,越界事件1起。

【保兴边防派出所】 辖区面积1564平方公里,边境线长80公里,辖区共有15个行政村,机关、企事业单位13个,行业场所90个,出租房屋22个,小学1个。辖区总人口3258户,8209人。2017年接处警106起,无涉外事件。

【红光边防派出所】 属于2级所,辖区面积1320平方公里,边境线长约9公里,我方界江岛屿共1个太平岛,辖区8个行政村,16个自然屯,3个林场,人口总数1553户、3890人。机关企事业单位11处、行业场所19处。2017年,接处警44起,治安案件10起,行政处罚15人,边境辖区安全稳定无涉外事件。

【青山派出所】 辖区面积960平方公里,辖6个行政村屯,管辖五个村屯户籍人口919户,1924人,实际居住312户696人(不包含上马村),其中暂住41人。共有单位7个,行业场所8个,企业4个(大砬子石场、五十三石场、加油站、伊林集团嘉荫木耳生产基地)。2017年接处警29起,无案件和涉诉案件。2017年被总队评为优秀党支部。

【沪嘉派出所】 辖区面积592平方公里,辖福民村、黎明村、青松村、福阳村、隆安村、新安村、晨光村、福庆村8个行政村,户籍户数共1107户2606人。行业场所31个,企事业单位8个。2017年接处警49起,其中行政案件5起。

【朝阳边防派出所】 辖区面积102平方公里,边境线长30公里,与俄罗斯的萨基博沃和比罗比占两个行政村,以及10个哨所相对。辖区共有三个岛屿,分别是新发岛、永安上套子岛和永安下套子岛;四个捕鱼滩地,分别是西油库、新

发滩、永安家门口滩和北大滩；两个看船点，分别是新发看船点和永安看船点。共有渔船 27 艘，渔民 35 人。辖区 3 个社区、4 个行政村，设立社区警务室 3 个，农村警务室 1 个，实有人口户数 10 334 户、24 931 人，其中暂住人口 3 271 人，重点人口 60 人，辖区特种行业 187 个、企事业单位 135 个、行业场所 1 347 个。2017 年，接处警 1 319 起，无涉外事件发生。获得全县政法系统先进集体的荣誉。

武警嘉荫森林大队

【概述】 1999 年，嘉荫森警大队随着森警部队实行新的领导管理体制，转隶武警部队，改称为武警嘉荫森林大队，编制一个中队；2002 年，落实新编制，调整为一个大队部和两个中队（三中队、四中队）。主要担负嘉荫县 37.7 万公顷森林防火灭火、生态资源保护、维护社会稳定等任务。每年春秋两防，大队分别进驻向阳乡、保兴镇两处执勤点担负靠前驻防任务。组建以来，先后参加“5·6”“7·28”“4·27”“6·26”等特大森林火灾扑救任务，以及 1998 年抗洪、2009 年大冬会安保执勤、2013 年嘉荫抗洪等执勤救灾任务。

【军事训练】 坚持聚焦战斗力根本标准，把握核心能力要求，突出防火灭火主战场，狠抓实战化训练，全面提高部队完成中心任务的核心制胜能力和遂行多样化任务的本领。按照“基础体能日日练，重点科目常常练，固强补弱促提高”的思路，狠抓了体能和重点难点科目的训练，并广泛开展评比竞赛活动。以军事训练“八落实”和“六种组训模式”为抓手，按照体能课目练实、技能课目练精、战术课目练活的要求，采取科学编组，强弱搭配，以老带新等办法，开展新老兵战术合成训练，合理规划训练内容，科学调控训

练时间，依案开展专项训练，进一步树牢了官兵训练有为、训练有功的思想根基。春秋两防，大队扎实开展战备形势分析，针对管护区防火形势，及时修订方案预案，把动多少兵、用什么装备和各种复杂情况考虑充分、细化量化，确保依案能动，依案能打。大队投入重金用于购买灭火机具配件和车辆维修保养，确保投入一线装备完好率达到 100%。全年大队累计出动 200 人次，出色完成了靠前驻防、清明节防火宣传及嘉荫县常胜乡灭火作战任务。春防期间，大队出动 41 名官兵、运输车 2 辆、装备运输车 1 辆，在联指统一部署下，连续奋战 8 个小时，前后经历 2 次转场作战，先后扑灭火线 5 公里，成功扑打火头 15 个。清明节期间，累计出动 80 名官兵、运输车 4 辆、装备运输车 2 辆开展了防火宣传勤务，进一步提高了管护区群众对防火工作和森林部队职能的认识，营造了“森林防火，人人有责”的浓厚氛围，受到驻地政府和百姓的一致好评。

【政治建设】 围绕迎接、保卫、学习、贯彻党的十九大这条主线，大力加强思想政治建设。认真落实《思想政治教育大纲》、政治教育日制度，采取领导领学、干部辅导、讨论交流等方式。深入学习习主席系列讲话精神，开展了士兵上讲台授课、“传承雷锋精神、投身强军实践”主题演讲，号召官兵向“雷锋”“大功三连”学习看齐。坚持开展谈心谈话活动，逐级进行了谈心，建立了知兵档案；教育引导干部骨干用欣赏信任的眼光带兵育兵，提升官兵幸福指数。积极抓好“维护核心，听从指挥”主题教育活动，深入学习转化主题教育授课成果，用强军之魂战略思想武装官兵头脑，使之自觉做到“三个绝对”。进一步强化了官兵深刻认清“维护核心，听从指挥”的时代背景、标准要求和目标指向。加强文化环境建设，及时更换宣传栏、更新板报、音像制品和文体器材，开展“创建快乐警营、争做阳光官兵”活动，用

丰富多彩的传统文、斗文化和警营文化教育人、培养人、陶冶人。营造了拴心留人的文化警营，为部队内涵式发展汇聚力量。

【后勤保障】以“保中心、保生活”为重点，下大力抓好后勤规范化管理。大队严抓经费使用管理，力争每一笔钱都花在刀刃上；认真落实伙食管理五项制度，推行“1126”“6211”饮食保障模式，每周末进行会餐，更新主食品种，官兵对伙食满意率达到100%；充分照顾到官兵的饮食习惯和需求，尊重少数民族战士风俗和病号病情需要，确保每个人吃上可口的饭菜。大队立足实际，自给自足，种植了129平方米的蔬菜大棚，种植了茄子、辣椒、黄瓜、豆角、油菜、西红柿等10多种绿色蔬菜。

公安消防大队

【概述】公安消防大队组建于1979年，2009年2月伊春市公安消防支队成立，正式成立了嘉荫县公安消防大队。武警编制、副团级、现役军事单位，隶属于伊春市消防支队，共有执勤消防车6辆，其中水罐消防车4辆，总载水量32吨；云梯消防车1辆；抢险救援消防车1辆。2017年，共接警出动61次，其中火灾扑救出动45次，死伤0人，直接财产损失43万元；抢险救援及社会救助等出动15次，抢救被困人员10人，疏散被困人员17人，抢救财产价值210余万元。全年，大队被评为全市尊师重教先进集体，评为全市4星“青年文明号”，大队有1名同志被支队评为十佳警官，1名同志被支队评为优秀共产党员；1名同志被支队评为十佳模范团干部，1名同志被支队评为十佳优秀共青团员，2名同志被评为“两会”安保先进个人。

【火灾预防】2017年，大队先后开展了春季防火工作、夏季消防安全大检查、全国“两会”、

十九大安保重大活动、消防安全常态化排查整治专项行动等活动。全年，大队共检查社会单位3762家，发现火灾隐患6059处，督促整改火灾隐患5994处，下发责令改正通知书1968份。目前，辖区内30家重点单位已全部建成微型消防站。为了更好地推动消防安全社区创建活动，大队提请县政府召开创建消防安全社区推进会1次，组织社区消防安全培训4次。

【消防宣传】大队开放消防队战22次，向社会单位宣讲220次，并适时组织人员到社会单位进行消防授课，全年，共为8所中小学校开展了大型宣讲12次，为企事业单位宣讲84次，通过宣讲活动，提高了社会单位的消防安全“四个能力”。充分利用“十九大”安保，“5·12”防灾减灾日，安全生产月，“119”消防宣传日等一系列重大节日开展消防宣传，共设立消防咨询台8处，发放了《农村消防手册》，《家庭消防常识》，消防传单等宣传资料1600余份，悬挂条幅30余条，图版20余副，利用社会媒体LED屏滚动播放消防提示信息590余条，借助楼宇电视播放消防影视资料50余次，发送微信70余条，在各人员密集场所广泛张贴消防“三提示”120余份。通过宣传工作的大力开展，群众的消防安全意识得到了显著提高。

【军事训练】全年，大队共制作重特大火灾事故预案1份，重点单位灭火预案29份，制定出动勤务方案1份、社会联动预案1份，跨区域灭火救援预案1份，灭火和应急救援的战评率达到了100%，开展实战演练和六熟悉92次，其中夜间演练30次，累计投入车辆190台次，官兵700余人次，中队保证每周的演练都在2次以上，大队保证每月进行灭火演练2次以上，并且夜间的演练比例大于30%，通过演练加强了官兵对重点单位的情况熟悉，官兵技战术水平有了很大提高，官兵协同配合能力、部队灭火救援战斗力得

到了进一步的提升，为实战打下了坚实的基础。

【后勤工作】 为了推进部队正规化建设工作稳步进行，2017年，经过大队党委科学合理规划后勤工作建设，年初至今投入18万元用于室内外墙粉刷，投入13万元用于营区绿化，投入15万元用于楼内上下水及暖气改造，投入25万用于后院跑道地面及篮球场地翻修，投入3.6万元用于车库门维修，投入4万元用于办公室窗户维修，投入2.5万元用于营区围栏维修；向政府申请专

项资金38万元用于训练塔迁移和建设训练厂地。

为了保证全体官兵身体健康，大队组织了年度健康体检。

【城市公共消防设施】 嘉荫县辖区内公共消防设施有消防上水鹤四处，分别位于恐龙大道职教中心门口（嘉H01）、繁荣街华银热电厂门口（嘉H02）、恐龙大道消防大队门口（嘉H03）、繁荣街与康乐路交叉口向南100米路西（嘉H04）。

法 治

法治政府建设

【概 况】 2017年，认真贯彻落实《国务院关于加强法治政府建设的意见》、国务院《中共中央国务院法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》，紧紧围绕县委、县政府的中心工作和发展大局，充分发挥职能作用，落实依法行政各项工作措施，努力推进依法行政、建设法治政府的进程。

【行政复议】 改进行政复议工作机制，妥善化解行政争议。坚持以“案结事了”为目的，发挥行政复议息纷止争的作用。我县启动了相对集中行使行政复议权工作后，行政复议案件的审理变的更加公平、公正、严密。本年度新受理行政复议案件4件，其中做出维持决定2件，不予受理2件。

【行政执法监督】 为规范行政机关办理行政处罚和行政审批（许可）等行政行为，提高依法行政能力和水平，促进依法行政，进一步强化行政处罚和行政审批监督，按照市政府要求，对我县县直行政执法部门2017年度办理的全部行政处罚、行政许可、行政强制案卷进行了一次集中评查，此项工作将于2017年度法治政府建设考核工作同时进行。

【规范性文件审查】 按照《黑龙江省规范性文件管理办法》要求，对县政府出台的规范性文件做到有件必审、有件必备以及文件发布执行“三统一”制度。为进一步加强规范性文件管理，维护法制统一和政令畅通，更好地为我县经济社

会发展服务，本年度加强了规范性文件审查力度，存在问题的文件坚决不予通过。2017年共审查规范性文件14件，其中2件不属于规范性文件，审查通过后经政府常务会议讨论并发布的规范性文件共8件，并全部在中国嘉荫政府门户网站上进行了公示。

【法律顾问工作】 努力发挥好县政府法律顾问作用，做好涉法问题的分析和研判，并提出法律对策。建立健全了县政府法律顾问制度，建立了县政府法律顾问队伍，实现了对各乡镇、各部门涉法事务统一、集中办理。同时，积极与信访、人劳等部门配合，做好涉法案件的议事协调联动、政策法律研判工作，为行政决策的合法性提供了法律支撑，同时对信访复查意见进行审查。

【省法规、规章的征求意见工作】 认真做好省法规、规章的征求意见工作，及时组织召开协调会反馈各部门意见。积极配合省立法调研组到我县开展立法调研，认真组织相关部门和相对人召开立法调研会，并认真做好省法规、规章的征求意见工作，积极为我省地方立法献计献策。完成省法规、规章征求意见稿13件，提出了客观性修改条款。

【法治培训】 为深入推进依法行政，加快建设法治政府，如期实现到2020年基本建成法治政府的目标，按照《中共中央、国务院关于印发法治政府建设实施纲要（2015 - 2020年）的通知》《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于印发黑龙江省法治政府建设实施方案（2016 - 2020年）的通知》和《伊春市法治政府建设实施方案（2016—2020年）》要求，起草了《嘉荫县法治政府建设

实施方案（2016—2020年）》，并对《方案》中的具体工作任务组织了一次系统的培训，参加培训人员为全县有关部门主要领导及相关工作人员。此次培训，使我县党政机关领导干部及工作人员进一步熟悉了我县《方案》的内容及需要完成的任务，为今后我县法制工作开展以及推进我县依法行政工作奠定了坚实基础。

【法制信息报送】按照市政府法制办要求，及时向市政府法制办报送全县法制工作信息，共向市政府法制办报送法制工作信息21条。

【合同审查】为进一步推进依法行政，加强政府合同监督管理，有效防范和化解合同风险，正确处理政府与合同相对人的法律关系，保证国有资产安全、完整，切实维护公共利益，优化我县经济社会发展环境，根据《中华人民共和国合同法》，结合我县工作实际我县制定了《嘉荫县人民政府合同审查办法》，共审查合同67件，并对存在问题的合同提出了修改意见。

政法委工作

【概述】2017年，政法委全面贯彻党的十九大精神及中央、省、市委政法工作会议的部署，紧紧围绕县委十四届二次全会和县委工作会议的总体要求，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应形势新变化，牢固树立深度的忧患意识，增强责任意识，全力做好保安全、保稳定工作，深入推动平安嘉荫、法治嘉荫和过硬队伍建设，进一步提高维护国家和社会稳定的能力，提高执法司法公信力，增强人民群众安全感和满意度，为全面实施三大发展战略，建设富裕、美丽、幸福新嘉荫营造了安全稳定的社会环境和公正规范的法治环境。嘉荫县连续12年通过省委、省政府验收，保持了全省“平安县”的荣誉称号，全县县、乡（镇）、社区（村）三

级综治中心基础设施软（硬）件建设及运行机制等工作走在全市前列。创建“未成年人零犯罪”社区、村、学校活动得到了中央和省市领导的肯定和表扬并取得连续7年“未成年人零犯罪”的成绩。

2016—2017年度，中共嘉荫县委政法委被中共伊春市委政法委员会评为全市政法系统先进集体、嘉荫县社会管理综合治理委员会被伊春市社会管理综合治理委员会评为社会管理综合治理标兵单位、嘉荫县委防范办被中共伊春市委防范办授予全市防范处理邪教工作先进集体、嘉荫县社会管理综合治理委员会办公室被嘉荫县委、县政府授予尊师重教先进集体、嘉荫县社会管理综合治理委员会办公室被嘉荫县委、县政府授予安全生产先进集体。

【维护社会稳定】进一步完善社会稳定分析研判工作机制，全面实行常态化的稳定形势分析研判机制，定期组织各乡镇、各单位开展社会矛盾集中排查、专项排查活动；进一步完善矛盾纠纷排查调处联动机制。全县共建立完善乡（镇）、村（社区）两级人民调解委员会103个，配备调解员394人，未发生影响较大的群体性事件和因矛盾纠纷排查化解不力引发的严重刑事案件。深入开展“无邪教村（社区）”创建和“家庭拒绝邪教”活动，狠抓“法轮功”人员的教育转化工作，深入推进反邪教警示教育活动，实现了“零进京、零聚集、零事故、零插播”的工作目标，教育转化率达到100%。进一步完善网络舆情引导机制建设。成立了舆情信息工作领导小组，建立了覆盖9个乡镇和医院、学校等人员密集型单位及公安、农业、信访等与群众直接接触单位的70人的舆情信息员队伍。

【深化平安嘉荫建设，完善治安防控体系】进一步加强社会安全技术防范建设。近年来，全县共建成1100多个视频监控点，并逐步完成了数

字化改造,主要分布在县城主要街道、繁华地段、人员密集场所、各主要路口、公路出入口、旅游景点等社会面和公共复杂场所。全县已有视频监控系统 87 个,并全部与公安机关 110 联网实现了重点要害区域、部位技防覆盖率和完好率“两个百分之百”,在打击犯罪破获案件工作中发挥了积极作用。

进一步加强社会治安防控体系建设。按照“全面显性用警”的原则,县公安局对辖区内主要街道、重点路段、人员密集场所进行定点武装执勤和巡逻防控,最大限度的把警力摆在街面,切实提高见警率,保持高压威慑态势。全面加强城镇和农村社区基层治安组织建设。全县 25 个公安警务室建设和派出所警力配置、专职化社区民警比例全部达标。实行“一村一员”模式。将全县治安员归口县公安局管理,经过派出所推荐、征求乡镇、村(社区)意见,选配专职治安员 123 人。对治安员队伍开展培训,提升实战技能,在维护社会治安和平安嘉荫建设中发挥了重要作用。在城镇社区,共配备专职社会工作者 10 名(每个社区配备 1 至 2 名)。重点加强基层综治维稳中心建设,统筹基层维稳、综治、信访、司法等力量,在全县 9 个乡镇、7 个社区、77 个行政村(场、连队)全面建立了综治维稳工作中心(站)的基础上,进一步充实工作人员,加强办公软硬件建设,做到了综治维稳中心标识、制度、簿册“三统一”,人员、经费、办公场所、办公设施“四到位”,全县 123 名专职治安员和 7 个社区 10 名社会工作者工资补贴全部由县财政统一支付。

【法治引领,推进平安嘉荫建设】以“七五”普法为契机,深入开展了法治宣传教育。制定和实施了“七五”普法规划,深入开展了法律“七进”活动。充分利用“国家宪法日”,大力开展主题宣传活动。创新法治宣传教育的工作载体,建立健全法官、检察官、行政执法人员、律师“以案

释法”制度,推进了法治宣传教育具体化、生动化。深入开展基层法治创建活动,积极引导和推动各基层组织在法律服务、社会矛盾化解、公共事务管理等方面发挥积极作用,全面推进了法治社会建设进程。深入推进了执法司法规范化建设。政法各部门严格执法、公正司法,不断推动执法司法规范化建设。进一步端正执法为民的司法理念,打牢了严格执法、公正司法的思想根基。针对容易发生执法不严、司法不公问题的重点领域和关键环节,严密执法程序、规范办案流程,进一步提高了执法质量。进一步加强对执法司法权运行的法律监督、舆论监督和社会监督,防止了滥用执法司法权侵犯公民、法人合法权益现象的发生。积极稳妥地开展了公安司法体制改革试点工作。按照上级的部署,开展了公安司法体制改革试点工作。政法各部门按照上级要求,学习和借鉴外地司法体制改革的成功经验,研究落实好本部门的各项改革办法,处理好改革与工作的关系,有针对性地做好动员部署、专题培训、政策解读工作,做到一手抓改革、一手抓办案,积极运作,稳步推进,确保了各项改革措施落实到位。

【社会治安综合治理】构建和完善了公共服务体系。努力夯实基层组织、壮大基层力量、整合基层资源、强化基础工作、建立长效机制,不断提高了基层服务群众、促进和谐的能力和水平。根据省市要求,全县共建设县级综治中心 1 处,乡(镇)级综治中心 9 处,村(屯)级综治中心 84 处。各级综治中心遵循资源整合的原则,避免造成浪费。把公安、司法、人民武装、信访、民生等单位的力量整合到一起,综治办牵头形成“1+X”的工作模式,形成工作合力,真正发挥综治中心的职能作用。目前三级综治中心软硬件建设均已完成,已投入正常使用。

【重点人群管理和服务】一是推进社区矫正工作制度化、规范化。全县累计接收矫正对象

198名,解除矫正130人,在矫对象68人,社区矫正对象全部纳入监管,无脱管、漏管现象的发生。全县共建立帮教工作小组10个,帮教工作人员30人,采取社会帮教和家庭帮教相结合,将每个矫正对象落实到具体责任人,预防重新违法犯罪的发生。全面依法规范开展社区矫正工作,及时掌握矫正人员的思想动态,确保社矫人员不脱管、不漏管。二是改进和加强人口管理工作。以辖区实有人口清理整顿工作为契机,对辖区内的各类人口、行业场所、出租房屋等基础信息重新进行了全面采集梳理,摸清了底数。三是做好严重精神障碍人员的调查统计确认工作。对全县精神障碍患者开展了鉴定工作,落实了以奖代补政策,解决了严重精神障碍人员的看护问题。继续深化“未成年人零犯罪”创建工作,保持我县连续7年未成年人零犯罪工作成果。

【政法队伍建设】 不断加强政法队伍思想政治建设。深化社会主义法治理念教育,紧密结合以“为民务实清廉”为主要内容的专项教育活动,组织政法干警认真学习中央八项规定、《党政机关厉行节约反对浪费条例》《党政机关国内公务接待管理规定》,增强政法干警遵章守纪,忠诚履职自觉性。结合群众路线教育实践活动,认真查找“四风”方面的问题,有针对性地抓好整改工作。下大气力解决审判机关立案、审判、执行和公安机关户籍、交管、消防、出入境、信访等窗口单位的服务态度和作风问题,及时推出了一批便民利民措施,促进了文明执法、热情服务。切实加强政法队伍组织建设。全面加强政法机关领导班子建设,落实理论中心组学习制度,着力提升政法各部门领导班子的科学决策能力和水平;充分发挥党员领导干部的先锋模范作用,坚持以身作则,深入开展政法领导干部下基层,把为民、亲民、便民、利民的思想贯穿到政法工作的始终,进一步端正执法指导思想,改进执法方式,提高

执法水平。切实加强政法队伍能力建设。以“三个环境”创建为统领,以提高干警法律法规、信息化应用以及警务实战化技能为手段,本着“干什么、练什么、缺什么、补什么”的原则,在保证工作正常运转的基础上,对全体政法干警进行了分级、分类全员培训,广泛开展岗位练兵,切实提高干警实际操作应用能力。政法各部门不断创新工作方式,密切联系群众,政法部门领导班子、干警通过深入企业、深入农村、深入社区,广泛征求意见,查找自身存在的不足,制定整改措施,不断改进作风,切实提高了服务群众和经济社会发展的能力。

公安

【概述】 2017年,紧紧围绕政府工作报告重点和“政府管理年”工作,深入开展队伍正规化“制度建设年”活动,按照“八个一”的队伍建设目标,实行二级目标管理考评,完成两个规定动作,着力推动各项公安保卫工作措施落地见效,确保了全县社会大局安全稳定。县公安局荣获市局集体嘉奖一次,有5个所队被市委政法委授予先进集体,11个所队被县委、县政府集体奖励,1名个人被省公安厅授予个人二等功,6名个人被市公安局授予个人三等功,6名个人被市委政委授予先进个人,26名个人被县委、县政府评为先进个人等荣誉称号。

【打击刑事犯罪】 2017年,保持严打高压态势,严厉打击各类违法犯罪活动。深入开展打击“盗抢骗”“侵财类案件”“三打击一整治”、“食药环”“缉毒攻坚”“打黑除恶、治安扶贫”等一系列专项行动。在2016年12月1日至2017年4月1日为期四个月的打击“盗抢骗”犯罪专项行动中,共破获盗抢骗案件14起,抓获犯罪嫌疑人10人,抓获网上逃犯3人。成功破获了2016

年12月向阳乡、沪嘉乡14家农户16条狗被盗案件。一年来，全县共发生各类刑事案件72起，破获46起，破案率为63.9%。抓获犯罪嫌疑人33名。严厉打击经济违法犯罪，成功破获邮储银行信贷员杨金鹏挪用公款案，该案涉案金额100余万元。始终将“缉捕网上逃犯”作为全局一项中心工作来抓，新增网上逃犯全部抓获，利用人脸比对技术成功抓获潜逃24年的盗窃逃犯皮喜军、潜逃27年的命案脱逃逃犯李春华。一年来，共抓获逃犯11名。

【治安管理】2017年，县公安局深入开展农资打假“亮剑”“断链”“治爆缉枪”“民爆物品专项整治”等各个阶段的治安专项整治工作，强化治安案件查处工作，一年来，共发现受理治安案件65起，查处6527起处罚154人。一是加强全县“枪、爆、危”物品安全监管。多次组织民警对我县辖区涉枪、涉爆、涉危单位开展安全大检查，督整改、查隐患、堵漏洞、保安全。对全县涉枪、涉爆、涉危使用单位逐枪、逐库、逐人、逐岗、逐项制度检查整治。一年来，共开展涉枪、涉爆、涉危单位检查18家次，检查涉枪单位10家次，涉爆单位4家次，涉危单位2家次，发现整改隐患2处，组织相关单位负责人会议4次。共上缴销毁枪支4支、弹药4公斤。二是加强“三电”、“银行金融机构”等其他列管单位治安保卫工作。以涉及国计民生的水、电、油、气、热等单位为重点，全面排查整改治安隐患，解决治安难点问题，推进视频监控系统对重点要害部位实现全覆盖。全部落实了治安保卫措施，成立治安保卫机构12个，治安保卫人员73人。检查整治重点单位及要害部位60余家次，发现整改安全隐患7处，下达安全隐患整顿通知书3份，召开单位负责人会议2次。三是加强行业娱乐场所管理。与218名旅馆业业主签订了治安管理责任状。将旅馆业、公章刻制业、典当业等特种行业纳入

到网上行政审批工作，网上办理流程清晰明了，简化办理手续。一年来，共开展特种行业检查20次，检查重点场所400余家次，处罚不如实登记旅客信息的旅店业5家，下发整改通知书23份，提出整改意见37条，召开业主会议2次。

【户政管理】2017年，县公安局狠抓基础信息采集，对辖区内的各种实有人口、行业场所、出租房屋等基础信息重新进行一次全面采集梳理，登记结束后及时上机与“8·39”信息系统原录入的信息进行逐户、逐人、逐项比对，补全漏补项，做到消除盲点，不存遗漏。全年共采集17798户，48212人，采集单位场所984个；新增人口745人，修改人口1676人，删除人口288人；新增暂住人口180人，修改暂住人口188人，删除暂住人口113人；新增出租房屋17户，修改出租房屋19条；新增特种行业、场所58个，修改特种行业、场所105人；新增从业人员8人，修改从业人员52人，删除从业人员6人。重点加强群防群治机制建设，实行“一村一员”管理模式，在我县所有行政村由派出所推荐、县局考察考核，组建了123人的基层治安员队伍，这些治安员既是治安员、巡防员，又是信息员、调解员，已在辅助公安机关开展信访稳控、巡逻防护、信息采集、调解纠纷、证件办理等工作中初步发挥作用。大力开展了“微警务”建设工作。推行预约服务，通过微信平台、张贴温馨提示等方式，向群众公布民警值班时间及联系方式，利用节假日及双休日的时间为这些群众办理证照、手续，实现了便民通道的畅通，服务时间无死角。共添加辖区居民微信好友15587人，与辖区居民建群127个，发布预警信息224条，通过微信服务群众751人次，寻人寻物17次。

【交通管理】2017年，县公安局狠抓道路交通秩序整治和交通事故预防。交警部门深入开展整治出租车道路交通违法“百日会战”专项行

动、“六项整治”活动、机动车滥用远光灯、私自改装氙气灯专项整治行动、摩托车交通违法行为专项整治“百日会战”专项行动、道路交通秩序大整治工作、“道路运输平安年”等活动。严格落实“六必查”制度，对酒后驾车、机动车涉牌涉证、超速、客运车辆超员、货车超载、农用车违法载人等严重交通违法行为实施“零容忍”，重拳出击，依法严惩严罚。认真组织开展了道路交通安全隐患风险排查，以客运企业和校车、危险品运输车管理为重点，认真开展了客运企业及车辆排查整治、农村地区机动车及驾驶人排查整治、严重交通违法行为排查整治、岛状冻土路段排查整治，及时消除各类交通安全隐患，最大限度地预防和减少了重特大道路交通事故。一年来，共开展各类集中统一行动80余次，取缔各种交通违法行为10951起，依法收缴报废车辆20余台，处罚10951人次，教育54700人次，有1083人次的驾驶人被记分。交通事故四项指标有所下降。组织全县驾驶员交通安全知识培训3次，进企业宣传8次，进部队宣传2次，进农村以及林场所42次，进社区2次，进施工现场3次，发放宣传资料20000余份。

【110警情处理】 2017年，县公安局严格110警务工作规范，狠抓服务细枝末节，打造实战化的公安队伍，树立“秉公执法，人民公安为人民”思想，严格按照《110接处警工作规则》执法办案，推动民警“平和、理性、文明、规范、执法”办法理念，逐步提升民警在接处警方面的工作能力。按照“全面显性用警”的原则，为形成强大声势和震慑，每逢节假日、十九大期间等敏感时期，都会采取“点线结合、动静结合、错时结合”的模式，加大朝阳镇内主要街道、路段、区域的巡防力度，重点对公共娱乐场所、人员复杂场所、出租房屋、特种行业、学校、医院、金融、涉枪爆等重点单位及部位进行不间断地毯式排查，

克服低温天气等不良因素，采取步巡与车巡相结合的方式，最大限度的把警力摆在街面，切实提高见警率，保持高压威慑态势。一年来，指挥中心共接警1105起，出动警力3100余人次，为办案部门提供案件视频资料破案18起，为群众做好事、办实事33起，群众送锦旗4面，感谢信2封，真正做到为人民谋幸福、保平安，真正体现110接处警作为公安机关执法第一窗口、展示作风的第一平台、公安机关的一面旗帜的影响和作用。

【禁毒工作】 2017年，县公安局始终将打击制贩毒犯罪作为当前和今后一个时期的工作重点，通过信息研判拓宽情报信息来源，力争在侦破毒品犯罪方面要有所突破，彻底有效地净化社会环境。召开禁毒工作专题会议，针对“打击毒品犯罪专项行动”进行专题部署，成立专项行动领导小组，并制定了《嘉荫县公安局打击毒品犯罪专项行动方案》，按照市局的要求，扎实推进打击毒品犯罪专项行动。一是发挥刑侦部门作为打击犯罪主力军的职能优势，重点打击涉毒刑事犯罪，认真梳理涉毒线索，加强攻坚；二是不定期在嘉荫县西出口治安卡点设卡堵截，开展公开查毒行动；三是加强吸毒人员管控，刑侦大队将本辖区的涉毒人员全部进行建档，并要求派出所对本辖区100余名吸毒人员进行进一步核实，进一步对吸毒人员进行管控。

【重点人口管理】 2017年，县公安局进一步加强社会重点人员动态管控工作。一年来，共接受、处置、核查市情报信息平台推送预警指令信息5617条，其中红色预警指令7条、橙色预警指令8条，黄色预警指令135条，蓝色预警指令5467条，预警指令信息的签收率、处置率、反馈率均达到100%。向市情报信息支队申请临时监控3人、申请临时监测16人，通过推送红色预警指令抓获网上逃犯3人，通过情报协作平台办理省外协作申请1件、省内协作申请1件。全国“两会”

期间，共收集上报维稳线索 27 条。县局抽调驻京工作组 9 人，驻哈工作组 4 人，设置了四个堵截卡点，出动警力 50 余人次，圆满完成十九大安保维稳工作任务，未发生到省进京上访事件。

【执法规范化建设】 2017 年，县公安局深入推进执法规范化建设，公安机关执法公信力进一步提升，通过加强执法监督长效机制的建设，着重抓各项规章制度的落实，不断加强和完善了执法监督制约机制。进一步落实“谁主管谁负责”和案件四级审核制度。加强执法档案建设，认真开展业务培训。全局 118 名执法干警建立了电子执法档案，对全局执法民警执法案件办理情况进行实时监督、动态管理。一年来，我局执法民警（不含现役）已取得基本级执法资格考试 124 人，取得中级执法资格 51 人。认真贯彻实施省厅下发的“一个制度”、“四个规定”，将学习贯彻“一个制度”、“四个规定”作为加强队伍执法规范化建设重要内容抓在手上，有效提升了防范和应对重大敏感案事件的能力与水平。

【派出所及监管场所】 2017 年，嘉荫县公安局派出所所以维护边防辖区政治安定和社会稳定为己任，紧紧围绕全面建设“平安嘉荫、平安边境”的总目标，从服务于地方经济建设大局出发，落实“四点五线六网”边境管控模式工作要求，深入开展边境治安突出问题专项整治联合行动，确保辖区和边境的和谐稳定。看守所按照县局和公安监管工作的总体要求，深入贯彻落实“六大建设工程”决策部署，以服务公安工作大局为中心，以确保监所安全为重点，以加强队伍建设为根本，切实补齐弱项短板，坚决实现“三条安全红线底线”工作目标，努力将公安监管场所打造成为党和人民放心的政治阵地、法治阵地。嘉荫县看守所 2017 年新收押 45 人，圆满完成了全年的工作任务。

检 察

【概 述】 2017 年，在县委和市院的正确领导下，嘉荫县人民检察院认真贯彻落实“全市检察长”会议精神，坚持“强化法律监督、维护公平正义”的检察工作主题，以“两学一做”学习教育常态化制度化暨干部作风整顿工作为主线，紧紧围绕县域社会经济发展大局，结合工作实际，科学谋划、统筹推进，切实履行检察职责，各项工作取得了较好的成绩。

【预防职务犯罪】 从保障嘉荫改革、发展、稳定的大局出发，始终把惩治贪污贿赂、渎职侵权犯罪作为检察工作的重中之重，共立案查办贪污贿赂犯罪 5 件 5 人。其中：受贿 1 件 1 人，挪用公款 4 件 4 人；在查办的 5 件案件中，金融系统 1 件，涉农领域 4 件。立案查办玩忽职守犯罪 3 件 3 人。同时，积极开展职务犯罪预防工作，通过进街道、进乡镇、进企业和检察开放日等形式，开展法制警示教育 30 次，预防宣传 40 次，结合自侦案件进行预防介入 2 次，开展行贿犯罪档案查询 52 次。

【严厉打击严重刑事犯罪】 以建设“平安嘉荫”，保障经济发展为己任，加大力度，严厉打击各类刑事犯罪活动。一年来，共受理县公安机关提请批准逮捕案件 29 件 32 人，逮捕 20 件 20 人，不捕 9 件 12 人。并成功运用检察建议恢复了 32 亩被非法开垦的林地。共受理公安机关移送审查起诉的各类刑事案件 64 件 79 人，向县人民法院提起公诉 58 件 64 人（含 2016 年转结 2 件 3 人），公安机关撤案 1 件、2 人。

【诉讼监督工作】 在监督工作中，把工作的重心放在引导公安机关侦查取证和保证侦查活动依法进行上。一年来，共办理非法占用农用地罪立案监督 2 件 2 人。并成功运用检察建议恢复

了32亩被非法开垦的林地。共办理民事执行监督案件3件；加强诉讼监督工作，维护司法公正，共办理民事执行监督案件3件；民事审判活动违法行为监督案件2件；行政审判活动违法行为监督案件2件；支持起诉1件；公益诉讼2件。加强刑事执行检察监督工作，共办理羁押必要性审查案件3件3人；罪犯又犯罪案件1件1人；刑罚执行纠正违法人数5人；受理控申来访15件，属检察机关管辖的4件，其中，1件初核案件，移送反贪部门，3件刑事被害人救助案件，均已办理并发放救助金6000元。

【创建优良经济发展环境】按照高检院、省、市院服务经济发展的意见要求，将深化服务非公经济作为重点工作，研究制定了《服务非公经济发展工作方案》，主动联系走访政府办、发改局、工商联等部门，认真听取意见和建议，全面了解和掌握本县非公经济的布局和发展情况，并在县工商联设立了派驻检察联络室。同时，由院领导分别带队，从业务部门抽调业务骨干组成4个工作组，走访全县20个重点非公有制企业，征求对检察工作的意见和建议，了解是否存在被吃拿卡要情况。以此为根据，先后制定了《服务非公有制经济发展的十项措施》和《服务非公企业工作计划》，建立了服务非公经济发展“一对一”联系制度，实现服务“对象、质量、效果”上的统一。

【检察室和检察联络室建设】一年来，乌拉嘎检察室共受理来信来访案4件5人次，与乌拉嘎镇司法所共同调节民事纠纷2件；与县公安局会签了《嘉荫县人民检察院、嘉荫县公安局治安案件通报制度》，并对今年的4起治安案件依法进行了审查；开展送法进企业座谈3次，预防职务犯罪宣讲3次，法制进校园宣传1次；协助本院控申科办理司法救助案件1件。

【队伍建设】按照活动方案要求，认真开展了各个阶段的工作。在活动中，坚持用制度管

人管事、管权。认真研究修定了《嘉荫县人民检察院关于加强作风建设、严肃工作纪律的规定》《嘉荫县人民检察院考勤请假暂行规定》《嘉荫县人民检察院值班值宿制度》《嘉荫县人民检察院驾驶员和车辆管理制度》等规章制度。同时，将活动与政治理论学习相结合，通过党组成员带领学、党小组分组学、专题会议研讨学、干警自学、撰写心得体会等多种形式；党组成员率先垂范，先学一步，学深一步，并在每周三下午和周五上午带领全体干警共同学习领会，方便干警学习。

审 判

【概 述】2017年，县人民法院在县委的正确领导下，在县人大、县政府、县政协及社会各界的有力监督和关心支持下，深入学习贯彻落实省十二次党代会和县十四次党代会精神，以“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”为目标，紧紧围绕县委工作大局，忠实履行宪法和法律赋予的职责，充分发挥审判职能，各项工作均取得了新进展。2017年，共受理各类案件1449件，其中刑事案件61件，民商事案件818件，执行案件557件，行政案件11件，结案1191件，综合结案率82.19%。

【刑事审判】认真贯彻宽严相济的刑事政策和罪刑法定、罪刑相适应的刑法原则，严格执行量刑指导意见，加大轻微刑事案件和解、刑事附带民事案件的调解力度，严厉打击危害社会治安的暴力犯罪及多发性侵财犯罪。在生态环境保护方面，牵头组织召开了公检法三长联席会议，严厉打击破坏森林资源犯罪。邀请县乡部分人大代表、政协委员、乡镇书记、乡镇长、村委会书记、主任共一百多人参加法院打击破坏生态环境犯罪案件庭审观摩活动，对非法开垦林地的案件适用实体刑，依法收缴开垦的林地，有力的震

慑了不法分子。我县非法开垦林地资源和破坏生态环境资源的犯罪行为得到了有效扼制。2017年，共受理故意伤害、非法占地、交通肇事等刑事案件52件，审结44件，判处人犯69人。其中，审结刑事附带民事诉讼案件14件，民事部分调解率100%。

【民商事审判】坚持“调解优先，调判结合”的原则，妥善处理了大量婚姻家庭、买卖合同、人身损害赔偿、民间借贷等纠纷案件，卓有成效地化解了一批涉诉、涉法、信访案件，有力地维护了社会和谐安定。闫瑞行交通肇事案，事故造成包括闫瑞行在内四人死亡，被告人闫瑞行只有一个破旧的40多平米的砖房，根本不足以对民事部分进行赔偿，院里考虑到多名被害人家属情绪激动，精神上很难得到慰藉的现实情况，请示县政府予以司法救助，避免了上访事件发生。2017年，受理民商事案件818件，审结636件，以调解和撤诉方式结案475件，调撤率达78.3%。

【行政审判】坚持依法保护行政相对人合法权益与监督支持行政机关依法行政并重原则，积极开展行政案件管辖权跨行政区受理试点工作。紧紧围绕县委、县政府工作大局开展审判工作，在县棚户区改造建设工作中，积极帮助提供法律服务和支撑，加大行政协调工作力度，妥善处理涉及拆迁的行政非诉案件，有力地支持了我县重大项目建设。院党组带头执行涉政府执行案，美溪区牛志勋诉西林区政府交通肇事赔偿案，交通肇事造成牛志勋高位截瘫，如果按高级护理20年来判，可判360多万，考虑到西林区政府经济危困的现状，院长经多次登门调解，提出采取分5年为一个阶段判处赔偿120万的工作方案，方案得到案件双方当事人的认可，使一件疑难复杂执行案和上访案得到了化解，收到较好的法律效果和社会效果。2017年，受理行政案件11件，审结8件。

【执行工作】2017年，我院被伊春中院指定为执行警务化试点法院，面对执行案件数量大幅增加、执行难题日益突出等矛盾现状，我院结合工作实际，积极采取有效措施。一是对执行机构进行优化配置，实行执行权分立分类运行改革，成立执行裁决庭、执行实施庭和执行综合组，设立“3+X”执行团队模式，配置了执行专用车、执法记录仪等必要设备，通过团队运行方式，有效地提高了执行效率。二是新建执行指挥中心和执行查控中心。制定执行方案和现场应急预案，实时对执行现场进行远程指挥和协调，保证执行工作顺利完成。三是多措并举惩治“老赖”。加大对被执行人的执行力度，开展了“百日攻坚战”专项执行活动，1—11月份采取司法拘留共11人次，除一人未履行外，其他均部分履行并达成执行和解，同时加大对失信被执行人曝光力度，在“一网两微”和电视台公开曝光了38名“老赖”，效果比较明显，震慑很大。四是院领导带头攻坚“执行难”。开展了“为金融企业专项服务”清理积案执行活动，院长亲自带队组织集中执行，专项活动为金融企业清收贷款共计200余万元，维护了金融企业的合法权益。2017年，受理执行案件557件，结案495件，执结率88.87%，执行标的额2480.77万元。

【信访工作】把信访维稳工作当做头等大事来抓，经排查筛选出有上访倾向的案件8件，其中3件为未息诉罢访案件，即于会江受贿案、范书奎确认行政机关工作人员身份案、刘树芳贪污案。于会江案根据“三跨三分离”规定及省信访联席会议决定划归七台河市稳控；范书奎案已与当地党委、政府沟通、协调，交由当地信访局稳控；刘树芳案省院已驳回其申诉，该案件已移交地方信访局稳控。经过排查，共筛选出还有上访倾向的案件5件，即张茂田、宋亚兰国有土地使用权纠纷案、谢秀德土地使用权纠纷案、田娟

名誉权纠纷案、赵洪久贪污案。上述案件，我院积极联系信访人员，听取其意见，了解其诉求，对其释法解疑。同时，向县委、县政府和政法委汇报，与县公安局、县信访局、信访人当地党委等部门沟通、协调，全力将上访人稳控在当地。

【司法公开和司法救助】 持问题导向、需求导向，围绕“让人民群众有更多获得感”下功夫，不断满足人民群众多元司法需求。完善诉讼服务大厅、网上诉讼服务平台、“12368”热线“三位一体”诉讼服务体系，为当事人提供“门诊式、一站式”服务。以信息化为载体，“一网两微四平台”全方位推进司法公开，使人民群众对公平正义看得见、摸得着、感受得到，实现了对立案、审理、裁判、执行全过程网上实时公开查询。开展了“公众开放日活动”，邀请县乡镇人大代表、政协委员、各乡镇书记、乡镇长、村书记、村主任、消防官兵、县一中学生等人走进法院，近距离了解法院文化，感受司法的公平和正义。加大司法救助力度，对经济确有困难的当事人，特别是涉及妇女、老人、未成年人追索赡养费、抚养费案件，依法实行缓、减、免交诉讼费用。2017年落实特困群体诉讼、执行救助等案件10件。

【队伍建设】 一是坚持以党建促审判、以审判提公信。通过抓学习教育、抓队伍管理、抓示范带动、抓党风廉政这“四个抓手”来加强党建工作。通过开展“两学一做”等专题学习教育及庭审观摩、案件评析等一系列活动，不断提高干警的政治、业务素质，努力打造具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的“四铁”法官队伍。二是推进作风整顿活动整饬风纪。院党组以“两学一做”学习教育常态化、制度化暨干部作风整顿活动为契机，按照省市县作风整顿工作部署，统一班子和干警的思想，通过周一早会，周五学习，纪检部门检查、干警自查、民主生活会互查等方式，严肃工作纪律作风，先后制定和

修订了会风会纪管理、庭审纪律、干警考勤、法警执勤等关于纪律作风等方面的制度和规定，对违反纪律的干警严格按照规定执行。2017年共有10个庭室、16人次受到省市县各级表彰。在最高人民法院举办的“推进两学一做学习教育，争做合格司法警察”主题演讲活动伊春赛区，我院干警分别荣获第一名和第三名的好成绩。在县委宣传部组织的“学习贯彻省十二次党代会，创建全国文明城市”知识竞赛中荣获第二名。三是加大司法宣传工作力度。我院充分利用网络、报刊、电视等媒体，广泛开展法制宣传工作。共发表法制宣传稿件40余篇，其中在《人民法院网》《黑龙江法制报》等主流媒体上发表30余篇。

【争创五星级警队】 积极争取县政府投入，重新改造干警食堂宿舍，室内外环境焕然一新。针对人员老化，法职人员断层，人才难招难留的情况，一是做栓心留人工作，对年轻干警，特别是通过公务员招录进来的干警，给其创造良好的环境条件，根据能力水平，德才表现，给予提任副庭长和股级干部。二是为了保障干警的人身安全，为全院在岗干警每人团购了人身意外险和市工会医疗互助保险。三是积极为年轻优秀干警参加司法考试创造条件，今年有3人通过司法考试，补充了审判力量的不足。投入70多万购置了安检和警务装备设施，建设独立的法警办公活动功能区、接待室和法警监控指挥中心，设施完全按照五星级警队标准建设。

司法行政

【公证】 2017年，公证处按照国家及省市关于公证管理体制改革的部署，以深化公证体制改革，服务经济社会发展为目标，推进公证体制改革工作，公证处由原司法局内设行政部门改为司法局下属副科级公益二类事业单位，核定事

业编制3名，使公证处能够更充分发挥公证的职能作用，为经济社会发展及人民群众提供更高效优质的法律服务。2017年共办理公证事项2458件，其中国内公证事项2415件，涉外公证事项43件，业务收费319000.00元。

【社区矫正】 2017年，进一步加强社区矫正规范化管理工作。一是做好衔接录入工作，完善社矫管理档案，实行台帐式管理。全县累计接收矫正对象198名，解除矫正130人，在矫对象68人，社区矫正对象全部纳入监管，无脱管、漏管现象的发生。二是建立帮教网络。全县共建立帮教工作小组10个，帮教工作人员30人，采取社会帮教和家庭帮教相结合，将每个矫正对象落实到具体责任人，预防重新违法犯罪的发生。三是加强排查管控，维护安全稳定。为全面依法规范开展社区矫正工作，及时掌握矫正人员的思想动态，确保社矫人员不脱管、不漏管。省十二次党代会和“一带一路”峰会召开前，专门召开司法所长会议，重点部署社矫维稳工作，落实对每一名社区服刑人员的管控责任，突出管控重点人员，消除安全隐患。

【普法宣传】 2017年，普法依法治理工作以群众需求为导向，开展菜单式普法，围绕农村土地承包、婚姻家庭、农资产品购销、假冒农资、合作社等方面法律法规，通过以案释法、解答咨询、发放宣传资料、便民服务卡等形式开展法律宣传。建立“谁执法谁普法”普法责任机制，组织各相关部门重点围绕“3·8妇女节”“3·15消费者权益保护日”“世界水日·中国水周”“边境管理宣传月”“交通安全宣传月”“国家安全日”等重要节点集中开展法治宣传活动。抓好重点普法对象的法治宣传教育，完善党委（党组）

中心组学习、领导干部学法等制度，把法律知识纳入领导干部的必学内容，重点学习《党章》和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等党内法规。开展“警校共建”“青少年法治文艺作品展”等活动，引导青少年学生学法、守法、护法，在青少年中形成了良好的法治宣传氛围。年初以来，在各类法治宣传工作中，共发放普法资料3000多份（册）、便民法律服务卡500余张，开展各类法律宣传活动20余场（次）。

【人民调解】 一是积极推进乡镇调处中心、村（居）、企事业等基层调解组织建设，完善县乡村组四级联动的调解网络体系。目前，全县现已建立调委会104个，村（居）建立调解小组295个，县乡两级调解中心共有64名工作人员，基层调委会调解员515人，其中专职调解员10人。二是进一步完善排查调处机制，实现矛盾纠纷早排查、早发现、早调处。突出重要时段、重点人群矛盾纠纷的排查调处。年初以来，我们组织了三次专项排查，排查矛盾纠纷69件，调处成功69件，成功率100%。三是加强“调访一体化”建设工作，充分发挥基层司法所在调访机构中的职能作用，将人民调解和信访维稳工作有机结合起来，延伸人民调解领域，从源头上处理问题、化解矛盾。

【诉讼代理】 2017年，坚持依法执业、诚信执业、规范执业，继续完善律师诚信服务制度，积极开展“双为和五进”法律服务活动，树立律师良好社会形象。全年律师所办理了民经案件代理6件、刑事案件2件，行政4件，法律援助2件，法律顾问1家。

城镇建设·环境保护

住房和城乡建设

【保障性住房建设】 秉持政府主导、企业跟进、依法有序、科学调控的工作思路，计划两年，基本完成棚改任务，建设既功能齐备，又符合审美的高品质宜居小区。2017年，完成棚户区改造890户，21.5万平方米改造，实施水岸华府、洮浦居棚改及鑫源御景湾异址安置项目，已基本完成场区硬化等后续配套设施建设。形成良好的城市发展布局，拓展城市框架，配置公共服务，预留业态空间，促进宜业宜居。廉租住房补贴已发放，全年发放201万元。

【村镇建设】 全县录入国家泥草房、危房改造档案系统2934户。坚持将泥草房改造与美丽乡村建设、扶贫攻坚工作相结合，积极争取国家和省、市政策支持，指导各乡镇做好实施工作。采取新建、购买、改造、集中安置等方式，2017年，全县危房改造开工253户，竣工231户，其中申报“幸福大院”、公租房共计60户，补贴资金发放到位。

【物业管理】 继续开展“春风”“秋风”行动，拆违治非，市容环境专项整治。有效解决群众关心的难点、热点问题。推行多种形式物业管理模式，完善弃管、老旧小区基础设施建设，通过招标引入物业企业2家，成立业主委员会19个，完成变电所、电业家属楼改造。投资2024万元，完成神州龙路两侧节能改造28栋；老旧楼房改造13栋。

【建筑市场管理】 促进房地产健康发展，

在行业管理上，进一步整顿开发、建筑市场秩序，严格履行法定建设程序，加大对工程报建、承建资格审查、招投标程序、施工许可等多方主体的监管，严肃查处建设市场活动中违法违规行为。推动网上审批一体化建设，应招标项目全部纳入省级招标平台监管。按照上级部署，全部财政投资项目进入市级公共资源交易中心办理招投标，加强简易招投标项目的监管，确保客运中心等项目安全、优质建设。全年共完成招标65项。

城乡规划

【总体规划】 1972年，嘉荫县人民政府委托伊春林业设计院首次编制嘉荫县朝阳镇总体规划。

1983年，在省城市规划设计院的大力帮助下，嘉荫县重新编制了朝阳镇总体规划。1983年12月2日，经县委、人大常委会、县政协和县政府联席会议审议通过，1984年6月修改定稿。1984年11月，省城市规划技术鉴定委员会第十次会议对朝阳镇规划进行了审查鉴定，根据这次会议审查意见，再次进行了修改补充，经省人民政府正式批准实施。

1992年嘉荫县人民政府对朝阳镇总体规划进行修编，规划朝阳镇是嘉荫县政治、经济、文化中心，是以农林副产品加工为主的边境小城镇，至1995年总人口1.5万人，占地300公顷；至2010年总人口2.5—3万人，占地350公顷。

2000年，委托黑龙江省城市规划勘测设计研究院进行跨世纪新一轮朝阳镇城市总体规划。

2008年嘉荫县人民政府委托黑龙江省寒硕规划研究院编制嘉荫县朝阳镇城市总体规划修编。2015年嘉荫县人民政府委托黑龙江省师建城乡规划设计院编制嘉荫县嘉荫县朝阳镇城市总体规划修编，目前正在报批中。

【嘉荫县城镇建设用地规划指标】

（一）居住用地

镇区内现状居住用地超出国家居住用地标准，人均居住用地达到60多平方米，所以规划考虑重点改造老城区，适度提高人口密度和建筑容积率，降低老城区居住用地人均指标。要按规划成片开发住宅，形成合理居住规模结构，并要设置相应的环境配套设施，不允许见缝插针、盲目建设。

居住用地规划分为三个居住组团，即中心居住组团、东部居住组团、西部居住组团。每个居住组团设置了相应的商服设施。中心区住宅层数控制在3—6层，外围住宅层数控制在2—4层。

规划居住用地面积112.40万平方米。人均居住用地28.1平方米/人。

（二）公共设施用地

1. 行政办公用地

嘉荫县委、县政府等行政办公机构大部分都分布在友谊街两侧，规划行政办公用地主要在友谊街及江山路南段发展，围绕县委、县政府形成行政办公中心。

规划行政办公用地面积10.54万平方米。

2. 商业金融用地

现有商业金融设施主要分布在江山路两侧，规划在江山路完善商服金融设施，并结合改造繁荣路两侧设置商服设施由两个街区组成县级商业金融中心。在居住组团相应配置商服设施。

规划商业金融用地面积45万平方米。

3. 文化娱乐用地

镇区内文化娱乐设施较少，没有大型文化娱

乐场所。规划在江山路规划一座县级综合性文化娱乐中心，并完善现有文化娱乐设施。

规划文化娱乐用地面积12.5万平方米。

4. 体育用地

镇区内现有体育场一处，但设施不配套，缺少体育馆，满足不了居民的体育活动需要。为适应体育运动的发展，规划在现有体育场处扩大面积，形成全县体育中心，内部设置运动场、篮球馆、游泳馆等设施。

规划体育用地面积9.35万平方米。

5. 医疗卫生用地

镇区内现有医院4所，卫生防疫站1所，结核防治所1处，分布较为合理，规划不增设医院，县医院和中医院在原址扩大面积，改善医疗条件。

规划医疗卫生用地面积2.4万平方米。

6. 教育、科研、设计用地

规划在西部设置科研中心1处，以适应远期教科研究事业的发展。

规划教科研用地面积1.12万平方米。

（三）工业用地

现有工业布局较为分散，没有形成工业区，规划在东南和南部分别设置了两处工业区，东南部工业区安排水量大、烟尘污染较小的工业项目。西南部工业区安排水量小、烟尘污染较大的工业项目。

镇区内污染较严重的工厂逐步迁至工业区内。

规划工业用地89.65万平方米，人均22.39平方米。

（四）仓储用地

镇区内现有仓储用地主要是粮库、种子公司、油厂、石油库。

规划在南部靠近工业区规划仓储用地1处，此处靠近工业区，交通比较方便，

规划仓储用地30.31万平方米。

【近期建设规划】

（一）居住小区建设

居住小区建设以旧城改造为主，重点开发建设工农小区、江山小区、繁荣小区、近期共发展居住建设用地 38 万平方米。

（二）工业区建设

在东部工业区开辟 17.6 万平方米工业用地一处，以满足城市工业近期发展的需要。

工业项目选择以绿色豆油、豆粕、白酒、面粉、大米等粮油加工业；以大豆生产色拉油与卵磷脂等高附加值产品及山特产品加工业项目。扩大经济横向联系。吸引国内外资金和技术。逐步改善朝阳镇工业的产业结构，促进边境贸易发展。

（三）道路及停车场建设

打通延长友谊路，修建白色路面 1 400 米。近期在中心区建设 4 处停车场，解决中心区停车难的问题。

（四）园林绿化建设

近期重点建设沿江公园中部段、气象站小游园、友谊西两侧绿带，共建设园林绿地面积 6.2 万平方米。

（五）郊区规划建设

规划郊区范围与城市规划区相同，面积为 36.5 平方公里。

【乡镇与村庄规划】

一、集镇总体规划：

1、全县辖 4 个镇，5 个乡，目前已全部完成，其中 2015 年以前完成 8 个乡镇集镇总体规划编制，2015 年至 2018 年完成编制沪嘉乡集镇总体规划。

二、行政村建设规划：

全县共有 73 个行政村，目前已全部编制完成。规划覆盖率达到 100%。

【完善规划体系，强化发展导控】

一是规划编制有序推进。紧紧围绕县委、县政府总体部署，结合全县重点工作安排，高标准、

高质量完成城乡规划编制工作。

1. 委托中国城市规划设计研究院编制《恐龙文化特色小镇规划》，编制费用 300 万元，已完成初步设计方案。

2. 委托哈工大等规划设计院对《江畔公园改造规划》《朝阳文化广场建设规划》《嘉荫县商业综合体建设规划》《朝阳镇城区 33 栋建筑风貌改造以及老旧小区改造规划》等进行了规划编制，其中《江畔公园改造规划》《朝阳镇城区 33 栋建筑风貌改造以及老旧小区改造规划》已经编制完成，并严格按照规划设计完成施工，其他项目正在紧张编制中。

3. 启动太平村、尚志村等 9 个行政村的美丽乡村建设规划编制，太平村美丽乡村建设规划已顺利编制完成，其他行政村的编制工作正在稳步推进。

4. 为推荐我县胜利村、桦树林村申报第五批中国传统村落，对村落基本信息、传统村落影像资料等申报材料做了大量细致的筹备工作，通过调查研究、查阅佐证等方式确保了申报资料的真实性和完整性，为入选中国传统村落打下了坚实的基础。

二是全力推进重点项目建设，做好规划服务保障。实行牵头领办制，缩短办理时限。先后对泷浦居小区二期、水岸华府住宅小区、鑫源御景湾怡园住宅小区、客运中心、茅兰沟游客服务中心和停车场、太平林场生态旅游基础设施、神州恐龙 2 号馆、行政服务大厅、安全局业务用房、林业局宣教馆等项目的规划编制进行严格审查和把关以及相关手续的依法审批，神州恐龙 2 号馆完成选址，其他项目都已取得相关手续并顺利开工，行政服务大厅、安全局业务用房、鑫源御景湾怡园住宅小区已竣工验收。同时，按照县政府安排，积极投入到房屋征收工作当中，于一期征收时率先完成了西片棚户区 38 户房屋征收工作，

二期征收时完成了西片棚户区 30 户的房屋征收工作。

三是市政工程设计成绩喜人。按照县委、县政府工作部署，建设系统分别赴凤凰县沱江镇、花垣县边城镇、烟台市刘家沟镇、威海市崮山镇对特色小镇的城镇规划、建设及管理产业定位等工作进行了考察学习。同时，对黑龙江省地理信息测绘局三院、省网通公司数据集成公司及齐齐哈尔市富拉尔基区“智慧城市”指挥中心和运行进行了考察。借鉴外地的先进建设理念，委托哈工大规划设计院对朝阳镇城区内主干道升级改造、沿街风貌改造、老旧小区改造进行编制规划，已全部按照规划设计完成施工。

四是“智慧城市”项目建设加快推进。为加强现代科学技术在城市规划、建设、管理和运行中的综合应用，整合信息资源，提升城市管理能力和服务水平，牵头启动“智慧城市”建设项目，主要完成智慧城管、智慧旅游、全城无线 WIFI、地下管线等系统。结合现有数字化平台资源的基础上，已完成部分地段 WIFI 覆盖，投资费用 36 万元。委托黑龙江第三测绘工程院对我县地下管网进行勘测，并将建立三维系统接入智慧城市平台，投资费用 70 万元。同时，嘉荫联通公司、电信公司、数字政通公司正在编制实施方案及报价，待确定后即可实施，智慧城市建设工作已移交至县行政执法大队完成，其他各项工作正在稳步推进。

【规划管理】 一是依法依规完善行政许可审批。按照《规范权力运行制度》的要求，结合实际情况，建立健全宣传引导，部门联动，长效管理等配套制度，严控审批流程、规范操作流程，切实做到阳光透明，公开公正，依法依规有序推进审批工作扎实开展。切实减轻企业和广大人民群众负担，取消档案服务费的征收，已无任何行政事业性收费。

二是严格把控“一书两证”发放关。“一书两证”发放是规划管理的核心工作。在严格把关的前提下，注重现场踏勘，兼顾工作效率，切实做好各类建设项目“一书两证”发放工作。一年来，核发客运服务中心、行政服务中心、水岸华府住宅小区等公建、市政、房地产开发项目《选址意见书》共 21(13) 件；核发嘉荫县中波转播台更新改造工程、黑龙江省伊春市嘉荫县救灾物资储备库工程等项目《建设用地规划许可证》共 27(15) 件；核发嘉荫县江畔公园升级改造建设项目、嘉荫县朝阳镇供热管网一期工程等项目《建设工程规划许可证》共 32(8) 件；核发嘉荫县乌云镇城镇基础设施工程、黑龙江省伊春市嘉荫县 2017 年少数民族村工程及各乡镇村民办理个人住房规划手续等项目《乡村建设规划许可证》共计 50 件(“(件数)”为 2016 年补发)。

三是加强了对规划控制指标的审查把关。共计组织召开了规划委员会两次，评审通过了泷浦居住小区二期、水岸华府住宅小区、客运中心及游客服务中心等规划方案。

四是继续推进网上并联审批工作。进一步压缩建设项目并联审批过程中的技术辅导期的时限，实行行政审批平台化、智能化，让规划审批更“阳光”。审批准确率、按时办结率、办结满意率实现了 3 个 100%。

五是以“预防控制”为基础，加大规划执法力度。严格落实规划执法责任制。全面推行区域责任制和重点项目包干责任制，建立执法台帐。与城市行政执法大队建立联动机制，及时将发现的违法违规建筑告知城市行政执法大队。

【基础测绘】

一是紧紧围绕城镇规划、重点工程和民生项目，完成了客运中心、水岸华府住宅小区、泷浦居住小区二期等 7 个地块的大比例尺地形图测绘工作，累计测绘面积 13.7 万平方米。启动“智

慧嘉荫”项目。完成我县9个美丽乡村项目进行地形现状图测绘。完成我县朝阳镇地下管廊测绘普查。完成我县朝阳镇城区10平方公里倾斜摄影。

二是全力配合去年对上争取的边补项目——乌拉嘎镇胜利村等12个行政村1:1000地形图的测绘编制，黑龙江省测绘科学研究所一行6名技术人员在我县进行外业测量长达近2个多月，外业测量已全部完成，图纸绘制正在紧张编制中。

三是配合黑龙江省测绘地理信息局推进精准扶贫测绘地理信息系统建设，按照省测绘局关于嘉荫县精准扶贫地理信息服务系统数据采集工作要求，在相关单位的配合下，顺利完成了对我县939户贫困户的定位信息及基础数据的采集，并上报至省测绘局，得到了省测绘局的认可。

园林绿化

【绿化建设】 截止2017年，嘉荫县建成区绿化覆盖面积达到194.24万平方米，比上一年增加1.08万平方米，绿化覆盖率40.72%（国家园林城标准为40%），绿地面积达到169.19万平方米、绿地率35.47%（国家园林城标准为33%），公园绿地面积达到66.73万平方米、人均公园绿地面积30.89平方米（国家园林城标准9平方米）。共计完成道路绿化2.306万延长米、种植草坪65000平方米、绿篱长度达1.26万延长米、种植乔灌木69.1万余株。

【香化建设】 2017年完成培育种植花卉42万株，22个品种，栽植宿根花卉9150株。主要分布在江畔公园、中心公园、恐龙乐园、俄罗斯风情园、海源公园、体育路两侧、景观花箱等地。

【公园维修和维护】 对江畔公园、中心公园、知青园、龙园、风情园五个公园及三座公厕等设施，小品、雕塑、健身器材、人行步道、路沿石等360余件处进行维修，同时公厕内外摆放花卉，

公厕室内点熏香，改善了公共休闲场所的环境质量，得到了市民的普遍认可。

【城区树木绿化】 2017年，对县城内街道树木进行提档升级，对尚志街、政府庭院、友谊路进行绿化种植山桃稠李和榆树球共200株；对交警队办公楼西侧种植草坪176平方米、榆叶梅70株；对神州龙路、恐龙大道、满洲龙路、鸭嘴龙路、繁荣路五条主干路种植水曲柳、榆叶梅和小叶丁香共36210株。并去除部分生长过高、老、病、残及飞絮的树木共1202棵，按照伐一补一的原则补植1202株（糖槭、云杉、核桃楸等）。有效改善城市环境，解决了杨树飞絮、生长过高触及高压线等问题。为丰富城市景观效果，体现恐龙故乡的特色，在西出口及风情园建设了19处恐龙草雕及草雕字形。

【裸土及超高土治理】 为了减少裸露土地增加绿化面积，美化街道及庭院环境，对图博馆前、军民街、新城街原垃圾堆放点种植大叶丁香共1700株；对电业局东侧、西出口坝坡下、检察院后身、县医院门前、康乐路幼儿园段原垃圾堆放点、朝阳路各路口、体育路进行绿化种植草坪共2042平方米。做到街道及庭院平整、美观、无泥土裸露。

环 卫

【积雪清运工作】 每年冬、春两季的清雪工作是环卫工作中的重中之重，按照县委、县政府的工作安排，制定清雪方案，分3个清运小组，坚持“以雪为令”，做到小雪1天、中雪2天、大雪3天，合理运用各种清雪设备清理积雪，根据降雪量大小，决定出动车辆、人数的数量。一是先主街道、后次街道、最后清理居民区巷道的方法，四环路内以主街道为主，街道、居民区巷道为次。在清运积雪过程中，每组由1台铲车在

前或抛雪机 1 台，四台车为辅，配备 10 名清雪人员，跟铲车后面清道边，最后是 1 台小翻斗车，从而形成了“3 步为一体”的清运方式：大量积雪由铲车装车，道牙边则由环卫工人用人工清理，清理出的小堆积雪，装入小车，这样提高了装雪速度，也使装车以后的路面更加干净。二是采取人、机齐上，确保畅通。每次降雪，司机清晨就开着除雪设备清理恐龙大道、神州龙路、繁荣街、满洲龙路等交通枢纽地段的积雪，将道路积雪推向两旁，及时保证车辆畅通。三是发挥机械化清运优势。利用清运设备和环卫处现有生产作业车辆，采取人歇车不歇的办法，把驾驶员分成白班、晚二班，轮班上岗，将各种机械设备合理搭配，突出重点，及时为车辆通行和市民出行创造了安全、便利交通环境。截至到 11 月 24 日，总计清运积雪 57 225 立方米，出动车辆 4 623 台次，积雪清运工作的顺利开展，给广大市民的出行创造了方便，同时消除了交通安全隐患。

【道路清扫保洁工作】 全面提高县内四环道路清扫保洁质量水平，实行“早清扫、日保洁”的清扫保洁工作做法，主要以机械化清扫为主线：2 台大洗扫车从凌晨 2 点开始对四环路、主道进行清扫，小扫道车主要对巷道进行清扫，县内机械化清扫率达到 90% 以上；人工清扫从每天早上 3 点半到 5 点半，主要针对自己责任区内的彩板、辅道进行清扫、清收；7 点半进入责任区日常保洁工作，做到全天候保洁，加强绿化带、人行道、彩板的保洁力度，同时在四环路人流密集处，增加机动保洁人员 3 名，对随时散落垃圾快速清理，全力做好重要节假日、会议、大型活动的环境卫生保障工作，保障人流密集和繁华的路段的环境卫生。

【居民区保洁工作】 根据居民区分布情况，划分东、中、西三片，利用小扫道车对居民区道路、巷道进行机械化清扫，保洁方式实行随脏随清的

做法，保洁员每天对责任区进行上、下午各二次的清理，有硬化路面的巷道每天清扫一次，并对巷道路边、路口、卫生死角等进行清除，达到彩板无杂草、牙石边无积水，确保居民区、临街巷道等产生的生活垃圾及时清理、不积压。

【“三空”保洁工作】 为做到全天候、不间断保洁，做到工作时间和休息时间一个样，加大早、中、晚的保洁力度，从早 5 点到晚 9 点，专门成立“三空”保洁组，对人流密集处确保“无空隙”保洁，保持环境卫生质量。

【公厕保洁工作】 环卫处管辖内现有水冲公厕 8 座，旱厕 9 座，水厕做到“一人一厕”，要求早 5:00—21:00 公厕开放时间，保洁员必须进行循环保洁，每天彻底清理卫生不少于 3 次，定时喷洒消毒水，水箱投放洁厕块，去除公厕异味，以减少异味扰民；旱厕做到男、女各 1 名保洁员，确保清扫、保洁、清掏及公厕周边的环境保洁工作，做到净化，定期撒石灰消杀，提高公厕整体卫生标准。

【江边沙滩保洁工作】 2017 年，江边保洁由环卫管理，江边环境卫生的管理要求更高，为此环卫处摆放垃圾桶 20 个，同时安排一台清运车和五名保洁员，做到全天保洁，勤巡视，对江边沙滩进行清理保洁，垃圾处理做到即扔即扫即清，保持江边沙滩环境干净和整洁。

【垃圾清运工作】 每天垃圾清运出动 2 台背车、5 台压缩车和 1 台水车。一是背车、压缩车及时对垃圾箱、垃圾桶进行清运，加大对“二村一委”、城乡结合部的垃圾清运力度，合理安排人员及垃圾清运车辆，确保主次街道、居民小区等产生的生活垃圾及时清运、不积压，做到随产随清，并根据季节变化，合理增加清运次数，最大限度地减少了垃圾的滞留时间和空间，做到垃圾清运封闭式管理，并加大对垃圾桶、大垃圾斗的消杀工作，提升垃圾清运服务质量。二是水

车及时对雨后街面积水进行排污，同时承担公厕化粪池、小区化粪池及秋季旱厕清掏工作。截止11月末，清理清运垃圾达6370台次，总计26319.3吨；污水排量达5398吨，计862台次。

【项目建设】为解决机械设备无清洗、清理场地，环卫工人经常加班加点，吃饭无固定场所，2016年环卫处申请建设2100平方米库房、1600平方米环卫服务中心项目，2017年8月竣工并投入使用。

【购置环卫设备情况】一是环卫专用车辆：为提高环卫服务效能，购买1辆大扫道车、3辆压缩车、1辆餐厨车、1辆背车、1辆吸污车，已经全部到位并投入使用，有效提高了环卫工作效率和服务质量。二是塑料垃圾桶：为加强城乡综合管理增设垃圾点，购买900个垃圾桶已全部到位，现已投放到各小区垃圾点共计710个垃圾桶。

公用事业管理

【市政建设】一是推进城市改造，营造良好居住环境。

1. 老旧小区改造

完成电业家属楼，变电所1、2、3号楼改造，改造面积5422平方米，进行地面硬化、绿化和自行车棚、健身器材等附属设施建设，完善排水设施。预计投资114.7万元。

2. 停车场与人行道铺装

一是新建水泥混凝土路面1031平方米，铺设人行道板4968平方米，预计项目总投资为106.8万元。

二是完成行政服务中心停车站铺装，新建水泥混凝土路面1763平方米，铺设人行道板4480平方米，总投资为186.2万元。

三是完成铺设劳动与文广中心门前人行道板1811.65平方米。

四是新建油库至栈桥自行车慢行道建设，拆除旧人行道7700平方米，新建水泥稳定碎石基层7700平方米，新建沥青混凝土路面8800平方米，预计项目总投资为166.2万元。

五是新建县城至新发段沥青混凝土路面10500平方米，项目总投资为156.9万元。

六是完成朝阳镇水源地净水厂新建铁丝网2000米、栏栅1000米、水源井房96平方米、道路警示牌2个、保护区指示牌2个和12平方米大门和向阳乡雪水温村饮用水水源保护区、常胜乡常家村饮用水水源保护区、保兴镇仁合村饮用水水源保护区新建铁丝网650.25米、大门18平方米、保护区警示牌6个。预计总投资为75.2万元。

【农村环境综合整治】完成常胜乡常家村、乌云镇乌云村、红光乡辽原村和朝阳镇4座垃圾收运站建设，每座面积为171平方米，青山乡结烈河村新建综合用房一座，建筑面积622.2平方米，层数为2层；购置垃圾自卸车5台、压缩式垃圾车5台、铲车5台、配套垃圾桶1118个、印制垃圾分类宣传册3000份，制作垃圾分类宣传板5个。项目总投资736.59万元。

【江畔公园升级改造】完成江畔公园建设总面积为28860平方米，其中硬化面积16580平方米，绿化面积12280平方米，包括铺装工程、绿化工程、园林家具与小品工程、景观构筑物工程、亮化工程及修复工程。

【朝阳镇南部城区规划建设】新建及改造道路总长1520米及其配套设施，新建及改造排水管网长1061米。项目总投资为916.24万元。计划2018年10月30日完工。现已完成规划一街、规划一路道路建设710米，沥青路面6440平方米，人行道板3905平方米，路沿石2840米，排水管线1545米，完成规划二路土方工程。

【朝阳镇建设街基础设施建设】道路总长2340.97米，铺设排水管线2340.97米，安装

道路照明等附属设施，计划2018年10月30日完工。总投资1889.76万元，现已完成道路410米，沥青路面5740平方米，路沿石840米，排水管线910米。

稻田至茅兰沟沿线公路建设通乡站点9座，每座约13m²。总投资为55万元，目前正在建设中。

【其它项目建设】 一是2017年已完成的项目有：园林局维修工程；文体中心维修工程；公用事业管理站维修工程；看守所西巷道路地面；嘉荫县边境经济合作产业园管理服务中心办公楼维修工程；市场监督管理局办公楼维修工程；口岸联检大厅及办公楼维修工程；乌云镇K—Pg界线钻点广场及停车场工程铺设砂石路2900平方米，铺设荷兰砖1080平方米；太平停车场铺设砂石路558平方米，铺设荷兰砖1098平方米；客运站西巷铺设彩板140平方米；老年大学硬化地面648平方米，铺设荷兰砖130平方米；公安局硬化地面260平方米；WIFI全覆盖工程；江边气象屏工程。

二是路面维修。为方便群众出行，气温回暖后，及时对破损的道路进行维修。维修砼路面455平方米；修补沥青路面2456平方米；维修彩板733平方米；维修石板804平方米；维修路缘石295米。

【城市亮化】 对所有路灯进行全面的检修，维修路灯290盏，维修恐龙灯196盏，维修江边坡景观灯650盏，维修28栋楼的楼体轮廓灯，维修红灯笼和中国结55盏，努力做到路灯明亮、灯容整洁、夜景美丽、群众满意，提高路灯完好率。为了节约能源，提高亮化度，对恐龙大道的路灯进行了改造，更换节能灯头288盏。

【城市排水】 进一步加大对现有排水设施维护、管理力度，及时对损坏、堵塞排水设施进行维修、清掏，改善雨水、脏水淤积不畅的状况。清掏排水管线6800米，清掏雨水口374座，清

掏污水井320座；维修井口103处，维修雨水口84处；新建检查井11座，新建雨水口16座；为了解决新建路与百姓街交叉路口积水问题及城市排水、雨水分流，新建新建路、建设街、通江路雨水主管网1300米；为了解决第二小学路面雨季积水问题，对排水管线进行改造，铺设管径为300毫米的雨水管线60米，新建雨水口6座。

【污水处理】 污水处理厂委托运营后，不断加强对污水处理厂监管力度，确保污水处理厂生产运行稳定，各项出水指标达到设计要求，符合环评标准。

【城市供水】 随着城镇人口不断增长，用水量也在不断的攀升，同时存在着部分供水管线老化等问题。供水公司不断加强供水改造，努力提高供水质量。今年新建西外环至体育路供水主管线2411米；对南山平房区供水管线进行改造，解决77户居民吃水问题；新建消防水鹤2座；新建水厂备用发电机房53平方米；新建水泵维修天吊1座；完成20万平方米新建住宅楼供水管线接入。

【城市供热】 我县现有供热面积148万平方米，供热管网总长53377米，其中一级管总长4822米，二级网总长48555米，最大管径DN600，采用自然补偿和套筒补偿器补偿。

由于城市发展迅速，供热面积逐年递增，集中供热的供求矛盾日益突出，现有供热设施和环保设施满足不了供热要求，供热质量和供热安全得不到保障。为此，今年建设了第二热源二期工程，安装135吨蒸汽锅炉一台，配套安装25MW汽轮发电机组一台，以及除尘、脱硫、脱硝等环保设施和电力配套设施等必要的生产附属设施。工程总投资估算25500万元，资金来源为申请银行贷款20000万元，企业自筹5500万元。现有热力混水站6座，为满足新增供热面积的需求，今年新建混水换热站6座，改造供热管线5.25公里。

【安全生产】 认真贯彻中央、省、市安全

生产工作会议精神，深刻吸取事故教训，切实加强安全生产工作，集中开展供水、供热、燃气安全生产大检查工作，全面深入排查治理安全生产隐患，堵塞安全监管漏洞，强化安全生产措施。还多次以明查暗访的形式，督促加强安全生产工作。通过活动的开展，全面摸清安全隐患和薄弱环节，落实责任、认真整改、健全制度，彻底排除重大安全隐患，增强全体职工安全意识，进一步提高安全生产保障水平，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。

【监督管理】 一是加强对供水、供热、燃气企业的监督检查力度，定期对供水、供热、燃气进行检查，了解企业的安全生产情况、设备运行情况和职工队伍建设情况，以便及时发现生产中存在的问题，督促企业进行整改，保证水、气、暖的正常供应，为用户提供优质服务。二是协调好供水、供热企业和用户之间的关系，对用户提出的关于服务质量方面存在的问题和吃水难、室内温度低等问题，本站督促各企业，不管什么原因首先要解决群众吃水和用热问题。

人 防

【信息化建设】 今年在新安装一台电声防空警报器基础上，由城区向郊区延伸至个别乡镇，重点搞好警报器的管理维护工作。建立健全了警报维护管理档案，做到了警报维护管理部门、人员和责任三落实，并定期对警报设备进行检查维护，使警报设备经常保持良好状态。按照上级通知要求，为了使广大人民群众牢记历史，增强对人民防空知识的了解，在9.18纪念日对防空警报进行试鸣。让广大人民群众了解和掌握防空袭警报的预警，空袭和解除的基本常识。

【完善工作机制，加强人防建设】 为更好地贯彻《人民防空法》，加强我县的人民防空建

设工作。严格按照国家规定，坚持与经济建设协调发展与城市建设、抢险抗灾相结合。县政府结合当地经济发展和城市建设实际，将人民防空工程建设纳入城市建设总体规划。贯彻“谁开发、谁受益、谁投资、谁所有”的原则，广泛吸引了社会力量和资金建设人防工程。完善内部工作机制，先后建立了执法监督检查制度和群众监督制度，并将人防工程的有关规定和程序、易地建设费、义务工费的收费标准全部公开。对县内工程实行一站式服务，一个窗口对外，结建费等一系列费用由财政统一收缴，人防办履行手续等一系列办法，有效地避免了乱收费现象的发生。

城市管理

【市容环境综合治理】 按照《伊春市2017年强化城市管理打造宜居城市“六项整治”专项行动实施方案》，结合我县春季“爱国卫生运动”，自5月起，联合治安、交警、电视台等部门集中对城区市容市貌开展为期一个月的环境卫生整治行动。共纠正占道经营行为320余起（其中街边摊点70起、烤冷面26起、露天烧烤22起），清理车辆乱停乱放180余起，制止各类不规范的广告260多起，教育违章经营者50多人次，清除乱贴小广告420余处、拆除违规吊挂宣传条幅70余条。同时，清运城区生活垃圾约1.5吨，铲除有碍观瞻的废弃土堆约350立方米。

【不文明行为治理】 联合朝阳镇政府、社区及物业公司对尚志、佛山城乡结合部环境卫生及各小区内占道堆放、破坏绿化种植等行为开展集中整治。通过上门走访，发放宣传单、树宣传牌等形式，全力倡导市民遵守相关规定，着力提升居民生活环境。自整治活动开展以来，共清理城乡结合部乱堆乱放行为15起，恢复绿地9处，投放宣传牌16个，清理占道生活垃圾约700平方。

联合环保部门对我县高音喇叭噪音扰民现象进行整治。通过群众举报及日常巡查等形式，发现有播放高分贝噪音行为，及时进行教育纠正，二次发现者，暂扣其扩音设备。暂扣 32 个扩音设备，批评教育 60 余人次，有效的“静”化了市民生活环境，得到群众一致好评。

【创新管理】 按照“政府管理年”工作要求，结合我县实际，全力开展“警城联动”联合工作机制，通过城管和公安力量的有机结合，进一步提高行政执法的工作效率，提升对重难点问题的管控能力。另外，按照网格化管理总体思路，将我县划分为 12 个责任区，并通过政府购买方式招聘 14 名网格巡查员。自落实网格巡查机制以来，网格巡查员发现并处理占道摆摊行为 430 余起，发现并举报私搭烂建现象 20 起，摆放未按指定位置停放非机动车辆 1 200 余次，协助执法人员开展集中整治活动 12 次。县城各主次干道环境卫生明显好转，街面管控力度有所加强。

【严厉打击私搭滥建】 强化对违法建设的常态化管理。为深入贯彻落实住房城乡建设部下发的《城市建成区违法建设专项治理工作五年行动方案》，按照“政府管理年”工作总体部署，将对朝阳镇建成区各类违法建设分两年进行拆除，坚决遏制违法建设蔓延势头。组织执法人员开展拆违宣传动员活动，向市民发放宣传单 600 余份，现场讲解拆违相关内容 150 余次。并组织违建业主听证会，向业主告知并答复近期我县拆违工作的主要内容。对违法建设实施拆除，共拆除违建 30 户，办结消除影响或可改正的 20 户。

环境保护

【概述】 2017 年，在县委、县政府与上级部门领导下，较好地完成了各项环保重点工作

任务。全县环境空气质量监测 344 天，其中：一级 310 天，二级 34 天，全年环境空气质量指数（AQI）达标天数为 344 天，达标率为 100%，县城环境空气质量符合国家二级标准；朝阳镇集中饮用水源地水质达标率保持 100%，黑龙江嘉荫段均能满足地表水四类水质要求，主要污染物排放指标均控制在市下达的考核目标内，全县环境质量状况优良。县域流域环境质量逐步得到改善。城市集中供热供气面积明显提高，一些影响群众生产生活，有损身体健康的煤烟型大气污染、白色污染、噪声污染等突出的环境问题得到不同程度的改善。2017 年，主要监测城镇中心朝阳镇空气质量达到国家平均二级以上天数达到 344 天，城市道路交通噪声逐年减轻，县城中心城区环境噪声达到国家 2 类区标准，空气质量在全市 17 个县市中处于良好状态。城市区域环境噪声平均值低于 56 分贝。城镇集中式饮用水源地水质达标率达到 100%，固体废物综合利用率、处置率分别达到 100% 和 98%。县域内地表水大同村水质达到类水质标准，达到国家地表水排放标准。医源性废弃物焚烧处理率达到 100%；县城烟尘排放控制区覆盖率达到 100%。

【环境监测】 认真学习环境监测基础理论、监测技术规范、环境标准以及环保法律法规，与时俱进提高监测人员的理论素质和实际操作能力，多次争取到国家、省、市站参加水和噪声业务培训。2017 年完成了乌云镇乌云村、红光乡辽原村、向阳乡雪水温村 3 个村的水源地水质监测、土壤监测以及大气手工监测，嘉荫县县城内的空气质量二氧化硫、二氧化氮、PM103 项监测，监测 4 次，每次为 5 天，对国控企业嘉荫县污水处理中心氨氮、化学需氧量进行了监督性监测 4 次。按照省环境监测站要求，每两年对朝阳镇地下水水源地 39 项委托监测 1 次。

【环境治理】

(一) 淘汰建成区内 20 蒸吨以下燃煤小锅炉

对建城区内所有 20 蒸吨以下燃煤小锅炉进行了现场检查,检查包括锅炉的改造治理、燃料种类及使用情况和淘汰情况,并核查锅炉相关手续台账资料等。检查中共涉及锅炉企业 11 家(12 台),其中有 6 台锅炉已于 2016 年 8 月份淘汰,其余 5 台锅炉已改造成生物质锅炉,1 台改造成电锅炉,目前我县建成区内已无燃煤小锅炉。

(二) 企业达标排放专项执法检查

严格环境执法,保障环境安全,全年共出动执法人员 172 批次,359 人次,监察企业 39 家。对我县辖区内的企业进行了全面的排查,执法人员每月对嘉荫县污水处理中心进行现场检查,经检查,该厂安装有污染物自动监控设施并联网,主要污染物能够做到持续、稳定、达标排放,未发现擅自倾倒、偷排、堆放、丢弃遗撒污泥行为,产生的污泥送往垃圾填埋场处置,符合环保要求。对全县 3 家涉危重点行业进行了全面排查,其中冶炼企业 1 家,医院 2 家,未发现黑龙江乌拉嘎黄金矿业有限公司存在非法转运、处置危险废物,县内 2 家医院都已将医疗废物转运至伊春市循环经济园区医疗废物处理厂统一处理。

(三) 对纳污坑塘排查整治

根据《伊春市环境保护局纳污坑塘排查整治工作方案》要求,结合我县实际,制定了《嘉荫县环境保护局纳污坑塘排查整治工作方案》,为打击向坑塘排放、倾倒污染物的环境违法行为,推进受污染坑塘环境整治工作,县环保局明确责任部门和时间节点,分阶段完成相关排查整治任务,成立了专项工作组,发动乡镇的巡查力量,共同排查辖区坑塘的情况,2017 年,共出动 64 人次,检查企业 6 家,县辖区内的 9 个乡镇排查纳污坑塘情况,未发现纳污的坑塘,保障整改工作落实到位,防止违法行为的发生。

(四) 对县内所有油气回收系统进行监察

我县辖区内共计 8 家加油站(7 家中石油 1 家民营),通过检查县内所有加油站均已安装油气回收系统,县辖区内加油站有三处为二级防渗,其余为一级,因规划和技术等问题,我县内未进行二级防渗改造的加油站将于 2018 年进行二级防渗改造。

(五) 加强秸秆焚烧管理

加大对焚烧秸秆人员的打击力度,对焚烧的人员,依据《中华人民共和国大气污染防治法》处以 1 000 元罚款,并移交公安机关予以拘留;涉及党员的,由纪检机关第一时间介入,严肃追究责任;对造成严重损失、构成犯罪的,移交司法机关处理,依法追究当事人的刑事责任。

【水源地治理】 加大水源地治理力度,让百姓喝上放心水。2017 年嘉荫县政府高度重视水源地管理工作,从编制水源地一级保护区技术分析报告进行区划、一级保护区围栏工程建设、一级保护区范围内基础设施拆除等 3 个方面共投入资金 360.22 万元,结合《饮用水源地环境保护规划》的编制工作,科学划定和调整饮用水源保护区,2017 年年底已完成全县 8 个千人以上水源地划分工作,对已完成饮用水源保护区划定工作并经省政府批复的,完成界桩、警示牌和护栏等基础设施的建设,将水源保护纳入环境日常监管范围。对饮用水源保护专项执法检查情况向社会公布,接受群众监督,保护区的新建项目一律停建。同时,在保护区内划定禁养区,禁止或取缔畜禽养殖,在建设项目审批中严把“环境影响评价”及“三同时”验收关,杜绝在饮用水源地保护区内新建对饮用水源产生影响的建设项目。

【环境管理】

(一) 严把建设项目审批关,严格执行“环评”和“三同时”制度。

严格按照《建设项目环境保护管理条例》等

法律法规，坚持可持续发展的战略方针，严把项目准入关，严格实行总量控制原则，对高污染行业、选址不合适的、超出总量控制的项目坚决不予审批；严格执行环境影响评价制度、环保“三同时”制度及省、市环保局关于建设项目分级审批的规定，积极对已建和在建项目环境保护“三同时”执行情况进行现场检查，督促项目单位落实环境保护设施和措施，及时完成环保设施竣工验收手续，确保了建设项目环保“三同时”执行率100%。按照《建设项目环境影响登记表备案管理办法》（部令第41号）要求，自2017年1月1日起，建设项目环境影响登记表实行网上备案管理，截至10月末受理报告表项目7件，掌握已备案件数43件，验收8件。

（二）以挖掘新费源为突破点，全面征收排污费。

严格按照国家排污费征收政策，对排污单位逐户按辖区和行业类别进行一企一档统一管理。准确掌握了全县污染物排放情况，为征收排污费和日常环境监察，强化现场环境监督管理提供真实、可靠的基础数据和事实依据。2017年收缴排污费163万元。

【环保执法监管】不断加大行政处罚力度。结合我县环境保护重点工作，我们围绕大气污染防治、水污染防治、自然保护区清理等重点工作，开展了一系列目标清、力度大、措施强、效果佳的大练兵活动。共查处环境违法行为4起，立案处罚4起，共处罚金285.88万元；其中落实四个配套办法中，停产限产2件。案件数量和执法力度较上年均得到大幅提升，起到了查处一个震慑一片的效果，促使了排污企业守法经营。严格落实随机抽查机制。按照《双随机、一公开的实施细则》要求，制定了《嘉荫县环境监察大队随机抽查制度实施方案》，并建立了企业数据库，确定随机抽查事项8项，抽查对象39家，在每季度初，

按照抽查比例随机抽取检查人员和对象，保证了“双随机”制度的落实。设立了12369举报热线，工作具体落实到专人。实行首问负责制，规范处理程序，争取在最短的时间内予以解决给予答复。2017年共处理群众信访8起，及时发现污染隐患及时杜绝，污染投诉率下降了68%。

【农村环境综合整治】为提高农村生产生活环境，着力加强农村污水和生活垃圾处理设施建设，2017年嘉荫县整镇推进农村环境综合整治垃圾处理项目，计划总投资625万元，其中省专项资金500万元，县级配套125万元，分别在朝阳镇、乌云镇、红光乡、常胜乡、青山乡建设垃圾综合办公用房1座、购置压缩式垃圾车5辆、自翻斗车5辆、装载机5辆、分类式垃圾箱1000个。项目于2017年11月完工，实际完成投资682万元。

【污染物减排】一是县政府补助华银热电有限公司240万元，建设完善二热源脱硫塔项目，稳定一热源炉内喷钙运行，实现脱硫率75%，使排放烟气中的二氧化硫浓度每立方米少于225毫克，满足国家排放标准，完成污染物减排任务。二是监管污水处理中心的国控源在线监测稳定性。2017年县政府为污水处理中心投资34万元更换了COD和氨氮在线监测进出口设备，确保化学需氧量 and 氨氮在线监测达到稳定运行，完成减排任务。

国土资源管理

【供地服务】通过采取主动服务、超前介入、简化程序等措施，有效保障了县中医院、乡镇卫生院、中波转播台更新改造等重点建设项目用地。两年累计审批建设用地42宗，总面积455970.77平方米。其中，商服用地5宗，面积22267.66平方米；租赁用地8宗，面积40334.09平方米；划拨用地24宗，面积235543.1平方米；

出让 5 宗，面积 157 825.92 平方米。另外，二手房上市交易 116 宗，用地面积 3 402.58 平方米，补缴土地出让金 90 554.37 元。有效保证了平阳河保护区宣教馆、茅兰沟湿地保护区管护用房、环卫处服务中心、中波转播台改造工程、茅兰沟国家森林公园宣教馆、太平岛省级湿地公园基础设施和鑫源·御景湾等三个小区换热站等重点建设项目用地。

【矿产资源保护】 一是完成了马连岩金矿采矿权延续；二是完成了太平林场采砂场和保兴镇仁和采砂场挂牌出让；三是组织县直各部门，完成了我县第三轮矿产资源规划编制征求意见，编制工作已经基本完成，待上级主管部门评审；四是对各矿山进行了安全生产检查，并开展了煤矿超层越界开采专项检查整治行动。

【土地整理、地质公园项目】 2017 年，一是申报立项《嘉荫县向阳乡王家店村等 6 个村土地整治项目》，省国土资源厅和省财政厅对项目进行了抽查核实备案，并通过核准进入项目库，项目设计总投资为 1 937.52 万元，完成了招投标，已经开始组织实施；二是启动了嘉荫县十三五土地整治规划编制工作。组织县直单位和各乡镇政府，召开了规划征求意见会议，已经完成编制工作；三是加快推进地质公园项目实施。2017 年实施地质遗迹保护项目 1 个，为嘉荫恐龙国家地质公园地质遗迹保护项目（总投资 11 460 万元）。此项目分为 8 个标段，现已完成工程量的 85%，由于今年黑龙江水面上涨延误工期，预计明年 6 月中旬完工。2017 年申请终验项目有 5 个。分别为嘉荫县乌拉嘎镇胜利村（鄂伦春）矿山地质环境治理项目（省投 299 万元）、嘉荫恐龙国家地质公园能力建设项目（省投 3 000 万元）、黑龙江嘉荫恐龙国家地质公园地质遗迹保护项目（国投 1 540 万元）、嘉荫恐龙国家地质公园地质遗迹保护及塌岸防治项目（省投 1 300 万元）、嘉荫恐

龙国家地质公园能力建设工程（省投 3 800 万元）；申请清算项目 3 个，分别为：嘉荫恐龙国家地质公园地质遗迹保护能力建设项目（6 746 万元、省级），该项目因公园红线安全巡逻道变更，按照省厅文件要求进行项目清算。嘉荫恐龙国家地质公园地质遗迹保护及岸边塌岸灾害防治项目（1 190 万元、省级）因水毁项目清算。嘉荫茅兰沟地质公园地质遗迹保护及能力建设项目（1254 万元、省级）。因县政府建设茅兰沟旅游综合项目，无法验收进行清算。

【地籍管理和不动产登记】 一是加强横向交流学习，提升处理复杂问题能力。组织不动产登记中心业务人员对萝北、绥滨、佳木斯三地的不动产登记工作进行了参观考察学习，并就工作中遇到的难点问题及好的经验做法进行了交流，达到了强化业务、促进工作的目的；二是印制登记指南，方便群众办理业务。对不动产登记指南重新进行了校对、排版，共印制指南 3 000 份；三是积极推进基础登记业务工作。截止目前，发放不动产权证 1 633 本，不动产登记证明 815 件。不动产权证累计发放 3 129 本，不动产登记证明 1 395 件；四是基本完成不动产登记平台建设。除了完成合同约定的相关内容，承建单位将合同约定内容外就日常工作中常用的辅助功能也部署挂接到系统平台中，此项目已完成验收；五是开展了不动产数据整合工作。按照国家、省、市要求，年底前要完成中心城区国有建设用地使用权和房屋所有权登记数据整合工作，完成房地信息，建立符合标准的统一的不动产登记数据库，并将数据成果汇交到国土部。朝阳镇数据库近十年未及时更新，我们组织作业队伍首先完成了中心城区宗地补测工作，数据成果已移交。由于房屋登记电子数据缺失信息太多，只能先开展档案扫描、录入工作。

【简政放权】 梳理权力清单和责任清单各

71项,有效压缩了流程时限和要件比例;根据我县重点项目需要,对全县土地利用总体规划进行了调整完善。为有效保障“十三五”期间全县重点建设项目用地需求,通过与县发改、水务、林业、建设、规划、交通等部门以及各乡镇进行沟通对接,收集汇总了“十三五”期间全县重点项目用地信息,对我县重点建设项目规划进行了调整完善;编制印发了业务手册。对涉及土地和矿产的10个审批事项,重新进行了整理并印制成册。

【土地利用总体规划调整完善】 为有效保障“十三五”期间全县重点建设项目用地需求,通过与县发改、水务、林业、建设、规划、交通等部门以及各乡镇进行沟通对接,收集汇总了“十三五”期间全县重点项目用地信息。经过请示省厅,我局与黑龙江省土地规划院合作,对我县重点建设项目规划进行了调整完善,待批复。

【规费征缴】 共收缴各类规费2628.95万元。(其中:土地年租金62.17万元,土地出让金2488.73万元,采矿权使用费3.95万元,耕地开垦费8.15万元,罚没款10.67万元,不动产登记费55.28万元。)

【耕地保护及农用地转用工作】 一是完成了鑫源·御景湾的农用地转用审批手续;二是完成二热源扩建的农用地审批手续;三是完成太平岛项目的农用地审批手续;嘉荫县全域永久基本农田的数据库通过省厅验收。另外待规划完善后准备佛山寺的单独选址的农用地转用报批,准备

新建客运站的农用地转用报批。组织力量完成了全县永久基本农田划定工作,已通过国土部备案。完成并备案了嘉荫县耕地开垦费测算工作。

【规范矿业秩序】 积极做好采矿权管理,完成上报了乌拉嘎金矿、马连岩金矿采矿权延续。完成了太平林场采砂场和保兴镇仁和采砂场挂牌出让;组织县直各部门,完成了我县第三轮矿产资源规划编制征求意见,编制工作已经基本完成,待上级主管部门评审;对各矿山进行了安全生产检查,并开展了煤矿超层越界开采专项检查整治行动。

【执法监察】 2017年共发现土地、矿产违法行为30起。立案查处违法案件12宗,结案12宗,共收缴罚款106736.25元。有效地遏制了违法占地和采矿,保证了土地、矿产资源的合理利用。2016年度土地卫片涉及我县疑似违法图斑共119个,全部进行了内外业核查,查实并立案查处土地违法3宗,全部查处到位,发挥了卫片的警示作用。

【地质灾害防治工作】 针对今年降雨量比较大、内涝现象突出的天气状况,组织人员对全县重点地质灾害隐患点进行了不定期巡查;制定印发了《嘉荫2017年汛期地质灾害防灾预案》,建立健全了汛期值班值宿工作制度,成立了汛期地质灾害防治工作领导小组;与通信部门沟通,申请了汛期地质灾害气象信息发布平台,确保发现地质灾害第一时间做出快速反应。

工信安监 国内外贸易

【概述】 2017年，县域规模以上工业企业增加值，市对县考核指标为增长-2%，完成增长1.8%。县属规上工业企业利税，市对县考核指标为-300万，完成50.3万元。新增规模以上工业企业，市对县考核指标为增加一户，万邦商混有限责任公司主营业务收入2100万元，已达到规模以上工业企业要求。招商引资市对县考核指标为实际到位资金5.3亿元，实际到位资金完成7.3亿元，招商引资落地亿元项目1个，为第二热源改扩建项目。社会消费品零售额完成7.9亿，同比增长10.8%。进出口贸易额市对县考核指标为1469万美元，完成780.97万美元，同比下降43.64%。2017年全县杜绝了各类一般安全生产事故的发生，有效遏制了重特大安全生产事故，未发生一起安全生产亡人事故。

工 业

【工业企业】

2017年县域工业企业共190户，其中县属189户，县域规模以上企业3户，县属规模以上企业2户，规模以下企业187户。

1. 规模以上工业企业运行情况

县域规模以上工业企业共3户，分别是黑龙江省乌拉嘎黄金矿业有限责任公司、伊春万通祥木业有限公司、嘉荫县华银热电有限公司。

2017年县域规模以上工业企业实现产值25862.5万元，同比增长8.6%，实现销售收入24194.8万元，同比增长10.3%，实现利润655.3万元，比上年同期增加2586.8万元，上缴税金614.9万元，同比增长66.4%。其中：黑龙江省乌拉嘎黄金矿

业有限公司截止到12月末实现产值15673.4万元，同比增长8.1%，实现销售收入15673.4万元，同比增长8.1%，实现利润694.4万元，比上年同期增加2592万元，上缴税金525.5万元，同比增长46.8%；伊春万通祥木业有限公司截止到12月末实现产值4189.1万元，同比增长19.4%，实现销售收入4189.1万元，同比增长19.4%，实现利润-418万元，比上年同期减少15.4万元；嘉荫县华银热电有限公司截止到12月末实现产值6000万元，同比增长3.4%，实现销售收入4332.3万元，同比增长10.6%，实现利润378.9万元，同比增长2.8%，上缴税金89.1万元，同比增长668.1%。

2. 规模以下工业企业运行情况

规模以下工业企业共187户，其中私营企业26户，个体经营96户，股份制企业12户，其它企业3户。

规模以下工业企业实现产值14052.9万元，同比增长6%；实现销售收入12010.1万元，同比增长6.2%；实现利润-248.9万元，比上年同期减少134.6万元；上缴税金728.7万元，同比增长41.5%。

【境外企业】

1. 犹太自治州欧邦德木业有限公司：“黑龙江省嘉荫县欧邦德木业有限公司于2003年在俄罗斯阿穆尔州阿尔哈拉区昆杜尔镇创立“俄罗斯阿穆尔综合木材加工有限公司”，累计投资达近亿元人民币，现有企业占地面积20万平方米，自建铁路293米，大型运材车辆40余台，装载机22台，推土机6台，采伐用集材五零拖拉机50余台，年可采伐入库原木150000立方米。由于近几年阿

穆尔州限制劳务大卡，企业 2015 年 6 月搬迁至犹太自治州，11 月开始投产，目前企业经营运转正常。

2. 犹太自治州海华木业：海华集团于 2010 年在俄罗斯犹太自治州奥布卢奇耶区巴斯克沃成立海华木业。到目前为止总投资 2 亿元，建设厂房 20000 平方米，办公室 2000 平方米，锅炉房除尘房等 800 平方米，烘干窑 16 座、木材蒸煮池 8 座，购置锯材生产线 4 条，旋切生产线 6 条，烘干生产线 2 条 4 台（套），装载机 2 台，叉车 6 台，G6 挂车 10 台，吊车一台，轿车 6 台，2015 年又投入自动多片锯生产线两条，抛光生产线 1 条，涂漆生产线一条。目前企业经营运转正常。

【政策扶持】 帮助百绅德木业解决设备改造项目资金 148 万元，变压器已安装、生产车间用电线路改造预算已完成。协调解决万通祥木业提出的企业用地及税金等问题。安排专人深入万邦商混公司、百绅德木业公司和家福煤矿等企业，帮助解决生产原料等困难，降低企业生产成本，完善企业账面，建立财务制度。将万邦商混公司经济报表及相关材料上报到省工信委和省统计局，到年末纳入规模以上工业企业，并将成为我县工业经济新的经济增长点。

招商引资

【项目谋划】 向全县各乡镇各部门下发了 108 份《2017 年征集招商引资项目的通知》，经过梳理整理共储备招商项目 80 个，制定了《嘉荫县招商引资项目册》，并在中俄博览会、森博会、绿博会等展会期间重点宣传。

【优惠政策】 2017 年，出台了《嘉荫县招商引资优惠政策》（试行）、《嘉荫县鼓励投资促进民营经济发展若干政策》（试行）。重点对引进 3 个主导产业与 12 个主攻方向的落地企业给

予补贴政策和奖励政策，对招商引资单位和个人给予奖励政策等；对培育壮大市场主体、支持民营企业转型升级、帮助民营企业开拓市场等方面给予政策扶持。

【项目洽谈】 签约项目一个，总投资 2.5 亿元的嘉荫县第二热源改扩建项目。意向投资项目 2 个，分别为 3.6 亿元的中船重工（上海）新能源有限公司生物质热电联产项目和 5.7 亿元的江苏金通灵生物质气化热电联产循环利用项目，两个项目均已向省发改委提交了招投标申请及相关材料，省发改委正在评审中；正在洽谈项目 2 个，分别为启迪桑德环境股份有限公司固废处置利用项目和黑龙江逊克世纪大地燃气有限公司民用天然气工程项目。

【外贸工作】 一是针对目前我县进出口贸易额持续低迷的情况，多次深入企业进行调研，帮助企业解决问题，同时认真研究国家、省、市外贸企业扶持政策，协助企业享受相关政策努力让现有进出口企业保证进出口额；二是通过各种渠道招引进出口企业落地嘉荫，2017 年成功落户一户进出口企业——伊春市拓鸿经济贸易有限责任公司。

安全生产监督

【落实责任】 按照安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任体制要求，分别与各乡镇党委政府和安委会各成员单位签订安全生产责任状，按照安全生产监管体系“五级五覆盖”的原则，在社区（村）级设立安全协管人员，实现了“省、市、县、乡、社区（村）”五级安全监管网络。

【重点行业安全监管】 重点对危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、煤矿、职业卫生、工商贸、综合协调（道路交通、水上交通、建筑、人员密集场所等行业）、安全生产宣传教育、应急管理

和应急演练等行业领域安全监管。2017年,共进行安全生产检查企业57家,发现隐患205条。其中:煤矿企业1家发现隐患2条;非金属企业7家发现隐患21条;危险化学品企业19家发现隐患56条;烟花爆竹经营企业20家35条;工贸企业10家发现隐患86条,共计罚款21万元。

【执法队伍建设】 利用机构改革的有利契机,将县工业和科技信息化局与原县安全生产监督管理局合并,组建了安全生产监督管理局。执法人员由原来的9人,增加至25人,乡镇政府、社区(村)安全监管和协管人员,由原来的23人,增加至108人。

科技和地震工作

按照省、市通知要求,组织相关部门进行2017年科普统计调查工作,完成了科普统计调查工作,并录入软件程序上报。组织各单位开展科普活动周活动,共计发放宣传单300余份,发放科普手册120余份,解答群众疑难问题40余人次。利用5月12日第九个全国“防震减灾日”及7月28日唐山大地震41周年纪念日,开展防震减灾宣传活动,向市民普及防震减灾科普知识。协调相关单位重新修订了2017年《嘉荫县地震突发灾害应急预案》(草案)。根据乡镇人员变动从新建立了“三网一员”(地震宏观测报网、地震灾情速报网、地震知识宣传网、防震减灾助理员)制度,使“三网一员”工作体系能够正常运转。及时配合省地震局开展了2017年地震摆站例行巡检工作。

粮食流通

【概述】 2017年,以推进粮食供给侧结构性改革为主线,全面落实粮食安全行政首长责

任制,着力完善市场化粮食购销服务体系。促进了粮食产业稳步发展。全县政策性粮食库存13.46万吨(包括两户民营企业),储粮设施完好,库存粮食质量合格,保障了国家粮食安全。

【粮食购销】 2017年完成国家政策性粮食收购工作,共收购入库粮食15967吨,其中:国家最低价稻谷9407吨,国家一次性储备玉米6560吨,已通过核查验收。收购数量同比减少的原因主要受国家收购政策调整及我县种植结构因素影响。政策性粮食出库工作及库存情况。2013年生产收购的国家临储玉米15082吨,其中县库12098吨,乌云库2984吨,经国家粮食交易中心拍卖销售,调运工作顺畅,调出的粮食符合国家标准,受到客户的好评。

【粮食储存】 目前国储库储粮92435吨,在始终坚持“三级检查制度”的基础上,加强实施电子检温及机械通风等科学保粮措施,同时对库存粮食进行季节性检查,组织所有保化人员对两个储粮库区的储粮货位检查,并做好相关记录,排除安全隐患,随时掌握库存粮食变化情况,确保库区储粮安全过夏。不定期对所有保化人员进行业务培训,提高业务人员素质,继续与保管责任人签订保管责任状,确保保粮责任落实到个人。根据国家粮食局文件精神要求,开展了粮食库存自查工作。通过自查确认:对公司粮食库存账实相符,账账相符,现有库存粮食质量符合国家收储标准,储粮设施能够满足储粮所需,不存在储粮安全隐患,在收购过程中做到了严格执行国家收购政策,收购资金封闭运行,没有发生与质价政策不符的违规行为。

【食盐市场管理】 今年在盐产品价格放开后,河南平顶山神鹰盐业有限公司“深井岩盐”发现存在异味,经上级有关部门检测判定不合格“脚臭盐”。我县也有部分商铺销售河南平顶山的盐产品,为了维护我县食盐质量安全,保护广

大人民群众的身体健康，我们立即对嘉荫本辖区内食盐市场进行全面排查，发现销售这种盐产品的立即告知召回，停止销售，我们用5天的时间对全县9个乡镇及农场，60多个食杂店、超市、粮店进行了检查，共查出500多斤。我们还开展了治理制贩假盐专项行动，对全县的四镇五乡和嘉荫农场，进行了全面检查。出动车辆13台次，执法人员32人次，检查超市26家，粮油店12家，食杂店34家，餐饮饭店9家，农贸市场2个。查获用工业用盐充当食盐的小包装32公斤。

【军粮供应】 2017年驻嘉部队改革，伙食点由原来25个增加至31个，为确保部队军粮供应不断供、不漏供、不误供军粮供应站及时与新建、转隶的部队建立军粮保障关系，针对一些暂时没有购粮指标的部队伙食单位我们为其办理了“先供应，后结算”相关手续，切实做到供应及时，质量稳定，食用安全，保障有力。2017年军粮站实现军供销售收入27万元，实现补贴收入111.8万元，发生费用总计32万元，利润状况能够达到收支平衡，实现年销售量260吨，其中销售大米156吨，销售面粉104吨。主副两条线并行，我们在保证军粮供应的同时大力开展市场经营。2017年军粮站继续积极开展面向市场的议价经营，努力扩大经营范围。我们依托“军供”金字招牌，丰富经营内容，积极与学校、宾馆、厂矿联系沟通，目前与当地三所中学一家宾馆及煤矿建立了粮油供求关系，同时为响应县委、县政府扶贫帮困工作，我们将县内困难群体和帮扶对象以及60岁以上老人全部纳为优惠对象，以低于市场价格为其提供优质放心粮油。在百姓中取得了一定的信誉，也为企业创造了经济效益和社会效益。

【企业经济效益】 2017年全县3户国有粮食企业实现利润总额16万元。其中：购销企业利润42万元，军供亏损26万元，盐业公司利润持平。

(1) 购销企业

营业总收入2189万元，营业成本2175万元，费用总额981万元，政策性粮食保管补贴收入1011万元，营业外支出2万元。利润总额42万元。上缴税金105万元。固定资产本年增加80万元。

粮食收购时对政策性粮食收购资金使用进行全程监督，监督企业做到了“钱随粮走、购贷销还、专款专用、库贷挂钩、封闭运行”。对企业财务收支进行监督，监督企业认真执行国家政策、财经纪律、财务制度，真实有效的反映了企业经济运营情况。按照省市相关文件要求对企业粮食基础设施建设项目资金管理进行全程监督。

(2) 经营性企业

军粮供应站亏损26万元，销售收入9万元，销售成本38万元，费用支出26万元，价差补贴收入29万元(暂时未核定军粮费用补贴)。

盐业公司利润0万元，累计销售食盐83吨，销售收入30万元，销售成本19万元，费用支出11万元。

【执法监督】 开展了粮食、食盐执法检查，严格执行省、市局相关文件要求，深入到企业、成品粮经销点，食杂店、超市。执法人员始终严格依照有关法律、法规赋予的职责开展监督检查工作。监督检查后能够及时的将监督检查报告和相关资料及时整理装订，归档备查。

【粮油社会调查和粮食质量品质调查】 按照国家和省、市的文件精神，开展社会和粮食质量调查，调查统计人员深入选定的农户、城镇居民户和粮油经营、加工、转化企业，覆盖面达到全县乡村屯的60%，社会粮食统计达到社会经营量的80%，逐项、逐类采集调查数据，分类、归纳、审核、汇总、测算、分析，努力做到调查资料客观、真实。按照国家粮食质量安全监管办法，

开展经常性的成品粮油检测，深入到农田对粮食田间品质质量调查，测报率达到百分之八十覆盖面，钎取样品报送省和国家，对库存粮食质量全面监测检查，有效维护了粮食生产者、经营者和消费者的合法权益，开展了粮食收购、储存、运输、加工和销售等经营活动的检查，为粮食安全提供了保障。

【落实粮食安全行政首长责任制】 县政府高度重视粮食安全首长责任制考核，强化责任意识，各责任单位对照粮食安全首长责任制考核评分细则的要求，加强了上下沟通，部门配合，在年初全面完成了2016年粮食安全行政首长责任制工作考核的同时，我们对做好2017年粮食安全首长责任制进行了全面落实。做到分工明确，责任到人，把工作目标分解到具体的人头上。

【安全生产】 举办了安全生产培训班。邀请专家进行安全生产培训。同时，深入企业，对安全储粮进行全面排查隐患，狠抓整改，采取企业自查自纠，明查暗访的方式，对一些重点企业、重点部位开展了检查，采取防范措施，限时整改到位，有效防范了安全生产事故的发生。加大对民营烘干企业的监管力度，重点对全县烘干企业进行安全生产专项检查，对企业进行安全教育，发现隐患立即整改，要求各企业签定安全生产承诺书，树立安全出效益的安全生产观。

【成立粮食行业协会】 为增强嘉荫县粮食企业的市场竞争能力，促进粮食产业化进展，嘉荫县粮食行业协会于2017年初正式成立，协会将积极协助政府主管部门贯彻落实关于粮食工作的各项政策措施，培育壮大有实力、讲诚信的粮食企业，促进粮食流通健康发展。

烟草专卖

【卷烟营销】 一是稳中求进，维护诚信稳

价工作胜利成果。嘉荫县卷烟市场零售价格已趋于稳定，零售户按照零售指导价销售卷烟执行率达99%，零售户毛利率稳定在13%以上，诚信稳价工作基本取得胜利；二是加强零售终端建设，提升卷烟结构。2017年全县共安装零售终端103户。客户经理对零售户进行大力宣传与引导，将零售终端的优点与好处告知零售户并为零售户免费安装扫码枪；全年销售额45 767 093.03元，销售箱数2 295.21箱，单箱销售收入19 940.34元/箱。

【专卖管理】 密切协调县直各执法部门的配合，进一步保持卷烟打假的高压态势，将打源头、破网络作为今年专卖工作重点，在查处违法案件中，采取对货站、客运站、各大快递等重点部位重点管理，培养信息员广泛收集信息，利用以掌握案件线索，紧抓不放，彻底弄清制假、贩假、售假和倒买倒卖烟草制品的地下渠道和网络，追首犯、依法严惩，彻底捣毁。2017年全县共查获各类违法卷烟95.5条，查获违法卷烟案值25 488.00元，有效遏制了假冒伪劣卷烟流入我县卷烟市场，增加了财政的税收，为全县经济发展创造良好的宽松环境。

供 销

【深化改革】 认真贯彻落实中央、省、市关于深化供销合作社综合改革的决策部署，积极谋划探索新型基层社的组建创建工作，深入推进开放办社，吸引各类社会资本投入和农村能人入社，促进基层社产权多元化，强化基层社与农民在组织上和经济上的联结。2017年，发展2家新型基层社。为全县新型基层社，统一制作牌匾，使用“中国供销合作社”标识，传承和发展供销合作社品牌信誉，便于基层社的宣传和管理，夯实基层社建设成果，为全面深化供销合作社综合改革打好基础。

【开展“千县千社”振兴计划】 认真贯彻落实市联社二届四次理、监事会(扩大)会议精神,开展“千县千社”振兴计划。确保在2020年前打造9家综合实力强、服务功能全、与农民联结紧密的基层社。社领导组织人员调研,确定对符合条件的嘉荫县红光乡龙乡福地农副产品专业合作社、向阳乡茂种植养殖农民专业合作社,做为我县标杆社。目前,两个标杆社已验收合格。

石 油

【概述】 中国石油黑龙江伊春销售分公司嘉荫片区,下辖7座加油站,分布在嘉荫市各乡镇及市区内。分别是嘉荫、龙乡、乌云、仁合、育才、沪嘉、乌拉嘎加油站。年均销售量约为12000吨。汽柴比约为1:1.2。

【销售情况】 片区销售成品油13078吨,完成全年计划的102.6%。(汽油销售5632吨)非油小商品销售430万元,完成全年计划100%。

【安全管理】 强化教育和培训,培养员工安全工作意识。积极参加上级公司的组织的各类安全培训,片区自身也通过以会代训等多种形式开展安全教育、培训工作,全年共有50余人次参加了各种安全培训开展了“安全环保基础年”“春防”“冬防”“安全生产活动月”“加油站基础工作大检查”“反违章禁令”等各种安全管理活动。全年对所属7座加油站共检查出各类安全问题和隐患155个,除个别需要报请上级公司投资整改的以外,其余均得到了及时整改,消除了不安全因素。对上级公司在历次检查中发现的问题和隐患,我们也给予高度重视,能整改的及时整改,暂时整改不了的,都制定了相应的应急措施,对已经整改过的问题和隐患进行复查,防止再次反复。加油站基础设施改造工作效果显著。对于各加油站存在的罐井墙壁开裂,卸油口设置不规

范、卸油口零散等问题,我们积极向上级公司争取,现在已经整改了部分加油站的外墙表皮剥落和室内墙皮脱落;改造了乌拉嘎加油站解决了罩棚老旧问题。

口岸办

【概述】 由于2012年6月1日开始闭关,从2012年进出口货物逐年下降。从2015年停止过货,口岸重点工作从通关转移到促进俄帕什科沃口岸恢复通关、完善口岸基础设施建设等工作上来。

【口岸基础设施建设】 2017年投资62.91万元,用于口岸基础设施建设。维修口岸联检楼设施,安装港口货场消防管道布线和消防池设备。

【推进俄帕什科沃口岸复关】 2017年共进行了7次中俄政府间的会晤。

嘉荫海关

【概述】 2017年,共审核进出口报关单17份,与去年同期相比(下同)下降5.6%;征收关税和进口环节税净入库31.4万元人民币,下降8.1%;办理加工贸易手册设立19本,增长1.4倍;合同金额1483.4万美元,增长4.8倍;加工贸易手册实际进出口值1602.2万美元,增长23.4%;征收风险类保证金及保函8笔。审批减免税货值17万美元,减免金额12.5万元人民币。

【监管工作】 按照“推进优化查验工作机制改革,优化布控工作,细化查验指令,规范各现场查验操作”的工作思路,继续推进查验工作,紧盯查验指标动态标准,克服人力资源紧张困难,完成查验人员授权和随机查验人员库建设,积极落实“双随机”查验工作机制。进一步规范海关

监管作业场所管理。

【综合治税】 面对税收新形势，继续围绕依法征管，多措并举，提高税收征管水平，做到应收尽收。加强规范申报、归类、审价等税收基础工作，有效防控风险，提高税收征管质量和效能。综合运用后续监管、稽查补税、以打促税等手段，进一步扩大税源。加大规范力度，进一步提高加工贸易业务管理水平。

【企管稽查】 根据2017年企业稽查绩效考核指标，做好全年稽查、核查、巡查工作的统筹安排。以落实“由企及物”理念为核心，以实现“前推后移”为目标，围绕“管、减、简、便”，以推进后续监管模式为重点，切实履行稽查职责。加强稽查前期调研，运用企业风险指标研判企业进出口经营活动风险，深入研讨，全力做好稽查准备工作。全年共完成稽查工作3次，其中，随机稽查2次，专项稽查1次；开展保税核查工作4次。

【打私工作】 坚决贯彻总署党组、哈尔滨海关党组打私工作部署，树立看齐意识，依托“国门利剑2017”联合专项行动，全面推进开放共治和整体联动，进一步遏制重点领域走私势头。发挥分工协作优势，从风险查发、现场查缉、联合办案、打私保障等多方面持续用力，提升协同打击能力。继续加强对海关业务现场办理“两简”案件的指导，推动“两简”案件质量和效率的提高。

【业务改革】 坚决落实总署、哈尔滨海关各项改革举措，税收征管方式改革有效落到，加工贸易银行保证金台帐制度全面取消，汇总征税业务有效推广。通过在业务现场发布相关公告，制发有关宣传材料，下企业进行政策宣讲等方式，使企业真正了解到海关业务改革给他们的来的红利和便利。

【助推地方发展】 一是主动融入，积极走访伊春市、嘉荫县两级地方党政，主动通报两级

关长会议主要精神，征求地方对海关工作的意见和建议。同时积极组织开展企业调研工作，不断拓展调研的深度和广度，向广大进出口企业宣传海关方面的法律法规以及新颁发的规范性文件，解答企业在通关环节的遇到的问题。二是主动作为，积极争取将“加快推动嘉荫-帕斯科沃口岸恢复开通”列入《哈尔滨海关贯彻 海关总署关于支持新一轮东北振兴的若干举措 落实方案》中。三是主动服务，积极开展“四零”承诺服务创建工作，树立“职责有限，服务无限”的理念，完善设施、健全功能、科学简化办事程序，切实提高工作效率和服务质量，在2017年伊春市23个行政执法类部门群众监督评议中，以90.57分取得第8名的优异成绩，用实际行动赢得了广大群众的充分认可。四是主动参与，积极协助伊春跨境产业园、对俄互市贸易区设计申报工作，着力拓展伊春地区对外开发开放。

检验检疫局

【通关建设】 为确保进出口商品质量安全，嘉荫检验检疫不断完善检验检疫监管新体系。一是通过健全国门生物安全查验机制、完善口岸动植物疫情防控体系、开展国门生物安全知识讲座、落实全国动植物保护能力提升工程规划、构建国门生物安全体系。二是不断完善进出口食品合格评定模式，推进进出口食品安全治理体系建设。三是推动质量诚信体系建设，建立健全企业信用评价档案，完善进出口商品检验监管体系。四是通过不断增强风险预警监测、质量安全监管、疫情疫病防控、突发事件处置等能力水平，维护国门安全。通过“单一窗口”、“三互”大通关建设提升贸易便利化水平，推动完善e-CIQ主干系统，加快推进检验检疫业务全流程无纸化和全国通关一体化。

【开展生物本底调研】 请黑龙江出入境检验检疫局机场办业务专家到嘉荫进行现场指导，帮助我们提升业务能力，针对我们的业务需求，机场办做了PPT课件现场讲解“病媒生物监测工作”专题业务培训，并实地现场演示实施了病媒生物监测，共捕鼠五只并进行了鼠种鉴定。

【优化发展环境】 深化服务和扶持措施，研究制定经济发展措施，认真贯彻省局关于促进外贸稳定增长八项措施，严格执行检验检疫免收费政策，并制定原产地一对一帮扶措施，促进“先进优出、优质优价”，帮助和支持企业提升国际竞争力。通过帮扶措施，截止至2017年12月31日伊春万通祥木业有限公司共签发原产地证33份，金额126.17万美元，与去年同期相比份数增长50%，金额增长63.75%，取得了突破性进展。认真开展提升质量安全系列活动，提升广大干部群众的法律意识，优化检验检疫服务环境，全面提高服务质量。

边境经济合作产业园

【概述】 边境经济合作产业园管理中心前身是嘉荫永安工业园区，始建于2002年，2013年3月正式被省政府批准为省级工业示范基地，享受省级园区优惠政策。嘉荫县工业示范基地规划总面积为151.35公顷，其中永安工业园区位于朝阳镇，规划面积为101.35万平方米，乌拉嘎工业园区位于乌拉嘎镇，规划面积为50万平方米。根据整理的信息显示，永安工业示范基地现已使用土地34.8公顷，剩余66.55公顷。2002年至2010年相继入住企业12家，截止目前，所剩企业4家（亿通木业有限责任公司、佰绅德木业、鑫源木业、华新工贸有限公司），现全部处于停产状态。

【电子商务工作】

1. 小微电商企业发展情况。目前，我县已有邮政公司电商平台、37秒易淘网络商城、嘉喜农业科技有限公司、同创网络超市4家电商企业，微商1000多家，有圆通、韵达等物流快递公司25家。嘉喜农业科技有限公司，主要经营林蛙油、各种杂粮及山特产品；同创网络超市，主要经营销售各种包装、散装食品和日用品，通过自创网络平台，免费送货上门；37秒易淘商城，于2016年入驻百事成家电大世界，计划在县域范围内建立13—15个村级服务站点，招募农村合伙人；邮政电商平台包括“龙游农品”和“邮乐购”两个电商平台，“龙游农品”平台针对商品要求较高，没有三品一标的各类商品均不能上架销售；“邮乐购”电商平台，已在部分乡镇设立站点，可支持水电手机费交付、邮件寄存等功能。

2. 农特产品及山特产品销售情况。在线上销售方面，许多农民商户通过网络店铺、微信朋友圈做起自家的农特产品生意。经统计，全县有龙乡缘、山河、唐永亮等山特产品店十余家，2017年销售额均在5万—20万之间不等。

3. 开展对外联络情况。通过与百鸟电商深度系统的探讨研究和考察我县的地域特色，初步形成《嘉荫县地标旗舰店项目方案》和《嘉荫县电商培训项目》等合作方案，方案包含了干部和广大群众的电商培训、特色产品的营销策划、客户体验、媒体营销、基础设施建设和投入预算等多个方面内容。

4. 组织开展电商培训情况。电商办全力协助我县小微电商企业开展培训工作，37秒易淘网络科技有限公司派出专业讲师来我县对有意向农村合伙人进行二次培训，培训人员为100余人次。嘉喜农业科技有限公司组织合作社农民开展电商基础性培训，培训人员200余人次，让村民进一步了解电子商务基础知识和网店运营的基础操作。

【公司运营】 2017年，嘉旅茅兰旅游开发服务有限责任公司在县政府统一规划下，承接“龙游国际旅行社、龙游旅游运输公司、嘉旅宾馆、江畔别墅”做为旗下子公司和盈利性产业。公司总收入额为443,148.52元。其中共接待游客3619人，营业收入198,438.00元，同比去年增长2309%；旅游运输承包车业务次数累计77次，用车天数累计124天，主营业务收入221,300.00元，同比去年增长292%；住宿业务两个月内接待住客人数553人，营业额达23,419.52元。

【重点项目】 按照县委、县政府关于合理开发茅兰沟国家森林公园推进县域生态旅游业及附属产业发展的决策部署，扎实推进茅兰沟景区重点项目建设。

1. 茅兰沟景区游客服务中心和停车场建设项目。游客服务中心为钢结构建筑，总长87.6米，宽度为变阶，窄处为21.6米，宽处为30.0米，占地面积为2137.76平方米，建筑总面积为4363.85平方米，其中地下局部一层，建筑面积为199.6平方米，地上三层，建筑面积为4164.25平方米。地下一层为柴油发电机室与消防泵房。一层左侧为特色产品销售区、售票区，中部为集散大厅，右侧为休息等候区以及卫生间。二层主要建筑功能为桌餐区、档口餐饮区以及卫生间。三层为室外观景区、造型空间及办公管理区域。停车场呈三角形，总用地面积32194平方米，其中：绿地面积7490.10平方米；植草砖面积7548.32平方米；路面铺装面积6364.02平方米；道路面积17985.26平方米，停车泊位共576辆。自2017年8月16日开工至2017年10月30日因冬季暂停施工，游客服务中心主体工程完工；停车场工程土方及垫层施工完毕，混凝土路面完成总量的25%，排水管网完成80%。此外，游客服务中心室内装修设计工程已完成初设，智能管理系统也已完成招投标工作，并与供应商签订好合同，待

前期工作完成后即可进行安装调试。

2. 茅兰沟景区基础设施建设项目(景区公路)。根据景区生态旅游产业的整体规划和游客观光需求，游客在规划停车场下车后，乘坐景区游览车或步行至景区大门。该项目为915米道路硬化工程，规格为路基宽度12米，行车道宽双侧共7米，人行道宽双侧共5米，用地面积为10980平方米，硬化面积为6405平方米。自2017年10月20日开始施工。开工以来在确保工程质量安全的前提下。增加人员，机械分段施工，截止到2017年11月10日，由于天气原因暂停施工，已完成整个路段的路基挖方及填方工作。

旅 游

【概述】 2017年，先后对恐龙国家地质公园、茅兰沟国家森林公园、永安东湖等景区景点进行了升级建设，进一步增强了景区的核心吸引力。旅游服务体系日趋完善。申报成立了1家旅行社和旅游咨询服务站，启用了嘉荫龙游旅游运输公司和嘉荫龙游汽车租赁公司，进一步拓宽了旅游服务市场。开通了恐龙馆和茅兰沟景区一日游专线、夜游黑龙江短线和长线包船业务，并投资240余万元，将公共自行车服务站点扩大到22个，自行车数量增至500辆，进一步提升了旅游服务能力。旅游品牌知名度不断提升。成功举办了第三届“情定龙乡、有缘一生”中俄国际集体婚礼活动，并邀请东北网、新华网、生活报等多家知名媒体进行了宣传报道，进一步提升了对外知名度和影响力。2017年全县共接待游客67.8万人次，实现旅游收入4.79亿元。

【旅游景区建设】

2017年景区建设两处：

1. 嘉荫恐龙国家地质公园。嘉荫县神州恐龙博物馆2号馆及相关设施设备建设。2017年已完

成前期审批工作。

2. 茅兰沟国家森林公园

(1) 黑龙江省伊春市嘉荫县茅兰沟景区游客服务中心和停车场建设项目。建设茅兰沟国家森林公园的大型旅游集散中心，建设包含生态停车位 500 个、接待服务中心 4 363m²、摆渡巴士及相关配套设施，已完成接待服务中心大楼的主体框架建设，摆渡巴士及相关配套设施还未正式建设。为保护园区内自然环境及满足森林防火要求，自驾车辆及旅游巴士等只能进入集散中心区域，游客进入园区内需乘坐园区内摆渡大巴车。该项目建成后，可以基本满足“十三五”期间不断增加的旅游客人。外地旅游车辆进入项目游客集散中心以后，通过这个中心可以得到良好的服务和充足的后勤补给保证。在该项目区内，能够为游客提供 1 000 人同时就餐的餐位和 500 余辆大小旅游车辆停泊的车位，同时，还能为游客提供导游服务、咨询、存物、休息、邮电、金融、医疗卫生等综合服务。

(2) 黑龙江省伊春市嘉荫县茅兰沟景区内部建设。停车场实木长廊，猫狼窝至龙脊龙 300 米仿生步道，猫狼窝、龙脊龙、黑龙洞 3 处仿生栈道和景区停车场入口步道及 2 个仿生凉亭，景区大停车场仿生亭，瀑布仿生凉亭，神树仿生凉亭和景区步道安全栓防护栏、景区四处安全防护网等建设已全部完工。

【旅游宣传和市场营销】 2017 年开展了冬季“冰雪嘉年华”活动、龙广交通自驾游活动、中国恐龙发现 115 周年纪念大会暨首届嘉荫化石保护论坛、无人机大赛、俄罗斯文艺演出、首批旅游餐饮和住宿行业十佳诚信单位评选、《中国恐龙》特种邮票嘉荫发掘地首发式等多项宣传活动，借助央视、黑龙江电视台、新浪网及“龙广交通 998”频道等有影响力的媒体广泛宣传嘉荫旅游产品。

特别是连续 6 年举办中俄国际集体婚礼，共有 355 对中俄新人在美丽的嘉荫喜结连理，该活动还在黑龙江电视台、新浪网等媒体进行了现场直播，中央新闻频道在今年进行了特别报道，东北网、人民网、黑龙江日报、伊春日报、省市旅游官微等多家媒体也把中俄集体婚礼活动作为宣传亮点进行特别宣传报道。同时，设计完成手绘地图、宣传画册及宣传折页、《恐龙之乡》个性化邮票等推介宣传资料。

2017 年，编制旅游相关讯息 153 期，在《伊春日报》发表文章 3 篇，在黑龙江旅游网发表 2 期，被省委办公厅采用信息 2 期，被今日头条采用信息 8 条，有近 20 家网络媒体直接或间接报道嘉荫旅游。

【市场开发】 积极参加省市旅游部门组织的赴北京、沈阳、大连、深圳、江门、哈尔滨等地的大型推介活动，还创建了嘉荫旅游频道、旅游官微、旅游微博等地方旅游宣传载体，与萝北、逊克、汤旺河成立了“三县一区”旅游互通区，开展了系列互宣互促活动，取得了良好效果。

【旅游服务】 在嘉荫江滨广场加大对广大游客的互动体验建设。为把江滨广场建成有品位、有内涵的游客互动体验集散地，采取“引导+服务”的方式，一积极引导个体业主文明经营、诚信经营，一面投入资金建设相关配套设施。投资 280 余万元，在江畔公园安装了旅游宣传屏、气象信息牌，并设立了免费 wifi 和 3 处直饮水点、6 处免费临时休息区等公共服务设施。同时，配合县政府成立了旅游文化公司，先后配合县政府成立了嘉旅茅兰旅游开发有限公司、伯龙瑞嘉旅游开发有限公司、龙源嘉华有限公司。在旅游旺季时，充分利用江滨广场、鄂伦春风情园、商务酒店演艺吧等活动场所，积极开展俄罗斯文化和鄂伦春文化演艺活动，向游客全方位展示嘉荫的不同地域文化，全面展示了嘉荫的不同文化

特色。

【旅游从业人员培训】 2017年,由安监局开办,旅游局组织各景区和旅行社安全员40多人,在茅兰沟服务中心举行为期一天的安全学习培训班。

【中俄集体婚礼】 2017年8月28日,中国·嘉荫第六届“情定龙乡,有缘一生”中俄国际集体婚礼暨中俄界江文化嘉年华活动,在嘉荫县朝阳镇俄罗斯风情园成功举办。本活动由中共嘉荫县委员会、嘉荫县人民政府主办,嘉荫县委宣传部、嘉荫县旅发委等承办。第六届集体婚礼活动升级为嘉年华文化交流活动,使其成为嘉荫旅游的新亮点和新名片,赋予嘉荫全域旅游和龙乡小镇建设新的定义和内涵。

【嘉荫旅游简介】 全县旅游资源总体概括为“三园、两岛、一江、一湖”。“三园”是茅兰沟国家森林公园(4A)、恐龙国家地质公园(4A)、茅兰河口湿地公园(国家级);“两岛”是红光乡太平岛(2A)和朝阳镇新发岛(2A);“一江”是中俄界江旅游区;“一湖”是朝阳镇永安东湖度假区。冬季景区主要是界江冰雪乐园和永安东湖度假区,有初级雪道及冰上娱乐项目。另外,沿江乡镇待开发的旅游资源有乌云河红石谷、白山头沙林、常胜乡月亮湾、保兴镇观音山等。

嘉荫茅兰沟国家森林公园 国家4A级景区,为地壳变迁的褶皱断裂而形成的构造深谷,河谷总长15公里。大自然的鬼斧神工塑造了这里丰富多样的造型地貌,如石老嫗、观音峰、骆驼峰、马鞍峰等;发源于小兴安岭深处(五子旗大岗)的茅兰河受地形影响,形成跌水并发育成众多瀑布和深潭,前者如茅兰瀑布、迷你瀑布、袖珍瀑布,后者如黑龙潭、三阶潭、五阶潭、仙女池等。这里沟深林茂、野趣浓厚,不仅分布有大面积的原始森林和天然次生林,而且林下又分布有种类繁多的奇花异草。鄂伦春民族在这里留下的渔猎

遗迹也给风景区增光添色。茅兰沟风景区集山奇、林茂、水秀、潭幽、景美于一体,茅兰沟风景区的规模、景点数量、景观形态、景观构造在我国北方地区旅游资源系统中居重要位置,被誉为“北方九寨沟”。

嘉荫黑龙江界江游 界江游中著名景观是“兴安大峡谷”的无限风光。该景区位于嘉荫至太平沟之间。黑龙江水在这里将内外兴安岭一分为二,形成三段峡谷,即龙门峡、金龙峡、金满峡。在金龙峡中,又内含三段小峡谷,即龙头峡、龙腾峡、龙凤峡,由此组成了大峡套小峡,峡中又有峡的奇特风光。此段江面狭窄,两山夹江对峙,波光峰影,山高流急,而且自然生态环境保护完好,沿江既无生产性破坏,也少有人家居住,其江水清澈,植被丰茂,在此游览,可尽睹大自然的原始风貌。

嘉荫太平岛度假区 国家2A级景区,位于嘉荫县城沿黑龙江上游10华里处,东西长1700米,南北宽510米,面积有0.87平方公里,南北高,中间洼,北望俄罗斯风光依稀可见,南面通过太平水道与陆地间可划小舟往返。四周江波荡漾,沿岸柳枝轻拂,岛上湖山相映,遍地野花盛开。树奇、林茂、天清、水碧,拂面的江风,沁人心脾。太平滩、岛中湖、清凉山、环翠路、沧浪屿、如意洲、垂钓台等景观,或奇峻、或秀美、或幽雅,使人流连忘返。美丽的太平岛,宛若一颗墨绿的珍珠镶嵌在黑龙江上,绿树倒映,渔帆点点,浪涛东逝,雄浑壮阔,尽展北国自然的迷人风光,勾勒出一幅醉人的彩墨丹青。岛中生长着黄柏、水曲柳、色木、紫椴、核桃楸、槐树、三棵针、毛赤杨、稠李子、山丁子、暴马子等三十余种珍稀树种,刺五加、五味子等几十种木本、草本药材。太平岛是黑龙江水域聚集珍贵树种最多的岛屿,堪称北国天然野生植物王国。

嘉荫永安东湖风景区 嘉荫全季旅游景区的

代表,拥有全市唯一的高尔夫球练习场,全市最佳的夏冬垂钓基地,是全市最大的冰上体验基地之一。由永安河水长年注入及黑龙江水倒灌而成,湖区面积约0.5平方公里。北接一泻千里的黑龙江,东、南与翠绿青山相连,西临永安村,渡假村亭台错落,绿影斑驳,满湖烟雨,湖光山色,引人遐思。东湖水面宽阔,湖底为砂质,盛产鲤鱼、鳊花、链鱼、鲫鱼等多种鱼类。此外,在湖东临江而立的山顶上还有一奇特的小型湖泊,其中有倒长鱼鳞的湖鱼。

嘉荫新发岛度假区 国家2A级景区,位于朝阳镇新发村北侧,距县城约2公里。岛屿同岸线相连,岛上森林密布,沿岛岸线江沙细软,水深适中,是理想的天然浴场。由个人投资创办了旅游景点新发岛“岛上渔村”。

其它景点 观音山 位于保兴乡黑龙江畔,海拔高度319米,整个山体林木茂密,在面迎黑龙江山坡下,有一“狐仙洞”,洞深数丈。在山顶上遗留有当年采金人祭祀神明,占卜凶吉的观音庙遗址。近百年来,一直以“山光水色、灵仙之气”而著称,嘉荫县原称佛山,即因此山得名。

一号亮子 风光秀美的嘉荫一号亮子景区坐落于黑龙江省嘉荫乌云镇东部,黑龙江南岸,面积151公顷,景区以黑龙江水域及一号亮子和具有典型性、代表性北湿地生态系统为主体,以河流、湖泊、草甸等沼泽湿地的多元化景观组合为特色,以名贵黑龙江冷水鱼保护、繁育、利用为目标,集休闲度假、旅游观光为一体的基础设施完善、景区形象突出、界江风光独特,具有浓郁北疆渔村风情及特色文化的生态旅游景区。

一号亮子景区地处我国重要江河黑龙江南岸,这里有保存完整,具有典型性和代表性的多类型湿地,包括森林、灌丛、草本和沼泽湿地及河流湖泊,区内湿地面积101公顷,占景区面积67%,具有一定的科学研究和观赏价值,本区生

物多样,十分丰富,有植物300多种,其中有实用药用价值的如蓝莓、五味子、山丁子等山野果、山野菜几十种,分布着松、柞、桦、椴等高大乔木,在蓝天碧水映衬下,绿色葱茏,生机无限。由于景区处在东北亚鸟类迁栖的通道上,特殊的地理位置使这里的鸟类达92种,其中夏候鸟55种,冬候鸟12种,留鸟25种,特别是灰鹤、鸕鹚、江鸥以及大量的燕雀类水禽,成群结队、往来水面,场面甚是壮观,令无数游人神往驻足。景区水域鱼类资源得天独厚,有鳊花、鳌花、岛子、雅罗等三花五罗等名贵鱼类100多种,黑马养殖旅游有限公司在2007年就建立了省级珍惜冷水鱼繁育基地,每年开江后游客都可以品尝到红烧江鲤、干炸鳊花、清蒸鳌花及特色黄瓜香等几十道传统渔村特色菜或全鱼宴。

一号亮子景区建设几年来,为有效保护江域及湿地的原始生态,坚持生态开发和建设,在景区路口建设了接待中心、游船码头、林荫广场、钓鱼台等工程,在江心岛设有野餐区,在景区西部修建了生态观光步道,供游人观赏湿地、森林,采摘山葡萄、山丁子等山野果、山野菜。美丽的一号亮子景区汇集了江流、岛屿、沼泽、漫滩等自然景观,山清水秀、人杰地灵,身处其中如临仙境。在茂密的森林、灌丛湿地中感受清风拂面的惬意,在清澈的天水之间欣赏生机盎然的翠绿,荡舟水面处处透着一种静谧之美。初春的景区碧波荡漾,林内各种野菜勃发,鸟语清幽,清风阵阵,盛夏多种野花竞相绽放、争奇斗艳,秋季层林尽染,色彩斑斓,五花山迷人,一串串诱人的山葡萄、五味子挂满枝头,浓郁清香;流水潺潺,百鸟迁飞,别具韵味。隆冬银装素裹,千里冰封,万里雪飘,尽显无限北国风情。随着近年旅游的发展,一号亮子已成我县重要景区。目前,该景区正在以更高的目标规划未来发展,并以其自身资源特色优势,打造小兴安岭林区旅游精品工程,为区域生

态保护、旅游发展做出贡献。

界江公园 嘉荫界江公园位于朝阳镇黑龙江边,占地面积达 11 万平方米,总投资 1 600 万元,共分“江畔观光”“中心广场”“恐龙世界”“儿童乐园”、“龙江风情”五个区域。江畔观光区长 1.5 公里,占地 3 万平方米。置身堤顶,夏日碧波万顷,冬季千里雪原,春溶冰腾叠障等奇异壮美的景色尽收眼底。

堤防工程防浪墙上对嘉荫历史风情和地质变迁的刻画及描述,形成了一道极具情趣和丰富科学内涵的文化长廊。堤上岿然屹立着由 3 只变形的恐龙为造型象征着恐龙之乡——嘉荫迎着朝阳,扬帆远航的标志性城市雕塑,更是亮丽夺目。中心广场占地 1.2 万平方米,该广场给嘉荫人们提供了良好的集会和文体娱乐活动场所。恐龙世界占地 3.2 万平方米,林木茂盛,草坪宽阔,31 只 21 种恐龙雕塑形象逼真,情节生动,遥相呼应,再现了亿万年前恐龙世界那神秘壮观的生态景象,给人以惊叹和无限的时空联想。

儿童乐园占地 8 000 平方米,园内点缀着儿童娱乐设施和雕塑小品及体育健身设施和器材,既富有情趣,又为全民健身提供方便。

遍植小兴安岭常绿树种和珍奇特色的乡土树种的龙江兴安风情园,再现了鄂伦春民族和渔民古老传统的生产方式和生活文化习俗。公园内照明灯、彩灯、投光灯错落分布。

夜幕之下,整个沿江公园灯火辉煌、流光溢彩、美不胜收。

白山头沙林 位于距嘉荫县 120 公里、距乌云 8 公里的白山头景区。沙林分布并不集中,分为四五块,占地约 2 公顷。

这里原是沙质的山,上面有一层腐殖质,该沙林已形成多年,属东三省罕见的独特地质构造,是大自然鬼斧神工杰作。该沙林经过上百年、上千年,甚至几亿年的风吹、日晒、雨林,以及地

震冲击、岩浆喷射、地壳运动形成。那触目可见的沙峰、沙柱、沙屏,随着季节气候的变化,以及早晚、阴晴和日照月光的变化,呈现的色彩变化,观景效果酷似一幅绝妙的“丹青国画”。春、夏、秋季欣赏该景最美,尤其是在秋季五花山季节,灰白色的沙林、迷人的五花山景色,使此处景观更显夺目。

【冬季冰雪节活动】

1. 第一届冰雪节

2017 年 1 月 17 日,在嘉荫东湖风景区的东湖冰面上成功举办了嘉荫县首届冰雪节暨“龙行雪野”嘉年华,此次活动是为了积极贯彻习总书记“冰天雪地也是金山银山”的重要特指精神,大力发展嘉荫冬季旅游项目。

2. 第二届冰雪节

2017 年 12 月 20 日,嘉荫县第二届冰雪节暨“休闲渔业”赏冰乐雪系列活动成功举办。此次冰雪节是为了促进嘉荫冰雪旅游发展,丰富我县旅游+体育群众参与深度及广度。

嘉荫恐龙国家地质公园

【概 况】 嘉荫恐龙国家地质公园位于嘉荫县城西南 11 公里处,总面积为 35.14 平方公里,属地质遗迹类。2001 年 12 月 10 日,嘉荫恐龙国家地质公园被批准为国家级地质公园,2007 年被批准为国家 AAAA 级旅游景区,2010 年被评为国家级科普教育基地。公园内埋藏有丰富的恐龙化石资源,是我国最早发现并具有详实科学记录的恐龙化石发掘地。据专家考证,这里埋藏的恐龙化石多达数百具,是一座大型恐龙墓葬群。景区内主要游览项目有:嘉荫神州恐龙博物馆、恐龙谷、世界恐龙园、中华恐龙塔、恐龙游乐园、5D 动感影院、恐龙化石挖掘体验馆等几大区域。2017 年,累计接待游客 8.1 万人次,其中免费人数 1.8 万人,

实现景区收入 395 万元。

【旅游宣传】一是全力搭建线上、线下销售平台。今年与同程、驴妈妈、美团和冰松旅游等多家网络平台合作，完成网络对接工作。并积极与中青旅、招商国旅、火麒麟等多家旅行社合作，来提高景区的知名度、美誉度和经济效益。逐步完善网络微信平台内容，建立微信商城，拓宽门票销售渠道。实现了增加游客 24 217 人；提高景区门票收入 1 299 195 元。二是多渠道宣传，提升知名度。积极参加“中国林都 绿色伊春”夏季旅游产品（北京）推介会和“黑龙江省 2017 年文化创意产品开发成果展示交流会暨黑龙江省文化创意产业协会成立大会”，宣传嘉荫，宣传恐龙国家地质公园。三是成功举办嘉荫首届化石保护论坛。为进一步宣传嘉荫恐龙的“一早一晚”的科学特色和嘉荫晚白垩世生物群研究的重要意义，促进对嘉荫化石的深入研究、保护和利用，推动嘉荫地学游、科普游等文化旅游活动的大力开展，成功举办了“中国恐龙发现 115 周年纪念大会暨嘉荫首届化石保护论坛”。本次学术论坛是由中国古生物学会、辽宁师范大学古生物学院、吉林大学古生物研究中心联合主办，嘉荫县委、县政府承办。全国 20 多个省（区）市的 30 余所大学、科研机构及自然类博物馆的百余名专家学者和化石保护部门的代表出席了本次大会。孙革教授、董枝明教授、刘嘉麒院士以及来自德国、俄罗斯等世界顶级古化石专家，以及前来实习的德国波恩大学的 20 多名学生，共同参加了中国恐龙发现 115 周年纪念大会。此次大会吸引了央视、黑龙江卫视、伊春电视台等多家电视媒体，新华网、新浪网、凤凰网等多家网络媒体，以及《黑龙江日报》、《伊春日报》等报刊媒体，相继进行了报道，并且新浪网进行了全程直播。

【公园建设】对景区进行了园林绿化建设，在国道入口至园区大门道路两侧增植 30 000 平方

米的草坪，完善了通馆道路绿化环境。扩建花海面积 25 000 平方米，增种花卉 60 万株。在园区内及入口处摆放花卉 3.5 万株，其中新购置了 5 000 个花盆，新增了花种天竺葵、四季海棠等共计 8 000 株，对恐龙塔及挖掘体验馆等未绿化区域内摆放 4 000 余盆海棠、天竺葵花卉盆栽，在馆后侧新栽了大、小叶丁香 5 000 余株。并在游乐园区空地新植入了花卉品种花与造型树之间铺满草坪。在公园内修建观光小道，增多个游客休息桌椅，为游客提供更好游览和休息环境。

【基地建设】发挥恐龙馆作为科普教育基地的作用，圆满完成各项申报工作。完成了国家生态旅游示范区、中小学生研学实践教育基地和伊春市爱国主义教育基地的申报工作。

嘉荫神州恐龙博物馆

【概述】中国嘉荫神州恐龙博物馆，于 2005 年 8 月 6 日建成并对外开放。全馆建筑面积 4650 平方米，是一座将自然科学和人文景观紧密结合的综合性博物馆。馆内共分八大展厅，分别为地球厅、综合厅、环形厅、动态厅、植物厅、岩石厅、人文厅、影视厅。展厅内共有 8 架恐龙骨架展出，同时展出的还有公园出土的各种恐龙骨骼化石，如牙齿化石、恐龙足迹和皮肤的印记化石以及嘉荫地区晚白垩世及第三纪动植物化石等。

神州恐龙馆是集科普宣传、馆藏展示、化石保护和科学研究于一体的综合地质博物馆，每年都吸引着数以万计的游人前来探秘恐龙的发现和最后灭绝的真相。2011 年，在上级国土部门的大力支持和帮助下，嘉荫恐龙国家地质公园、嘉荫神州恐龙博物馆遵循以人为本的设计思想，大胆运用创新的设计理念，对展馆进行了重新改建。以全新的现代科技展示方式，赋予神州恐龙博物

馆新的内容。2017年,累计接待8万余人次,其中免费人数1.8万人,实现景区收入395万元。

【嘉荫首届化石保护论坛】 为叫响“中国第一龙乡”,进一步宣传嘉荫恐龙的科学特色和嘉荫晚白垩世生物群研究的重要意义,促进对嘉荫化石的深入研究、保护和利用,推动嘉荫地学游、科普游等文化旅游活动的大力开展,9月2日至3日,成功举办了“中国恐龙发现115周年纪念大会(1902—2017)纪念学术研讨会暨嘉荫首届化石保护论坛”。本次学术论坛是由中国古生物学会、辽宁师范大学古生物学院、吉林大学古生物研究中心联合主办,嘉荫县委、县政府承办。全国20多个省(区)市的30余所大学、科研机构及自然类博物馆的百余名专家学者和化石保护部门的代表出席了本次大会。孙革教授、董枝明教授、刘嘉麒院士以及来自德国、俄罗斯等世界顶级古化石专家,以及前来实习的德国波恩大学的20多名学生,共同参加了中国恐龙发现115周年纪念大会。此次大会吸引了央视、黑龙江卫视、伊春电视台等多家电视媒体,新华网、新浪网、凤凰网等多家网络媒体,以及《黑龙江日报》、《伊春日报》等报刊媒体,相继进行了报道,并且新浪网进行了全程直播。达到了在全国提升嘉荫知名度和扩大影响力的目的。

【旅游宣传】 一是全力搭建线上、线下销售平台。今年与同程、驴妈妈、美团和冰松旅游等多家网络平台合作,完成网络对接工作。并积极与中青旅、招商国旅、火麒麟等多家旅行社合作,来提高景区的知名度、美誉度和经济效益。逐步完善我馆网络微信平台内容,建立微信商城,拓宽门票销售渠道。二是多渠道宣传,提升知名度。积极参加“中国林都,绿色伊春”夏季旅游产品(北京)推介会和“黑龙江省2017年文化创意产品开发成果展示交流会暨黑龙江省文化创意产业协会成立大会”,宣传嘉荫,宣传恐龙国家地质公园。

三是完善景区基础设施建设。为了提高景区接待服务能力,在景区内修建观光小道,增设多个游客休息桌椅,为游客提供更好游览。

【科普宣传】 一是借助活动平台,推广恐龙文化。协助县委宣传部和旅发委精心筹划并圆满完成了第六届“情定龙乡”中俄集体婚礼大型活动;协助黑龙江“龙广之声”电台组织龙广自驾游之“纵享嘉荫”活动;与北京同步天下合作,开展中小学生暑期夏令营活动,极大发挥了恐龙馆作为科普教育基地的作用。二是圆满完成各项申报工作。完成了国家生态旅游示范区、中小学生研学实践教育基地和伊春市爱国主义教育基地的申报工作。三是以研讨会为契机,开展科普讲座。9月3日邀请了孙革、董枝明等国内外知名古生物专家、教授在县文体中心举办科普讲座,为嘉荫县机关职工、中小学生和驻嘉军警部队官兵等700余人普及恐龙知识。此次活动提升了恐龙馆的知名度,同时也提升了恐龙馆的古生物领域的影响力。四是多渠道,进行科普宣传。协助中央电视台CCTV1拍摄恐龙馆专题纪录片,充分展现嘉荫得天独厚的自然景观,丰富多彩的“恐龙文化”,独具特色的旅游环境和休息环境。

【化石管理】 坚持对馆内藏品和展品进行检查维护工作,发现损坏及时修复,做好检查记录,没有出现任何展品丢失情况,进一步完善了库房管理制度。4月派专业技术人员参加了在武汉举办的全国古生物化石挖掘,修复技能培训班,提高了员工化石挖掘及修复的技术。与吉林大学古生物研究中心和沈阳师范大学古生物学院合作成立教育基地。聘请吉林大学古生物教授吴文浩博士一行,到嘉荫进行古生物化石研究指导工作,完成了对乌云小河沿界线广场的修正和更新。

【园区绿化】 年初恐龙馆对景区进行了园林绿化重点建设。在国道入口至园区大门道路两侧增植30000平方米的草坪,完善了场馆道路绿

化环境。扩建花海面积 25 000 平方米，增种花卉 60 万株。新购置了 5 000 个花盆，新增了花种天竺葵 4 000 株与四季海棠 4 000 株共计 8 000 株分别摆放在馆区门口、挖掘体验馆左侧以及恐龙塔一圈，为馆区增加了新景观，在馆后侧新栽了大叶丁香，合理的布局，突破了传统的园区绿化美化格局，取得了较好的绿化美化效果。

船务管理处

【业务培训】 2017 年，坚持从大局着眼，从小事入手，努力提高船务工作服务水平，围绕中心，为群众服务提供超前性，牢固树立为群众服务的超前意识，搞好服务，形成合力，提高整体工作水平。全年组织全体船员技能知识培训 6 次，培训 92 人次，使船员对船舶知识了解的更多，

便利了安全操作。

【安全体系管理】 2017 年，船务管理处通过了黑龙江海事局的安全体系达标的年度审核，并获得了黑龙江海事局颁发的《中华人民共和国海事局 DOC 符合证明》的年审资格认证，安全管理体系有了长足的进步。在获得年审合格的同时，船舶继续保持着安全航行无事故的优良传统

【整章建制】为了树立良好的窗口单位形象，我们完善了“五个做到”，一是做到了上班时间，所有船员按要求统一着装。二是做到了注重个人仪表仪容，保持服装整洁，梳妆好自己的发型、站立端正，面带微笑。三是做到了来有迎声、去有送声，耐心解答客人提出的问题。四是做到了船员不得在船上酗酒、赌博等相关行为。五是做好辖区内的卫生工作，随时做好楼层（走廊、扶梯、玻璃、窗槽等）的公共卫生，保持船体整洁。

交通邮电·电力电讯

交通运输

【项目建设】

1. 嘉荫县公路客运站及游客服务中心建设项目。总投资估算 7 215.52 万元，其中客运站投资 4 746.63 万元，游客服务中心投资 2 468.89 万元；总建筑面积 10 883.28 平方米，其中客运站 7 124.88 平方米，游客服务中心 3 758.4 平方米。该项目已完成。

2. 农村公路建设和危桥改造建设项目全面完成。2017 年农村公路建设 31 项，共 102 公里（其中：撤并建制村 3 项 6.5 公里，窄路面加宽 28 项 95.5 公里）；2016 年结转危桥改造 3 座共 204.54 米（其中：西北叉桥 56.5 米、团结桥 38.5 米、茅兰沟桥 109.54 米）；2017 年改建危桥九旗河桥 106.96 米，钻孔桩、梁板预制已完成，由于进入冬季无法施工，剩余工程量结转至 2018 年进行。完成农村公路安保工程 49 公里。

3. 港口码头工程建设项目。嘉荫港朝阳镇港区改扩建工程已进入竣工验收阶段；中国嘉荫恐龙国家地质公园界江旅游客运码头建设项目（朝阳镇客运泊位 2 个，龙骨山客运泊位 1 个）于 2017 年 10 月正式完工。

4. 嘉汤公路建设项目。嘉荫至汤旺河段公路改扩建工程起点位于嘉荫口岸，终点位于嘉临公路与汤旺河至乌伊岭公路交叉处，全长 93 公里，其中我县境内 72 公里（嘉荫农场境内 19 公里），汤旺河区境内 21 公里。设计时速为每小时 80 公里，单向路宽 10.5 米，总宽度 24.5 米。该项目可行性

研究报告已由省公路勘察设计院编制完成。

【公路管理养护】

1. 国省干线养护。现有国省干线养护里程 259 公里；其中黑嘉路 114 公里；绥嘉路 102 公里，伊嘉代养路 43 公里。今年完成优良路率 72.7%，MQI 值 80.2；修复路肩边坡 109 延长米；修复水毁涵洞 37 延长米；处置黑嘉线路面沉陷 50 m³。

2. 农村公路养护。现有农村公路养护总里程 806.11 公里，其中：县级公路养护里程 38.311 公里，乡级公路养护里程为 509.243 公里，专用公路养护里程为 52.497 公里，村级公路养护里程为 206.56 公里。今年全县农村公路优良路率县道 68.5%、乡道 53%、村道 49.5%；创建农村公路示范乡镇 2 个、示范村 10 个，已全部完成。创建文明示范路线计划 17 公里，完成 19 公里。

【交通运输监管】持续加大对全县客、货运市场监管整顿力度。全年共出动稽查车辆 400 余台次，稽查人员 1 100 余人次，处理车辆违规营运案件 30 余起，处罚非法营运车辆 3 台、出租车违规合乘车辆 7 台，共处罚金 5 万余元；更换巡游出租车驾驶员从业资格证 200 多个，年审营运车辆 280 余台。组织客运驾驶员安全培训考试 12 次，检查客运班车 4 000 余台次。持续加强水路运输行业管理。先后 3 次联合安监、海事、渔政、旅游委、沿江乡镇政府和派出所等相关部门，组织开展全县水上交通安全专项督查工作，对水运企业、乡镇船舶和渡口安全生产工作，进行了全面检查，切实做到防微杜渐，有效的降低了水路运输事故的发生率。通过与各部门的通力合作和密切配合，现已初步建立了水上安全联络制度，

形成了水上安全监管治理的新格局。

【路政管理】 持续开展普法宣传活动，依法处理路政案件。全年路政案件发案 155 起，查处 155 起，结案率 100%；其中拆除非公路标志 49 块，堆放物品 41 起，倾倒垃圾 46 起，摆摊设点 18 起；清理积雪 500 立方米。全年累计收取占用公路补偿费 22 000 元。农村公路未发生一起毁坏公路案件。

【公共交通】 客运有限责任公司全年实现旅客运输量达到 20 万人次，公交客运量实现 18.14 万人次。为满足旅客出行需求，更好的服务群众，公交公司出台惠民政策，为全县 70 岁以上老人和残疾人办理免费乘车证，60 至 69 岁老人办理半价乘车证，受到了广大市民的一致赞扬。公交公司全年收到各类锦旗 4 面、感谢信 7 封。

【安全生产】 先后制定下发并落实了安全生产方面文件 18 个，与公路、农路、运管、航务、客运公司等部门签署安全生产责任状 6 份。组织开展“安全生产月”和“安全生产兴安行”、“平安交通专项整治行动”等活动 10 次。在党的“十九大”召开的重点时期，组织开展了“嘉荫县交通运输领域安全隐患大排查”行动，采取联合执法、集中整治、限期整改的方式，对涉及安全生产的环节进行了严格检查，先后消除存在事故隐患部位 24 处，下发整改通知书 53 份，整改和消除一大批重大安全隐患。有效的提高了嘉荫交通运输领域的安全系数。

海事处

【概述】 2017 年，获得“黑龙江海事局先进班组”“黑龙江海事局先进单位”等荣誉称号。

【水上安全监管】 以“六统一、六规范”的标准为指导，促进海事科学发展，努力打造百姓满意的嘉荫海事，为实现综合交通、智慧交通、

绿色交通、平安交通建设以及地方经济稳定健康快速发展提供有力的保障。以通过建立健全思想政治教育体系、水上安全监管体系、海事公共服务体系、海事创新驱动体系、行政管理执法体系、人力资源管理体系，以全面提升海事核心价值、监管能力、服务水平、发展内生动力、依法行政水平和海事队伍素质的“六个体系、六个提升”为主要任务。在全处干部职工的辛勤努力下，圆满的完成了工作任务。辖区未发生任何水上交通事故，未发生举报不廉政事件，基本完成伊春海事局、嘉荫县安全生产委员会下达的各项工作目标。

【航行保障】 为更好地保障辖区内水上交通形势，服务船舶船员，2017 年，嘉荫海事处发布了《进港指南》《船舶避碰指导手册》两大航行保障文书。对于船舶，尤其是外籍船舶和未到过嘉荫辖区的中国籍船舶有非常大的价值，辅助其进出港口，制定航线，防止交通事故发生。

【危管防污】 扎实做好防污染检查与宣传教育活动。共计开展防污染专项检查 6 次，开展防污染专项宣传 2 次，共检查船舶 52 艘，出动执法人员 140 人次，共发现缺陷 22 项。开展首航出坞防污染检查。为管控规范辖区水域防污染工作，实现船舶污染物“零排放”，防止涉外污染事故发生，由伊春海事局检查组带队我处执法人员对嘉荫港区的船舶开展首航防污染专项检查。对防污染证书、文书和防污染设备运转及使用情况进行了检查，重点检查了油污水处理装置的铅封情况，垃圾回收处理记录，并实际检查了船员在修缮作业中的具体防污操作。对辖区所有停航卧泊船舶开展了防污染检查，重点核查了船舶机舱油污水、污油柜残油存储情况，船舶铅封情况，并检查了垃圾记录簿、油类记录簿等法定文书的记录。检查完毕后，执法人员要求各船舶加强封江卧泊期间防污染管理，确保作业期间人身安全，

防止事故发生。

【安全生产】 根据“安全隐患排查治理体系建设”“打非治违”“大排查大整顿”等要求，在“安全生产月”期间，开展集中安全大检查。一是检查各航运企业应变部署体系制定情况及各船舶、船员对应变部署体系的掌握情况。二是对船公司，各船舶开航前自查工作推进情况进行检查。三是对历次检查缺陷整改情况进行复查，重点核查消防救生设备配备与运行维护状况。

开展船舶配员和任解职签注情况开展集中专项检查。执法人员检查了船舶最低配员证书核对船舶配员，将船员适任证书与船员人数进行逐一比对，重点核查是否存在虚假任解职及服务资历的造假、是否存在有证无人、人证不符及租借船员证书等情况。

开展巡航检查。为监督检查有关航道、港区、锚地、浅险等通航水域的通航锚泊情况，维持通航秩序，保障通航安全监视水域环境，制止和纠正违法行为，保障通航水域清洁巡视检查水上水下施工作业情况，维护通航环境，营造“安全、畅通、和谐”的水上交通环境，2017年开展巡航376次，巡航时间531.6小时，巡航里程3718海里，出动执法人员752人次。有效地保障了嘉荫辖区的水上安全。

【支持地方经济发展】 协调伊春海事局、嘉荫县气象部门，通过电话、微信群、电子邮件等方式转发气象服务信息，第一时间将降水、大雾、寒潮、水位等灾害信号转发给嘉荫县辖区内船舶管理公司、嘉荫县各乡镇政府、辖区内船舶船员。两年来共计将262份信息转发416次。海事趸船“海趸13308”在2017年正式投入使用。船舶配置有海事政务大厅、信息化监控室、应急指挥室、日常办公室和值班职工生活区，是一艘集日常办公、应急值班、信息监控于一体的现代化海事趸船。从而为过往辖区的船舶及辖区内游江客船提供更

加优质、便捷、高效的服务。2017年，海事船舶进出港报告系统开始实行，完成了辖区内所有船舶进出港报告的注册、审批工作，船舶或者其经营人通过互联网、手机等方式报告船舶进出港信息，而不必到海事处进行签证，是一项便民服务措施。

嘉荫供电公司

【概述】 公司辖7个供电所(朝阳供电所、青山供电所、乌拉嘎供电所、保兴供电所、乌云供电所、常胜供电所、沪嘉供电所)。

承担嘉荫县四镇五乡、部分林场的供用电管理任务，供电营业区面积8030平方公里，辖区内用电客户34267户，其中低压用户34100户、高压用户167户，共配出10KV线路23条共计610.073公里，0.4KV线路341公里。其中，朝阳变(6300KVA)变2台，配出10KV线路6条108.54公里。仁合变(6000KVA)配出10KV线路4条141.10公里。青山变(1600KVA)配出10KV线路3条65.12公里。乌云变(1600KVA)配出10KV线路3条102.64公里；新隆变(400KVA)配出10KV线路3条20.03公里。沪嘉变(1000KVA)配出10KV线路2条113.83公里。立志变(10000KVA)配出10KV线路2条58.824公里。公用配变232台，专用配电变压器167台。嘉荫公司接受鹤岗鹿林山变电所110KV鹿金线电源，分别进朝阳变等7个变电所，由变电工区负责运行管理。

【线路建设与改造】

1. 嘉荫县井井通电低压部分工程：新建0.4kV架空线路巨长24.182千米，其中型号为LGJ-35导线24.182千米，新建0.4kV电缆1.45千米，型号为VLV22-4×16，水泥杆408基，型号为190×10×1×G，三相计量表145块。

2. 嘉荫供电公司 10 千伏村村通动力电工程：改造动力电村屯 5 个，涉及配电台区 7 个。更换配电变压器 7 台，总容量为 2MVA。改造 0.4 千伏线路 9.2165 千米。采用主导杆型为：B-190-10，数量 133 基；B-190-12，数量 22 基。采用主要导线型号为：JKLYJ-1-120 绝缘导线，长度 3.6455 千米；JKLYJ-1-185 绝缘导线，长度 5.5715 千米。

【安全生产】

1. 年初组织签定安全生产责任状，落实安全生产责任，一切生产工作都在符合安全前提下进行，严格落实工作票制度，坚决执行安全组织措施、技术措施，把“四无”竞赛工作精神带到全年的工作当中。组织全员开展安规调考、冬季轮训的陪训和学习，同时加强车辆管理，定期进行检查保养，确保车辆不带病上路，保证车辆行驶安全。

2. 根据森林草原防火工作会议精神，结合公司的实际情况，做到早预防早发现早制止，保障公司财产和人身安全不受损失。对辖区的供电线路，配电变压器，供电设备加大巡检密度，对户外变压器下方杂草、树木进行隐患排查，确保不发生火灾事故。

3. 在加强内部管理的同时，努力为地方经济发展服务，为红旗猪场、安全局技术用房、林业局展厅、环卫处业务用房、一小学新建教学用房、水岸华府、龙浦居二期、供热一、二站等用户工程的电源引入及废旧线路的拆除工作，确保工程的施工能够用上高质量的、合格的电能，为工程

的顺利实施奠定良好的基础。

4. 做好安全工器具的管理工作，定期进行安全工器具的试验工作，定期进行检查指导，保证安全工器具的健康运行。组织全体职工开展安全培训工作，累计培训人员 44 次，提高了职工的安全生产意识和业务技能。

5. 完成元旦、春节、两会、高考保电任务，完成联通、广电、公安等保电任务 23 次，派出吊车 1 辆，工程车 2 辆，人员 108 人次。在应急抢修中没有发生一起人身安全事故和设备事故。

【供电服务】

开展智能缴费工作，按照市局要求对低压 220V 单相表用户签订智能缴费协议，应确定用户 32 000 户，截止目前签订 23 800 户，上传系统 16 000 户，预计在 12 月末完成签订率 90% 签订率。继续开展“掌上电力 APP”“支付宝”“微信”等快捷缴费方式的推广工作，在售电大厅安装无线网络，方便客户下载“掌上电力”并选派专人负责引导客户如何正确绑定和使用。让广大客户享受到更方便、更快捷、更明了足不出户的电力服务新生活。深入开展优质服务工作，对大用户进行走访，并帮助客户现场进行计量装置和用电设备的安全隐患进行排除，为用户解决实际用电问题。严格按照优质服务管理规范要求落实执行，实行首问负责制，无论办理业务是否对口，接待人员都要认真倾听，快速衔接，实行限时办结制，接到客户报修时，要求抢修人员在国网公司规定内的第一时间到达现场。

黑龙江省电网销售电价表

用电分类			全口径		电度电价 (元 / 千瓦时)		
			电压等级	全口径	其中：目录电度电价 (不含代征)		
					平段电价	高峰电价	低谷电价
居民生活电价	(一) 城乡“一户一表”居民用电	年用电量 2040 千瓦时	不满 1 千伏	0.5100	0.4816		
			1 - 10 千伏	0.5000	0.4716		
			20 千伏	0.5000	0.4716		
			35 - 66 千伏	0.4900	0.4616		
		2041 千瓦时 < 年用电量 3120 千瓦时	不满 1 千伏	0.5600	0.5316		
			1 - 10 千伏	0.5500	0.5216		
			20 千伏	0.5500	0.5216		
			35 - 66 千伏	0.5400	0.5116		
		年用电量 > 3120 千瓦时	不满 1 千伏	0.8100	0.7816		
			1 - 10 千伏	0.8000	0.7716		
			20 千伏	0.8000	0.7716		
			35 - 66 千伏	0.7900	0.7616		
	(二) 合表居民用户、执行居民生活电价的非居民用户	不满 1 千伏	0.5130	0.4846			
		1 - 10 千伏	0.5030	0.4746			
		20 千伏	0.5030	0.4746			
		35 - 66 千伏	0.4930	0.4646			
	居民单体电锅炉平谷电价	不满 1 千伏	0.5100	0.4816		0.2266	
		1 千伏及以上	0.5000	0.4716		0.2216	
	居民单体电锅炉阶梯电价	不满 1 千伏	0.4100	0.3816			
		1 - 10 千伏	0.4000	0.3716			
(三)	物业小区	1 千伏以下	0.4700	0.4416			
		1 千伏及以上	0.4600	0.4316			
	转供	1 千伏及以上	0.4900	0.4616			

续表

用电分类			全口径		电度电价(元/千瓦时)			
			电压等级	全口径	其中:目录电度电价(不含代征)			
					平段电价	高峰电价	低谷电价	
大工业电价	正常目录		1 - 10 千伏	0.5858	0.5391	0.781695	0.26955	
			20 千伏	0.5828	0.5361	0.777345	0.26805	
			35 - 66 千伏	0.5708	0.5241	0.759945	0.26205	
			110 千伏	0.5608	0.5141	0.745445	0.25705	
			220 千伏	0.5508	0.5041	0.730945	0.25205	
	其中 电石、电 解烧碱、 合成氨、 电炉黄磷		1 - 10 千伏	0.5758	0.5291	0.767195	0.26455	
			20 千伏	0.5728	0.5261	0.762845	0.26305	
			35 - 66 千伏	0.5608	0.5141	0.745445	0.25705	
			110 千伏	0.5508	0.5041	0.730945	0.25205	
	一般工商业及其他电价			1KV 以下	0.8349	0.7882	1.18230	0.39410
1 - 10 千伏				0.8249	0.7782	1.16730	0.38910	
20 千伏				0.8229	0.7762	1.16430	0.38810	
35 - 66 千伏				0.8149	0.7682	1.15230	0.38410	
集中电采暖及非采暖电价			1KV 以下	0.5129	0.4662	0.69930	0.23310	
			1KV 及以上	0.5029	0.4562	0.68430	0.22810	
农业生产电价	正常目录		不满 1 千伏	0.4890	0.4660			
			1 - 10 千伏	0.4790	0.4560			
			20 千伏	0.4770	0.4540			
			35 - 66 千伏	0.4690	0.4460			
	其中		农业排灌		不满 1 千伏	0.4690	0.4660	
					1 - 10 千伏	0.4590	0.4560	
					20 千伏	0.4570	0.4540	
			贫困县农业排灌		35 - 66 千伏	0.4490	0.4460	
					不满 1 千伏	0.4660	0.4660	
					1 - 10 千伏	0.4540	0.4540	
		35 - 66 千伏	0.4460	0.4460				

邮政嘉荫分公司

【概述】 2017年，全县累计完成业务收入746.39万元，完成年计划的82.6%，比上年同期增长-6.8%；收支差完成-270.1万元；邮务类业务收入193.5万元，完成年计划的100.9%，同比增长26.3%；速递物流类业务完成收入74.8万元，完成年计划的62.3%，同比增长-4.4%；金融类业务完成收入418.5万元，完成年计划的79.3%，同比增长-9.3%；其他业务收入为22.5万元。

一、邮务类业务收入。累计完成193.5万元，完成年计划的100.9%，同比增长26.3%。其中：函件业务收入累计完成34.7万元，完成年计划的128.5%，同比增长134.7%。函件主要业务构成旺季营销刮刮卡完成31万元，新媒体朋友圈广告完成0.3万元，销售函件产品2.8万元，销售票品0.6万元。

二、报刊发行收入：累计完成32.4万元，完成年计划的93.8%，同比增长5.3%；今年报刊流转额计划108万，收入计划是34.4万元，我局到11月末完成，人均订阅报刊额达到25.8元，报刊流转额的构成是，党刊23.71万元、行业报刊14.23万元、新华社5.75万元、集团畅销11.35万元、省内畅销5.34万元，其他24.9万元。

集邮收入：累计完成79.2万元，完成年计划的99%，同比增长24.3%。邮品销售15万元，纪念邮票发行10.5万元。同时加大线上销售力度，利用微信引导集邮用户网厅注册和微信购买；发展新用户和补订年册并做好下年的新邮预订准备工作。

电子商务年收入计划50万元，收入累计完成46.5万元，完成年计划的92.9%，同比增长2.1%。收入主要构成是，短信完成39.23万元，车险完

成4.31万元，代收费完成2.96万元。

分销与配送收入：累计完成37.1万元，完成年计划的58.2%，同比增长-58.1%。

【邮务类业务】 集邮业务：2017年上半年积极促成《中国恐龙》特种邮票在嘉荫的首发，《中国恐龙》特种邮票的发售不仅填补了中国集邮史上关于恐龙邮票的空白，更是让嘉荫走向全国的一次不可多得的契机。通过此次首发式的承办，让嘉荫人民更加了解邮政行业的同时也让嘉荫人民对集邮的热情更进一步。

包裹快递业务：累计完成74.8万元，完成年计划的62.3%，同比增长4.4%（其中：普包收入累计完成17.9万元，完成年计划的49.7%，同比增长-50.5%；快递业务收入累计完成56.9万元，完成年计划的67.7%，同比增长36.4%）

速递物流：充分发挥邮政禀赋，厚植安全保障、网络覆盖、便民服务三大优势，与各级政府部门联手打造便民、利民服务模式，为广大民众提供出入境护照寄递服务。作为国有企业，忠实履行国家责任，积极落实国家“互联网+”发展战略，打造了以“足不出户，轻松办证”为主旨的“邮政速递便民通”平台，通过“安全、快捷、遍布城乡”的邮政特快专递服务，每年为政府提供便民利民快递服务超过5000人次，实现了政府满意，群众放心。

包裹业务：突破形式精心组织，做强做大家乡包裹规模。突破固有模式，营销中采取以重点项目为抓手，在十一月木耳成熟时节对木耳种植大户进行多次走访，抢抓先机完成了木耳揽收战役的大捷。抢抓军营市场，为复转军人提供“零距离”包裹寄递服务的同时，大力宣传“家乡包裹”。

报刊收订业务：以“两提前”“三确保”“四加强”为原则，做好报刊收订。即提前进行客户数据全面梳理，提前启动报刊发行业务培训。确保营销力量不能减，确保收订力度不下降，激励

措施不能少。加强渠道整合工作，拓展增量市场；加强文创营销工作，彰显机构改革力量；将投递员信息加盖在报刊收订册上，按照投递员各自负责的段道进行发放，既节省时间又打响了报刊收订的知名度。

电子商务：嘉荫邮政以“服务农村、助力农业、致富农民”为宗旨，依托“邮乐购”平台，坚持以“农产品进城”为主体，聚焦贫困村、贫困户、脱贫产业，利用自有“邮选”品牌，针对“919”制定补贴制度，打造大米、木耳等“邮选”自营产品推出“富硒木耳”、“富硒大米”等扶贫产品。

【代办金融业务】 累计完成 418.5 万元，完成年计划的 79.3%，同比增长 -9.3%（其中：代办汇兑收入累计完成 0.4 万元，完成年计划的 147.2%，同比增长 -55.5%；代办储蓄业务收入累计完成 356.8 万元，完成年计划的 87.3%，同比增长 -6.4%；代办保险收入累计完成 61.3 万元，完成年计划的 51.6%，同比增长 -22.9%）。

电信嘉荫分公司

【概述】 公司下设 4 个支局。主要经营固网业务、移动通讯业务、互联网接入及应用。

【工程建设】 2017 年，嘉荫电信公司在乡镇建设取得了突破进展，固网新开乡镇 3 处：保兴、向阳、黄鱼卧子。

【网络维护】 2017 年，嘉荫电信公司网络维护进一步提速降价，随时报障碍随时修，全心全意为嘉荫人民服务。

移动嘉荫分公司

【概述】 017 年嘉荫公司运营收入完成任务的 95.7%，收入增幅剔除特殊因素影响后增幅 -2.28%。在网通信客户 51 639 户，净增客户

728 户。日均净增市场份额完成 60.59%。年累计宽带净增客户数 3 257 户，完成指标 110.7%，宽带累计到达数 5 693 户。全年销售终端 3 664 部，4G 客户数 35 936 户，4G 渗透率达到 69.59%。

【市场营销】 截止 12 月末，信息化产品收入完成：182.21 万；统付通信收入完成 25.10 万；专线 169 条，年收益为 79.09 万元。本年度，针对各单位进行营销，共计新签署 31 条专线协议；本年度新增和校园用户 706 户，占入学新生 97%，和校园计费客户达 2 700 多户，其中和校园专享资费客户达 2 217 户；V 网新发展客户 9 777 户。

【服务工作】 为规范投诉管理、提高客户满意度，嘉荫分公司将投诉量分解到各厅，责任落实到人，设置上限值，并进行绩效考核。加强现场管理，对营业员未解决的问题值班长进行跟踪，及时为客户解决。并且通过多种途径宣传营业厅对外服务电话，让客户知道有问题能及时联系到营业厅或营业员个人。为了更好的提升客户的满意度嘉荫公司已从资费套餐、手机上网、促销活动等短板开始着手进行提升，各厅已通过微信集赞方式进行宣传，使微信好友知道近期营销案，手机终端的优惠政策，提升资费的 NPS（NPS 是指客户是否愿意将自己所使用的资费套餐向朋友或家人推荐）。

【营销渠道】 2017 年末，共有自办营业厅 5 个、村屯服务站 97 个、社区服务站 3 个、手机专卖店 9 家，加盟店 1 家，手机专营店 12 家，渠道网点覆盖市区、乡镇、村屯，基本实现了实体网点的全面覆盖，随时随地方便客户办理移动业务，渠道放号占比大幅度提高。嘉荫分公司在网上营业厅和短信营业厅承载主资费变更，在自助缴费机承载统一预存赠礼等相关业务的办理，方便客户办理业务，电子渠道业务办理量占比达 45% 以上。

【网络建设】 一是基站网建设维护情况。1. 综合业务区完成新建机房1处、室外分纤点1个、光缆合计6.6公里、完成计划购买管道施工监督1.5公里；完成4G五期二阶段建设任务完成光缆施工0.35公里。2. 2017年网优工程开通4G宏站室分各1个；2G宏站室分各1个，优化解决了2个地点的网络信号问题，解决弱覆盖楼宇2栋。3. 完成了嘉荫局站传输机房尾纤入槽割接工作，割接入槽尾纤400条，更换标签800张。完成9306和BASE的下沉，56个OLT动态双上联改造。

二是专线建设维护情况。完成专线建设31条，从建设速度及建设维护情况上优于竞争对手，客户感知和口碑良好，全年累计解决用户网络问题60余次。专线排障时长缩短至3小时，专线建设周期缩短至4天。

三是宽带建设维护情况。1. 完成城镇楼宇宽带建设小区4个、建设端口732线，扩容工程建设39个小区、建设端口3004线，城镇楼宇覆盖率达100%；完成农村平房区宽带建设村屯43个、建设端口4856线，扩容工程建设村屯38个、建设端口1672线。农村宽带建设村屯总数达55个，农村宽带覆盖率达76.3%。2. 宽带装维单位完成从元道交接致铁通，装维能力进一步提升装维时限实现城镇8小时、农村24小时。维护扩容能力和积极性大幅提升，完成维护扩容端口1172线。3. 全年累计梳理核对宽带资管数据34000余条，累计纠正宽带资管和现场91处，嘉荫宽带资源准确率达95%以上，自动激活成功率98%以上。

联通嘉荫分公司

【概述】 截止12月末累计完成收入1201万元，移网用户11658户宽带7727户。

【优化改革】 根据《中国联通伊春市分公司农村市场承包运营指导意见》，公司决定在全

市农村实行承包运营，对承包人（小CEO）实行竞标选聘上岗，中部乡镇网格的小CEO。北部乡镇网格的小CEO。南部乡镇网格的小CEO。竞标成功的人员，职级低于9级的，岗位工资浮动晋升1级，职级为9级及以上的，岗位工资浮动晋升1档，如年末完成全年收入目标，浮动的职级或薪档予以固定；如未完成全年收入目标，则浮动职级或薪档予以取消。

【市场营销】

一是积极落实营销方案。紧跟市公司考核导向，在发展数量、产品结构上，克服乡镇基站覆盖差的不利因素，扭转落后局面。移网新发展2732户，推展大王卡278张。在2G转4G上，细分目标客户、规范营销动作、开展阶段竞赛，全年新发展4G网络渗透率43.48%，在价值提升上，以承诺低消和发展冰激凌为抓手，开展各网格竞赛活动，累计发展承诺低消957户。

二是宽带业务发展。开展“激情盛夏，万场展卖”49场次，57名员工参加此活动；以视频业务为抓手进行内容营销、体验营销等培养用户流量使用习惯，大力发展融合产品，提升在网用户粘性。截止12月末，宽带用户7682户，IPTV用户4523户。智慧家庭套餐新发展232户。

三是持续关注集团创新业务发展。在创新转型上：嘉荫恐龙博物馆、县城主城区WIFI项目已完成。嘉荫县智慧城市项目前中标334.91万元。

【网络维护】 一是完成全县光纤改造工程。全县4镇5乡100余个村、屯、林场全部完成光改和退铜工作，实现光纤到户。大幅提升接入层网络稳定和感知；借助杆路减轻负重契机整合杆路8公里，整治危杆、倒杆600余根。

二是完成机房整合工作。实现数据传输机房搬迁，有源与无源分区建设。设备与资源普查清晰建档建册，人员素质和综合值守能力显著提高，为智慧城市数据中心、行业应用IDC机房筑巢引

凤。

三是完成汇聚节点扩输扩容。乡镇用户接入带宽均可达到 50M 以上，县公司核心机房至伊春实现 20G 带宽，并完成传输成环工作。顺利完成恐龙博物馆、嘉荫主城区 WIFI 项目、行政服务中心配套传输。

【服务工作】 2017 年嘉荫分公司共受理投诉 400 件、业务咨询 580 件、业务受理 320 件、

故障类 338 件。

严格执行“宽带装机一日通”“24 小时服务”等规定，同时做好“三率”落地执行工作。严格执行“首问负责制”，杜绝部门之间推诿扯皮现象发生，从而提高用户满意度。嘉荫联通公司马树成被黑龙江省委、省政府授予“黑龙江省劳动模范”荣誉称号。

农林牧渔

农业

【概述】 2017年我县农业以增加农民收入为核心，以改善农村民生为重点，以农业产业化为途径，大力加强农业特色产业发展，积极推广农业先进适用技术，扎实培育新型农业经营主体，着力推进农业产业化经营，实现了农业农村工作的快速发展。

【优化种植业结构】 2017年全县农作物总播种面积为118.4万亩，完成种植任务的100%。其中：大豆90.33万亩，同比增加29.6%；玉米17.6万亩，同比减少55.9%；水稻2万亩，同比增加8.1%；薯类及其他作物8.47万亩，同比减少21.4%。

【农村合作社】 2017年全县合作社数量达到274个，比上一年增加40个，其中种植合作社225个，服务业合作社22个，畜牧业合作社23个，渔业4个。合作社成员达到2211人，带动农户2628户、农民6698人。全县合作社注册资金达84505万元。经过一年指导和培育已有十家合作社申报市级规范社。

【食用菌产业】 全县完成发展食用菌种植5000万袋，产量达2400吨左右；建设乌拉嘎镇食用菌棚室示范点、向阳乡木耳液体菌种示范点、红光乡食用菌示范点，完成沪嘉乡、青山乡“液体菌种栽培”菌包厂改造升级，形成了青山乡黑木耳专业乡、向阳乡育才村、红光乡燎原村、乌云镇大沟口村、常胜乡平阳河村等黑木耳专业村。

【北药产业】 2017年，全县种植和改培

北药34386亩，产值6819万元。北药种植面积19998亩。其中嘉荫农场种植菟丝子450亩；各乡村北药种植面积19548亩，主栽品种有沙棘、菟丝子、人参、黄柏、核桃楸、苍术等。野生药材改培面积14388亩，主要品种有五味子、刺五加、苍术、穿山龙、刺嫩芽等；药用动物养殖初具规模，蜂、林蛙稳步发展。

【农业技术推广】 推广全营养施肥、测土配方施肥、大豆有机栽培、蔬菜比空栽培等重大农业新技术十余项；在全县各乡镇共落实农业科技示范区和农业“三减”示范基地18处，通过推广先进施肥技术，推广先进施药机械，改进施药方式，改进病虫害防控方式，推进定量化精准施药等一系列措施实现了化肥、除草剂、杀虫剂和杀菌剂使用量减少20%、10%、30%的目标。

【美丽乡村建设】 各乡镇根据生产实际，分阶段、分区域、分程度对我县农田路和毁损的基础设施进行修复，截至目前安装太阳能路灯119盏；道路升级硬化15860平方米；安装栅栏1700延长米；修建晾晒场16000平方米；在全县范围内开展以“三清四化”为主的环境卫生治理工作，全县累计清运垃圾2550立方米，出动车辆842车次，维修新增垃圾箱69个，清柴草垛1095个，清边沟22.2万延长米，清庭院8900户，有效地解决了垃圾围村、围屯、围田、围路问题；各乡镇共种植苗木12279余棵，花卉174600余株，成活率均达96%以上，推进村级绿化结构多元化，形成“植物自然，乡土浓郁”的景观，构建优美的乡村环境。

【农业科技培训】 结合我县产业发展、生

态环境和气候条件等特点，大力开展农业科技技术培训。全年组织大规模集中培训三次，集中培训新型职业农民和农业科技示范户共计150人次。同时，针对种植大户等，重点开展疫病防治、田间管理、关键技术要领等方面的培训，全年培训农民860余人次。通过大面积培训，提升农民对主导农作物栽培技术的认识和动手操作能力，降低生产成本，提高经济效益。

【测土配方施肥】 围绕“测土、配方、配肥、供肥、施肥”五个环节，大力推进测土配方施肥工作，免费为农民测土配方施肥，完成了1400个普通农化样的采集、化验、分析、配方卡反馈等任务。同时，加大测土配方施肥宣传力度，充分发挥种植大户在测土配方施肥中的示范辐射作用，提高测土配方施肥技术的入户率和到位率，通过测土配方施肥，使广大农民节本增收，实实在在的。

对俄农业开发

【概述】 2017年，组织赴俄农民29组445人，耕种俄方土地面积达到38.4万亩，同比增长6.7%。其中种植大豆38.235万亩、土豆0.09万亩、瓜菜0.075万亩、棚室27个、生猪饲养300余头。农业总产值达10991万元，比上一年增加13.65%。赴俄农民人均纯收入达10.3万元，比上一年增加41.74%。

【政策鼓励】 为鼓励我县农民赴俄农业开发，2017年又出台了新的优惠政策，在为每个赴俄农民每人补贴1000元的基础上，对本县赴俄农业开发小组长给予资金鼓励，每年按每小组聘用本县农民赴俄人数，每聘用一人给予小组长补助2000元，用于该小组办理赴俄手续费补助。县政府设立10万元奖金，用于奖励对俄农业开发

先进集体或先进个人。

【科学管理】 随着俄罗斯经济与社会的发展，俄方不断加强对外企的管理，出台了一系列法律法规，想要继续生存发展下去，就必须带领工作人员开动脑筋，创新工作机制，转换管理方式，进一步激发赴俄工作的灵活性。实行“五统一”运营模式，农民积累了丰富的经验，能够独立开展生产活动，再根据俄罗斯不同州具体情况，改变管理方式，由统一管理逐渐变成每一组农民与俄方土地出租人合作。嘉荫县赴俄农民在阿穆尔州21组，在犹太自治州3组、在滨海边疆州5组，共分成29个独立小组，降低了风险，有效保护了农民利益，为市场运营积累了经验，确保赴俄农业开发稳步发展。

【为民服务】 2017年共办理445人赴俄手续，按照俄罗斯法律规定，在俄劳务人员需持有劳务签证，犹太自治州和滨海边疆州均足额批复了劳务大卡指标。阿穆尔州给少量3年劳务大卡，但无法满足劳务大卡需求，只能通过办理技术服务签证。俄有关部门管理严格，办理时间长、价格高。针对存在的困难，经过多方沟通，最后决定由各组赴俄农民所依托的俄方农场主办理，对俄办帮助把关协助办理，虽然签发地是布市，但是可由俄方农场主开出差证明落地到各生产点，虽然人数有限，也增加了难度，但为赴俄农民降低了近三份之二的办理手续费用，而且办理速度较快，所有赴俄农民签证在2017年4月30日前全部办结，保证了赴俄农民顺利过境。布市海关管理非常严格，过件必须报关通过，导致延误农时。为解决农民过件难的问题，我们赴萝北名山至俄罗斯阿穆尔捷特口岸与有关人员沟通，有效解决了过件困难，开辟了新的过件渠道，保证了赴俄农民春耕顺利生产。

林 业

【资源林政管理】 在全县范围内集中开展了打击破坏森林资源专项行动，重拳打击破坏森林资源违法犯罪，对非法占用林地、乱砍滥伐林木、乱收滥运木材、随意放火烧山等违法犯罪行为进行专项整治，尤其是对破坏沿江生态公益林的违法行为，出狠招、求实效，从严从快查处一批典型案件，狠狠打击一批破坏森林资源的违法犯罪分子，有效遏制了破坏森林资源等违法犯罪多发势头。共查处涉林案件 116 起。（盗伐林木 527.7769 立方米，非法开垦林地 83.52 公顷）。其中：行政案件 82 起（已结案 53 起）；刑事案件 34 起（已移交司法机关 10 起），其他案件正在后续侦办中。2017 年林地有偿使用费任务是 2 000 万元。现已收取林地有偿使用费 922 万元。全县工程建设征占用林地项目共 4 宗，分别是水务局乌云温河治理项目、向阳乡茅兰沟公路建设项目、嘉荫县林大牧业生猪养殖农民专业合作社生猪养殖基地建设项目、省边防委边防基础设施公路建设项目。所有项目已呈报省林业厅待审批。

【野生动物保护】 在全县中小学开展了以“保护候鸟，守护绿色家园”为主题的宣传教育活动，积极利用广播、微信、板报展览、悬挂横幅、宣传单、电视媒体等多种形式进行宣传。重点向公众宣传新《中华人民共和国野生动物保护法》《黑龙江省野生动物保护条例》和《伊春市人民政府关于加强鸟类鱼类等野生动物保护的规定》等法律法规。共印发保护鸟类法律法规宣传单 5 000 余份，悬挂宣传横幅 30 条，受教育群众达 5 000 多人次。同时，开展了打击秋季猎捕鸟类行动，收缴猎捕工具粘网 4 张、鸟笼 5 个，并对猎捕的野生鸟类进行野外放生 80 余只。对收缴的猎捕工具进行公开销毁。通过多种措施，形成公众

自觉抵制鸟类违法犯罪的社会氛围。

【森林防火】 春防前期，以购买服务的方式面向社会招聘 100 名临时扑火队员，使森林消防大队总人数达到 300 人，在防期实行 2 片 3 区 16 点靠前驻防，达到了“棋盘式”布兵与“点区联动”效果。同时，加大宣传力度，创新宣传内容，不断增强全民的森林防火意识，春秋两防期间共出动宣传车辆 200 台次，人员 2 000 人次，安插宣传彩旗 2 000 余条，悬挂条幅 245 条，张贴防火命令 300 余张，发放宣传单 15 000 余份，宣传用品 2 000 余份，宣传手册 1 500 余份，签订《十户联防公约》10 000 余份，营造出了良好的森林防火工作氛围。此外，全年累计投入资金 634 万元。其中：购置扑火运兵车、风力灭火器及一些常规扑火装备，修缮专业队营房基础设施、瞭望塔塔房及塔楼等投入资金 512 万元；维修养护防火道路 73 公里，投入资金 122 万元。全年共发生火情火警 9 起，由于扑救及时，没有造成大的经济损失。

【绿化工作】 一是义务植树活动完成情况。今年全县义务植树 10.2 万株，参加人数 3.4 万人。完成计划任务的 100%。二是不合格地块补植情况。对退耕还林未达到保存标准的地块进行补植 40 余万株苗木。三是低产低效林改造工作情况。按照省林业厅下达任务，共完成低产低效林改造及验收面积 10 000 亩。四是中心苗圃育苗情况。完成育苗面积 63.7 亩（新播面积 15.4 亩；留换床面积 48.3 亩）。总产苗量 536.4 万株（出圃成苗可供造林 188.4 万株，可供绿化 7.5 万株，留床培育苗 340.5 万株）。

【抚育工作】 2017 年省厅下达给我县森林抚育补贴任务为 8 万亩（追加 1 万亩），已完成并严格执行采伐许可证制度，凭证进行森林抚育工作，全年核发林木采伐许可证 75 份。

【国有林场改革】 我县国有林场改革范围包括 3 个国有林场和 1 个苗圃。我县国有林场改

革实施方案已得到黑龙江省国有林场和国有林区改革领导小组《关于〈嘉荫县国有林场改革实施方案〉的批复》（黑林场改发〔2017〕33号），林业局根据批复要求对方案进行修改完善，并于7月24日由县委县政府正式下发方案组织落实。

【保护区和湿地建设】

（一）黑龙江茅兰沟国家级自然保护区建设情况。根据《关于联合开展“绿盾2017”自然保护区监督检查专项行动的通知》（黑环办〔2017〕157号）文件要求，林业局会同县环境保护局联合对卫星遥感图所提供的信息进行实地核查。通过核查，保护区内有废弃沙场8处，均无开采痕迹，并已恢复植被。在“绿盾”专项行动中，共清理违规放养牲畜5户；制止非法挖沙行为1起，有效遏制了破坏生态建设的行为。围绕“世界野生动植物日”在全县开展系列活动，大力宣传“世界野生动植物日”的重要作用及意义。并多次配合东北林业大学专家教授团队到保护区进行植物调查。同时，在保护区布设红外夜视自动监测仪80台，对保护区内野生动物比较集中的地点进行重点监测。通过对植物调查和野生动物的监测，为保护区的管理和科研工作打下了坚实的基础。

（二）茅兰河口国家湿地公园建设情况。今年共投入资金154.6211万元用于茅兰河口湿地公园湿地保护与恢复工作。已完成部分监测、监控设备的公开招标工作，现已购置监测监控设备共63台（套）并投入使用。茅兰河口湿地公园管理站和巡护道路维修与维护项目已完成。并接受了国家林业局湿地保护管理中心考察验收组的评审，根据评审意见，林业局对总体规划进行了完善，现总体规划已呈报省林业厅和国家林业局。

（三）太平岛湿地公园建设情况。发挥林业资源优势，促进经济发展方式转变，推进生态旅游建设。全年共投入资金1464.38万元，翻建两

层木刻楞房屋1处；新建木质监测站4座；安装路灯26盏；建设1059平方米的帐拉膜结构景观遮阳棚一处；新建环湖路桥梁一座；建设宽5米，长220米的次入口主干道一条；拦水坝护坡240延长米。建设巡护（环湖）路1400米；巡护路1260米；环岛巡护（木栈道）路1200米；巡护船只停靠码头两处，每处4500平方米。

【森林生态效益补偿基金制度】2017年共落实森林生态效益补偿中央级185.5万亩，补偿资金1437.6万元，省级38.5万亩，补偿资金134.9万元。

【森林病虫害防治检疫工作】2017年全县林业有害生物发生面积共12.72万亩；林业有害生物防治面积9.67万亩。同时，检疫各类木材1225立方米；实施种苗产地检疫面积0.0134万亩，检疫各类苗木217万株，苗木产地检疫率为100%。

【对上争取工作】积极对上争取，通过完善退耕还林政策补助资金、国有林场改革补助、森林生态效益补偿资金、森林抚育、天然林商品林管护补助资金等几个方面共争取到位资金6600万元。

【林下经济】2017年在加大对生态旅游项目投入力度的同时，鼓励广大林业职工发展林下种植养殖业，全力推进我县林业经济快速发展。全年完成300亩蓝莓、红松坚果林1000亩、野生刺五加人工培育基地8000亩的养护工作；种植5000亩冬果沙棘和150亩山核桃。全县农户发展林下养殖业实现养殖梅花鹿300余只，养蜂5000箱，野猪200余头。同时，林业局清河林场养鱼池建设项目主体工作（20个鱼池、拦水坝、溢水坝、涵管铺设、配电室、1.2公里道路）已完成，后续工作正在稳步推进，建设完成后可以有效提升养殖产业的长效发展。

茅兰沟国家自然保护区

【保护区管理】一是加强巡护管理，开展专项行动，有效打击破坏森林资源行为。2017年，多次联合县环保局、县森林公安局、县林业局等相关单位，在保护区范围内开展了“绿盾2017”自然保护区监督检查专项行动。在专项行动中，制止挖沙行为2起，处理毁湿行为2起，清理养牛户4户，养羊户2户，养驴户1户。通过一系列行动，震慑了违法犯罪行为，有效保护了自然保护区自然资源和自然环境。二是起草《黑龙江茅兰沟国家级自然保护区管理条例（草案）》，为保护管理提供法律依据。《草案》征求了发改、旅游、公安、环保、林业、农业、水务等相关单位意见和建议，经法制办审核，先后在县政府第十七届第十一次常务会、市政府第十四届第十一次常务会、市第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议通过。目前，《草案》正在进行补充、完善当中。

【宣传教育工作】一是在“世界野生动植物日”“爱鸟周”系列宣传活动期间，采取制作《自然保护区知识与法规中小学生课外读本》、主题演讲、爱鸟护鸟签名、鸟类绘画比赛、新闻媒体及短信、微信等形式，广泛传播保护野生动植物的重要意义，加强了公众对生态环境和野生动植物的保护意识。二是在国家林业局网站上更新了茅兰沟国家级自然保护区子网站，增加网站栏目，丰富网站内容，提升保护区对外知名度。三是 在全国法制宣传日和专项行动期间到保护区周边村屯采取多种形式进行法制宣传，让村民对《森林法》《自然保护区条例》等相关法律法规有更深了解，营造了全社会共同保护生态环境的良好氛围。

【科研监测、野生动物救助、疫源疫病工作】

一是与东北林业大学专家教授团队进行合作，

在保护区内设置3块植物大样地、2块兰科植物样地和3条野生动物样线。通过样地调查和监测发现兰科植物6种，分别是大花杓兰、紫点杓兰、东北杓兰、羊耳蒜、蜻蜓兰、二叶兜被兰。监测到国家一级保护动物东方白鹳、中华秋沙鸭等8种，国家二级保护动物黑熊、马鹿、猓狍、鸳鸯等37种。二是开展野生动物救助工作，共救助带有环志的丹顶鹤2只、东方白鹳1只、白枕鹤2只、獾子1只、狍子1只。三是开展非洲猪瘟监测预警工作。按照省林业厅要求，对中俄边境跨境野猪、死亡野猪、被杀死野猪、行为异常或屠宰时表现出病变的野猪进行监测。采集野猪的脾脏、淋巴结、肺脏、肾脏血液等样品，派专人及时送往东北林业大学野生动物资源学院及国家林业局长春野生动物疫病研究中心，由专家对样本进行保存，统一进行化验检查。通过有计划、有步骤、有重点地开展科学研究和资源监测活动，为保护和合理利用资源提供了科学依据。

【保护区能力建设】整合《平阳河湿地保护区保护与恢复项目》《黑龙江茅兰沟国家森林公园国家文化和自然遗产地保护建设项目》《黑龙江茅兰沟国家级自然保护区基础设施建设项目》资金。投资748.28万元，建设科研宣教综合楼，面积3500平方米；投资264万元，建设茅兰沟保护管理站和福庆保护管理站，每处600平方米。通过项目的实施，进一步加强了保护区能力建设，提高了科研监测水平和宣教能力，为保护区的发展提供了有力保障。

【业务提升】2017年，积极参加了“第二届东北虎栖息地巡护员竞技赛”、自然保护区和东北虎豹国家公园体制试点建设管理培训班、国家级自然保护区领导干部培训班、省林业行政执法培训班、自然保护区建设管理培训班、省林业财政政策和资金管理培训班、保护区网站建设培训班等培训活动。同时，还邀请东北林业大学穆

立蓄、宗诚等专家教授，为我局工作人员系统地讲解植物分类、野生动物保护等课程，通过学习培训，进一步提升了保护区工作人员的业务管理水平。

农 机

【概述】 2017年，共检修各类农机具3387台、农具8220部，开展农机化培训人数达400余人。全县完成机械化播种118万亩，机械秋整地87万亩，深松整地45万亩，机械化秋收116.7万亩，田间机械化率达到99%。

【农机购置补贴】 2017年共争取购机补贴资金240.036万元，共补贴农具21台、大型拖拉机20台、联合收割机16台、受益农户57户，进一步促进了我县农机化水平的提高。通

【耕作制度改革】 继续推广农机深松整地、保护性耕作等农机化节能环保技术。2017年我县完成农机深松整地作业45万亩。继续把信息化监测设备引入到深松整地耕作中，2017年共安装深松整地检测仪106台，通过信息化融合，促进了全县深松整地的广泛开展，保证了深松整地的质量及面积核实的准确性。

【农机技术培训】 积极安排布置农机新技术培训工作，注重农机与农艺相结合，抢在农闲时间集中进行农机培训，重点是大豆、玉米机械化高产栽培技术，玉米秸秆还田技术、深松整地技术等。

【农机安全生产】 召开全县农机安全生产工作会，定期召开安全生产专题研讨会，持续强化农机安全生产管理。积极开展农机“安全生产月”“平安农机进校园”等活动，发放宣传单5000余份、悬挂宣传条幅73条，网络发布宣传信息27条，亮尾工程张贴反光条10000余条，检验拖拉机3900余台，联合收割机205台，田

间路查3000余台次，出动车辆180余台，人员700余人次（全年）。深入开展安全隐患大排查，重点检查农机无牌行驶、未检验使用、驾驶人无证驾驶、酒后驾驶等安全隐患问题，全县农机安全生产形势保持平稳。

畜 牧

【畜牧生产】 大力发展适度规模标准化健康养殖，积极推进优势畜产品区域化布局。借助我省“两牛一猪”标准化规模养殖基地建设项目，结合我县实际大力发展以肉牛和生猪为主的“一牛一猪”标准化规模场建设。2017年全县养殖业保持了平稳发展，我县黄牛及肉牛存栏0.53万头，可繁母牛0.30万头，奶牛存栏180头，羊存栏1.9万只，生猪存栏2.4万头，全年饲养量3.5万头，其中野猪饲养量3550头，家禽饲养量16.5万羽，其中肉鸡11.4万羽，蛋鸡5.1万羽，全年产蛋400吨。

【动物疾病防控与重大动物疫病防控】 2017年圆满完成了春秋两季动物强制免疫，按时巡查，定期检测，严格落实重大动物疫病防控各项工作任务，认真开展非洲猪瘟疫情防范专项工作，近年来我县重大动物疫病防控工作受到了省畜牧兽医局高度认可，2017年县畜牧兽医站被省畜牧兽医局授予2014—2016年度重大动物疫病防控工作先进单位。

制定并印发了《嘉荫县2017年动物防疫工作实施方案》。做好宣传，提高防控意识。开展技术培训，对保质保量完成动物防疫工作提供了可靠技术保障。全县共免疫生猪2.62万头，免疫牛0.51万头，免疫羊1.8万只，免疫家禽8.2万余只，应免率均达到了96%以上。同时，建立了免疫档案，对存栏畜禽种类、数量、出栏、补栏、已免病种、免疫时间和“三不打”情况都做了详细记录，切

实做到记录完整，内容清晰，有据可查，推进畜禽免疫档案动态规范化管理水平。重点做好非洲猪瘟疫情防范工作。嘉荫全境边境线长249.5公里，沿边境线乡镇6个，由北向南依次是常胜乡、乌云镇、向阳乡、红光乡、朝阳镇、保兴镇。沿边境线村33个。由北向南依次为常胜乡8个村、乌云镇8个村、向阳乡6个村、红光乡3个村、朝阳镇4个村、保兴镇4村。每季度至少普查一次。我们对所有边境养猪户做了非洲猪瘟防控知识全面宣传，同时，着力突出沿江规模化养殖场、户的强制免疫，切实做到了全方位、广覆盖、无死角。为全县生猪产业安全健康发展提供了坚强的保障。从普查结果来看，尚未发现异常情况。

【动物卫生监督 and 畜产品食品安全】

(一) 全面落实屠宰检疫监督工作。一是按照农业部的规程实施屠宰检疫，做好检疫记录。二是加强屠宰检疫的规范化管理，保证同步检疫到位。三是开展屠宰环节的瘦肉精检测。目前全县共完成生猪屠宰检疫0.5万头，发放动物产品检疫合格证明B证5180份。我县巡查制度已常态化，强化了对屠宰检疫的监管。

(二) 畜产品质量安全工作

(1) 瘦肉精检测。严格按照省、市的要求开展了三个环节的抽检。一是养殖环节，年初制订了详细的抽检方案和计划，及时下发给各乡镇，县监督所多次到各乡镇进行专项督查。二是屠宰环节，生猪定点屠宰场实行“瘦肉精”监测月检季报制度，检疫人员严格按照屠宰量5%的要求规范开展了检测工作，全年屠宰环节累计抽检78例。三是流通运输环节，严格按照2017年度全县养殖、屠宰、运输环节“瘦肉精”监测方案的要求对外调的生猪和运输途中的生猪进行了检测。以上所有检测的结果全部呈现阴性。

(2) 养殖场户(企业)监管。对养殖场的监管实施定员定岗定期制度，继续做好兽用抗生素

药物整治工作。重点加强养殖场用药安全监管，加大监督指导、抽检和巡查工作力度，督促养殖者建立健全用药记录制度，严格执行休药期。同时加大对养殖场自配料的检查，加强养殖场自配饲料的抽检和加工点的检查，督促建立自行配制、使用饲料的档案记录，严禁添加违禁药物和非法添加物。截止目前出动监管人员24人次，真正做到踏石有印，抓铁有痕。

(3) 认真开展病死猪无害化处理工作。一是申报真实准确，严格审核，控制范围。二是强化处理，禁止乱扔乱弃病死生猪。一旦发现丢弃的病死猪，根据属地管理原则，组织兽医站相关人员立即进行深埋或者焚烧，实施无害化处理。我站对重点规模养猪场的病死猪无害化处理工作进行了检查，要求各场认真做好生产记录、诊疗记录、病死猪无害化处理记录。

(4) 集中开展饲料、无公害畜产品标志使用专项检查。按照黑牧综〔2017〕6号文件和黑牧(站)质〔2017〕5号文件要求，开展了3月10日至4月10日为期一个月的饲料兽药集中整治行动，先后对我县3家饲料店和10家养殖场进行了多次细致的检查，共出动执法人员104人次，没有发现不合格产品。在3月1日至3月31日期间对我县2家超市进行了无公害畜产品标志使用情况的专项检查，共出动执法人员10人次，检查中未发现有违法用标情况。进一步提高我县饲料兽药质量安全水平，确保动物产品质量安全。

【屠宰监管】

(一) 积极开展产地检疫工作，严厉打击生猪屠宰违法活动

以乡镇为中心，由政府出资，各乡镇配备一台电脑和针式打印机一台，开展产地检疫和对小型屠宰点的监管和清理工作，每月上报一次监管情况。通过生猪屠宰监管“扫雷行动”工作的深入开展，依法取缔了保兴镇屠宰点的生产经营资

格，对乌云镇2个屠宰点下达了整改通知书。

（二）进一步加强“瘦肉精”监测力度

严格落实屠宰企业“瘦肉精”自检制度，对定点屠宰场屠宰的生猪做到百分之百检疫“瘦肉精”，认真落实屠宰环节“瘦肉精”监督抽检，做到抽检率不低于10%，对“瘦肉精”检测阳性结果的，严格按照规定进行处理。

（三）严格落实屠宰环节重点监管环节

规范生猪屠宰监督检查行为督促生猪屠宰企业做好生产记录，提升生猪屠宰环节质量安全追溯能力。

【重点项目】 根据《2017年全县重点工作推进落实方案》确定的重点任务，一是借助全省“两牛一猪”政策机遇，大力实施林大牧业、永金畜牧养殖公司生猪养殖项目；二是粮牧换位：建设5个标准化肉牛养殖基地，年出栏肉牛2000头。

（一）林大牧业计划在我县建设年出栏30万头生猪养殖项目。一期工程选址位于嘉荫县林业局红旗林场旧址，项目共占地25.14公顷，计划投资1.75亿元，计划年出栏生猪15万头，由于前期场地建设用地的土地手续是国土局批复的设施农业用地不符合林业部门有关规定，2017年初被林业部门要求停止建设，2017年10月份已经办理完用地相关手续，正在开工建设，由于之前办理手续耽误数月时间今年无法完工，该项目计划2018年10月末完工。

（二）嘉荫县永金畜牧养殖公司，在保兴镇仁合村建设年出栏2.7万头生猪标准化规模养殖场项目。该项目共占地8公顷，计划投资3000万元，由于资金短缺问题导致项目建设数月停工，由于个人原因，今年无法按时完工，县畜牧兽医站正在与省畜牧兽医局联系延迟验收时间，该项目计划2018年10月末完工。

（三）嘉荫县康达养殖农民专业合作社肉牛标准养殖场项目；建设地点乌云镇河沿村，设计

年存栏基础母牛300头，项目总投资500万元，申请省级项目补助100万元，现已完成项目建设，目前已经购进可繁母牛200头，该项目已经验收完毕，正上报省局申请项目补贴。嘉荫县盛兴养殖农民专业合作社肉牛标准养殖场项目；建设地点位于乌云镇煤矿社区，设计年存栏基础母牛300头，项目总投资370万元，申请省级项目补助100万元，该项目现已完成项目建设，目前已存栏母牛180头，该项目已经验收完毕，正上报省局申请项目补贴。嘉荫县向阳乡丰林村肉牛标准化规模养殖基地项目；建设地点为向阳乡丰林村，年出栏900头育肥牛，项目总投资900万元，申请省级项目补助180万元，该项目已基本完成建设，预计11月末申请项目验收。嘉荫县常胜乡常家村建设肉牛养殖小区一处；占地面积7000平方米，现已完成全部工程建设，目前已经入驻养殖户，肉牛存栏36头。嘉荫县红光乡禾牛肉牛标准化规模养殖基地项目；建设地点为红光乡辽原村，建设规模年出栏300头育肥牛，该项目建设单位年初自愿放弃项目建设，县畜牧兽医站年初已向省局提交放弃项目情况说明。

水 产

【渔业生产】 2017年，我县渔业生产保持稳步发展，水产品呈现出产量稳中有升、质量安全可靠、市场运行稳定的良好态势。我县鱼苗生产220万尾，鱼种越冬出池135万尾100吨，与去年同期相比分别增加了15万尾、20吨，今年春放156万尾118吨，放养规格趋大。渔业总产量达到800吨，其中捕捞产量200吨，养殖产量达600吨，水产养殖利用面积达到14500亩。

【费用征收】 2017年，渔业资源增值保护费9.7125万元，罚没收入0.8万元，共计10.5125万元。

【渔业技术推广】

(一) 名特优水产品养殖情况。紧紧围绕“渔业增产增收，发展我县特色渔业”这一主题，继续挖掘我县的资源潜力，在稳定大宗品种的基础上大力引进名特优品种，今年外进泥鳅 2 000 斤，外进台鳅 1 200 斤、河蟹 500 斤、鳊鱼 200 斤、柳根鱼 1 000 斤，目前长势均良好，使养殖品种实现多样化、特色化、高质化。

(二) 水产品质量安全管理。由于今年春季长时间低温，鱼类运输来后，体质恢复的较慢，加之外地鱼病携带病菌，致使鱼病频发，我县采取提前宣传、提早预防的措施，避免了大面积死鱼现象。同时，重点在生产记录、用药记录、销售记录和水产品标签等方面存在的问题对各乡镇渔业养殖户进行定期、不定期抽查，并针对排查出的问题建立健全了水产品追溯制度，严禁使用违禁药物和添加剂。截至目前，共检查 30 户渔民，均无使用违禁药物情况。

(三) 抓好“四项”水产服务，确保水产品质量安全。一是充分利用科普之冬和举办专题节目等形式，本着实际、实用、实效的原则，传授新技术、新信息，全面地提高了养殖渔民的综合素质，增强致富本领，增加转产转型渔民的再就业机会。二是积极推广水产健康养殖技术，规范管理，加强水产养殖方式转变，使“以鱼养水、以水养鱼”的生态养殖理念得到推广，水产养殖“不用药”的理念深入人心。三是开展水产品质量安全工作，制定水产品质量安全专项执法实施方案，目前我们分别对全县渔业养殖户的病害防治、养殖生产记录、用药记录、销售记录进行了检查，合格率达 100%；我站依法对水产品市场进行了检查，重点抽检了鲤鱼、鲢鱼、鲫鱼、鳊鱼等品种，抽检中未发现有孔雀石绿、氯霉素、硝基呋喃代谢物等禁用鱼药残留，有效地保证了我县水产品质量安全。

【渔政管理】

(一) 做好宣传教育工作，提高渔民安全意识。今年明水期以来，共举办了 6 期《2017 年渔业渔政安全生产培训班》培训人数达 340 人，并采取多种宣传媒介，认真做好《渔业法》《水生野生动物保护法》《黑龙江省边境管理条例》等相关的法律、法规的宣传教育工作。通过开展座谈会、利用电视、网络媒体、出动执法车辆、船只等方式，切实增强了广大渔民的遵纪守法意识，进一步提高了渔民保护资源守法护边的自觉性，为禁渔期管理工作奠定了坚实的基础。

(二) 加大渔政执法力度，提升监督管理能力。针对辖区边境线长、维护水上治安秩序任务重的实际，与渔民船主签订安全生产责任状，强化责任意识，坚决杜绝越境、违边捕捞事件发生。县渔政部门加强与各乡镇和涉边部门合作，采取联合驻勤、联合管控、联合执法检查的措施，在认真排查边境隐患的同时，对难点、热点地区进行重点检查，白天蹲守、夜晚检查，加强了渔政执法力度，全面做到了“管住人、管住船、管住滩”。同时，对渔政管理中的突出问题，召开渔业渔政工作专题会议，对渔政执法“亮剑行动”和春、秋季禁渔工作实施周密安排部署。开展为期 1 至 2 个月的渔政执法专项整治行动。联合边防连队、边防武警、各乡镇等相关部门采取驻守拦截、蹲点布控、巡航检查等方式彻查“三无”船只。2017 年，共出动渔政执法检查人员 80 人次，执法车辆 35 车次，执法快艇 15 艘次，处置违法捕捞 25 起，涉案人员 50 人，没收拉网 10 趟，查处“三无”船只三艘、淌网三趟，有效的震慑了违法捕捞行为，为我县渔业生产创造了有序环境，为稳定我县边境渔业可持续发展奠定了基础。

(三) 深入开展创建活动，提升安全生产秩序。继续开展“平安渔业示范县”创建活动，现已通过省级初审确立为“省级平安渔业示范县”，

并已上报至农业部复核。创建活动强化了渔船安全事故防范和应急处置工作，要求生产作业船只必须加设密封舱、配备配齐安全生产设施方可下江作业，渔船安全和渔港监督管理水平得到进一步提升，2017年渔船检验合格率达100%，未发生一起渔船安全生产事故。此外，为提高渔业风险保障能力，减少渔民生命财产损失，我县认真开展了渔业互助保险工作，把互保工作与船检业务有机结合，截止2017年，全县参加渔业互助保险会员183人，参保率达100%，上缴保费73200元。

（四）加大信息化服务力度，拓展信息服务领域。我站对捕捞船只实行“三证合一”即《捕捞许可证》《渔业船舶登记证》《渔业船舶检验证》三证合为一证，从而简化渔民办事程序。同时我站还健全完善船舶登记台帐，实行“一船、一档、一照”管理方式，对渔业船舶和船主进行逐船检验登记和拍照，建立了纸质台帐文本和电子档案，实行双重管理，建立完善档案制度、渔船检验登记，严格实行渔船检验和登记工作程序化、规范化、文档化管理，建立了全县统一的渔船管理数据库。

【渔港项目】 嘉荫县渔港项目前期相关部门手续审批已办理完成，地勘工作、项目实施方案设计已完成，现进入施工阶段。

【渔业产业】

（一）开展生态休闲渔业，调整产业结构，创建“全国休闲渔业示范基地”。把永安东湖打造成国家级现代休闲渔业生产示范基地，重点发展优良苗种培育，土著鱼培育等。已通过国家验收、现已授牌，使其成为伊春地区首家“全国休闲渔业示范基地”，以水边垂钓、冰上、水上旅游观光为重点，开辟渔业增效、增收的新渠道。

嘉荫县鑫阳正通投资有限公司充分利用永安东湖资源优势，开展了垂钓、渔家乐及冬季冰雪生态旅游休闲渔业项目。即为垂钓者提供自己动

手江水煮鱼的设备，实现住在水边，玩在水上，食鲜鱼的生态旅游休闲渔业，大幅度提升渔业的增值空间和渔业传统服务功能，促进自然景观与鱼文化的有机结合。

（二）开展水产品加工项目，拓宽渔业市场。嘉荫常胜岛现代农业有限公司，先后购进四台水产加工机器，采用先进加工保鲜技术和加工方式，开展了水产品深加工项目，已成功试生产。生产的鱼片口感好，获得了专家的认可。水产品注册商标和食品流通许可证正在办理中，通过我站的支持与鼓励，为了拓宽销售渠道，创建了网站，提升了我县小型经济鱼类的附加值，增强了水产品竞争力，实现了由初级加工向深加工的转变。

水 务

【防汛抗旱工作】 进入汛期以来，及时调整了县防汛抗旱指挥部成员，健全县、乡、村三级防汛工作责任制，确定了包乡镇副处级领导干部。全县储备编织袋20万条，冲锋舟2艘，发电机3台，铁线1吨，救生衣1000件，铁锹100把，大绳1000米。另外，省防代储编织袋50万条，无纺布1.26万平方米，彩条布4万平方米，救生衣2200件，铁线5吨，橡皮舟1台套，移动泵车1台，泛光灯4台套，汽油发电机1台，舟驾车1台，350HW-12混流泵18台。组建了3支专业抢险队伍和1支常备队，各乡镇也组建了100人群众抢险队。修订完善了《嘉荫县山洪灾害防御预案》和《水库、水电站应急抢险预案》等各类预案，进一步健全了防汛应急体系。开展汛期安全检查，县政府主管领导带领有关部门人员对各乡镇、林场所防汛及安全度汛情况进行了全面检查，对存在的问题和不足要求限期整改到位。县防汛办从6月1日起24小时值班，保证水情信息上传下达。投资90万元继续加强和完善山洪灾

害预警系统，不断提高抗御洪涝灾害的能力和水平。

【中小河流治理】 中小河流治理重点是嘉荫县温河治理工程。修建堤防 7.392 千米（其中，新建堤防 5.643 千米，堤防加高培厚 1.749 千米），新建护坡 6.891 千米，新建穿堤建筑物 5 座，拆除废弃泵站 1 座。工程总投资 5 059.01 万元，其中工程及环保水保部分投资为 3902.43 万元。开工日期为：2017 年 10 月 20 日，计划竣工日期：2018 年 9 月 30 日。

【农村安全饮水工程】 2017 年兴建农村饮水工程 6 处，分别是沪嘉乡隆安村、福庆，向阳乡丰林一组、二组、育新，红光乡常青村。于 2017 年 6 月 10 日开工，442 户受益，受益人口 1 561 人。工程总投资 257.22 万元，其中：隆安村 93.6663 万元；福庆村 33.0493 万元；丰林一组 63.2794 万元；丰林二组 28.1324 万元；育新村 11.4 万元；常青村 27.6926 万元。隆安村因地下水位高，塌方严重，无法施工，计划 2018 年三月至五月末冻土施工。其余工程全部完工。

【水资源管理】 全县水资源总量为 25.831 亿立方。地表水资源 21.48 亿立方米，占总量的 83.2%；地下水储量 4.344 亿立方米，占总量的 16.8%。黑龙江为界河，全长 4 350 千米，流经嘉荫县境内 249.5 千米；每年径流量 14.72 亿立方米。2017 年全县用水总量为 2 579.04 万立方米，2017 年我县用水总量控制在 0.4092 亿平方米，用水效率得到提高，与 2015 年相比，万元工业增加值（按现价）用水量下降率达到 6.0%，农田灌溉水有效利用系数由 0.57 提高到 0.62，重点水功能区水质达标率达到 100%。

【县域河流简介】 流经嘉荫县域地段流域共有大、小河流 74 条注入黑龙江，全县境内 50 平方公里以上流域的河流共有 43 条，分别为：团结沟、西北岔河、乌拉嘎河、上马奇河、嘎牙子沟、

大清沟、老公司河、柳树河子河、十里河、乌云河、西米干河、北伊支流河、西支流、库尔洛斯河、二支流、扎克大旗、新安河、头道沟河、三道沟河、三间房河、嘉荫河、西南沟河、倒灌河、九旗大河、茅兰沟、大翁泉河、结烈河、翁泉河、宏伟河、八场河、东小河、革布其河、西北小横河、小结烈河、太平西河、永安西河、永安东河、大马连站河、温河、黑龙江、葛贡河、平阳河又支河、平阳河。全县境内 50 平方公里以下河流共有 31 条，分别为：东乌拉嘎河、西北河、南沟河、苇塘沟、暖毛沟河、西柳树河、福民河、北阿尔干西米干河、三支流河、一支流河、小鱼河、二号亮子河、泉石河、蛤蟆沟河、黄芪河、砍大河、西北小横河（秃老山）、一道沟河、红星二八桥河、大滚沟河、太平东河、永安东河（砖窑河）、小马连站河、下站河、三支沟河、头道沟河常家村段、大沟口河、宫丙河、二道沟河常家村段、县长河、二道沟河双立村段。黑龙江沿江平原受洪水泛滥影响，形成众多自然泡泽湿地。其中，有牛轭湖 89 个，湖水水面面积 1 096 公顷，平均水深 2 米；全县江河湖沼星罗棋布，可利用水域面积 17 000 公顷。

【河长制全面推行】 认真贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行河长制的意见》，将全县 74 条（段）河流，按照河流所流经的乡镇、行政村进行划分，逐级落实各级河（段）长。一是成立领导小组。我县出台了《中共嘉荫县委、嘉荫县人民政府关于嘉荫县推行河长制工作领导小组的通知》，成立了由县委、县政府主要领导任组长、分管领导、县公安局负责人为副组长的嘉荫县河长制领导小组。成员为各相关职能部门，领导小组下设办公室，办公室设在县水务局，办公室主任由水务局局长兼任，牵头组织实施推进河长制的具体工作。二是设立三级河（段）长。出台了《中共嘉荫县委 嘉荫县人民政府关于全面推行三级河（段）长的通知》，

确立三级河(段)长。三是开展河流调查。明确河长职责,出台工作方案、六项工作制度。按照省河长制办公室“进一步核实河流”工作要求,水务局高度重视,组织相关业务人员,并争取了踏查经费,开展了河流核查工作,按照所流经的乡镇、行政村进一步划分,逐级落实各级河(段)长,划分责任,不落死角,做到每条、每段河流都有专人管理。在水利普查结果基础上,出台了《中共嘉荫县委、嘉荫县人民政府关于嘉荫县三级河(段)长分管河流划分的通知》,明确了各级河(段)长的职责和下发《嘉荫县三级河长体系架构方案》,同时出台了《嘉荫县实施河长制工作方案(试行)》和《河长制6项工作制度》等文件。四是设立河长制办事机构。为贯彻落实中央、省、市文件精神,成立了嘉荫县河长制办公室,河长制办公室设在县水务局,主任由水务局局长兼任,成立河长制工作综合股。五是河长公示牌设置工作。按照《黑龙江省河长公示牌设置标准》的要求,县级实行三级河长制需要立三种公示牌,截止目前,已完成河长制公示牌安装工作,等待验收。六是完成乡镇级实施河长制工作方案编制。目前我县实施河长制工作方案已经完成,并下发到各乡镇、县直各部门,同时各乡镇级实施河长制工作方案在10月20日前全部出台,并及时上报省、市河长办。七是一河一策编制工作已经启动。其中永安东河一河一策方案初稿已完成。

【永安东河西河水系连通工程】 结合我县全域旅游战略,规划实施永安东河西河水系连通工程,项目可研和初步设计的编制评审审批已完成。

【水源地保护工程】 实施红光乡燎原村、乌云镇旧城村和沪嘉乡福民村水源地保护工程,保护水源地,确保供水安全。建设内容为水源井、井房、管网铺设、供电、绿化、围栏、道路硬化等,截止11月22日,除水源地绿化工程因季节原因

无法实施外,其余建设内容已全部完成。

【黑干嘉荫段堤防工程验收配合和后续工作】 及时协调三江建设管理局,重点解决嘉荫县黑龙江干流治理工程后续工作,主要在压毁道路修复、排水设施建设、淹地纠纷问题,朝阳堤防自行车通道和黑干堤防管理站房建设等问题。朝阳堤防自行车通道已完成,投入资金400万元修复压毁公路3万平方米,赔偿农民淹地损失20余万元。

【城区护岸修复工程】 经历2013年特大洪水浸泡,主城区护岸部分地段出现塌陷情况,对坝体造成威胁,也影响了美观。投资70万元对主城区护岸和佛山护岸工程进行了修复。

【依法治水】 结合“世界水日”和“中国水周”深入开展水法律法规宣传活动,切实增强全社会的水法治意识和水法治观念。实行最严格水资源管理制度,依法征收水利规费,强化水资源管理、规划和利用,严格取水许可,完成辽原村、旧城村和福民村水源地保护工作,保证水质达标,确保供水安全。强化内河河道采砂管理,采砂以竞标方式,公开拍卖我县境内乌拉嘎河、革布钦河、乌云河和结烈河等四条内河7处内河采砂场一年采砂权,严格管理,保证采砂有序规范,合法有序进行,严厉打击非法采砂行为。

气象

【概述】 嘉荫县气象局建于1958年10月1日,系国家地面观测一般站,农业气象国家一级站,国家二类艰苦台站。现有区域气象站3个、林业防火气象站1个,山洪区域气象站4个。

【气象服务】 嘉荫县气象服务主要是为县政府以及相关部门提供长中短期天气预报、灾害性天气预报预警、防火期天气预报、各类专项服务预报以及农业系列化服务材料等。加强对重大天气过程和重大灾害性天气会商,全力做好寒潮、

暴雪、道路结冰、强对流天气等重大灾害性天气保障工作。为两会、春运、清明、森林防火关键期、中俄国际婚礼、中高考等提供优质的专题气象服务。2017年共发布气象发布预警信号82次，其中大风预警11次、暴雪预警4次、寒潮预警9次、大雾预警10次、暴雨预警5次、高温预警3次、道路结冰预警4次，与县森防指联合发布森林火灾预警36次。并且通过手机短信、邮箱、电话、

LED、预警大喇叭等渠道及时传播，及时更新各部门的预警接收人。在乡镇以及各部门共布设了37个气象预警显示屏和65个气象预警大喇叭，使气象灾害防御体系建设进一步得以提高。同时利用电视台、电子显示屏、微信公众号等媒介每日发布天气信息，获得广大市民的好评。2017年获得黑龙江省气象局重大气象服务先进集体荣誉称号。

财政·税收

财 政

【概述】 2017年，全县财政总收入15 813万元，增长9.3%，其中，一般公共预算收入12 345万元；财政总支出167 077万元，其中，一般公共预算支出164 587万元。

【财源建设】 全年对上争取资金突破10亿元。其中，争取债券资金35 925.6万元（比2016年增加25 925.6万元，同比增加259%），重点用于旅游、交通、市政等18项基础设施建设；争取专项资金71 024万元（同比2016年增加15 149万元，增幅达27%），促进了全县经济社会发展和稳定；争取2017年新增一次性财力补助3 761万元，保证了财政收支平衡。同时，争取到2018—2022年每年新增均衡性转移支付5 459万元，为保证财政今后五年内基本运转奠定了良好基础。

【财政民生服务】 全县民生支出实现146 243万元，占公共财政预算支出的88.9%，支出结构进一步优化，公共财政职能进一步体现。一是支持教育事业。教育支出实现12 266万元，新建和改扩建城乡学校基础设施，落实好营养餐工程、学费减免、免费校服等政策要求，进一步夯实教育事业基础。二是支持卫生事业。医疗卫生支出实现9 551万元，新建县中医院业务综合楼，改造卫生院基础设施，落实基本药物补助、城乡医疗救助、基本公共卫生服务等政策，进一步改善医疗卫生条件，提高医疗保障水平。三是支持社保和就业。社保和就业支出实现17 210万

元，落实社会保障、高校毕业生就业、公益性岗位补贴、小额担保贷款财政贴息等政策，确保社会稳定，促进群众就业增收。四是支持改善人居环境。投入资金13 959万元，实施农村“一事一议”财政奖补项目、环境综合治理和城镇保障性安居等工程。五是支持文体事业。全县文化体育事业支出资金11 886万元，支持文化品牌战略实施，特色民族文化发展、旅游广告传媒工作和公共文化事业发展。六是及时兑现惠民利民政策。通过“一卡通”发放涉农资金33 773万元，促进了“三农”发展。投入农业综合开发项目资金1 500万元，新建红光乡90栋吊栽木耳生产棚，加速带动我县农业产业化发展。

【财政改革】 按照《预算法》要求，积极推进地方现代财政制度，加快财政体制改革。一是深化部门预算改革。认真落实《预算法》，推进全口径预算管理，将所有收入纳入预算编制。清理取消一般公共预算中排污费、水资源费等以收定支、专款专用的规定，对相关领域支出统筹安排保障。二是加大预决算公开力度。按照上级要求，建立涉密信息清单管理制度，实现非涉密全公开，财政预决算、部门预决算以及“三公”经费预决算实行全面公开。三是推进国库集中支付改革。制定切合我县实际的乡镇国库集中支付制度改革方案，全县9个乡镇全部完成集中支付改革工作，有效地规范了乡镇财政资金管理。

【财政管理】 落实刚性要求，严格财经纪律执行，财政管理水平不断提升。一是加强财政监督。以规范财务核算与管理为重点开展检查，查找资金管理薄弱环节；选择重点部门、重点资

金和项目开展检查，监督财政预算执行情况和财政专项资金的规范使用。二是严控“三公”经费。建立预算源头控制、完善支出制度、确保经费下降的管理模式，取得了显著成效。三是推进财政投资评审和政府采购。加强对项目资金的事前监管，财政投资评审项目99个，评审金额14477万元，审减1561万元，审减率达到11%。政府采购规模不断扩大，完成采购金额6812万元，节约采购资金766万元，节约率11%。四是加强财政财务人员的管理与培训。利用会计网校平台，协调民政、人社、农业、扶贫等部门，对全县300多名财会人员和181名乡镇财务人员进行财务知识和业务培训，适应财政财务制度改革和经济发展需要。五是开展单位内部控制规范建设。以推进行政事业单位内部控制规范工作为抓手，健全内控制度，规范业务流程和权力运行，遵循财政廉政风险防控要求，强化各类银行账户余额管理，行使财政监督、资产处置、票据准购、小额担保贴息贷款、专项资金使用和预算单位银行账户等检查、审批和审核权，保证财政资金安全规范有效使用。

【财政预算管理】 按照新修订的预算法，改进预算管理，实施全面规范、公开透明的预算制度，主要包括：一、按财政部和省财政厅关于预决算公开操作规程要求，大力推进预决算公开，进一步细化和增加公开内容。二、大力压缩各部门一般性支出相应科目决算全部压减5%。三、加大盘活存量资金力度，收回资金用于我县重点支出。四、加大“保工资、保运转、保民生”资金投入力度。

【国库集中支付】 一是认真做好国库集中支付的各项工作。做好单位支付的审核工作，保证财政资金的安全支付。认真审核财政直接支付和办理授权支付业务，保证业务工作无差错。继续配合国库科认真做好预算单位变更代理银行和

公务卡试点推行工作。做好集中支付工作，2017年办理财政直接支付11891笔共计884089140元，办理授权支付16471笔，共计113191493元。二是认真做好工资统发工作。我县对工资统发工作进行了重大改革，通过各方面的努力，现在新的工资统发系统运行平稳，逐步走上了制度化、规范化的轨道，保证每月月初把我县统发工资支付到代理银行。三是更加科学规范管理专项资金。部分专项资金由预算单位基本户管理，并实行县级报账制。实行县级报账制后进一步杜绝了专项资金脱离财政部门监管的状况，加强对专项资金的监管和支付的审核力度。另外每周把专项资金的收入支出以表格的形式汇总上报给局领导，为领导调控资金提供详实数据。

【乡镇财务管理】 2017继续推进乡镇国库集中支付改革，确保财政资金安全、高效。做好农村综合改革转移支付及有关专项资金工作，对全县2015—2016年一事一议财政奖补资金、美丽乡村建设资金、水库移民后期扶持资金和缓解乡镇财政困难资金进行专项检查。及时向省厅报送2017年一事一议奖补及美丽乡村建设工作考核评价情况。积极配合发改委，严格按照规定做好水库移民的核实登记工作，及时上报直补人口数据，至8月底，我县省外移民人数237人、省内移民人数145人，切实提高移民资金使用的安全性、有效性。加强乡镇财政干部队伍建设。与编办、人事部门密切配合，做好原农业税专管员身份过渡工作，妥善处理人员历史遗留问题。加强村级和社区经费保障管理，严格按照省厅及组织部门的要求，将村级经费地方匹配资金、社区工作经费和专项经费及时拨付到位，确保农村经济社会稳定。做好国有农场税费改革转移支付和补助资金管理工作。

【国有资产管理】 加大县属国有企业资产管理力度，建立国有企业考核机制，制定《嘉荫

县国有企业经营业绩考核实施细则》，完善国有资产绩效评价，与客运站、龙乡颐养中心签订《经营目标责任书》，对国有企业运营管理、资金使用、班子建设、政府投资效益比较分析等工作进行考核。同时，加强国有资产出租出借管理，严格履行审批手续。

国 税

【概 述】 现有纳税人户数 5 229 户，其中：企业纳税人 1 319 户，个体工商户 3 910 户；在所辖纳税人中一般纳税人 159 户、小规模纳税人 5 070 户。

【依法治税】 坚持“依法征税、应收尽收、坚决不收过头税、坚决防止和制止越权减免税”的组织收入原则，科学预测税收收入，合理分配税收计划，及时掌握税收情况，加强纳税评估工作，积极组织季度税收调查。加强组织收入纪律执行情况监督检查，严肃组织收入纪律，确保税款及时、足额入库。2017 年，年度税收计划为 3 800 万元，同比增长 50%，增加税款 1 900 万元。截止 2017 年 12 月 31 日已完成税收任务 4 003 万元，占全年总任务的 105.3%。

【减税降费】 坚持落实优惠政策，促进社会公平正义，让纳税人尽享改革红利。2017 年共为 4 700 余户纳税人办理税收减免优惠，总金额达 3 733 万元，其中享受小微企业所得税优惠 1200 余户，总金额 9.9 万元。办理出口退税 161.53 万元，其中为伊春万通祥木业有限公司办理出口退税 159.86 万元，为嘉荫县百绅德木业有限公司办理出口退税 1.67 万元。

【税源管理】 在做好税收收入组织工作的同时，认真做好重点税源分析工作，加强重点税源管理。目前无国家级、省级和市级重点税源企业。管辖的万邦商混有限公司、嘉荫县华银热电

有限公司为县级重点税源企业，我们定期对企业的生产、销售、税收等方面进行全面调查核实，及时了解税源变化，不断完善动态监控，推进重点税源工作规范有序运行。按季度召开税收分析工作会，税源管理部门重点对建筑业、房地产业、木材加工等行业销售收入、原材料购进、价格、销量等方面，预测分析影响税收增减变动情况，准确把握税收收入变动趋势。

【纳税服务】

一是深化“放管服”改革。按照“放要彻底且有序，管要规范且有效，服要优质且有感，放管服三措并举且有联”的工作要求，对新纳入国税管理的“营改增”行业纳税人，按月开展管户巡查工作，摸清税源底数，对收入工作进行统一部署，做到早着手、早安排、早行动，在简政放权方面做到放彻底、放到位。加强管理团结协作，我局与地税局、工商局共建信息共享机制，依托各类大数据形成“实名办税+分级分类管理+信用等级评定+税收风险管理+数据共享”的管理模式，确保规范有效，管理有力。

二是深化纳税服务改革。全面贯彻落实六零服务，加强服务厅建设，聘请两位导税人员，安装了 2 台自助办税终端机、6 台 pos 机和实名办税高拍仪及纳税服务评价器，让纳税人可以自主办税、自助办税、满意办税。落实首问责任、限时办结、预约办理、延时服务、自助办税、“免填单”简并申报和建立一次性告知二维码、微信公众号、微信群组等互联网传播方式和电子邮箱投诉举报机制，在没有节点的乡镇悬挂永久性“纳税服务联系点”标识，公布服务热线，打通服务死角。组织召开 6 次纳税人学堂，为 700 余人次讲解了电子税务（二期）操作实例，开展“发票网上申领、线下配送”的模式，真正实现让纳税人多跑网路少走马路的办税方式，以优质的服务体现党心、赢得民心。

三是深化征管体制改革。按照《深化国税、地税征管体制改革方案》要求,全面落实各项工作任务,统筹推进改革工作平稳有序开展。我局与县地税局互派单位领导、互设服务窗口、构建信息共享机制、开展联席工作会议、纳税信用等级评定、税法宣传、电子税务局培训、单管户核查清理等工作,双方资料共同分享、信息公开透明。针对“营改增”后续管理等税收焦点、热点、难点问题,以“传统+网络”多种方式,重点解决纳税人“痛点”“堵点”问题。

地 税

【概 述】 2017年共组织各项收入15539.6万元,同比下降19.5%,减收3768.6万元。其中:税收收入完成4161.8万元,同比下降43.2%,减收3169.1万元;社保费收入完成11123万元,同比下降5.1%,减收600.3万元;其他规费收入完成254.8万元,同比增长0.3%,增收0.8万元。提前半个月全面完成全年税费收入目标,社保费收入11123万元。税收收入4161.8万元,其中:县本级税收3357.2万元,完成市地税局下达的全年税目指标的104%。

【综合治税】 与县国土资源局传递信息5次,比对发现未缴耕地占用税信息6条,补缴耕地占用税445.85万元;发现未缴契税信息2条,补缴契税89.5万元。与县国税局每月初传递上月开票缴税信息,累计传递信息3896条,通过比对核实,发现未税信息6户,补缴税金7.9万元。同时县国、地税局合作对欠税企业采取发票管控、出口退税暂停等措施,共回收陈欠税金32.39万元。借助综合治税、部门协力护税,共补缴回收税金575.64万元。

【纳税服务】 认真贯彻落实“六零”承诺服务,进一步提升服务效能,切实为纳税人提供

更好、更优质的办税服务。一是推行“免填单”服务,取消重复资料反复报送,推行“实名办税”,涉税事项一次性告知,推行“容缺办理”,实现办税“最多跑一次”。二是通过采取国地税信息比对,联合下户巡查、联合稽查、互设办税窗口等措施,让纳税人进一家门,办两家事,推进信息共享来方便纳税人办税。三是通过充分运用大数据平台,落实“互联网+税务”行动计划,推广电子税务局、网上办税厅,使纳税人足不出户即可缴纳各项税费,为纳税办税多走“网路”少走“马路”提供了可能。四是规范地税干部执法行为。认真执行税务人员执法过错责任追究,强化“流程控制和痕迹管理”。开展税费执法不规范专项整治行动,进一步明确岗位职责和流程,严管严查,有效地规范了税务干部执法行为。五是简并涉税资料,简化办税方式改革,优化注销税务登记、定额核定申请等10个工作流程,减少9个涉税业务办理环节;税务信息系统中凡能够自动生成的资料一律不再要求纳税人提供,努力做到办税程序最简、流程最优、频次最少、时间最短。六是对依托纳税人信用等级评价资料评定为A级的纳税人,除线索清晰的举报案件以及协查案件外,在评定后的一年内,地税机关实行“零进入”、不打扰。

【税收改革】 (一)切实做好“分类分级”应对管理工作。按照市局会议部署,结合嘉荫实际,摸索创新,制定了分类分级应对管理工作方案:一是确定了纳税人分类管理。将本地企业年纳税额10万元以上的税源户确定为重点税源纳税人,共确定重点税源纳税人41户。二是根据涉税事项繁易程度分为两级管理:一级税源管理中心,主要负责基础管理事项;二级管理中心,负责风险任务管理、法制事务事项、风险应对过程监控、效果评价等,实现了人力资源向征管一线、向调查、评估、稽查倾斜的要求。

新的管理模式运行，使权责更明晰，有效提高了基础信息的质量，廉政执法风险防范得到加强，风险规避得到有效保证。11月份，通过对欠税企业资金流风险点的监控发现疑点，及时采取强制执行手续，回收欠税56.34万元，入库滞纳金35.5万元。

（二）切实做好房产土地税收一体化工作。按照《伊春市地方税务局关于房产土地税收一体化管理的实施意见》要求，结合我局前期房地产业工作的完成情况，搭建房产土地税收“集成共治”的征收管理模式。一是建立部门协作、人员共驻、信息共享、先税后证的税源控管联动机制，强化源头控管。二是及时更新项目管理台账，使房地产开发建设过程中有关税收征管的信息从立项、用地建设、税收征纳入库等情况一目了然。三是将国税局增值税收入设为风险点，由“分类分级”管理模式下的二级管理的人员负责到国税局提取数据信息，并评估风险等级，推送后进行税款补缴，堵塞征管漏洞。

（三）充分发挥税务稽查职能。加大涉税案件查处力度，一方面在“以查促收”的“查”上下功夫，另一方面在“以查促管”的“促”上出实招，为找出税收征管薄弱环节、提高稽查水平发挥了重要作用。坚持“查账必查票”“查案必查票”“查税必查票”的原则，采取案头析查、调账稽查、数据清查、疑点核查、分类排查、外围调查和全面检查的“七查”方法，认真组织开展税收专项检查，查管并举，纠防双动，及早堵

塞征管漏洞，及时防控税收风险，优化税收环境。2017年，累计查补入库收入256.4万元（查补税款2149797.00元，滞纳金400169.00元，罚款13692.00元），稽查入库收入为当期税收收入的6%。

【依法征收，规范管理】一是以“依法治税”为目标，以“绩效考核”为牵动，以“规范行为”为载体，以“完善创新”为手段，以“作风建设”为支撑，严守依法征收、不收“过头税”、认真落实税收优惠政策“三条红线”，严格规范执法行为，牢固树立依法行政理念，不断深化税务法治建设，强化法治管理，优化法治服务，9月24日，被授予“黑龙江省地税系统法治税务示范基地”荣誉称号。

二是推进结合整顿工作作风抓规范管理，全力推进规范管理制度化、常态化，规范干部执法行为，落实执法过错责任追究，严格问责惩处。针对执法督查、审计检查、征管不规范专项治理、日常征管中发现的管理问题，逐个税种、逐个行业分析征管漏洞，有针对性地研究制定堵漏增收措施。截止12月25日，将市局推送的116条内控疑点信息全部进行列清单、建台账、明责任、设时限，排除91条疑点，整改25条疑点。做到整治工作关口前移，规范管理工作融入日常，强化风险管理，做到“查找问题全；梳理问题准；整改问题实；追责问题严”对于已经发现的问题，举一反三、全面排查，深层次挖掘问题存在原因并及时整改，坚决杜绝问题反复出现。

金融 · 保险

人民银行嘉荫支行

【概 况】 2017年，嘉荫县金融运行比较平稳，全县各金融机构各项存款余额346 248万元，较年初增加14 908万元，增长4.5%；各项贷款余额140 627万元，较年初增加19 104万元，增长15.72%，其中涉农贷款余额84 890万元，较年初增加267万元，增长0.32%。

【货币信贷】

1. 加强货币信贷窗口指导，货币政策传导效果不断提升。2017年，为了深入贯彻稳健中性货币政策，落实县委、县政府经济金融工作目标，明确全年金融工作的方向和重点，优化贷款投向，创新金融服务，支持做大做强全县主导产业，加速推动产业转型升级，促进嘉荫县经济稳定健康发展，制定了《金融支持地方经济发展指导意见》，并被县委、县政府转发。该《指导意见》以支持现代农业、特色产业为重点，合理配置信贷资源，加大金融支持力度，不断创新服务发展理念，促进金融服务创新与金融需求相结合，金融支持重点与供给侧结构性改革相结合，推动一系列金融改革创新工作实现新的突破。加强对存款准备金的管理，及时反馈存款准备金政策的实施效果。嘉荫支行严格按照文件精神，对辖区内法人金融机构存款准备金的日常管理和考核，严格按照总行准备金调整规定，按旬监测辖区法人金融机构法定存款准备金缴存情况。按时向上级报送《法人金融机构存款准备金考核旬报表》。保证法人金融机构及时、准确缴存法定存款准备金，确保

存款准备金平均法考核工作稳步实施。继续推动地方政府加快农村土地承包经营权确权颁证工作。建议县委、县政府制订完善土地流转规则和具体操作程序，确定土地流转市场定价体系，客观、公正地评估市场价格，规范土地流转行为。明确农村土地经营权抵押条件和范围，以及土地流转的补偿标准及利益分配、流转的管理、纠纷的处理，引导鼓励流转土地抵押，增强债务人偿债意识。为金融机构发放土地承包经营权抵押贷款创造基础条件，从而加大农业贷款投放力度，解决农民贷款难问题。为金融机构发放土地承包经营权抵押贷款扫清障碍，促进我县农村经济健康平稳有序发展，真正落实将吸收存款主要用于当地发放贷款的政策目标。

【征信管理】 完善金融机构信息，提高金融服务水平。2017年，共发放机构信用代码证546个，较年初增加191个，增长4.6%，其中补换发机构信用代码证48个。继续推进农村信用体系建设工作，提升社会公众的信用意识。根据《黑龙江省人民政府办公厅关于加快推进我省农村信用体系建设的指导意见》黑政办规〔2017〕50号文件要求，推动地方政府部门把农村信用体系建设纳入重要工作日程，形成农村信用体系建设工作合力，整合各方资源，搭建并完善农村经济主体信息数据库。提高农户和新型农业经济经营主体融资的可获得性和便利性，促进普惠金融和农村经济发展。

【金融稳定】 防范和化解系统性金融风险，切实维护辖区金融稳定。认真执行《黑龙江省银行业金融机构重大事项报告管理办法》，加大对

金融机构重大事项报告管理力度，要求其涉及金融挤兑、聚众上访、违法违规经营造成重大损失等需要报告的事项及时报告，并采取必要措施及时处置，加大金融机构重大事项报告管理力度，要求各金融机构及时上报重大事项报告书，按季上报金融机构重大事项报告季度汇总表；无重大事项的，每半年上报重大事项“零报告”。2017年，对嘉荫县农村信用合作联社进行存款保险评级，依据存款保险评级结果，确定其适用的风险差别费率，下发《保费交纳通知书》，按时完成保费收缴工作。两次参加由伊春市中心支行金融稳定科组织领导的现场核查工作，分别核查嘉荫联社资本充足率、资产质量、盈利能力、流动性等风险状况和存款保险保费数据申报、保费交纳情况及存款保险账户管理和信息系统建设情况。确保存款保险评级信息真实准确，依法保护存款人的合法权益，关注存款保险制度实地对地方金融机构的经营发展与业务行为的影响。

【利率管理】 认真贯彻落实贷款利率浮动政策，进一步推进利率市场化改革。按月监测存款利率的执行情况，做到了及时发现问题、及时上报、及时处理，切实维护了利率市场的稳定，防范和化解了金融风险。

【反洗钱】 2017年初，根据总行要求，我支行设专人对全县18家金融机构（12家保险业金融机构、6家银行业金融机构）反洗钱管理信息系统相关数据信息进行统计录入。该系统包括综合工作管理、反洗钱监督管理、反洗钱调查管理三大功能模块，能够有效促进反洗钱信息的监管。

【支付结算】 强化金融服务，农村支付环境建设稳步推进。为进一步完善嘉荫县农村支付结算设施，丰富非现金结算支付结算品种，加强非现金支付结算工具在农村地区的推广工作，通过组织召开农村支付环境建设推进会议，积极引

导和协调各金融机构，先后推出了银行卡、ATM机、转账电话、农民自助服务终端等非现金支付结算工具，惠及73个行政村，为辖内农村居民提供了高效便捷的金融服务。同时大力推进新型支付工具“福农通”的推广使用，强化了非现金支付观念，推动了农村支付服务升级，支付服务建设得到进一步加强。加强人民币结算账户管理工作，规范银行结算账户的开立和使用。严格按照人民币结算账户相关管理规定，强化对开户单位开立账户资料的核准和审批工作，认真把好审核关，规范了账户的开立和使用，规范银行结算账户的开立和使用。

【货币金银】 强化发行库管理，满足全县现金合理需求。加强人民币的发行与管理，发行基金调拨顺畅有序，确保了辖内现金的合理供应，大力开展反假人民币活动，净化人民币流通市场。为进一步规范发行库安全管理，根据有关要求，对发行库区进行了改造，对工作人员通道、金融机构存取款通道进行了重新设置，使发行库安全管理进一步规范。强化发行库管理，认真落实和执行发行库管理的各项规章制度，开展守库等规范化建设活动，加强查库，保证三级查库制，组织突发事件风险评估和应急演练，加强发行基金调拨与调剂券别工作，确保了辖内现金的合理供应和发行库安全无事故，加大假币收缴力度，全年共收缴假币47张，金额3215元。

【外汇管理】 稳步实施外汇管理政策改革任务，不断提高外汇管理与服务质效。继续做好国际收支统计监测预警和分析工作，努力提高本地区形势分析对全区整体分析的贡献度；推进经常项目外汇管理转型，强化主体监测与现场核查工作；顺利完成辖区直接投资外汇管理政策改革工作，强化资本项目外汇收支监管；认真做好银行外汇业务专项检查工作，严厉打击外汇违法违规行为；做好金融机构外汇业务管理和银行考核

工作；加强内部管理，优化管理环境；牵头建立由海关、税务、商务局、涉外银行、口岸委、对俄办、涉外企业共同参与的“嘉荫对俄信息共享交流”平台，并以该平台为依托，开展“外汇一点通远程培训”课程三次，参加人员总计50余人次，该平台的建立不仅为省行相关部门及时提供对俄信息来源，同时也为涉外企业经营决策提供参考，受到社会各界的一致好评。

农发行嘉荫支行

【概述】 2017年，全行各项贷款12390万元，比上年减少1941万元；日均贷款余额13447万元，比去年减少13908万元。各项企事业单位存款余额5800万元，比上年增加4000万元；日均存款余额3783万元，比上年增加837万元，无不良贷款及非粮油贷款。

【金融服务】（一）履行政策职能做好粮食主业。2017粮食年度，农发行嘉荫县支行，认真做好粮食收购工作，保证粮食工作基础地位不动摇、市场份额不下降，稳定确保国家粮食安全。共认定具备委托收购资格的粮食购销企业2户，租赁库点4个。（二）加强存款营销工作成效显著。2017年，农发行嘉荫县支行狠抓存款攻坚战，采取高端营销、“四个统一、三个奖励和两个挂钩”强化激励机制，上下联动形成整体合力，存款营销工作取得显著成效。各项企事业单位存款余额5800万元，比上年增加4000万元；日均存款余额3783万元，比上年增加837万元，无不良贷款及非粮油贷款。

【风险防控】 一是进一步完善风险管理体系建设，有效提高全员的风险意识和技能，全行没有发生造成损失和负面影响的风险事件信用风险。收回全部到期贷款，有效控制信贷资产风险，全部信贷资产质量良好，无不良、逾期贷款，防

止潜在风险。

二是坚持依法合规经营，实行标准化管理、规范化运作，强化风险控制能力。坚决贯彻落实省行“一加强、两遏制”回头看专项检查活动，全行各条线坚持规定动作要标准，自选动作见成效，有效降低操作风险，培养全员合规守法意识，从思想上强化合规理念，从行动上规范操作流程：进一步强化专业条线检查力度和频率：继续强化全行各项安全管理工作，杜绝各种安全隐患事故的发生。

工商银行嘉荫支行

【概述】 下辖1个二级支行。支行本部和百万支行各设立对外营业窗口2个。支行本部配备1台存取款一体机，百万支行配备2台存取款一体机和1台取款机器。

【存贷款业务】 人民币各项存款余额为33960.39万元。其中：储蓄存款余额22042.21万元；储蓄存款日均余额21583.49万元；对公存款时点余额11918.18万元；对公存款日均余额15339.61万元；各项贷款余额20693.11万元。

【支持地方经济】

进一步加大支持全民创业的力度，继续为有需求的客户发放个人按揭贷款、个人质押贷款、个人消费贷款，全力支持县域经济发展。坚持立足地方，服务地方的理念，与市工行沟通，对我县永安东湖、茅兰沟、恐龙馆进行资金需求调查，争取资金支持。

农业银行嘉荫支行

【各项经营指标】

1. 各项存款快速稳定增长。全年各项存款余额53120万元，其中：储蓄存款余额为38084万

元，较年初增长 738 万元。

2. 各项贷款。全年各项贷款余额 9519 万元，较年初增加 2 617 万元，其中：农户贷款余额 3 208 万元，较年初增加 2 003 万元。贷款不良率为零。

3. 中间业务与利润。全年中间业务实现收入 130 万元，贷款利息收入 519 万元，金融机构往来收入 1 481 万元；存款利息支出 833 万元；人员及业务管理费 1 004 万元，实现利润 296 万元，财务收支的全面好转，确保了全行各项业务的正常开展。

【内控建设】 为了防范风险，业务部门切实履行业务经营和自律监管双重职责。在执行自律监管制度时，采取组织“穿透式”检查、各营业网点全面自查等措施，先后开展了存款账户内外账务核对检查、贷后尽职检查、关键部位和关键环节检查等措施，检查面达到 100%，真正做到了不留死角、不留漏洞。在做大做强各项业务时，注重管理，强调合规操作，妥善处理发展与管理的关系，充分挖掘系统资源优势，有效控制经营风险，业务经营实现持续快速发展。

一是合规操作，防范风险。我行票据业务管理、经办部门在办理票据业务时，始终遵循“制度先行于业务，程序先行于操作”的经营理念，认真处理好风险防范与业务发展的关系。二是按不同类型建立业务台账，实施规范管理，并定期进行会计、信贷业务的合规性检查，对检查中发现的问题，及时进行整改。三是严把人员准入关。建立科学的人才选拔、培养、使用和淘汰机制，从思想品质、业务素质等方面把好员工准入关、用人关。四是注重履职管理，健全激励约束考核机制。五是积极组织会计主管及一线员工开展专题教育学习活动，通过深入学习会计基本制度，提高了会计人员的业务素质和执行制度的自觉性，对合规操作的重要性有了更深的认识，规范了操作行为，

增强了识别会计风险的能力，为有效遏制违规违纪问题的发生起到了良好的作用。

邮储银行嘉荫支行

【概述】 邮储银行嘉荫支行于 2008 年 3 月 27 日揭牌成立，下设营业部、朝阳镇支行 2 个自营营业网点。另开设邮政代理营业网点 6 处（朝阳镇 2 处、乌拉嘎 1 处、保兴 1 处、农场 1 处、乌云 1 处），服务机构遍布城乡。嘉荫支行现有从业人员 41 人。其中合同用工 37 人，劳务派遣 4 人，正式合同用工占比 90.24%；女性 30 人，占比 73.17%；一线职工 27 人，占比 65.85%；中共党员 5 人；大专以上学历占比 100%。

【个人业务】 全年储蓄 502 张，批核 385 张；个人理财累计销售 6 005 万元。为给嘉荫居民提供存取款便捷服务，支行广泛布放 ATM、福农通等便民设备，其中，ATM 共布放 6 台，2 台可提供 24 小时便民服务，存取款一体机 2 台，极大的加快了用户办理业务的流程及速度，深得用户好评。2017 年为感恩回馈代发类客户，针对财政退休职工开展了“金辉卡回馈保健康”体检活动，每年以抽奖的方式赠送 10 位退休职工价值 2 000 元的健康体检卡，为老人送去温暖，送去健康。

【公司业务】 全行共开立对公账户 132 户，其中，基本户 80 户、一般户 15 户、专户 34 户、临时户 3 户；时点余额达到 31 267 万元，同比增长 64.3%，累计净增 12 237 万元，日均余额 36 131 万元。

【信贷投放量】 个人贷款本年累计放款 14 340 万元、还款 11 032 万元、净增 3 308 万元。结余 1 946 笔，金额 15 447 万元，其中涉小额贷款结余 1 098 笔，金额 7 443 万元，消费类贷款结余 773 笔，金额 6 579 万元，个人商务贷款贷款结余 74 笔，金额 1 397 万元。自 2008 年开办业

务以来，个人贷款累计投放 19.2 亿元。其中：小额农户类贷款累计投放 15.6 亿元、城乡居民消费类贷款累计投放 2 亿元、个体工商户贷款累计投放 0.95 亿元、企业贷款累计投放 0.53 亿元。

【传统小额贷款】 农户联保小额贷款一直是我行建行以来的传统贷款产品，有着放款快，手续简便的特点。2017 年加大营销力度，通过调取系统台账，对以往在办理过传统小额贷款的客户逐一回访，阐明我行最新的利率优惠政策，以及无抵押等优势吸引更多客户，以农户联保小额贷款为基础，在农户备春耕生产时节，及时满足农户春耕资金需求，本年度传统小额贷款放款 1 600 万元。

【信用村建设】 截止 2017 年已经获批的村屯 8 个，将授信额度由传统小贷的 8 万元提高到最高 15 万元，且普通贷款还款方式为阶段性等额本息，按月还息，考虑农户存利息不便，且非收粮季节还利息困难，信用村贷款一直采用一次还本付息法深得农户认可。单笔贷款额度可提升至 15 万元，且可享受逐年递减的大力优惠（连续 3 以上优质老客户可享受年利率 0.83%）。2017 年，累计发放信用村贷款 5 500 万元，未发生逾期，资产质量优良现阶段我行共计发展信用村 8 户，待完成签订信用村 4 户。

【助力家庭农场】 家庭农场贷款主要针对种植土地亩数居多，资金需求量大的客户，而一般贷款产品不能满足客户承包土地、籽种化肥等种植需求。针对此类客户，邮蓄银行与农委搭建了合作平台，共同研发了家庭农场（种植大户）贷款品种，并且与各村的种植大户召开了家庭农场产品推荐会。贷款主要用于借款人购买农业生产资料、购置农机具、从事农田水利、大棚等基础设施建设维修、缴纳地租等农业生产经营用途。贷款专门面向挂牌成立的家庭农场及种植土地在 200 亩以上的专业大户，贷款金额最高可达 300

万元，担保方式丰富，可采取抵押、质押、保证等方式，贷款利率最高不超过年利率 6.525%。努力打造惠民新产品，并成功于 2017 年发放 1 200 万元。

【农场职工小额贷款】 2014 年 3 月，我行与农场签订了“农场职工小额贷款合作协议”，2017 年将单笔额度最高可达 20 万上调至 30 万元、还款方式零活的小额贷款新产品，2017 年发放农场职工 312 笔，6 550.5 万元，切实为农场职工种地筹资提供了新途径，深受农场职工好评。预计将贷款金额上调至 50 万，优化贷款流程，缩短贷款审批期限，及时满足职工用款需求。

【银政合作促商贷】 为推动青年创业就业工作，深入实施《龙江青年创业助航计划》，邮储银行与省共青团组织“优秀农村青年创业贷款”专属金融产品，团委推荐，流程简便。并于 2017 年四月份，与嘉荫县团委共同举行了第三届“农村青年创业贷款”专题座谈培训会，详细介绍上述三种金融产品理念及贷款流程。

【便民消费贷款】 根据嘉荫县域经济发展的特点和客户消费的实际需求，一是针对购买二手房客户，开办了个人二手住房贷款。在首付款到位的情况下，为客户办理的消费类贷款，利率最低可为国家基准利率，个人综合消费类贷款满足个人房屋装修、旅游、购物等资金需求。一次授信多次支用，方便快捷、代发工资贷款。二是为满足我县广大工薪阶层的消费资金需求，还开办了代发工资贷款，只要是我行代发工资合作单位，可持代发工资存折（卡），来我行申请代发工资贷款，手续简便且不要固定资产抵押。三是面向较高端且资信状态好的客户，开办了无需抵押的信用类消费贷款，办理手续简便。大大满足了客户的消费需求。累计发放消费类贷款 2 亿，现结余 0.66 亿元。下步还将开办个人汽车消费类贷款，满足客户的消费需求。

【助力中小企业发展】 为进一步支持县内小型微型企业健康发展，努力缓解小型微型企业融资困难，正推广小企业“快捷贷”新兴产品，该产品办理流程简单，受理速度快，额度支用可一天放款，大大缩短贷款受理至放款的时间。自“快捷贷”开办至今，我行共发放个商快捷贷78笔，金额2272万元，自“快捷贷”之后，我行又推出了个商小企业流水贷，仅凭商户证件及商户银行流水即可获得贷款审批，更是拓宽了我县商户融资渠道。

嘉荫县农村信用合作联社

【概述】 嘉荫县农村信用合作联社，隶属于黑龙江省农村信用联社伊春办事处，属于集体所有制的农村中小金融机构，成立于1985年，1996年12月与农业银行脱离行政隶属关系，2006年9月正式接收原城市信用社——金鹰城市信用社为所辖社，2007年9月，全省综合业务网络系统上线开通，2008年5月经银监部门批准，统一了县级联社法人。下设14个经营机构。

【经营指标完成情况】 资金组织。各项存款余额131463万元，较年初下降16800万元，降幅11.33%，完成省联社计划8900万元的-188.76%。其中：对公存款15884万元，较年初下降18767万元，占各项存款的12.08%；储蓄存款余额115579万元，较年初上升1967万元，占各项存款的87.92%；其中：活期储蓄存款余额46193万元，较年初上升623万元；定期储蓄存款余额69386万元，较年初上升1344万元。存款日均余额131596万元，较年初下降16667万元。存款余额居全县同业第一位，占比40.44%。贷款投放 截至2017年末，各项贷款余额76189万元，累投各类贷款80831万元（含微公务贷款累放19045万元）。已支持农户贷款3862户，

金额49725万元。贷款余额全县同业第一位，占比65.26%。中间业务收入 实现中间业务收入49万元，同比减少469万元，降幅90.54%。其中：结算手续费收入22万元；银行卡业务手续费收入25万元；代理业务手续费收入2万元。电子银行业务 截至2017年末，发行银行卡55470张，较年初新增914张，卡均余额0.48万元，有效占比57.21%；全辖对外服务的柜员机14台，全年共发生业务388037笔，交易金额38751万元，日均交易量76笔；全辖共布设19家农民金融自助服务站，全年累计发生业务174847笔，交易金额2441万元，台日均交易25笔，吸收存款2280.73万元；全辖共发展特约商户86户，其中当年新增3户，全年共发生业务15,712笔，交易金额2466万元，台日均交易15笔；手机银行累计签约4548户，当年共发生业务333088笔，交易金额14901.04万元；网银业务累计签约3796户，其中：企业网银286户，个人网银客户3510户，全年共发生业务272098笔，交易金额44877.27万元；微信银行累计签约1125户。

【产权制度改革】 按照省联社加快产权制度改革工作要求，根据《加快推进全省农村信用社产权制度改革实施方案》精神，2017年末已正式成立产改办公室。目前，嘉荫联社产改工作已正式进入“快车道”为2018年工作“重中之重”，并预计2018年1月末，达成对改制中不良资产置换的一致意见，2018年3月末进入清产核资阶段；2018年9月末实现批筹；2018年末前挂牌营业。

改制的主要措施：一是筹集股本15000万元，按1:1.5溢价所得解决缺口7000万元。二是化解不良、做好资产置换变现工作。嘉荫农信社不良缺口38200万元。其中：信贷缺口31700万元；财务缺口6500万元。自身可以解决不良缺口7000万元。需县政府帮扶解决不良缺口31200万元。

【服务“三农”】 一是力争将农户信用、保证类贷款转变为抵（质）押类贷款，全面改变贷款结构，力保农贷市场；二是培育新型农业经营主体，包括涉及“十领域”的各种农村经济组织，全面实现信贷业务向现代化大农业转型发展，扶持一批地方龙头企业来拓宽中小企业贷款投放渠道，不断调整信贷结构，向多元化信贷市场发展；三是进一步完善“评级授信”工作，将此项工作做实做细，推动信贷业务健康有序发展，夯实贷款营销基础。

【清收不良贷款】 一是继续完善“八个逐笔”。坚持“领导包片、中层包社、逐笔推进”的原则，进行逐笔分类，理清不良贷款成因、时间、责任人、清收人，落实责任，逐笔突破。二是加强抵债资产的检查工作，做好不良贷款的核销工作。三是加大不良贷款清收力度，全力化解大额信贷风险。针对2017年新进不良加大清收盘活力度，通过责任清收、依法清收震慑赖债不还和违规放款责任人的力度，确保100%全额收回。四是将“十抓”措施执行落实到位。班子领导以身作则，亲自带队走访重点户、难点户，基层社负责人每月就清收进度接受联社质询，狠抓十项措施为清收工作打开突破口。

【风险防控】

1. 做好资金业务规范工作。一是加强风险监测。做好同业业务监测，并将资金营运业务纳入流动风险管理范畴，实时关注市场动态，每年对交易对象进行授信，每日指定专人监测资金头寸，在保证日常支付及贷款投放的前提下办理同业业务。二是加强重点资金业务管控。梳理资金来源与运用、建立清单管理模式，定期监测及提示，并逐步压缩比例。对负债依赖度大、存贷比高、资产负债期限错配要密切监测，建立健全应急预案。三是完善金融市场业务月报和风险提示制度。逐月分析各机构月度数据，风险管理部门针对性

出具风险提示。四是控制业务增量。完善同业业务管理架构，建立同业业务集中管理和审批制度。全面落实“票据业务八个严禁”，坚决杜绝违规办理票据业务行为。

2. 做好信贷业务规范工作。一是统一印制《嘉荫联社信贷产品操作手册》《嘉荫联社信贷宣传手册》《嘉荫联社信贷制度办法》《嘉荫联社制度办法要点》及《处罚细则》等相关制度办法并下发全辖学习。二是将定期开展对全辖信贷条线员工的业务知识培训并进行考核，严格规范信贷基础业务行为。三是继续发挥信贷条线的管理作用，确保各项规章制度落实到位，严格按照贷款新规操作执行，确保信贷资产高质量，提升信贷资产总水平。确保信贷投放的有效性、安全性，实现共赢。

龙江银行嘉荫支行

【概述】 龙江银行嘉荫支行，2013年1月25日正式成立，上级单位为龙江银行伊春市分行，总部设在哈尔滨。2017年，总资产规模3亿元，其中吸收存款2.3亿，发放贷款0.7亿元。

【储蓄存款营销】 利用节日期间及特定时间，开展了“金鸡送蛋”“助力高考”“情系端午”“盛夏营销”“积分赠礼”等多次专题营销活动。狠抓服务质量不放松，以服务促储蓄存款增长。在加强对外营销的同时，我行还加强柜面服务质量的提升。加强柜面人员的服务培训，同时利用客户来行办理业务之际加强厅堂营销，2017年理财累计销售近3亿元。

【支持县域经济发展】 2017年，按照总、分行“面向农业产业、面向中小企业、面向地方经济”的市场定位，结合嘉荫县域经济特点，以为嘉荫农场及农户解决资金难题为重点工作，积极服务嘉荫农户以及涉农企业。2017年我行累

计投放涉农贷款 300 多户，金额 4 800 万元，为我县农业经济发展提供资金支持。

【**风险防控**】为加强案件防范、内控制度执行和员工队伍建设，确保经营安全无事故。我行对全体员工定期开展教育学习活动，以安全无事故为保证，抓防范、保安全、严制度，按规定对员工思想动态行为的“十二种不良行为”进行了每季度一次的认真排查；按规定召开了风险分析会。加大对专业部门制度贯彻落实情况的检查力度，发现问题认真整改。对于一经发现存在风险隐患的人员，一律调离重要工作岗位，保证安全运营无事故。

人保财险嘉荫支公司

【**概述**】中国人民财产保险股份有限公司嘉荫支公司（简称人保财险嘉荫支公司）是总部下属的县级支公司。截至 2017 年末，嘉荫支公司共在全县乡镇设立 9 个三农保险服务站和 73 个三农保险服务点。公司开办险种 400 多个，是我县保险行业中规模最大、网点最健全、历史最悠久、实力最强、具有全新经营理念、先进管理机制的国有财产保险公司。

【**业务发展**】2017 年，紧紧围绕新时期的发展战略要求，拼搏奋进，扎实进取，取得了良好的经营成果。为我县经济建设和改善民生提供了较为全面的保险保障，有效促进了全县经济的健康发展。

2017 年，公司实现保费收入 1 784 万元；占全县市场份额 70%，持续位居我县行业首位。

【**合规经营**】根据保监会要求公司开展了“两个加强、两个遏制”（加强内部管控、加强外部监管，遏制违规经营、遏制违法犯罪）回头看自查等一系列自查工作，根据自查中存在的问题，重新梳理承保、理赔等关键环节，明确管控

措施，制定管控方案，认真进行自查整改。有效堵塞管理漏洞的同时进一步增强了各级人员的合规经营意识。

【**理赔服务**】秉承“人民保险服务人民”的服务理念，在不断完善承保、理赔基础性服务职能的同时，先后推出了快捷理赔、极速理赔、在线理赔、限时理赔、超时赔偿等理赔服务。2017 年车险累计出险客户达 650 余台次，共计支付赔款 275 万元。

【**社会风险保障**】从经济社会整体布局统筹考虑，积极满足政府“社会问题经济化解决”的需求，先后开办了安全生产、道路承运人、食品安全、医疗责任、环境污染、诉讼财产保全等责任险、贷款抵押保险、小微企业保险等业务，为各行业提供的保险产品达 30 余种。

【**服务三农**】2017 年，在全县各乡镇开办了政策性种植业保险，共承保 67.5 万亩大豆、玉米和水稻保险，累计提供 2 亿 4 000 万的保险保障服务。共赔付出险农户 1 355 户，赔款 1 100 万元，保障了农民生产、生活。为积极支持地方经济发展，并向广大农村市场推出农村家庭财产综合险、农村小额农贷险、家庭农机具保险、五小车辆等保险产品，最大限度的满足广大农民客户的保险需求。

人寿保险嘉荫支公司

【**保险业务**】2017 年，人寿保险嘉荫支公司在坚持合规经营的同时，大力拓展业务，个险渠道新单期交保费 114 万元，团险渠道收取保费 95.75 万元，中介银保渠道新单保费 610 万元。

【**支持地方发展**】相继开办了具有针对性的农村小额扶贫保险，新农合大病补充保险等，在服务社区、扶贫济困、帮助社会弱势群体、支持社会公益事业发展方面作出应有贡献，当年累

计长险赔款 122 万，意外险赔款 26 万元。

【合规经营】 在经营方面，坚持建立在依法合规基础上，严格按公司内控制度和监督部门的要求处理业务，定期进行自查工作，对于出现

的问题及时汇报、总结。不藏着掖着，把问题放在桌面上，在依法合规的前提下，共同讨论解决方法。

综合经济管理

发展与改革

【计划编制和经济运行监测】 一是编制好年度发展计划。为全面推进供给侧结构性改革、不断壮大县域经济实力的关键之年的各项工作，向县人大提交了《嘉荫县 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2017 年国民经济和社会发展规划报告》，提出 2017 年工作要牢固树立“生态就是资源，生态就是生产力”、“绿水青山是金山银山，冰天雪地也是金山银山”的发展理念，积极融入“龙江丝路带”建设，全力保护好生态，发展生态农业、全域旅游，开展财源建设、城乡建设，提高民生质量，力争全年地区生产总值同比增长 7%，地方一般公共预算收入同比增长 5%，城乡居民收入增长与经济增长同步。二是科学分析经济运行态势。充分发挥参谋助手的工作职能，完成了《一季度经济运行情况汇报》《上半年经济运行情况分析》。明确了以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，全力做好生态建设与保护这篇大文章，大力发展生态农业、全域旅游、创新驱动，开展财源建设、秀美龙乡建设，提高民生质量。全县 2017 年地区生产总值预计实现 20.5 亿元，固定资产投资预计实现 6.2 亿元，全县经济运行总体上呈现了触底回升、企稳向好、平稳运行的态势。三是积极开展相关调研工作。完成了《嘉荫县生态保护与经济转型 2017 年度绩效考核评价自评报告》《嘉荫县资源枯竭城市转型升级工作十年实施情况报告》《嘉荫县投资项目简政放权承接工作自查报告》《嘉荫县社会领域牵头实施重大政策文件落实情况

2016 年投资计划执行情况的自查报告》《嘉荫县县级医院建设和发展情况摸底调查的报告》《嘉荫县脱贫奔小康研究报告》，编制了《嘉荫县与新疆建设兵团第十师一八一团对口支援结对共建工作的实施方案》。

【向上争取和项目管理】 一是大力争取项目资金。发挥投资对增长的关键作用，积极争取项目资金。根据全县经济社会发展的需要，认真研究国家、省投资政策，围绕重点投资领域、重点项目资金安排方向，不断加强对上沟通联系，协调和指导有关部门扎实做好项目的谋划、包装、申报工作，全力向上争取中央、省扶持资金。2017 年，已争取到龙浦居小区一期配套基础设施、乌云镇旧城村基础设施（兴边富民专项）、乌拉嘎镇胜利村基础设施（较少民族专项）和嘉荫县救灾储备库等 5 个项目，中央、省投资 1 939 万元。同时，积极与省发改委汇报、沟通、争取，加大了 2018 年资金计划的申报工作。目前，已申报了 2018 年保障性安居工程配套基础设施、兴边富民专项、较少民族专项、第二小学扩建、县人民医院内科儿科用房、疾控中心、妇幼保健院、朝阳镇足球场、大豆油料基地、护岸、绥嘉、黑嘉公路等 14 个项目，拟争取中央资金 1.76 亿元。此外，为推进嘉汤公路升级改造进程，将此项目向省发改委申请了 2018 年东北振兴重大项目前期工作专项补助资金 600 万元。二是规范项目管理。充分发挥审批流程清晰、服务透明、便于申报人办理的特点，所有审批项目全部纳入黑龙江省投资项目在线审批监管平台管理，实现了对投资项目申报、办理、监管等一条龙服务。目前，在平台已审批、备案项目 82 个，提升了发改、土地、规划、

环保、住建等政府部门项目管理水平，让权力在“阳光”下运行，又对增强政府决策管理科学性、增强公共服务能力、提升管理服务水平等发挥越来越重要的作用。同时，为优化投资项目审批流程，激发有效投资，按照《黑龙江省人民政府关于黑龙江省企业投资项目备案实行承诺制的通知》（黑政规〔2017〕25号）要求，我局对企业投资项目备案实行承诺制，即企业在投资项目开工前出具备案承诺书后，不再履行项目备案手续。实行备案承诺制，是按照省政府深入贯彻“放管服”的要求，大力推进简政放权的一项具体举措。备案承诺制真正实现了“一次也不用跑”和“不见面办事”，极大地方便了企业，也更加优化了投资环境。三是加强项目储备。按照国家发展改革委关于做好项目储备工作的有关要求，建立了重大建设项目库。在建以及拟于当年和未来三年开工，拟申请安排中央投资或省、市、县政府投资的全部建设项目都必须纳入政府投资项目储备库。目前，我县通过重大项目建设库向省发改委相关处室申报储备项目244个，投资47.4亿元。结合我县资源、区位和地缘优势，谋划和储备了马铃薯加工、大豆精深加工、黑木耳及山野菜加工、玉米淀粉及饲料加工、珍禽养殖加工、俄罗斯商品超市、俄式主题西餐厅、界江游、物流园区等招商项目9个，总投资约4.93亿元。四是加大项目推进力度。全力推进2017年省市重点项目进度。目前，省级重点项目滨江旅游带精品景区建设项目已完工，完成投资7000万元；市级重点项目东湖风景区旅游基础设施建设项目已完成投资2000万元。加快推进2016-2017年中央投资项目建设进度，2016年中央投资项目7个全部开工，已建成5个，已完成投资4000万元；2017年中央投资项4个全部开工，3个已完工，完成投资100万元。同时，发挥综合部门优势，推进华银热电厂迁建项目建设。为确保项目今年冬季投产

供热，通过与省发改委的多次沟通与汇报，在帮助企业解决了项目投资主体未公开招投标、企业未编制热电联产规划、规划环评未批复、拟建规划选址与第二热源土地证不一致等问题，目前华银热电厂迁建项目已经得到省发改委核准批复，为项目如期投产供热提供了有力的保障。此外，对未完工项目，我局帮助建设单位按照投资计划确定的建设时间节点进一步查找项目推进中存在的困难和问题，研究对策、解决问题，全力推动项目进度，确保项目全部如期完工。

【粮食体制改革】 一是全面落实粮食安全行政首长责任制，做到分工明确，责任到人，把工作目标分解到具体的人头上，并与有关部门配合做好粮食首长责任制目标考核工作。二是着力完善市场化粮食购销服务体系，围绕粮食安全，积极搞活粮食流通减少农户产后损失，服务三农，解决农民卖粮难、促进农民增收。三是推动全县军粮供应和粮食应急体系建设，保障食盐供应和市场稳定，保障驻嘉各支部队粮、油、盐供应，提供安全、稳定的后勤保障。四是开展清仓查库、粮仓调查、储粮安全等工作。全面贯彻落实国家、省、市进行的清仓查库和“大快严”检查的文件精神，各科室本着“有仓必到，有粮必查，有帐必核，查必彻底”的原则，科学安排和翔实的清查。严格执行省市局相关文件要求，企业经营管理达到账账、账实、账表、质价、库贷五相符，粮食购销企业全部达到省级规范化管理达标标准。

【物价管理】 一是完成省重点价格改革任务并通过督查组的验收。完成城市供水工商同价。保持基础水价不变的前提下，将原来的五类水价统一简化为3类水价（居民、非居民、特种行业），确定我县城市供水价格执行三类价格。确定污水处理费征收标准。根据国家发展改革委、财政部、住房和城乡建设部《关于制定和调整污水处理收费标准等有关问题的通知》的通知文件规定：“县

城、重点建制镇原则上每吨应调整至居民不低于 0.85 元，非居民不低于 1.20 元”。确定我县居民和非居民的污水处理费最低“0.85 元和 1.20 元”。同时，听证通过了居民用水阶梯价格制度和垃圾处理费征收标准。二是深化医疗服务价格改革。公立医院全面取消药品加成（中药饮片除外），同步提高体现技术劳务价值的医疗服务价格（手术项目上涨了 53.5%，治疗类上涨了 35.4%，中医诊疗类上涨了 3.4%，理疗康复类上涨了 7%），降低大型医疗设备检查和检验价格（CT 降低了 20%；核磁下降了 50%；检验项目降低了 6%），放开了特需医疗服务和市场竞争较充分、个性化较强的医疗服务价格。下调了血液透析与血液透析滤过收费标准，每年可减轻患者负担 50 多万元。三是大力清理规范涉企收费。2017 年取消了口岸设施维护费、矿业权交易服务费、土地交易服务费、建设工程交易服务费。取消了 345 项行政审批中介服务收费和行业协会商会收费文件。清理规范行政事业性收费。按照全省行政事业性收费目录清单和实行政府定价的涉企经营服务性收费目录清单逐一落实收费项目，真正做到清单之外不许收费。四是维护市场价格秩序。坚持日常期间开展市场价格巡查，有效维护了市场价格秩序、物价稳定和社会和谐。通过省市县三级联动，对医疗、涉企、涉农、旅游、客运等行业进行了检查。同时，开展了按行业规范明码标价，进一步完善价格举报工作，充分发挥价格监测预警作用。共查处“自立收费项目或采取分解收费项目、重复收费、扩大收费范围等方式变相提高收费标准的”的价格违法案件 3 件，实施经济制裁 305 万元。五是稳步推进价格认证工作。全年开展各类价格认证业务 31 起，完成价格鉴定标的总额 162.5 万元。社会上反响较大的“非法开采江砂、系列盗窃含金矿、故意损毁车辆、入室盗窃”等较大刑事案件的价格认证，为案件提供有效价格依据，有力地打击

了犯罪分子的嚣张气焰。

【全面开展通用机场项目前期工作】 我县已委托中国民航机场建设集团东北分公司、沈阳广通测绘有限公司和中国民航大学天元航空技术有限公司分别承担机场预选址、飞行程序设计、飞机性能分析及起飞一发失效应急程序设计工作。三家公司在对我县机场预选址实地勘察基础上，进行了大量的图上作业，多次召开碰头会对三个预选场址进行分析研究，结合该项目所需预选机场场址的地形、气象等相关资料正开展设计工作，上述三家公司已基本完成《选址报告》《飞行程序报告》和《飞机性能分析及起飞一发失效应急程序设计》初稿。

市场监督管理

【概述】 2017 年，共为企业、个体工商户、农民专业合作社办理《营业执照》设立登记 1061 家、变更登记 3150 家、注销登记 663 家，为 515 家餐饮服务单位及食品销售单位发放《食品经营许可证》，为县内企业及农民专业合作社办理动产抵押登记 6 件，登记抵押物价值 903.25 万元，全县未发生食品药品、特种设备安全事故和系统性、区域性风险，共立案查处食品、药品、特种设备、广告、无照经营等一般程序行政处罚案件 38 件，已办结 38 件，简易程序案件 37 起，已办结 37 起，收缴罚没款合计 18.7 万余元。

【企业登记管理】 一是实行了企业多证合一。按照《黑龙江省人民政府办公厅关于印发黑龙江省“多证合一”改革实施方案的通知》（黑政办规〔2017〕51 号）要求。从 2017 年 10 月 1 日起实现了企业工商《营业执照》、质监《组织机构代码证》、税务《税务登记证》、人社《社会保险登记证》、统计《统计登记证》、公安《保安服务公司设立分公司备案》、公安《娱乐场所

备案》、公安《废旧金属收购业备案》、公安《开锁业备案》、公安《旧移动电话交易业备案》、公安《信托寄卖业备案》、公安《金银首饰加工、置换业备案》、公安《机动车维修业备案》、交通运输《道路运输经营者分公司设立备案》、交通运输《货运代理经营者备案》、交通运输《汽车租赁经营备案》、旅游《旅行社分社、服务网点备案》、旅游《旅行社经营边境游资格审批》、旅游《外商投资旅行社业务许可》、食品药品监管《食品贮存、运输的非食品生产经营者备案》、食品药品《食品添加剂经营者和食用农产品集中交易市场开办者备案》、住建《住房公积金缴存登记》、商务《再生资源回收经营者备案》、检验检疫《内贸货物跨境运输企业备案》“二十三证合一”；二是开通了企业全程电子化登记，企业名称库全面放开，允许企业自主选择申请冠省名称；三是全面实施市场主体便捷退出机制。2017年全县有各类企业612户，2017年新增128户。

【开展企业抽查】 2017年按照省、市工商局的部署开展流通领域煤炭五金商品电器商品质量检查抽查8户，个体工商户年度报告的检查共抽查了42户。2016年度企业年报公示信息企业登记事项抽查共抽查了14户，农民专业合作社年报公示信息的检查共抽查了7户。伊春市局组织的关于广告经营企业抽查工作共抽查了1户，餐饮服务行业使用格式条款抽查工作共抽查了20户。其中在个体工商户年度报告的检查中共有8户被标记为经营异常状态。

【商标监督管理】 加强宣传指导，宣传商标法律法规、商标兴企重要性和成效。实地走访，积极向企业宣传商标法规，促使个人和企业对申请商标注册有深刻的意识，引导企业申请注册商标。2017全县共有注册商标66个。其中：农产品商标35个、服务商标8个、正在申请未获得商

标注册证25个。将规范市场主体商标经营使用列为日常监管的重点项目，作为经常性工作，加大对商标侵权违法行为的监管力度和广度。

【广告监督管理】 加强了广告监测，强化对发布环节的监管，共监测各类广告70余条，对存在的一般问题进行了及时规范和整改；加大虚假违法广告查处力度，查办广告违法案件4起；建立了嘉荫县整治虚假违法广告联席会议制度。

【市场监督管理】 开展了节日市场专项检查、旅游市场专项检查，对嘉荫县东湖风景区经营管理有限公司未取得高危性体育项目行政许可开展滑雪服务的情况履行了事中事后监管职责，向嘉荫县文化广电体育局发了告知函，进行了通报。较好地维护了我县的市场经济秩序。把与居民日常生活和农业生产紧密相关的家用电器、服装、成品油、煤炭、电线电缆等商品作为重点监管商品，采取专项整治和日常监管相结合的方法加强监管，集中时间、集中力量针对特定领域开展了20余次专项检查，严厉惩处了制假售劣、虚假宣传、限制竞争、商标侵权、“傍名牌”等违法行为。配合相关部门开展了非法集资、扫黄打非、禁毒等专项检查15次。

【市场安全监管】 按照县政府安委会《嘉荫县安全生产大检查工作方案》的要求，开展了全县安全生产大检查。检查了煤矿2家、非煤矿业3家、经营危险化学品及烟花爆竹单位5家、醇基燃料经营企业1家，液化气站1家、加油站5家、人员密集场所10处，对28家市场主体进行了安全生产教育。按照嘉荫县危险化学品安全综合治理实施方案的要求，开展了危险化学品安全综合治理工作。对8户加油站，1户液化气站，1户生物醇油经营业户，3户农药经营企业进行了检查。与各有关职能部门共同打造一个稳定、安全的生产经营环境。

【为农业保驾护航】 深入开展“红盾护农”

行动，积极引导农资生产经营者建立健全自律机制、内部管理制度和“两证两票一卡一书一留样”制度，并在各农资经销网点设立了县市场监督管理局12315申诉举报中心和举报站的举报电话牌，构建起局、所、监管人员三级责任体系。全年共检查农资经营户150户次，出动执法人员230人次，出动执法车辆20台次。

【推行合同监管】 2017年，嘉荫县市场监督管理局面向县内农业种植专业合作社推广使用涉农合同示范文本。结合正在开展的红盾护农行动，深入推进“合同帮农”工作，侧重在种植业合同方面制定示范文本11份，出动工作人员33人次，并面向全县农业种植专业合作社推广使用制定的合同示范文本35份，初步建立了市场合同的行政指导工作体系，“合同帮农”工作切实保护了农民群众的切实利益，促进了我县农村经济的社会稳定的发展，加强指导推广涉农合同示范文本，有效助推了县域经济和谐发展。开展公用事业领域、垄断行业不公平格式条款专项检查。在检查过程中，重点加强对供水、供电、供暖等涉及公共利益的行业及旅游业利用不平等格式条款侵害消费者权益的违法行为的监督检查，共检查使用格式条款合同的企业8户，检查合同文本8份，梳理1家化妆品店在合同格式条款中排除消费者解释格式条款的权利案1件，督导检查旅游业合同格式条款备案2份，办理供暖及供电合同格式条款备案2份，对养老业及供水公司进行合同示范文本行政指导3次。进一步发挥动产抵押登记职能，服务企业融资，全年共办理动产抵押登记6件，登记抵押物价值903.25万元，注销动产抵押登记3件，并及时在企业公示平台上公示动产抵押登记、注销等相关信息。

【消费者权益保护】 进一步提高广大消费者对《消法》的认识，引导消费者树立正确的消费观念，切实保护消费者的合法权益，组织开展

了纪念3·15国际消费者权益日活动，发放《消费者权益保护法》《食品安全知识手册》等宣传资料1.2万余份。同时开展了12315进商场、超市、市场、企业、景区和完善消费维权服务站的“五进”活动10余次，多角度、多形式进行了消费维权知识法规传播，消费者维权意识得到了进一步提升。开展放心消费创建活动。在全县范围内精选了6家诚信经营、质量有保障、百姓口碑好的经营主体作为试点单位。

为充分了解消费市场发展趋势，开展了旅游市场、家用汽车行业专项调查评议工作，并成功开通了“嘉荫县消协”官方微博，定期发布消费警示和案例，提高广大消费者的安全、科学消费能力。开展了消费教育进课堂、进农村活动，让孩子从小树立消费维权意识，让农民真正做到安全合理消费。积极引导和督促辖区内商场、超市、市场、企业、景区设立和完善消费维权服务站，做到消费投诉不出店。2017年，接到消费者申（投）诉举报40件，妥善处理40件，受理率达100%，为消费者挽回经济损失2万余元。

【公平交易监督】 在元旦春节期间开展了打击传销规范直销专项行动，巩固我县无传销城市创建成果；加大执法办案力度，维护市场经济秩序，2017年，共立案查处虚假违法广告、产品质量、无照经营等行政处罚案件40件6.5万元。

【计量管理】 继续深入贯彻落实《嘉荫县计量发展规划（2013—2017年）》，加强民生计量监管，对我县民用两表、医疗机构医用计量器具、加油机、电子计价秤等强制检定计量器具的监督管理；以“春雷行动”为契机，严厉查处缺斤短两、净含量不足等坑农、害农行为，切实保障农资计量市场秩序；强化能源计量工作，促进节能减排工作顺利开展；加强社会公用计量标准监管，进一步完善量传溯源体系，确保量值准确可靠；加强计量知识宣传，增强消费者的自我保护意识。

【食品保健品药品监管】 为确保百姓节日期间用药安全，开展元旦、春节“两节”期间药品安全监管专项整治工作，共检查涉及药品零售（连锁）企业42家，医疗机构18家，通过检查进一步规范了药品市场秩序，

为进一步规范我县处方药和非处方药分类管理工作，2017年组织开展了流通领域药品分类管理监督检查工作。此次专项整治共对12家药品经营企业下达警告，对12家药品经营企业进行了行政处罚。组织开展了保健食品流通环节专项整治工作。在检查过程中，重点对经营产品的合法性、进货渠道的可追溯性以及各种违法行为进行检查，对检查中发现的个别单位进货台帐记录不全的现象，执法人员已督促其整改到位。开展药品流通环节市场专项整治工作。此次专项整治行动共检查药品经营企业44家次、医疗机构13家次，立案查办案件2件，进一步规范了我县药品购进渠道，有效保障了人民群众饮食用药安全。

【食品生产分类分级监管】 2017年，为了强化食品生产经营风险管理，科学有效实施监管，落实食品安全监管责任，保障食品安全，根据国家食品药品监督管理总局制定的《食品生产经营风险分级管理办法（试行）》的规定，对我县所有生产企业实行风险分级管理。结合食品生产经营企业风险特点，对食品生产经营风险进行等级划分，并完成相应等级的年度监督检查频次，食品生产经营者风险等级从低到高分分为A级风险、B级风险、C级风险、D级风险四个等级。2017年完成了全部的风险分级评定工作，并按照评定结果制定了下一年度相应的频次的监督检查计划，有效提升了监管效能。

【食品流动环节监管】 2017年，为提高全县食品销售环节的食品安全，进一步提升农村食品市场销售环节监管工作的针对性和有效性，对农村食品市场销售环节存在的突出问题进行了梳

理、分析和汇总，并制定有针对性的监管措施，在全县范围内开展了一次农村食品市场食品安全专项整治行动，通过前期对食品安全法律法规的宣传，到检查中对经营者存在违法行为的监督指导，到最后对各类违法行为的查处，切实有效的提升了从业者的守法经营意识。

【饮食服务环节监管】 2017年，为进一步推进量化分级管理工作，打造旅游城市放心餐饮，落实餐饮服务单位食品安全主体责任，提高餐饮服务食品安全监管效率和水平，引导广大餐饮消费者正确选择餐饮服务食品安全监管量化等级高的餐饮店消费用餐，嘉荫县市场监督管理局在旅游景区开展了“看脸选饭店”评选工作，按照《餐饮服务食品安全监督动态等级评定表》对餐饮单位进行打分，评定结果分为“一般”“良好”和“优秀”，分别用“平脸”“笑脸”和“大笑”表示，并将其张贴在店内显著位置。此次活动的开展切实达到了提升监管效率水平的作用。

【价格监督检查】 组织开展了供暖、供水的价格收费专项检查；认真做好节日、旅游市场价格监管工作；规范明码标价，查处不正当价格行为；畅通价格诉求渠道，营造便民维权环境；强化法律法规政策宣传，提升行业自律意识。

审 计

【概 述】 全年完成审计项目27项，查出违规及管理不规范资金1785万元，提出审计建议24条，提交审计报告及审计信息54篇。

【预算执行审计】 根据《中华人民共和国审计法》的规定，积极开展县本级财政预算执行情况审计。重点审计县级财政管理、财政收支、预算执行和决算草案、部门预算、抽查重点专项资金分配管理使用情况。审计过程中，积极推进财政完善相关制度，与县财政联合制定下发《关

于加强预算单位代收资金管理的通知》，促进财政部门出台《嘉荫县因公临时出国经费管理办法》。审计结果表明，各部门各单位在县委、县政府的领导下，认真落实县人大批准的财政预算，面对经济下行，政策性减收等诸多困难，积极适应经济发展新常态，实现经济建设和社会事业平稳健康发展。县本级财政预算执行和其他财政财务收支总体情况较好。

【经济责任审计】 按照中办、国办《党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定》及其实施细则和《黑龙江省党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计实施细则》要求，紧紧围绕县委、县政府确定的经济社会发展目标、加强干部管理监督的各项要求，深入开展经济责任审计工作。2017年，完成领导干部经济责任审计19项。

一是加强计划管理，落实责任分工，提升审计效率。对审计对象细化分类，加强计划管理，突出审计重点；计划任务分解到科室、责任落实到人，明确任务，提升审计效率；科室联动，推行党政领导干部“同步审”，实现“一果多用”；加强进度控制，对现场实施、报告编制、复核审理实行限时办结，提升审计效率。二是严格履行审计程序，提升审计质量。首先，做好审前调查，制定详细操作性强的审计实施方案，增强审计实施方案的针对性；其次，整合配置审计资源，严格按审计实施方案开展审计工作；第三，加强学习，对审计涉及事项相关政策、法规及专业知识认真学习掌握，保证审深审透，提升审计质量。三是严格复核审理，加强质量控制，提升审计质量。明确审计岗位职责，实行审计质量责任追究，明确审计组长（主审）审核、法规机构审理、分管领导审查、业务审理会议集体审定的分级复核，层层把关，层层责任，确保审计质量。同时，激励参加优秀审计项目评选，发挥优秀审计项目的

示范引领作用，促进提升审计质量。四是加强审计成果管理，促进审计成果转化。从宏观层面加强对各类情况和问题综合分析和研究，及时向县委、县政府提供决策参考依据。强化审计整改，下达审计督办书，督促审计整改落到实处。2017年，开展了乡镇党政一把手同步审计，并对乡村两级存在的问题进行分析汇总，提出多项审计意见和建议，参与制定《嘉荫县财经纪律管理实施方案》，并将其纳入《政府管理年活动实施方案》，作为全县重点工作推进。

【重点项目审计】 近年来，县委、县政府高度重视政府投资项目审计，通过政府采购公开招标，择优选取社会信誉好、技术力量强的3家工程造价咨询公司和3家会计师事务所社会中介机构，对其建立储备库，解决我县投资评审力量不足和相关专业知识受到限制等问题。2017年，聘请第三方参与建设项目竣工决算审计。审计过程中，审计组成员全程参与审计，与造价公司工程师之间的相互交流，相互切磋，使审计人员对工程审核方面的知识和技能得到了提升。在提高工作效率和审计项目质量的基础上，有效防范和降低审计风险。

【稳增长跟踪审计】 根据审计署下发的《关于进一步加强和改进稳增长等政策措施贯彻落实情况跟踪审计工作的通知》及省审计厅统一部署，开展了“政府存量资金”“税收征管”“义务兵优待补助政策落实”等8个审计项目，抽查20多个部门和单位。通过审计，揭示和反映不作为、慢作为的行为，从机制、体制、制度等方面提出意见和建议，推动政府深化改革和社会经济健康发展。

统 计

【统计报表】 认真做好统计月报、季报，

完善专业统计数据采集、整理、评估制度以及各环节专业统计数据质量控制办法,做好以地区生产总值为龙头的各项统计数据质量控制工作,加大专业统计报表审核力度,做好统计资料汇总、上报工作。及时发布 2016 年年度国民经济和社会发展统计公报。

【统计服务】 面对新的形势,适时进行经济运行分析,加强对宏观经济运行态势和各项改革进程的跟踪分析,搞好对经济发展走势的预测,密切关注经济活动中出现的新情况、新问题,及时写出分析文章提供给县委、政府作决策参考。对国内生产总值、农业、工业、固定资产投资、国内贸易、财政、金融、税务、劳动工资等国民经济主要指标,以月按《嘉荫县主要经济指标完成情况》方式报送;一年来,统计局共上报统计信息 12 期、统计分析文章 4 篇,按时提供季度全县经济运行分析情况,为社会各界提供统计数据 2 000 余次。2017 年,全县地区生产总值预计实现 19 亿元,同比增长 6.5%;地方一般公共预算收入实现 1.23 亿元,剔除黑干流治理工程一次性税收因素,实际增长 12.2%;社会固定资产投资预计实现 6.2 亿元,同比增长 45.8%;社会消费品零售总额预计实现 8 亿元,同比增长 12%;城乡居民人均可支配收入预计分别达到 22 140 元和 15 120 元,分别比去年增长 6.5% 和 7%,主要经济指标稳定向好。

【统计监测】 围绕县委、县政府战略规划,逐步完善了“能源”“县域经济”“工业、民生、财源、经济总量”“资源枯竭城市转型”“妇女儿童发展纲要”等统计监测体系。加强和规范部门统计工作。进一步加强对部门统计工作的指导、协调和管理,确保部门统计工作准确性,相关部门上报的统计资料与提供给上级主管部门的资料相一致,逐步建立政府综合统计与部门统计的信息共享平台。

【第三次全国农业普查工作】

历时一年半时间的,全县第三次全国农业普查已全部结束,普查结果显示,全县从事农业的农户、规模户、法人单位 10 658 户,耕地总面积 118.4 万亩。

改制机构留守处

【概述】 留守处 2000 年年底成立,主要负责处理部分改制企业的人员、资产、债务及退休人员的管理工作。截止到 2004 年四月底,全县的国有企业改制工作全部结束,根据县政府的安排,原商务酒店退休人员、部分企退人员的基本医疗保险、60 年代精简下放职工生活补贴、部分企退人员统筹项目外补贴及部分地方知青、“农林牧渔”四场职工、“五七工”“家属工”、部分集体企业退休职工取暖补贴及职工遗属生活补贴的发放都划归留守处。2017 年 11 月 30 日,县编委以嘉编〔2017〕106 号文件,将嘉荫县贸易建材工业留守处更名为“嘉荫县改制机构留守处”,机构规格、人员编制等其他事项不变。

【工作开展情况】 围绕县委县政府中心工作,立足本职,勤勉敬业,深入实施并不断完善机关工作“六项制度”,以开展“政府管理年活动”和“干部队伍作风整顿工作”为契机,切实转变作风,努力提高效能,服务水平和服务质量大幅提升。2017 年,发放 60 年代精简下放职工生活补助 10 人 60 000.00 元;发放遗属生活费 20 人,100 500.00 元;发放取暖补助 2 711 人,2 711 000.00 元;破产企业退休职工核销药费 700 余人,总计 1 346 311.06 元;代缴工程二队职工养老保险 1 人,10 356.00 元;同时,配合总工会“职工补充医疗互助保障工作”,对留守处所管理的退休职工的基本情况进行了调查。

文化教育 广电卫生

教育

【概述】 嘉荫县共有各级各类学校 15 所，其中普通高中、职业高中、教师进修学校各 1 所；初级中学 3 所（县城 2 所，乡镇 1 所）；小学 8 所（县城 2 所，乡镇 6 所）；公办幼儿园 1 所。在校生总数 6 430 人，其中普通高中在校生 738 人，职高在校生 308 人，初中在校生 1 602 人，小学在校生 2 720 人，学前在校生 1 062 人。全县教职员工 888 人。

2017 年，嘉荫县教育工作在县委、县政府的正确领导和大力支持下，认真贯彻落实国家、省市《中长期教育改革和发展规划纲要》，按照“严管理、抓常规、重落实、促提升”的工作思路，坚持改革与创新的理念，持续加大教育投入，不断改善办学条件，继续实施免费教育。加强学校管理和教师队伍建设，全面提高教育教学质量。义务教育阶段 9 所学校，全部达到省级标准化合格学校，其中县一小、乌云镇中学、乌云镇中心校被批准为标准化建设先进校。县一中为市级重点高中。2017 年顺利通过了义务教育发展基本均衡县国检组验收，我县实施的免费教育、教师绩效工资以及未成年人连续六年零犯罪等工作，得到了国检组的高度认可。

【师资队伍建设】 2017 年，全县教职工总数 888 人，其中：专任教师 602 人，职员及教辅人员 235 人，工人 51 人。“特岗计划”教师 20 人。离退休教职工 397 人。年内，为县一中公开招聘教师 14 人（3 人为研究生学历），为乌云镇

中学招聘特岗教师 3 人，全县退休教师共计 17 人，调离本县教育系统 10 人。2017 年，全县幼儿园专任教师 37 人，学历合格率为 100%，专科以上学历占 100%；小学专任教师 281 人，学历合格率为 99.6%，专科以上学历占 99.6%，本科以上学历占 50.2%；初中专任教师 185 人，学历合格率为 100%，本科以上学历占 96.2%；高中专任教师 99 人，学历合格率为 98.99%，研究生学历占 4%。2017 年，12 人被评为伊春市优秀教师，4 人被评为伊春市教育先进工作者。6 所学校被评为伊春市教育工作先进集体。县二中教师徐凤被评为伊春市优秀专门人才。沪嘉乡中心校姚永莲被评为黑龙江省最美乡村教师。

【教育教学研究】 积极引导教师通过专业引领、同伴互助、个人学习等途径促进自身专业成长，逐步形成教师人人学习钻研教育专著理论，个个撰写教育教学论文，校校开展各级各类课题研究的良好氛围，涌现出一批教育理念新、教研能力强、教学成绩和科研成果显著的骨干教师。积极开展中、高考备考指导、课堂教学评比、教学基本功大赛、集体备课展示评比等各种教研活动，并选拔各学科教师参加区级、国家级优质课活动和教学研讨活动，取得良好效果。2017 年度“一师一优课、一课一名师”活动有 151 名教师参加，151 名教师完成晒课，晒课 195 节，4 节获部级优质课，5 节获省级优质课一等奖，16 节获省级优质课二等奖，2 节获省级优质课三等奖，16 节获省级优质课优秀奖，145 节县级优质课。

【教师培训】 做好各级各类培训工作，重点完成两期 TIP 英语教师课堂教学能力培训、县

内各校园与上海嘉定区有关校园的对口管理人员及教师的岗位轮训；完成“国培计划”项目县置换培训、送教下乡、信息技术能力提升培训，经省国培办组织绩效评估合格。全年受训教师达4880人次，培训合格率100%。

【学前教育】 公办幼儿园1所，23个教学班；附属幼儿学前教育校点6个，18个教学班。全县在园幼儿1179人，学前一年入园率98.8%。

【民族小学教育】 乌拉嘎鄂伦春民族小学一所，教职工27人，6个教学班，在校学生30人，小学适龄儿童入学率100%，在校生毕业率100%。

【小学教育】 2017年全县小学8所，其中城区2所，乡镇6所，94个教学班，在校小学生2753人，其中乡镇822人；毕业学生595人，招生371人；学龄儿童入学率100%，在校生毕业率100%。

【初中教育】 2017年全县初级中学3所，其中县城区2所，乡镇1所，42个初中教学班，在校学生1672人，毕业学生612人，招生578人，初中入学率100%，巩固率97.7%，在校生毕业率100%。

【高中教育】 2017年全县高级中学1所，18个教学班，在校学生723人，招生238人。在年度高考中，全县考生209人，其中一本上线数12人，二本上线数62人。

【学生资助】 2017年普通高中国家助学金发放273人，金额27.3万元；中职助学金发放81人，金额8.1万元；义务教育阶段寄宿生补助发放539人，金额39.83万元；为学前92名贫困幼儿发放奖补资金，金额7.76万元。有6名贫困大学生得到“润雨计划”共4000元的资助，6名贫困大学生获得“泛海计划”共3万元的资助金。免除建档立卡贫困住宿生伙食费116人次，共计9.5万元。实现了对高中和职高、学前建档

立卡贫困生助学金发放的全覆盖，共计8.85万元；实现对义务教育阶段建档立卡贫困寄宿生生活补助发放的全覆盖，共计8.22万元。在“等你爱我合力监护、相伴成才”关爱保护留守儿童公益行动中，有47名留守儿童被爱心人士认领，每人得到1200元的帮扶金，共计5.64万元。为25名学前至大学学生发放雷锋基金500—2000元资助，共计1.78万元。“春蕾女童”资助行动中，资助36名建档立卡学生，500—800元资助，共计2.58万元。2017年，共发放各级各类资助资金123万元。为187名大学新生办理助学贷款，并为272名在校大学生办理续贷，总额为365.2万元。

【免费教育】 投入资金1651.28万元，为本县就读的学生全部免除学费、杂费和寄宿生的住宿费，发放四季英伦风校服、皮鞋、运动鞋、书包等物品；每年为学生提供教辅资料生均300多元，提供医疗保险30元和学补险150元，免费进行一次体检，免费印刷资料，为寄宿生提供每人每天10元的营养餐补助，免费提供床单；为毕业学生提供中高考报名、学业技能测试、毕业证等费用。为学生家长每年提供一本家庭教育教材约30元。

【改善办学条件】 全年累计投入资金4156.78万元用于改善办学条件，提高师生待遇。其中：投资466万元完成县第一小学食堂宿舍楼4990.84平方米续建工程，续建完成县第二中学300米塑胶环形体育运动场续建工程；投资474.5万元对县二中、县二小等7所学校进行校舍维修改造；设备投入168.3万元，为义务教育学校购置音体美等教学设备及监控设备，为乌云中学购置会议桌椅及餐桌椅，为义务教育学校购置饮水机等设备；学生待遇投入1651万元，为学生提供营养餐补助、校服、学费、资料费、保险费等；政府购买服务人员工资177.3万元等。

教师待遇投入1031万元，除为教师提供教

学和办公条件外，按时发放教师课时费、安排教师培训费、差旅费、舍务教师补贴、乡镇教师伙食补贴、乡镇教师特殊补贴，提高了教师班主任津贴。严格按照《嘉荫县中小学校绩效工资分配办法》以及考核细则，教职工进行了科学规范的绩效考核，兑现了待遇，实现了多劳多得、优绩优酬，充分调动了学校和教职工干事创业的激情，推动教育事业健康发展。

【提高教师队伍素质】 从严加强师德师风建设。健全师德师风建设长效机制，引导广大教师做党和人民满意的“四有”好老师。县一小、县二小、县二中被市教育局确定为“四有好老师”基地校，通过基地校带动项目校传播正能量，树立优良行风。在电视台发布了关于严禁教师有偿补课为主题的公告，公布了举报电话，畅通了举报渠道。对违反师德的教职工，依据《事业单位工作人员处分暂行规定》《中小学教师违反职业道德行为处理办法》，严肃处理，在绩效工资考核、干部年度考核、职称评审、岗位聘任以及各类优先模的评选工作中，一票否决。不断提升业务能力。除请名师、拜名校外，各校积极开展校本研修，不断提高业务能力。尤其是国培项目县的送教下乡工作，提高了乡镇教师的教学水平，实现了城乡教育的均衡，更重要的是锤炼了一大批我县本土的教学骨干力量。逐步提高教师待遇。认真执行绩效工资实施意见，充分发挥其激励作用，激发教师前进的动力，保护和调动一线教师的积极性。积极引进学科人才。通过面向社会公开招聘的方式为一中招录了14名教师，通过特岗补充机制为乌云镇中学招录了3名教师，解决了师资不足问题，改善了学历和年龄结构，为教育系统注入新的活力。

【深化教学改革，提高教育质量】 加强学校规范管理。强化对学校的管理和对校长、管理人员的绩效考核，让学校管理更加科学、规范。

做好小学新生招生及小学升初中划片分生招生工作，继续实行义务教育阶段起始年级的阳光分班政策。促进教育教学改革。继续深化教学改革，培养学生核心素养。每年召开经验交流会，促进校际间相互学习，共同进步；进一步扎实推进区域读书工作，努力打造书香班级、书香校园、书香家庭，增加师生文化底蕴。推进重点项目实施。与上海市嘉定区教育局和学校的合作、TIP英语教师培训、国培项目县送教下乡等工作，进一步促进教师队伍的素质均衡提高。推动家庭教育开展。提高育人素养，进一步促进家校合作，共同育人。用6年的时间，进行系列培训8000余人次，为各校培养家庭教育高级讲师380人、家庭教育专业指导师27人。2015年，我县被评为“全国家长学校建设实验基地”。今年1月份，邀请上海家庭教育研究院副院长吴辉做父爱专题讲座，3月5日，邀请中华家庭教育网培训专家季淑华老师，做了三场家庭教育开学第一讲。与2016年相对比，全县小学整体成绩提高了11.39个百分点；中考平均分提高了4.3分，总优生率提高了8.9个百分点。

【扎实推进读书活动】 进一步完善《嘉荫县教育局区域推动读书活动实施方案》，积极开展诸如读书沙龙、读书交流会、读书比赛等各种读书展示活动，努力打造书香班级、书香校园，并在校内开展读书之星评选活动。在2017年全市语文朗读比赛中有6名学生参加活动，其中获得一等奖1名，二等奖2名，三等奖2名，优秀奖1名。开展了“端午我们的节日”经典诵读活动，下发了《嘉荫县语文朗读进校园活动方案》。2017年6月中国语文朗读评选活动在我县设立赛区，这是此项活动全国唯一的县级赛区，从幼儿到初中共100多名学生在大赛中获奖，在县文体中心进行颁奖活动同时召开了语文朗读进校园启动大会，中国著名朗读艺术家詹泽现场给师生做

了朗读培训和示范。8月至10月，全县中小学校开展了“同享阅读快乐，书香浸润嘉荫”读书活动，推动各校形成“爱读书、多读书、读好书”的校园氛围。

【广泛开展家庭教育】 2017年3月，县委召开了全县文明家庭创建活动启动大会，聘请专家为全县科级以上领导干部做了家庭教育专题培训，将加强家庭教育工作纳入全县重点工作统筹推进，完善家庭教育的经费保障机制，将家长学校教材纳入到免费教育，家庭教育工作在嘉荫县得到了空前重视。开办了全国第71期（嘉荫县4期）幼儿家庭教育讲师班。至此，全县共计8000人次参加了培训学习活动，通过系列培训学习，陆续为全县各校培养家庭教育高级讲师380人，为全县各校培养家庭教育专业指导师27人。2017年3月，聘请中华家庭教育网首席专家顾晓鸣先生，为全县所有学校做了开学第一讲的家长讲座。不断扩大区域间的交流，总结整理我县家庭教育工作的实践经验。2017年4月、6月分别迎来了内蒙古通辽教育考察团110余人来我县学习家庭教育，在相互学习与交流中，增进了友谊，建立了长期互助的关系。

【加强德育管理，提高德育实效】 认真贯彻落实《中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》，改进学校德育工作，开展了养成教育，诚信教育，法纪教育，安全教育，环保教育，心理健康教育等主题教育活动。构建了“学校、社区、家庭”三位一体的德育工作网络。各校都能通过召开家长会，家长学校等形式，拓展德育途径。通过课程育人、文化育人、活动育人、实践育人、管理育人、协同育人等有效方式，扎实有效开展德育工作。组织开展全县中小学三好学生、优秀班干部评选活动，其中县级286人，市级138人；参加全市美德少年评选活动，5人获得全市美德少年称号，其中

1人获得“十佳美德少年”称号，1人被评为全市十佳美德少年提名奖。开展各级“三好学生”、“优秀学生干部”等评选工作，共有171人获奖。配合县妇联等单位组织参加全县庆“六一”文艺汇演。组织开展了第20届普通话宣传周活动。乌云镇中心校少先队大队被团市委、市教育局、市少工委授予“伊春市优秀少先队集体”，乌云镇中心校少先队、向阳乡中心校少先队被团市委、伊春市青年文明号活动组委会评为“青年文明号”集体。

【减轻学生负担】 开展教育行风建设，规范各级各类学校的办学行为，强力整治在职教师乱办班、乱补课、乱收费、体罚和变相体罚学生的行为，切实减轻中小学生过重的课业负担；规范收费行为，在全县教育系统开展了治理教育乱收费活动。对各校财务人员进行专项业务培训，加大教育帮扶工作力度，做好惠农资金的管理和使用，实施一系列减免优惠政策，接受了市、县有关部门对教育系统惠农资金使用及管理情况的检查，得到充分肯定。

【杜绝学前教育小学化】 完成了对即将升入一年级的幼儿进行综合素质测评和幼儿园常规检查。检查结果列入年终目标管理考核。以创建优质园为抓手，不断提高优质资源的覆盖率。定期到幼儿园具体指导环境布置、课程设置、玩具器械配备、施教方式、活动安排等多方面的工作，促进其规范管理、提高保教质量。

【规范助学管理，完善管理制度】 规范管理制度。制定完善国家学生资助政策实施细则（实施办法）等制度，建立学生资助档案管理制度，规范学生资助档案的收集、整理、保管、使用与销毁等工作，探索学生资助档案管理电子化。规范监管责任。建立健全三级管理责任体系，明确学校校长、分管领导、学校资助管理机构部门负责人的责任，建立责任追究制度，定期组织开展监督检查，对发现问题严肃查处、如实通报、绝

不姑息，切实解决监管无制度、无实效、无威慑“三无”问题。规范资助程序。加强资助政策和资助工作流程的宣传，确保符合条件学生申请资助的权利。加强受助资格审查，坚决杜绝把明显不符合国家奖助资格条件的学生纳入资助范围。加强家庭经济困难学生认定工作，明确认定标准和资助档次，确保资助对象、资助力度更加精准。合理确定公示方式与内容，明确奖助学金发放时限、标准与方式，做到及时、准确、全覆盖。规范信息管理。明确学籍信息系统应用与管理责任，重点解决学籍注册、转学、休学、毕业等信息维护不及时、不完整、不真实等问题。明确资助信息系统应用与管理责任，加强资助信息安全管理，坚决防止资助信息泄露现象发生。2017年，共发放各级各类资助资金123万元。资助171名建档立卡贫困家庭学生57.22万元。扩大生源地助学贷款覆盖面，为大学生办理助学贷款365.2万元。嘉荫县学生资助管理中心被评为省级资助典型单位，获得全国“推荐学习单位”称号。

【校园安全】以创建“平安校园”为目标，进一步抓好安全稳定工作，为全县师生营造了安全和谐的工作和学习环境。成立了“平安校园”建设系列工作领导小组，制定了全县教育系统社会管理综合治理深化“平安校园”建设等工作方案。在学年初，与各中小学校长签订了《社会管理综合治理深化“平安校园”建设工作责任状》《安全工作责任状》《消防工作责任状》，将学校安全工作目标量化、细化。组织全县中小学校，开展了矛盾纠纷排查调处工作，制发了《嘉荫县教育系统开展标本兼治遏制重特大生产安全事故工作方案》，督促学校加大对门卫、校车、食堂、宿舍、教学楼等重点部位重点方面的安全管理力度，严格落实三级值班值宿制度。同时，加强安全培训、完善工作预案，开展应急疏散演练活动，提高师生的安全意识和自救能力，开展了安全专

项检查和周边环境综合治理，切实做好学校各项安保工作，确保学校安全稳定。2017年县二中、县二小被评为市级平安校园。

学校简介

嘉荫县第一中学

嘉荫县第一中学，位于朝阳镇口岸路，是县域内唯一一所普通高中学校，伊春市高级示范高中。始建于1958年，2001年迁到新校区。学校占地67000平方米，建筑面积14644.19平方米，校园绿化面积12000平方米。

学校现有在校生723名，其中住宿生240名，教学班18个。教职工106人，其中研究生学历7人，本科学历88人；高级职称19人（19.9%），中级职称22人（20.8%）；市级骨干教师3人、市级名师1人；党员40人。专任教师79人，其中高级教师14人（17.4%），中级教师11人（13.9%）。任课教师平均年龄38.5岁，正值年富力强的时候，教师爱岗敬业，严谨治学，学识水平高，业务能力强，在伊春市教育局组织的两次全市高中教师文化测试中综合成绩排名第一。

近几年来，在县委、县政府的大力支持和学校历任班子的共同努力下，学校硬件配套设施日趋完善。学校现有教学楼一座计5960平方米，其中有普通教室19间，阶梯教室1间，办公室18间，计算机教室1间，配有计算机56台；学校配有投影教学设备23套，实现班班通；标准化物理、化学、生物实验室及配套器材室各1组；有美术专用教室，电子钢琴2台。藏书总量8750册，阅览室1间。另外建有室外标准体育锻炼活动场所，有400米塑胶跑道运动场1个，标准篮球场3个，排球场1个、足球场1个，室内体育训练室1个。另有男生宿舍楼2420平方米，食堂宿舍（女）

综合楼4608.72平方米,礼堂综合楼1340平方米,水冲式厕所294.97平方米。学校校园环境整洁优美,绿意盎然,文化气息浓厚。

学校秉承“和谐、创新、发展”的办学理念,团结一心,爱岗敬业,精心管理,教育质量保持稳定上升。在各级领导的大力支持下,在全体师生的共同努力下,学校在各方面取得了显著成绩,师德建设成果显著,校风、教风、学风逐步提升,在困境中保持高考成绩稳中有升,并先后荣获省级教育系统师德先进集体、市级教育系统先进集体、县教育系统先进集体等荣誉称号。

嘉荫县第二中学

学校建于1978年,位于嘉荫县朝阳镇江山路南端西侧,环境幽雅,校风淳朴。学校占地总面积40508平方米,建筑面积9361平方米,校园绿化面积8000平方米,图书总数量11000。现有在校生749名,其中寄宿生119名,教学班19个。教职工111人,专任教师71人。高级教师11人,中级教师有51人,专任教师本科学历达标率100%,市级骨干教师5人,县、市、省级以上教坛新秀15人,

近几年来,在县委、政府的大力支持和学校历任班子的共同努力下,学校硬件配套设施日趋完善。学校现有教学楼2座,其中有普通教室24间,办公室21间,多媒体教室24间,配有投影教学设备24台,计算机教室1间,配有计算机34台,体、美器材室2间,理化生标准化实验室3间,实验仪器室3间,藏书总量11000册,阅览室1间。另外,还建有室外体育锻炼活动场所,300米环形跑道的运动场。学校各室教学设施、仪器设备完善齐全,校园环境整洁优美,绿意盎然,文化气息浓厚,已成为教师顺利工作、学生健康成长的乐园。

学校在现代教育思想指导下,构建了“为每一个学生的幸福人生奠基”的办学理念,确立了样样落实,天天坚持的校训。在各级领导的大力支持下,在全体师生的共同努力下,学校在各方面取得了骄人的成绩,先后荣获全市基础教育名校、全市教育系统先进集体等荣誉称号。

嘉荫第三中学

嘉荫县第三中学始建于1998年,2001年迁到现址独立办学,是一所初级中学。学校位于嘉荫县朝阳镇西部,繁荣路西段,占地总面积为2万平方米,建筑面积为8329平方米,绿化面积为3600平方米,图书总数量为18600余册。

我校现有在校生430名,其中寄宿生为52名,教学班13个。教职工74人,专任教师54人,教师学历达标率为100%。教师年龄结构偏大,平均为47岁,专业结构不尽合理,绝大部分教师为小师范毕业和代课转正,第一学历专科以上较少。现有高级教师10人,中级教师35人,其余为初级职称。

学校现有教学楼、实验综合楼、食堂宿舍楼各1栋,其中有普通教室13间,配有微机室、音、体、美、舞蹈、围棋等专用教室各1间,理、化、生标准化实验室及实验仪器室各1间。另外,还建有室外体育锻炼活动场所,配有体育健身联合器材。拥有200米环形跑道运动场及3个篮球场,1个排球场地。学校各室教学设施、仪器设备完善齐全,校园环境整洁优美,文化气息浓厚,已成为教师顺利工作、学生健康成长的乐园。

嘉荫第三中学全面贯彻党的教育方针,坚持“为学生成才而奠基;为教师成长而铺路;为学校发展而创新”的办学理念。秉承“真实”校训,坚持“服务学生,发展学生,成就学生”的办学宗旨,形成了“敬业,爱生,严谨,民主”的教风和“乐学,

勤学，善学，博学”的学风。严抓教育教学管理，注重对学生的思想品德教育和学习习惯及行为习惯的培养。在县委县政府的关怀和教育局党委的正确领导下，全体教职工积极进取，努力拼搏，使我校的各项工作取得了快速发展，先后多次获得嘉荫县教育系统先进集体，伊春市文明单位标兵，伊春市教育科研先进集体，黑龙江省花园式单位，黑龙江省绿色学校，黑龙江省美德阳光学校等荣誉称号。

嘉荫县第一幼儿园

嘉荫县第一幼儿园建于2006年，隶属于二小小学为校办园。2011年4月独立成为幼儿学校，2017年更名为嘉荫县第一幼儿园，现在共有东西两个园区。其中西园区位于二小学院内，东园区座落在佛山社区中植街，两个学校占地总面积8800平方米，建筑面积共6288.28平方米，校园绿化总面积2100平方米，图书总数量10000册。现有在校生707名，教学班23个。园内现在实际工作人数115人。

秉承“遵循幼儿发展规律，创建共同成长乐园”的教学理念，把“开启智慧，发展身心，快乐成长”为办学目标，坚持以“教育性、艺术性、趣味性”于一体的办学方式，突显“阅读促发展”的办学特色，努力为幼儿的健康成长提供最优质的教育。

近几年来，在县委、政府的高度重视和县教育局的正确领导下，学校硬件配套设施日趋完善，保教质量逐年提升，其中在户外活动、读书方面、课程研发、师幼素质等方面提升明显。

嘉荫县第一小学

嘉荫县第一小学始建于1933年，坐落于嘉荫

县朝阳镇东，占地面积26910平方米，建筑面积8851平方米，绿化面积4680万平方米。省级标准化先进学校，校园环境整洁优美，教学设施先进，设有多功能教室、微机室、乒乓球室、音乐室、图书室、美术室等多个专用教室，拥有29个教学班，在校学生1162人，教职工82人。高级教师3人，中级教师36人，初级教师36人。本科学历36人，专科学历42人，中专学历4人。教职工平均年龄为43岁。其中省级骨干教师3人，市级骨干教师5人。县级骨干教师13人。

学校坚持育人为本，坚持“为了每一个学生的终身发展”的核心理念，和谐治校、质量立校、科研兴校，因地制宜制定了学校发展目标，把“以人为本，以创新为核心，以质量求生存，以特色求发展，以提高学生综合素质为目的，促进师生共同和谐发展”作为办学理念，在这一理念指导下，坚持以“建规范加特色学校，育合格加特长学生”为办学目标，以“和谐校园彰显艺术、体育特色”作为办学特色，学校先后被评为黑龙江省创新教育研究与实验先进学校，省级安全和谐校园、省“百万青少年上冰雪活动”先进学校，省级优秀少先队集体，市级基础教育名校，市级教育系统先进集体，市级青年文明号，市级军警民共建共育先进学校、市级“少先队工作标兵单位”。连续多年获得县教育系统先进集体。

嘉荫县第二小学

嘉荫县第二小学始建于1972年，占地面积14897平方米，建筑面积7841平方米，运动场面积8000平方米。2011年1月，通过省级标准化合格学校验收。

学校现有22个教学班，学生783名，其中住宿生96人。学校拥有一个团结进取，勇于创新的领导班子，拥有一支爱岗敬业、勇于奉献、朝

气蓬勃的教师队伍。教职工 80 人，其中中层以上领导干部 10 人，专任教师 60 人，学历合格率达 100%，专科以上占 100%，其中中学高级教师有 4 人，小学高级教师 37 人。省、市级骨干教师 12 人，获省、市级“教学能手”称号的 3 人，市级优秀专门人才 1 人。

为办人民满意教育，学校以标准化建设为载体，县委县政府逐年加大对教育的投入，办学条件得以逐步改善，设施设备日趋完善。学校现有多功能教室、图书室、体育室、音乐室、计算机教室、美术室、校医室、科学实验室等专用教室，器材配备按国家规定标准配齐，生均图书达到 23 册以上。

学校秉承“以人为本，服务育人，为孩子的终身发展奠基”的办学理念，坚持以“培养合格加特长”的建设者和可靠接班人为办学目标，形成了“读书、科普、艺体”三大办学特色。

全体教师坚持“和风细雨润童心，千学万思传真谛”的教风，全体学生形成了“生活处处有学问，勤学善思长智慧”的良好学风，全校师生以“慎思笃行”为校训，形成了“学生活真知，做阳光新人”的校风。确立了今后一个时期的发展思路是：坚持一个中心，围绕两条主线，做强三大特色。即坚持以全面提升学生的综合素质即提高教育质量为中心；围绕以高效课堂研究的课程改革和以家庭教育为依托的德育教育这两条主线；将读书、科普、艺体三大办学特色提升为特色课程体系。

学校先后获得全国中小学生图书馆先进集体，中国少年科学院第五届全国少儿“争当小实验家”体验活动优秀组织奖；省级标准化合格学校、省级绿色学校、省级师德先进集体，未成年人思想道德建设先进集体，省十七届青少年科技创新大赛二等奖，省级“百万青少年上冰雪”活动冬季户外体育活动先进学校；市级教育系统先进集体，

市级阳光美德学校，市级党风廉政建设先进集体，市级文明单位标兵，市级安全文明学校，市级科普特色校标兵单位，市级“青年文明号”、市级“巾帼建功”先进集体，市级“关心下一代”先进集体，市级示范家长学校，市级“职工读书学习日”读书学习优秀单位，市级“中华魂”主题教育读书先进集体；县级教育系统先进集体等荣誉称号。

乌云镇中心校

乌云镇中心校背靠风光旖旎的黑龙江；与俄罗斯隔岸相望。学校始建于 1921 年，历史悠久，是一所有着丰富文化底蕴的农村镇级小学。目前学校占地面积 20 000 平方米，建筑面积 10 410 平方米。学校有两栋教学楼，一栋学生宿舍。拥有微机室、图书室、阅览室、实验室、书法室、美术室、音乐室、梦想教室等。实现班班通多媒体辅助教学。学校现有 14 个教学班，468 名学生，平均班额 33 人；7 个学前班，172 名学前儿童。教职工 61 人，专任教师 45 人。教师学历达标率 100%，其中本科 28 人，专科学历 31 人。本科教师占任课教师总人数 53.3%。省级希望工程园丁 4 人，县级骨干教师 7 人。学校中层以上领导 7 人，4 位党员。

学校秉承“德育为首，教学为主，五育并重，全面发展”的办学宗旨，坚持“为每个孩子拥有美好的童年服务，为每个孩子拥有幸福的人生奠基”的办学理念，以“健康、活泼、求真”为校风，以“敬业、爱生、博学”为教风，以“勤学、多思、合作”为学风，打造特色篮球学校。经过多年的教育教学积淀，建设了一支执着奉献，业务精良，锐意进取的教师队伍。全体教师正在为实现“办人民满意的教育”而努力奋斗着。

学校近三年被评为黑龙江省先进学校、黑龙江省教育系统先进集体；市级先进学校、市级合

格小学、市级绿色学校、明德教育先进集体和教育系统“先进集体”；县级“教育系统先进集体”、“四自五爱”工程先进集体、“三八”红旗集体、“关心下一代”先进集体；获得2017姚基金希望小学篮球季小组竞赛亚军、获黑龙江省书法协会“巴彦杯”黑龙江省第四届硬笔书法团体优秀奖、群众路线教育实践活动知识竞赛三等奖、建党93周年广场舞比赛三等奖、嘉荫县“田径运动会第一名”；在“一师一优课”晒课平台中，分别获得了三个市级奖，六个省级奖，三个国家级奖等多种荣誉。

乌云镇中学

学校建于1959年，位于嘉荫县乌云镇西侧，背靠风光旖旎的黑龙江，环境幽雅，校风淳朴。学校占地总面积23000平方米，建筑面积8000平方米，现有教学楼1座，综合楼1座，宿舍楼1座。其中有普通教室16间，办公室16间，远程教育多媒体教室13间，配有投影教学设备13台，计算机教室1间，配有计算机40台，体、美器材室1间，理化生标准化实验室3间，实验仪器室3间，阅览室1间，藏书总量14299册。还建有室外体育锻炼活动场所，200米环形跑道的运动场，校园绿化面积5600平方米。现有在校生433名，其中寄宿生242名，教学班12个。教职工71人，平均年龄41.9岁；专任教师47人，平均年龄39.6岁，占教职工总数的66.2%。教师学历达标率为100%，市级名师1人，市级骨干教师3人，县级骨干教师6人。

近几年来，在县委、政府的正确领导和县教育局的大力支持下，学校硬件配套设施日趋完善，校园环境整洁优美，绿意盎然，文化气息浓厚，已成为教师顺利工作、学生健康成长的乐园。历经多年的风雨磨砺嘉荫县乌云镇中学逐步形成了

开创性的办学思路、先进的管理体制、无私的奉献精神。始终树立以提高质量为核心的发展观，学校发展从注重外延扩张向注重内涵提升，努力办出特色、办出水平、出名师、育英才。在全体师生的共同努力下，学校在各方面取得了骄人的成绩，中考成绩在全市名列前茅。在各级各类竞赛中，先后荣获国家级奖3人次，省级奖20余人次，学校2009年获“全省教育系统先进集体”，2010、2012、2014年获嘉荫县教育系统先进集体，2011年获全省中小学师德先进集体等荣誉称号。

向阳乡中心校

向阳乡中心校始建于1935年，2009年7月迁至原向阳乡中学校址。位于向阳乡西南角即向阳乡政府南侧300米处，环境幽雅，占地面积16884平方米，建筑面积2932平方米，现有7个教学班，学生123人，住宿学生15人，教职工33人，专任教师21人，学历达标率100%，市级骨干教师2人，县级骨干教师6人，硬化面积3000平方米，绿化面积4500平方米；1个足球场，1个标准篮球场，1个排球场，1个多媒体教室，9个多媒体网络教室（班班通），1个实验室，1个仪器室，1个微机室，1个图书阅览室，1个体育室，1个美术教室，1个音乐室，1个档案室，1个卫生室。

向阳乡中心校是一所半寄宿制学校，在县委、县政府和县教育局的大力关怀和支持下，建设了1857平方米的教学楼，维修改造了食堂，宿舍，硬化了操场，更新了教学设施设备，改善了师生的工作环境和学习环境，提高了教师的福利待遇，办学条件日趋完善，办学规模不断扩大，办学水平显著提高，社会信誉逐年提升。先后获省级“十一五”重点课题先进集体、县级教育系统先进集体、县级德育先进集体等荣誉。教师、学生在上级组织的各项竞赛活动中也获得了不同层次

的奖励

沪嘉乡中心校

沪嘉乡中心校始建于1970年，现在的校园面积为16 000平方米；校舍建筑面积3 985.64平方米；绿化面积5 000平方米；校园多功能教室、校医室、档案室、实验室、图书阅览室、计算机教室、会议室等多个专用教室，各室均配备了比较先进的现代化教育教学设备及仪器，极大地满足了教育教学的需要。现有教学班5个，在校学生77人。教职工24人，专任教师17人，学历达标率为100%。其中党员8名，市级骨干教师1人，县级骨干教师2人。工人1名，教辅人员1人；领导班子成员6人，3位校级领导，3位中层干部。

近年来，在嘉荫县委、县政府的高度重视和悉心关怀下，加强硬件建设，不断改善办学条件。经过扎实有效的锤炼，我校已经拥有了一支师德高尚、业务攀升、充满活力、锐意进取的教师队伍，涌现出市级优秀班主任1人，国家级教育科研先进个人11人，县级优秀班主任1人，市级优秀教师1人，有多篇论文在国家、省、市获奖。

常胜乡中心校

常胜乡中心校位于嘉荫县常胜乡常家村，始建于1958年，1973年改为九年一贯制学校，1998年被认定为合格小学，2002年移址建校在常胜乡常家村西北部。学校占地面积20 000平方米，建筑面积2 912平方米。操场绿树环绕，环境幽静，是一所有着浓郁乡土气息的公办乡级中心小学。学校设有实验室、微机室、图书室、美术室、音乐室、卫生室、多功能教室、档案室、器材室、大队活动室；设有食堂、宿舍；还设有幼儿园。学校现有5个教学班，在校生45人，幼儿班2个，

在园生19人；教职工20人，其中一级教师4人，占教职工总数20%，教职工平均年龄40岁；学校领导班子2人，均为本科学历；专任教师17人，一级教师2人，占教师总数11.8%，县级教学能手2人，教师文化达标率为100%，其中大专以上学历17人，占教师总数100%，教师整体素质较好。

几年来，我校在县委、县政府和县教育局的大力关怀和支持下，办学条件日趋完善，办学规模不断扩大，办学水平显著提高，社会信誉逐年提升。

学校坚持社会主义办学方向，全面贯彻党的教育方针，努力提高教育教学质量。秉承让学生“学会学习、学会做人”的办学理念，恪守“文明育美、乐学绿校”的校训，形成了“求真务实、奉献进取”的校风，“博学善导、厚生乐教”的教风，“乐学向上、勤勉互助”的学风和“自治善学，诚实互助”的班风。经过多年的教育教学积淀，建设了一支爱岗敬业，求真务实，积极进取的教师队伍，赢得了社会各界的广泛赞誉。几年来，学校教师在各级各类竞赛中，获得国家级奖的15人次；省级奖的2人次；市级奖的1人次；县级奖23人次。学校先后被授予县级“教育系统先进集体”、省级教育科研“先进试验单位”。

保兴镇中心校

保兴镇中心校位于保兴镇仁合村，始建于1958年5月10日，前身是保安小学，后改名为保兴乡中心校，1997年3月随乡政府迁到仁合村所在地。学校总占地面积为13 200平方米，总建筑面积为5 543平方米，其中幼儿园及教学综合楼面积为3 793平方米，宿舍楼1 320平方米，食堂300平方米。我校共有教职工52人，中共党员19人，教师中高级教师1人，一级教师23人，二级教师28人。学生110人，6个教学班，附设

幼儿园一个，在园儿童 67 人，大中小班各一个，实现学前三年教育，入园率 100%。是一所集环境优雅，教学设备先进为一体的现代化乡镇小学。

在县党委、县政府和县教育局的关心和支持下，保兴中心校一贯坚持社会主义的办学方向，坚持全面贯彻党的教育方针，始终树立“处处是教育之地，天天是教育之时，人人是教育之师”的办学理念。学校办学思想端正、校风学风优良、管理科学规范、办学特色鲜明、师资力量雄厚，教学质量一流、环境安静优雅，学校整体办学水平和素质教育成就得到了社会广泛赞誉。学校曾在全县举办的运动会中，荣获道德风尚奖、优秀表演奖，在 2016 年荣获教育系统先进集体荣誉称号。

近几年来，在教育教学方面，我校秉着稳步发展求提升的策略，德育工作常抓不懈，重视家庭教育的开展；教学改革遍及课堂，重视教师观念的转变；重视开展读书活动，培养学生的阅读能力；同时重视校本研修，促进教师的专业成长；利用现有的教育资源，逐步提升我校的教育质量。协同全校力量，提高认识，健全制度，加强管理，全面落实了学校安全工作，努力创建和谐校园。

乌拉嘎鄂伦春小学

嘉荫县乌拉嘎鄂伦春小学校——原嘉荫县乌拉嘎镇中心校，始建于 1980 年。2017 年变教学点，更名为“嘉荫县乌拉嘎鄂伦春小学校”。是嘉荫县唯一的一所民族小学。位于乌拉嘎镇团结社区，校园总面积 18 000 平方米，其中绿化面积 2 100 平方米。校舍总面积 2 975.84 平方米。现有教职工 24 人，其中专任教师 16 人，学历达标率 100%。其中市级骨干教师 1 人，4 个教学班，在校小学生 22 人，幼儿 25 人。有综合实验室、计算机教室、音乐教室、多媒体教室、民族展示室、

阅览室、体育室、美术室共 8 个专用教室。教学仪器配齐率达到了三类学校的标准。

乌拉嘎镇鄂伦春小学校原校址在乌拉嘎镇金星村，学生主要来自周围村屯和乌拉嘎林业经营所子女。2005 年搬迁至乌拉嘎镇团结社区，学生主要是乌拉嘎镇辖区子女和金矿职工子女。随着金矿家属搬迁和外出打工人员增多，学校留守以及特殊家庭学生较多。

如今的乌拉嘎镇鄂伦春小学校，几年来通过县委、县政府的投入改造，学校原来破旧、阴冷的工作学习环境变得宽敞明亮温暖舒适。虽然面临着生源困难，但全校教职工，精诚团结，时刻不忘“为每个孩子的成长奠基”的办学理念，以“一笔一划写字，一心一意教书，一生一世做人”为校训，不但开齐开全了国家和地方的各级各类课程，还开设了相应的校本课程校本阅读课，增加了鄂伦春族文化元素课程。学校成立了乡村少年宫，开设了舞蹈、国画、写字、民族体育、民族剪纸等课程，孩子们在少年宫获取了知识得到了锻炼，少年宫演出队相继参加了镇、县和市级的演出，获得了好评。

职业教育中心学校

【概述】 职业教育中心学校占地总面积 12 000 平方米，建筑面积 7 854 平方米，校园绿化面积 5 000 平方米，图书总数量 5 868 册。在校教职工 93 人，职业教育稳步发展，已成为一所集职高教学、社会培训、教师培训、电大教育于一体的多功能办学实体。

2017 年，中职升学本科升学率 71.8%，位于全市中职升学之首，在全省名列前茅；完成了“国培计划”嘉荫县“送教下乡”培训活动；完成了各级各类社会培训 543 人次。

【师资队伍】 2017 年，职业教育中心学校

现有在编教职工 91 人，另有政府购买服务教师 1 人，工人 1 人。职高专任教师 34 人。学校教职工中党员 61 人（含预备党员 1 人）；有正科级及副科级领导干部 2 名，工人 3 名；其中本科学历 82 人，专科学历 9 人，高中学历 2 人；副高级职称 14 人（占在校教职工比例 15.05%），中级职称 38 人（40.86%），初级职称 39 人（41.9%），无职称 2 人（政府购买）。

【办学条件】 2017 年，职业教育中心学校占地总面积 12 000 平方米，建筑面积 7 854 平方米，现有实验实训教学楼和食堂宿舍楼各一栋。校园绿化面积 5 000 平方米，图书总数量 5 868 册。接入互联网出口带宽为 100M，现有专用计算机教室 2 个，交互式多媒体教室 13 个，其中通网的 13 个。统一配备的教师终端数量为 57 台，其中台式电脑 11 台，笔记本电脑 46 台。统一配备的学生终端数量为 80 台（全部为台式电脑）。种植专业、旅游服务与管理专业均有校外实训实习基地。

【德育工作】 2017 年，职业教育中心学校在组织学生学习贯彻《中学生守则》《中学生日常行为规范》的基础上，以学生为主体，充分培养和发挥学生的“自治”能力，开展“星级学生评比”、“星级寝室评比”，通过宿舍的管理、班级的管理、学生自身的管理等诸多方面，让学生做自己的主人，调动学生的积极主动性。针对学生开展“八类好青年”评选活动；开展心理健康分层教育，禁毒教育确定课时、进入课堂。

【教学工作】 2017 年，职业教育中心学校教学工作在“自主合作探究”教学改革引领下，参与课改实验由一个班级扩大到 14 个教学班，让教学优质资源达到全校覆盖。每个教研组工作持续开展，在常态工作基础上有创新，学生开启自主学习模式，教学效果达到最优化。教改实验的同时，常规教学、教务工作、学籍工作稳步有序。

【高考成绩】 2017 年，嘉荫县职业教育中心学校对口升学考试又获全市冠军，实现全市中职升学考试十一连冠。全市 152 名考生，职教中心考生 85 人，全市前十名均为本校考生。旅游专业考生李佳宁以 441 分成绩摘取全市中职升学考试桂冠并获得旅游专业全省第二名，我校 10 名学生进入全省旅游专业前 50 名。刘继鹏、张可心以 440 分并列全省计算机专业第九名，我校 15 名学生进入省计算机专业前 50 名。辛蓓蓓以 402 分排名全省种植专业第七名，我校 14 人进入省种植专业前 50 名。本科升学率 71.8%，其中二表本科升学率 40%。

【社会培训工作】 2017 年职业教育中心学校在省广播电视大学、县人力资源和社会保障局的精心指导下，培训各级各类专业人才共 543 人，其中就业技能培训 250 人，创业培训 100 人，岗位培训 169 人，残疾人员实用技能培训 24 人；广播电视大学嘉荫分校积极开展成人学历教育，17 年毕业 48 人，招生 63 人，现在校生共计 156 人。学历教育与短期培训合格率均为 100%。

【教育干部培训】 2017 年教师进修各部门紧密配合，协调工作，共同完成了“国培计划（2016）”嘉荫县“送教下乡”培训活动。师训部牵头，制定方案，统筹管理；教研部具体操作，科学实施；干部部量化考核，跟踪质量；远程教育部和科研部门录制影像，加大宣传，形成了全校一盘棋的合作共同体。小学参与 8 个学科，由 8 位教研员带领 37 名送教专家在教学领域探索研究，实践改进，共同打造 40 节精品课；初中参与 9 个学科，组建了由 9 位教研员和 22 名专家的送教团队；学前由 1 位教研员带领 6 名送教专家实施了培训，收获了 6 节精品区域活动案例。从 5 月 12 日至 11 月 29 日，共开展集中培训 16 天，培训人数 216 人。（小学 115 人，初中 39 人，幼儿教师 62 人）。

师训部举办 TIP 英语教师培训班两期，第三期（46人）；第四期（41人）。组织全体教师参加全市“十三五”中小学教师第二期全员培训，共培训385人（小学171人，初中141人，高中73人）。

远程教育部在全县2017年度“一师一优课，一课一名师”活动中，共录课107节，评审上传优课194节，其中4节获部级优质课，15节获省级优质课，23节获市级优质课，169节获县级优质课。

教育学会创建了“2017年嘉荫县教育科研成果交流群”，每天有100余人在线，研讨着教育的热点问题，助力着县域教育科研骨干队伍的成长。

文化体育

【概述】 2017年，结合嘉荫县“十三五”规划纲要确定的各项指标和重点工作，积极筹划以建设文化强县、推动文化大发展大繁荣要求，深入挖掘并整合各类文化资源，积极发展“恐龙”“界江”“淘金”“知青”“抗联”“鄂伦春民俗”等文化，整合社会文化资源，推动文化繁荣、多出精品力作，创新文化活动品牌，组织开展丰富多彩的文化活动，进一步加大免费开放力度，不断提高管理能力和服务水平，使全县群众文化工作取得新的突破。通过开展一系列文化体育活动，使文化体育事业的综合服务效能进一步提升，文化体育品牌活动更加丰富多彩，公共文化体育服务设施得到有效改善，文化市场进一步健康发展。

【公共文化服务体系】 2017年，大力推进全县文化基础设施建设，县、乡、村三级公共文化服务体系不断完善。一是实施《文化馆免费开放方案和专项资金管理办法》，强化文化阵地管理，

文化馆、乡镇社区文化服务中心、文化站、村综合文化活动室全部实现免费开放，努力推进“菜单式”“订单式”服务，文化数字服务水平显著提高。二是乡村文化基础设施日益完善。为乌云镇（河沿村、侠信子村）、保兴镇（共荣村、大同村）、常胜乡（桦树林子村、通河镇村）、红光乡（红边村、红旗村）送去了音响、电脑、功放一体机、乐器等文化设备各两套。完成27个中心村文化广场，4个贫困村、5个社区文化中心、10个社区活动室建设任务。制订实施《嘉荫县乡镇文化站使用管理办法》，与乡镇综合文化站签订目标责任书，全面加强乡镇综合文化站管理，逐步进入规范化运行轨道。三是文化人才队伍建设全面加强。分步分层实施启动“百万文艺人才培训工程”，着力培训一大批基层文艺骨干，为提升公共文化服务能力提供人才支撑；文化志愿者队伍现达1500余人。建设数字影院二个五个厅，总投资600余万元。小剧场建设投入500万元，黑龙江“百万文艺人才培训”投入11万元，图书馆购书和器材40万元，文化馆办活动投入30万元，农村电影投入11.3万元，“三区”人才培训活动投入3万元，全年演出53场（次）。

【群众文化活动】 一是积极探索统筹城乡文化发展的有效路径，坚持以群众为主角，整合利用全县文化资源，广泛组织开展群众性文化体育活动，着力构建“城市文化下乡、乡村文化进城”的县乡文化整体互动体系，成功的开展了多期培训班，对全县文化爱好者进行一场文化培训对应一个文化馆专业辅导员，配备文化馆专业舞美、声乐乐器等形式进行辅导。二是为满足县区群众业余文化生活，先后策划开展“迎新春系列活动”“三八”妇女节、“六一”儿童节、“七一”党的生日、“八一”建军节、“十一”国庆节等重大节日演出及第六届“情定龙乡，有缘一生”中俄国际集体婚礼和嘉荫县原创歌曲演唱会共计

50余场，举办俄罗斯文艺交流演出32场。丰富多彩的文艺节目受到百姓的欢迎，成为嘉荫百姓的一道文化大餐。同时，由文化馆辅导编排的《记忆沪嘉》四幕舞台剧在沪嘉上演，本剧重现当年知青劳动、生活、学习场景，有血有肉地诉说着那段艰难的岁月，极富有历史沉重感。在热闹中回忆，在时尚中怀旧，知青文化为我们点燃起生命的火焰，燃烧起那难忘岁月的火把。三是立足乡镇综合文化站平台，大力发展基层社会文化业余团体，成立了龙乡大众健身舞蹈队、明祺健身舞蹈队、丽萍健身舞蹈队、朝阳社区民乐队、老干部艺术团、保兴镇农民乐队、向阳乡农民演出队等基层文艺团队，积极指导业余文体队伍开展活动、提高水平、壮大规模，不断提升基层公共文化服务能力和水平。

【非遗保护工作】 一是为保护和挖掘传承鄂伦春族优秀传统文化，非物质文化遗产保护投入5万元，文物保护单位标志设立投入1.25万元，《走进远古的鄂伦春》舞台剧投入10万元，通过100多天的紧张排练，大型原创民族舞台剧《远古的鄂伦春人》在红光乡文化广场上演。演出采用了还原原生态表现的唯美手法，将古朴的民族文化与现代的艺术元素巧妙地结合在一起，展现了精湛的舞台艺术表现力和撼人心魄的感染力。在全省第六届少数民族汇演《斗熊舞》获原生态一等奖。二是通过采取建立代表性项目名录、认定代表性传承人、加强宣传教育、进行合理利用等传承、传播手段，进行保护和弘扬。通过深入开展非物质文化遗产保护理论研究，充分运用现代科技，更新传播、保护手段，提升了非物质文化遗产保护水平。

【文化市场监管】 强化文化市场监管，认真部署了“扫黄打非”专项整治工作，开展了“清源”“净网”“固边”“秋风”“护苗”等专项行动，规范文化市场秩序，社会文化环境不断净化。加

大对出版物、印刷复印市场监管，严密封堵和查缴各类政治性违禁出版物；打击收缴各类非法盗版盗印、教辅教材、淫秽色情、玄幻恐怖等影响青少年心理健康的非法出版物和封建迷信等文化垃圾；查处取缔各种形式的非法报刊。严厉查处网吧接纳未成年人、超时经营；整治非法接收境外卫星电视节目行为；清理整顿无证照娱乐场所，净化电子游戏市场，开展营业性演出专项整治，重点检查娱乐场所国家禁止内容的音像制品，对全县17家歌厅进行专项检查并下发了违规网络音乐产品名单。2017年，开展执法检查76次，专项行动3次，检查业户1120家次，出动车辆300余台次，检查人员240余人次。举办法律法规宣传3次，受众2000余人次。加强文化市场执法队伍建设，组织执法人员积极参加全市文化系统培训班，开展文化市场综合执法培训暨业务技能考核。设立阳光办公室，公开办理“文化经营许可证”的程序和要求简化服务流程，采取一事一办、随到随办等方式，免除了年检费、管理费等收费项目，提高了工作效率，方便基层群众干事创业。

【文物保护】 做好《中华人民共和国文物保护法》《黑龙江文物保护管理条例》的执行和宣传工作。引导全社会增强文物保护意识，积极关注、参与和支持文物保护工作，形成“保护文物，人人有责”的社会风尚。成立巡查工作小组，对全县35处不可移动文物进行巡查，加强辖区内文物保护的日常管理和检查，制定文物保护单位巡查制度、记录和办法。与保兴镇政府签定《嘉荫县文物保护单位安全通知书》。对巡查结果形成报告，做好自查自纠工作。完成省级文物保护单位仁和城址的建档工作，绘制出龙骨山遗址、仁和城址保护范围平面图。较好的落实了省级文物保护单位“四有”工作。

【电影惠民工程】 一是积极开展文化惠民工程送电影下乡活动。“送电影下乡”是一项实

实实在在的惠民工程，在为农民群众播放电影的同时，也将一大批优秀的故事片、科教片等文化大餐送到了群众的身边，以喜闻乐见、寓教于乐的形式，让村民从中受到教育、学到知识、提高能力，推动农村的精神文明建设。二是加强农村放映队管理。严格落实“一村一月放一场电影”的农村公益电影放映要求，组建了3支农村公益电影放映队伍，配备了4套数字电影放映设备，建立电影节目库，定期检修更新放映设备，强化放映监管，保障群众看好电影。三是科学制定年度放映计划。积极协调教育局和各放映中小学，合理安排爱国主义教育电影放映时间和地点，保证每个中小学生学习每学期至少观看4部影片，确保学校覆盖率达100%、学生覆盖率达100%。确保公益电影这项民生工程落到实处。2017年放映爱国主义教育电影145场，农村公益电影1752场，完成年度目标任务的97%。

【图书馆工作】 在2017年的世界读书日，为了进一步提升公共文化服务水平，充分发挥图书馆精神文明建设窗口作用，本着“服务第一，读者至上”宗旨，从读者服务、社会活动、业务管理，坚持做到全年节假日不闭馆。2017年，累计发放读书卡5400余张、接待社会各界读者58600余人次，图书借还10500余人次60000余册次。全力以赴认真做好第六次评估工作，力争被评为一级图书馆。

【博物馆工作】 定期对文物进行清查、除尘及整理。确保文物陈展安全。新增藏品10件，对新增文物进行编目与登记。随着知青团体返回第二故乡的人数增多，大量的反映知青在黑土地生产生活工作的珍贵文字记录、时代影像、历史资料等被知青无偿捐赠出来，丰富了博物馆知青展厅的陈列内容。推出“流动展览”“科普展览”等观众所喜爱的陈列展览。举办抗联文化和界江文化专题讲座，发挥了爱国主义教育基地的作用。

2017年年接待国内外游客4000余人次，其中知青团体100余人次，爱国主义教育基地、国防教育基地接待机关团体、军警部队等9次共计600余人；接待各级领导50余人次，科普月及纪念日等接待参观3000余人次，接待省内外旅游团体2500余人次。

【群众体育】 群体活动丰富多彩，月月有比赛。为了深入贯彻落实《全民健身条例》，促进全民健身活动的开展，以我县创建“文明县城”为契机，紧紧围绕“文明嘉荫、活力嘉荫”这一主题，倡导全民健身，广泛开展形式多样、内容丰富的体育健身活动，提高全民健身意识，营造人人崇尚健身和自觉参与健身的良好社会氛围。今年举办了冰上龙舟、自行车、滑爬犁、篮球比赛；全县第十二届“信合杯”少儿乒乓球赛；全县第十二届“信合杯”成人乒乓球赛；嘉荫县2017年围棋比赛；嘉荫县2017年“体彩杯”羽毛球比赛；嘉荫县“体彩杯”乒乓球赛；嘉荫县“体彩杯”篮球赛；纪念毛泽东主席畅游长江健身操表演；县直机关庆七一跳绳比赛；开展全民健身日健身比赛；丰富了嘉荫县人民的业余生活，为市民强身健体、增强体质提供了良好的平台。充分展现了自《全民健身计划纲要》实施以来，嘉荫县群众体育获得的丰硕成果，使更多的人真正得到体育带来的健康和快乐，让体育在青少年全面发展与和谐社会构建中发挥更加积极的作用。

【竞技体育】 在认真抓好全民健身的同时，注重抓好体育后备人才的培养和业余训练工作。目前，嘉荫在射击、田径、篮球、足球、柔道、少儿乒乓球等项目上都有新的突破，体育事业获得较大发展。承办了2017年黑龙江省青少年柔道冠军赛。

【体育基础建设】 体育设施城镇、农村覆盖率有了显著提高。全县各类体育场地共53块，其中全民健身路径23条，室内乒乓球室15个，

室内外篮球场 36 个，标准足球场 1 个，门球场 1 个，网球场 2 个，排球场 5 个，标准田径场 1 个，小运动场 3 个。安装了笼式足球场地 3 个。争取社区多功能场地 1 个，健身路径 4 套。

广播电视

【概述】 嘉荫县广播电视台，2017 年 4 月从文化广电体育局剥离。在央视发稿 3 条，在黑龙江电视台发稿 20 条，在伊春电视台发稿 56 条、伊春电台发稿 33 条，县级台发稿 1260 条。

【舆论宣传】 2017 年，开办《龙乡访谈》节目播出 16 期、《旧城区改造进行时》播出 60 期、《劳模风采》播出 8 期、《道德观察》播出 10 期、《龙乡党旗红》播出 17 期、《巾帼风采和谐典范》播出 7 期、《政府工作报告解读》播出 4 期、《转作风促发展》播出 103 期。此外，还开设了《脱贫攻坚在行动》《砥砺奋进的五年》《文明龙乡》《庆七一、颂党恩》、《加强市容整治、共建美好家园》《学习贯彻十九大精神，建设富裕、美丽、幸福新嘉荫》等专栏，宣传定位准确，报道及时到位。《百姓身边事》15 期，专题节目在格调上，注重社会性、知识性、趣味性。把内容定位在弘扬社会正气，反映群众心声，讴歌经济发展主旋律方面，全力打造“平民化”栏目。制作其他各单位专题 50 多部。

两会期间，和工会、妇联、团委等群团换届期间，详细制定宣传方案，深入挖掘采访题材，编发了大量的反映群众心声，反映代表、委员风采的新闻报道。在以中俄集体婚礼、龙广自驾游、恐龙论坛大会为主的大型活动中，分别以县级、市级、省级所需的播出视角，分工采访新闻素材，上传稿件和素材质量稳步提升，得到省、市台充分认可。同时受市电视台委托为市交警大队拍摄宣传片素材 10 分钟；与嘉荫边防大队拍摄《说句心里话》节目被四川电视台采纳；协助县委组织

部拍摄了全省七一展播专题；协助《发现之旅》拍摄了嘉荫宣传片并提供素材 40 分钟；为中央 10 套拍摄提供上海知青素材 50G；为举办钓鱼比赛提供素材 10 分钟做 12 秒宣传片，黑龙江文艺频道素材 20G 等，并与文体频道合作，在我县成功举办冰钓比赛。

【事业建设】 2017 年，投资 159 万的南山中波台更新改造项目顺利完工，2016 年的乌云差转台更新改造工程通过验收，实现了乌云镇及周边村屯 12 套数字电视节目无线覆盖。今年，在县委政府的关怀与支持下，投资 73 万元，增添采、编、播设备各三台（套），新购进的硬盘播出设备可实现高（标）清播出，支持二级存储，可根据台内制作、节目编排的岗位设置，灵活部署节目上传、节目单编辑工作。有整合字幕叠加、台标、音频均衡等功能，系统部署简单、维护方便。新购进非线性编辑机，具有强劲编解码器，满足从标清、高清到 4K 超高清的多格式混合编辑，适合多机位应用场景的后期编辑。新机器运行速度快，系统相对稳定，对高清文件处理流畅，系统资源空余充足，单机存储空间扩展到 8T。兼容多种软件的文件格式。

《嘉荫快讯》自开通以来，共有 7 732 人关注，新媒体方便快捷比传统媒体有一定的优势，为了改变之前图文排版加上单个视频上传审核时间较长，现在改用整条《嘉荫新闻》节目上传发送，缩短了审核时间，可以实现当天播出。正积极与中国千百家电视台联盟联系，利用联盟开通的游视界网络平台，上传嘉荫新闻、旅游产品和地方特产等，在联盟的全国各市县电视台播出，实现地方资源共享交流。

【安全播出】 保证安全播出是广播电视工作的生命线。2017 年，认真落实岗位责任制和安全播出值班制度，健全统一高效的快速反应机制，中央、省、市重大活动期间，广播电视无线传输

工作做到了“安全、优质、可靠”。

档案管理

【概述】 2017年，指导完成了64个县直机关单位的归档立卷任务，接收文档1964件，总档案数量达到29848卷；接待查档130余人218件。

【档案执法工作】 进一步加大档案执法检查指导力度。按照政府管理年和依法治县等相关工作的要求，进一步加强档案工作的业务指导和执法力度。2017年，累计开展档案工作检查指导20余次。

确保土地确权工作有效开展。按照《黑龙江省农村土地承包经营权确权登记颁证档案管理工作实施办法》要求，确立保兴镇马连村为试点单位，并积极做好业务指导和监督管理工作。同时，结合全县工作的实际情况，在县农业主管部门的邀请协助下，借助试点工作的开展，有序加强对其他8个乡镇的土地确权工作档案的业务指导和监督管理。

【档案信息化建设】 按照省档案局要求完成了民国档案整理项目的2017年6000条整理任务。并配合省档案局完成了知青档案的征集工作。

【地方志工作】 认真贯彻《全国地方志事业发展纲要》《地方志工作条例》《黑龙江省地方志工作规定》。根据省、市地方志办公室要求，完成《伊春市志》及省、市地方志有关《年鉴》（嘉荫部分）资料供稿任务。同时，认真做好《嘉荫年鉴》编写工作，文字量达到50万字左右。

医疗卫生

【概述】 2017年，全县共有两个县级医疗机构和9个乡镇卫生院，床位数389张，现有

编制282个，实有200人。村卫生所30个（均为非营利性医疗机构）。

【医政工作】 依照《医疗机构管理条例》《执业医师法》《护士管理办法》等法律法规及国家医学考试中心的统一安排，组织我县符合条件的医务人员参加执业护士及执业（助理）医师资格考试，完成2017年全县执业医师、执业助理医师及执业护士报名审核工作。印发《嘉荫县第三届“健康嘉荫，医疗扶贫”大型义诊活动实施方案》，县人民医院、县中医院两家二级医疗机构按照文件要求对全县村屯进行了义诊活动。

【妇幼卫生】 全面开展孕前优生健康检查工作，孕前优生健康检查202对，优生咨询249人次，对已参加孕前优生健康检查夫妇进行跟踪随访指导服务，早孕随访243人次，妊娠结局随访45人。全县计划生育手术854例，其中上环227例、取环282例、人流166例、药物流产177例、引产2例。到各乡镇开展环情孕情、生殖健康免费检查，共计普查1016人。为社区贫困妇女30人和环卫女工29人开展生殖健康体检，为非国企269名女职工和县内托幼机构工作人员进行体检。为县第一小学和第二小学留守68名儿童进行了身高、体重、视力等免费健康体检。

【卫生监督】 继续强化公共场所、生活饮用水、职业和放射、学校卫生、传染病防治和计划生育监督管理，加强医疗市场整顿，严厉打击非法行医和公共卫生领域违法行为，规范各类卫生许可，办理卫生行政许可事项101件。开展预防性公共场所卫生监督50户，变更6件，经常性卫生监督检查356户次，两随机一公开抽检公共场所17户。

【药品招标采购】 委托黑龙江中科万华工程项目管理有限公司，对我县公立医疗机构采取集中配送服务机构项目进行公开招标，经评标委员会评定，中标企业为黑龙江省同方医药有限公

司和哈药集团医药有限公司药品分公司。按照《中标通知书》的要求，卫计局与黑龙江省同方医药有限公司签订了战略合作框架协议书，两家药品公司为我县人民医院、中医院、乡镇卫生院和社区卫生服务中心供应和配送药品。

【医德医风建设】 以“岗位练兵、技术比武”为主基调，组织各医疗卫生机构开展医疗护理技能大赛，激发医疗卫生人员“比学赶超”热情。严格规范会诊制度，加强医师会诊管理，建立健全医院护士管理制度，继续深入推进优质护理示范工程，加快优质护理服务示范病房的创建。

【重点项目】 加快完成1个中医院、2个乡镇卫生院及周转房、2个服务中心业务用房建设项目；推进4个乡镇卫生院及周转房竣工验收进程；完成5个贫困村卫生室业务用房建设，进一步完善县乡村三级卫生服务体系建设。继续推进保兴镇、乌拉嘎镇、沪嘉乡、青山乡卫生院业务用房建设项目的验收工作，按照环保验收要求，污水处理项目已基本完工。

【公共卫生服务】 制定《嘉荫县基本公共卫生服务项目实施方案》，12类46项基本公共卫生服务数量和质量稳步提高。组织开展全县基本公共卫生服务项目培训60人。落实基本公共卫生资金实施绩效分配制度，印发《嘉荫县乡镇卫生院基本公共卫生绩效工资考核方案》。2017年全县居民健康档案建档58650人，纸质档案建档率90%；电子健康档案建档56700人，电子建档率87%；为5499人建立了65岁以上老年人健康档案；高血压规范管理3906人，糖尿病规范管理1228人；重性精神病患者规范管理261人；0—6岁儿童健康管理2262人；孕产妇健康管理211人；结核病患者健康管理16人。

【医院服务体系】 深入推进乡镇卫生院综合改革，实施绩效工资制度，开展“建设群众满意的乡镇卫生院”活动，2017年创建2个群众满

意乡镇卫生院，5个群众满意村卫生室。完成朝阳镇社区卫生服务中心省级示范社区服务中心创建工作，一次性通过验收。按照《伊春市医疗机构综合评价体系》要求，推动基层医疗机构改进服务质量、落实分级诊疗、规范服务行为，加强标准化、专业化和精细化管理。完成县中医院、乌云镇和向阳乡卫生院建设并投入使用，投资175万元维修改造朝阳镇社区卫生服务中心和妇幼保健院业务用房，投资30万元完成黎明、育新、上马村3个贫困村卫生室建设，投资80万元为基层医疗机构采购办公、生活和必要的医疗设备，对上争取52万元为各医疗卫生机构配置信息化建设终端设备。

【医疗质量管理】 要求医院专门成立医疗质量管理活动领导小组，具体负责医疗质量管理活动的督导，定期检查、考核和调度活动开展情况，及时发现和纠正存在的问题。建立健全院、科两级医疗质量管理组织，明确主要领导负总责，分管领导具体抓；各职能科室分工明确，认真履行职责，加强对医疗质量管理情况的督导检查，规范医务人员的病历书写，提高医疗护理文书书写质量。

【卫生应急】 县级医疗机构和疾病预防控制机构分别成立了卫生应急事件领导小组，同时成立了流行病学调查和消杀组、卫生应急专家组、医学救援抢救小组、医疗物资保障组、信息宣传组。有效处置了1例突发性洪涝灾害，处置消毒12户，水质检测6件，应急接种52人，无一例传染病发生。完善管理，制定了《嘉荫县医疗机构和疾病预防控制中心卫生应急工作规范化建设实施方案》。编制了《嘉荫县2017年卫生应急演练计划》和《嘉荫县2017年卫生应急培训计划》，并组织应急培训和演练。

【新型农村合作医疗】 制定并修改了《嘉荫县新型农村合作医疗工作实施办法（试行）》

及补偿政策,并把残疾人康复、重症精神病、艾滋病纳入到了门诊慢病管理报销范围内,开展了重特大疾病的报销补偿,尿毒症免费透析政策,各项补偿年度封顶线为10万元。建档立卡贫困人口在县级医疗机构住院可实行“先诊疗后付费”即扶贫患者住院时不需要交押金,出院时进行新农合基本医疗报销、民政部门的医疗救助结算后,患者只需要缴纳个人自付医疗费用即可。2017全县新农合参保人数为30080人,个人筹资总额为630元(其中农民个人缴纳180元,各级补助450元)。全县共筹集资金1895.04万元,全年共为29182人次补偿医药费1496.16万元。

【爱国卫生】 巩固国家卫生县城创建成果,全力打造健康县城。完善门前“三包”责任制,治理“十乱”现象,加强日常监管。县爱卫办持续推进城乡环境卫生整洁行动。集中开展环境卫生整治,科学使用消杀药品,对“四害”孳生地统一治理,避免过度用药和滥用药造成环境污染。

【社区卫生服务】 全年签约服务4302户家庭,11072人,为辖区18804人建立了居民健康档案,管理65岁及以上老年人1738人、0—6岁儿童1481人、孕产妇434人、重性精神病患者76人、高血压患者1481人、糖尿病患者613人、残疾人172人。糖尿病、高血压患者老年人体检工作顺利完成,共检查老年人1153人、高血压940人、糖尿病411人、中医体质辨识641人(包括老年人、高血压、糖尿病),0—36个月儿童中医指导392人次。

【血液管理】 嘉荫县中心血库在市中心血站的大力帮助和指导下,在加强血液质量管理的同时,增添必备的设备,完善科学用血、合理用血,提高用血质量,坚持以无偿献血为主,满足临床成分用血需求。全年完成采供血255人次,为临床提供血液制品红细胞548U、血小板28U、血浆31400ml、冷沉淀10U。全年用血安全,无医疗事

故发生。

【农村卫生】 开展乡村医生执业再注册工作,为全县49名符合条件的乡村医生换发了乡村医生执业证书。召开完善乡村卫生服务体系建设大会,制定下发《嘉荫县乡村医生竞聘上岗实施方案》《嘉荫县妥善安置分流乡村医生的实施方案》《整合后村卫生室建设方案》。对年满60周岁的乡村医生离岗退养后给予政策补助。查档核实退休乡村医生名单及服务年限,乡村医生服务年限20年以下,县级财政每人每月补助200元,服务年限20年(含20年)以上,县级财政每人每月补助300元。2017年开展贫困村卫生室建设,完成上马村、黎明村、育新村、茅兰沟村、平阳河村标准化村卫生室建设,并为村卫生室配齐所需设备。

【疾病预防控制】 加大传染病防治力度,制定各项传染病防治工作计划,有效的控制了传染病的流行,全县共报告乙、丙类传染病例94例,总发病率为129.8002/10万。重点传染病艾滋病、结核病得到有效控制,免疫工作全面达到国家规定要求。“三病”监测、地方病防治、慢病防控等工作取得明显效果。定期开展健康教育宣传,在结核病宣传日、计划免疫宣传日、全国疟疾日、职业病防治日、世界卫生日、碘缺乏病宣传日等重要卫生日广泛开展宣传活动12次。制作了预防多种疾病的宣传册、宣传栏、宣传条幅、宣传笔、毛巾、围裙等宣传品,全年向群众发放各类宣传材料20000余份,制作白钢健康教育宣传栏10块。

【医改工作】 推行药品阳光采购,实施药品采购“两票制”,公开招标两家省级药品公司为我县供应和配送药品。建立以动态调节医疗服务价格和落实政府财政补偿政策为核心的公立医院运行机制,使公立医院公益性方向得到确立。全县公立医院医疗费用增长幅度下降到3.64%,药占比下降到29.83%,百元医疗收入消耗卫生材

料费下降到 18.88 元，公立医院医务性收入占比上升到 12.57%。积极探索实施绩效工资制度，规范公立医院编制管理，全面推行人员聘用制度、岗位管理制度和公开招聘制度。深化医保支付方式改革，实行单病种限价，职工和城乡居民的医药费用实现网上结算。

【健康扶贫】精准识别全县 1 850 名建档立卡贫困户，确认患病 848 人，占贫困人口 45.8%。制定贫困人口 9 种大病救治台账及救治计划，确定县人民医院为定点医院。开通贫困患者就医绿色通道，二级以上医院免收贫困患者的挂号费、诊疗费和床费，对农村贫困人口在医院住院扣除新农合核销医疗费用后，剩余部分的报销比例增加 10%。实行先诊疗后付费和“一站式”结算机制，已有 627 名扶贫对象享受政策。邀请省级医院专家开展义诊活动，免费为 84 名贫困人口开展白内障复明手术，完成体检 573 人，发放 4 500 多元药品，为贫困家庭提供基本医疗、公共卫生和健康管理签约服务，1 850 名建档立卡贫困人口全部签约，慢病患者规范管理率达 92%。

【健康嘉荫】全面贯彻落实全省卫生与健康大会精神和《“健康龙江 2030”规划》要求，制定实施《2017 年“健康嘉荫行动”实施方案》，成立“健康嘉荫行动”领导小组，卫计局作为牵头部门，积极协调推进方案中各项工作任务实施。组织 23 场“全民健康素养专家巡讲”和健康知识“五进”活动。制作“健康嘉荫”宣传内容，利用江边公园电子屏每天定时播放。通过县电视台每天播放公益广告，推进无烟环境建设。促进全民健身行动，在江边公园修建了一条健康步道。开展机关团体、企事业单位工间操活动。

【医养结合】依托嘉荫县龙乡颐养中心推进医疗卫生与养老服务相结合，培育“候鸟式养老”“异地养老”“农家休闲养老”等新型养老模式，配备相关中医保健和健身设备，为常住老

人提供针灸、拔罐、熏蒸、刮痧、泡浴、推拿、艾灸等中医养生保健服务 300 余次，开展健康教育讲座 30 余次。并在省民政厅养老服务指导中心的帮助下，加入了黑龙江省天鹅颐养联盟集团，与县内三个社区组织社区老人参观和座谈 100 余人次，接待国家、省、市相关部门及外宾参观、考察人员 150 余人次，接待旅居养老、候鸟养老和其他群体 3 000 余人次。龙乡颐养中心有常住老人 20 名、短期居住 3 人。

【计划生育工作】2017 年依法实施全面两孩政策，完善计划生育利益导向机制，提升妇幼保健计划生育服务能力，推进流动人口基本公共卫生计生服务均等化。2017 年，已婚育龄妇女 14 308 人，综合避孕率 92%；女性初婚 49 人，出生 351 人（其中：男 177 人，女 174 人），出生性别比 102：100；死亡 268 人，生育符合政策率 100%，各项指标均控制在省市计生目标考核范围内。

计划生育宣传。开展“关怀关爱”活动，慰问 78 人次，发放慰问品、慰问金 3.76 万元。为留守儿童健康体检、心理辅导 36 人次，集中对返乡留守儿童父母开展儿童健康教育 28 人次，为已婚育龄群众提供免费义诊、咨询 75 人次，免费生殖健康检查 10 人次，免费发放避孕药具 129 人次，开展优生优育、生殖保健知识讲座 6 场，农民工咨询服务 650 人次，办理流动人口证明 3 份。

计划生育落实。落实再生育审批服务管理办法，审批再生育家庭 7 个。办理《独生子女证》73 人，查档补证 141 人。落实生育服务登记制度，开展符合两孩政策家庭信息收集和出生人口监测。落实计划生育奖个特扶制度，新确认奖扶对象 22 人，退出 1 人，累计 172 人；新增特扶对象 12 人，累计 58 人。为 73 名特殊家庭成员缴纳保险费 1.46 万元。认真落实《嘉荫县“关爱女孩行动”优惠政策》及有关救助政策，已资助贫困学生 154 人、

17万元。救助精准扶贫范围内的农村留守儿童45人、1.1万元。全县发放奖特扶资金40.68万元，独生子女费40.8万元。

计划生育服务。落实免费孕前优生健康检查项目，已检查128对孕夫妇，开展优生咨询249人次、早孕随访243人次。妊娠结局随访45人，早孕及妊娠结局跟踪随访率达到90%以上。开展计划生育手术854例。落实生殖健康促进项目，深入各乡镇开展环情孕情、生殖健康免费检查，已普查1016人。

【嘉荫县中医院】 中医院全面落实医改政策，取消药品加成、调整医疗服务价格、实行绩效工资、强化成本核算。医院业务收入1267.54万元，其中药品收入485.15万元，医疗收入775.58万元，年门急诊量38844人次，年入

出院患者6125人次，药占比相比2016年下降了17%，为35.82%，百元医疗收入占消耗的卫生材料为16.52元，医疗服务收入占业务收入比重为61.19%。

【嘉荫县人民医院】 坚持以病人为中心，为病人提供安全、有效、便捷的服务方针，在医院管理、绩效办法、单病种实施方面都有了新的突破。2017年业务收入2183万元，其中药品销售773万元；支出3171万元，工资支出858.68万元，住房公积金58.26万元医疗保险、工伤保险61.87万元，药品费773万元，材料费354.92万元，养老保险192.04万元，职业年金76.81万元。门急诊诊疗总人次52055人次，住院人数3101人次，病床使用率64.8%，手术422例。药品采购893万元；其中基本药物采购354万元。

乡 镇

朝阳镇

【基本情况】 朝阳镇北临黑龙江，与俄罗斯隔江相望，东、西、南与红光乡接壤，是县人民政府所在地。1916年命名朝阳镇。辖新发、永安、尚志、佛山四个行政村和佛山、朝阳、尚志三个城市社区。2017年，人口9160户23617人。其中城镇人口20882人，农村人口2735人。总人口中，汉族23146人，占总人口的98%；有鄂伦春、朝鲜、满、回、壮等少数民族471人，占全镇人口总数2%。2017年出生人口202人，人口出生率9.1‰，人口死亡率1.35‰，全镇人口自然增长率7.8‰。辖区东西最大距离18千米，南北最大距离8千米，面积28.8平方千米。

【农业】 2017年，全镇地区生产总值完成12258万元，比上一年增长7.4%；农民人均纯收入完成14154元，比上一年增长4.7%，职工自营经济完成8961万元，全镇主要经济指标实现跨越式增长。

全年完成大豆种植19020亩，玉米3200亩，水稻558亩，其他农作物2258亩。养蜂610箱，食用菌种植190万袋。加强大棚蔬菜种植示范推广，全镇现有蔬菜大棚200余栋。

全镇猪、牛存栏量大幅上升，同时切实加强动物防疫工作，为养殖业顺利发展提供有利保障。全镇通过积极与有关部门沟通协调，加大劳务输出力度，全年输出劳动力750人。全年全镇大中型农机具保有量280台。其中大、中型农机具保有量234台，小型农机具保有量46台。

【房屋征收工作】 2017年，全县棚户区改

造二期工程房屋征收工作启动，在推进棚户区改造工作中，抽调3个社区精干人员配合县11个房屋拆迁征收组，开展入户登记等工作。深入辖区内全面摸清各户基本情况，对不同类别的被征收户实行区别对待，坚持“一户一策、多措并举”的原则，按照先易后难的顺序，入户摸底、发放服务手册，做好政策讲解和安置补偿等有关工作。完成建设街拓道、民政局救灾库占地、泷浦小区二期拆迁工作，保证工程顺利施工。另外完成朝阳镇西外环东侧汤嘉公路北侧地块、第二热源扩建和建设街排水工程临时和永久占地、泷浦小区三期拆迁等动迁征地工作。2017年，镇区有干道8条，主要街路12条，巷道30余条，总长度84.2千米。镇内建有公园4处，广场1处，镇区12条主要街路全部铺装绿化带，园林面积65万平方米，城区绿化面积177万平方米。

【社会事业】 2017年，有文体中心、江畔广场、图博馆、文化馆各1处，社区文化活动中心3处，村级文化活动中心4处，公共图书室7处，藏书2.5万册。经常举办“广场文化”活动，有文学、书法、音乐、美术、舞蹈、戏剧、曲艺等业余文艺创作队伍100余人；小学适龄儿童入学率100%；有社区、村卫生所6个；3969人参加新型农村合作医疗，参合率100%；100%的村建立了文体活动广场，安装了健身器材，经常参加体育锻炼人数占常住人口30%。

【朝阳社区】 朝阳社区位于朝阳镇中心街区，故命名朝阳社区。北起黑龙江，隔江与俄罗斯萨吉博沃村相望，南至迎门山。东起神洲龙路西侧，与佛山社区为邻；西至满州龙路东侧，与尚志社区为邻。社区居委会位于百姓街东段南侧，

东邻神州龙路。

2003年将永平、新城居民委和临江、友谊居民委的部分街区合并，设立朝阳社区居委会，隶属朝阳镇；辖锦江家园、新民小区、康居家园、龙江华府、龙浦居、信合小区、临江家园等。辖区居民6023户14406人，城镇化率96%。楼房175栋，平房4栋，社区党总支下设新城、永平、建设、友谊4个支部，现有党员325名，居委会下设9个居民小组40个网格，共有工作人员16人。

朝阳社区是嘉荫县城中心街区。辖区内主要行政、企业、事业单位97个，其中军政单位有县委、县政府、人武部、建设局、国税局、地税局、人力资源和社会保障局、文体广电局等。企事业单位有农行、中国人寿保险公司、电业局、二中、党校、万通祥木业公司、万路集团、新东阳集团等。商业服务业有海华酒店、商务酒店、凯马特超市、农贸市场、金天药行、养生堂药店等19家。主要街道有：鸭嘴龙街中段、繁荣街中段、新城街中段、永平街、市场路、神州龙路、满州龙路、恐龙大道中段等。有商业服务业756家、房地产业1家、金融业11家。木制品、农产品、食品、建筑、建材、交通运输企业3家。有文体中心、数字电视差转台、广播电台转播台、体育场、俄罗斯风情园、音乐喷泉、钟楼广场等7处。社区辖有初级中学1所，初中适龄学生入学率100%。享受城镇最低保障486户。参加城镇居民基本医疗保险2805人，参保率95%。

【佛山社区】原名佛山村，故命名佛山社区。位于神州龙路东段北侧，与朝阳社区为邻；东至康乐路及二砖厂，与佛山村相邻；北起黑龙江，隔江与俄罗斯萨吉博沃村相望；南至迎门山东麓。社区居委会位于繁荣街东段北侧。

始建于1927年，始为佛山村。日伪时期为佛山公署、警察署及国境守备队驻地。1948年成立佛山村民委，1949年分为佛山东村、佛山西村；

现辖街区为佛山西村。新中国建立以来，历经公社化、文革、改革开放历史时期，辖区城镇人口日渐增多，形成江山、靠山、红砖、友谊四居民委。2003年合并江山、靠山、友谊、红砖四居民委，设置佛山社区；辖原江山花园、佛山小区、佛山新居、龙翔家园、林业小区、佳禾小区、水岸华府小区、御景湾小区等8个小区和9个居民小组。

辖区5200户人口1.2274万，其中城镇常住人口2246户，城镇化率92%。佛山社区是朝阳镇街区的重要组成部分。辖区内军政单位有边防六团、检察院、法院、教育局、卫生局、质监局、粮食局、气象局等15家。企事业单位有林业局、县医院、第一中学、第一小学、职业教育学校、机关幼儿学校、粮库、农村信用社及各行储蓄网点等18家。商业服务业有龙翔会馆、金马酒家、金亨超市、东子山特产品店等嘉荫特产（农贸）一条街、服装店等。主要街路有神州龙路、鸭嘴龙街东段、恐龙大道东段、康乐街、佛山路、军民街、环城东路等。2017年，共有商业服务活动场所297家、金融行业2家。木制品、农产品、食品、建筑、建材、交通运输企业6家。社区内辖有城市中心广场、侏罗纪公园、儿童乐园、体育场等大中型文化场所4处。有社区文化站1处、图书室1个，藏书0.75万册。辖区学校有县一中、县一小、县职教中心及中心幼儿园。小学适龄儿童入学率100%。初中适龄青少年入学率100%。

辖区有社区医疗服务中心5处，中西医结合门诊一个。2017年末，享受城镇最低保障493户871人。参加城镇居民基本医疗保险2382人，参保率96%。

【尚志社区】纪念抗日英雄赵尚志而命名，辖财政、望江、水利等15个小区和6个居民委。地处朝阳镇西部，满洲龙路西侧，东与朝阳社区相邻，西以工农路为界与尚志村相邻；北临黑龙江，与俄罗斯隔江相望，南邻迎门山。社区居委会位

于育新路南段西侧，与图博馆毗邻。1948年属尚志村村民委辖区。新中国建立以来，历经公社化、文革、改革开放历史时期，辖区城镇人口日渐增多，发展为育新、临江、工农三个居民委。2003年合并育新、临江、工农居民委，设置尚志社区居委会。辖区人口5376人，其中城镇常住人口5126人，城镇化率95%。尚志社区是朝阳镇重要街区，朝阳镇政府驻地。主要军政单位有财政局、公安局、交通局、民政局、水务局、档案局、司法局、老干部局、武警中队、武警嘉荫森警大队等。企事业单位有工商银行、农发行、石油公司、运输公司、华银供热公司、客运站、第三中学、第二小学、社区卫生服务中心、图书馆、博物馆等。商业服务业有宇诚酒店、贵森酒店、嘉财酒店等。主要街道有满洲龙路、恐龙大道西段、繁荣西路、新城西路、尚志街、工农路、环城西路等。至2017年，辖区内共有商业服务业286家、金融行业3家。采煤、电力、木制品、农产品、食品、建筑、建材、交通运输等企业10家。社区辖有县图博馆1处、社区文化站1处、图书馆1处；藏书38000册。辖区建有幼儿园1所，小学1所，小学适龄儿童入学率100%；初中1所，初中适龄青少年入学率100%。有社区医疗服务中心1处，医疗服务人员5人，年医疗4142人次。2017年，享受城镇最低保障438户789人。参加城镇居民基本医疗保险1694人，参保率94%。

【农村合作社】 积极推进农村集约化产业改革，创办农村专业合作社。至2017年末，全镇创建了有工商注册登记的种植业、养殖业和农业机械各类农村合作社8个，入社人员61人。合作社为农村提供产前、产中、产后信息、技术和销售服务；拓宽农民增收路子，加大农民外出打工、土地流转和专业化种植渠道；成为赴俄罗斯承包土地，进行农业开发外向型农业延伸的主要渠道。

【民生保障】 2017年落实医疗救助627人

次，救助金额113万余元；落实城镇最低生活保障户数1501户2539人，农村享受最低生活保障户数501户794人，针对低保、五保、困难群体进行医疗救助482人次，发放救助金85.7万元。办理新型农村社会养老保险56人；临时救助35人次，其中发放临时救助资金18000元；为52名老人办理了高龄老人津贴；为21名残疾人办理了残疾人两项补贴；在全县开展的“转作风、走基层、送温暖”活动中，对全镇贫困户进行认真筛查，做到不重、不漏、不虚报，对273户贫困户和下岗职工发放慰问金191100元，切实为困难群体解决了生活问题，为全镇社会稳定提供了保障。

【脱贫攻坚】 2017年为巩固提升脱贫攻坚工作成果，进一步做好脱贫攻坚精准识别、精准退出工作，组织社区、村两委成员和包社区、村领导干部、帮扶单位人员共同分组对在本镇居住的及外出拥有本镇农村户籍的933户村民进行逐一排查和入户走访，同时在朝阳派出所的协助下，对原有建档立卡贫困户进行了户籍信息比对。严格按照建档立卡贫困户识别的标准及程序回到原点，按照“人人访、户户查”的原则，通过“三查三看”，对贫困户进行重新识别和筛查，严把“进口关”和“出口关”，确保贫困率100%。通过此次“回头看”，新纳入2户2人，清退贫困户11户16人，现有建档立卡贫困户102户221人。其中低保户79户144人、五保户14户14人、残疾人23户25人、因病致贫52户55人、因学致贫4户4人、有劳动能力49户77人。同时完善扶贫项目基础设施。对佛山村蔬菜大棚产业园区和江堤民宿园区两个扶贫产业项目的基础设施进行了逐步完善，将蔬菜大棚剩余50%的园区主道路路面修筑完成，在园区内设变压器一台，主线路已接入电表箱，暖棚内线路安装完毕，园区内的所有配套基础设施均已建设安装完毕。采取“农

户+合作社”“旅游+餐饮”的模式，由村书记、村长牵头成立了富民棚室专业种植合作社及嘉荫县江堤农家乐有限公司，制订了合作社的经营管理方式，由合作社以发包形式进行统一管理，两个项目现已全部发包，可以解决部分有劳动能力的贫困户就业问题，租赁费用主要用于对本村贫困户进行分红。认真落实好扶贫小额贷款项目。按照县政府新的小额贷款发放新要求，进一步加大小额贷款的宣传力度，对全镇贫困户进行排查再梳理，积极鼓励贫困户多方面发展产业，加强与信用社协调配合，加快贷款的辐射面及速度。经过1周的入户调查，根据贫困户的能力、特点，帮助其谋划项目，为其制定产业项目或投资项目，确保项目可行，收益稳定。我镇已新发放小额贷款5户13人、金额25万元、投资项目为养猪、养牛、食杂店；另有2户原贷款户，有意向购买二手铲车、扩大袋栽木耳、温室大棚等项目，增加贷款额度2万元，已发放到位。截止2017年年末，共发放40户155万元扶贫小额贷款。朝阳镇佛山村蔬菜大棚产业园区和江堤民宿园区两个扶贫产业，共带动佛山村42户108人，实现扶贫产业分红人均1000元。

【朝阳镇街道概览】 恐龙大道 原名友谊大街，始建于1984年。1984年8月嘉荫发生50年一遇的黑龙江洪水，洪水浸入朝阳镇。当年，洪灾过后，伊春市各林业局为了支援嘉荫灾后重建。在朝阳镇南空地，建11栋二层救灾楼安置灾民。为了纪念各兄弟单位的友情援助，故将此街命名为友谊大街。县政府为打造旅游名县，打造恐龙文化，于2010年7月（嘉政发〔2010〕62号文件）更名为恐龙大道。长2532延长米，宽22米，有人行道和绿化带。为东西街，水泥路面。该路为东西两段，以神州龙路为界。东段与口岸路相接，通往嘉荫口岸永安村。驻有边检站、县法院、县一中、职教中心、气象局、人民医院。西段驻有

县府大楼、文体中心、国税局、人民银行、交警队、公安局、图博馆、档案局、司法局、文化广电体育局、工商局、基督教堂、农业银行、武警嘉荫森警大队、监所、民政局、消防队、客运二分站。西段连接伊春至嘉荫公路，并通往嘉荫恐龙国家地质公园。

建设街 此街建于二十世纪八十年代，初建是一条砂石路，1985年修水泥路面。东起康乐路，西至尚志村。长1922米，宽8米，有人行道，东西街。街两侧驻有体育场、县一小学、中医院、电业局、石油公司。

新城街 此街建于二十世纪七十年代末。长1220米，宽8米。有人行道。东西街，东起神州龙路，西至西环路。街两侧以民居和门市为主。

繁荣街 此街为嘉荫县朝阳镇最早的商业街之一。街两侧林立着门市店面和商铺。长2078米，宽14米。有人行道。东西街，东起康乐路，西至西环路。街两侧驻有人民检察院、购物中心、财政局、农业发展银行、工商银行、交通局、客运站、华银热电公司、三中、油库。

鸭嘴龙街 原名临江街。县政府为发展旅游业，打造恐龙文化，2010年7月（嘉政发〔2010〕62号文件）更名为鸭嘴龙街。此街为嘉荫县朝阳镇最原始的一条老街。解放初期嘉荫县朝阳镇只有二条街，此街为其中一条。当时，此街有贸易公司、一小学和县医院，现在都已搬迁。1985年由砂石路面改建水泥路面，长2807延长米，宽10米有人行道。东起新发村，西至满洲龙路。街两侧驻有边防某团三连、海事局、林业局、国土资源局、商务酒店。

尚志街 是二十世纪八十年代建设的一条砂石路，1985年修建水泥路面。东起满洲龙路，西至工农路，长720米，宽8米。街两侧主要以居民区为主。

永平街 此街为朝阳镇的老街，建于二十

世纪七十年代。东起康乐路，西至满洲龙路。长515米，宽6米。无人行道，水泥路面。街两侧主要以商铺为主。

百姓街 此街始建于二十世纪七十年代。长335延长米，宽6米，无人行道，水泥路面。朝阳社区和老年公寓位于该街东段南侧。

军民街 此街始建于二十世纪八十年代。长315延长米，宽8米。无人行道。东西街，水泥路面。东起康乐路，西至神州龙路。

营林街 此街建于1985年，长290延长米，宽6米，无人行道。东西街，东起康乐路，西至神州龙路。

西外环路 此街建于2005年，位于朝阳镇西外环尚志村西。长760延长米，宽9米。无人行道，南北路，水泥路面。

工农路 始建于1985年，南起恐龙大道，北至繁荣街，水泥路面。长775延长米，宽6米，无人行路。路两侧为尚志村和尚志社区居民区。

育新路 始建于1985年，南北路，水泥路面。长785米，宽8米，无人行路。南起恐龙大道，北至繁荣街。路两侧驻有县二小学、环卫处、尚志社区。

满洲龙路 原名朝阳路。始建于二十世纪七十年代末。南北路，水泥路面。县政府为兴建旅游名县，打造恐龙文化，2010年7月（嘉政发〔2010〕62号文件）更名为满洲龙路。长925米，宽10米，建有人行道。尚志社区与朝阳社区以此路为界。路两侧驻有朝阳镇政府、中国邮政朝阳支局、加油站、水务局、社会保障事业管理局和汽车修理、商铺等。

神州龙路 原名江山路，始建于二十世纪七十年代中期。县政府为建设旅游名县，打造恐龙文化，2010年7月（嘉政发〔2010〕62号文件）更名为神州龙路。水泥路面，建有人行道和绿化带。长1855延长米，宽12米。南北路，南接绥 - 嘉

公路，北至黑龙江防洪大堤。大堤上建有标志性雕塑“远航”。路两侧驻有海华酒店、新华书店、邮储银行、山特产品一条街、中西医结合门诊、供销联社、中国邮政、移动通讯、中心公园、海关、地税局、疾控中心、党校、环保局、二中，小型超市和商铺门市等。

文化路 始建于二十世纪七十年代。长395延长米，宽6米。无人行道。南北路，南起新城街，北至鸭嘴龙街。

市场路 始建于二十世纪七十年代。改革开放初，此路为朝阳镇最早的自由贸易市场。南北路，长280米延长米，宽8米；南起新城街，北至鸭嘴龙街。

锦江路 原为一条巷道。始建于二十世纪八十年代。水泥路面，无人行道，南北路。南起建设街，北至新城街。锦江家园、新民小区，锦盛家园、龙江华府三期位于该路两侧。

佛山路 此路是朝阳镇一条老街，始建于二十世纪五十年代。水泥路面，南北路。长445延长米，宽6米，无人行道。

康乐路 始建于二十世纪八十年代。水泥路面，南北路。长1030延长米，宽8米，有人行道。南起恐龙大道，北至黑龙江大堤。

口岸路 该路始建于1992年。是嘉荫县朝阳镇通往永安村和嘉荫口岸的一条路。水泥路面，东西路，长9000延长米，宽18米。

【党的建设】

（一）全面打造谋发展、干实事的基层党组织领导班子

一是加强领导班子自身建设，树立领导干部在群众中的威信。坚持中心组理论学习，认真贯彻民主集中制原则，在重大工作部署、经济发展项目、大项开支以及涉及群众利益的重大问题上，坚持集体讨论、民主决策，提升领导班子的科学决策水平。按时召开领导班子民主生活会，查找

问题，制定整改措施。二是加强社区、村级领导班子建设，增强基层组织战斗堡垒作用。以推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格党的组织生活为重点，整顿软弱涣散基层党组织，强化对第一书记的考核管理，组织8名基层党组织书记开展抓党建述职评议活动，引导党组织书记带好头、履好职、把好关。严格落实“三会一课”、“四议两公开”工作法、民主评议党员和民主生活会等党建基本制度，着力加强“五型党建”工作力度，充分利用党建“五大平台”开展好基层组织活动，健全完善纪律约束制度体系，每季度至少开展1次工作问效，建立健全各村、社区干部绩效考核、年度述职、工作报告等考核约束机制，将村、社区干部工作与奖惩挂钩，调动村干部的积极性。

（二）精心打造善创业、带民富的党员干部队伍

不断拓宽活动载体，引导更多党员干部发挥先锋模范作用，围绕开展“红色五月”五个“一”活动和“喜迎十九大，做合格党员、当龙乡先锋”主题活动，努力建设为民服务的党员干部队伍。一是加大对农村、社区党员干部的培训教育、号召带动力度。采取集中学习、举办培训班、外出观摩学习等形式，加强对党的方针政策、政治理论、法律法规以及农村实用技术、创业技能等方面的培训，提高党员干部的整体素质，增强基层干部带头致富和服务群众的能力，分别举办党务工作者、基层党组织书记、重点发展对象、党员集中学习教育、机关干部业务提升等培训班8期。进一步提升党员自身素质，让严格党内政治生活成为新常态。二是开展无职党员设岗定责活动。针对一些党员“无事可干、无法干事”的实际，全面开展“无职党员设岗定责”活动，重点围绕机关村社区事务管理、新农村建设工作设置岗位，使全镇无职党员变“无岗”为“有位”，主动参与到村屯社区事务管理中来，有效发挥党员的模

范带头作用。三是严把发展党员入口关。有计划地从政治素质好、有创新精神、群众威信高的致富能手、回乡青年、大学生村官中发展党员，要求各村党组织每年培养入党积极分子、村级后备干部各1名以上，成熟一个发展一个，逐步优化党组织结构；推行不合格党员处置工作，对民主评议不合格党员耐心教育劝导，对教育劝导无效者履行程序予以劝退或除名，逐步净化党组织血液。

（三）加强干部职工作风整顿工作，提振干部职工干事创业精气神

按照县委干部队伍作风整顿工作部署，以打造“五个好作风”为基本要求，明确整顿活动的目的和要求，严格把握活动流程，学习质量。分别制定《干部队伍作风整顿方案》、镇党委中心组理论学习和机关干部集中学习计划，深入学习贯彻党的十九大精神，学习习总书记关于大国治理的战略智慧。党委理论中心组和镇机关支部通过集中导读学、讨论交流学、专题辅导学等多种学习形式分别各开展集中学习22次，抓好“五带头”，开展警示教育活动2次。同时按照县委作风整顿工作要求，组织开展“思路决定出路”、“思维决定作为”、“实绩来自实干”、“精品缘于精细”主题研讨4次，健全领导班子和成员、机关干部整改问题清单共38份，查摆问题86个，使党员干部进一步增强“四个意识”，党风政风不断优化，在“改善民生、服务发展、优化环境”方面取得显著成效。

乌云镇

【基本情况】 乌云镇建于1917年，地处黑龙江省东北部，小兴安岭北麓，黑龙江南岸，位于嘉荫县城西部，座落在嘉荫至黑河公路上，东距嘉荫县朝阳镇102公里，西邻逊克县116公

里,东南与嘉荫农场相邻,北与俄罗斯隔江相望,周边辐射乌伊岭、汤旺河等林区,是三乡一镇(常胜乡、向阳乡、沪嘉乡)的经济文化中心。乌云镇地貌可概括为六山一水三分田,城镇西南部属丘陵地带,东部为黑龙江冲积平原。境内有白山头和六大谷山脉,平均海拔150米左右,有林地面积109 066.5亩,其中灌木林面积1 200亩,疏林地面积945亩,生态林面积63 616.5亩,林木资源有柞树、桦树、杨树,还有少量落叶松。现有耕地18.3万亩,农业以种植大豆、玉米为主。

乌云镇辖12个行政村,29个自然屯,1个社区。辖区总面积349平方公里,其中中心区域面积3.5平方公里,户数3 006户人口10 574人,其中农业人口2 640户9 332人。全镇基层党组织23个,其中:1个社区党总支,2个农村党总支,18个农村党支部,5个机关企事业单位党支部,共有党员414人,入党积极分子104人。

【农业】2017年,全镇总播种面积18.3万亩,其中,大豆13.05万亩、玉米3.6万亩、水稻590亩、小麦440亩、杂粮杂豆1.63万亩;完成种植业保险10万亩;发展袋栽木耳760万袋;完成玉米轮作补贴10户,4858.43亩,728764.5元;根据粮食市场的政策调整,积极帮助农户提供适应市场需求品种的信息,为群众提供一个科学的市场导向;为有效缓解农户粮食积压、售粮难的问题,积极鼓励种粮大户建设烘干塔及收粮点,进一步拓宽农民售粮渠道,目前乌云镇现有烘干塔3座,收粮点13个。2017年,全镇牲畜存栏数达6 166头(只),其中牛486头,猪1 780头,羊3 900只;禽类存栏达125 000只,其中鸡115 000只,鸭5 000只,鹅5 000只。积极鼓励有意向的农户开展规模化畜牧养殖,从而带动全镇养殖业的发展。建成旧城村年出栏10万只肉鸡养殖场一处,场区占地面积9 000平方米,鸡舍面积1 800平方米,实现产值300万元,年纯收入

50万元;年孵化15万只禽雏孵化场一处,实现纯收入20余万元;成立了富嘉源综合养殖场,进行獭兔养殖,兔舍建筑面积3 500平方米,年出栏獭兔1.6万只;投资500万元新建康达养殖合作社一处。

在农业结构调整上,科学、合理、有效地配置有限的土地、资本和劳动力等农业资源,从而提高经济效益,增加农民收入。一是优化结构,调优农业种植格局。以“提质增效转方式、稳粮增收可持续”为工作主线,以市场为导向,以农民增收为核心,以“减米、扩豆、兴特”为目标,促进农民增收,农业增效。根据粮食市场的政策调整,积极帮助农户提供适应市场需求品种的信息,为群众提供科学的市场导向。二是积极引导,畜牧养殖产业稳步推进。按照县委十四届二次全会提出的“粮牧换位”思路,结合乌云畜牧产业基础和资源实际,积极引导发展畜牧养殖产业,拓宽群众增收渠道。支持帮助壮大康达、盛兴2处肉牛养殖基地规模,康达养殖种植农民专业合作社累计投入资金1 150余万元,目前肉牛成牛存栏达到190头。盛兴养殖合作社,肉牛成牛存栏达到219头。三是细致核查,粮食补贴发放工作有序推进。按照《黑龙江省粮食目标价格工作实施方案》要求,为把粮食补贴准确发到实际种植者手中,组织包片领导和包村干部对全镇的粮食种植面积进行逐个地块核查,发放补贴资金。逐户找种植者本人对种植面积进行确认,签订承诺书,并对核查结果进行七天公示。通过一系列细致的工作,粮食价格补贴资金发放基本完成。四是土地确权顺利开展,为下步土地流转创造先机。土地承包经营权确权登记颁证工作,从2017年6月份全面启动。目前全镇12个村24个村组中已有20个村组进行第二轮公示,在工作过程中,共解决各类矛盾纠纷143起,纠纷调解成功率达到95%以上,为确权工作的顺利开展打下了坚实基础。

础，五是推动劳动力转移朝专业化、行业化发展。充分利用科技下乡、联合办学等有效形式，针对不同人群开展不同行业的培训，鼓励和支持农民通过外出打工、赴俄农业开发、从事食用菌生产、发展个体经济等途径来推动劳动力转移。2017年，全镇赴俄农业开发48人，耕种俄方土地4.75万亩。六是温河治理项目顺利开工。通过广泛宣传、耐心解释、细致筹划，积极协助相关单位开展了耕地、水面、料场的征收征占等前期工作。温河治理工程前期征地共涉及66户，需征地23万平方米，现已全部征完，并进入施工阶段。

【美丽乡村建设】 一是抓好村镇基础设施改造。投资200万元，完成乌云镇内硬化道路9000平方米，新增过道雨排井5座，维修原有雨排井115座；拆除人行道板3100延长米，移除通信线杆51根；铺装路沿石3000延长米，新建铁制商亭3栋302平方米；安装太阳能路灯6盏、景观灯12盏、恢复安装路灯50盏。投资660万元，完成旧城村街道硬化、路灯安装。其中完成了村内21条泥土路的硬化，硬化长度为3500米，硬化路面14000平方米，村内硬化率百分之百；修缮临江街损毁路面和升级江边广场，改造面积8400平方米，为10条街道安装路灯134盏。二是抓好村屯环境卫生整治。大力推进农村环境整治垃圾项目，新建200平方米环保车库1处，配备了铲车、翻斗车、垃圾车各1辆、垃圾箱200个，充实各村卫生设施。同时，成立了12只党员先锋队，利用每月党员活动日，组织全镇党员和积极分子开展村屯环境卫生整治专项行动。三是“开展文明城乡创建年”活动。以全县“双推双为”和“双联双促”活动为契机，结合嘉荫县政府管理年活动开展乌云镇“文明城镇创建年”活动，在镇内开展环境卫生综合整治活动。制定并下发了《文明城镇创建行动实施方案》，采取了集中整治和长效管理相结合的方式，实行分级负责、

上下联运、部门负责、一包到底的工作措施，发放了《乌云镇文明城镇创建行动倡议书》，成立了乌云镇环境卫生巾帼宣传服务队和乌云镇机关城镇管理服务队，对商贩占道经营、乱堆垃圾、车辆乱停乱放等违法违规行为，进行宣传引导和集中整治，镇内环境卫生得到有效改善。四是大力实施美丽乡村示范村建设。进一步理清思路、细化措施、狠抓落实，努力打造整洁、文明的宜居生活家园。按照“一线一色，一村一色，整齐美观”的要求，打造“村新、景美、业盛、人和”的特色新村，确定河沿村作为美丽乡村重点建设村，集中整治，以点带面，辐射周边。

【脱贫攻坚】 2017年完成扶贫开发“回头看”调查工作，经过“回头看”之后，现有贫困村1个，共有建档立卡贫困户98户182人。其中：已脱贫31户54人，未脱贫67户128人。一是精准识别到户。按照《黑龙江省建档立卡村、户档案设置规范》中“一册、五卡、四账”的要求，对全镇各村的内业档案进行逐一完善，达到国家验收标准。二是结对帮扶到户。在市县派12个县直帮扶单位的基础上，结合镇村实际，从镇增选驻村干部；组成驻村干部、县帮扶单位干部、村干部为成员的12个扶贫工作队，与全镇贫困人口98户182人结对帮扶。严格帮扶工作制度，要求每个帮扶责任人每周必须到村到户1次以上，掌握贫困户的基本情况，找准帮扶办法，制定帮扶计划，做到“不脱贫不收队”。三是措施到户。对全镇98户建档立卡贫困户根据自身特点制定不同帮扶措施，分别从危房改造、饮水安全、产业扶贫、就业扶贫、保障扶贫、金融扶贫、教育扶贫七大项内精准施策。危房改造27户，建贫困户幸福大院10户；旧城村实施了水源地保护解决了饮水安全问题；依托康达种植养殖合作社扶贫产业项目，实现收益17.8万元，每户可分红1800元，人均增收980元左右；帮助8户实现就业扶贫；

申请低保3户,并为45户57人申请了低保提标(标准50元/人);上报1个符合光伏发电项目的建设用地;采用“合作社+贫困户”的方式,贫困户以贷款入社,受益贫困户78户,贷款金额390万元,约定分红比例给贫困户分红。以“户贷户用”模式落实12户,贷款金额54万元。

【社会民生】 2017年,镇党委、政府认真落实各项惠民政策和民生工程,切实解决人民群众生活中迫切需要解决的困难。严格城乡低保动态管理,做好农村弱势群体的救助和最低生活保障的落实,严格按照上级民政部门的要求,对镇内城乡低保进行清查,共清查170户204人,其中农村低保147户174人,城镇低保23户30人;清查“特困人员”36户36人;大病医疗救助38人,发放救助金487230元,临时救助43645元;残疾人两项补贴新增10人。城镇医保、新农合、新农保都实现了应保尽保。深入开展精神文明创建活动,组织了“庆三八”等专场文艺演出活动,不断丰富村民的业余文化生活。始终把综治、信访维稳、安全生产摆在工作的突出位置,党政班子严格执行开门接访,坚持“打防结合、预防为主、标本兼治、重在治本”的方针,全镇排查调处矛盾纠纷案件32件,调处成功30件,社会治安综合治理和深化平安建设工作取得较好成绩,做到小事不出村,大事不出镇。开展法律调解、法律援助等活动,增强了群众尊重法律、遵守法律的观念和意识。

【党的建设】 根据新形势新任务新要求,按照党建工作目标,进一步加强基层党组织和党员管理,结合“两学一做”学习教育,不断提升基层党建工作水平。一是健全工作机制,细化分解党建责任。坚持镇党委书记为党建工作第一责任人,其他党政班子成员具体负责抓好落实,建立一级抓一级,层层抓落实的工作格局,形成了党

建工作无死角、全覆盖。按照上级要求,组织召开了专题民主生活会和专题组织生活会,健全完善三会一课、党费收缴、民主评议党员、流动党员管理等10余项基本工作制度,党建工作走上制度化、规范化轨道。年初以来,党政班子成员先后深入12个村屯、1个社区240余次,帮助解决存在的突出问题60余件。二是突出问题导向,抓好党建重点环节。做好党内统计软件更新和数据上报工作,组织开展了25次党员志愿者服务活动,党员先锋模范作用得到充分发挥。配合上级组织开展村级党组织建设检查工作,结合检查反馈结果,着力做好查漏补缺和集中整顿工作,对“两新”组织再次进行了核查。做好软弱涣散基层党组织整顿和分类定级工作,充分发挥“第一书记”作用,确保问题解决在基层。三是结合两学一做,全力提升服务能力。坚持把学习好、贯彻好、落实好习近平总书记系列重要讲话精神作为最为重要的一项政治任务,结合“两学一做”学习教育和干部队伍作风教育整顿活动,采取集中学、专题学、研讨学、调研学等形式,进一步丰富学习内容、活化学习形式、提高学习效果。同时,以“两学一做”学习教育为平台,扶贫攻坚工作为纽带,在农村,建立驻村联户全覆盖机制,帮助农民群众解决难题76件。在社区,深化社区“网格化”管理,社区党员干部每人联系20户以上居民,为居民办实事85件。四是抓廉政建设,提高党员干部拒腐防变能力重新调整了党风廉政领导机构,落实了具体措施,对党委、政府的工作,干部职工的履职行为进行严格的监督检查。利用中心组学习时间组织班子成员学习《纪律处分条例》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则(试行)》、《关于党政机关厉行节约制止奢侈行为的若干规定》等规定,解决干部的思想认识问题,增强紧迫感、责任感和自觉性。严格要寻求领导干部做出示范和表率作用,干部自觉接受各方面

的监督，不仅自己要做到廉洁自律，而且要管住亲属和分管的工作人员，做到反腐倡廉常抓不懈，标本兼治，从源头上遏制和治理腐败现象发生。

乌拉嘎镇

【基本情况】 乌拉嘎镇地处嘉荫县西南部，东经 130° 14' 22.6"，北纬 48° 22' 37.4"，属丘陵地形，最高点腰站南山海拔 757.9 米，最低点金星社区海拔 177 米，平均海拔 350 米左右。距县城 90 公里（公路里程），西北与青山乡接壤；东南与保兴乡为邻；南临鹤岗市萝北县；西临新青林业局。全镇辖区总人口 4187 人，其中城镇常住人口 2 489 人，城镇化率 91.6%，流动人口 987 人，总人口中，男性 1 694 人，占 63%；女性 1 506 人，占 37%；18 岁以下，290 人，占 9.2%；18—35 岁 669 人，占 21.4%；35 - 60 岁，1 579 人，占 50.5%；60 岁以上 662 人，占 18.9%。总面积 1 207 平方公里，人口密度 2.6 人/平方公里。乌拉嘎镇辖胜利、立志、金水、金丰四个行政村，团结、金星两个社区，其中胜利村是伊春市唯一的鄂伦春族聚居村。全镇有 1 个党总支和 10 个党支部，共有党员 128 名。辖区内有中直企业乌拉嘎黄金矿业有限责任公司，行政区同新青林业局的南沟、北沟、柳树河三个林场和一个经营所，鹤北林业局的青丰林场施业区叠加。镇政府位于团结社区，2017 年，地区生产总值达到 11 880 万元（不含金矿局），同比增长 6%。

【农 业】 耕地面积 53 016.04 亩，人均 15.3 亩，以种植大豆为主，特色产业有油豆角、红小豆种植业。2017 年大豆种植面积 39 276.04 亩，玉米种植面积 6 257 亩，其他作物 7 483 亩；种植袋栽木耳 304 万袋。2017 年全镇养牛 159 头；养羊 540 只；养家猪 481 头；养鸡、鸭、鹅等家禽 3 500 只；特色养殖方面，春芳养殖专业合作社养

殖野猪 310 头；养鹿 43 只，产茸 46 公斤；养蜂 344 箱，产蜂蜜 8 600 公斤；养林蛙 31 万只，产蛙油 1 000 公斤。

乌拉嘎镇共有合作社 18 个，其中农业种植合作社 15 个，养殖合作社 1 个，服务业合作社 2 个。合作社共带动 196 户农户参与，年收入达 556 万元。2017 年，全镇落户农机 134 台。

【美丽乡村建设】 一是完善基础设施建设。投资 79.45 万元，对镇区北侧过境段主公路进行亮化，安装太阳能路灯 90 盏，镇内过境段河道双侧砌石护堤 250 米。同时，对中心河畔两侧进行环境治理，铺设人行道板，安装太阳能路灯、铁艺栅栏和健身器材，修建休闲广场 1 处，并进行绿化、美化。二是胜利村边沟道路项目，对上争取资金 200 万元，修建石砌边沟 1 200 延长米，硬化环村道路 3 400 平方米。三是危房改造顺利开展。我镇贫困户中危房和无房户共 36 户，截止年底已全部完成改造。

【社会事业】 金星社区、团结社区建设有农家书屋。其中团结社区书屋藏书 1 500 余册，年阅读量为 50 余人次；团结社区、金星社区为丰富群众的业余活动，分别组建秧歌队、广场舞队。其中团结社区秧歌队、广场舞队成员达 50 余人。

嘉荫县乌拉嘎镇中心校 2017 年 11 月变为教学点，更名为“嘉荫县乌拉嘎鄂伦春小学校”。是嘉荫县唯一的一所民族小学。2017 年进行了学校卫生间下水改造。2017 年在全县毕业生统一考试中，我校全县排名第一。

有 1 所卫生院，占地面积 2 000 平方米，使用面积 1 100 平方米。卫生院有职工 6 人，其中医生 3 人，护士 3 人，2017 年救助病人 2 180 人次。金丰、金水 2 个行政村分别建有村卫生所 1 处，各有村医 1 名，总面积 80 平方米。2017 年全镇积极引导群众参加新农合、新农保和城镇居民医疗保险，新型农村合作医疗参合率保持 100%，城

镇居民医疗保险参合率达到 100%。认真开展计划生育工作，2017 年出生人口 8 人，计划生育出生人口符合政策率达到 100%，人口自然增长率控制在 5‰以内。

【特色产业，促进农民增收】 一是充分发挥油豆角种植专业合作社作用，带动全镇种植油豆角 1 000 亩。二是积极引导农民种植红小豆、芸豆等适合乌拉嘎镇气候和地域特色的高产杂豆，稳定种植面积 3 000 亩以上。三是充分发挥胜利村食用菌智能大棚示范园区作用，在 2016 年投入 200 万元建设资金的基础上，2017 年又争取资金 85 万元实施智能棚室园区配套设施建设项目，主要包括整个园区的排水、围栏及晾晒棚等建设内容，推动全镇食用菌产业提档升级，切实增加农民收入，带动胜利村精准扶贫户 8 户 12 人。同时，采取分红方式，将大棚出租资金扣除必要维护费用以外，为胜利村贫困户人均分红 600 元；四是着力发展“互联网+”模式。培养和发掘一批“网店”、“微商”人才，把我镇的优势特色农业产品销售出去，提高农业附加值。

【脱贫攻坚】 一是精准识别。乌拉嘎镇在“回头看”以后，共有建档立卡贫困户 96 户 177 人，结合识别出的贫困户情况，全面准确完成信息录入，完善贫困户档案。二是扎实推进产业扶贫。通过产业扶贫、金融贷款、引导务工、民政兜底等多种形式，积极帮助贫困户增收致富。其中：恐龙博物馆扶持金丰村贫困户发展生猪养殖等项目，信用联社扶持立志村和团结社区发展油豆角种植和家禽养殖项目，县公共事业管理站扶持胜利村发展养殖家禽项目，农业银行扶持金水村发展养羊及养殖家禽项目；通过泥草房改造等优惠政策以及在各帮扶单位的资金帮扶下，计划年末实现脱贫 12 户 25 人。三是小额贷款促脱贫。充分利用小额贷款扶贫政策，对符合贷款条件的贫困户积极帮助他们完善相关申请材料，支持贫

困户发展特色种植业和养殖业，对没有劳动能力的贫困户积极帮助他们入合作社或光伏发电项目。截止 11 月 29 日已经发放小额贷款 71 户。

【鄂族风情旅游】 利用鄂伦春民族的差异性文化，打造伊春市唯一的鄂伦春族民族风情旅游景区，形成我镇特殊的旅游品牌。号召胜利村村民发展“民族饭庄”和民宿，同时以招商形式对外推介，已经谋划并上报了野猪养殖暨生态旅游、鄂伦春族传统文化保护区及光伏发电 3 个招商引资项目。

【综合治理】 一是信访工作。全镇在册信访人员 13 人，集中反映的问题是大专中专毕业生分配问题，其中 8 人在省外居住，5 人在省内其他地市居住。为进一步落实好稳控措施，我镇积极落实信访工作包案制，安排镇党政领导干部对 13 名信访人进行“一包一”，并动员其直系亲属做思想工作。同时派专人抵京做好接访工作。截止目前我镇没有发生进京赴省群众上访、非正常上访和恶性上访事件。二是土地确权工作。全镇 4 个行政村的承包方、发包方、耕地调查表已全部完成，等待二次公示核实。三是秋防工作，进入秋季森林防火期，全镇组建了 15 人的快速扑火队，各村组成了 10 人的群众扑火队。镇党委、政府要求全镇进入防火待命状态，防火队员取消节假日休息，定期开展防火队员技能培训，认真调试防火机具，做到“召之即来，来之能战，战之必胜”。四是巩固新型农村合作医疗和城镇医疗保险成果，新型农村合作医疗和城镇医疗保险均已达标。

【团结社区】 团结社区成立于 2006 年 10 月，位于乌拉嘎镇中心位置，因辖区内有国家直属企业乌拉嘎金矿团结沟采矿场而得名。社区面积 10 平方公里，居民楼 16 栋，居民 1 230 户 2 732 人；有党员 21 名，积极分子 6 名；社区工作者共 7 名，其中有团结社区党支部书记兼主任 1 名；委员 5 名；

社工1人。主要负责有党务、居务、计生、安全、治安、信访调解、优抚、民政、妇联、义工、城镇管理以及小区管理和日常行政管理工作。

团结社区办公室建筑面积1000平方米，户外面积400平方米，内设便民服务厅，一站式办公服务大厅，社区图书室，党员之家，活动室和供居民学习健身娱乐的服务厅，电教室，阅览室，棋牌室，康复健身房，乒乓球室，民族展室，排练大厅等活动场所。

团结社区将进一步凝聚广大居民群众的智慧和力量，建设一个内外环境优雅整洁，服务功能规范完整，干部队伍素质一流，文化氛围健康浓郁的高标准现代化社区，为创建全国先进社区而努力。

【金星社区】 乌拉嘎镇金星社区成立于2006年10月，位于乌拉嘎镇政府所在地西北部9公里处。耕地面积8223.14亩，以种植玉米大豆为主，杂粮与水稻种植为辅，辖区面积180平方公里，现有4个居民小区，总户数344户，人口1033人。社区党员11人，积极分子10人。社区工作者共9人，其中金星社区支部书记兼主任1名，委员2名，社工1名、残联1名、关工委1名，治安员3名。主要职责有党务、居务、计生、治安、信访调解、优抚、民政、妇联、义工、城镇管理以及辖区管理和日常行政管理工作。个体商业网点9个，有巾帼服务队和防汛应急支援队伍2支，共计30人。社区养殖梅花鹿两户共35只。养蜂2户130箱。林蛙养殖1户20万只。社区建筑面积300平方米，户外面积1500平方米，其中广场面积400平方米。广场建成以后成立了一支50多人的秧歌队，20多人的舞蹈队，10余人的篮球队。办公室修建竣工，其中办公室5间，图书室1间，有图书300册，每年约200人次阅读，会议室一间桌椅齐全，娱乐室一间，多功能桌一套，乒乓球室一间。已建成一个内外环境优雅整洁，服务

功能完善，干部队伍素质一流，文化氛围健康的标准现代化社区，为创建一个文明和谐的社区而努力。

【党的建设】 把抓好党建作为最大的政绩，坚持以改革创新精神全面加强党的建设，敢管敢严、真管真严、长管长严，推动全面从严治党迈上新台阶。切实加强意识形态领域建设，切实加强党风廉政责任制建设，严格落实党委主体责任和纪委监督责任，严肃查处违纪违法案件，形成全面从严治党高压态势。巩固提高“两学一做”学习教育成果，扎实推进学习教育常态化制度化，增强党员干部核心意识、看齐意识。进一步严肃党内政治生活，严格落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、党员活动日、民主集中制、民主评议党员等制度，不断严明党的政治纪律和政治规矩。抓好软弱涣散党组织整顿，明确整顿的时间表和路线图，确保整顿取得实效。

保兴镇

【基本情况】 东隔界河黑龙江与俄罗斯相望，北与红光乡，西北与青山乡、西与乌拉嘎镇为邻；南隔嘉荫河与萝北县为界。辖区面积1574平方公里，界江从无名沟至嘉荫河口全长79.96公里，边境线长86公里。下辖12个行政村和全丰农场3个连队，镇辖人口8111人，2589户。2017年全镇播种面积为3322428亩，其中种植大豆259907亩，同比增长41.4%；玉米46871亩，同比减少51.2%；种植水稻8910亩；种植杂粮16740亩。保兴镇先后被评为省级环境优美乡镇、全省“六个好”建设先进乡镇党委、全市先进基层党组织标兵、全市“五个好”先进乡镇党委、全市村务公开民主管理示范镇、全县先进基层乡镇党委、全县小城镇建设先进乡镇、全县文明村建设先进乡镇、全县新农村建设先进乡镇等荣誉

称号。

【农业】 2017年，立足保兴农业大镇的实际，按照“稳大豆、减玉米、扩杂粮、增水稻、加轮作”的方针，以促进农业增效为中心、提高农民收入为目标，优化品种，提高品质，打造品牌，全力做好“三减”工作，着力发展现代生态农业。农业总产值达到19 926万元；农民人均纯收入达到16 702元；粮、豆、薯总产量达到81 552吨。

1. 建设规模化水稻示范区。2017年全镇新增水田3 650亩，在互助村和仁合村建成规模化水稻种植示范区2个，农民发展水稻种植热情高涨。依托幸福渠灌溉水网、机井灌溉总体布局，全力打造互助村—兴农村—三合村—仁合村—保安村水稻种植产业带。仁合学勤水稻种植合作社试种60亩稻光1号和750亩长粒香，产量分别为4.8万斤和70万斤。

2. 建设旱稻种植示范区。2017年全镇引进旱稻品种及旱稻种植技术，在共荣村试种7亩旱稻试验田，总产量达0.32万斤。

3. 稳步推进多元化产业发展。一是发展肉牛养殖示范产业。抓住我省加快“两牛一猪”发展机遇，协助投资者成立龙博生态农业肉牛养殖基地，总建筑面积7,054平方米，主牛舍已建成1,200平方米，现已投产使用，存栏规模115头。二是大力发展蜂蜜示范产业。打造共荣村、兴农村蜜蜂养殖专业示范村，调动全镇农民养蜂积极性，研发蜂蜜新产品，壮大蜜蜂养殖和蜂产品加工产业。2017年养蜂6 245箱，产蜜85.6万斤，产值1 279万元，纯利润625万元。三是打造粮滨酒业示范产业。粮滨酒业收购了尚志市龙泉酒业并取得了商标权，在打击无照小烧酒的大环境下，显现出较强的竞争力，本地知名度迅速提高。

【乡镇企业】 2017年发展大中型农村合作社7家，有相应规模的乡企5家。

1. 嘉荫县保兴镇水稻种植农民专业合作社，

法人程学勤，合作社为5家合资。位于嘉荫县保兴镇仁合村，注册资本为500万元，成立于2014年1月20日。成立以来运营情况良好，每垧地收益6 000元，年收益可达140万元。

2. 嘉荫县艳欣专业种植合作社，法人肖红艳，合作社为3家合资。位于嘉荫县保兴镇前景村，注册资本为1 000万元，成立于2016年。该合作社有一座烘干塔，年收益可达110万元。

3. 嘉荫县保兴镇大丰种植农民专业合作社，法人丁明光，合作社为5家合资。位于嘉荫县保兴镇双丰村，注册资本为50万元，成立于2014年3月。该合作社有收割机一台，地产粮收益与收割机年收益可达130万元。

4. 嘉荫县保兴现代农业农机专业合作社，法人吴绪印，合作社原始股东7人。位于嘉荫县保兴镇仁合村，注册资本为500万元，成立于2010年。该合作社成立时间久，有完整的工作流水线，主要项目为机械代耕、土地种植。年收益可达200万元。

5. 嘉荫县富贵农业种植专业合作社，法人仲继忠，合作社股东17人。位于嘉荫县保兴镇共荣村，注册资本为800万元，成立于2014年。该合作社今年新建了三千平方米场地，购入两台收割机，设备相对完善，年纯收益40万元。

6. 嘉荫县保兴镇利农玉米种植农民专业合作社，法人陈军，位于嘉荫县保兴镇仁合村，注册资本为50万元，成立于2013年。年收益可达70万元。

7. 嘉荫县保兴镇徐成宝家庭种植农场，法人徐成宝，类型为自然人独资，位于嘉荫县保兴镇前景村，注册资本为500万元，成立于2017年3月27日，徐成宝本人有40垧土地，土地纯收入每年可达30万元。同时养殖了200头牛，牛犊收入每年收入可达40万元。

8. 嘉泽园农业发展有限责任公司，2011年

刘士磊在保安村建立孵化场，成功孵化鸡雏 48 000 余羽，鹅雏 5 000 余羽，鸭雏 2 000 余羽。2016 年新建 180m² 保温鹅雏育雏舍 1 栋，硬化养殖场地面 500m²，购置鹅雏孵化器 4 台。目前厂房面积达到 1250m²，其中蛋鸡养殖舍 350m²、孵化育雏室 600m²、库房 300m²。所拥有的育雏笼可一次性孵化 8 万只鸡雏，2017 年投入 20 万元购买鸡、鸭、鹅雏 27 万羽，收益达到 100 万元。于 2018 年正式注册成立为嘉泽园农业发展有限责任公司，计划着重发展嘉泽园宫廷皇鸡养殖项目。

9. 梁滨酒业有限责任公司，法人梁滨，类型为自然人独资，位于嘉荫县保兴镇共荣村，注册资本为 500 万元，成立于 2016 年 2 月 3 日，有固定厂房，主要以酿酒工业为主，年收入 100 万元。

10. 海鑫清洁运输公司，法人王海军，类型为自然人独资，位于嘉荫县保兴镇仁合村，注册资本为 50 万元，成立于 2017 年 1 月 22 日。承包了镇政府清洁卫生工作，收益稳定。

11. 中盛工程机械设备租赁有限公司，法人谢树林，类型为自然人独资，位于嘉荫县保兴镇仁合村，注册资本为 60 万元，成立于 2016 年 2 月 19 日。成立以来主要经营全镇道路维修及涉及边防设施维护项目，收益稳定。

12. 嘉荫县利民农资经销部，法人冯昌武，类型为自然人独资，注册资本为 30 万元，成立于 2012 年。主要经营项目为种子、化肥、农药。收入稳定，成立以来年收益平均可达 45 万元。

【脱贫攻坚】 2017 年建档立卡贫困户为 197 户，356 人（本年度死亡 3 人，2 户）。按照“六个精准”要求，紧扣“两不愁、三保障”目标，采取“项目支持、资金帮扶”的模式，抓好精准扶贫工作。2017 年年底将实现 12 户脱贫。

1. 开展精准识别“回头看”工作。各扶贫工作队、包村领导及包村干部、各村“两委”成员走访宣传、电话沟通，实现扶贫政策宣传覆盖率

100%。6 月 19 日，省脱贫攻坚“回头看”检查验收组到大同村、东湖村、三合村、前景村检查验收工作，我镇顺利通过检查。

2. 小额贷款优惠政策积极落实。截至 11 月 29 日，全镇发放小额贷款 117 户，555 万元。其中，个人自主创业 14 户，包括发展养蜂产业 2 户，用于经营汽车修理部 1 户，发展家禽、牲畜等养殖产业 9 户，发展花卉、农作物种植产业 2 户，目前，13 户已投产经营；以带资入社（企）的形式加入合作社或企业 103 户。

3. 贫困户危房改造工程加紧实施。全镇建档立卡贫困户中无房户 46 户，危房户 46 户。2017 年建档立卡贫困户共计危房改造 17 户，其中外购房屋 9 户，新建房屋 8 户，现已全部入住。新建公租房 3 处，共计 680 平方米，解决 17 户建档立卡贫困户安全住房问题，现已全部验收完工。

【美丽乡村建设】 1. 以打造“生态家乡、绿色家乡、花园家乡”。在重点打造“美丽乡村”建设市级示范点大同村的基础上，以点带面，向其他村屯辐射，前岗村、兴农村、马连村完成情况较好。每年栽植春、夏、秋花期交错开放的花卉 13 种（玫瑰、金老梅、连翘、小叶丁香、樱花、串红、大丽花、太阳花、万寿菊、步步高、矮牵牛、波斯菊、紫茉莉）16.7 万株，建设绿色长廊 5 处，长藤瓜 10 种 1 000 株。栽植绿化树（糖槭、云杉、樟子松）5 600 余株，实现绿化、美化、香化的“鲜花乡镇”全覆盖，同时做好花卉籽种收集及探索根生花卉种植，减少次年成本。

2. 环境治理。一是成立镇村两级环境整治领导小组，制定《2017 年农村环境治理实施方案》，充分发挥村“两委”班子和无职党员设岗定责带动作用，对广场、道路、植被花卉统筹划分责任区域，包片到户、落实到人。启动环境整治活动以来，环境治理领导小组共联合检查打分 4 次，抽查 6 次。针对环境治理的个性问题和共性问题

进行及时整改。二是与保兴镇 12 个镇直单位签订《2017 年度环境卫生治理责任状》，兄弟单位齐抓共管，卫生环境更创新优。三是组织 50 余商户在仁合村召开“门前三包”责任制度启动大会，针对主要商业街进行街道环境治理，各商户积极配合整改，仁合村商业街道环境得到明显改善。四是在爱国卫生运动 65 周年之际，开展爱卫日教育主题活动，保兴镇组织仁合村党支部党员 32 名，保兴中心校学生 68 名，对仁合村主要公路和巷道的垃圾进行清洁，达到了清洁和教育的双重效果。

3. 文化体育建设。一是加强精神文明、社会主义核心价值观宣传，制定村规民约制度上墙，使精神文明建设内化于心，外化于行，张贴宣传条幅 45 条、村内广播 300 余次，显著提高群众文明素养。二是开展保兴镇庆“三八”文艺汇演，内容丰富，题材新颖，风格独特，吸引了 400 多人观看演出。丰富了群众业余文化生活，提高了文体设施利用率，提升了广大群众的精神生活质量。三是对保兴镇 15 个行政村，体育器材共计 179 套，对损坏器材及时修复，保证群众文化体育生活的正常进行。

4. 基础设施建设。保安村近两年来争取到省财政厅“一事一议”资金 142 万元，硬化村内主次干道 11 条 7 700 平方米，增设太阳能路灯 43 盏，争取 180 万元新铺设自来水管线、及新建自来水房与晾晒场的附属设施。争取到交通部门资金 80 万元，硬化通大坝路 1 条 4 500 平方米。争取农业综合开发资金 30.8 万元，整修铺设砂石农田路 2 000 延长米。争取价值万元的体育健身器材 4 台套。2017 年投入资金 68.07 万元，修建 1.5 公里村内水泥路，安装 13 盏太阳能路灯。

共荣村进行农田路建设 3.5 公里，合计金额 256 300 元。投入资金 49 万元，修建道路 830 延长米，安装路灯 30 盏及维修村委会铁栅栏。

三合村投入资金 18.85 万元，维修自来水管

线 1576 延长米，更换太阳能路灯 16 盏。

【民生工作】 1. 低保救助水平全面提升。积极争取和对接民政部门低保和救助有关政策，确保贫困群体实现应保尽保。全镇共办理低保 270 户，416 人，其中农村 245 户，369 人，城镇 25 户、47 人；五保户 21 户，21 人。城乡居民基本医疗保险应参保人数 6 289 人；新型城镇社会养老保险参保 33 人，新型农村社会养老保险参保 4,476 人；同时按照民政部门要求，严格低保、五保准入、全面开展清查工作。2017 年全镇清除农村低保户 138 户、186 人，五保户 26 户，26 人。加大贫困户大病救助力度，全镇低保户、特困户、优抚对象等符合条件的都可申请大病救助，大病救助资金发放金额达到 71.6 万元，救助人次达到 93 人次。

2. 新建仁合社区和保兴镇卫生服务综合楼工程。自撤乡建镇以来，保兴镇积极协调社区建设工作，积极争取省级、县级专项资金 488 万元，开工建设仁合社区和保兴镇卫生服务综合楼，设计 3 层建筑面积 2 110 平方米，现已投入使用，楼前配套广场基础建设已完工。

3. 做好土地确权工作。入户调查登记和外业测量工作已全面完成，各村屯进一步规范业务操作流程、完善相关数据、修正基础信息。

【综合工作】 加大防火工作力度。加强组织领导，严格落实责任，强化应急处置。2017 年，未发生较大森林火灾。开展林地、湿地清理及林业多种经营用地承包合同签订工作。根据黑政办发〔2016〕10 号文件及嘉政发〔2016〕32 号文件精神，已完成仁合村，三合村，东湖村以及前景村大部分土地丈量工作。加强信访维稳工作。严格落实“包掌握情况、包思想教育、包化解、包息诉罢访”四包责任制。十九大期间，我镇成立了信访维稳驻县工作领导小组，实行 24 小时看防、信访“零报告”制度，防止出现越级上访事件。

领导小组对所包人员亲自过问、亲自协调、亲自处理，真正做到一包到底，落实到人；2017年办结信访件15件。

开展平安保兴创建活动，强化社会治安综合治理，全镇综治工作无任何不良事件发生。落实责任，健全网络，加强安监、防汛和边境管理领导小组的建设。统一协调安排边防派出所和边防连队及村屯成立军警民联勤小组，建立定期联合巡查制度及月联席会议制度。2017年全镇开展联合巡查18次，突击抽查10次，拆除违建捕鱼窝棚和地窖子2处，取缔“三无船只”3只。

【党的建设】 以推进“两学一做”学习教育常态化制度化为主线，用党章党规规范党员干部行为，用党的创新理论武装党员干部头脑，持续开展作风整顿，树立“五个好作风”，提升干部能力素质，提振工作精气神，进一步加强党的建设。

1. 推进干部作风整顿工作日渐深入。召开推进“两学一做”学习教育常态化制度化暨干部作风整顿工作会议，将作风整顿工作作为“作风建设永远在路上”的内在要求和生动实践。加强组织领导，落实工作责任。为作风整顿工作提供有力的制度保障，将作风整顿工作压力层层传导，倡树“五个好作风”，努力建设一支忠诚干净有担当的高素质干部队伍。强化学习教育，提高干部综合素质，努力创建学习型机关。思想整训贯穿干部作风整顿工作始终。开展集中研讨6次，理论知识及专业知识测试5次，集中讲党课17次，累计撰写心得183篇，笔记40余万字。严肃工作纪律。镇纪委组织查岗18次，共纠正5名机关干部、10名村干部的不良倾向，进一步调动和激发干部的创业热情。扎实开展“五进双为”活动。坚持把转变作风、服务基层作为作风整顿工作的重点，组织全镇党员干部走出机关。以“进农村解民情送温暖”、“进农村助农民解纠纷”、“进

企业共联动保稳定”等为主题，累计开展活动7次，参加人次193人次，解决贫困户安全住房、上访问题、企业安全生产等问题16个。积极开展“五化双创”活动。以优化服务流程为干部作风整顿重点工作，结合“政府管理年”工作的有关要求，认真梳理政府权力事项，针对公共服务事项、行政审批事项其他行政权力事项编制了《保兴镇业务手册》和《保兴镇办事指南》。同时建立并完善各项工作及管理制度共计23项。

2. 党群联动硕果丰盛。坚持党建带群建，群建服务党建。开展“红色五月，奋进伊春”、“迎十九大、庆七一”、“改作风、做表率、争先锋”、“优美乡村自检自学自改现场会”等党群联动活动和主题党日活动共计4次；开展以“铭记总书记嘱托，争当绿色化转型发展排头兵”、“迎庆十九大，共创文明嘉荫”、“我们想要一个什么样的伊春”等为主题的征文活动，累计征集优秀文章17篇。

3. 党建“两强两树”活动初见成效。围绕十九大会议精神及县委相关要求，从实际出发，在全镇两个村试点实施以“强化农村党组织规范化建设，选树党建工作示范点；强化农村党员作用发挥，选树优秀共产党员典型”为主要内容的“两强两树”活动，并将逐渐向全镇推开。酝酿“五星村党组织书记”、“五星级党员”候选人85人，年末进行最终评选，以此结果作为党建工作及各级评优的重要指标，以此营造不断树立学习先进、争做先进的社会氛围。

4. 党员队伍战斗力全面提升。积极实施扩源工程，加强党员和积极分子队伍建设力度，严把党员发展质量关。2017年，重点发展对象12人，其中机关支部发展2人，农村发展10人。新发展积极分子14人。严格党员准入的同时，按照组织要求，全面开展党员信息采集工作，规范党员队伍管理。2017年转出因长期外出或工作调动原因的党员18人，对问题党员谈话3次。

红光乡

【基本情况】 红光乡位于嘉伊公路12公里处，北与俄罗斯隔江相望，东、南两侧与保兴镇接壤，西与嘉荫农场相连，属嘉荫县城郊乡镇，素有“卫星乡”之称。全乡辖区面积1320平方公里，耕地103755亩。辖8个行政村（16个自然屯），2个林场，1560户3942人。乡党委下设10个党支部，现有党员196名，其中农民党员161名。农业主要以种植大豆、玉米、水稻为主，辅以经济作物杂粮红小豆、白瓜子和北药等。特色产业主要以黑木耳和旅游产业为主。畜牧业主要以绒山羊、肉黄牛、本地猪和肉蛋鸡为主。全乡地区生产总值实现19292万元，农民人均纯收入14107元。先后被授予“国家级五好基层关工委先进集体”“省级先进基层党组织”“省级生态乡镇”“省级乡村旅游示范点”“市级先进基层党组织”、“军警民共建共育先进集体”、“社会治安综合治理先进集体”、“市级抗洪救灾先进集体”等荣誉称号。

【农业】 坚持以发展生态农业为主线，增加农民收入，以改善农村民生为重点，培育新型农业经营主体，着力推进农业产业化经营，实现了农业经济和农村工作的快速发展。一是农业种植结构不断优化。围绕旱水、米豆、粮菌、粮牧、农林“五个换位”，把粮食增产、农民增收作为出发点和落脚点，加快推进农业供给侧结构性改革，重点发展市场潜力较大、经济效益高的农作物，引导全乡农民种植适销对路的名特优农产品，逐步形成了特色品种突出、经济效益显著、区域分布合理的农业发展格局。2017年，按照“减玉米、稳大豆、增水稻、扩杂粮”的思路，大豆、玉米和杂粮及水稻种植面积分别占总耕种面积的71%、16%、13%，全乡种植结构日趋合理。二是

生态农业产业体系不断创新。充分发挥绿色、无公害的生态优势，大力发展食用菌特色产业，形成了以黑木耳为主，猴头菇、榆黄蘑等为辅的食用菌产业多元化发展格局，努力打造“食用菌之乡”。依托龙乡福地农副产品农民专业合作社，确定了产品中高端市场的定位，申请了绿色产品标识，对富硒木耳进行了重新设计和包装，极大地提高了产品附加值。2017年，全乡袋栽食用菌达到1350万袋（富硒黑木耳20万袋），并开工建设了龙福生态高产标准农田建设项目（木耳基地），该项目总投资1800万元，新建大棚90栋，占地11公顷。同时，积极开展“农业三减”行动，规划建设了百公顷绿色有机农产品种植示范基地1处、杂粮种植示范基地1处和北药种植示范基地1处。三是农业合作经营不断壮大。紧紧抓住现代农业综合配套改革的机遇，积极扶持引导致富能人、种植大户和村屯带头人通过自发、联合、入股等形式，组建成立了一批以食用菌、农产品生产、畜禽养殖为主的农民专业合作社，在推进农业结构调整、培壮特色产业、促进农民增收等方面发挥了良好的示范带动作用。全乡已有农民专业合作社27个，家庭农场6个。

【旅游产业】 依托资源优势，主动对接市、县全域旅游发展规划，积极构建区域旅游服务产业体系。规划建设辽原至江堤旅游公路2.8公里并完成了基础施工，完善了旅游环线内的河道防护、景观步道等基础设施建设，建设大小碾沟河自然风光观赏区，打造了我乡旅游新亮点。深度挖掘月见草千亩花海示范基地、“国际通道”红色文化体验区、特色民俗风情园、休闲农业观光采摘园、自驾游营地等旅游资源，重点打造嘉荫近郊游目的地，丰富县城旅游项目。同时，积极学习外部旅游城市成功的夜场经营理念，通过举办鄂伦春剧目演出和篝火晚会，精心打造了一系列夜场活动，实现留住游客、带动消费的目标。

全乡现有家庭旅馆、农家乐等旅游服务户近 20 家，2017 年接待游客近 3 万人次。

【美丽乡村建设】 按照“科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美”的总体目标要求，加大美丽乡村建设投入力度。

一是完善基础设施。2017 年，累计投资 700 余万元，完成村内道路硬化 4.2 公里；安装太阳能路灯 177 盏，彩钢栅栏 4 300 米；改造自来水管线 12 880 米，泥草房 46 户；维修村内围墙 2 000 延长米；新建晾晒场 3 500 平方米，文化广场 2 200 平方米，保障性周转房 3 栋 14 户 560 平方米，并完善了配套设施建设。

二是提升绿化档次。积极开展村屯绿化、美化、香化工程建设，栽植绿化树 25 000 株，花卉 20 000 平方米，种植草坪 3 000 多平方米，乡村整体环境全面提升。

三是改善环境卫生。积极推进农村环境整治垃圾项目，新建 200 平方米环保车库 1 处，配备了铲车、翻斗车、垃圾车各 1 辆、垃圾箱 200 个，还为每个村配备了 1 名专职保洁员，研究制定了《工作方案》和《考核管理办法》，签定了责任协议书，明确了职责范围，保证保洁员能够充分发挥预期作用，使村屯环境卫生得到了有效改善。

【脱贫攻坚】 按照全县脱贫攻坚工作部署，严格执行工作流程和识别标准，通过严格把关、严格审核，最终确定全乡贫困户 107 户 273 人（其中：低保贫困户 92 户 238 人、五保贫困户 2 户 6 人、普通贫困户 13 户 29 人，残疾贫困户 21 户 21 人、大病贫困户 29 户 37 人、有劳动能力 71 户 114 人，贫困学生 37 名），截至 2017 年末共脱贫退出 47 户 125 人。截至 2017 年 11 月 30 日，全乡共发放小额贷款 95 户 470 万元，其中：自主创业 19 户 90 万元；贷资入社 19 户 95 万元，带资入企（光伏）57 户 285 万元。同时，依托辽

原村吊袋木耳基地和红旗村标准化种植示范基地 2 个扶贫产业项目，共实现收益 14 万元，除预留必要的生产运转资金外，于 2017 年末给全乡每户贫困户发放效益分红 1 000 元，人均增收 400 元左右，实现了贫困户扶贫产业项目带动全覆盖。贫困户泥草房改造 25 户已全部按计划完成，其他困难群众泥草房改造完成 20 户，并在 5 个村屯开工建设了贫困户幸福大院 30 户。为省级贫困村红旗村建设了 93.5 平方米村卫生所一处，修整农田道 7 公里；解决了常青村安全饮水问题。此外，累计为 39 名符合条件的贫困人口办理了农村低保；为 148 名贫困人口申请了低保提标；为 29 户贫困户申请泥草房改造资金 65.7 万元；为 89 名贫困人口二次核销医疗费用 29.1 万元；为 64 户贫困户争取农业保险参保金 3 559 元；累计为 52 名贫困学生争取教育助学金 13.1 万元；为 260 名贫困人口发放了健康扶贫手册，享受了“先诊疗后付费”的优惠待遇。

【民生工作】 坚持把改善民生作为各项工作的出发点和落脚点，抓住自上而下推进社会各项事业改革的有利机遇，努力把最多的政策、最多的投入、最多的关注向民生事业倾斜，全面推行药品“零差价”全覆盖，切实减轻了农民的医药负担。新建了红旗村卫生所，购买了医疗器械和设备，提升了基层医疗机构的服务能力。开展城乡居民健康建档工作，为全乡 2 949 人建立了健康档案。开展健康教育知识讲座 10 期，健康教育咨询活动 7 期，累计发放健康教育宣传材料 12 种 3 088 份，累计接受咨询 264 人次，为 65 岁以上老年人免费体检 185 人。继续实施新型农村合作医疗制度，农村合作医疗参合率达 100%。进一步完善了社会保障体制机制，加强了城乡低保、五保对象的动态管理。全乡共有 381 户 603 人享受城乡低保待遇，3 户 3 人享受农村五保待遇。全面实施了大病救助政策，累计为 1 392 人次发

放大病救助款 200.86 万元。

【“平安红光”建设】 加强社会治安综合治理，预防和严厉打击各种违法犯罪活动，有效巩固了“平安红光”创建成果，全力抓好稳控工作，认真排查矛盾纠纷，圆满完成了“十九大”等重要节点的信访维稳任务。全面强化安全生产、森林防火和边境地区管理，全年未发生安全生产事故和森林火灾，营造了稳定经济发展环境。深入开展“七五普法”工作，使群众知法、守法、护法的意识显著增强。2017年，先后被评为全县森林防火标兵单位、全县综合治理标兵单位、全县安全生产标兵单位。

【自身建设】 以“政府管理年”活动为主要抓手，结合干部作风整顿工作，围绕强化政府效能管理、乡村综合管理、重点项目管理、财经纪律管理和作风建设五个方面，明确 47 项主要工作目标，大力整治管理程序不规范、工作制度执行不严、干部队伍软弱涣散、工作作风漂浮不实等突出问题。在规范工作流程、规范依法行政、提高行政效能、完善权力运行机制、加强权力监督管理以及深化基础管理等六个方面，确定 22 个主要工作目标，坚决杜绝管理粗放、程序混乱、责任不清等现象。同时建立了长效机制，实现用制度管人、管钱、管物、管事，重点加强“三公经费”、国有集体资产、专项资金等三方面资金的管理，完善相关管理制度，严格执行财经纪律，达到行政行为明显规范的“两提高、一规范”目标。

青山乡

【基本情况】 青山乡位于嘉荫县城西南部山区结烈河村，伊嘉公路东西向横贯全境，辖区面积 940 平方公里，下辖大砬子村、建业村、建华村、结烈河村、建边村、上马村 6 个行政村 13

个自然屯，耕地总面积为 72 865 亩。与伊春市汤旺河林业局、新青林业局、嘉荫县红光乡、沪嘉乡、保兴镇及乌拉嘎镇接壤。辖区内有汤旺河林业局守虎山林场、泉石林场、育林林场、团结经营所和新青林业局柳树河林场、结源林场等 6 个林场所。全乡现有居民 1 227 户 2 819 人，其中常住户 577 户 1 387 人。青山乡大力发展食用菌种植，年生产食用菌总量 1 000 万袋以上，占全县首位。同时在寻求产业集约发展、提升品质上不断探索，努力打造“黑木耳之乡”。

【农业】 2017 年，全乡粮食总播种面积为 72 865 亩，其中大豆 57 752 亩，玉米 8 706 亩，水稻 1 500 亩，其他 4 907 亩。种植袋栽木耳 1 500 万袋，香菇 4 万袋。在种植品种上，大力推广品质好、产量高的青皮 1 号、黑抗、黑尊、黑山等优质品种；园区建设上，打造以建业村为主产业园区，配套基础设施，加强规范化园区建设，充分发挥示范和辐射带动作用；种植模式上，利用食用菌钢架大棚，由村干部带头利用 5 个钢架大棚试种吊袋木耳 1.4 万袋，榆黄蘑、平菇、猴头菇各 0.3 万袋，推进食用菌向现代化、产业化方向转变。落实土地确权工作，对建业村、建华村、结烈河村及建边村进行了实际测量，完成土地确权第一次公示，根据公示反馈情况进行了信息再次更改确认。

【农村合作社】 2017 年全乡建成中型农村合作社 5 户：

1. 嘉荫县荣易宝种植专业合作社。法人袁荣生，合作社成员 7 人。位于嘉荫县青山乡上马村，注册资本为 1000 万元，成立于 2017 年。可带动非成员 3 户 6 人增收。

2. 嘉荫县落马湖农机种植专业合作社。法人廉明涛，合作社成员 10 人。位于嘉荫县青山乡上马村，注册资本为 400 万元，成立于 2017 年。可带动非成员 7 户 18 人增收。

3. 嘉荫县福全农业种植专业合作社。法人刘全福，合作社成员 10 人。位于嘉荫县青山乡上马村，注册资本为 500 万元，成立于 2017 年。可带动非成员 7 户 15 人增收。

4. 嘉荫县兴乐种植专业合作社。法人沈呈志，合作社成员 8 人。位于嘉荫县青山乡上马村，注册资本为 600 万元，成立于 2017 年。可带动非成员 5 户 12 人增收。

5. 嘉荫县盛农种植养殖专业合作社。法人李昌，合作社成员 10 人。位于嘉荫县青山乡上马村，注册资本为 600 万元，成立于 2017 年。可带动非成员 6 户 15 人增收。

【企业发展】 2017 年全乡有中小型农村企业 5 户：

1. 嘉荫县凤娟养殖有限公司。负责人徐凤英，企业类型属私营企业，位于嘉荫县青山乡建业村，资产总额 100 万元，有固定厂房，以养猪为主。

2. 嘉荫县农村信用合作联社青山信用社。负责人陆云杰，企业类型属私营企业，位于嘉荫县青山乡结烈河村汤嘉公路南侧，资产总额 20 万元。

3. 嘉荫县青河山山产品有限公司。法人王占军，企业类型属普通合伙，位于嘉荫县青山乡结烈河村，资产总额 50 万元。主要经营黑木耳、平菇等山产品。

4. 嘉荫县青山加油站。负责人张岩，企业类型属私营企业，嘉荫县青山乡明德村伊嘉公路 165 公里 +500 米处，资产总额 170 万元。

5. 中国邮政集团公司黑龙江省嘉荫县青山支局。负责人宋春宏，位于嘉荫县青山乡结烈河村，企业类型属私营企业，资产总额 1 万元。

【美丽乡村建设】 完成上马村兴边富民项目工程进度 100%，其中，硬化村内道路 15 000 平方米，水泥边沟 2 600 米，安装太阳能路灯 94 盏，彩钢栅栏 3 000 米，铺设自来水管网 5 500 延长米。在结烈河村乡政府后院完成垃圾周转项

目一处。完成省级贫困村上马村卫生所建设并投入使用。全乡完成美化花苗 12 000 株，绿化植树云杉 200 株，在建边村道路两侧栽种黑心菊 5 200 延长米，安装太阳能路灯 60 盏，新建小广场一处 600 平方米，安装健身器材 9 套，在结烈河村安装太阳能路灯 60 盏，实现中心村亮化全覆盖。加大环境卫生整治力度，对汤嘉公路青山路段进行垃圾集中整治，摆放垃圾箱 3 个，各村屯也同时进行了环境卫生集中整治，极大改变了村屯面貌，努力实现宜居村庄目标。

【脱贫攻坚】 2017 年全乡建档立卡贫困户为 112 户 202 人（本年度死亡 4 人）。按照“六个精准”要求，紧扣“两不愁、三保障”目标，采取“项目支持、资金帮扶”的模式，抓好精准扶贫工作。

一是按照“四清”要求和“十一条”规定，各驻村工作队和帮扶责任人重新核查建档立卡和边缘户，并完善贫困户档案。

二是落实小额贷款优惠政策。2017 年全乡 112 户贫困户，已完成扶贫小额贷款 108 户，完成 96.4%。其中自主创业扶贫小额贷款发放 5 户，每户 3 万元，共 15 万元。完成贷资入企 83 户 415 万元，贷资入社 20 户 100 万元，省级贫困村上马村 13 户全部入股嘉荫县华银热电有限责任公司，铁力市新天地房地产开发有限公司，余下 4 户因在外地回不来未参与扶贫小额贷款。

三是贫困户危房改造。2017 年全乡共完成建档立卡贫困户危房改造 24 户，超额完成计划数的 20%，其中无房户 2 户，危房户 22 户。共完成改造面积 1152 平方米，24 户建档立卡贫困户安全住房问题，已全部解决并验收完工。

四是扶贫产业项目落实。对大砬子村实施安全饮水项目建设，解决大砬子村村民安全饮水问题，完成两眼深水井，分别为 99 米和 84 米，并新建井房两栋，每栋 40 平方米；在建边村改建食用菌生产厂房项目 1 个，共投入资金 22 万余元，

将建边村原旧小学校改建成食用菌生产厂房，总占地面积 2800 平方米，食用菌生产厂房面积 350 平方米，日产菌包能力 1 万袋。食用菌生产厂房的投入使用，解决了食用菌种植户生产加工的难题，可为附近贫困户提供就业机会；完成上马村周转性住房建设并投入使用。

【民生保障】 城乡低保：2017 年对全乡城乡低保户进行入户核实，对不符合低保标准的、户口迁出的、死亡的低保户取消 10 人，城镇低保取消 2 人。上半年新纳入低保 23 人。基本做到了应保尽保，应退尽退。

城乡医疗救助：对所辖群众符合条件都给予了第二次救助，共发放救助资金 137 391 元，共 56 人次。

贫困户走访工作：对贫困户进行走访，节日走访 197 户 361 人次，发放慰问金 137 900 元。

民政其他相关补贴待遇申请方面：申办 80 岁高龄补贴 39 人；配合县慈善会和红十字会完成全乡白内障患者的统计和上报。

城乡养老保险：圆满完成了新农保扩面工作任务。今年完成县里下达的新农保缴费任务指标任务数的 95%，排全县第 3 名。养老保险生存认证完成任务数的 60%。残联工作：完成了所有残疾人的信息录入及数据更新；开展意外伤害保险工作，为行动不便人员办理残疾证 6 人；完成残疾人康复筛查工作，发放轮椅 2 台；对残疾专职人员进行了系统培训；对有需求残疾人员进行电脑培训 15 人次。

【党的建设】 年初，确定了“党建提升年”的工作思路，把握一个标准，抓好两项工作，实现三个目标，不断提升基层党组织的服务能力。同时青山乡党委与 6 个村党支部签订了《村级党建工作责任状》，结合“两学一做”学习教育干部作风整顿工作，明确了党委班子成员党建联系工作职责，每名党委班子成员联系一个村党支部，

实行党建工作“三单制”，通过给村支部“下菜单”的方式加强村支部队伍建设，同时，规范“三会一课”、组织生活会、支部书记述职等制度，乡党委组织召开了各村党支部书记述职评议大会，6 名村党支部书记在会上做了述职，党委班子成员对述职进行了评议并提出了工作要求。在软弱涣散党组织整顿方面，针对大砬子村党支部软弱涣散情况，及时清理了流动党员，采取“三会一课”制度与“两学一做”学习教育相结合，第一书记驻村指导监督，支部书记带头学习，党员干部跟学、跟做的方式，积极推动党建工作。积极开展了村级环境卫生治理工作，通过“门前三包”和划分党员责任区的方式，改善了村屯环境，提高了群众幸福指数，同时也提高了党支部的凝聚力和战斗力，完成了大砬子村弱软涣散党组织整顿。

向阳乡

【基本情况】 向阳乡位于嘉荫县中部偏北，东与俄罗斯隔江相望，东南以乌云河为界与嘉荫农场、青山乡相邻，西南邻沪嘉乡，西北以泉石河与乌云镇相邻。全乡行政辖区面积 1 200 平方公里，总人口 7 372 人，其中农业人口 6 543 人，现有耕地面积 21.1 万亩，全乡辖 10 个行政村，1 个良种场。乡党委下设 1 个党总支和 13 个党支部，有党员 267 人。向阳乡曾先后获得全国文明乡镇、全国生态示范乡镇、省级新农村建设先进集体、省级文明乡镇、省级生态乡镇、省级环境优美乡镇以及多项市县级荣誉称号。

【农业】 一是农业经济平稳发展。种植业方面，按照“大机械、大科技、大集约”农业发展模式，科学规划种植结构比例，继续推进水稻、食用菌、杂粮和蔬菜等特色农产品种植，全乡耕地面积 201 512 亩，其中：水稻种植 9 500 亩；玉米种植 95 000 亩；大豆种植 85 000 亩；杂粮杂

豆种植 10 352 亩；蔬菜种植 1 100 亩；油料种植 360 亩；瓜果类 200 亩。2017 年玉米产量 24 700 吨，大豆产量 14 160 吨，水稻产量 5 110 吨，杂粮产量 1 445 吨。

畜牧业方面，全乡生猪存栏 500 头，牛存栏 800 头，羊存栏 4 000 只，家禽存栏 12 000 只，全乡养蜂 655 箱，产量达 32 750 公斤。

水产业方面，重点扶持雪水温村发展网箱养鱼产业，扶持规划了养鱼场 2 000 平方米，放置了网箱 20 个，投放黄金鲫、鲤鱼等市面上需求量大大的鱼苗 4 吨多。

二是集约化经营初见规模。积极扶持和培育合作社、种植大户等农业经营主体，加大土地流转力度，大力推进土地集约化经营，实现由传统农业向现代农业的逐步转变。全乡土地实现土地流转 8 万余亩，集约化经营初见规模，有效提高了农业产出效能。

三是完成产品标识认证。完成了王家店村学良水稻种植合作社的省级商标申报工作，进一步提高了“向阳水稻”的辨识度。

四是土地整治全面推进。按照整顿王家店、育红、育强、育才、育新、丰林 6 个村农田路问题的目标，向阳乡积极与国土局和发改局联络配合，完成了项目招标工作。目前，王家店村农田路已完成 8 公里的土地整理，其余 5 个村的土地整理也已经动工，预计于年底前全面完成土地整理工作。

五是土地确权稳步进行。按照《嘉荫县土地承包经营权确权登记颁证工作方案》要求，本着“五到户”“四相符”的原则，进一步健全土地承包经营权登记制度，全面完成了 10 个行政村 61 326.56 亩土地丈量、地块登记等工作，为下步“三权分置”工作奠定了基础。

【产业项目】 将育新村作为试点村，规划建设了“生物质燃料厂”。该厂的主要经营模式为：

将农民收割后的秸秆回收，经加工压制成燃料块后进行出售。同时，积极在该村推广使用节能型锅炉，采取在政策上给予一定补助的方式，推广其与燃料块进行配套使用。目前，该燃料厂已完成项目审批、选址和设备购置工作。

打造“集约型畜牧业”在育新村规划建设多位一体的“畜牧养殖小区”1 处，占地面积 3 万平方米。该小区采取集中养殖、收益分红的形式，积极引导周边村屯的农户将自家的禽畜送到小区集中管理，从而不断形成产业规模，进一步提高销售数量和价位。目前，该小区规划完成了德州驴养殖区、绒山羊养殖区和肉牛养殖区，吸纳德州驴养殖户 3 户、养殖德州驴 39 头；绒山羊养殖户 1 户、养殖绒山羊 2 000 头，存栏育肥牛 140 头，并完成了地面硬化 1.5 万平方米，完成了德州驴、绒山羊和肉牛养殖厂房及化粪池建设。下步，将广泛吸纳周边的养殖大户入社经营。

重点扶持王家店村学良水稻种植合作社，引进了集传输机、去石机、立式碾米机、单极抛光机等设备为一系列的大米生产线 1 条，每日可生产 100 余吨，产出的大米光泽透亮，口感极佳。设备投入使用后，带动了周边村屯、农场的水稻种植户前来带料加工，再冠以统一的产品商标对外销售，使农民们足不出户就可每斤提高收入 0.2 元，有效打响“向阳水稻”的知名度。

培育了食用菌“液态化”加工项目。结合液态菌种纯度高、活力强、繁殖快的特点，将育才村大自然食用菌农民专业合作社作为试点企业，按照“集中制袋、分散出耳”的专业化生产模式，对上争取资金 23 万元，购置了液态菌自动化生产设备，全年生产菌包 70 余万袋，推动了向阳乡食用菌逐步走入高端化市场。

【特色旅游】 凭借乡旅游资源丰富、自然风光壮丽的地域优势，通过加快产业融合，大力发展旅游新业态。

一方面，依托茅兰沟景区的天然优势，大力发展“旅游+农业”等新业态，不断打造多元化接待项目，逐步形成集“吃、住、游、娱”为一体的“一条龙”服务链，强化向阳乡旅游服务能力。

另一方面，依托毗邻嘉黑公路的区位优势，大力发展休闲乡村游。按照“农旅结合、产村相融”理念，大力引导广大居民发展以特色民宿、乡村美食、农事体验为主题的休闲农家乐，形成了集特色餐饮、家庭旅馆为一体的旅游服务体系，促进和实现了旅游项目全覆盖。

【脱贫攻坚】 严格按照“省定11条”标准，对全乡贫困户和边缘户进行了重新识别，最终确定了建档立卡贫困户132户266人，其中：一般户26户107人、低保93户145人、五保13户14人；有劳动能力82户201人，整户无劳动能力50户65人；残疾人数34人，贫困学生26人。

一是持续推进住房改造。大力推进贫困户住房改造工程，经2017年统计，全乡共有46户贫困户需进行房屋改造，通过我县“危房改造”政策解决了42户的住房问题，2户因不按规定取消建房资格，剩余2户贫困户预计于2018年9月底完成住房改造。二是着力强化医疗保障。加大合作医疗参保政策倾斜力度，为全乡132户贫困户发放了健康医疗手册，并为266名贫困人口减免了合作医疗费用61180元。三是积极开展教育扶持。2017年，帮助4名职高学生申报“春季国家雨露计划”，每名学生可获得3000元的助学补助。四是不断加强产业帮扶。按照“合作社+基地+贫困户”的工作模式，将产业项目带动与小额贷款分红有机结合，为104户贫困户办理小额贷款业务，累计发放贷款510万元，其中：协调资金入股驰畜牧有限公司50户，协调资金入股佳慧种植家庭农场41户，由帮扶责任人帮助谋划自主创业项目13户。通过产业带动，每户每年可增收4000—5000元。

【美丽乡村建设】

1. “危房改造”。共计翻建泥草房36户29栋，其中：帮助建档立卡贫困户翻建砖瓦房22栋、彩钢房1栋，协调五保家园住房7户，帮助购置砖房4栋；帮助低保户翻建砖瓦房1栋；帮助残疾户购置砖房1栋。同时，积极对上争取资金，为丰林村、育红村和良种场完成了晾晒场建设，共计8500平方米。此外，大力开展村屯环境卫生治理工作，紧密结合“四美五改，美丽宜居乡村”行动，每月组织党员群众开展环境卫生治理工作，确保了各村容貌整洁、环境怡人。

2. 生态文明。坚持把优化生态环境作为推进美丽乡村建设的重要抓手，着力推进生态建设和保护工作。一是大力推进“林地三乱”整治。坚持护林与造林并重，综合运用宣传、巡查、惩处等措施加强林木资源管护，对林地进行了全面清查，不断提高了全乡林木保有量和森林覆盖率。二是着力建设绿色乡村。积极开展庭院绿化宣传工作，强化广大群众对绿化工作的认识，营造“爱绿、护绿、种绿”的良好环境。同时，启动了美丽乡村示范走廊建设，重点在各村屯通村路大力开展植树造林活动，并积极推进10村1场的林木补种养护。三是扎实推进“三减”工作。加强农业污染源治理。化肥、农药、除草剂使用量同比下降30%以上，实现“三减”面积1.2万亩。

3. 加强精神文明建设。一是社会主义核心价值观宣传，制定村规民约制度上墙，使精神文明建设内化于心，外化于行，提高群众文明素养，张贴宣传条幅45条、村内广播300余次。二是开展向阳乡庆“三八”文艺汇演。内容丰富，题材新颖，风格独特，吸引了400多人观看演出。丰富了群众业余文化生活，提高了文体设施利用率，提升了广大群众的精神生活质量。三是文化体育设施建设。2017年共有体育健身器材179套，对损坏器材做到及时修复，保证群众文化体育生活

的正常进行。

【公益事业建设】 2017年,全乡集中财力,完乡村公益事业建设十七项,主要有:

丰林村2017年投入资金9.74万元,维修道路13.5千米。

雪水温村2017年投入资金23.8万元,用于整治自来水周围环境。

茅兰沟村2017年投入资金3.96万元,安装18盏太阳能路灯。

良种场2017年投入资金19.47万元,用于村委会办公室维修。

育才村2017年投入资金17.85万元,安装10盏太阳能路灯、修缮排水边沟1900延长米以及新建18平米公厕。

育发村2017年投入资金24.69万元,安装9盏太阳能路灯,硬化水泥路面980平方米,硬化村委会广场450平方米,投入资金7.216万用于维修10公里农田路。

育红村2017年投入资金7.216万用于维修10公里农田路。

鲤鱼卧子村2017年投入资金3.64万元,硬化水泥路面280平方米,投入资金18万元安装50盏太阳能路灯。

育新村2017年投入资金10.824万元,维修道路15公里。

【民生工作】 一是教育教学质量不断提升。继续深化教育体制改革,巩固“两基”成果,推进教育体制综合改革,保障了农民子女100%接受义务教育。同时,加强对校舍安全的监督检查,为向阳小学安装太阳能路灯2盏,道口减速带3条。

二是低保救助水平全面提升。积极争取和对接民政部门低保和救助有关政策,确保贫困群体实现应保尽保。全乡共办理低保264户379人,其中农村245户348人,城镇19户31人。新型城镇社会养老保险参保14人,新型农村社会养老

保险参保3860人;同时按照民政部门要求,严格低保、五保准入、全面开展清查工作。并加大贫困户大病救助力度,全镇低保户、特困户等符合条件的都可申请大病救助,大病救助资金发放金额达到23.7877万元,救助人次达到46人次;临时救助资金发放金额达到6.0668万元。

【党的建设】 一是通过开展“两学一做”学习教育,进一步提升了党组织先进性。坚持以“两学一做”学习教育常态化制度化为落脚点,与“干部作风整顿工作”有机结合,将每周一下午定为党政机关学习日,坚持组织开展集中学习。同时,推出了“碎片化学习”特色教学模式,建立了党建微信群,积极将“两学一做”学习内容和党建的时事政策转发到群中,引导党员利用“碎片时间”开展自学,并经常性开展“虚拟座谈会”,组织党员在微信群内交流研讨,使全乡党员形成了“人人建言献策、人人建功立业”的生动局面。

二是通过开展从严治党工作,进一步保证了党组织纯洁性。贯彻《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》和《党内政治生活的若干准则》,不断增强“四个意识”。按照领导干部廉洁自律建设各项规定,通过层层签订责任书,使党员干部廉洁自律建设得到加强。同时,定期开展谈心谈话、提醒诫勉等工作,并加大对不称职、不胜任、不作为干部的调整处置力度。此外,定期开展干部廉政教育,把“许李候案”等贪污腐败典型案例作为提醒党员干部遵纪守法的警钟,构建了教育、制度、监督并重的防腐败体系。

三是通过抓好班子队伍建设,进一步强化了党组织模范型。结合工作实际和人员变动,先后调整了班子分工3次,并紧密结合今年村“两委换届”的工作节点,认真做好后备人选考察,坚持把可靠人员选拔到村“两委”班子中。同时,认真做好人才储备工作,大力实施“能人入党、

能人带富、能人储备、能人治村”的“能人培养工程”，有效缓解村党组织建设人才匮乏难题。此外，加大党员干部正面激励力度，将年初既定的工作目标详细具体的明确到干部的年终考核当中，从而有效激发干部干事创业动力。

四是通过加强常态化建设，进一步提高了党组织规范性。严格按照“三会一课”的要求，配齐了党建展示图板、党务公开展示板等，并按照“五簿五册”的标准进行了统一的设计装订。同时，为加强标准化党支部建设，针对茅兰沟村党支部活动场所面积不达标的问题，积极对上争取资金，完成了茅兰沟村党支部活动场所的扩建工作。

常胜乡

【基本情况】常胜乡位于嘉荫县西北部，西与逊克县毗邻，东南与乌云镇相邻，南与沪嘉乡接壤，东北与俄罗斯隔江相望，边境线39公里，全乡行政辖区面积483.3平方公里，下辖9个行政村，耕地116190亩，总人口1132户3705人，其中农业人口3585人1186户，劳动力2259人。其中常家、勤俭、桦树林村为俄罗斯民族村。

常胜乡党委下设12个党支部，其中：农村党支部9个；现有党员213名。其中：农村党员164名，少数民族党员1名，女党员32名，入党积极分子64名，预选队42名。全乡共有村级干部49人。

常胜乡土地肥沃，多分布在沿江平原一带，年降雨量450—550毫米左右，无霜期115天左右，有效积温2100℃，属第四、第五积温过渡带，常胜乡属温带大陆性季风气候，冬季漫长严寒干燥；夏季短促，温热多雨；春季少雨干旱；因受西伯利亚季风影响，秋季降温迅速，常有早霜发生。

常胜乡林木资源丰富，树种多为白桦、黑桦、柞树、杨树等，森林覆盖率76.5%，宜牧荒原荒

地5.5万亩，适合畜牧养殖业的发展。同时山特产品资源丰富，以蕨菜、薇菜、五味子的产量较大，还有蓝莓、榛子等特产。

常胜乡有岛屿8个，主要有布拉罕岛、常胜岛、刘淑珍岛、葡萄岛和罗锅岛等，岛上水草丰茂，土质肥沃，遍生野五味子、山葡萄、山樱桃、臭李子、山丁子等。此外，岛上还有水曲柳等珍贵树种。乡域内有大小泡沼7处，分布于常家村、勤俭村、江南村、通河村等村，总面积2100亩，目前大部分已开发为鱼塘，养殖鱼类品种主要为鲤、鲫、草鱼等，适宜垂钓，每年夏季都有爱好者光顾。

【农业】2017年，全乡农业种植结构趋于合理，调整到5:5。为增加经济效益，探索了大豆、北药菟丝子套作新模式，套作种植面积达3750亩，大豆的产量不受菟丝子的影响，每亩地可收益540元以上，比单种大豆增加产值40%，比单种玉米增加60%。常家俄罗斯民族村畜牧养殖小区项目二期整体完成，小区占地面积8000平方米，两期共投入336万元，建牛舍2座1000平方米，管理房一栋80平方米，仓库两栋400平方米，硬化地面6800平方米，另配有青储收割机1台，运输车2台，饲料粉碎机2台。可达到年出栏300头的育肥牛养殖标准，并与现有的年出栏500头猪养殖场有效整合，形成规模化养殖小区。

常胜乡结合乡情实际，探索发展一些助力经济增长的特色产业。特色畜牧养殖业初具雏形，新建常家村养殖小区1个，勤俭村养殖场1座，猪舍面积超过1000平方米，年出栏生猪超过600头；袋栽黑木耳种植规模逐年扩大，全乡袋栽黑木耳种植数量230万袋，新建食用菌生产厂房5栋1500平方米，库房3栋600平方米，新安装桦树林村日生产1万袋的食用菌设备一套；积极提升农业集约化、组织化进程，成立了各类种养合作社19个，充分发挥常胜乡千万农机合作社典型效应，2017年全乡流转土地2万余亩，较

2011年增加50%，集约经营土地3.7万亩，参与户数122户，大大节约了春耕、秋收成本，带动经济增长12%。

【脱贫攻坚】2017年，全乡继续把精准扶贫工作，作为全乡中心工作抓实、抓牢。确定了全乡农村贫困人口24户46人，至2016年底脱贫19户35人，达到60%以上，剩余5户11人预计于2018年全部脱贫。

一是精准施策，落实到人。针对有自主创业意愿的5户贫困户，通过养殖生猪、奶牛等创业项目实现脱贫。投入资金4000元，为营林村三户贫困户分别购买生猪1头，鹅20只；对于有一定劳动能力的2户贫困户，通过安排其任村内保洁员等方式保障收入，目前已开始工作；对于有一定收入能力，但因重大疾病致贫的4户贫困户，通过大病救助方式帮助脱贫；对于不具备劳动能力的贫困户，通过低保等社会保障措施实现脱贫。新增低保11户，另有3户正在办理。县对俄办对桦树林村2户贫困户（五保户），从今年4月起每月解决200元生活补助；乡政府为平阳河村车成斌的两个有精神疾病的子女全额支付了7万多元医疗费。

二是精准立项，帮扶到位。大力发展产业项目带动贫困户脱贫致富，平阳河村、河口村棚室黑木耳立体种植园区扶贫项目正在建设中。园区占地总面积3公顷，总建筑面积6243平方米，具体包括黑木耳种植大棚19栋，管理房2栋，深水井2眼，小井19眼，架电2.1公里，给水管线及相关附属设施，两个项目总投资228.6万元。年可种植黑木耳46万袋，年利润69万元，可带动河口村、营林村、平阳河村贫困户12户32人实现脱贫致富。平阳河村项目自筹资金46万元，已完成2公顷的场地平整，120平米的彩钢保温房，10栋大棚骨架。河口村项目自筹资金18万元，已完成1公顷的场地平整，4栋大棚的骨架。项

目建成后，贫困户可通过申请3万元小额扶贫贷款，入股该园区项目的生产经营，按照比例进行分红，实现产业带动脱贫。

【改善民生】常胜乡有效克服了特大洪水的严重危害，灾后重建扎实有效。过去五年，发放各类慰问物资1345.9万元，仅洪灾期间发放款物折合人民币近1000万元。进行泥草房、危房改造88户。加强社会保障体系建设以及对社会弱势群体的救助力度，2017年全乡新型农村养老保险2191人，做到应保尽保，新型农村合作医疗3005人，做到应参尽参；全乡低保125户，五保户5人，大病救助236人次，退伍军人优抚14人，失能老人49人，高龄老人31人；做到了低保全覆盖。

【美丽乡村建设】水灾后，新建常胜堤防、通河堤防共21.4公里，完成征地785.5亩；完成土地项目整理，规划新修农田路60余公里，对特殊地段由乡政府自行修建8公里，简修水毁农田路42公里，新建抗旱井84眼，排水渠2处6公里，闸门2座，新修过水路面2处350米，新安放涵洞55个；新建晾晒场地2处，总面积6000平方米；新建常家村、桦树林村、营林村村级活动场所，面积720平方米；新建常家村、勤俭村休闲广场3处4800平方米，新安装健身器材50余套，新建勤俭村水泥栅栏1700延长米。

2017年全乡先后出动58车次，260人次，全力整治农村环境，新建及维护垃圾处理场3处，并投入资金5万元，购买小型装载机1台；新整修农田路45公里；新改造农村危房10户，补贴资金75000元；完成常家俄罗斯民族村给排水工程，新建村内地下排水管线2557延长米，给水管线1250延长米，井房80平方米；新建通河村、桦树林村休闲广场共计2000平方米；新建常家村水泥边沟2000延长米，村内水泥路拓宽3700平方米，铺设路牙石1300延长米，全乡各村硬化水泥路面超过8000平方米，新安装LED路灯

58 盏。

【社会事业】春秋两季防火形势总体平稳，近年来未发生重特大火情；新建了卫生院、电业所、林业站办公楼，有效提升服务质量。全面改造中心校校舍，新建幼儿园楼，不断完善学校硬件配套设施；满足百姓对高质量教育的追求。综合治理“打非治违”专项活动扎实推进，“平安常胜”建设效果显著。武装工作频传佳绩，近年来为部队输送15名高素质青年，超标完成征兵任务。安全生产查处力度进一步加强，隐患排查无死角。文化体育事业蓬勃发展，全民健身各项活动开展的有声有色，全乡百姓业余文化生活丰富多彩；边境管理、食品安全、卫生计生等工作稳步推进，为全乡经济和社会发展做出了积极贡献。

【党的建设】常胜乡党委依托多种载体，知行合一、服务群众，不断提高党建工作水平。深入开展了党的群众路线教育实践活动，为民排忧解难。现场解决排水沟渠、整修农田路等实际困难30余件，班子成员常驻联系点深入走访了613户2013人次，帮助群众解决问题63个；全面建成“三员”体系，明确党建主体，逐级落实责任。党政班子成员参与基层组织生活指导30余次。对于活动组织、材料上报、档案管理等各个环节工作明确个人责任，全面发挥了支部班子成员在党建中的主体意识和主动精神；大力推动“五型”党建和基层党支部常态化建设，打造党建工作新格局。选树打造“五型”党建典型2个，充分发挥典型示范作用，为全乡党建工作的发展指明了方向。全乡各村都建立了便民服务站，村两委干部轮流为群众解决问题，全乡设岗定责无职党员20人，协助村“两委”开展党建工作；狠抓党风廉政建设，营造风清气正的发展环境。乡、村两级党组织负责人带头实行村级零接待制度，减轻村屯负担4.5万余元；乡党委和党员干部共同带头建设节约型机关，厉行节约，降低行政成本，

严禁公车私用，先后节约各类办公经费4万余元。

2017年，全乡将“两学一做”学习教育作为贯穿全年党建工作的重中之重，坚持从严从实要求，准备工作突出“早”，贯彻落实突出“严”，学习研讨突出“新”，深化整改突出“实”，学做结合提高党员党性修养和个人素质。各支部开展集中学习136次，开展集中研讨10次，支部书记讲党课14次，开展实践活动13次，学习教育覆盖全体党员；组织培训2次，科级干部深入各支部指导参与学习教育36人次；全乡参与活动党员共建立台账198个，梳理出问题356个，已经完成整改44个，其他全部问题都设立了整改期限。开展“两学一做”学习教育，让党建工作走进党员生活，教育、实践、整改常态化、长效化，进一步增加了党组织凝聚力，提升了全乡党建工作科学化水平。

沪嘉乡

【基本情况】沪嘉乡位于东经129°14'40"—129°36'48"，北纬48°55'39"—49°18'11"。地处嘉荫县西北部，小兴安岭余脉沿伸全乡，丘陵广布，西高东低，东与向阳乡接壤，南与乌伊岭林业局为邻，西以葛贡河为界，与逊克县相邻，北与乌云镇、常胜乡相连，乡政府所在地为福民村。1970年4月，上海市下放干部与知识青年及乌云镇抽调的农民进入该地，创办集体所有制农场而得名，“沪”是上海简称，“嘉”即嘉荫县首字，故名沪嘉。2017年末，辖黎明、青松、福民、福阳、隆安、新安、晨光、福庆8个行政村。乡党委下设10个党支部，包括机关、学校及8个行政村党支部。2017年末，辖区人口2871人，其中男性1453人，占51%；女性1418人；人口自然增长率-1.06‰。辖区总面积687.5平方公里，人口密度为4人/平方公里。

耕地面积 11.38 万亩，草场资源 25 万亩，以五花草为主，适宜放牧；后备土地资源 4.7 万亩；森林覆盖率 76.4%；林业资源丰富，主要树种有落叶松、白桦、柞树、枫桦等；野生资源有黑木耳、蘑菇、猴头、蕨菜，山参、党参、黄芪、白术等；野生动物有黑熊、野猪、狍子、狨狸、野兔、雉鸡、飞龙、灰鼠、狐狸、黄鼠狼、野狼等。

【农业】 一是种植业。沪嘉乡耕地面积达到 11.38 万亩，人均 40 亩。2017 年种植玉米 1.84 万亩，占总播种面积的 16.2%；优质大豆 7.88 万亩，占总播种面积的 69.2%；杂豆、马铃薯等其他经济作物 1.66 万亩，占总播种面积的 14.6%，粮豆薯总产量达到 3.2 万吨。农业总产值实现 131 701 万元，农民人均纯收入达到 1.3 万元。

二是养殖业。沪嘉乡拥有 2 个特色养殖基地，分别是“5 000 只规模蛋鸡养殖场”和“出栏量 200 头野猪改良养殖厂”，有效推动了地方经济发展。2017 年，全乡大牲畜养殖肉牛 562 头、羊 2 694 只、生猪 2 200 头、改良野猪 600 头、狍子 20 头、蛋鸡 5 000 只、养蜂 200 箱，畜牧业产值达到 1 500 万元。

三是特色产业。2017 年全乡在推进农业特色产业项目，发展“一村一策”、“一村多策”、“多村一策”集体经济过程中，重点围绕“精大豆、稳玉米、提菌业、兴畜牧”这四要素开展，集中打造 3 处农业科技示范园区：“青松村高蛋白大豆种植区、新安村高效玉米种植区、福民村食用菌栽培种植区”。

2017 年以来，全乡围绕“稳大豆、兴小麦、强菌业、壮畜牧”总体思路，大力发展适合本乡农业。一是土地流转。全年流转土地 2.435 万亩。二是推进科技种田水平。建立以绿色种植农业推广为主的“农业三减示范基地”和绿色食品生产基地，并积极申报土地轮作面积 2 488 亩，通过典型示范，逐步引导农民改变传统种植方式，在

科技种植和绿色生产上谋求发展。三是发展多种经营。2017 年，种植食用菌 400 万袋。新建食用菌吊袋大棚 10 栋，与原有食用菌生产流水线、发菌室配套，加上县政府即将投入的液态接菌室，高压菌仓、高压锅炉等设备，形成食用菌产业生产园区。通过示范带动，引导带动使我乡食用菌产业由粗放型向精细型生产转变，增强发展后劲。同时，将生产园区对外发包，所得租金扣除日常维护费用后建立扶贫基金，用于解决贫困户生产生活困难。四是转变经营销售模式。多年来，全乡农副产品的生产经营和销售方式过于传统，已远远不能跟上时代和科技发展步伐。今年我们积极鼓励和引导农民在经营和销售模式进行转变。全力打造“沪嘉知青”系列品牌，由乡政府出资 7 000 元，注册“沪嘉知青”商标，经营项目四大类 29 项，对全乡农副产品进行分类、分档包装销售。品牌打造方面由政府组织、策划印制包装、市场营销，专业合作社和农户提供优质货源、生产各类产品，农民合作联社负责经营、监管。较为成形的产品有面粉、蜂蜜、干菜、木耳等，并申请农业局检测中心进行检测，对优质黑木耳出具证书。由市第十五驻村工作队牵线搭桥组织参加了黑龙江省农业博览会；积极扩大销路，于 11 月，组织了乡村经济带头人和农村“小能人”赴上海与老知青联谊，开拓大上海市场，提高产品知名度，开拓上海市场。五是加强合作生产。针对过去全乡合作社管理松散，规模普遍较小，整体水平不高，带动能力不强。今年，我们通过科学引导，外出取经学习，先后赴铁力、绥化、五大连池、孙吴、逊克等地，考察月见草种植、马铃薯种植加工、金杉种业优质麦种、汉麻加工销售、酒葡萄酿制工艺等项目，对合作社带头人进行启发促动，开阔视野，激励创业。使全乡现有的 15 个种植合作社进一步规范管理，使其真正发挥作用，达到健康发展，在生产与销售环节上不

断开拓市场，使农民既可以在生产经营中增加收入，也能够从加工、销售增值中获得利润。积极鼓励和扶持青松村、新安村、晨光村等农业合作社筹建生产场房，完善生产设施，购置生产设备，学习引进加工技术，力争在粮食精选、干菜加工上取得新突破。由沪嘉乡殿宇农业种植专业合作社申请注册完成的沪嘉知青面粉厂已投入生产。共收购 200 余吨小麦，可生产面粉 25 万斤。

【农田水利建设】 2017 年先后完成“农路工程”“水保工程”等一批与群众生产生活息息相关的重点建设项目。其中，为加速小流域水土保持治理进程，新修坡改梯田 281 亩，水土保持改垄耕地 7 879 亩；打机井 8 眼，新增节水灌溉面积 2 010 亩；投入 150 万元实施完成了福民村北山 2.5 公里截流沟工程；结合水务水保项目，实施农田路维修改造 20.5 公里。

【美丽乡村建设】 2017 年为进一步美化乡村环境，改善农村卫生现状。完善乡中心村专职卫生保洁人员工作机制，定期对各村街道卫生进行清扫，垃圾集中清运，边沟定期清理，农村环境卫生有了明显改善。加大村屯绿化美化工作，提升全乡生态建设水平，对通村路河卫公路沪嘉段道路两侧栽植杨树 0.26 万株；村周绿化 75 亩，栽植杨树 1.9 万株，落叶松 3 万株；村内绿化 31.5 亩，栽植杨树 0.3 万株，云杉 0.6 万株，垂柳 0.2 万株，绿篱 3700 延长米 11.1 万株。全乡人均公共绿地面积 15 平方米，主要道路绿化普及率 100%，公路两旁、集镇绿化覆盖率达 80%。2017 年还完成了除福民村以外的其它村新建 7 栋 28 户 840 平方米的五保家园。集中改造泥草房 85 栋 136 户 8 628.2 平方米，新建休闲健身广场 2 处 2 260 平方米。2017 年修建农田路 43.4 公里，农田路桥涵 32 处，漫水桥 4 处；通村路过道桥涵 6 处，盖板桥涵 1 处。中心村村内道路两旁安装路灯 7 盏。

【脱贫攻坚】 2017 年精准扶贫“回头看”后，

全乡共有建档立卡户 64 户 126 人，2016 年度脱贫退出 28 户 53 人。对上争取 95 万元扶贫资金用于实施标准化食用菌大棚项目，新建 10 栋食用菌吊袋大棚，给有能力生产食用菌的建档立卡贫困户提供创业基地、免费使用，也可以参与打工增加收入。10 栋食用菌吊袋大棚及配套附属设施已全部竣工，2018 年正式投入使用，结合食用菌厂建立沪嘉乡扶贫产业园区，引进经验丰富、理念先进的管理人才经营产业园区，打造产业化、规模化、标准化的食用菌产业，将产业园区纯收入设为扶贫专项基金。乡政府制定管理办法，规范资金申请、审批流程，确保资金用于帮助解决贫困户生产生活困难，将带动扶持全乡贫困户 64 户，力争实现早日脱贫。采取“变输血为造血”的帮扶措施，为 16 户小规模养殖（猪、鸡、鸭、鹅等）贫困户奖补产业发展帮扶资金 12 120 元，鼓励贫困户通过自身生产发展增加收入。建立利益联结机制及效益分配办法，为贫困户分红，共计为全乡贫困户 64 户发放产业项目分红 29 200 元，人均增收 230 元发放扶贫小额贷款 61 户 284 万元，其中投资入光伏发电项目 28 户，入企入社 14 户，发展种养殖业 19 户。改善农村生产生活条件，进一步加大对帮扶单位申请力度，做好农田道路改造、地方道路维护、河道治理等基础设施建设项目。通过对上争取项目和筹措资金，在福庆村投资 35.8 万元打造一口 146 米深水井，隆安村投资 90 万元修建山泉水引水工程，解决村民饮水问题。在福民村、隆安村安置路灯 69 盏，新安村新建彩钢栅栏 746 延长米。全乡拆除闲置泥草房 23 栋，购买及新建安全住房 11 户，其中新建砖房 3 户，新建彩钢房 3 户，购买砖房 4 户，购买彩钢房 1 户。整修农田路 15 条 31 公里，新建涵洞 11 处。投入资金 23 万元，疏通治理西米干河 12.5 公里，在原河道基础上加宽至 12 米，加深 1 米，两岸筑坝，确保了河道两岸良田不再受内涝灾害。市帮

扶单位帮扶黎明村新修水泥边沟 800 延长米，新修入户引道 30 个；县卫计部门帮助黎明村新建村卫生室 96 平方米。32122 部队投资 16.73 万元在沪嘉乡扶贫产业园区建设山特农副产品加工车间，车间产生效益全部用于贫困户分红。黑龙江乌拉嘎黄金矿业有限责任公司为沪嘉乡食用菌厂购买钢材 18 吨，用于搭设食用菌发菌架，产生效益直接分配到贫困户。

【特色旅游】 依托“沪嘉知青”地域文化推出系列产品，宣传知青文化，打造知青产品。以沪嘉知青的经历故事为背景，编排了沪嘉知青舞台剧，真实还原再现了一代人的青春记忆，通过在家乡和赴县城为知青和观众演出，给他们留下了深刻的印象，老知青及其后代纷纷表示愿为第二故乡尽一份力。“知青公社”已建 4 栋泥草房，面积 344 平方米，占地 4 000 平方米。内部分为“上山下乡来沪嘉、呕心沥血建沪嘉、恋恋不舍离沪嘉、故地重游回沪嘉”四个展厅和两栋知青老三间，能集吃、住、行、游、购、娱于一体，打造成一处知青回归、回味和回忆的场所。使知青文化成为连接沪嘉与上海的纽带，帮助沪嘉产业品牌走出去，上海知青思乡情结游回来，同时吸引对知青文化感兴趣的游客走进沪嘉，促进乡域特色文化旅游品牌发展。

【改善民生】 成立公共服务中心大厅，提高办事效率及服务标准。全乡共 1441 人参加新农村养老保险缴费，指纹采集率达 90% 以上。顺利完成城乡低保、特困供养人员清查工作，全乡共清查不符合农村低保户 11 户 17 人，特困供养人员 6 户 8 人。提供医疗救助 17 人，救助金额 66 080 元，其中贫困户医疗救助 9 户 25 680 元，顺利完成对 56 人发放残疾人两项补贴登记，并实行动态管理，应纳尽纳、应退尽退。乡有文化传播中心 1 处，有村级文化活动场所 8 处，图书室 10 个，藏书量 1.8 万余册，阅览人数达到 1 784 人。

2017 年，投入 564 万元实现了沪嘉乡中心校操场高质量、高标准、全面硬化和绿化的目标。现有的校园面积为 15 000 平方米。其中，绿化面积 2 000 平方米；运动场面积 5 000 平方米；新建排球场一个，篮球场两个，足球场一个，以及升旗场地和学生活动区域。另外，新建了 200 米跑道，新建电动校门、门卫房，新安装了路灯。

结合“走基层、转作风、体民情”活动，通过走访进一步畅通信访渠道，及时掌握和了解群众信访诉求情况，着力解决群众反映的热点问题，凡诉求合理，符合政策的不打折扣，切实把信访突出问题解决在基层。走访中，共为群众解决困难问题 57 个，政策解答 120 余人次。

【社会保障】 2017 年以来，沪嘉乡根据相关政策，提高五保、低保人员相关补助标准，加大大病救助力度，降低最低救助标准，切实解决困难群体的就医问题，全乡的五保人员从过去的低层次“五保”转变到物质、精神生活的全面保障。一年来共为 158 户 223 人发放社会最低生活保障金，供养五保户 17 户。继续做好农村、城镇养老保险的参保工作，做到应保尽保。2017 年共办理农村养老保险 1 583 人，参保率达到 100%。办理城镇居民医保 103 人，参保率达到 100%。参加农村新型合作医疗 730 户 2 269 人，参保率达到 100%。

【党的建设】 2017 年“两学一做”和“三严三实”学习教育活动取得明显成效，党员干部队伍整体素质都有一定的提高。充分发挥了基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，认真落实农村干部考核机制，党组织战斗力明显增强。努力培养农村发展带头人、致富带头人。2017 年沪嘉乡有 2 位村党支部书记被评为县级优秀村党支部书记，“双带”能力显著提升；乡党委认真开展“基层党组织软弱涣散排查整顿”工作，通过细致深入的整改及制度建设，软弱涣散党组

织整顿取得明显成效,各项工作有了较大的提高。
乡政府全面贯彻落实中央《八项规定》,大力整治“慵懒散奢软”现象,促进全乡党员干部作风大转变、服务效能大提高。同时认真开展效能风

暴工作,坚持厉行节约、勤俭办事和反对铺张浪费。
通过开展“纪律教育学习月”和“岗位廉政风险防范管理”活动,进一步提高干部廉洁自律意识,提升政府执行力。

统计资料

第三产业增加值、构成、指数

指标	增加值（万元）	构成（%）	指数（上年=100）
合计	81687	100.0	105.2
农、林、牧、渔服务业	1949	2.4	179.6
批发和零售业	10687	13.1	104.9
交通运输、仓储和邮政业	1634	2.0	102.4
住宿和餐饮业	5552	6.8	104.6
信息传输、软件和信息技术服务业	1594	2.0	106.2
金融业	2567	3.1	105.3
房地产业	8634	10.6	103.7
租赁和商务服务业	2653	3.2	103.6
科学研究和技术服务业	530	0.6	103
水利、环境和公共设施管理业	980	1.2	102.8
居民服务、修理和其他服务业	12475	15.3	104.3
教育	6258	7.7	103.4
卫生和社会工作	5345	6.5	99.4
文化、体育和娱乐业	596	0.7	125
公共管理、社会保障和社会组织	20233	24.8	104.9

国民经济和社会发展总量指标

指标	2017年
人口、就业(人)	
总人口	70933
男性人口	36056
女性人口	34877
城镇人口	20478
乡村人口	50455
城镇非私营单位从业人员数	6588
在岗职工人数	5398
国民经济核算(万元)	
总产出	429471
地区生产总值	208269
第一产业	95606
第二产业	30976
第三产业	81687
固定资产投资(万元)	62000
财政、金融(万元)	
地方财政收入	12345
地方财政支出	164587
金融机构各项存款	346274
金融机构各项贷款	140627
物价指数(上年=100)	
居民消费价格总指数	101.3
商品零售价格总指数	99.9
工业品出厂价格指数	109.3
农业	

续表

指标	2017 年
耕地面积 (公顷)	77999.62
乡村从业人员 (人)	24015
农林牧渔业总产值 (万元)	154153
粮食产量 (吨)	216500
工业	
规模以上工业总产值 (万元)	39915
建筑业	
建筑业企业总产值 (万元)	77396
邮政和信息传输	
邮政业务总量 (万元)	593.52
电信业务总量 (万元)	3351
年末城市固定电话 (户)	4309
年末乡村固定电话 (户)	822
移动电话用户 (户)	47613
互联网用户数 (户)	14726
国内贸易	
批零售业商品销售总额 (万元)	99409
社会消费品零售总额 (万元)	79022
按地域分	
城镇	70444
乡村	8578
对外经济和旅游	
进出口总额 (万美元)	781
出口额	455
进口额	326
旅游人数 (万人次)	57.89
旅游收入 (万元)	38600

续表

指标	2017 年
教育、文化	
普通中学在校学生数(人)	2165
高中	723
初中	1442
小学在校学生数(人)	2406
幼儿园在园儿童数(人)	1179
公共图书馆(个)	1
生活	
城镇非私营单位从业人员平均工资(元)	53494
城镇非私营单位在岗职工平均工资(元)	59743
城镇常住居民人均可支配收入(元)	22035
农村常住居民人均可支配收入(元)	15193
医疗卫生	
机构数(个)	45
实有床位(张)	389
卫生技术人员(人)	351
保费收入(万元)	7389

地区生产总值

地区生产总值(万元)	208269
其中：工业	11881
建筑业	19095
第一产业	95606
第二产业	30976
第三产业	81687
人均地区生产总值(元)	29151

人口和就业基本情况

年底总人口(万人)	7.09
性别比	
男	50.8
女	49.2
人口出生率:	5.96‰
人口自然增长率:	1.17‰
城镇非私营单位从业人员(人)	6588
国有单位	6024
集体单位	268
其他单位	296
城镇非私营单位在岗工人数(含劳务派遣)(人)	5398
国有单位	4881
集体单位	221
其他单位	296
城镇非私营单位从业人员平均工资(元)	53494
国有单位	54886
集体单位	44937
其他单位	33304
城镇登记失业率(%)	3.88

2017年度嘉荫县一般公共预算收入决算录入表

录入 01 表

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
	一般公共预算收入	12,345
101	税收收入	4,438
10101	增值税	984
1010101	国内增值税	346
1010104	改征增值税(项)	638
10103	营业税	2
10104	企业所得税	165
10106	个人所得税(款)	146
10107	资源税	343
10109	城市维护建设税	142
10110	房产税	258
10111	印花税	84
10112	城镇土地使用税	582
10113	土地增值税	326
10114	车船税(款)	148
10118	耕地占用税(款)	648
10119	契税(款)	610
103	非税收入	7,907
10302	专项收入	338
10304	行政事业性收费收入	620
10305	罚没收入	1,068
10306	国有资本经营收入	362
10307	国有资源(资产)有偿使用收入	5,491
10309	政府住房基金收入	20
10399	其他收入(款)	8

2017 年度嘉荫县一般公共预算支出决算功能分类录入表

录入 02 表

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
	一般公共预算支出	164,587
201	一般公共服务支出	11,197
203	国防支出	38
204	公共安全支出	6,361
205	教育支出	12,266
206	科学技术支出	1,111
207	文化体育与传媒支出	11,886
208	社会保障和就业支出	17,210
210	医疗卫生与计划生育支出	9,551
211	节能环保支出	3,816
212	城乡社区支出	10,092
213	农林水支出	48,211
214	交通运输支出	11,071
215	资源勘探信息等支出	357
216	商业服务业等支出	5,531
220	国土海洋气象等支出	-4,134
221	住房保障支出	18,982
222	粮油物资储备支出	650
232	债务付息支出	354
233	债务发行费用支出	37

2017年度嘉荫县一般公共预算转移性收支决算录入表

录入 03 表
单位：万元

项目	决算数
一般公共预算收入	12,345
上级补助收入	128,002
返还性收入	3,053
所得税基数返还收入	61
成品油税费改革税收返还收入	992
增值税税收返还收入	1,828
消费税税收返还收入	1
增值税“五五分享”税收返还收入	134
其他税收返还收入	37
一般性转移支付收入	62,477
均衡性转移支付收入	23,298
县级基本财力保障机制奖补资金收入	4,642
结算补助收入	4,839
资源枯竭型城市转移支付补助收入	2,000
成品油税费改革转移支付补助收入	653
基层公检法司转移支付收入	1,219
城乡义务教育转移支付收入	1,710
基本养老金转移支付收入	962
城乡居民医疗保险转移支付收入	1,330
农村综合改革转移支付收入	421
产粮(油)大县奖励资金收入	2,592
重点生态功能区转移支付收入	4,535
固定数额补助收入	6,585
边疆地区转移支付收入	6,390
贫困地区转移支付收入	1,301

续表

项目	决算数
专项转移支付收入	62,472
上年结余	15,781
调入资金	231
债务转贷收入	35,926
收入总计	192,285
项目	决算数
一般公共预算支出	164,587
上解上级支出	369
专项上解支出	369
补充预算稳定调节基金	213
年终结余	27,116
减：结转下年的支出	27,116
净结余	
支出总计	192,285

2017 年森林资源面积

地方合计	总面积	有林地面积	无立木林地面积	其他
嘉荫县	344165.1	229301.4	24362.7	90501.0

2017 年森林资源蓄积

地方合计	活立木总蓄积			林业经营活动减少活立木蓄积
		天然林	人工林	
嘉荫县	19743995	19053505	690490	20080

粮食产量

地区	粮食					
		水稻	玉米	大豆	小麦	其他
嘉荫县	216649	8501	81217	118225	755	8706

农林牧渔业总产值和指数

地区	绝对数(万元)					指数(上年=100)				
	总产值					总产值				
		农业	林业	牧业	渔业		农业	林业	牧业	渔业
嘉荫县	154153	35582	8865	9924	148	106.6	109.7	37.7	111.4	106.7

2017年工业企业单位数、工业总产值

县(市)区	全部		规模以上		规模以下	
	企业单位数	现价 工业总产值	企业单位数	现价 工业总产值	企业单位数	现价 工业总产值
嘉荫县	191	421656	4	281127	187	140529

营造林生产情况

指标名称	计量单位	全部完成面积	其中：中央投资 完成面积
一、造林面积	公顷	2527	667
1、当年新封山(沙)育林面积	公顷	1860	
无林地和疏林地新封山育林面积	公顷	1860	
2、退化林修复面积	公顷	667	667
低效林改造面积	公顷	667	667
二、森林抚育面积	公顷	5333	5333
三、年末实有封山(沙)育林面积	公顷	8859	
四、林木种苗			
1、当面苗木产量	株	5364	
2、育苗面积	公顷	4	
其中：国有育苗面积	公顷	4	

2017年主要畜禽产品产量情况

指标	代码	单位	备注	差额	总计	乌云镇	朝阳镇	乌拉嘎镇	常胜乡	向阳乡	红光乡	保兴乡	沪嘉乡	青山乡	非农户
一、出售和自宰猪	1	头	9150	0	9150	1200	2504	860	505	800	789	850	600	320	722
其中：自宰自食	2	头	3700	0	3700	400	600	120	136	200	514	152	550	306	722
二、出售和自宰的牛	3	头	473	0	473	40	77	26	48	40	20	40	40	22	120
其中：肉牛	4	头	290	0	290	20	40	18	20	11	8	19	20	14	120
三、出售和自宰的羊	5	只	12520	0	12520	2276	600	210	577	2525	802	420	860	50	4200
1、山羊	6	只	12310	0	12310	2276	600	210	577	2525	802	420	650	50	4200
2、绵羊	7	只	210	0	210								210		
四、出售和自宰的马	8	匹	31	0	31			28			3				
五、出售和自宰的驴	9	头	26	0	26					26					
六、出售和自宰的骡	10	头		0	0										
七、出售和自宰的成禽	11	只	105900	0	105900	9919	6390	863	10280	34591	11847	8005	17480	1025	5500
# 鸡	12	只	99000	0	99000	8106	6000	510	8803	34056	10800	7200	17000	1025	5500
(鹅)			2100	0	2100	500	200	183	192	35	350	320	320		
(鸭)			2800	0	2800	313	190	170	285	500	697	485	160		
八、出售和自宰的兔	13	吨	1	0	1			1							
九、肉类总产量	14	吨	1449	0	1449	180	347	83	89	217	115	104	106	33	175
1、猪肉产量	15	吨	732	0	732	96	200	69	40	64	63	68	48	26	58
2、牛肉产量	16	吨	71	0	71	6	12	4	7	6	3	6	6	3	18

续表

指 标	代 码	单 位	备 注	差 额	总 计	乌 云 镇	朝 阳 镇	乌 拉 嘎 镇	常 胜 乡	向 阳 乡	红 光 乡	保 兴 乡	沪 嘉 乡	青 山 乡	非 农 户
3、羊肉产量	17	吨	188	0	188	16	9	3	9	38	12	6	14	1	80
其中：绵羊肉产量	18	吨	3	0	3								3		
4、马肉产量	19	吨	3	0	3			3	0						
5、驴肉产量	20	吨	1	0	1					1					
6、骡肉产量	21	吨		0											
7、禽肉产量	22	吨	318	0	318	32	21	3	33	108	37	24	38	3	19
其中：鸡肉产量	23	吨	297	0	297	30	18	2	30	106	34	21	34	3	19
8、兔肉产量	24	吨	1	0	1			1							
9、其他肉产量	25	吨	135	0	135	30	105								
十、生奶产量	26	吨	560	0	560	200	53	11	17	34	33	40	26	2	144
其中：生牛奶产量	27	吨	360	0	360	186	48				18				108
十一、山羊粗毛产量	28	吨		0	0										
绵羊毛产量	29	吨		0	0										
其中：细羊毛	30	吨		0											
半细羊毛	31	吨		0											
十二、羊绒产量	32	公斤	4800	0	4800	303	103	267	365	787	384	946	627	58	960
十三、天然蜂蜜产量	33	公斤	90000	0	90000		5200	16400	21000	6400		41000			
十四、禽蛋产量	34	吨	300	0	300	2	23	2	54		145	4	68	2	
其中：鸡蛋产量	35	吨	280	0	280	2	23	2	54		133	4	60	2	

2017 年年报主要畜禽产品产量情况

指标	代码	单位	数量	指标	代码	单位	数量
甲	乙	丙	1	甲	乙	丙	1
一、出售和自宰猪	1	头	7185	3、羊肉产量	17	吨	144
其中：自宰自食	2	头	1700	其中：绵羊肉产量	18	吨	3
二、出售和自宰的牛	3	头	1449	4、马肉产量	19	吨	3
其中：肉牛	4	头	1075	5、驴肉产量	20	吨	0.55
三、出售和自宰的羊	5	只	8739	6、骡肉产量	21	吨	
1、山羊	6	只	8619	7、禽肉产量	22	吨	256.1
2、绵羊	7	只	120	其中：鸡肉产量	23	吨	243
四、出售和自宰的马	8	匹	31	8、兔肉产量	24	吨	0.83
五、出售和自宰的驴	9	头	7	9、其他肉产量	25	吨	135.03
六、出售和自宰的骡	10	头	0	十、生奶产量	26	吨	1376.41
七、出售和自宰的成禽	11	只	152387	其中：生牛奶产量	27	吨	1335
# 鸡	12	只	144619	十一、山羊粗毛产量	28	吨	
(鹅)	13	只	3329	绵羊毛产量	29	吨	
(鸭)	14	只	4439	其中：细羊毛	30	吨	
八、出售和自宰的兔	15	只	318	半细羊毛	31	吨	
九、肉类总产量	16	吨	1313.51	十二、羊绒产量	32	公斤	4800
1、猪肉产量	17	吨	547.6	十三、天然蜂蜜产量	33	公斤	3000000
2、牛肉产量	18	吨	226	十四、禽蛋产量	34	吨	681

2017年主要禽存栏情况

表号：A.3.05-1	指标	代码	单位	备注	总计	乌云镇	朝阳镇	乌拉嘎镇	常胜乡	向阳乡	红光乡	保兴镇	沪嘉乡	青山乡	非农户
	一、大牲畜总头数	1	头	3935	0	830	246	208	143	726	124	1116	200	145	
	其中：从事农事劳役	2	头	142	0		0		10	50		82			
	1、牛	3	头	3863	0	830	246	170	143	696	120	1116	200	145	197
				3863	0	830	246	170	143	696	120	1116	200	145	197
	其中：能繁殖的母畜	4	头	1481	0	339	94	30	54	271	44	435	80	55	79
	当年生存畜	5	头	519	0	109	33	10	19	90	16	175	26	18	23
	(1) 黄牛及肉牛	6	头	3802	0	799	238	170	143	696	117	1116	200	145	178
	能繁殖的母畜	7	头	1429	0	311	88	30	54	271	42	435	80	55	63
	当年生仔畜	8	头	512	0	103	33	10	19	90	15	175	26	18	23
	肉牛	9	头	1800	0	379	117	126	70	305	58	501	90	62	92
	(2) 奶牛	10	头	61	0	31	8				3				19
	能繁殖的母畜	11	头	52	0	28	6				2				16
	当年生仔畜	12	头	7	0	6					1				
	2、马	13	匹	42	0			38			4				
	能繁殖的母畜	14	匹	9	0			8			1				
	当年生存畜	15	匹	5	0			4			1				
	3、驴	16	头	30	0					30					
	能繁殖的母畜	17	头	7	0					7					

续表

指 标	代码	单位	备注		总计	乌云镇	朝阳镇	乌拉嘎镇	常胜乡	向阳乡	红光乡	保兴镇	沪嘉乡	青山乡	非农户
当年生仔畜	18	头	4	0	4					4					
4、骡	19	头		0											
当年生仔畜	20	头		0											
二、猪	21	头	9453	0	9453	616	1458	863	1576	364	1321	1600	270	135	1250
其中：能繁殖的母畜	22	头	2235	0	2235	147	350	207	378	87	317	384	65	35	265
种公猪	23	头	110	0	110	7	18	10	19	5	15	19	4	2	11
三、羊	24	只	15688	0	15688	1064	400	960	1284	2460	1200	2860	2260	200	3000
			15688	0	15688	1064	400	960	1284	2460	1200	2860	2260	200	3000
1、山羊	25	只	15388	0	15388	1064	400	960	1284	2460	1200	2860	1960	200	3000
其中：能繁殖的母畜	26	只	13731	0	13731	946	320	780	1140	2260	1050	2701	1744	180	2610
绒山羊	27	只	14900	0	14900	946	320	834	1140	2460	1200	2860	1960	180	3000
2、绵羊	28	只	300	0	300								300		
其中：能繁殖的母畜	29	只	160	0	160								160		
四、活家禽	30	只	86802	0	86802	6287	4330	685	18789	4800	21884	18730	3500	297	7500
			86802	0	86802	6287	4330	685	18789	4800	21884	18730	3500	297	7500
其中：肉鸡	31	只	55152	0	55152	5613	1600	260	12908	4800	6884	15000	500	87	7500
蛋鸡	32	只	29917	0	29917	218	2370	215	5404		15000	3500	3000	210	
鹅	33	只	882	0	882	210	180	150	192			150			
鸭	34	只	851	0	851	246	180	60	285			80			
五、家兔	35	只	505	0	505			505							
六、养蜂箱数	36	箱	1400	0	1400		80	260	327	100					

2017 年年报主要禽存栏情况

指标	代码	单位	数量	指标	代码	单位	数量
甲	乙	丙	1	蛋鸡	32	只	61488
一、大牲畜总头数	1	头	2382	鹅	33	只	5556
其中：从事农事劳役	2	头	35	鸭	34	只	3047
1、牛	3	头	2325	五、家兔	35	只	253
其中：能繁殖的母畜	4	头	210	六、养蜂箱数	36	箱	60000
当年生存畜	5	头	2115	甲	乙	丙	1
(1) 黄牛及肉牛	6	头	1893	4、骡	19	头	
能繁殖的母畜	7	头	190	当年生仔畜	20	头	
当年生仔畜	8	头	628	二、猪	21	头	5995
肉牛	9	头	1075	其中：能繁殖的母畜	22	头	1246
(2) 奶牛	10	头	432	种公猪	23	头	4749
能繁殖的母畜	11	头	152	三、羊	24	只	11790
当年生仔畜	12	头	27	1、山羊	25	只	11490
2、马	13	匹	42	其中：能繁殖的母畜	26	只	615
能繁殖的母畜	14	匹	9	绒山羊	27	只	10875
当年生存畜	15	匹	5	2、绵羊	28	只	300
3、驴	16	头	15	其中：能繁殖的母畜	29	只	160
能繁殖的母畜	17	头	5	四、活家禽	30	只	1E+05
当年生仔畜	18	头	4	其中：肉鸡	31	只	31049
二、猪	21	头	5995	蛋鸡	32	只	61488
其中：能繁殖的母畜	22	头	1246	鹅	33	只	5556
种公猪	23	头	4749	鸭	34	只	3047
三、羊	24	只	11790	五、家兔	35	只	253
1、山羊	25	只	11490	六、养蜂箱数	36	箱	60000
其中：能繁殖的母畜	26	只	615				
绒山羊	27	只	10875				
2、绵羊	28	只	300				
其中：能繁殖的母畜	29	只	160				
四、活家禽	30	只	1E+05				
其中：肉鸡	31	只	31049				

医疗机构、床位、人员数

机构分类	机构总数	实有床位 数	人员数(人)													
			合计	卫生技术人员										其他技术人员	管理人员	工勤技能 人员
				小计	师		执业(助理)医 师		注册护士 药师(士)		技师(士)		其他			
总计	45	389	467	351	136	98	155	13	15	12	74	3	24	22	25	
一、医院	2	300	241	195	54	41	106	8	12	9	15	0	20	10	16	
综合医院	1	180	169	140	44	34	83	3	7	6	3	0	7	6	16	
中医医院	1	120	72	55	10	7	23	5	5	3	12	0	13	4	0	
二、基层医疗 卫生机构	39	89	167	116	58	34	35	5	1	1	51	3	0	6	8	
社区卫生服 务中心	1	9	34	28	8	5	9	3	1	1	7	0	0	3	3	
乡镇卫生院	8	80	80	72	34	25	26	2	0	0	7	3	0	3	5	
中心卫生 院	1	40	33	29	14	13	12	0	0	0	3	0	0	0	4	
乡卫生院	7	40	47	43	20	12	14	2	0	0	4	3	0	3	1	
村卫生室	30	0	53	16	16	4	0	0	0	0	37	0	0	0	0	
三、专业公共 卫生机构	4	0	59	40	24	23	14	0	2	2	8	0	4	6	1	
疾病预防控制中心	1	0	18	16	6	5	4	0	0	0	6	0	0	1	1	

续表

机构分类	机构总数	实有床位数	卫生技术人员											其他技术人员	管理人员	工勤技能人员
			合计		执业医师		注册护士		技师(士)		其他		其他技术人员			
			小计	执业(助理)医师		药师(士)	检验师		"见习医师"							
				执业医师	执业助理医师		注册护士	药师(士)								
专科疾病预防 治院(所、站)	1	0	5	1	1	2	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0
妇幼保健院(所、站)	1	0	26	14	14	5	0	0	0	0	0	4	3	0	0	0
内：妇幼保健 健院	1	0	26	14	14	5	0	0	0	0	0	4	3	0	0	0
卫生计生综合 监督执法局	1	0	10	3	3	3	0	2	2	0	0	0	2	0	2	0

学前教育分年龄幼儿数(总计)

基础综 3114		单位:人												
		入园(班)人数						在园(班)人数						离园 (班) 人数
编号	合计	托班	小班	中班	大班	合计	其中:女	托班	小班	中班	大班	合计	离园 (班) 人数	
甲	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
总计	495		319	60	116	1179	602		360	327	492	362		
女	222		134	28	60	602			149	192	261	180		
少数民族	4		1	1	2	4			1	1	2	1		
3岁	317		313	4		344	143		340	4				
4岁	62		6	56		348	198		20	322	6			
5岁	35				35	331	188			1	330	3		
6岁及以上	81				81	156	73				156	359		
教育部门	414		319	60	35	1026	529		360	327	339	283		
3岁	317		313	4		344	143		340	4				
4岁	62		6	56		348	198		20	322	6			
5岁	35				35	331	188			1	330	3		
6岁及以上						3					3	280		
民办	81				81	153	73				153	79		
6岁及以上	81				81	153	73				153	79		

小学学龄人口入学及在校学生情况(总计)

编号		基础综 3121				单位:人									
		校内外学龄人口数		在校学龄人口数		招生数		在校人数							
		计	其中: 女	计	其中: 女	计	其中: 受过 学前 教育	合计	其中: 女	一年 级	二年 级	三年 级	四年 级	五年 级	六年 级
甲	乙	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
总计				2406	1146	371	371	2753	1301	371	454	445	407	508	568
女				1146		174	174	1301		174	196	221	188	258	264
少数民族						10	10	55	37	10	14	7	9	7	8
总计中	寄宿生					2	2	240	101	2	12	29	31	51	115
6岁				158	65	158		158	65	158					
7岁				370	165	163		370	165	163	207				
8岁				442	222	50		442	222	50	189	203			
9岁				382	180			382	180		58	165	155	4	
10岁				481	244			481	244			75	162	239	5
11岁				573	270			573	270				88	230	255
12岁								255	117			1		34	220
13岁								79	33			1	1		77
14岁								10	5						10
15岁及以上								3					1	1	1

初级中学学龄人口入学及在校学生情况（总计）

基础综 3131											
单位：人											
编号	校内外学龄人口数			在校学龄人口数			招生数	在校学生数			
	计	其中： 女	计	其中： 女	计	其中： 女		一年级	二年级	三年级	四年级
甲	1	2	3	4	5	7	8	9	10	11	
总计			1442	740	578	818	578	550	544		
女			740		280	818	280	281	257		
少数民族					10	32	10	24	17		
总计中					162	219	162	121	153		
12岁			371	204	371	204	371				
13岁			570	303	179	303	179	388	3		
14岁			501	233	27	233	27	144	330		
15岁					1	69	1	17	185		
16岁						8		1	20		
17岁									5		
18岁及以上						1	1		1		

普通高中分年龄在校生情况 (总计)

		基础综 3141		单位：人					
	编号	招生数	在校生数						
			合计	其中：女	一年级	二年级	三年级		
甲	乙	1	2	3	4	5	6		
总计	1	238	723	396	238	251	234		
其中	2	126	315	174	126	89	100		
	5	3	3	2	3				
14岁及以下	6	155	163	89	155	8			
15岁	7	76	223	123	76	142	5		
16岁	8	4	241	128	4	94	143		
17岁	9		86	52		7	79		
18岁	10		6	2			6		
19岁	11		1				1		
20岁									

中小學校學生體質健康情況

基础综 316		单位：人					
编号	上學年體檢學生數	上學年參加國家學生體質健康標準測試人數					
		合計	優秀	良好	及格	不及格	
甲	1	2	3	4	5	6	
乙							
总计	5441	5441	3271	1312	723	135	
小学	3003	3003	2087	533	260	123	
初级中学	1701	1701	1028	573	93	7	
高级中学	737	737	156	206	370	5	
镇区	5027	5027	3056	1159	677	135	
小学	2589	2589	1872	380	214	123	
初级中学	1701	1701	1028	573	93	7	
高级中学	737	737	156	206	370	5	
乡村	414	414	215	153	46		
小学	414	414	215	153	46		

普通高中分年龄在校生情况(总计)

基础综 3311

单位:人

	编号	上 学 年 初 报 表 在 校 生 数	增加学生数						减少学生数							本 学 年 初 报 表 在 校 生 数
			合 计	招 生	复 学	转 入	其 他	合 计	毕 业	结 业	休 学	退 学	死 亡	转 出	其 他	
甲	乙	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
小学	1	3003	414	371	0	43		664	595	*	1	0		68		2753
女	2	1426	198	174		24		323	297	*	1			25		1301
少数民族	3	46	13	10		3		4	4	*						55
初中	4	1701	617	578	2	37		646	612	*	2			32		1672
女	5	822	300	280		20		304	299	*	1			4		818
少数民族	6	64	11	10		1		24	21	*				3		51
高中	7	709	238	238				224	220			4				723
女	8	383	135	135				122	121			1				396
少数民族	9	22	12	12				9	9							25

基础教育学校教职工数

基础综 41		单位：人											
	编号	教职工				专任教师							
		合计	城区	镇区	乡村	合计	城区	镇区	乡村				
甲	乙	1	2	3	4	5	6	7	8				
总计	1	924		767	157	624		538	86				
幼儿园	2	189		161	28	114		102	12				
小学	3	377		248	129	263		189	74				
初级中学	4	252		252		171		171					
高级中学	8	106		106		76		76					

基础教育学校办学条件 (总计)

基础综 511												
单位:												
	编号	学校占地 面积 (平方米)	校舍建筑面积 (平方米)					校舍建筑面积中: 租 借面积 (平方米)		图书(册)	固定资产总值 (万元)	
			计	教学及辅 助用房	行政办 公用房	生活用房	其他用房	计	的基 础教 育的 校 舍建 筑面 积		计	其中: 仪 器 设备 总值
甲	乙	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
总 计	1	317359	96473	37365	8481	31543	19084			146646	16570.2	2237.77
幼儿园	2	30310	14094	8064	682	2592	2756			9615		
小学	3	135565	42366	20649	4276	14052	3389			70060	9146.8	1164.65
初级中学	4	84484	25686	6646	2912	7693	8435			53971	3563.4	658.12
高级中学	8	67000	14327	2006	611	7206	4504			13000	3860	415

中等职业学校机构数

中职综 1121				单位：所				
	编号	合计	中央部 门	地方			民办	
				计	教育部 门	其他部 门		地方企 业
甲	乙	1	2	3	4	5	6	7
中等职业学校	1	1		1	1			
职业高中学校	6	1		1	1			

中等职业学校(机构)各类学生数(其中:女)

中职综 3112		单位:人										
编号	毕(结)业生数	招生数			在校生数				预计毕业生数			
		计	其中:应往届毕业	其中:初中毕业生	其中:五年制高中职中段	合计	一年级	二年级	三年级	四年级及以上	计	
												其中:获得职业资格证书
甲	1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
乙	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
一、中职学生计	35	53	53	53		106	53	35	18		18	
其中:中职全日制学生	35	53	53	53		106	53	35	18		18	
4. 职业高中学生	35	53	53	53		106	53	35	18		18	
二、培训学生	35					106						

教职工情况（总计）

单位：人												
	中职综 4111	编号	教职工数									聘请校外教师
			合计	校本部教职工				校办企业职工		其他附设机构人员		
				计	专任教师	行政人员	教辅人员	工勤人员	工			
甲		乙	1	3	4	5	6	7	8	9		
总计		1	68	34		32	2					
其中：女		2	43	26		17						
副高级		4	8	1		7						
中级		5	27	11		16						
初级		6	30	21		9						
未定职级		7	3	1			2					

校舍情况 (总计)

中职综 511		单位：平方米									
编号	学校产权校舍建筑面积	计	其中			正在施工校舍建筑面积	非学校产权校舍建筑面积				
			危房	当年新增校舍	被外单位借用		合计	独立使用	共同使用		
										1	2
甲	乙	1	2	3	4	5	6	7	8		
总计		7881									
一、教学及辅助用房		3942									
教室		2006									
图书馆		180									
实验室、实习场所		1406									
体育馆		120									
会堂		230									
二、行政办公用房		800									
三、生活用房		2855									
学生宿舍(公寓)		2014									
学生食堂		841									
五、其他用房		284									

附 录

嘉荫县人民政府办公室 关于印发《嘉荫县医疗卫生服务体系规划 (2016-2020年)》的通知

嘉政发〔2017〕12号

2017年2月7日

各乡(镇)政府,县直各有关单位:

经县政府同意,现将《嘉荫县医疗卫生服务体系规划(2016-2020年)》印发给你们,请遵照执行。

嘉荫县医疗卫生服务体系规划

(2016-2020年)

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》,加强区域卫生管理,优化资源配置,合理利用卫生资源,保障人民群众基本医疗服务,提高人民群众健康水平,促进嘉荫经济和卫生事业健康有序的发展,根据《伊春市区域卫生规划》,结合嘉荫实际,制定本规划。

第一章 规划背景

第一节 现状

一、社会经济状况

嘉荫县位于黑龙江中游右岸，小兴安岭北麓东段，隶属于黑龙江省伊春市，人口 8.1 万，县域面积 6 739 平方公里。县辖四镇五乡，73 个行政村，县内有 1 户中直企业乌拉嘎金矿，一户省属国营嘉荫农场。2015 年，全县地区生产总值 26.2 亿元，是“十一五”期末的 1.6 倍，年均增长 10.3%。地方公共财政预算收入连续 3 年迈上亿元台阶，实现 1.38 亿元，是“十一五”期末的 2.02 倍，年均增长 15.1%。城镇居民人均可支配收入和达农村常住居民人均可支配收入分别达到 19652 元和 13186 元，分别比“十一五”期末增加 9683 元和 4279 元。

二、服务体系建设

经过长期的发展，我县已经建立起由县级医院、基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构等组成的覆盖城乡的医疗卫生服务体系。截至 2015 年底，全县共有各类医疗卫生机构 99 个。其中综合医院 1 个（县人民医院），中医医院 1 个，公共卫生机构 4 个（疾控中心、卫生监督所、结防所、妇幼保健计划生育服务中心），新农合办 1 个，社区卫生服务中心 1 个，乡镇卫生院 9 个，村卫生所 73 个，个体诊所 3 个，其他 6 个。

三、卫生资源规模

截至 2015 年底，全县医疗机构实有床位编制数 257 张，实际开放病床 338 张，每千常住人口拥有医疗卫生机构床位数 4.2 张。全县卫生技术人员 354 人，高级职称 83 人，中级职称 87 人，乡村医生 80 人；每千常住人口拥有卫技人员 4.4 人；执业医师（助理）101 人，注册护士 123 人，平均每千常住人口执业（助理）医师 1.25 人，平均每千常住人口注册护士 1.5 人。2015 年，全县政府卫生支出 8 068 万元。

四、卫生服务利用

全县医疗卫生服务利用逐年上升，2015 年，全县门急诊 114287 人次，病床位使用率为 83.8%，比 2014 年的 91.1% 小幅下降。

五、居民健康水平

与“十一五”末相比，全县婴儿死亡率由 13.94‰ 下降到无婴儿死亡，5 岁以下儿童死亡率由 15.94‰ 下降到无儿童死亡，孕产妇死亡率由 199.2/10 万下降到无孕产妇死亡。孕产妇系统管理率 98.39%，住院分娩率 100%，五苗接种率达到 99%。农村自来水普及率达到 86%，卫生厕所普及率达到 95%。人口自然增长率 2.13‰，符合政策生育率 95%，保持低生育水平的持续稳定，人口出生性别比稳定在 107 以内，人均期望寿命年龄为 73 岁。

第二节 存在的主要问题

一是由于地方财力有限，医改和卫生基础设施项目配套资金落实难；二是随着分级诊疗、医师多点执业等工作的全面开展，县级公立医院人才不足、人员编制紧张的问题进一步凸显；三是医疗机构管理粗放、机制不活，基层医务人员积极性不高，服务能力不足；四是随着全面两孩生育政策的实施，基层计划生育工作存在重视程度不够、工作力度有所减弱的问题。

第二章 规划总体设计

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以深化医药卫生体制改革为主线，以加快实现病有所医为主旨，以坚持公共医疗卫生公益性质为核心，以建设覆盖城乡居民基本医疗卫生制度为目标，坚定不移推动卫生发展方式转变，坚定不移推进公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系和中医中药服务体系建设，坚定不移满足人民群众日益增长的医疗卫生服务需求，促进卫生事业与经济社会协调发展，实现卫生计生事业又好又快发展。

二、基本原则

（一）坚持以人为本。以解决“看病难、看病贵”问题为突破口，探索人人公平享有公共卫生和基本医疗服务的实现途径，促进卫生计生事业与经济发展、农村与城市、预防与医疗、中医与西医和谐发展。

（二）坚持实事求是。立足我县经济社会发展实际和卫生计生事业发展现状，结合居民健康需求和承受能力，建立与我县经济社会同步协调发展的医疗卫生服务体系。

（三）坚持深化改革。强化政府在基本医疗卫生制度中的责任，加强政府在制度、规划、筹资、服务、监管等方面的职责，维护公共医疗卫生的公益性质，调动医务人员积极性，提高医疗卫生运行效率、服务水平和质量，满足人民群众多层次、多样化的医疗卫生需求。

（四）坚持统筹兼顾。统筹城乡、区域、人群卫生服务利用，兼顾供给方和需求方等各方利益，注重预防、治疗、康复三者结合，正确处理政府、卫生机构、医药企业、医务人员和人民群众之间的关系，中西医并重，优化卫生资源配置，提高卫生发展的全面性、整体性、协调性、均衡性和可持续性。

三、规划总体目标

以深化医药卫生体制改革统领区域卫生规划工作，以改善公共卫生和城乡基本医疗服务为突出重点，以满足区域内全体居民的基本医疗卫生服务需求、保护与增进健康为目的，优化有限的区域卫生资源配置，达到高效率使用区域卫生资源，促进卫生资源配置与国民经济和社会发展水平相适应，向群众提供安全、有效、方便、可及的医疗卫生服务，努力形成“小病不出村，大病不出县”和“小病在基层，大病去医院”的就医格局，进一步提高人民群众健康水平，为实现“2020年基本建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度”奠定坚实的卫生资源基础。

第三章 卫生服务体系设置与资源配置标准

第一节 卫生服务体系设置

医疗卫生服务体系主要包括医院、基层医疗卫生机构和专业公共卫生机构等。

(一) 医院。医院分为公立医院和社会办医院。其中，公立医院分为政府办医院（根据功能定位主要划分为县办医院、市办医院、省办医院）和其他公立医院（主要包括军队医院、国有和集体企事业单位等举办的医院）。

(二) 基层医疗卫生机构。基层医疗卫生机构分为公立和社会办两类。主要包括乡镇卫生院、社区卫生服务中心（站）、村卫生室、医务室、门诊部（所）、军队基层卫生机构等。

(三) 专业公共卫生机构。专业公共卫生机构分为政府办专业公共卫生机构和其他专业公共卫生机构（主要包括国有和集体企事业单位等举办的专业公共卫生机构）。根据属地层级的不同，政府办专业公共卫生机构划分为县办、市办、省办三类。

第二节 全县卫生资源配置

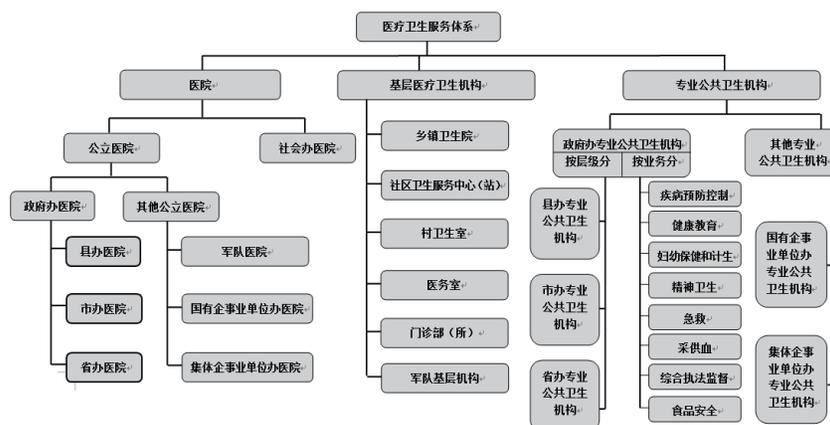
一、床位配置标准

到 2020 年，全县每千常住人口医疗卫生机构床位数控制在 6.21 张。

二、卫生人员配置标准

到 2020 年，全县每千常住人口执业（助理）医师总量提高到每千人口 2.09 人，注册护士总量提高到每千人口 3.31 人。

第三节 其他资源配置



一、大型设备

根据功能定位、医疗技术水平、学科发展和群众健康需求，坚持资源共享和阶梯配置，引导医疗机构合理配置适宜设备，逐步提高国产医用设备配置水平，降低医疗成本。加强大型医用设备规划和准入管理，按照《伊春市乙类大型医用设备配置规划》要求严格准入管理，合理配置卫生资源，使有限卫生资源发挥最佳效益。

二、技术配置

以发展优质医疗资源为目标，加强对临床专科建设发展的规划引导和支持，提高全县医疗技术水平，逐步缓解地域、城乡、学科之间的发展不平衡，促进医疗服务体系协调发展。建设县级医院临床重点专科，提高县医院专科疾病诊治水平，提高本地区患者就诊率。到 2020 年，形成以县级医院临床重点专科为基础的全县临床专科体系。

三、信息资源配置

大力实施智慧医疗工程，在全县建设全员人口信息、居民电子健康档案、电子病例三大数据库，并实现全覆盖和信息动态更新。全面建成互联互通的县、乡、村三级人口健康信息平台，实现公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品供应、综合管理等六大业务应用系统的互联互通和业务协同。到 2020 年，实现居民规范化电子健康档案建档率达到 80% 以上，电子健康档案合格率达到 90% 以上。

第四章 医疗卫生机构

第一节 医院

一、公立医院

(一) 功能定位。公立医院是我国医疗卫生服务体系的主体，应当坚持维护公益性，充分发挥其在基本医疗服务提供、急危重症和疑难病症诊疗方面的骨干作用，承担医疗卫生机构人才培养、医学科研、医疗教学等任务，承担法定和政府指定的公共卫生服务、突发公共事件紧急救治、援外、国防卫生动员、援藏援疆、对口支援、救灾、支边和支援社区等任务。县办医院主要承担县级区域内居民的常见病、多发病诊疗，急危重症抢救与疑难病转诊，培训和指导基层医疗卫生机构人员，相应公共卫生服务职能以及突发事件紧急医疗救援等工作，是政府向县级区域内居民提供基本医疗卫生服务的重要载体。

(二) 机构设置。在县级区域依据常住人口数，原则上设置 1 个县办综合医院和 1 个县办中医院。公立综合医院原则上以改善医疗环境所进行的迁建、改建等形式调整布局为主，不再新建公立综合医院。中医医院要按照《中医医院建设标准》完善基础设施条件和设备配置，建设成为专科特色突出，综合功能完善的中医医疗保健中心。二级以上综合医院设置中医科和中药房，中医病床数不少于床位总数的 5%。县人民医院为县级二级甲等医院，到 2020 年，相继建成儿科门诊和儿科病房、神经内科、脑外科、产科等重点科室，配齐所需设备及相关人员，使重点科室建设达到全市县级先进水平。县中医院为县级二级乙等医院，到 2020 年将建立针推康和儿科 2 个市级重点专科；发挥中医传统治疗室的优

势，开展非药物治疗慢性病和疑难重症；开展临床路径，争取在临床开展 5-8 个临床路径；治未病科在人员配备、设备应用上不断完善。

（三）区域医疗中心。我县区域医疗中心以县人民医院为中心，辐射四镇五乡，主要辐射朝阳镇。承担在急危重症、疑难重症诊疗、医学教育和科研领域起到领头作用。区域医疗中心为区域内及周边城乡居民提供多层次、多样化和先进水平的医疗卫生服务，减少本区域内病患外转率，同时能够辐射周边毗邻地区，并承担一定的人才培养、科研任务以及相应公共卫生和突发事件紧急医疗救援任务。根据区域地理位置在全县规划设置三个医疗分中心，乌云镇中心卫生院辐射向阳乡、常胜乡、沪嘉乡；保兴镇中心卫生院辐射乌拉嘎镇；县中医院辐射青山乡、红光乡。

（四）床位配置。根据常住人口规模合理配置公立医院床位规模，重在控制床位的过快增长。结合我县实际，参考《2020 年全市医疗卫生服务体系资源要素配置主要指标》中各级公立医院床位配置标准，到 2020 年，我县每千常住人口公立医院床位数 2.3 张，中医类医院床位数可以按照每千常住人口 0.55 张配置。

（五）动态调控公立医院规模。“十三五”期间，控制医疗机构增幅，保持现有规模。医院病床使用率低于 95%，平均住院日高于 9 天，疑难重症患者比例及手术难度低于平均水平，床护比配置不达标时，不允许增加床位。医院在病床使用率小于 80%，平均住院日高于 9 天，疑难重症患者比例及手术难度低于平均水平时，可减少床位编制。

二、社会办医院

社会办医院是医疗卫生服务体系不可或缺的重要组成部分，是满足人民群众多层次、多元化医疗服务需求的有效途径。社会办医院可以提供基本医疗服务，与公立医院形成有序竞争；可以提供高端服务，满足非基本医疗需求；可以提供康复、老年护理等紧缺医疗服务，对公立医院形成补充。

到 2020 年，按照每千常住人口不低于 1 张床位为社会办医院预留规划空间，同步预留诊疗科目设置和大型医用设备配置空间。优先支持举办非营利性医疗机构。主要发展二级及以上有规模、有特色的民办和中外合资合作医疗机构。原则上，新设置的民办和中外合资合作医疗机构的床位数不应低于 100 张（专科）或 200 张（综合）。新增医疗机构要注意空间布局的合理性，在一定的地域内不得重复设置、重复建设，避免医疗资源新的浪费。原则上，城市 500 米直径范围内不得重复设置同类别的医疗机构。

加快落实对非公立医疗机构和公立医疗机构等方面同等对待的政策。在符合准入标准的条件下，新增医疗资源优先考虑社会资本举办医疗机构。落实各项优惠政策，在市场准入、重点专科建设、职称评定、学术地位、等级评审、技术准入等方面，社会办医院享受公立医院同等待遇。

完善配套支持政策，支持社会办医院纳入医保定点范围，完善规划布局和用地保障，优化投融资引导政策，完善财税价格政策，社会办医院医疗服务价格实行市场调节价。鼓励政府购买社会办医院提供的服务。加强行业监管，依法严厉打击违法医疗活动和医疗欺诈行为，保障医疗质量和安全。

第二节 基层医疗卫生机构

一、功能定位

基层医疗卫生机构的主要职责是提供预防、保健、健康教育、计划生育等基本公共卫生服务和常见病、多发病的诊疗服务以及部分疾病的康复、护理服务，向医院转诊急危疑难重症病人。基层医疗卫生机构主要包括乡镇卫生院、社区卫生服务中心（站）、村卫生室、医务室、门诊部（所）等。

乡镇卫生院和社区卫生服务中心，负责提供基本公共卫生服务，以及常见病、多发病的诊疗护理、康复治疗、康复训练、临终关怀、医养结合等综合服务，并受县级卫生计生行政部门委托，承担辖区内的公共卫生管理工作，负责对村卫生室、社区卫生服务站的综合管理、技术指导和医生培训等一体化管理。乡镇卫生院分为中心乡镇卫生院和一般乡镇卫生院，中心乡镇卫生院除具备一般乡镇卫生院功能外，还应开展普常见手术等，着重强化医疗服务能力并承担周边区域内一般乡镇卫生院的技术指导。

村卫生室、社区卫生服务站在乡镇卫生院和社区卫生服务中心的统一管理下，承担行政村、居委会、社区范围内人群的基本公共卫生服务和普常见病、多发病的初级诊治、康复等工作。

单位内部的医务室和门诊部等基层医疗卫生机构，负责本单位或本功能社区的基本公共卫生和基本医疗服务。其他门诊部、诊所等基层医疗卫生机构根据居民健康需求，提供相关基本医疗卫生服务。政府可以通过购买服务的方式对其提供的服务予以补助。

二、机构设置

乡镇卫生院、社区卫生服务中心按照乡镇、街道办事处行政区划或一定服务人口进行设置。到2020年每个乡镇建设1所标准化乡镇卫生院。综合考虑地理位置、人口聚集程度等因素，我县设定2个中心乡镇卫生院，乌云镇和保兴镇中心乡镇卫生院。提高乡镇卫生院的设备装备水平，每个一般乡镇卫生院应拥有功能完好的彩色超声仪、生化分析仪、血液分析仪、尿分析仪、X光机和心电图机等必备设备。

新建社区卫生服务中心1400平方米，实现结构布局合理、服务功能较全、人员素质较高、运行机制科学、监督管理规范、补偿机制稳定、政策措施配套、群众广泛利用的社区卫生服务网络，社区卫生服务能力大幅度提高，方便群众就医，合理分流病人，减轻群众医疗负担，明显解决人民群众“看病难、看病贵”的问题，实现社区首诊和双向转诊。

合理确定村卫生室和社区卫生服务站的配置数量和布局。村卫生室设置原则上每个行政村设置1个。社区卫生服务站设置规划原则是，在辖区居民步行15分钟以内不能到达社区卫生服务中心的居民小区，可由该辖区社区卫生服务中心在该居民小区设立1个社区卫生服务站。个体诊所等其他基层医疗卫生机构不受规划布局限制，由市场进行调节。

三、床位配置

按照所承担的基本任务和功能合理确定基层医疗卫生机构床位规模，重在提升床位质量，提高使用效率。到2020年，每千常住人口基层医疗卫生机构床位数达到0.8张，重点加强护理、康复病床的设置。

第三节 专业公共卫生机构

一、功能定位

专业公共卫生机构是向辖区内提供专业公共卫生服务（主要包括疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、计划生育服务、精神卫生、急救、采供血、综合监督执法、食品安全风险监测评估与标准管理、计划免疫、出生缺陷防治等，下同），并承担相应管理工作的机构。专业公共卫生机构主要包括疾病预防控制机构、综合监督执法机构、妇幼保健计划生育服务机构、职业卫生机构、急救中心（站）、血站等，原则上由政府举办。

县办专业公共卫生机构的主要职责是，完成上级下达的指令性任务，承担辖区内专业公共卫生任务以及相应的业务管理、信息报送等工作，并对辖区内医疗卫生机构相关公共卫生工作进行技术指导、人员培训、监督考核等。疾病预防控制中心要不断提高实验室检测能力、流行病学调查能力、突发公共卫生事件应对能力和疾病预防控制能力。

二、机构设置

专业公共卫生机构要按照辖区常住人口数、服务范围、工作量等因素合理设置。县级只设1个疾病预防控制中心，不再单设其他专病预防控制机构，目前单设的专病预防控制机构，逐步整合到疾病预防控制中心。根据工作职责，规范卫生计生综合监督执法机构的设置，由其承担卫生计生综合监督执法任务。妇幼保健机构与计划生育技术服务机构整合，成立妇幼保健计划生育服务中心。整合乡级计划生育技术服务机构与乡（镇）卫生院的妇幼保健职能。村级保留村卫生室和村计划生育服务室，共享共用。我县依托县办综合医院规划设置中心血库。

第五章 卫生人才队伍

第一节 人员配备

到2020年，每千常住人口执业（助理）医师数达到2.09人，注册护士数达到3.13人，医护比达到1:1.25，医院床护比不低于1:1.3，公共卫生人员数达到0.83人，人才规模与我县人民群众健康服务需求相适应，城乡和区域医药卫生人才分布趋于合理，各类人才队伍统筹协调发展。加强全科医生和住院医师规范化培训，逐步建立和完善全科医生制度。促进医务人员合理流动，使其在流动中优化配置，充分发挥作用。加强公共卫生人员的专项能力建设。

一、医院

以执业（助理）医师和注册护士配置为重点，以居民卫生服务需求量和医师标准工作量为依据，结合服务人口、经济状况、自然条件等因素配置医生和护士的数量，合理确定医护人员比例。按照医院级别与功能任务的需要确定床位与人员配比，承担临床教学、带教实习、支援基层、援外医疗、应急救援、医学科研等任务的医疗卫生机构可以适当增加人员配置。未达到床护比标准的，原则上不允

许扩大床位规模。到 2020 年，大专以上学历人员占 80% 以上，本科以上学历人员占 60% 以上，加大人才招引力度，争取政策支持，计划招录 3-5 名中医专业、1-2 名药学专业、1 名放射线专业、2 名检验专业、1 名儿科专业、2 名针推专业本科及以上学历毕业生。

二、基层医疗卫生机构

到 2020 年，每千常住人口基层卫生人员数达到 3.5 人以上，初步建立起充满生机和活力的全科医生制度，基本形成统一规范的全科医生培养模式和“首诊在基层、康复回基层”的服务模式，全科医生与居民基本建立比较稳定的契约服务关系，基本实现每万名居民有至少 2 名合格的全科医生，全科医生服务水平全面提高，基本适应人民群众基本医疗卫生服务需求。原则上按照每千服务人口不少于 1 名的标准配备乡村医生。每所村卫生室至少有 1 名乡村医生执业。到 2020 年，全县乡村医生全部达到中专以上学历，力争 30% 的乡村医生达到执业（助理）医师及以上资格。建设 30 个规范化村卫生所，使村卫生所标准化建设达标率达到 70%。乡村医生合理待遇得到较好保障，基本建设一支业务素质较高、适应需求、稳定发展的乡村医生队伍，有效促进基层首诊、分级诊疗制度的实施，更好地保障农村居民普遍享受均等化的基本公共卫生服务和安全、有效、方便、价廉的基本医疗服务。

三、专业公共卫生机构

到 2020 年，每千常住人口公共卫生人员数达到 0.83 人，各级各类公共卫生人才满足工作需要。疾病预防控制中心原则上按照常住人口 1.75/ 万人的比例核定，其中：专业技术人员占编制总额的比例不得低于 85%，卫生技术人员不得低于 70%。专业精神卫生机构应当按照区域内人口数及承担的精神卫生防治任务配置公共卫生人员。妇幼保健计划生育机构人员应当根据当地服务人口、社会需求、交通状况、区域卫生和计划生育事业发展规划以及承担的功能任务等合理配备人员。妇幼保健计划生育服务机构中卫生技术人员比例应当不低于总人数的 80%。

第二节 人才培养

加强卫生人才队伍建设，注重医疗卫生、公共卫生、中医药以及卫生管理人才的培养，制订有利于卫生人才培养使用的政策措施。加强人才培养的针对性和适应性，提高人才培养质量。建立住院医师规范化培训和专科医师规范化培训制度，开展助理全科医生培训，推动完善毕业后医学教育体系，培养合格临床医师。

以卫生计生人员需求为导向，加强培训，提升卫生计生人才队伍整体素质。加快构建以“5+3”（5 年临床医学本科教育+3 年住院医师规范化培训）为主体、以“3+2”（3 年临床医学专科教育+2 年助理全科医生培训）为补充的临床医学人才培养体系。

加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，健全在岗培训制度，鼓励乡村医生参加学历教育。加强政府对医药卫生人才流动的政策引导，推动医药卫生人才向基层流动，加大基层人才培养与引进力度。创造良好的职业发展条件，鼓励和吸引医务人员到基层工作。

加强公共卫生人才队伍建设，加强高层次医药卫生人才队伍建设，大力开发儿科、精神科等急需紧缺专门人才。大力支持中医（含中西医结合、民族医）人才培养。

第三节 人才使用

一、人才招聘

健全以聘用制度和岗位管理制度为主要内容的事业单位用人机制，完善岗位设置管理，保证专业技术岗位占主体，原则上不低于 80%，推行公开招聘和竞聘上岗。探索多种形式用人机制和政府购买服务方式。

二、人才评价

健全以岗位职责要求为基础，以品德、能力、业绩为导向，符合卫生人才特点的科学化、社会化评价机制，完善专业技术职称评定制度，突出基层医疗服务业绩导向，不再强调论文、外语、计算机等要求，使人岗相宜，人尽其才，促进人才成长发展和合理流动。

三、收入分配

深化收入分配制度改革，建立以服务质量、服务数量和服务对象满意度为核心、以岗位职责和绩效为基础的考核和激励机制，坚持多劳多得、优绩优酬，人员收入分配重点向关键岗位、业务骨干和做出突出成绩的医药卫生人才倾斜，实现同岗同酬同待遇。

四、人才投入

建立以政府为主导的医药卫生人才发展投入机制，优先保证对人才发展的投入，为医药卫生人才发展提供必要的经费保障。

第六章 功能整合与分工协作

不断完善公立医院、专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构以及社会办医院之间的分工协作关系，整合各级各类医疗卫生机构的服务功能，为群众提供系统、连续、全方位的医疗卫生服务。

一、防治结合

专业公共卫生机构要对公立医院、基层医疗卫生机构和社会办医院开展公共卫生服务加强指导、培训和考核，建立信息共享与互联互通等协作机制。进一步明确专业公共卫生机构和医疗机构的职责，着力做好高血压、糖尿病、肿瘤等慢性病的联防联控工作，将结核病、艾滋病等重点传染病以及职业病、精神疾病等病人的治疗交综合性医院开展，强化专业公共卫生机构对医疗卫生机构公共卫生工作的技术指导和考核，监督部门加强对医疗卫生机构的监督检查。建立医疗机构承担公共卫生任务的补偿机制和服务购买机制。充分发挥中医药在公共卫生中的作用，积极发展中医预防保健服务。

二、上下联动

建立并完善分级诊疗模式，逐步实现基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治。充分利用信息化手段，建立医院与基层医疗卫生机构之间诊疗信息互通共享、远程医疗服务和教学培训的信息渠道。控制公立医院普通门诊规模，支持和引导病人优先到基层医疗卫生机构就诊，由基层医疗卫生机构逐步承担公立医院的普通门诊、康复和护理等服务。推动全科医生、家庭医生责任制，逐步实现签约服务。

推进乡镇卫生院与村卫生室、社区卫生服务中心与社区卫生服务站一体化管理。鼓励公立医院医师多点执业，促进优质医疗资源下沉到基层。公立医院对基层医疗卫生机构转诊病人优先安排诊疗和住院；将恢复期需要康复的病人或慢性病病人转诊到病人就近的基层医疗卫生机构。完善治疗 - 康复 - 长期护理服务链，发展和加强康复、老年、长期护理、慢病管理、临终关怀等接续性医疗机构，建立急慢分治的制度，提高公立医院医疗资源利用效率。

三、中西医并重

坚持中西医并重方针，以积极、科学、合理、高效为原则，做好中医医疗服务资源配置。充分发挥中医医疗预防保健特色优势，不断完善中医医疗机构、基层中医药服务提供机构和其他中医药服务提供机构共同组成的中医医疗服务体系，加快中医医疗机构建设与发展，加强综合医院中医临床科室和中药房设置，增强中医科室服务能力。加强中西医临床协作，整合资源，强强联合，优势互补，协同协作，提高重大疑难病、急危重症临床疗效。统筹用好中西医两方面资源，提升基层西医和中医两种手段综合服务能力，到2020年，力争使所有社区卫生服务中心和70%社区卫生服务站、所有乡镇卫生院和70%的村卫生室具备与其功能相适应的中医药服务能力。

四、多元发展

加强社会办医疗机构与公立医疗卫生机构的分工协作，提高医疗卫生资源的整体效率。将社会办医疗机构纳入当地经济社会发展规划和卫生计生事业发展规划，统筹公立和社会办医的协调发展，加快形成公办民办互补、有序竞争和良性发展的多元办医格局。

坚持公立医疗机构面向城乡居民提供基本医疗服务的主导地位，鼓励企业、慈善机构、基金会、商业保险机构等以出资新建、参与改制、托管、公办民营等多种形式投资医疗服务业。引导社会办医院向高水平、规模化方向发展，发展专业性医院管理集团。优先支持社会力量举办非营利性医疗机构。社会力量可以直接投向资源稀缺及满足多元需求服务领域，也可以多种形式参与国有企业所办医疗机构等部分公立医院改制重组。鼓励公立医院与社会力量以合资合作的方式共同举办新的非营利性医疗机构，满足群众多层次医疗服务需求。探索公立医院有形资产和无形资产科学评估办法，防止国有资产流失。积极鼓励社会力量发展中医类别医疗机构，鼓励社会资本举办中医专科医院，鼓励药品经营企业举办中医坐堂医诊所，鼓励有资质的中医专业技术人员特别是名老中医开办中医诊所。

五、医养结合

积极推进医疗机构与养老机构协同合作。推动中医药与养老结合，充分发挥中医药“治未病”和养生保健优势。不断完善医疗机构与养老机构之间的业务协作机制，建立健全养老机构与医疗机构的预约就诊绿色通道，协同做好老年人慢性病管理和康复护理，通过开展医疗养老联合体、签订机构间协议合作机制或老年居民契约服务关系等多种形式，为老人提供一体化的健康养老服务。增强医疗机构为老年人提供便捷、优先优惠医疗服务的能力。支持有条件的医疗卫生机构根据服务需求设置老年养护、临终关怀床位或转型为康复、老年护理等接续性医疗机构。支持有条件的养老机构开展医疗服务。推动二级以上医院与养老机构内设医疗机构等之间的转诊与合作。在养老服务中充分融入健康理念，加强医疗卫生服务支撑。支持有条件的养老机构设置医疗机构。统筹医疗服务与养老服务资源，合理布局养老机构与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构等，研究制订老年康复、护理服务体系专项

规划，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。

积极发展基层医疗卫生机构健康养老服务业。提高基层医疗卫生机构为老年人提供日常护理、慢性病管理、康复、健康教育和咨询、中医养生保健等健康管理服务的能力，并将健康管理服务延伸至居民家庭和社区（乡镇）日间照料机构、养老机构中。推动开展远程服务和移动医疗，逐步丰富和完善服务内容及方式，做好上门巡诊、居家护理等健康养老延伸服务。依托基层医疗卫生服务机构，做好健康养老基本医疗卫生服务项目。对辖区内的养老机构、社区养老、居家养老的老年人，建立健全健康管理服务制度，加强健康档案信息动态管理和健康小屋建设，做好老年人免费体检、保健咨询、健康指标监测和信息管理等服务。对有意愿的老年人建立契约服务关系，推行签约服务。引导签约老年人优先利用家庭医生诊疗服务。不断完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老与医疗保障相结合的健康养老服务体系。

六、三医联动

坚持医保、医药、医疗“三医联动”，确保医疗服务的可负担性、可及性、安全性和有效性，方便群众就医、减轻看病用药负担，不断提高医疗卫生水平，满足人民群众的健康需求，实现2020年建立基本医疗卫生制度、人人享有基本医疗卫生服务的目标。

要坚持公立医院公益性、破除逐利性，破除以药补医机制，积极稳妥地推进药品、医疗器械、耗材的准入、监管、生产供应、流通、价格管理、采购、配送、使用流通和价格改革，保障质量和供应，降低虚高药价，调整医疗服务价格，严控医疗费用不合理增长，努力减轻群众看病负担。

持续推进以城镇职工医保、城镇居民医保和新农合为主的基本医疗保险制度，同时鼓励发展商业医疗保险和其他多种形式医疗保险为补充医疗保障体系，全面实施城乡居民大病医疗保险制度，支持商业保险机构承办大病保险，筑牢人民群众看病就医的安全网。深化医保支付方式改革，发挥医保支付对医疗服务供需双方的引导和对医疗费用的制约作用，提高医保基金使用效率。

第七章 实施规划的保障措施

一、加强组织领导，统一思想认识

医疗卫生服务体系规划是我县卫生计生发展的宏伟蓝图，也是今后我县卫生计生事业改革与发展的行动纲领，将对提高我县综合竞争力产生积极影响。卫生计生行政部门要切实加强对本规划目标任务落实的领导，积极做好思想政治工作，充分调动广大医药卫生工作者的积极性及参与意识，为实现区域卫生发展目标提供政治保障和思想保障。

二、加强政策研究，细化实施计划

卫生计生行政部门要认真学习中央和省关于卫生计生工作的各项方针、政策，把现有政策用足用活，并结合本部门实际，认真组织制定实施本规划的各项措施及工作计划，着力研究解决工作中存在的问题和困难，为确保本规划顺利实施提供政策支撑和技术支持。

三、加强卫生投入，注重协调配合

卫生计生事业投入与社会发展相适应，与人民生活水平的提高相协调，原则上不低于财政支

出的增长幅度。卫生计生行政部门要主动工作，加强与发改、财政、物价、城建、规划及国土资源等部门的协作与配合，争取多方支持，按照政府投入为主、分级承担、多渠道筹资的原则，保证规划的顺利实施。各医疗卫生单位要根据实际情况，统筹安排落实规划所需经费，合理使用，减少浪费。

四、加强作风建设，提高服务水平

进一步加强卫生计生系统的党风、政风、行风建设，建立健全有效的监督制约机制，强化治理医药购销领域商业贿赂行为，坚决制止和纠正收受红包、回扣和开单提成等不正之风，强化医药收费监管，坚决遏制乱加价、乱收费现象，严格整顿医疗市场，严厉打击非法行医行为。大力开展创先争优及民主评议政风行风活动，加强医德医风建设，端正服务理念，提高服务质量和水平，切实减轻患者的经济负担，着重解决群众看病贵、看病难的问题，树立让政府满意、让人民群众满意的卫生行业新风尚。

五、加强监督检查，进行考核评估

卫生计生行政部门要认真落实规划提出的各项目标任务，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，一级抓一级，层层抓落实，明确职责，严明纪律，把规划提出的目标任务分解到每一年度，分解到基层单位，确保本规划目标任务的顺利完成。

嘉荫县人民政府 关于印发嘉荫县人民政府重大决策规则的通知

嘉政发〔2017〕52号

2017年5月3日

各乡（镇）政府，中、省属各单位，县政府各委、办、局：

《嘉荫县人民政府重大决策规则》已经县政府十七届第七次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

附件 政府重大决策流程图

嘉荫县人民政府重大决策规则

第一章 总 则

第一条 为了规范县政府的重大决策行为，健全科学、民主、依法决策机制，提高决策质量和行政能力，全面贯彻落实科学发展观，根据国务院《全面推进依法行政实施纲要》的有关规定，制定本规则。

第二条 县政府的下列决策属于重大决策（以下简称决策），必须按本规则作出、执行和监督：

- （一）全县经济社会发展的重大战略、中长期规划、年度计划；
- （二）涉及全县经济社会发展、改革开放、社会稳定方面的重要政策及工作部署；
- （三）县政府规范性文件的制定和实施；
- （四）县政府工作报告和全县经济社会形势分析；
- （五）县级财政预算及预算执行中新发生的大额资金支出、重大国有资产处置、重大项目和重要专项资金安排意见；
- （六）全县土地利用总体规划、自然资源开发利用总体规划和城市总体规划；
- （七）劳动就业、社会保障、文化教育卫生、环境保护、征地与房屋征收及其他涉及民生和公共利益、公共卫生的重大决策。
- （八）以县政府名义作出的重要表彰决定以及对领导干部的行政处分意见；
- （九）应当由县政府提出决策意见的重大突发事件和重要紧急情况；
- （十）依法需要县政府决策的其他重大事项。

第三条 县政府以科学决策、民主决策、依法决策为决策的基本准则，实行公众参与、专家论证和政府决定相结合，严格遵守法律、法规、规章的规定和决策程序，确保决策内容和程序的合法性，并坚持权责统一的原则。

县政府采取有效措施，不断完善决策制度，健全决策机制，规范决策程序，拓宽决策思路，优化决策方式，提高决策水平，使县政府决策更好地兼顾国家利益、社会公共利益与公民个人利益，促进经济社会全面、协调、可持续发展。

第二章 决策权限

第四条 县政府决策应当按照《嘉荫县人民政府工作规则》的规定，由县长根据决策事项的需要，主持召开县政府全体会议、县政府常务会议或者县长办公会议集体审议，在集体审议的基础上由县长作出决定。

重大突发事件的处理，按照《嘉荫县政府突发公共事件总体应急预案》的规定进行决策；重要紧急情况需要县政府立即决策的，由县长或者有关副县长按职权临机处置，并及时向县政府领导班子报告；特别重大或者涉及全局的突发事件和紧急情况，由县政府领导临机集体议决。

本规则第二条规定以外的事项，需要县政府决定的，由县长、副县长按照职责分工独立负责地作出决定。副县长可就其中的重要事项请示县长后决定。

第五条 贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府及市委、市政府重大方针政策的意见，涉及全县经济社会发展规划和重要工作部署，以及关系民生重要问题的决策事项，经县政府常务会议或者县长办公会议讨论后，提请县委讨论决定。

第三章 决策程序

第六条 县政府拟决策事项的提出和确定程序如下：

（一）经县政府有关部门领导班子集体讨论提出拟决策事项建议，经分管副县长同意后，报县长确定；

（二）由县政府办公室主任提出拟决策事项建议，经常务副县长同意后，报县长确定；

（三）由副县长提出拟决策事项建议，报县长确定；

（四）由县长直接提出并确定拟决策事项。

公民、法人和其他组织认为某些重大事项需要提请县政府决策的，可以通过前款规定的途径提出建议。县政府网站应当开辟专栏，征集县政府决策建议，供县政府确定决策事项时参考。

第七条 拟决策事项确定后，决策事项承办单位应当根据决策目标和工作计划，深入开展调查研究，广泛收集相关信息，必要时可进行专题考察，学习借鉴其他省、市、县的先进经验。对涉及全县经济社会发展和人民群众切身利益、应对公共安全问题的突发事件以及专业性较强的决策事项，应当由县政府有关领导、有关专家 and 实际工作者共同进行调查研究和分析论证。

决策事项承办单位在调查研究和初步论证的基础上，形成决策方案征求意见稿，并就决策事项的全部或者部分内容拟定两种以上供选择的决策方案。

第八条 决策事项承办单位应当按照决策事项涉及的范围，征求县政府有关部门及其他有关单位的意见，进行充分协商。其中涉及全县经济社会发展全局的，应当通过召开座谈会、走访、书面征集意见和建议等形式，广泛听取人大代表、政协委员、政府参事、民主党派、人民团体、专家学者以及社会各界的意见和建议。

决策事项承办单位应当如实归纳整理通过各种渠道征集的意见和建议，研究分析并吸纳合理意见，协调和兼顾好各方面的利益关系，形成决策方案草案。有关意见未予采纳的，应当采取适当方式作出说明；决策方案修改变动较大的，应当再次征求有关方面的意见。

第九条 县政府决策涉及人民群众切身利益的，决策事项承办单位应当通过新闻媒体和县政府网站将决策方案征求意见稿向社会公示，依法需要听证的应召开听证会，形成社会公示和听证报告，做为县政府决策的重要依据。

召开听证会的，除少数特邀代表外，听证会代表应当通过自愿报名的方式产生，并具有广泛的代表性。决策事项承办单位应当充分考虑听证会多数代表提出的意见和建议。

第十条 专业性、技术性、法律性较强的决策事项，由县政府委托专家组织进行论证，论证报告作为县政府决策的重要依据。

涉及多学科、多领域的有关全县经济社会发展战略性或者专业性较强的决策事项，可以采取公开招标的方式，委托专门的咨询研究机构进行研究论证。

任何单位和个人不得干涉专家的咨询论证工作，以保持专家咨询论证意见的独立性，保证决策方案草案的科学性和客观公正性。

第十一条 决策方案草案应当按下列程序进行审核协调：

（一）决策事项承办单位的主要负责人对决策方案草案进行初步审核协调，其中涉法的，提交县政府法制办进行合法性审查或者依法协调；

（二）有关副县长主持协调；

（三）决策事项涉及多位副县长主管且情况复杂、协调难度较大的，由县长或者常务副县长召开县政府专题会议对决策方案草案进行研究、协调。

第十二条 决策方案草案确定后，由县政府办公室主任提出提请县政府全体会议、县政府常务会议或者县长办公会议审议的安排意见，经常务副县长同意后，报县长审定。

提请县政府审议的决策方案草案，应当附有说明。说明的内容包括：决策的必要性和可行性，决策风险预测报告，有关法律、法规、规章和政策规定特别是禁止性规定，征集的主要意见，专家咨询论证意见，各方面意见的审核协调结果，需要县政府研究确定的主要问题。部门之间和不同社会群体之间仍存在明显分歧意见的，应当特别加以说明。国内外有相同或者相似决策事项的，应当附送有关资料。向社会公示和召开听证会的，还应当附送有关报告和听证笔录。

提请县政府讨论的决策方案草案及有关材料，应当提前送达与会人员并为其留有较充分的研究时间。与会人员应当在会前认真阅读和研究决策方案草案及有关材料，并形成意见。

第十三条 县政府审议决策方案草案时，与会人员应当充分发表意见；副县长因故不能到会的，应当留有书面意见或者委托他人表述意见。主持会议的县长在与会人员未充分发表意见之前，不发表倾向性意见；在会议集体讨论之后，由主持会议的县长依法作出原则通过、再次审议、先行试点或者搁置的决定。

县政府审议决策事项，可以根据议题需要，邀请县委、县人大、县政协、县法院、县检察院、民主党派、工商联、人民团体有关负责人以及县人大代表、政协委员、政府参事、有关专家学者和群众代表列席。

第十四条 县政府决策的结果由县政府办根据会议决定形成会议纪要或者制发文件，印发各有关部门执行。

按照《黑龙江省政府信息公开规定》的有关规定，除了依法需要保密的事项外，县政府全体会议、县政府常务会议、县长办公会议审定的决策结果，应当及时通过县政府网站和新闻媒体向社会公布，并可根据需要召开县政府新闻发布会。

涉及公共安全问题的突发事件，应当将事件的原因、经过等情况和政府的应对措施、处置结果及时通过县政府新闻发布会和新闻媒体如实向社会公布。

第四章 决策的执行

第十五条 县政府组成人员应当带头执行县政府决策，所有行政机关、公务员以及其他有关单位和人员应当认真执行县政府决策。未经县政府同意，任何单位和个人不得擅自变更或者停止执行决策。

第十六条 负责执行县政府决策的责任单位（含主办和协办单位，以下统称决策执行单位）应当制定决策实施方案，明确领导责任及具体承办机构和责任人，确保落实县政府决策的质量和进度，不得推诿和拖延；因不可抗力或者决策依据、客观条件发生变化而导致决策目标部分或者全部不能实现的，应当及时向县政府请示，但在县政府未批准之前，不得擅自调整或者中止决策的执行。

决策执行单位应当根据县政府决策的执行要求和实际情况，对有关决策执行情况进行阶段性总结或者执行情况评估，并将总结报告、评估结论向县政府报告。

第十七条 县政府决策由县政府办公室分解落实任务，明确县政府负责领导、责任单位及完成时限，并对决策的实施过程进行跟踪督查，督促有关责任单位按时限要求和工作目标完成决策执行任务。

县政府办公室通过对县政府决策的督办检查，随时了解和解决决策实施中出现的新情况、新问题，对决策实施过程中出现的重要问题及解决建议，应当及时报告县政府有关领导。

分管副县长负有督促检查有关责任单位落实县政府决策的职责，应当定期过问决策执行情况，及时协调解决执行过程中出现的问题，涉及多位副县长主管且问题复杂的，可以提请县长或者常务副县长召开专题会议，研究解决存在的问题，完善落实决策的措施，并总结推广决策落实工作中的典型经验。

第十八条 县政府决策的实施和完成情况应当纳入部门的年度工作目标考核内容，作为评比和奖惩的重要依据。

县政府建立决策及其执行效果的社会评议机制，通过互联网或者有关媒体定期听取公众对县政府决策及其执行效果的评价，作为改进工作的依据。

第十九条 县政府决策需要停止执行或者修改的，依照本规则第三章规定的程序进行。情况紧急的，县长可以直接作出决定并依法公布。

县政府决策停止执行或者修改的，责成决策执行单位及有关方面依法采取有效措施，尽量避免或者减少损失。

第五章 决策监督和责任追究

第二十条 县政府建立决策监督机制，加强政府内部对决策执行情况的层级监督，对不执行或者推诿、拖延执行县政府决策的单位及有关责任人给予通报批评。

监察局应当加强决策职责履行和行政效能的监督，对超越决策权限、违反决策程序以及对决策事项的提出或者执行不力、偏离决策目标和内容等问题，应当依法追究有关人员的行政责任。审计局应当将政府重大投资专项资金使用等决策的执行情况纳入跟踪审计范围，加强经济责任审计工作，并将审计报告呈报县政府。

第二十一条 县政府决策及其执行行为应当依法接受县人民代表大会及其常务委员会的监督、县政协及民主党派的监督、舆论监督和人民群众的监督。

公民、法人和其他组织认为县政府有关决策应当停止执行或者修改的，可以向县政府提出建议。经县政府办公室审查，认为县政府有关决策确需重新研究评估的，提请县政府授权有关机构对该决策进行研究评估，形成停止执行、修改或者继续执行的意见。审查研究意见经县政府同意后，应当及时向提出建议的公民、法人和其他组织反馈。

第二十二条 县政府决策及执行各环节的行为主体均应纳入过错责任追究的范围。对违反本规则作出的错误决策或者不执行、延误执行、擅自改变县政府决策，造成重大损失或者严重不良影响的，有关责任人员应当承担相应责任。

第六章 附 则

第二十三条 本规则由县政府办公室负责组织实施。

第二十四条 本规则自公布之日起施行，2007年9月19日印发的《嘉荫县人民政府重大决策规则》同时废止。

嘉荫县人民政府 关于印发《嘉荫县人民政府重大决策 合法性审查规定》的通知

嘉政发〔2017〕53号

2017年5月3日

各乡（镇）政府，中、省属各单位，县政府各委、办、局：

《嘉荫县人民政府重大决策合法性审查规定》业经嘉荫县人民政府十七届第七次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

附件 政府重大决策流程图

嘉荫县人民政府重大决策合法性审查规定

第一条 为完善依法决策机制，提高依法决策水平，根据国家及黑龙江省有关规定，结合我县实际，制定本规定。

第二条 本规定所称重大决策是指县政府依据法定权限作出的涉及我县经济社会发展大局，与公民、法人或者其他组织利益密切相关的重大事项决定。具体事项由《嘉荫县人民政府重大决策规则》确定。

第三条 县政府重大决策合法性审查，适用本规定。

重大决策属于规范性文件的，其合法性审查，除执行本规定外，还应当按照《黑龙江省规范性文件管理办法》有关规定执行。

第四条 县政府法制办负责县政府重大决策的合法性审查工作。

重大决策承办部门以及合法性审查工作中涉及的相关部门，应当配合做好相关工作。

第五条 重大决策承办部门应当在履行公众参与、专家论证、风险评估、本部门法制机构合法性审查、集体讨论决定的程序后，将重大决策草案报送县政府办公室。

第六条 重大决策承办部门向县政府办公室报送重大决策草案，应当同时报送下列材料：

- （一）重大决策草案说明；
- （二）所依据的有关法律、法规、规章和相关规定以及借鉴经验资料；
- （三）征求公众和有关部门意见情况，依法需要举行听证会的，应当有听证会的书面记录；
- （四）专家论证和风险评估报告。

重大决策承办部门对所提供材料的真实性、完整性负责。

第七条 县政府办公室对重大决策承办部门报送的重大决策草案以及有关材料，确认齐全后交县政府法制办进行合法性审查。

县政府法制办在合法性审查工作中，需要重大决策承办部门提供补充材料的，重大决策承办部门应当在3个工作日内向县政府法制办提供。

第八条 县政府法制办应当自接到重大决策草案及相关材料之日起15个工作日内，完成对重大决策草案的合法性审查，并提出书面审查意见报县政府办公室。情况复杂的，经县政府分管领导批准，可以适当延长；遇有紧急情况时，应当按照县政府要求的时限完成。

重大决策承办部门补充材料的时间，不计入合法性审查时限。

第九条 县政府法制办应当从下列方面对重大决策草案进行合法性审查：

- (一) 重大决策事项是否属于县政府法定权限；
- (二) 重大决策程序是否合法；
- (三) 重大决策内容是否合法；
- (四) 重大决策适用的依据是否正确。

第十条 县政府法制办对重大决策草案进行合法性审查，可以自行审查，也可以组织或者委托有关专家审查。

第十一条 县政府法制办完成合法性审查工作后，应当按照下列类别出具合法性审查书面意见报县政府办公室：

- (一) 无违法问题的，建议提交县政府审议；
- (二) 内容需要调整的，建议协调重大决策承办部门调整后提交县政府审议；
- (三) 超越县政府法定权限或者程序、内容存在重大法律问题，或者公众对重大决策草案存在重大分歧的，建议暂不提交县政府审议。

第十二条 县政府办公室应当根据合法性审查意见，组织重大决策承办部门对重大决策草案作相应修改，并将意见采纳情况于重大决策草案提报县政府有关会议前书面反馈县政府法制办。

第十三条 重大决策草案未经合法性审查或者经审查有关内容不合法的，不得提请有关会议讨论。

第十四条 县政府有关会议讨论重大决策草案时，县政府法制办主要负责人应当参加。

第十五条 重大行政决策合法性审查意见只供内部使用，有关单位或者个人不得泄露相关内容。

第十六条 有下列情形之一的，由有关机关依照国家和省有关规定对相关责任人员依法予以处理：

- (一) 重大决策承办部门提报的材料不真实、不完整导致决策违法或者失误的；
- (二) 重大决策草案未经合法性审查或者经合法性审查不合法而作出决策的；
- (三) 重大决策承办部门因工作不作为、慢作为，导致重大决策事项不能及时提请县政府审议，影响县政府工作部署的。
- (四) 泄露相关内容造成负面影响的。
- (五) 其他影响重大决策合法性审查的事项。

第十七条 本规定自公布之日起施行。

关于印发嘉荫县人民政府行政协助 工作制度的通知

嘉政发〔2017〕70号

2017年6月28日

各乡（镇）政府，中、省属各单位，县政府各委、办、局：

《嘉荫县人民政府行政协助工作制度》业经县政府十七届第八次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

嘉荫县人民政府

2017年6月28日

嘉荫县人民政府办公室

2017年6月28日印发

嘉荫县人民政府行政协助工作制度

为了更好地实现政府工作的整体性、统一性，保证政府工作协调高效运转，解决政府部门之间横向配合问题，提高公共行政效率，结合我县实际，特制定此制度。

一、行政协助概念

行政协助是指行政主体在行使行政职权、实施行政管理的过程中，基于执行公务的需要和自身条件的限制，请求其他行政主体配合其实施同一行政行为或共同行政行为的工作制度。

二、行政协助适用情形

行政协助的目的是通过建立制度，旨在县政府介入前，由部门之间协调办理和实施行政行为。有下列情形之一的，行政主体（包括各乡镇政府，县政府所属部门、直属机构，以下简称行政主体）可以请求其他行政主体协助办理行政事项：

1. 由于法律上的原因（如法律没有赋予一般行政机关相关职权），或因事实上的原因（如缺乏必须的机构、人员、设备），行政主体无法自行执行某项公务；
2. 独自行使职权难以达到行政目的，或因有特别紧急或特别危险情况发生，而需要其他行政主体协助；
3. 执行公务需要的事实材料不得由该行政主体自行调查；
4. 执行公务所必须的文书、资料、资讯为其他行政主体所掌握，该行政主体自行收集难以获得；
5. 与自己办理相比较，由受请求的行政主体办理效率较高、成本较低。

有下列情形之一的，被请求的行政主体不得予以行政协助：

1. 请求协助的行为或事项明显违反宪法、法律和法规规定的；
2. 予以行政协助将导致公共利益受到损害的；
3. 请求协助的事项超出了受请求行政主体的权限范围，或者请求协助的行为是受请求行政主体依法不得实施的行为；
4. 要求提供的资料应予保密的。

三、行政协助工作要求

行政协助请求应当向能直接协助该事项的行政主体提出，并遵循以下程序：

1. 请求机关以书面形式向协助机关提出协助申请，其内容包括协助的事项、自行办理行政事项存在的困难以及其相关材料；
2. 协助机关收到请求机关协助申请后，应在收到申请后的2个工作日内书面答复请求机关同意予以协助（无正当理由不得拒绝），并按照本机关法定职权协助请求机关办理协助事项。协助机关为实施行政协助派遣的工作人员，应当接受请求机关的指挥监督；
3. 协助机关收到请求机关协助申请后，若其认为有正当理由拒绝协助申请的，应在收到申请后的

2个工作日内书面告知请求机关，并说明拒绝理由；

4. 行政协助费用由请求机关承担。

若请求机关与协助机关之间因协助事项发生争议，应由请求机关以书面请示形式提请县政府召开协调会议解决，重要事项提交县长办公会议或县政府常务会议解决，县政府相关会议作出的决定，请求机关与协助机关必须坚决执行。

四、责任追究

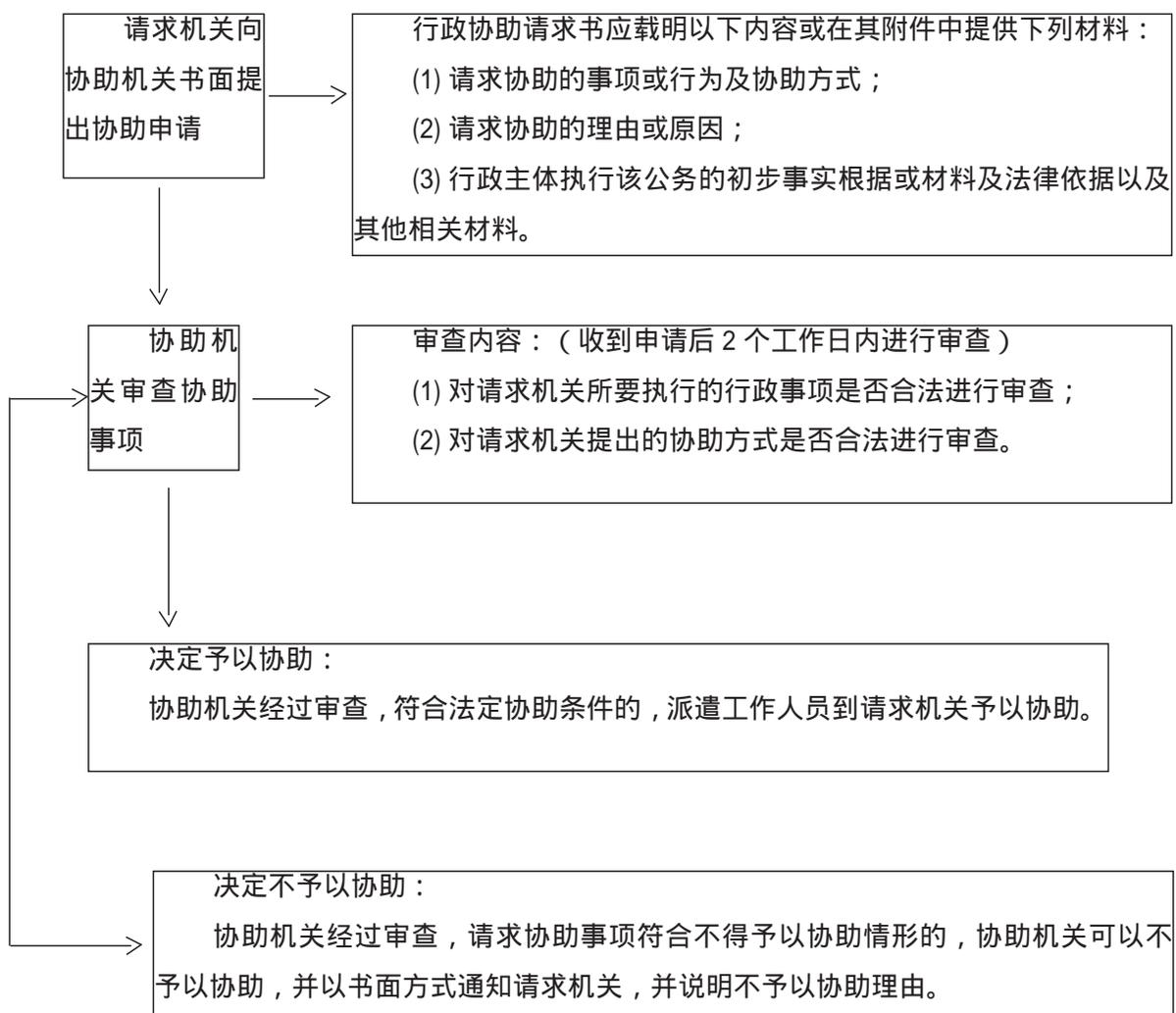
行政主体在行政协助过程中，不得先入为主、不顾大局、推诿扯皮、逾期答复或不予答复，或者应予协助而未协助的，由此造成重大行政矛盾冲突、给政府工作带来重大不利影响或造成较大经济损失的，要按照相关规定，严肃追究相关行政主体主要领导行政责任。

附件：1. 申请行政协助流程

2. 行政协助申请单

3. 行政协助答复单

申请行政协助流程



附件 2

行政协助申请单

申请机关名称：_____

行政协助申请事项：_____

请求协助方式：_____

请求协助的理由（原因）：_____

经办人签名： 主要负责人签名：

联系电话：

（请求协助机关印章）

年 月 日

附件 3

行政协助答复单

请求行政协助单位名称：

你单位于 年 月 日提出的行政协助申请已收悉，经我单位研究，现作出如下答复：

决定予以协助。

决定不予以协助。

不予以协助理由：

经办人签名：

主要负责人签名：

联系电话：

(协助机关印章)

年 月 日

嘉荫县人民政府 关于印发《嘉荫县赴俄农业开发 优惠政策》的通知

嘉政发〔2017〕77号

2017年7月17日

各乡（镇）政府，县直各有关部门：

《嘉荫县赴俄农业开发优惠政策》业经县政府十七届第六次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真组织落实。

嘉荫县赴俄农业开发优惠政策

一、继续实施赴俄农业开发农机具补贴优惠政策，到 2019 年年末，我县农民购置大型农机具赴俄农业开发，县农机局按县内农民补贴标准优先安排。

二、对本县赴俄农业开发小组长给予资金鼓励，每年按每小组聘用本县农民赴俄人数，每聘用一人给予小组长补助 2 000 元，用于该小组办理赴俄手续费补助。

三、继续实施我县赴俄人员补助政策，凡是具有嘉荫县户籍的农民和群众在俄工作时间每年超过 3 个月的人员均补助 1 000 元。由赴俄人员凭出国护照和身份证到县对俄农业开发办公室进行申请和领取。

四、为鼓励我县农民赴俄农业开发，每年县政府设立 10 万元奖金，用于奖励对俄农业开发先进集体或先进个人。

五、该优惠政策具体实施细则由县对俄农业开发办公室征求县财政局、县监察局意见后制定，赴俄人员申领补助资金事宜由县对俄农业开发办公室会同县财政局、县监察局按实施细则执行。

六、本优惠政策有效期截止到 2019 年年末。

此优惠政策由对俄农业开发办公室负责实施和解释。

嘉荫县人民政府
嘉荫县人民政府关于调整
血液透析与血液透析滤过收费标准的通知

嘉政发〔2017〕156号

2017年11月27日

县人民医院：

经调查，我县血液透析与滤过收费标准普遍高于周边地区，按照《嘉荫县2016年新一轮公立医院医疗技术服务价格测算及上涨比例和金额调整方案》（嘉政发〔2016〕174号）要求，“对于此次医改中出现的问题，实行动态管理”。经县政府研究决定，将血液透析（简称普通透析）由原价473.9元/次，调整为350元/次（包括碳酸液透析或醋酸液透析，含材料费），收费编码311000006；将血液透析（简称高通量透析）由原价528元/次，调整为390元/次（包括碳酸液透析或醋酸液透析，含材料费），收费编码311000006；将血液透析滤过（简称血滤）由原价947.8元/次，调整为700元每次（含透析液、置换液、血透监测、滤器和管道费用），收费编码311000008。同时，要优先保证患者使用普通透析器及高通量透析器，严禁发生超标准收费、重复收费、分解收费及其他变相增加透析患者负担的行为。血液透析和血液滤过收费标准下调后，你院要及时与县人力资源和社会保障局（医疗保险管理中心）做好沟通衔接，确保患者透析费用得到及时核销。

特此通知。

