

黑龙江省志

中小企业志

(1986 ~ 2005)

第四十六卷

黑龙江省地方志编纂委员会

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

黑龙江省志·中小企业志:1986—2005 / 黑龙江省
地方志编纂委员会编. — 哈尔滨:黑龙江人民出版社,
2020.12

ISBN 978 - 7 - 207 - 12333 - 6

I. ①黑… II. ①黑… III. ①黑龙江省—地方志②中小
企业—概况—黑龙江省—1986—2005 IV. ①K293.5 ②F276.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2021)第 004704 号

责任编辑 张 薇

装帧设计 黑龙江志鉴传媒有限公司

插页制作 欣鲲鹏

黑龙江省志·中小企业志 (1986 ~ 2005)

黑龙江省地方志编纂委员会 编

出版发行 黑龙江人民出版社

地 址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼

网 址 www.hljrmcbs.com

印 刷 哈尔滨市石桥印务有限公司

开 本 889 毫米×1194 毫米 1/16

印 张 23.25 插页 6

字 数 550 千字

版 次 2020 年 12 月第 1 版

印 次 2020 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 207 - 12333 - 6

定 价 230.00 元

ISBN 978-7-207-12333-6



版权所有 侵权必究

举报电话: (0451) 82308054

法律顾问: 北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波

《黑龙江省志》总编室

总编辑:

付晓光(2003 ~ 2004)
刘学良(2004 ~ 2008)
于莎燕(2008 ~ 2016.6)
李海涛(2016.6 ~ 2018.6)
孙东生(2018.6 ~)

副总编辑(常务):

孙景钰(2003 ~ 2011)
隋 岩(2011 ~ 2017)
何伟志(2017 ~)

副总编辑:

龚 强(2003 ~ 2004)
姜绍华(2003 ~ 2014)
袁建勋(2003 ~ 2018)
张文功(2004 ~ 2009)
石再军(2011 ~ 2017)
章 磊(2016 ~)

组成人员(按姓氏笔画排序):

马名扬	王 楠	王若鑫	由岳峰	吕慧芬	朱 丹
刘 桓	刘树波	刘海燕	关 切	关 华	江 辉
许洁民	孙正宇	孙学民	孙胜军	杜胜男	李吉文
邹琳琳	宋 晗	张 丹	张守春	陈 宁	陈 怡
陈龙江	陈德任	房 波	胡玉芬	胡树滨	柳成栋
侯 明	姜国兴	姚文文	姚佐新	秦秀生	贾宏斌
徐 萍	郭 铁	梁 辰	韩 卓	韩明武	鲍佳音
鞠颖哲					

《黑龙江省志·中小企业志》

编纂委员会

名誉主任：贾玉梅

主任：徐衍民

副主任：丁兴 毕显文 关心 李红兵 赵继会 赵梅

赵磊 梁祥利 韩国信

成员：王伟民 兰立树 邢伟 刘兆君 孙立武 郑凤江

郑兴勤 徐殿功 梁其娟 谭云忠 魏林

《黑龙江省志·中小企业志》

编辑人员

史志办(办公室)：卢刚 王玉虹 郑凤江(兼职)

主编：赵继会

副主编：兰立树 邢伟 徐波 梁祥利

编辑：孔雪华 刘为民 杜丽艳 李艳虹 金晓芳 郑凤江

徐波 董文霞

总纂：朱明君

责任副总编：吕慧芬 侯明

责任编辑：贾宏斌

编 辑 说 明

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,依据国家、黑龙江省有关规定编纂,坚持历史唯物主义和辩证唯物主义立场、观点和方法,实事求是记述黑龙江省中小企业的改革和发展历程。

二、本志上限为 1986 年,下限为 2005 年。为体现事物的完整性,对个别内容的记述予以适当的上溯。

三、综合运用述、记、志、图(照)、表等体裁,以志为主,横排门类,纵述史实。全志共分 5 篇 15 章 47 节,共 50 余万字。

四、本志依据《黑龙江省地方志编纂行文通则》,行文采用现代语文体,使用文字、标点、数字、计量单位,均按国家颁布的统一规范书写。统计数字以统计部门或业务部门数字为依据入志。



1992年2月24日,黑龙江省委书记孙维本(左二)到红光锅炉总厂视察



1998年5月2日,哈尔滨市委书记王宗璋(左二)陪同省委书记徐有芳(左四)到红光锅炉总厂视察



1995年7月14~15日,省政府召开全省乡镇企业工作会议。会上表彰了阿城钢铁厂等58个“兴乡企、奔小康”先进单位。图为会议期间省政府领导参加阿钢扩建工程奠基典礼(左一为副省长马国良)



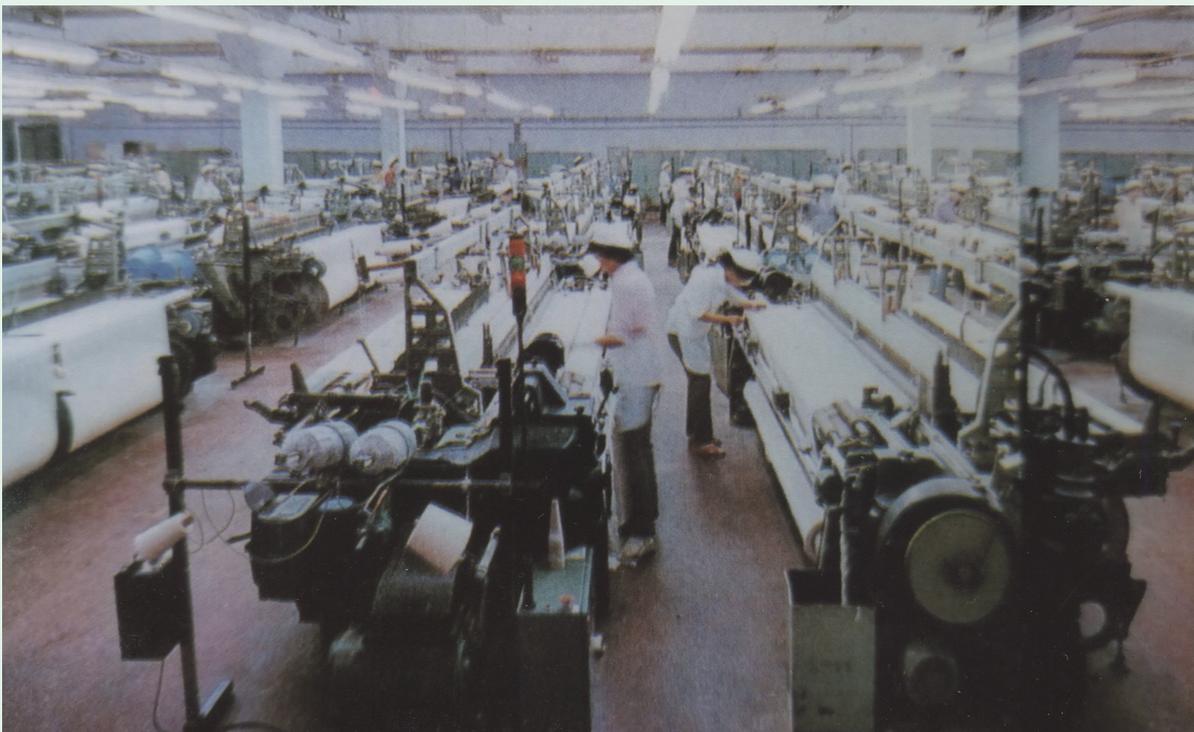
1997年6月6日,中国纺织总会会长吴文英出席黑龙江省纺织大中型企业座谈会



1999年4月20~21日,省政府召开搞好国有重点企业经济交流会,就搞好国有大中型骨干企业交流了经验。图为会议现场



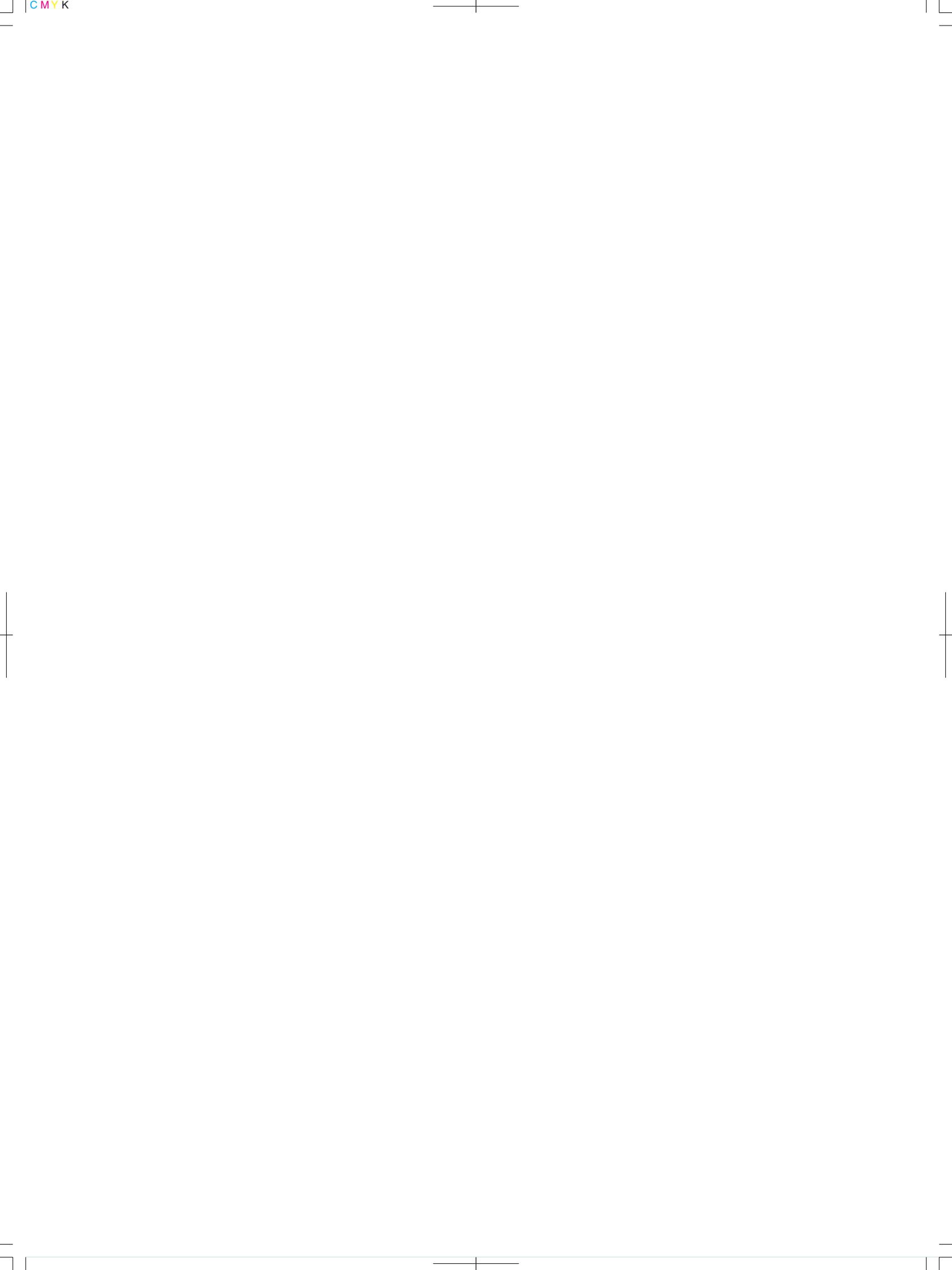
1999年5月27~29日,省政府在肇东召开全省中小企业改革与发展经验交流会



全省最大乡镇企业之一——兰西亚麻厂



大兴安岭地区乡镇企业一次性筷子厂(选自1993年黑龙江年鉴)





目 录

概 述	1
-----------	---

第一篇 企业发展历程

第一章 乡村集体企业	16
第一节 乡村集体企业的兴起	16
第二节 乡村集体企业的衰退	37
第二章 个体私营企业	46
第一节 个体私营企业的发展与壮大	46
第二节 个体私营企业成为乡镇企业中的主体	64
第三章 股份制和股份合作制企业	69
第一节 股份制和股份合作制的试行	69
第二节 股份制和股份合作制的普遍实行	88

第二篇 企业小区

第一章 乡镇工业小区	96
第一节 乡镇工业小区规划及审批	96
第二节 乡镇工业小区相关优惠政策	100
第三节 乡镇工业小区建设及发展	105
第四节 乡镇工业小区整顿验收	112
第五节 乡镇工业小区运行	119
第二章 乡镇企业示范区	126
第一节 大庆市让胡路区喇嘛甸乡镇工业小区	126
第二节 佳木斯市桦南镇工业小区及牡丹江市北安工业小区	127

第三章 东西合作示范区	129
第一节 东西合作示范工程的实施	129
第二节 东西合作示范区的运行	134
第三节 东西合作示范区的优惠政策	137

第三篇 企业管理

第一章 计划管理	141
第一节 长期发展规划	142
第二节 中期发展规划	144
第三节 短期计划	161
第二章 统计管理	162
第一节 统计机构及队伍	163
第二节 统计对象及范围	166
第三节 统计方法	168
第四节 统计制度	173
第三章 质量管理	176
第一节 全员管理	176
第二节 人员培训	183
第三节 检查评比	186
第四节 国际质量管理体系认证	195
第五节 优质名牌产品	198
第四章 财务管理	229
第一节 资金筹集	229
第二节 资产管理	255
第三节 会计工作	261
第四节 审计监督	268
第五章 劳动管理	277
第一节 用工制度	278
第二节 工资制度	283

第四篇 科技教育

第一章 科 技	292
第一节 科技交流与合作	292
第二节 科研机构及产品	297
第三节 科技成果	303
第四节 星火计划的实施	314
第五节 技术改造	316
第六节 技术服务	322
第二章 教 育	327
第一节 学历教育	327
第二节 短期培训	338

第五篇 管理机构

第一章 行政机构	353
第一节 省级管理机构	353
第二节 市(地)级管理机构	357
第三节 县(市、区)及乡(镇)级管理机构	362
第二章 事业单位 协会	363
第一节 直属事业单位	363
第二节 省乡镇企业协会	366
后 记	367

概 述



黑龙江省乡镇企业,包括乡(镇)、村兴办的集体企业、农民联营的合作企业、个体私营企业及其他形式的合作企业。它萌芽于农村合作化时期,是在农村手工业和农副产品初次加工的基础上发展起来的。黑龙江省乡镇企业起步较晚,在全国属于中部(欠发达)地区,在中华人民共和国成立后的20多年中几起几落,发展缓慢。如1978年,全省乡镇企业(社队企业)总产值12亿元,仅占农村社会总产值的5%,乡(镇)(社、队)集体企业只有2.5万个。中共十一届三中全会特别是20世纪80年代以后,乡镇企业开始进入快速发展期,并取得了令人瞩目的成就,成为全省农村经济的支柱和国民经济的重要组成部分。

1986年,省委、省政府下发了《关于发展乡镇企业的决定》,要求各级党委和政府把发展乡镇企业作为振兴全省经济的一项战略措施,牢固树立起“发展乡镇企业是振兴农村经济的必由之路”的战略思想,认真贯彻“积极扶持、合理规划、正确领导、加强管理”的指导方针,坚持乡镇企业“为农业生产服务、为大工业配套服务、为出口服务、为人民生活服务”的发展方向。省政府及各级行政管理部门加大了扶持乡镇企业的力度,省财政厅增加了乡镇企业周转金和智力开发资金投资的数额,农业银行增加了乡镇企业贷款的额度,税务和物价部门放宽了乡镇企业税收和物价政策,组织和人事部门组织全省2000多名干部下乡扶持乡镇企业,使乡镇企业的地位不断提升,乡(镇)集体企业实力不断增强。同时,个体、联户企业迅速发展,形成了乡(镇)、村、联户、个体四个轮子一起转的局面。1986年,全省乡镇企业34万个,从业人员126万人,占全省农村劳动力总数近25%。1986年以后,全省乡镇企业在巩固、完善“一包三改”(即实行各种形式的经济承包责任制;改干部委派制为民主选举制或公开招聘制;改固定工资为计件工资、浮动工资制或承包利润分红制;改从业人员固定工为企业择优选用合同工、季节工、临时工等)责任制(以下均简称“一包三改”)的基础上,逐步形成了一套“自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展”的灵活经营机制。

1987年,全省乡镇企业总产值55.4亿元,总收入54.5亿元,利润7.3亿元,税金1.6亿元。

1988年,全省已有80%以上的集体企业实行各种形式的承包经营,有近10%的小型微利或亏损企业实行了租赁经营。当年实现总产值68.6亿元,总收入67.7亿元,利润9.7亿元,税金2.1亿元,这一时期乡镇企业的发展更具活力。1987~1988年,全省乡镇企业呈现

大发展的趋势,总产值每年以30%以上的速度增长。1978~1988年,全省乡镇企业累计上缴税金14亿元,占同期全省财政净增总额的8%,直接上交乡(镇)村用于以工补农、建农的资金3亿元,承担农村各项事业支出10亿元,支付职工工资收入79亿元,占同期农民纯收入的60%。全省已有三分之一的农村剩余劳动力转移到非农产业。

1989年初,省委提出“以粮食为主体,以畜牧业和乡镇企业为支柱”的农业发展战略。1989年上半年,全省乡镇企业在资金、原材料、能源严重短缺,铁路运输严重紧张的情况下仍然保持了强劲的发展势头。下半年,国家开始对宏观经济治理整顿,乡镇企业是国家治理整顿的重点。随着全国和全省治理整顿工作的不断深入,各级政府对乡镇企业的优惠政策不断减少,各有关部门不断收紧对乡镇企业支持的口子,各项调整政策的出台对乡镇企业形成了强大的冲击。信贷资金枯竭、能源和原材料供应紧张、生产资料大幅涨价,很多市(地)乡镇企业产值出现了负增长。9月,省政府下发了《关于在新形势下继续稳定发展我省乡镇企业工作意见的报告》,提出了“全省乡镇企业必须坚持持续、协调、健康发展的方针;各有关部门应继续积极支持乡镇企业;积极主动搞好乡镇企业产业结构调整;下功夫提高乡镇企业素质,提高经济效益”。此后,省政府召开全省紧急电话会议、发明传电报,召开综合经济杠杆部门座谈会,省乡镇企业管理局召开全省乡镇企业生产调度会议部署乡镇企业工作,各市(地)政府纷纷召开乡镇企业工作会议贯彻落实省政府和省乡企局会议精神,各大媒体集中开展加强乡镇企业地位和作用、支持乡镇企业发展的宣传报道。省乡镇企业局还做出了关停并转296个高耗能、重污染、长线滞销、效益不好的企业的决定,对小炼油等重点整顿行业提出了“保、转、缓、停”的调整方案。并对年产值超过500万元的乡镇骨干企业在资金投入、物资供应等方面实行重点倾斜,同时采取措施强化全省乡镇企业产品销售,有效地控制了产品积压,保证企业正常生产。1989年,全省乡镇企业总产值86亿元。

1990年上半年便扭转了全省乡镇企业前4个月生产下滑的局面,总产值94.4亿元,比上年同期增长8.9%。在全省农村工作会议上,省委、省政府决定把发展乡镇企业纳入全省“八五”计划和十年发展规划,并作为今后乃至更长时间内经济工作的战略重点和紧迫任务。明确提出将“稳粮、兴牧、大力发展乡镇企业”作为今后农村工作的指导思想。是年,国务院颁布了《中华人民共和国乡村集体所有制企业条例》,用法律的形式把中央和国家对乡镇企业的方针政策确定下来,保证了乡镇企业健康发展。

1991年1月,省政府下发《黑龙江省人民政府关于大力发展乡镇企业的决定》(以下简称《决定》),出台了13条扶持乡镇企业的优惠政策。省委、省政府要求乡镇企业“一年有起色,三年有突破,五年有较大变化”。这是省政府在乡镇企业发展的关键时期出台的一个重要文件,对黑龙江省乡镇企业的发展产生了极其深远的影响。此后,全省各级政府及乡镇企业主管部门通过报纸、广播、电视等新闻媒体对《决定》进行了大张旗鼓的宣传,聘请人事、劳动、工商、税务、财政、物价等有关部门的主要领导做扶持乡镇企业的专题报告,层层举办学习《决定》培训班,并通过开展调查研究、召开汇报会、座谈会等形式大力宣传贯彻13条政策,全省各级政府相继出台了扶持乡镇企业政策和措施2000多条。省人事厅制定了

《关于鼓励专业技术人员和管理人员为振兴乡镇集体企业服务若干政策规定》，为乡镇企业提供了人才和资金的保障。省财政厅增加了500万元乡镇企业周转金，有50%的市县从地方可用财力中拿出资金1000多万元，建立了乡企发展基金，全省有一半以上的县(市、区)配备了专职抓乡企工作的县级领导，40%以上的乡镇党政一把手亲自抓，重点抓集体、突出抓工业，并开展了乡镇集体企业股份制试点工作。1991年，全省乡镇企业发展到52.79万户，其中村以上集体企业22129户，集体企业增长超过个体、联户，乡办工业增长速度超过村办工业，从业人员达到163.98万人，固定资产净值达到25.06亿元，比上年增长5.9%。

1991年以后，在中央和国务院加快发展中西部乡镇企业精神的指导下，省委、省政府进一步加大对乡镇企业扶持的力度，各级党委和政府把乡镇企业发展作为重要的经济增长点来抓，着重解决乡镇企业发展中项目、资金、人才三大难题，省乡镇企业局开始在全省乡镇企业实施“科技兴厂”发展计划，全省乡镇企业逐步摆脱了长期低水平徘徊的局面，发展速度、经济总量、经济效益、企业规模、体制改革、科技进步各个方面都取得了实质性的突破，呈现出快速、高效、持续、健康发展的势头。

至此，全省乡镇企业发展的大气候开始形成，一些基层干部和职工把1991年以后的这一时期誉为“黑龙江省乡镇企业的第二个春天”。

1992年，是黑龙江省乡镇企业重要转折的一年，也是走出低谷加快发展的一年。省委、省政府在年初召开的全省乡镇企业工作会议上明确提出“必须把发展乡镇企业作为农民奔小康的主要途径，发展县域经济乃至全省经济的战略重点，放到农村经济的主体地位”。全省上下各级党委、政府层层成立了由主要领导挂帅的乡镇企业领导小组，一些市县规定各级党委书记是乡镇企业工作的第一责任者，省委书记和省长多次到乡镇企业视察和现场办公，省政府组织了38个省直部门由厅局长带队的检查组，逐个市、县检查乡镇企业工作。34个省直部门出台了扶持乡镇企业发展的政策和措施。这一年，全省乡镇企业发展到56.5万个，其中村以上集体企业2.6万个，企业职工达173.9万人，固定资产原值增至64.4亿元。全省乡镇企业总产值超亿元的县(市)增加到56个，亿元的乡镇24个。其中肇东市乡镇企业总产值达11.6亿，成为全省乡镇企业的排头兵。其中牡丹江郊区北安乡产值达到3.6亿元；超2000万元的村40个，其中牡丹江郊区北安村达1亿元；产值超百万元的企业1375个，其中500万元以上企业144个，千万元以上企业52个，阿城市阿鞍钢厂产值达1.1亿元。

1993年，省委、省政府提出“要采取超常规的办法实现乡镇企业跨越式发展”，省委把发展乡镇企业列为全年全省抓的12件大事之一，省政府把“乡镇企业的突破”列为全年22件重点工作之一。这一年是全省乡镇企业历年来资金投入最大、新上项目最多、经济效益最好、发展速度最快的一年，实现了“超常规、跨越式发展”。全省乡镇企业发展到66.2万家，其中村以上集体企业3.2万家，股份合作制企业1.58万家，年产值超过100万元的企业2196家，其中年产值超500万元的企业296家，年产值超1000万元的企业107家；从业职工达205.1万人，比上年增长18%，新转移农村劳动力9.7万人。一年支付职工工资39亿

元,全省农村人均增收 211 元。农村社会总产值新增部分 70.9% 来自乡镇企业,推动全省工业总产值增长 4.8 个百分点,其中乡村集体工业产值 114.7 亿元,比上年增长 48.9%。乡镇企业步入了高速、高效发展的轨道,全省有 8 个市(地)的发展速度和经济效益增长在 50% 以上,其中绥化地区的增长幅度达到 85.3%。

1994 年,省委、省政府出台《关于开辟我省经济发展“第二战场”的决定》,把乡镇企业作为“第二战场”主力军。并做出决定,从 1994 年起在全省范围内大力实施乡镇企业“跨越工程”(即到 1994 年末,全省乡镇企业总产值实现 500 亿元,确保原定的三年翻一番计划提前一年实现;到 1995 年末,全省乡镇企业总产值达到 700 亿元,并建成 10 亿元县 30 个、亿元乡镇 60 个、千万元企业 300 个;到 2000 年,全省乡镇企业总产值突破 2 000 亿元)。为实现这一目标,省政府又下发了《关于发展乡镇企业若干政策的通知》,省委、省政府在省直机关、大专院校、科研单位选派 2 000 多名干部包扶、帮扶乡镇企业,3 000 多个国营大中型企业参加“城带乡、大带小、挂网联”活动,与 786 个乡镇结成帮扶对子,帮助企业新上项目 2 604 个。全省各级领导带队搞南联上万人次,签订合同 189 个,项目总投资 4.86 亿元。1994 年,全省乡镇企业发展到 65.1 万个,其中乡村集体企业 3.45 万个;乡村两级新建、扩建、改建项目 6 433 个,是历年来新上项目最多、完成投资规模最大的一年,乡镇企业资产总额达 61.3 亿元,涌现出双太电子公司、正大实业有限公司、新马泰电子有限公司等一大批规模较大、科技含量较高的骨干企业。全省乡镇企业总产值超 10 亿元的县(市)达 23 个、超亿元的乡(镇)184 个、超 2 000 万元的村 164 个、超 1 000 万元的企业 118 个,全省股份制乡镇企业已发展到 22 800 个,组建市级以上企业集团 94 个、建立工业小区 30 多个。

1995 年,省政府和省乡镇企业管理局采取“乡镇企业与国有企业联手发展、嫁接改造”“大户牵头、乡村扶持、股份合作”,引导引联项目重点办工业、优先扶持乡镇农副产品加工和资源深加工龙头企业等办法加快乡镇企业发展。1995 年,全省乡村工业完成新建、扩建、技改项目 6 542 个,固定资产投资 34.6 亿元,其中新建年产值超过 1 000 万元的企业 400 多个,为历年投资规模之最,全省乡镇企业资产总额达 192 亿元。全省已有 30 个县(市、区)企业的营业收入超过 10 亿元,229 个乡镇企业的营业收入超亿元,875 个村企业的营业收入超过千万元,365 个企业的营业收入超过千万元。涌现出两个国家级乡镇企业集团,组建省级乡镇企业集团 30 个、市级乡镇企业集团 100 多个,联结企业 2 000 多家;实行股份合作制的乡村集体企业 1 万多家,占全省乡村集体企业的 30% 以上;租赁、兼并国有企业和城镇集体企业 150 多家;规划建设的 120 个省级工业小区有一半左右发展态势较好。实施乡镇企业“跨越工程”取得了初步成效。省委确定的积极开辟黑龙江经济发展“第二战场”的总体思路取得明显效果。

1996 年,全国人大常委会颁布《中华人民共和国乡镇企业法》。全省乡镇企业系统深入学习、贯彻《乡镇企业法》,不断深化企业改革,积极推行股份合作制,加快企业集团组建步伐,加大租赁、兼并、拍卖等多种形式的改革力度,企业活力明显增强。自 1992 年全省乡镇企业连续迈了五大步,年均发展速度近 50%。与 1992 年相比,1996 年全省乡镇企业个数

增加了 20 万个,其中乡村集体企业纯增 5 000 多家;总资产由 121 亿元增加到 391 亿元,其中乡村集体企业总资产由 83.4 亿元增加到 243.7 亿元;乡镇企业营业收入 10 亿元以上的县(市、区)由 2 个增加到 44 个,营业收入亿元的乡(镇)由 16 个增加到 140 个。1996 年,全省乡镇企业年营业收入 1 000 万元以上的企业 580 家,其中由农业部按国家划型标准确认的大中型乡镇企业 59 家,组建省级乡镇企业集团 44 个。全省乡镇企业实现出口交货值 24.5 亿元,占全省外贸出口总额的 16.6%;支付职工工资 85.6 亿元,农民人均年收入来自乡镇企业的工资收入达 489 元;乡村集体企业用于以工补农和社会性投资 3 亿多元,对农村的社会贡献率为 38.7%。

1997 年,中共中央、国务院下发《关于转发农业部〈关于我国乡镇企业情况和今后改革与发展意见的报告〉的通知》(中发[1997]8 号文件)。这个《报告》被称为乡镇企业发展的纲领性文件。为贯彻落实中央 8 号文件精神,省政府下发了《关于进一步扶持乡镇企业加快发展与提高的若干政策的通知》。省乡镇企业管理局在落实“九五”规划时提出“乡镇企业要普遍发展,重点提高,骨干崛起,规模推进,积极引导有条件的地区上档次、上规模、上水平,实现增长方式的转变”。1997 年,全省乡镇企业步入了自 1992 年以来高速、持续发展的顶峰。全省有近千个县乡和发达地区结成东西合作友好对子,引进省外资金 28 亿元,全省乡镇企业营业收入 10 亿元以上的县(市、区)达到 37 个,亿元以上的乡(镇)442 个、千万元以上的村 1341 个、亿元以上的企业 15 个;组建国家级乡镇企业集团 13 个、省级乡镇企业集团 48 个;建设龙头企业 230 多个,其中 18 个被列为省级龙头企业;规划建设的 107 个省级乡镇工业小区进展良好。

1998 年,全省乡镇企业在洪涝灾害和亚洲金融危机冲击等诸多不利因素的影响下,仍然取得了较快的发展,完成增加值 219 亿元,比上年增长 17.8%。乡镇企业体制改革面达到 75.41%,个体私营企业成为重要的经济增长点。在全省乡镇企业总数中,个体私营企业占 79.11%;在乡镇企业增加值中,个体私营企业占 35.48%;个体私营企业营业收入增幅达 46.2%,比乡镇企业全口径增幅高 28.3 个百分点,比乡镇集体企业增幅高 37 个百分点。

1999 年,全省有年销售收入 500 万元以上的乡镇工业企业 454 家,增加值、营业收入、实缴税金、出口交货值分别占全省乡镇企业的 13.9%、12.4%、18.4% 和 92.1%;与农业产业化结合越来越紧密,乡镇农副产品加工企业 6073 家,其中省级乡镇龙头企业 113 家,联结农户 6.8 万户,形成了年加工粮食 590 万吨的生产能力,相当于全省粮食加工量近 40%;大力实施企业体制改革,个体私营企业发展步伐加快,全省乡镇集体企业实施股份制、出售、兼并、租赁等多种形式的改革面达到 90% 左右,其中实行产权制度改革的 51.5%,包括实行股份制、股份合作制改造的企业 5373 个,出售企业 3326 个,兼并企业 225 个,破产和自然解体企业 1 000 多个。农村个体私营企业有 20 多万家,拥有资产总额 166.5 亿元;乡镇工业小区聚集效应日益明显。全省 106 个省级乡镇工业小区累计投资 71.5 亿元,实现营业收入 67.2 亿元,进区企业 4043 家,其中年营业收入超千万元的 125 家。大庆市让胡路区喇嘛甸工业小区、牡丹江市北安乡镇企业小区被命名为全国乡镇企业示范区。乡镇企业增加值占

全省农村社会增加值比重的40.1%，占全省国内生产总值比重的8.8%；乡镇企业上缴税金占全省财政收入的50%左右；乡镇企业支付职工的工资性收入占农民纯收入的四分之一左右；乡镇企业支农建农支出和补助社会性支出5.8亿元。

经过企业改制，全省乡村集体企业的数量呈现出逐年减少的态势，2000年全省乡村集体企业总数由1986年的23 829个，1996年的30 884个减少到11 104个，分别下降53.4%和64%。

2001年，省人大常委会颁布《黑龙江省乡镇企业条例》。这是黑龙江省第一部乡镇企业地方法规，针对乡镇企业发展遇到的新情况、新问题，进一步确立了乡镇企业在全省国民经济中的法律地位，在界定乡镇企业范围、规范乡镇企业权利义务、鼓励和扶持乡镇企业发展、加强乡镇企业管理监督、保护乡镇企业合法权益等方面做出了明确规定，为乡镇企业进一步健康发展提供了重要的法律保障。《条例》明确了包括农村个体私营企业在内的乡镇企业的10种所有制形式。随后，省委、省政府下发《关于进一步加快发展个体私营经济的决定》《关于支持鼓励个体私营经济和其它非国有经济快速健康发展的若干规定》。2001年，全省乡镇企业体制改革步伐加快，乡镇集体企业中的集体股份逐步退出，个体私营企业已发展成为乡镇企业的主体，企业个数、从业人数、增加值和固定资产原值分别占乡镇企业总数的97%、82%、79%和58%。全省90%以上的乡镇集体企业改制工作已基本结束，出现了股份制、股份合作制、个体私营、合资合作等多种形式共同发展的局面。2001年，全省乡镇企业个数为25.3万个，比上年增长2.9%；从业人员157.1万人，比上年增长5.6%；实现营业收入1 359亿元、总产值1 382.5亿元，分别比上年增长15.6%和15.2%；完成增加值333.6亿元，比上年增长15%，占全省国民生产总值的8.6%；实现净利润59.4亿元，比上年增长11%；实缴税金15.5亿元，比上年增长9.8%，占全省地方财政收入的6%。年营业收入50亿元以上的县(市、区)8个，5亿元以上的乡(镇)67个，1亿元以上的村105个，1亿元以上的企业42个，省级乡镇工业小区进区企业5 783个，完成基础建设和项目投资112.5亿元。

2002年，全国人大常委会颁布《中华人民共和国中小企业促进法》，国务院出台《关于进一步加快发展个体私营经济的决定》。是年，全省农村个体私营企业仍保持强劲的发展势头。在全省除实力较强的齐齐哈尔市向阳乡、甘南兴十四村、密山市铁西村等少数乡村的乡镇企业仍保持集体所有制外，其他乡村集体企业成分快速萎缩，私营企业已经取代了乡村集体企业的主导地位，成为乡镇企业最活跃的经济成分，其企业个数、从业人数、增加值均占乡镇企业总量的80%以上，涌现出哈尔滨光宇集团、大庆宏伟集团、七台河双叶公司等一大批规模较大、支撑作用较强的私营企业。这一年在全省县(市、区)机构改革中，有70%以上的县(市、区)乡镇企业管理机构被撤销或合并。2002年，全省乡镇企业26.2万个，比上年增长3.6%，从业人员153万人，比上年下降2.6%；实现营业收入1 538.4亿元、总产值1 567.7亿元，分别比上年增长13.2%和13.4%；完成增加值379亿元，比上年增长13.5%，占全省国内生产总值的9.7%；实现净利润65.2亿元、上缴税金17.6亿元，分别比

比上年增长 9.8% 和 13.5% ;拥有固定资产原值 346.7 亿元,比上年增长 16.4% 。

省政府把发展民营经济作为全省 2003 年四项重点工作之一。2003 年,全省乡镇企业 27.5 万个,从业人员 159.3 万人;实现营业收入 1 772.9 亿元,比上年增长 15.2% ;完成增加值 435.7 亿元,比上年增长 15% ,占全省国内生产总值的 9.8% ;实现利润 78.4 亿元,比上年增长了 20% ;上缴税金 21.9 亿元,比上年增长了 24.4% ;拥有固定资产原值 407.4 亿元,比上年增长了 17.5% 。

2004 年,为适应省委提出的“努力快发展,全面建小康”和振兴老工业基地的战略决策,加快所有制结构战略性调整,省委、省政府制定了《关于进一步加快民营经济发展的若干意见》,从放宽市场准入、加大资金支持、参与国企改革等方面强化对民营经济的扶持。个体私营经济在全省乡镇企业经济总量中所占的比重逐年攀升,2000 ~ 2004 年分别为 63.9%、79.3%、83.6%、88% 和 91%。这个文件的出台有利于以私营经济为主体的乡镇企业发展。2004 年,全省各市(地)相继在原乡镇企业管理局的基础上成立中小企业局、个体私营经济领导小组办公室或非公有制经济发展局,将工作重点转移到城乡个体私营经济。2004 年,全省乡镇企业实现增加值 510.3 亿元、营业收入 2 187.7 亿元、净利润 96.9 亿元、税金 31.4 亿元,分别比上年增长 17.1%、23.4%、23.6% 和 43.3% ;乡镇企业个数为 31.3 万个,增长 13.8% ;从业人员 165.7 万人,增长 4% ,职工工资总额为 94.3 亿元。

2005 年,省委、省政府制定《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府贯彻落实〈国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见〉的实施意见》,在放宽市场准入、进一步拓展非公有制发展空间,加大财税金融政策支持,增强非公有制经济发展活力,完善服务体系,营造非公有制经济发展良好环境等方面提供了强有力的保障。省经委、省人事厅等 25 个部门同步制定出台了 20 个实施细则,鼓励非公有制企业投资经营垄断行业,对非公有制企业一视同仁、平等准入、公平对待,初步形成内容比较完善、措施比较配套、门类比较齐全的促进全省非公有制经济(包括乡镇企业)发展的政策体系。2005 年,全省乡镇企业发展平稳,经济总量持续增长,对全省城乡经济贡献显著。全省乡镇企业已发展到 33.2 万户,乡镇企业走出了一条通过农村工业化加速国家工业现代化的路子;在全省乡镇企业中个体私营企业占 98% ,乡镇集体所有制改革基本完成,乡镇企业为国营企业改革提供了有益的经验;全省乡镇企业从业人员 173 万人,占农村劳动力总数的 17.6% ,占全省向非农产业转移劳动力总量的 41.3% ,还吸纳城镇下岗失业人员 11.6 万人,乡镇企业为农村剩余劳动力的转移和就业做出了突出的贡献;全省乡镇企业职工工资总额 97.9 亿元,占农民纯收入的五分之一,是农民致富奔小康不可缺少的补充;全省乡镇企业实现营业收入 2 477.4 亿元,比上年增长了 13.2% ;完成增加值 586.9 亿元,比上年增长了 15% ,占农村社会增加值的 56% ,占全省国内生产总值比重的 10.7% ,乡镇企业成为农村乃至全省经济一个重要的增长点;全省乡镇企业实缴税金 36.1 亿元,比上年增长了 15% ,占全省财政总收入的 11.4%。全省乡镇企业年营业收入 50 亿元以上的县(市、区)14 个、10 亿元以上的县(市、区)48 个、5 亿元以上的乡镇 105 个、1 亿元以上的村 145 个,有力地推动了县域经

济的发展;全省乡镇企业年营业收入500万~1000万元的企业148家、年营业收入1000万~5000万元的企业293家,年营业收入0.5亿~1亿元的企业63家、年营业收入亿元以上的企业57家,乡镇骨干企业的支撑作用和市场竞争力进一步增强;全省有乡镇企业园区218个,进园企业9449户,从业人员16.9万人,固定资产投资额162.9亿元,乡镇企业促进了小城镇的繁荣和发展;全省乡镇企业、民营企业有农产品加工企业5万家,农产品加工总值122.4亿元,增加值33.7亿元,其中规模以上农业产业化龙头企业发展到1300家,带动了160多万农户,户均增收1400元左右,乡镇企业加快了黑龙江这个农业大省向农业强省转化的进程;全省乡镇企业实现出口交货值19亿元,比上年增长49.6%,乡镇外贸出口企业已由传统的边境贸易向智力、技术、劳务等多层次、多领域发展,乡镇企业成为国家外贸出口不可缺少的一部分。

黑龙江省乡镇企业在企业管理上,在1986~2005年20年间,是由落后的管理模式向先进的企业管理模式逐渐转变的过程。特别是20世纪90年代以后,随着国家改革开放的不断深入和社会的进步及经济的发展,全省乡镇企业在企业管理上,步入了科学化、规范化、正规化的轨道,改变了过去旧的、落后的管理模式,形成了从企业的计划、统计、产品质量、财务、生产经营、用工制度等全方位的一整套现代的科学的企业管理模式。

1990年1月5日,省委、省政府正式下发《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于深入贯彻实施“科技兴省”战略的通知》。随后,省政府又下发了《黑龙江省“科技兴省”实施方案》以及“科技兴农”“科技兴工”等实施方案。

1990年4月,省乡镇企业管理局制定《黑龙江省乡镇企业“科技兴厂”实施方案》。方案提出,在经济发展要素的位次上,要坚定不移地把科技摆在首要位置,以此带动和协调乡镇企业发展的要素,在乡镇企业发展计划上,要把投资的方向和安排项目的重点坚决转移到依靠科技进步的轨道上来,使乡镇企业发展走上以内涵为主的扩大再生产的道路。

至2005年,全省乡镇企业创建科研机构128家,创办国家级科技园2个,开发新产品4570多种,推广新技术830多项,其中填补省内和国内空白的新产品、新技术372个,荣获国家和省内各种奖项570多个。

黑龙江省乡镇企业教育经过1986~2005年20年的不懈努力,全省乡镇企业从业人员的知识结构有了很大的改变,整体素质也有了很大提高。主要通过开办乡镇企业成人中专(主要以函授为主)、与大专院校联合办学和委托代培等,鼓励职工参加“五大”学习、开展乡镇企业系统的短期培训、选拔技术工人到国营大、中型企业对口培训等多种形式大力开展职工教育。

乡镇企业成人中专函授教育自1986年创办到1999年结束,共开办中专函授班11届,毕业生13352人。

2001年,黑龙江省乡镇企业成人中等专业学校脱产教育结束,开办10届,培养脱产学生1417人。

1988~2005年,全省乡镇企业各级主管部门与大专院校联合办学,举办大专以上学历

班 100 多个,取得大专以上文凭 6 000 多人,企业委托大专院校的大专以上毕业生 15 000 人。

至 2005 年,全省乡镇企业共培训专业技术人员 20 000 多人次,受教育面达 70% 以上。

1984 年 4 月,黑龙江省编委行文将省社队企业局改为省乡镇企业管理局。2003 年 1 月,经省政府批准在原黑龙江省乡镇企业管理局的基础上,成立了黑龙江省中小企业局,挂黑龙江省乡镇企业管理局、黑龙江省发展个体私营经济领导小组办公室的牌子。省政府成立了发展民营经济工作组,组长、副组长和成员由省政府主管副省长、省政协一名副主席和省政府有关部门的主要领导担任,办公室设在省中小企业局。

1986 ~ 2005 年,黑龙江省乡镇企业在各级党委、政府的高度重视和坚强领导下,在各有关部门的大力支持下,经过乡企战线广大干部职工的艰辛努力,企业得到了快速健康发展。在这 20 年间,共实现总产值 15 465.3 亿元,总收入 15 324.6 亿元,利润 799.2 亿元,税金 218.7 亿元,为全省经济社会发展作出了重大贡献。

第一篇 企业发展历程



按照所有制形式,黑龙江省的乡镇企业可划分为乡村集体企业、个体私营企业、股份制和股份合作制企业等。

黑龙江省的乡村集体企业,自1986年到2005年的20年里发生了很大的变化。乡村集体企业1992年以前一直是全省乡镇企业的主导力量,也是发展乡镇企业最主要的所有制形式,这一时期乡镇企业的发展主要是体现在乡村集体企业上,1996年乡村集体企业发展到了顶峰,达到了30 884家。随着全省乡镇企业产权制度的改革,乡村集体企业的数量开始逐年减少,从1996年以后,乡村集体企业总数逐年开始下滑,到2000年,全省的乡村集体企业仅有11 104家。到2001年,个体私营经济逐步发展成为市场经济中占主导地位的所有制形式,全省乡镇企业有90%以上都采用了这种形式。到2005年,乡村集体企业已下降到1 208家。尽管随着时间的推移,曾经作为公有制主要形式之一的乡村集体企业会逐步退出历史舞台,被个体私营经济所取代,但其对全省经济的发展所做出的贡献是不可磨灭的,给广大农民带来的实惠是有目共睹的,必将载入乡镇企业发展的史册。

个体私营经济有着灵活多样的经营方式,在乡镇企业的发展进程中其地位越来越重要,从鼓励扶持到必要的有益的补充,直到成为乡镇企业最主要的所有制形式。在农民摆脱贫困的过程中具有旺盛的生命力,尤其是个体私营经济由于财产关系简单、产权更加明晰,因而成为全省发展非农产业中最可行的所有制形式。

2000年以后,个体私营经济逐渐取代了传统的以“公”为主的所有制形式,成为全省乡镇企业的主体,其所占比重越来越大,是四种所有制形式中认知程度最高的形式。

股份制和股份合作制在乡镇企业的发展中改变了过去传统的企业经营方式,给企业的生产经营活动带来了实质上的变革,特别是股份合作制,这种在生产实践中所创造出的适合于中国国情的企业经营形式,在全省乡镇企业中起到了很重要的作用。

黑龙江省乡镇企业中的股份制、股份合作制企业的发展经历了三个阶段:一是20世纪80年代中后期到90年代初期的试点阶段;二是90年代后期的转制阶段;三是转制以后陆续新成立的股份制和股份合作制企业。转制后新成立的股份制、股份合作制企业则是完全按照《中华人民共和国公司法》的要求,是真正意义上的符合现代企业制度,适应市场经济发展的股份制和股份合作制企业。

2005年,在黑龙江省的乡镇企业中已经普遍采用了股份制和股份合作制。

第一章 乡村集体企业

第一节 乡村集体企业的兴起

黑龙江省乡村集体企业起源于1952年对私营工商业的社会主义改造和合作化时期。经过几十年的发展,特别是中共十一届三中全会以后,伴随着全党经济工作重心的转移,特别是农村家庭联产承包责任制的实施,乡村集体企业成为黑龙江省乡镇企业的主要表现形式,乡村集体企业以其规模较大、经济总量高和对社会贡献度大,尤其是对全省乡村经济的发展起到了决定性的作用,而成为全省乡镇企业的中坚力量。1978年,中国经济体制改革首先在农村地区启动,随着农村家庭联产承包责任的推广、农业劳动生产率的提高,农村经济发生了一系列较大的变化,其中最重要的是农业劳动力逐步从土地的束缚中解放出来,形成日益庞大的待业群体。为了吸收消化大量的农村剩余劳动力,在20世纪60年代初,因国内经济困难被取消的社队企业,经过“文化大革命”中作为补充城市生产能力的不足逐步恢复后,又在国家改革开放后农村就业压力下进一步得到扩张,发展成为农村经济新的增长点。到1986年,全省乡镇企业发展到32万家,乡镇以上办的集体企业已经有23829家,覆盖了所有乡镇,从业人员已经发展到120万人,初步形成了“十业”并举的局面。十业即种养业、农副产品加工业、农机具制造业、机械冶金电子行业、建筑业、建材业、采矿业、轻化纺织业、交通运输业、商饮服修第三产业。从乡镇企业的总体上看,已经形成了农林牧副渔、工商运建服“十业”有机结合的产业结构。主要产品产量在省内占有的比重越来越大。1986年,全省乡镇企业超亿元的市(县)有25个,千万元以上的乡镇增加到140个。

一、企业发展

1986年是“七五”计划的第一年,中共中央在“七五”计划的建议中明确指出,“发展乡镇企业是振兴我国农村经济的必由之路”,并对乡镇企业发展确定了“积极扶持、正确引导、加强管理”的方针。省委、省政府三次派有关人员去浙江参观考察,加深了对“无农不稳、无工不富、无商不活、无才不兴”的理解。同时,省政府提出了全省乡镇企业增长幅度保持百分之三十的要求,明确了要想把农村经济搞活,要想让农民致富,实现中共十二大提出的战略目标,只靠种植业和养殖业是不行的,农村必须走农、工、副、商综合经营,全面发展的道

路。黑龙江省委、省政府还提出了“乡镇企业要有突破性发展”的战略目标。在全省乡镇企业工作会议上,省乡镇企业管理局也有针对性地制定了要抓好重点行业和骨干企业,解决困难,实现稳步增长的目标。同时提出了结合当地实际,要求有条件的地方发展乡镇办的企业,在两年内每个乡镇都要建起一两个产值较高、效益较好的骨干企业,要求这些骨干企业努力提高企业素质,增强企业发展后劲和实力。全省乡村集体企业进入了恢复发展的阶段。在农村家庭联产承包责任制实施的过程中,一些地方受到利益的驱使,把集体的财产部分或全部分到了农民手中,集体的家底很薄,乡村集体企业的发展受到了很大的限制。就是在这种零起点的状况下,为了改变贫困落后的现状,全省兴办乡村集体企业的势头一浪高过一浪。黑龙江省人民政府办公厅于1986年3月转发了省乡镇企业管理局关于加快发展村办企业的报告的通知。通知中指出,发展村办企业是全面振兴全省农村经济的一项有效措施,也是完善农村合作制的重要内容,有助于壮大地区性合作经济组织的经济实力,以工补农,实现共同富裕。各地要坚持立足于农业、服务于农业的方向,做好规划,量力而行,积极发展。要把现有的集体积累,尽量用于发展村办企业。特别是对还没有企业的村,更应该加强指导,多方筹措资金,争取把村办企业发展起来。要从全省农村的实际情况出发,立足于农业,立足于本地资源优势,从农副产品加工、保鲜、储藏、运输、推销入手,重点发展食品、饲料、建材、中小农具修造业和为人民生产生活直接服务的第三产业。有条件的地方要面向城市和国际市场,大力发展为城市工业配套和出口创汇的产品。要因陋就简,因地制宜,由土到洋,从小到大。有基础的地方应在加强管理、提高质量、开发新产品、增加经济效益上下功夫,刚起步的地方应量力而行,尽力而为,有什么样的技术能人就上什么样的项目,有什么资源优势就上什么样的产品,有多大能力就办多大的事情。发展村办企业的资金主要由农民集资和村的集体积累来解决。要把发展村办企业作为考核村干部工作的重要内容,健全服务体系。各级乡镇企业主管部门要加强对村办企业的指导和服务工作,实行县长、乡长抓村办企业责任制。各级政府要把加快发展村办企业列入重要工作日程。

逊克县奇克镇四新村是一个边境小村,全村共71户253口人,106个劳动力,在中共十一届三中全会后,解放了思想,放开了手脚,走上了兴办村办企业的道路。1986年,村里办起了年产5000吨的啤酒厂,村办企业的产值占到了全村工农业总产值的90%以上。全体村民的人均年收入达到了1500元,走上了一条“农业保驾,工业发家”的路子,振兴了农村经济,加快了农民致富的步伐。

巴彦县的西集浸油厂是西集镇的镇办企业,1986年,这个厂经过改建,从加强企业管理入手,不断进行挖潜改造,为企业注入了新的活力。1986年加工大豆1万吨,创产值957万元,利润88万元,上缴税金23万元。产值、利润、税金等指标分别比1985年翻了两番。该厂被树立为松花江地区乡镇企业的五个龙头工厂之一,所生产的产品在全省同行业评比中获得第二名,获得省优质产品称号。

佳木斯市桦川县苏家店镇集贤村,1985年以前是一个人均年收入只有43元的远近闻

名的穷村。穷则思变,在村党支部书记许振中的带领下,1986年,这个村办起了全镇首家制砖厂,当年就获利6万元,使集贤村的人均年收入提高到了223元。1989年,这个村又根据当地的自然资源优势兴办了酿酒厂和矿泉水厂,实现了当年建厂当年受益,采用当地优质天然矿泉水生产的“拂蒙特”系列产品,年创产值150万元,实现利税50万元,到1993年全村人均年收入达到了1210元,其中村办企业就贡献了720元。村办企业已经成为这个村经济发展的支柱。

肇东县在1986年就上马了4个乡办企业。为了加快发展村办企业的步伐,肇东县还放宽了办企业的政策,改变了过去重乡办轻村办的做法。对办企业有困难的村给予必要的扶持,通过这种办法来消灭“无工村”。1986年,全县331个村,有305个村办了企业,村办企业数由上年的478家,增加到了568家。肇东县为了摆脱乡村集体企业从属于农业的思想,县委、县政府在深入调查研究的基础上,组织各乡镇的主要领导先后算了土地账、粮食增产收入账、人均分配账,还有针对性地剖析了以工致富的典型,提高了乡村领导对发展乡村集体企业的认识。这个县的姜家镇,在兴办镇办企业时,由乡党委书记挂帅抓,镇长亲自抓,3名党委成员配合抓,使原来的8个老企业焕发了活力。

尚志市尚志镇的向阳村,人多地少,自然资源匮乏,因为只注重农业生产,村级经济发展缓慢,多年也没有起色。1986年,村党支部一班人在分析商品经济新形势的基础上,统一认识,重新调整了村里的产业结构,把工作的重点放在兴工致富奔小康的目标上,确定了企、多、粮全面发展的构想。他们通过贷、集、借筹资金,招聘人才等措施,把原村办小企业消防器材修配厂改组为消防器材生产厂,由村党支部书记任厂长,创办了这个村的第一家集体工业企业。在一无图纸、二无技术、三无专业设备、四无检测手段的状况下,四处求贤,八方引才,重新编制生产工艺,举债购置生产设备,调整产品结构,培训技术工人,迈出了村办企业的第一步。经过一年的努力,1987年这个厂通过了公安部消防器材许可证办公室的技术鉴定,获得了生产许可证,工厂的形势走出了低谷,产值、效益连年上升。1987年,这个村又组建了油厂,当年就创造产值40多万元,实现利税2.5万元。1988年又办起了综合经销商店,初步形成了产、销配套体系。1992年又通过3个多月的考察论证,上马了烟花厂,当年土建,当年试生产。生产初具规模,产量和效益非常可观。

1986年,肇州县的朝阳沟镇在发展镇办企业时,紧紧抓住大庆在当地开发油田的契机,在过去几处产值不大的小企业的基础上,经过了调整、充实,办起了一批以为油田服务为主的镇办企业。在许多地方乡镇企业不太景气的情况下,这个镇的镇办企业却红红火火地发展起来,这个镇依托当地的自然资源和地理优势,兴办了砖厂、白灰厂、小炼油厂和运输队等镇办企业,年创产值1000万元,上缴利税200万元以上,成为兴镇的主要财源。由于大力兴办镇办企业,农民也由穷变富。

1986年末,全省乡村集体企业总数达到23829个,从业人员585939人,集体企业的总产值达295311万元,营业收入287750万元,利税总额36024万元。

1987年1月20日,黑龙江省委、省政府又针对全省乡镇企业发展比较快,在发展农村

经济、调整产业结构、转移剩余劳动力、促进农民致富等方面起到了重要作用,但与发达地区相比还存在很大差距的实际,制定了1987年4号文件,对乡镇办的企业实施更多的优惠政策,主要是:新开办的乡镇办企业从生产经营之日起,免征企业所得税;企业发生亏损时,经过当地税务部门审查核准,可以在下年度税前抵补,但连续抵补不准超过三年。各地市也纷纷出台一些相关的政策、采取行之有效的办法来推动乡镇办企业的发展。齐齐哈尔、佳木斯等地发动市属各委、办、局、厂在全市范围内开展了“联、帮、带”活动,解决了乡镇办企业缺少资金、技术以及产品销售等方面的问题。牡丹江市决定从农业贷款中砍出一块,专门用于扶持乡镇办企业。

1987年,牡丹江市的海林县在发展乡镇办企业时,拿出“约法三章”,限令12名县委书记、县长和县政协主席等各包扶1个乡镇,按季检查,年终总评。县委书记王仕明帮助引进资金和技术,在石河乡办起了养鸡场和金属制品厂,年产值达50万元。农工部长赵凤君帮助新安乡解决了25万元的资金,用于购买设备,办起了塑料天棚板厂和真空镀膜厂,产值350万元。仅用1年的时间就办起了8个乡镇办的骨干企业,使年产值超过千万元的乡镇由1个增加到了5个。在县委领导的带动下,包扶乡镇村屯的各部门也都深入调查,摸清底数,引联办厂。县人防办帮助柴河镇阳光村解决了贷款2万元,办起了一个木器厂和两个削片厂,其中一个20户农民联办的削片厂,这个穷山村办起了自己的企业,有50多名劳动力搞削片生产,80台小牛车拉运枝柴,每年可生产削片100万斤,收入5万余元。到1987年10月末,包村的县属97个部门,就有75个部门帮助全县各村屯办起了68个企业,使全县62个无工村都有了产值5万元以上的村办企业。仅1987年的上半年,全县村办企业的产值就达3000万元,占乡村总产值的三分之一。同时县委、县政府还制定了各部门扶持乡镇企业的14条政策,规定县财政每年拿出40万元,做乡镇企业贷款贴息。农业银行每年拿出500万元为乡镇企业发放贷款,税务部门要先予后收等等。这些办法的出台加速了这个县乡镇企业的发展。旧街乡农机厂从牡丹江市请来一位高级工程师,成功研制出石油防腐冷却器,使石油机械使用寿命延长了1倍,填补了国内空白,专供大连、大庆等地的大型炼油厂和油田。这个原来生产门路少、产品销路差、竞争能力低的小厂,产值由十几万元猛增到100多万元,成为乡办的骨干企业。

穆棱县是一个只有9个乡镇,16万农村人口的边远小县,素有“九山半水半分田”之称,蕴藏着丰富的林木资源,地下储藏着煤炭、黄金、沸石、硅石、石灰石、珍珠岩等矿产。县委、县政府提出了“在半分田上夺高产,九分山上开财源”的战略目标,由过去的“劳力搁在田里,干部转在田里,梦里都想着催种催收”转变为“思路打开,眼光放远,走出沙土薄田,到山上转,往城里钻,搞调查,谈项目,引技术,兴办工厂,开发资源”。八面通镇政府想利用页岩矿石办陶粒厂,县里的书记、县长多次到镇里帮助考察规划,制定方案。又到省建筑研究所,请来了设计师帮助搞设计,1987年从省科委引来60万元科研投资,很快办起了一个年产陶粒5万立方米,产值300万元的陶粒厂。磨刀石镇的碳化硅厂、下城子镇的浸油厂、马桥河镇的晒烟复烤厂等镇办企业都是在县里领导帮助下办起来的。这个县还制定出了扶

持乡村集体企业的优惠政策,在财力上,县政府决定县财政每年拿出40万元做乡镇企业的周转金,把乡镇企业税收的50%返还给企业,用于企业的扩大再生产,还把煤炭分成款全部退给企业,每年都拿出50多万元用于乡村集体企业对煤炭资源的开发。1987年10月,县委、县政府又进一步做出决定,把乡村集体企业的税收全部由财政部门返还给企业,3年不变,其中的80%作为企业周转金,用于发展骨干企业和出口产品基地的建设,20%作为贴息贷款。这些资金由县财政局和乡镇企业局统一管理和使用。县乡镇企业局采取了统一规划,合理布局、集中投资,重点开发有特色的资源。全县共有9个乡镇办起了7个煤矿、金矿,8个沸石、硅石、石灰石和页岩、珍珠岩矿,13个碳化硅、珍珠岩、陶粒、石灰石厂和木器厂。这些企业占全县乡镇企业总数的60%,都是当地的骨干企业。八面通镇的煤矿刚办时年产原煤1万吨,1987年初,镇里增加了投资,由一个矿井增加到了三个,产原煤达10万吨,1987年末,全县的乡村集体企业就生产出了原煤35万吨,黄金5200两,沸石、硅石、石灰石和页岩、珍珠岩等矿石27万吨,加工木材2万立方米,人参1万斤,烤烟500万斤。1987年末,这个县就办起了117家乡办企业,420个村办企业,9个乡镇中有7个产值超过千万元,37个村的产值超过百万元。这个县改变了农村的产业结构,使18000多名劳动力离开了农田,进厂务工,年创产值8000多万元。

1987年,肇源县的大兴乡依靠“四借”来发展乡村集体企业,使乡村集体企业发展得比较快。一是借鸡生蛋。依靠外地的投资和设备,联营发展乡村集体企业。大兴乡境内有大庆油田的油井58眼,每年落地的石油有5000吨。这个乡先后与哈尔滨市上游五金厂,双城市的空军航空学校联营建起两处沥青厂(炼油厂),由对方提供生产设备和技术人员,乡里负责原料、厂房、劳动力。这两个工厂共引进30万元的生产设备,1987年生产出柴油600吨,实现利润156000元。二是借水行舟。这个乡的前进村有水面14000多亩,由于乡村集体无力投资,致使原有的鱼塘荒废。1987年,这个村与大庆市林业局签订了联营协议,对方投资10万元,利润三七分成,当年就生产出商品鱼150吨。三是借脑生财。大兴乡的乡办酒厂由于缺乏酿酒的技术人员,生产很不景气。1987年,这个乡从绥化市四方台招聘了技术人员12名,承包了乡酒厂,当年就实现了产值10万元,上缴利润1万元。四是借米下锅。在本地无原料无资源的情况下,由联营单位提供主要生产原料,兴办企业。这个乡的兴平饮料厂,是与阿城市平山镇的中国有色金属黑龙江物探队联营的,对方提供主要的生产原料黑加仑子原汁、商标、生产设备、技术人员,乡里负责厂房和劳动力,利润五五分成。1987年底这个厂就投入了生产。

1987年,双城市乐群满族乡的乡镇企办主任胡忠海看到自己居住的乐民村,人多地少,村民生活贫困,就主动要求回到村里创办企业,在村党支部的帮助下,创办了全乡第一家村办企业——乐民村建材厂。建材厂用人多、运输量大,可以解决村里的剩余劳动力,在短时间内可以使村民摆脱贫困。胡忠海和党支部书记一起走家串户,说服群众,又托亲靠友,筹集到了40万元的企业启动资金,1988年3月,这个厂正式投产,胡忠海还自己设计出一台比较先进的“50型”制砖机及配套设备。建材厂当年投产,当年盈利。

1988年,全国开始出现经济增长过热、信贷规模过大、货币发行过多等经济问题。1988年9月,中共十三届三中全会提出了“治理经济环境、整顿经济秩序”的改革方针,着手调整经济发展的速度和规模。在随后的1~2年间,全国各地出现了一股“压乡办企业,保全民企业”的潮流。乡镇企业的外部环境开始变得日益严峻起来。面对着“银行不贷款,原材料实行专营,电力严重不足,煤炭价格飞涨还难以买到”的市场环境,乡镇企业的生存环境趋于恶化,企业普遍开工不足,亏损上升。在“整顿经济秩序,治理经济环境”期间,由于国家宏观经济政策的调整,全省乡镇企业布局中的一些子行业开始面临挑战,由于压缩基建规模,固定资产投资减少,金融政策的调整,一些靠银行贷款比重较大的乡村集体企业,如建筑、建材、水泥等集体企业,出现了关、停、并、转的现象。黑龙江省乡镇企业的发展速度受到一定程度的抑制,但是乡村集体企业数量并没有出现减少的局面。经过十几年的发展,乡村集体企业已成为各地振兴经济的主要力量。为了发展地方经济,各地纷纷出台政策,采取有效的措施来缓解由于国家政策的调整给乡村集体企业的发展带来的困难。黑龙江省的乡村集体企业由于基数比较低,并没有出现大面积下滑的现象。

1988年,大庆市逐步改变了单一的产业结构和产品结构,初步形成了立足资源、突出重点的乡镇企业群体。主要瞄准石油化工和农业资源,形成了20多个行业,370多个品种。1988年的上半年乡村集体企业增加到130个。

在“三紧一增一疲软”的困扰下,肇东市委、市政府把扶持乡镇企业渡过难关作为全市经济工作的重点,对不同的乡村集体企业进行了分类指导,对症下药的具体措施:一是抓大的。对左右全局的36家乡村集体企业,在政策上给予扶持,制定了放宽资金、原料、销售等方面的优惠政策20余条,为这些企业卸下了压力,解除了思想顾虑,创造了宽松的环境。二是攻难的。集中力量解决好难度比较大的行业、企业中的问题。针对制砖行业劳动力不足的实际,这个市在民安乡召开了现场会,推广了这个乡在外地廉价招工的做法,使全市43家村办砖厂解决了劳动力不足的问题。三是救死的。对全市已经关停的企业,采取了调、联、转等可行措施,使这些企业起死回生。宋站镇皮革厂是个停产两年多的老大难企业,通过调整生产结构,强化内部管理,充实新的领导班子,这家企业在3月份恢复了生产,仅用了3个多月的时间就完成产值50多万元,实现利税2.5万元。全市20家关停企业,到1988年末就救活了14家。四是上新的。这个市针对全市乡办企业产品单一、产品结构不合理的实际,以治理整顿为契机,在全市乡镇企业中实行产业结构微调、行业结构慢调、产品结构快调的政策,并在调整中把新产品开发作为突破口,仅1988年的前8个月就开发出了19种适销对路的新产品。这个市的东发乡福利铸造厂新开发的美术铸件还远销到了美国。这家企业在1988年的上半年就出口了167吨。

1988年4月,哈尔滨市在全省率先开展了各行各业定点扶持乡镇企业的活动。在一年的时间里,全市就有22个市直委办局,13所大专院校,30个科研单位,49个中省直大厂,206个市属全民、集体企业同7区1县1市,63个乡镇的乡办企业结成300多个对子。在“厂帮乡”活动中,各帮乡单位把扶持乡镇企业的生产、振兴乡镇经济,作为义不容辞的责

任,充分发挥本单位人才、技术、设备、产品等方面的优势,真心实意地扶持被帮单位发展乡镇经济。全市帮乡单位在1988年的一年里,共落实了帮乡项目200多项,其中开工的161项,使乡镇企业新增产值2944万元,新增利税292万元,占全市乡(镇)、村两级集体企业总产值的4.5%。“厂帮乡”活动,使其中的一些乡镇办企业增强了发展的后劲和“造血”的功能。在已开工投产的项目中,有后劲的项目占70%。这些项目的共同特点是设计能力的指标比较高。年产值超过10万元的项目就有64个。其中年产值达到799万元的,就有哈尔滨酿酒厂、制药总厂、林业机械厂、星光机械厂等四家落实的三个帮乡项目。这些帮乡项目的落实也促进了乡村集体企业人才的流动,仅哈尔滨市就有近千名行政、技术、管理干部直接参加了帮乡工作。他们不仅给企业带来了信息和项目,更带来了先进的技术和管理经验。道外区前进乡极乐村的塑料大棚骨架厂聘请哈尔滨羊毛衫总厂的两名退休厂长,帮助抓生产管理、设备管理和产品设计,投产2个月就完成产值5万元,实现利润0.5万元。

1988年,牡丹江市郊区注意从实际出发,依靠广大农村的干部群众,依靠科技进步,发展骨干企业,在新办企业方面下了很大的功夫,树立了商品观念、市场观念和竞争观念,改变了乡镇企业只能“三就四为”的观念,突出重点,狠抓骨干企业。新上的企业不但数量多,而且规模也比较大,乡村两级的骨干企业发展很快。经过几年的发展,到1988年末全区乡村集体骨干企业中产值达百万元以上的企业就有51个。到1988年末,北安村村办企业创造产值3000多万元,全村人均收入达到1300元,有四分之三的劳动力进厂务工,改变了人多地少的局面,使北安村成为全省创办村办企业的一面旗帜。郊区沿江乡的南江村,村办企业发展缓慢,通过招聘能人的方法,办起了南江贸易公司,仅用了一万元的资金“滚雪球”,公司越办越兴旺,又采取联合的办法,先后与哈尔滨理发工具厂联合,办起了电热器厂,与横道河子果酒厂联合办起了酿酒厂,与沈阳的一家企业联合筹建了无纺布厂。由于企业经济效益高,这个村还利用企业的盈利,投资500万元建起了省内最大的农民办的宾馆——南江宾馆,开始涉足旅游服务业。

省乡镇企业管理局对全省乡村集体企业的状况及时进行了统筹规划,认为全省乡村企业所面临的形势主要是:一、宏观调控不力,高投入,低效益,重复建设的现象没有得到有效的控制。二、企业规模小,素质差。全省2万多个乡村集体企业中骨干企业不多,而且设备陈旧,20世纪70年代的设备只占10%左右,管理水平低,企业职工的文化水平低,各类专业人员仅占职工总人数的0.7%。三、企业负担过重。四处揩油,八方伸手,许多部门向乡镇企业乱收费、乱摊派。企业无自我发展能力,大多靠借贷过日子。四、资金严重不足。从1988年开始,农业银行对乡镇企业的贷款出现了零增长的现象。只收不贷,企业生产难以为继,1989年就有3964个乡村集体企业关停,有40%的乡村集体企业开工不足。五、能源、原材料供应短缺。价格一涨再涨,企业承担不了,经济效益下降。六、对乡镇企业的优惠政策全面收紧。过去制定的一些扶持乡镇企业发展的政策大部分行不通。七、竞争条件不平等。乡镇企业生产原材料、燃料全部是议价,而生产出来的产品却是平价,生产成本大幅提高,经济效益呈下降趋势。

1989年,全省乡镇企业克服了资金紧张、能源紧张、原材料短缺、生产资料涨价、市场疲软等困难,保持了适度的增长,全省乡镇企业完成总产值137.3亿元,占农村社会总产值的50%左右。其中,乡村集体工业企业完成总产值44.7亿元,同比增长了15.1%,占全省工业总产值的9.4%,实现利润9.5亿元,增长了9.3%,调整见到了初步的成效。全省关停了1000多个高耗低效、污染严重的企业。全省乡村集体企业按照国家产业政策要求,进一步向发挥当地优势,为农业服务,为大工业配套转移;产品结构日益注重产品质量、向优质产品方向发展;企业结构逐步向骨干工业企业、多种形式的优化组合转移。75%的乡村集体企业实行了不同形式的承包;70%以上的乡村集体企业实行了标准化管理。

1989年初,呼兰县委、县政府针对乡镇办企业发展所面临的国家资金、企业资金“双紧”的形式,特别是乡镇办企业开门生产难度大的实际情况,为防止企业生产滑坡,他们本着“早动手、早落实”的原则,由主管领导负责,组织农行、信用社、企业等部门的主要负责人成立了工作组,深入各乡镇,帮助解决资金问题。仅用十四天的时间,就深入到全县的21个乡镇,调查了63家乡办企业,采用现场办公,“公开办事制度”,就地拍板,落实资金。共为全县43家一、二类乡办企业解决了急需的生产资金229万元,把有限的资金用在了刀刃上,推动了乡办企业的发展。

肇东市昌五镇的镇办企业面对国家抽紧银根,压缩乡镇企业贷款的经济形式,积极采取有效的措施,通过寻找“靠山”使企业渡过难关。到1989年底,全镇11家企业中就有9家找到了“靠山”。沥青厂、糖果厂、砖厂针对自己所需材料(原油、白糖、煤炭)数量大,又多是紧俏物资,意识到必须寻找能够稳定供货的“伙伴”。通过联营,沥青厂与中国煤炭进出口黑龙江分公司,砖厂与市燃料公司,糖果厂与昌五糖厂结成稳定的协作关系,解决了原油1000吨,白糖500吨,煤炭1000吨,保证了生产的需要。

佳木斯市郊区的松江乡模范村,1989年在村党支部书记姜连友和村主任李明的带领下,从开发资源入手办起了沙石场,又通过集资的方式,兴办了木器厂、化工厂琉璃瓦厂、炼油厂等14家村办企业。这个村的年产值由200万元增加到了1500万元,农民的人均收入提高了整整1倍。

牡丹江市郊区有8个乡镇94个村,有“八山、半水、分半田”之称。在治理整顿的大环境下,这些乡镇的乡村集体企业出现了外聘人员不安心工作,职工担心停产,经营者担心政策变的思想,使得本已处于困境中的乡村集体企业更加困难。郊区政府开始实行确保全区乡村集体企业发展的“五个转变”。一是从单纯依靠贷款过日子转到以自我积累、自我发展为主的轨道上来;二是从依靠外延扩大再生产转到依靠内涵再生产上来;三是从片面强调产值转到注重经济效益上来;四是从依靠异地采购原料、掠夺式的采掘地方资源、分散经营转到充分利用当地资源,组织精深加工,实行规模经营的发展道路上来。到1989年底,全区共有乡村集体企业628家,乡村集体企业总产值占到乡镇企业总产值的62.5%,有一个乡镇的产值超过了2亿元,两个乡镇产值过亿元,有22个村的产值超过了千万元,有71家企业产值超过了百万元。乡村集体企业成为了这个区农村经济的支柱产业,进一步壮大

了全区的集体经济。

1989年末,省政府提出全省在发展乡镇企业过程中,要集中发展抓乡村集体企业,突出抓工业,重点抓好骨干行业和骨干企业。并对重点骨干企业进行分类排队,有计划地进行技术改造,促其进档升级。在这一时期,全省乡镇企业中的乡(镇)办企业,是全省乡镇企业的骨干力量,经过建设和改造,大部分企业已经有了自己定型的产品,有了一定的技术力量和管理经验,生产比较稳定,出现了一批经营水平和产品质量较好的企业。绥滨县绥滨啤酒厂使用电脑控制生产,同佳木斯市啤酒厂“佳凤”牌啤酒联牌被评为国家二级企业;尚志市苇河镇炭素厂是冶金工业部在全国17个定点厂之一,被列入黑龙江省“七五”重点技改项目。

到1989年底,全省乡村集体企业的数量达到了26200家,比上一年的28508家略有下降,从业人员627908人,乡村集体企业完成的增加值由1988年的113929万元增加到1989年的127809万元,上缴利税总额61032万元,营业收入实现了483808万元,企业的数量和各项经济指标均创历年的新高。出现这种形势的原因在于全省乡镇企业的基数比较低,企业的发展速度比较慢,乡村集体企业所生产的产品大多是“原字号”的初级产品,受国家宏观政策调控的影响程度相对较小。加之各地市县纷纷采取适合当地乡村集体企业发展的“小气候”,保证了乡村集体企业的发展。

省乡镇企业管理局提出1990年的主要工作思路和1991年的工作打算:一、省委、省政府制定下发的扶持乡镇企业发展的政策要坚决执行。二、建立乡镇企业发展基金。省财政增加扶持乡镇企业周转金数额,在原有基础上,每年增加1000万元。省以下各级财政,每年从总预算当中拿出1%,作为扶持乡镇企业的周转金。三、从乡镇企业新增税收额中,每年拿出50%返还给企业或乡镇,用于企业的技术改造或新办企业。四、乡财政对乡镇企业实行“确定基数、超收分成”的办法,超收部分40%返还给企业,用于扩大再生产,20%交给乡镇企业主管部门,用于企业的技术改造和智力投资。五、适度增加乡镇企业的贷款规模。从1991年起,从农业贷款指标中划出20%，“八五”后四年每年增加5%，专项用于发展乡镇企业。六、加强对乡镇企业计划指导。各级计委、物资部门对乡村重点骨干企业要分别纳入省、地、县计划。保证必要的能源、原材料供应。七、进一步搞活乡镇企业流通。八、各行各业要大力扶持乡镇企业。地市政府要有计划地组织对口扶持乡镇企业。每个城市的大中型国营企业,都要扶持一两个同类乡镇企业。九、保证乡镇企业的合法权益。十、加强对乡镇企业的管理。乡村集体企业,除了小型亏损企业外,一律实行集体承包或全员承包。乡村集体企业一律实行农业部、财政部制定下发的《乡镇企业财务制度》。十一、加强乡镇一级管理部门的建设。从1991年开始,各县市每年从“农转非”指标中拿出5%用于解决乡镇企业办公室的工作人员和企业中主业技术人员的“农转非”问题。十二、加强对乡镇企业的领导。各级政府都要明确领导责任,把乡村集体工业纳入工作日程,并列为重要的政绩考核指标。

汤原县的香兰镇有镇办集体企业10家,这些企业都是在“七五”期间发展起来的,到了

1990年,因为市场疲软、资金短缺等因素,仅有两家保持微利,其余几家出现了不同程度的亏损,镇办的化工厂亏损10万元,粮油加工厂亏损8000元。

1990年7月1日,国家颁布了《中华人民共和国集体所有制企业条例》,条例总共八章四十五条。条例中对乡村集体企业的设立、变更和终止;企业的所有者和经营者;企业的权利和义务;企业的管理;企业与政府部门的关系;企业的奖励和处罚等都进行了重新的界定。重申了乡村集体企业是社会主义公有制经济的组成部分,国家要对乡村集体企业实行积极扶持,合理规划,正确引导,加强管理的方针。同时也对乡村集体企业的设立、变更和终止提供了法律依据。1991年,黑政发[1991]5号文件《黑龙江省人民政府》关于大力发展乡镇企业的决定》(十三条),提出发展乡镇企业,要在坚持乡(镇)、村、联户、个体一起上的前提下,重点抓集体,突出抓工业;建立乡镇企业发展基金;实行信贷倾斜政策;税收上继续实行倾斜政策等等。这些政策极大地激发了乡村集体企业的积极性。全省乡镇企业中的乡村集体企业,由于外部环境的改善,整个行业开始出现了复苏。

1990年,桦南县委、县政府发布了全县发展村办企业的优惠政策,主要是:一、发展村办企业要与村干部的报酬挂钩。二、各乡镇和企业公司要抽出一名专职干部抓村办企业工作。三、各乡镇党政干部包村,要把村办企业发展指标落实到人头,并作为一项重要的考核内容。四、县考评办或考核单位要把完成乡村集体企业的各项经济指标作为先进乡村的一项重要考核内容。五、各扶贫单位要帮助贫村上1~2个工业性项目,对扶贫单位帮助贫村办起集体企业效益高的,县政府要给该单位领导以奖励。六、各乡镇政府要严格执行农、财两部会计制度和省委、省政府关于税后利润分成的规定。七、县直各有关单位和主管部门对村以上集体企业的发展,要给予大力扶持,积极创造方便条件。八、鼓励科技人员支援村企业,对做出贡献的给予鼓励。九、对村办企业实行企业升级和奖励政策。

四新啤酒厂是逊克县奇克镇四新村的村办企业,由于企业先天不足和经营管理上的混乱,累计亏损238万元,债台高筑。到1990年5月生产无资金,借贷无担保,一直停产。面对这种状况,黑河行署专员何永林带领地区农委、计委、粮食、乡企、银行等部门的领导,在5月4日到四新啤酒厂进行了现场办公,把企业生产所缺少的资金当成重点问题来研究解决,提出了四条救活啤酒厂的措施,很快这个厂就恢复了生产。

1991年,佳木斯市郊区的松江乡模范村,在村党支部书记杨占奎的带领下,依靠发展村办企业使全村广大农民的生活变了样,全村的集体企业由6家发展到了15家,其中千万元产值的企业2家,百万元产值的6家,全村集体企业的固定资产由1990年的300万元增加到2200万元,形成了造纸及纸制品、建材、肉类食品加工和社会服务四个支柱产业。全村总产值也由1990年的600万元增长到6000万元,占全村工农业总产值的95%以上,村民的人均年收入由1990年的70元提高到1530元。

牡丹江市新荣企业公司的前身被称为穷五队,只有91户人家,中共十一届三中全会以后,村办企业逐步发展起来,村办企业日益强大。到1991年,村办企业由最初的小工厂,发展到了16家村办企业,年创产值500万元以上的企业有4个,产值300万元以上的企

业有7个,产值100万元以上的企业有5个。在1991年新建了机械化千头养猪场,饲养量达万只的养鸡场,1万平方米的养鱼池各一个。1991年,东宁县把突出的村级企业定为全县发展乡镇企业的重点,切实壮大集体经济。1991年4月,县里还召开了“大力兴办村级企业,壮大集体经济”的现场会,要求各村都要制定村级企业的发展规划。横道河镇在发展村级企业上制定了“利用当地优势,立足长远,向资源要效益”的目标,开发蛇纹岩、黄金资源,并利用当地木耳、人参的资源优势确立了贸工农一体化的新格局,鼓励农民大力发展木耳、人参养殖业,振兴农村经济。1991年全县村办企业总产值完成了7828万元,比上年增长了20.4%,实现利税761万元,比上年增长了10.6%,新建了五小农事企业53个,使19个无企业的空白村减少了15个。

1991年,肇东市昌五镇的18个村形成了粮食、大豆、土豆、畜禽等四大农产品基地,这个镇围绕这些基地资源,在粮、薯、禽、绒等六个农产品系列上,镇村民三级建立了多家加工业,其中产值过百万元,利税10万元以上的立镇型企业就有7家,产值10万元以上的立村型企业有42家,这个镇的乡村集体企业的规模不断扩大。这个镇面对余粮不断增多的实际,把粮食加工作为发展乡村集体企业的重点,在原有食品厂、糕点厂、制酒厂的基础上,投资了200万元新建了镇办福利制酒厂和饴糖厂。新建的饴糖厂是以玉米为原料,加工生产饴糖,每年可转化玉米1000吨,创产值200万元,利税30万元。这个镇利用大庆第十一采油厂在当地兴建的契机,重点开发了石化企业。1991年,这个镇更新挖潜了原有的老沥青厂,创建了昌五第一石油化工厂。这个厂加工大庆采油厂试采的落地原油,主要生产柴油、沥青、脱水油等石化产品,产量达5000吨,可创产值600万元,实现利税80万元,成为这个镇的支柱型企业。为了配合石油化工产业的发展,1991年昌五镇兴建了庆昌水泥构件厂,主要生产油田专用的水泥构件,这家企业投产后,产销两旺,实现产值400多万元,创利税70多万元。在强化资源型企业的同时,这个镇还针对周围大城市的需要,兴建了一批建材、轻工企业,先后建起了拉窗、水泵、水暖器材等8家企业,年产值达1000万元。到1991年末,这个镇共有镇办企业28家,村办企业64家,有15家企业产值达到百万元以上,利税超过10万元,立镇型企业中的21家被肇东市政府命名为一、二级企业,5家被命名为省级先进企业。企业的产品中,有1种产品被评为部优产品、4种产品被评为省优产品。

1991年以前,双城市朝阳乡总共才有4家乡办企业。而这4家企业停产的停产,倒闭的倒闭。乡建材厂面临倒闭,欠外债30多万元,欠个人红砖300万块;乡农机修造厂欠银行贷款128万元,欠集体和个人40万元,原有的设备大部分都已经卖掉,剩下的基本上报废,整天债主不离门,工人围着厂长要工资,企业因无法生产而倒闭;乡制油厂欠客户贷款8万元;乡亚麻厂欠银行贷款168万元,因没有原料而停产。可以说,朝阳乡基本上没有企业。1991年初,乡党委、乡政府经过多次研究,决定恢复乡办企业,以重振朝阳经济。首先对原有企业进行整顿,选派有能力的干部充实到企业中去,乡里的干部张军到砖厂出任厂长后,就用了一年的时间,就使企业起死回生,当年就完成利润8万元,乡里还制定出优惠的政策,鼓励农民种植亚麻,为亚麻厂解决了原料的问题,使得停产多年的亚麻厂又恢复了生

产,这个厂的产值达到了300多万元,利税达30多万元。把制油厂承包给了外贸局,既还清了贷款,又对企业的原有设备进行了改进和增补,在京哈路上建起了3个加油站。1994年还投资40万元建起了朝阳大酒家。经过3年的发展,朝阳乡的乡办企业不仅偿还了30多万元的外债,还为今后发展镇办企业提供了经验。1995年初,乡里还先后派人到北京、上海、深圳等地考察,广泛开展横向联合,与全国的十几所大专院校建立了友好的联系,接触了13个项目,根据朝阳乡的实际情况,最终选定了真皮制品和污油处理两个项目。真皮制品厂总投资50万元,每年可加工一万件皮夹克,产值达到1000万元,这个厂所生产的皮夹克已经占领了双城市场,并远销到俄罗斯。

1992年,邓小平南方谈话成为黑龙江省乡镇企业加速发展的契机。中共十三届八中全会对乡镇企业在社会主义建设中的历史地位和作用给予了充分肯定和高度评价,指出,“积极发展乡镇企业是繁荣农村经济、增加农民收入、促进农业现代化和国民经济发展的必由之路”。省委、省政府制定的扶持乡镇企业发展的“十三条”政策,对于从业人员、固定资产利税和产值达到一定规模的企业可以视为合作性质的集体企业,享受乡村集体企业待遇。1992年6月,省政府发布《黑龙江省实施中华人民共和国乡村集体所有制条例办法》,省委、省政府在1992年7月5日全省乡镇企业工作会议上提出,“必须把发展乡镇企业作为农民奔小康的主要途径,发展县域经济乃至全省经济的战略重点,放到农村经济的主体来抓”。认为,“发展和壮大全省新的经济增长点,必须加速发展乡镇企业;实现由温饱到小康的历史跨越,关键要靠发展乡镇企业;促进全省经济结构的调整和优化,必须大力发展乡镇企业”,“把发展乡村集体企业作为乡镇企业的重点来抓”。还制定了全省乡镇企业跨越式发展的战略目标,确立了乡镇企业在全省经济发展中的主体地位,确保乡镇企业登上新的台阶。省乡镇企业管理局对企业承包责任制中出现的问题也进行了重新的界定,提出乡镇办的集体企业中,除了小型微利、亏损的以外,都要实行集体承包和全员承包,继续推行和完善厂长(经理)负责制,实行目标管理。乡镇办企业的利润分配方案由县乡镇企业局审批,保证企业利润60%以上用于扩大再生产和补充企业流动资金的不足,增强企业自我积累和发展能力。为支持和引导城市生产要素向乡镇、农村流动,促进全省乡镇企业提高素质,加快发展,提高乡镇企业的效益,同年省政府又下发了《关于以城带乡,以大带小,城市企事业单位与乡镇企业实行“挂、网、联”若干政策的规定》(共二十四条)。这些政策的出台,为乡村集体企业在全省经济中的重要地位奠定了基础,农业部在1992年出台《关于推进和完善乡镇企业股份合作制的通知》,为乡村集体企业解决了生产经营过程中所需资金的“瓶颈”。全省乡村集体企业的发展步入了第二个春天。

1992年,宝清县树立了“高起点,跳跃式”的发展意识,全县上下统一了发展乡镇企业是富民、富村、富乡、富县的思想,重点抓好乡村集体企业,突出抓工业、开发新产品、建设新项目。大力发展煤炭、建材、食品、农副山产品加工、饲料、化工六大支柱产业。乡村集体企业有了较大的发展。全县有乡镇办企业46个,村办企业109个。

1992年,巴彦县临城乡的乡办企业有了比较快的发展,由上一年的5家发展到7家,产

值达到 650 万元。通过扩大引联,动员全乡上下找门路,乡办的橡胶制品厂与哈尔滨市 119 中学鞋底厂联合,对方提供原料、技术指导和人才培养,并提供产品的销路,投资 10 万元,产值可达 15 万元,收入 5 万元。这个乡还根据有关规定结合乡情制定了《临城乡关于发展乡镇企业的若干规定》,坚持放水养鱼的办法,仅上半年就把企业 10 万元的利润,乡政府只留下 5 000 元,2 万元留给企业办,其余全部留给企业用于扩大再生产;对乡镇企业实行信贷倾斜,年纯投入量保证占当年农贷总额的 30% 以上,改变了过去“春放秋收冬不贷”的做法。这个县西集镇的冰国啤酒厂是一家镇办企业,它的发展经历是很曲折的。1984 年,虎林县啤酒厂以年上缴承包费 10 万元的代价,“娶”走了啤酒厂;1987 年,镇政府为了发展镇办企业又把这家企业买了回来;1987 年 6 月,对啤酒厂完成了改造和扩建,11 月正式投产。1991 年生产啤酒 4 000 吨,创产值 440 万元,实现利税 100 万元;1992 年生产啤酒 5 000 吨,创产值 550 万元,实现利税 125 万元;1993 年生产啤酒 8 500 吨,创产值 900 万元,实现利税 200 万元。该厂成为一家占地面积 1.5 万平方米,建筑面积 4 500 平方米,拥有固定资产 1 020 万元的中型企业,成为西集镇的财政支柱企业。

1992 年的春节前后,牡丹江市的东京城镇发动了全镇各行各业的干部、群众展开了如何振兴东京城镇经济,加速奔小康的大讨论。这个镇提出了振兴经济大力发展乡村集体企业的建议 and 对策,启发引导广大干部群众跳出小富即安的小农经济圈子,选定发展乡村集体企业,巩固壮大集体经济为奔小康的重要途径。全镇形成了发展乡村集体企业的“小气候”。仅 2 个多月的时间就兴办了乡村集体企业 9 家,其中工业企业 5 家,商业企业 4 家,镇新办企业 4 家,生产新产品 10 个。这些新办的企业,当年就实现产值 300 多万元,实现利税 30 多万元。

双城市乐群满族乡乐民村的村办企业,从 1989 年到 1991 年的三年里,每年企业的产值都在 130 万元以上,实现利税 30 万元以上。1991 年,随着农村经济体制改革的深入,农民种粮的积极性越来越高,卖粮难的问题就更突出了。胡忠海向乡政府建议成立烘干厂,在他的主持下,仅仅用了 3 个月的时间,就设计制造出了节煤、高效“5HT10 型”粮食烘干机。1992 年 10 月,成立了粮食烘干厂,还吸引了哈尔滨市粮食局作为合作伙伴,双方共投资 1 000 万元,粮食烘干厂可以烘干粮食 14 000 吨,产值 1 100 万元,利税 88 万元,成为乐群满族乡的支柱企业。

肇东市宋站镇的乡镇企业起步于 20 世纪 60 年代,经过 70、80 年代的发展壮大,到 90 年代进入了腾飞时期。这个镇依托当地的自然资源,制订“牛计划”,实施“牛战略”,一本“牛”经念到底,大做“牛”文章。把已饲养奶牛为主体的畜牧业作为中轴产业,搞滚动式的链条发展模式,带动了系列产品加工业的迅速发展,实现了粮、牧、企协调发展,贸、工、农相互促进,经济、社会、生态三种效益同步增长的发展势头,形成了一个能够适应市场经济运行规律的高产、优质、高效的大农业产业格局。镇办企业、村办企业相得益彰,呈现出繁荣兴旺的景象。宋站镇的镇办乳品厂经过 3 次扩建,日处理鲜奶能力由原来的 30 吨增加到 120 吨,年收购鲜奶由建厂初期的 2 500 吨猛增到 3 万吨,年产值由 500 万元增加到 3 700

万元。畜牧业的发展也带动了相关产业的快速发展。到1992年末,这个镇的乡镇企业总产值就达到了1.82亿元,总收入1.62亿元,税金450万元。其中,镇办企业完成产值5752万元,实现利润500万元,上缴税金102万元,分别比上年增长了38.2%、32%和37.8%,实现了速度和效益的同步增长。这个镇有镇办企业48家,固定资产2000多万元,自有流动资金1300万元,从业人员1850人,有国家二级企业1个,省级先进企业4个,共生产各类产品270种,有13种产品分别获得了国家部委、省及地区的优质产品,其中,乳品厂生产的“绿洲”牌奶粉,被国家农牧渔业部评为优质产品,制药二厂生产的“益脑宁”产品,获得了世界尤里卡博览会的嘉奖,外贸冷冻加工厂生产的速冻仔牛肉和乳品厂生产的奶粉,远销到泰国、新加坡、法国等多个国家和地区。

北安市的建华机械厂是一家乡办企业,大部分职工都来自农村,技术水平低,年产值不足20万元。在经营的过程中,企业组织全厂的技术力量开发适销对路的新产品,仅1992年就开发出802型拖拉机配件、主动齿轮轴承座、支承突缘、引导轮毂四种产品,到1992年,这个厂的年产值达到270万元,创利税25万元,职工也由原来的30人发展到103人,被省政府命名为省级先进企业。

1992年末,全省乡镇企业中乡村集体企业的数量已由1991年的22129个上升到25801个,出现了恢复性的增长。其中的一些乡(镇)村开始组建企业集团,作为带动乡办、村办集体企业的重要途径,进行多元化发展,以此来扩大乡村集体经济的规模,抵御市场的系统性和非系统性风险,同时也壮大了乡村集体经济的力量。企业在扩大生产规模的同时,积极开发适销对路的新产品,改变了乡村集体企业生产的产品结构,在提高社会效益的同时也增强了乡镇企业抵御市场风险的能力,乡村集体企业出现了数量和效益同步增长的局面。

牡丹江市互感器厂是郊区兴隆镇大湾村的一家村办集体企业,在刚刚建厂时,全部资产只有几十万元,其中的固定资产不足20万元,年产值不足百万元。经过广泛的调查,发现企业所生产的产品适销对路,很有发展前途,制约企业发展的瓶颈就是企业的生产规模过小。村里的领导班子为了增强企业抵御市场风险的能力,决定立足高起点,舍得大投入,移地建厂,创造条件向大中型企业发展。这家企业通过集资、贷款和原来企业的积累,共筹集了740万元,在不影响企业正常生产的情况下,仅用了1年的时间,就将企业搬迁到了牡丹江南岸,一座现代化的工厂拔地而起。到1993年底,这个村办企业的现代化工厂就生产出了各种互感器4380台,创造产值6348万元,实现利税950万元,这个企业平均一年开发出1项新产品,一年上一个新台阶。1993年开发的220kV电流电压互感器项目的科技含量很高,在全国也仅有不足10家企业生产,这家企业通过瞄准市场,狠抓改造,依靠新项目,使企业保持了旺盛的活力。通过企业的不断努力,工厂实现了两个转变,由过去的“短、平、快”转向了“高、精、尖”,由过去的“船小好掉头”,转向了“船大抗风浪”。企业已经发展成为全国24家电流电压互感器专业定点生产企业中唯一的一家乡镇企业,也是全国能够生产220kV互感器的屈指可数的10家企业之一。

宁安市的范家乡把兴办工业作为发展乡域经济的主攻点,突出抓乡办工业企业。1993年末,这个乡的乡办工业企业就有8家,产值超过千万元的有2家,100万元以上的有6家,年创利税200多万元,形成了建材、机械、造纸、化工、建筑五个行业,成为乡财政的主要来源。这个市的河西村是一个以村办企业为主,农、牧、粮、菜、渔综合发展的新农村。村办企业有油厂、宁安市第二轧钢厂、一砖厂、二砖厂、日用化工厂、山珍食品厂、轮胎翻修厂等8家企业,这8家企业有职工654人,固定资产1863万元。1993年,这个村的销售收入达到了5600万元,成为牡丹江市首批小康村和宁安市的首富村,还跻身全省的五强村之列。

松花江地区是个资源型的农业区。全区可开采的矿产资源达39种,粮食总产量连续几年突破25亿公斤大关,每年自行销售转化量就在20亿公斤左右,还有秸秆950万吨。整个山产、土特产等农副产品70%左右可以进行转化。针对这个特点,确立了以资源深度开发、农副产品加工转化为主导产业来发展乡镇企业。1993年,乡村两级就新建和技改项目1031个,新增产值近3亿元,利税2000多万元,其中70%是资源开发和农副产品加工企业。地区所属的双城市充分利用地域优势,提出了“看准市场、依托资源、改革体制、外引内联、实事求是、规模发展”的路子。依据地区的总体布局,重点发展农副产品加工业,全市的农副产品加工企业中有245家是属于乡镇办的,占乡村集体工业总数的58.3%,乡镇办企业农副产品加工企业实现产值1.26亿元,利税860万元,分别占乡村集体工业产值、利税的50.9%和51.2%。到1993年的三季度,全市就有乡村集体企业851家,仅1993年就新上了乡村集体企业216家,其中这个市兰棱镇的肉兔繁育加工厂、临江乡的浓缩饲料厂等8家镇办企业的产值都超过了千万元。松花江地区在坚持多种所有制形式一起上的同时,还重点抓了乡办龙头骨干企业,到1994年的上半年,全区乡办企业已发展到1169家,比1991年前增长了16.8%,实现产值11.32亿元,利税5506万元,分别比1991年前增加了109.7%和61.3%。

1993年,齐齐哈尔市深入实施“百千万工程”,率先发展重点乡镇、村和骨干企业,经济实力不断增强。1993年末,全市有2个产值超过亿元的乡镇、10个产值超过5000万元的乡镇、130个产值超过千万元的乡镇;15个产值超过千万元的村、48个产值超过500万元的村、384个产值超过百万元的村;14个产值超过千万元的企业、24个产值超过500万元的企业、258个产值超过百万元的企业。其中,全市乡镇企业中的乡办工业的产值就达到了56718万元,占全市乡及乡以上工业总产值的6.4%,拉动全市工业增长了1.7个百分点。

尚志市元宝镇建材厂是一家乡办企业,这家企业是立足当地木材资源的优势,生产小型木锹杠、扁担、锹镐把等产品,经过7年的探索,这个厂在新上年产500立方米木锹板生产线,年创利10万元后,又上了年产1000立方米的胶合板生产线,年创利30万元;在发展原有企业的基础上又新上马了年产13000扇空心门生产线,年创利20万元;1993年,建材厂又投资了20万元,引进尿酸树脂新项目,形成了年产胶300吨的能力。经过了12年滚雪球的发展,建材厂已经成为一个拥有全部资产535万元,年销售收入518万元,创利税101.8万元,人均利税达到了7634元的中型企业。

二、企业振兴

1993年,全省乡镇企业会议上提出了解放思想、超常规、跨越式地发展乡镇企业总体思路。超常规就是跨越计划经济体制下的一些条条框框。不管什么所有制形式,只要能更好更快地发展乡镇企业,就全力驱动这个“轮子”快转。1994年,省委七届三次全委(扩大)会议通过《中共黑龙江省委关于开辟经济发展“第二战场”的决定》,把发展乡镇企业作为开辟第二战场的主力军,在政策、税收、金融、信贷等方面积极加以扶持。1994年初,省委、省政府在全省范围内组织开展了包扶、帮扶乡镇企业的工作,不仅为乡镇企业直接提供了资金、技术、人才等方面的支持,而且对优化乡镇企业发展的社会环境起到了重要的作用。在包帮扶的时间里,各包帮扶单位为乡镇企业发展做了大量的卓有成效的工作。仅中、省直单位就下派158名干部到县(市)、乡任职,包扶108个县(市)、乡,帮助各地新上项目239个,改造老企业213个,帮助解决乡村集体企业所需资金9.2亿元。在这个总体思路下,全省乡镇企业中的乡镇办集体企业得到了长足的发展,不断完善乡镇企业发展路子,省委、省政府明确提出“普遍发展、重点提高、骨干崛起、规模推进”的乡镇企业发展的新路子。突出了地方特色,引导各地发挥资源优势,逐步形成有地方特色的经济格局。围绕农村经济产业化,发展农副产品加工龙头企业。各地充分发挥全省农副产品丰富的优势,大上农副产品加工项目,培育和发展的有一定规模的龙头企业230多家,其中被列入省级龙头的企业就有18家。

哈尔滨市呼兰美术集团是一家乡办企业,隶属于呼兰县双井乡,这个乡为了有效地安排和吸收农村剩余劳动力,抓住了“厂帮乡”的机遇,通过县人事局、乡镇企业局牵线搭桥,同省工艺美术公司和市工艺美术公司结成了帮乡对子,由省市工艺美术公司提供技术,这个乡提供经营场所和劳动力,同时紧紧抓住外向型经济发展这个环节,不断解放思想,开阔视野,充分利用当地的麦秸、玉米叶、柳条、蒲带、桦树皮等资源,生产各种工艺美术品。这个企业的产品多达2000余种,产品远销日本、美国、加拿大、澳大利亚、韩国等近30个国家和地区,深受国内外客商的欢迎,产品供不应求。1994年末,这家企业拥有固定资产200万元,从业人员1700人,下属26个分厂,出口出货额600万元,利税100万元,成为了名副其实的立乡企业,成为全县乡镇企业工艺美术产品的龙头企业,也创出了一条乡镇企业发展外向型经济的新路子。

萝北县东明乡利用市属机关包扶乡镇企业的机会,借助包扶资金兴办了全县乡镇企业第一家年产5000吨,产值1200万元的水稻精米加工厂,产品远销到河南、内蒙古等地。

尚志市的苇河炭素厂是冶金工业部指定的定点生产厂。这个厂是个拥有固定资产7252万元,具有生产石墨电极6000吨,密闭湖9000吨的能力,有近千名职工的镇办企业。面临国内冶金市场不景气的现状,工厂处于困境。省农业银行对这个厂的生产十分关注,为这个厂先后筹措了流动资金900万元,扶持工厂走出了困境。当这个工厂生产的石墨电极产品进入到国际市场后,立刻引起了国际客商的关注。印度、韩国等国家和地区的客商

纷纷来厂考察,订购这个厂的产品。1994年,苇河炭素厂生产的100吨石墨碎就出口到了日本,还与韩国、菲律宾签订了1500吨的供货合同,在省农行的扶持下,这家企业走出了困境,还提升了企业产品在国际和国内市场的竞争力。

牡丹江市郊区北安乡对全乡的乡村集体企业进行了统筹规划,全方位推进。对乡村集体企业进行改造,割舍科技含量低、市场滞销的落后产品和落后的生产设备,积极发展新企业,开发有高科技含量、高附加值、高市场占有率和高回报率的产品。对近郊8个骨干村作为一条硬性规定,不具备上述要求的乡村集体企业一律不上。有计划地增加专利产品在企业产品中的比重。1994年,全乡的乡村集体企业的规模不仅有了量的扩大,而且有了质的提高。从北京大学引进的节能风机、从哈尔滨工业大学引进的多功能全自动给水设备项目、特种防腐材料生产工艺等新项目、新产品,均具有90年代水平和科技含量,产品投入市场后供不应求。1994年,平安化工厂研制的石油开采井下压力液、龙江给水设备厂研制投产的止回球阀,东江村开发的多功能钻床等七项新产品填补了国家空白,有12项产品填补了省内空白,乡村集体企业实现了超常规、跨越式发展。到1994年末,全乡已有乡村集体企业144家,总产值达到了38646万元。

1994年,鸡西市为加快乡镇企业发展的需要,开展帮扶乡镇企业活动,有效地促进了乡镇企业的发展,增加了乡村集体企业200多家。

1994年,桦南县立足资源,综合开发,加快资源优势向经济优势的转化。桦南县素有“五山半水四分田,半分道路和庄园”之称,林木蓄积量120万亩,林木年采伐量10000立方米。根据这样的优势,积极提倡和鼓励乡镇企业发展依托林木资源,大力兴办木材加工型企业,在木材的精细加工上做文章,有关部门除了在原料供应、项目开发、市场预测上提供方便以外,还在产品销售、技术和信息上提供服务。镇办企业中,桦南镇的祖运木制品厂年加工木材量1000多立方米,产品有地板块、包装板、民用房建材等,产品远销北京、天津、长春等地;振兴餐具厂生产卫生筷子,年产量达到6万箱,产值400万元,可实现利税100多万元;土龙山镇的镇办卫生筷子厂,产品全部出口到日本。这个县还利用山产品资源丰富的优势,积极发展山林产品加工业。石头河子镇办山野菜保鲜厂,投资70万元,1993年投入生产后,生产山野菜保鲜产品18种,年产量达到4万吨,实现产值200万元,年实现利税27万元,其中40%的产品出口到日本等国家和地区。

巴彦县西集镇为了加大镇办企业的龙头作用,1994年确立了“两建”“三改”的目标。“两建”就是新上两家镇办企业。一是建种畜场。投资40万元,建成占地面积1万平方米,建筑面积1260平方米的种畜场,已有存栏种猪200头。二是建畜禽肉联产品加工厂。镇政府投资400万元,新建年屠宰生猪1万头,创产值7000万元、实现利税600万元的屠宰、分割、冷藏、成品包装、运销一条龙的畜产品加工生产线。“三改”就是对镇办浸油厂、啤酒厂、饲料厂进行技术改造,扩大生产能力。浸油厂投资500万元,新增一套生产设备,年加工大豆由3万吨增加到5万吨,年产值由6000万元增加到1亿元。啤酒厂投资500万元,新上一条生产线,年产量由1万吨增加到2万吨,年产值由1200万元增加到2500万元。

饲料厂投资 100 万元,更新设备,采用新工艺,扩大生产能力。以上项目的实施,带动了全镇的乡镇企业上档次、上水平。到 1994 年末,全镇的镇办企业已经发展到 20 家。

1994 年,全省乡镇企业工作会议和省委七届三次全委(扩大)会议提出,“继续把发展乡村集体企业作为开辟第二战场的重中之重,作为培育经济增长点的点中之点”,进一步解放思想,加大力度,坚持“巩固提高效益好的,新一批立乡立村的工业型企业”的指导思想,加快速度,拓宽领域,力争乡村集体企业有一个更大的发展。

牡丹江市郊区的华东村全村只有 4 家村办企业,年产值 96.5 万元,利税 14.3 万元。随着市场竞争的日趋激烈,原有的 4 家村办企业,特别是村机械厂遇到了产品老化、销路不畅的难关,为了生产出适销的产品,在村党支部书记王振祥的领导下,他们凭借信息反馈,在大量市场调查中发现行星针轮摆线减速机是个冷门产品,就从萝北县引进了 4 名人才,使村机械厂生产出了新产品。在以后的几年中,这个村共引进了 16 名人才,开发出新产品 16 项。村办企业的发展,使村民的收入逐渐丰厚起来,又是在王振祥的提议下,村党支部开始引导群众把资金投入到了扩大再生产上,先后集资 180 万元,兴办了木器加工厂等 3 家企业,年创产值 200 多万元,利税 45 万元。在企业的生产经营中,为了减少村办集体企业的不必要非生产性支出,王振祥还充分运用自己所掌握的现代经营理念,在完善企业承包责任制中,避免了“富了和尚穷了庙”现象的发生,集体企业的后劲越来越足。到 1994 年,全村的村办集体企业由原来的 4 家增加到 21 家,全村的工农业总产值达到 4 291 万元,利润 390 万元,上缴税金 55 万元。

安达市的天泉乡团结村经过十几年的艰辛努力,先后办起了 18 家村办企业,其中工业企业 15 家,商业企业 3 家。1993 年村办企业实现产值 420 万元,实现利税 35 万元;1994 年村办企业实现产值 950 万元,利税 75 万元;1995 年村办企业实现产值 1 940 万元,利税 150 万元。这个村的村办企业的发展是从联产承包时期开始的,当时团结村的党支部书记孟庆录认为,土地实行联产承包,以户经营之后,村里的主要精力应该放到兴办村办企业上,这是强村富民的唯一出路。然而,集体的生产资料都随着土地经营权的转移,作价归了个人,集体只剩下了几间破马棚和仓库,经济利益牵动着每个农民的心,都想把集体仅有的一点财产分掉。孟庆录却告诉大家,虽然实行了联产承包,发展经济就要靠村办企业了,村里就剩下这么点家底了,如果都分光了,没有地盘用什么办企业,会遭到子孙后代唾骂。经过他的努力,终于保住了集体仅有的一点领地。就是在这些土地上,建起了十几家企业。原四队建起了预制板厂,原三队建起了糖化饲料厂和打包带厂,原二队建起了水磨石厂和管材厂,原一队建起了塑料厂和冰棍厂,原来村集体的房屋、场地都成为了村办企业的基础。这个村在创办企业的初期,并没有资金,他们硬是突破了资金的难点,靠的是滚动发展,积累资金。他们首先在原四队建起了一个小水泥预制件厂,年生产能力不到 50 立方米,年积累只有可怜的 8 000 元,产品的质量较低,产品的品种单一,全靠手工作业,他们又靠两年的积累,新上了龙门吊等设备,扩大了生产规模。为了解决技术力量上的不足,从市里有关单位聘请了具有中级职称的技术人员,使产品的产量和质量都有了大幅度的提高,年产水泥预

制件达到 5 000 立方米左右,成为市里最大的生产预制件的企业,后来又利用企业积累的资金,盖上了生产大楼,组建了化验室,成为全省在这个市确定的唯一一家水泥预制件产品的检测站。同时,他们还根据市场的情况,兼并了大庆市龙凤区的水泥预制件厂,产值达到 700 万元以上,利税近百万元。1995 年,天泉乡在发展镇办企业时,积极抓住国营企业机制转换的大好时机,多渠道、多形式地进行嫁接,安达市乳品厂是一个日处理鲜奶百吨的老企业,年需玉米淀粉 3 000 吨,镇里抓住这次机遇,经过多次联系,天泉乡终于和乳品厂达成了合资 574 万元的年产玉米淀粉 5 000 吨,产值 2 100 万元,利润 117 万元的项目。在嫁接市乳品厂项目的同时,他们又相中了市糖厂这个底盘。市糖厂是一家多年停产的大企业,厂房、设备都在闲置,经过协商,租借了这个糖厂,总投资 1 299 万元,创建了年产芦苇刨花板 1 万吨,产值 1 200 万元,利润 245 万元,税金 73 万元的芦苇刨花板厂。通过大上村办企业,村集体从企业所得的收入逐年增多,由 1993 年的 10 万元,到 1994 年的 11.4 万元,到 1995 年的 16 万元,3 年为国家上缴税金达 75 万元,村办企业已经成为团结村的经济命脉,为强村、富民闯出了有自己特点的发展村办企业的路子。

黑龙江省向阳实业集团是齐齐哈尔市铁峰区铁峰乡向阳村的村办企业,1994 年 12 月被黑龙江省体改委和省乡企局批准为省级企业集团。以向阳实业总公司为核心企业,由 5 个紧密型企业 and 3 个半紧密型企业共同组建的集团,已拥有自办、兼并、联营等形式的建材、冶金电子、轻工、化工食品、纺织等 38 家企业(公司),形成了贸工农一体化,产供销一条龙的发展格局,集团拥有从业人员 5 026 人。1994 年实现产值 5 900 万元,创利税 1 000 万元,1995 年实现产值 15 800 万元,创利税 2 700 万元。

全省的乡村集体企业在经过 1992 年到 1995 年间的发展,一些规模比较大的企业基本上完成了企业资本的原始积累,企业的管理者开始把企业的触角伸向了乡村集体企业之外,去寻找更有利于企业发展的新途径。并以此来壮大乡村集体企业的经济实力,充分利用乡镇企业的优势来进行外延式的扩张。随着省委、省政府超常规、跨越式发展乡镇企业战略方针的实施,一些乡村企业在租赁、兼并国有中小企业上开始搞突破,实行“租、兼并并举”、联动发展,促进城乡结合,优势互补,规模推进的形式,提高乡村企业的运行质量和整体效益。

齐齐哈尔市铁峰区向阳村充分利用乡村集体企业机制灵活、政策宽松的优势,抓住国有企业在深化产权制度改革的有利契机,打破体制、地域和所有制界线,把村办企业的触角伸向亏损、停产、濒临倒闭的国有中小企业。齐齐哈尔市的建设橡胶厂是 20 世纪 50 年代建厂的中型企业,长期以来,由于经营机制不活,资产负债率高达 350%,居全市之首,停产近 10 年,工厂濒临倒闭。在 1994 年,这个村经过多方论证,租赁了齐齐哈尔市的亏损大户橡胶厂,成立了瑞达鞋业公司。新企业引入新的管理机制,使橡胶厂起死回生,当年就实现产值 1 450 万元,利税 170 万元,人均劳动生产率提高了 2.6 倍。深化改革使这个村找到了一条加快自身发展的有效途径。他们相继又租赁了江岸造纸厂等 17 家国有或集体企业,1995 年全村实现产值 5 000 万元,1996 年,全村产值达到 2 亿元,人均年收入超过万元,提

前进入了小康村的先进行列。向阳村的改革尝试,立刻引起了轰动效应,许多乡村集体企业纷纷采取租赁、兼并的办法,去发展壮大乡村集体企业的实力。1996年全市共兼并、租赁企业267家,新增乡村集体企业产值1.8亿元,利税0.2亿元,乡村集体企业走上了一条低成本扩张之路。到1996年,全市实现乡镇企业超亿元的乡镇10个,超5000万元的乡镇15个,产值超千万元的村30个,超500万元的村80个;产值超千万元的企业24家,超500万元的企业28家,推动全市乡镇企业进入了一个新的发展阶段。1996年肇东市的明久乡迎春村,全村有人口2000人,在以村党支部书记宗永昌为首的领导班子带领下,大力发展村办企业,有石油化工厂、肉鸡养殖场、养牛厂等企业,年产值超过700万元,是一个无银行贷款、无内债又无外债的三无村,全村有固定资产150万元,人均年收入达到了2400元。这个市的东安化工总厂,是一家集体所有制的企业,经过多年的发展,1995年完成产值5030万元,利税228万元;1996年完成产值8000万元,利税400万元,1997年完成产值1.2亿元,利税1500万元,3年迈出三大步,实现了跨越式发展。形成了一个,占地面积8000平方米,建筑面积6200平方米,储油罐总储量28000立方米,有铁路自备油罐车10辆,汽车油罐运输车23辆,有年处理15万吨蜡油、原油生产能力的炼油化工生产企业。

到1996年底,黑龙江省乡村集体企业的发展达到了历史巅峰,形成了“十业”并举的产业结构,即种养业、农副产品加工业、农机具制造业、机械冶金电子行业、建筑业、建材业、采矿业、轻化纺织业、交通运输业、商饮服务第三产业。从乡镇企业的总体上看,已经形成了农林牧副渔、工商运建服“十业”有机结合的产业结构。主要产品产量在省内占有的比重越来越大。到1996年末,全省共有乡村集体企业30884个,比1991年的22129个增加了40%,从业人员750303人,比1991年的588056人增加了近20万人;总产值4885847万元,是1986年的295311万元的15.5倍;创造的利税总额为362386万元;净利润233065万元。

1997年,黑龙江省的乡村集体企业经过5年的超常规、跨越式的发展,企业的经营规模不断壮大,经济实力不断增强,占全省国民生产总值的比重也越来越大,成为拉动全省经济增长的主力军。虽然乡镇企业有了比较大的发展,但投资主体单一化,政企不分,产权不清、权责不明,管理不善;企业效益下滑,微利亏损企业增加,企业的负债率增大。

在市场经济新形势下,乡镇企业所有制结构矛盾日益突出,乡镇企业是靠集体投入和贷款起步的,从理论上讲是生产资料归部分劳动群众所有,但实际上是产权虚置,人人没有,由于产权不明晰,导致责权不明确,“大锅饭”的问题暴露无遗,企业发展缺乏内在动力。由于受传统观念的束缚,在发展战略上,重发展轻调整;在所有制经济上,重集体轻私有。由于所有制结构调整滞后,资本化重组的进程和多元化投资主体的发挥受到影响。随着经济体制改革的不断深入,要加速乡镇企业的发展,必须对现有的集体企业进行改组、改造,走投资多元化和资本优化重组的道路。改制是企业生存和发展的必由之路,如果不改,不把所有制的问题改到位,新形势下乡村集体经济萎缩得更快。在这样的背景下,乡村集体企业进入了转制阶段。

1997年,中国共产党第十五次全国代表大会明确提出:“一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用,鼓励个体、私营、合伙企业实行股份合作制。”黑龙江省政府办公厅于1999年12月转发了省乡镇企业管理局《关于深化乡镇企业产权制度改革报告》。报告中明确提出:只要所有者、经营者、职工三方满意,不受条条框框约束,不在企业性质和具体形式上争论,什么形式、什么办法都可以尝试。提倡职工全员持股但不平均持股,鼓励经营者或经营班子持大股,少留集体股;提倡经营者、职工分期付款,以现金或用分红逐年还款购买集体资产;提倡企业外部社会法人和自然人入股但不控股;提倡集体股份出售的资金不上收,留给企业继续使用;提倡资产与债务同时落实;提倡技术折股和技术入股。实行股份合作制可以通过“先出售后股份”“先租赁后股份”“租售股结合”“先剥离后股份”“先兼并后股份”等多种形式,来积极组建股份合作制企业。用以解决乡镇企业在改革中暴露出来的问题,使乡镇企业产权明晰,增强活力,完善机制,真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的法人实体和市场竞争主体。力争在1998年取得阶段性的成果。省乡镇企业管理局还提出了全省乡镇企业实行股份合作制的指导思想:要以中共十五大精神为指导,以“三个有利于”为标准,以“明晰产权、实现政企分开、盘活存量、优化增量、实现集体资产保值增值,调动所有者、经营者和职工的积极性,促进企业增强活力、完善机制、加快发展和提高”为目的,按照“积极支持、正确引导、总结经验、逐步规范”的方针,解放思想,大胆实践,尊重农民的创造和选择,坚持“因企制宜、形式多样、注重实效、依法运作”的原则,使适于推行股份合作制的乡村集体企业完成股份合作制改造。努力探索有利于乡镇企业发展的企业组织形式和经营形式,把乡镇企业的改革推向深入。进入1997年的下半年,亚洲金融危机对全省乡镇企业的影响越来越明显,国内和国际市场的急剧变化使得乡村集体企业内部的诸多被以往高增长业绩掩盖的矛盾逐步暴露出来,出现了产品出口难,沿海地区产品大量向内地倾销,产品积压销售难,市场竞争日趋激烈、资金匮乏、管理松懈,停产和半停产企业增多,亏损企业的户数增加,亏损额加大的局面,同时在领导和管理部门内部出现了厌战的情绪。面对这种局面,省乡镇企业管理局提出了“要认真贯彻中共十五大精神,以发展和提高为主题,以沿海资金、技术、经验向内地转移为契机,抢抓机遇,再创宽松的经济环境,紧紧围绕省委、省政府提出的二次创业,加速推进经济体制和经济增长方式的转变,坚持调整结构和市场开发相结合,转换机制和优化资产配置相结合,加强管理与提高整体素质相结合”的总体思路,重振乡村集体企业的雄风,保持乡镇企业持续、快速、健康的发展。积极推进企业所有制结构向多元化方向发展,按照中共十五大提出的以公有制为主导坚持多种经济成分一起上,不搞一刀切,针对不同的企业应该采取“宜股则股、宜租则租、宜卖则卖”的原则,提高对“集体企业转化为私营企业不是倒退,而是为了进一步解放生产力”的认识。

1997年,肇东市新城乡充分利用靠近大城市,信息灵、交通便利的优势,大力发展乡村集体企业。这个乡积极开发当地的资源,借助土地资源、粮食资源丰富,劳动力价格低廉,地理位置好的有利条件,制定优惠政策,由乡党委、政府的主要领导带队到发达地区招商引

资。仅1997年就引进资金3500万元。这个乡在充分考察论证后,与四川希望饲料公司达成合作协议。乡里提供水电、道路、通信、厂房等基础设施,希望公司则以资金和设备出资2500万元,合作成立了肇东希望饲料公司,这家企业边建厂边生产,从6月初的小规模生产到年底共生产出饲料3.5万吨,实现了销售收入1亿元,为消化当地的玉米、发展畜禽养殖业起到了比较大的拉动作用。到1997年末,这个乡的17家乡办企业、15家村办企业中,除了砖厂等季节性生产企业外,基本上实现了满负荷生产,产品的销售率达到了95%,全乡实现销售收入9.9亿元,实现利税0.99亿元,名列地区之首,进入了全省前5名。全乡形成了“运输、服务、经商、种养、加工、劳务”六大行业和“机械、电器、建材、化工、轻纺、服装、造纸、印刷、钢材、木制品、食品、饲料”等12条工业体系。双城市五家镇位于京哈铁路线上,交通便利,通信和水电设施发达,是双城市和哈尔滨市之间的交通枢纽和商品的集散地。这个镇充分利用地理优势大力发展乡村集体企业,到1997年,全镇有乡村集体企业30多家,涌现出一大批立乡立村的企业,1997年,全镇完成社会总产值6.4亿元,其中乡村集体企业就完成了将近4亿元。

第二节 乡村集体企业的衰退

1997年末,全省乡村集体企业的亏损数量由1996年的278家上升到了600多家,企业的亏损额也由1996年的2767万元上升到了6485万元。而随着全省乡村集体企业改制步伐的加快,乡村集体企业出现了快速萎缩的趋势。全省的乡村集体企业的数量则由1996年的30884个,迅速下滑到了1997年的18975个。各市(地)、县则根据当地的实际情况,结合省委、省政府的部署和省乡镇企业管理局提出的改制规划,逐步加快了乡村集体企业转制的步伐。

1997年,大庆市全市共有乡村集体企业1619家,到了年底,除了317家因为家庭承包、租赁合同没有到期外,其他的乡村集体企业改制基本完成。改造成股份制和股份合作制的企业有191家,出售的企业有664家,兼并企业25家,破产企业5家,自然解体的有317家。1997年底,佳木斯市全市有乡村集体企业2421家,剔除61家倒闭、286家五小、122家挂靠的企业后,实有乡村集体企业1952家,在这些乡村集体企业中出售了444家,占乡村集体企业总家数的22.8%。佳木斯市郊区有170多家乡村集体企业实行了改制,仅出售的就有133家。牡丹江市全市有乡村集体企业3020家,到1997年末,累计出售了159家。仅海林市就对123家乡村集体企业进行了出售,其中,整体出售的64家,部分出售的28家,零价出售的10家,售出资产总额达2320万元,收回现金450万元。黑河市的1296家乡村集体企业中,破产了9家,拍卖了18家。

到1997年末,全省有6000多家乡村集体企业实行了股份合作制和股份制的改造,10000多家企业实行了出售、拍卖、兼并、承包、破产等多种形式的改革。乡村集体企业的数

量明显减少。

1998年是不平凡的一年,乡镇企业面临资金短缺、市场疲软、经济形式下滑,特别是自然灾害及人为等因素的影响。全省乡村集体企业的发展出现了不均衡的现象。面对乡镇企业发展速度减缓,乡村集体工业一度出现负增长的现象,省委书记徐有芳到乡镇企业调查研究并做重要讲话,指出:“在全省乡镇企业构成中,乡村集体企业的比重比较大,但是产权不清、活力不足、机制退化的问题比较突出。因此,要引导乡村集体企业加快改革的步伐,坚持用新的机制办企业,坚决把集体企业从政府的附属物的地位中解脱出来,使乡村集体企业成为真正的法人实体。”省委、省政府及时召开全省乡镇企业工作会议,组织开展乡镇企业政策落实情况的检查,对水灾后恢复生产进行及时的部署。各级乡镇企业管理部门加强了生产形势的分析,强化了工作的指导,及时扭转了不利的生产形势,保证了全年目标的完成。在全省上下的共同努力下,由于大的环境的制约,全省个别地市的乡村集体经济保持了一定的发展势头,有的则出现了不同程度的下滑态势。

1998年,鸡西市的乡镇企业依然保持着稳步发展的态势,并没有出现忽高忽低或大起大落的现象。特别是集体工业,全年的增幅达到24.7%。这一年市里狠抓了企业改革,建立了富有活力的经营机制,在改制过程中,采取因企制宜,注重实效,引导企业实行一企一策,使企业走出困境,特别是对规模小、效益低的企业,通过租赁、承包、兼并、联合等措施,放开搞活。这些措施的实行,极大地激发了企业的内部活力,不但使企业得到比较快的发展,而且也提高了企业的经济效益。1998年,全市乡镇企业实缴税金达到0.57亿元,比上年上升了61.5%。1998年全市乡镇企业的总数为3845个,其中乡村集体企业1714个,占总数的44.6%,全市乡镇企业完成的总产值中,乡村集体企业完成了50.7亿元,占全口径的91.8%;乡村集体工业完成41.3亿元,占全口径的74.8%。在全市乡镇企业的增加值中,乡村集体企业完成13.7亿元,占全口径的91.3%;乡村集体工业完成11.6亿元,占全口径的77.3%。特别是在实缴税金中,乡村集体企业完成0.45亿元,占全市乡镇企业实缴税金的78.9%,乡村工业完成0.44亿元,占77.2%。

由于国家宏观政策的调整给全省乡村集体企业带来了一定的困难,国家深化粮食购销体制的改革和实行天然林保护工程给从事粮食加工和木材加工的企业带来了一定程度的影响。哈尔滨市乡镇企业中从事粮食加工的企业有3562家,主要分布在双城、五常、尚志、巴彦、宾县。这些企业每年需要加工粮食80万吨,占全市乡镇企业总产值的20.4%,由于粮食烘干企业不能自行收购而被迫停产,导致所有粮食加工企业的生产成本每吨提高了80~100元,致使企业的盈利减少,甚至破产。木材加工企业有947家,年需要加工木材量达到60万立方米,占全市乡镇工业产值的11.5%,实行封山育林后,可供企业加工的木材逐年减少,迫使一部分搞木材加工的企业必须加大结构的调整力度,转为其他行业。齐齐哈尔市乡镇企业中的乡、村两级粮食加工企业在1998年有20%处于停产状态,加工量比上年减少了20万吨,营业收入、上缴的利税则分别比上年减少1.2亿元和0.106亿元。

粮食加工业一直是绥化地区乡镇企业中的骨干行业,但是政策规定不允许直接向农民

收购粮食,而这个地区的粮食批发市场还没有建立起来,致使许多粮食加工企业处于停产和半停产的状态,仅1998年全区乡镇粮食加工企业就减少产值8.5亿元、收入减少9亿元、利税减少1.1亿元。由于国有粮食企业实行的是顺价销售,粮食的价格比较高,乡镇粮食加工企业难以承受。海伦市百祥乡的乡办企业百义面粉厂从农民手中收购的小麦每公斤0.9元,而从粮库购进的小麦每公斤达到了1.52元,每加工1公斤面粉亏损0.28元。庆安县的水稻加工企业从粮库购进水稻每公斤1.48元,比农民手中收购高出0.18元,企业加工水稻每公斤亏损0.15元。

1998年,哈尔滨市以“三个有利于”为标准,采取一系列措施,积极推动乡镇企业改革,以市场为导向,以产权制度改革为核心,积极探索公有制多种实现形式,加快了改革的步伐,使全市乡镇企业改革整体上出现了形式多样化、产权主体多元化、综合推进配套化和运作逐步规范化的趋势和特点,初步形成了多元产权结构框架。改革促进了生产要素的流动和优化配置,在这一年里拍卖了乡镇集体企业146家,解散了乡镇集体企业235家。为了积极稳妥地实施改革工作,注重抓试点、以点带面,市局重点抓了巴彦县、南岗区乡镇集体企业改革的试点工作。1997年,巴彦县的186家乡村办的集体企业,出售的有98家,破产的有三家;南岗区的215家乡村办的集体企业,出售的有50家,解散的21家,破产的1家。

1998年,七台河市的乡村集体经济与上年相比下降了20.5%。导致这种局面的原因有3个:一是全市有53家小炼焦、小造纸企业由于不符合国家的产业政策被关停,减少了一部分产值。二是不够规模的小煤矿的生产受到限制,使原煤的产量减少,比上一年仅仅增长了4.1%,比正常年份减少了大约15个百分点。三是企业的数量减少。自1997年末开始,全市有321家乡村集体企业或破产、或被拍卖、或被兼并,企业的产权发生了转移。三项因素共减少了全市乡镇企业的产值达到了8400万元。大兴安岭地区的乡村集体企业中,90多家企业被划出了乡企系统,减少了全区乡村集体企业的产值达6000多万元。

1998年,肇东市委、市政府不断加大领导力度,明确提出“书记抓乡镇企业”,实行一把手抓乡镇企业责任制。他们以产权制度改革为重点,以建立现代企业制度为目标,深入地开展了深化企业改革。把小微亏集体企业进行出售。全市有140家集体企业实行民有民营,民主乡3家集体经营的服装厂连续几年亏损,1998年初以15万元的价格一次性卖给个人经营后,仅5个月就盈利80多万元。宋站镇的酱菜厂以14万元的价格出售给个人,迅速扭亏为盈。

随着全省乡村集体企业改革的不断深入,仅1998年一年,全省乡村集体企业实行股份制和股份制改造的有5373家,出售的企业有3326家,破产和自然解体的乡村集体企业有1000家。

1998年末,经过改革,全省已经有9个县(市、区)的乡镇企业营业收入超过30亿元,其中3个超过50亿元;28个乡镇的乡镇企业营业收入超过5亿元,其中有6个超过10亿元;38个村的乡镇企业营业收入超过亿元;45个企业营业收入超过5000万元,其中有20个企业年营业收入超过亿元。

1999年,省乡镇企业管理局确立了认真贯彻中共十五届三中全会精神和中央、省委、省政府关于乡镇企业的一系列战略部署,以改革为动力调整和优化企业的组织结构。开创乡镇企业发展的新局面。深化产权改革,促进多元发展。虽然乡镇企业拥有机制优势,但产权不清、政企不分、活力不足、机制弱化的问题已经不适应新的市场竞争形势,必须进一步深化产权制度改革。一是深化产权制度改革,使乡镇企业成为独立的市场主体和法人实体。坚持以“三个有利于”为标准,以明晰产权关系、实行政企分开为重点,从实际出发,积极探索公有制的实现形式,鼓励乡村集体企业通过完善承包制、租赁、拍卖、兼并、破产、股份制、股份合作制等进行重组,促进资产的合理流动和优化组合,理顺产权关系,完善和创新企业的经营机制。为了配合全省经济的协调发展,充分体现乡村集体企业在全省经济发展中的重要作用,省乡镇企业管理局组织召开了全省乡镇企业“一村一品,一乡一业”的现场交流会,并以此为契机推动全省乡村集体企业的发展。乡村集体企业转制的目的是为了更快地摆脱企业所面临的困境,使企业的资源得到更快、更好的流动,促进企业之间的整合,提高企业的经济效益和社会效益。

佳木斯市郊区始终把发展乡村集体企业作为发展郊区经济的主体,发展乡镇企业可以吸纳城市和农村的剩余劳动力,增加农民的收入,加速农村小城镇建设,也是加速实现农业现代化的根本出路。农业税是个常数,解决乡镇财政的危困,只有靠工商税收来完成,为了从根本上解决乡村集体企业的体制不顺、产权不清、机制不活、效益低下的问题,这个区从1998年开始集中精力对已有的乡村集体企业进行了脱胎换骨的改造。他们采用三制并举的形式,把产权制度改革贯彻始终,1998年上半年,按照有进有退,把发展乡镇企业的重点放在民营和私有经济上的思路,将乡村集体企业改制为非公有制企业。采取了三种方式:对资债相当或资大于债的企业,整体出售给自然人或法人;对被集体买断的企业,进行股份合作制改造;对靠贷款兴建的企业,经与银行协商,进行抵债返租。改制不仅使政府卸掉了沉重的包袱,而且企业法人的经营积极性空前高涨,收到了良好的改制效果。松花江造纸厂过去因为资不抵债而濒临破产,抵债返租后,经营者杨占奎动员儿女投资入股共同经营,新上了高档箱板纸、涂布纸生产线,实现了产值800万元,税金50万元。到1999年底,全区改制企业完成技术改造项目55个,总收入2500万元,新增产值8000万元。

1999年,全省乡镇企业“一村一品,一乡一业”交流会后,全省少数乡村集体企业出现了构建优势经济、强化县域、镇域经济的新形势。

肇东市宋站镇本着“一乡一业、一村一品”的总体部署,确立了这个镇的主导产业,发展特色经济的工作思路,全面推行了产业化开发的战略,推动了当地“牛经济”扩规模、上水平。全镇养牛的专业村发展到了7个,专业屯17个,规模牧场8处,奶、肉牛的饲养总量25000头。牛产品加工的乡村集体企业发展到了8家,年创产值18500万元,占全镇工业总产值的79.8%,上缴税金255万元,占全镇乡镇企业缴税额的71.3%,牛经济的发展推动了这个镇实现农业强镇的建设进程,全镇的国民生产总值1999年实现了3.2亿元,宋站镇成为了全省农业先进镇,位居全省经济综合实力百强乡镇第5名,同时还被国家民政部评

为“中国乡镇之星”。望奎县的先锋镇位于这个县的西部,有10个行政村,耕地面积有12.4万亩,人口有3.4万人。这个镇把发展乡村集体企业置于振兴经济、强镇富民的主体地位,在发展乡村集体企业上,以麻资源为依托,不断延长麻产品的产业链条,形成了以麻兴企、以企强镇富民的经济格局。这个镇的低洼易涝地块占全镇耕地面积的五分之三,多年来,种植粮豆的农业结构使农村经济的路子越走越窄,农民始终在贫困当中难以解脱出来。随着国家产业政策的调整,这个镇抓住了发展乡村企业的难得的机遇,镇党委看准了洼岗地最适宜种植亚麻、汉麻这一国内其他省份不可比拟的优势,因地制宜地确立了大打“麻经济”这张牌的主导思想,利用原有的工业加工基地,提出了“三麻多品”的加工战略,从扶壮龙头企业出发,大上加工项目。这个镇从1995年开始,先后筹集资金7214万元,用于发展龙头企业。投资5900万元,新上了年产亚麻纱1500吨,产值1亿元,利税3000万元的亚麻湿纺5000锭项目;投资450万元,改造了黄麻生产线,使生产能力达到了年加工黄麻3000吨,生产国际标准的麻袋200万条,烤烟包皮布330万片的水平;投资140万元对亚麻原料厂进行了改造,使年产亚麻纤维能力达到了2000吨;投资680万元,辟建了年生产能力2000吨的汉麻纤维的汉麻原料厂。这些项目的实施,使镇办的先锋亚麻集团、亚麻原料厂2家骨干企业的规模实力和带动能力明显加强。这个镇在发展“麻经济”的同时,还从拉长产业链条上着力,搞好麻产品的系列开发。利用亚麻原料厂、汉麻原料厂加工麻纤维剩下的麻屑为原料,投资了650万元,上了年生产能力3000立方米的麻屑板厂。投资72万元,对麻棉厂进行了技术改造,使这个厂的年加工麻棉能力由500吨增加到了1000吨。全镇的麻加工企业也发展到了8家,年加工亚麻、大麻、黄麻能力由300吨增加到了10000吨,开发出了亚麻405号帆布、亚麻纱、国际标准的麻长麻、二粗、麻棉、麻屑板、亚麻油、包皮布等9种产品。到1999年,麻产业已经成为这个镇镇办企业发展的基石,一业带来了百业兴。镇办企业的固定资产已达1.6亿元,其中麻工业企业亚麻原料厂、汉麻原料厂、亚麻纺织厂、湿纺5000锭、麻袋厂、麻屑板厂、麻棉厂、麻籽油厂8家的固定资产达到了1.28亿元,1999年实现产值超过了3亿元,实现利税接近5000万元。肇东市新城乡的石坚村依靠食用菌产业,带领村民奔小康。这个村重点发展了两个龙头企业,一是北方果菜保鲜加工厂,与农户签订收购合同,每年在食用菌生产旺季以保护价收购,年收购总量达60万公斤,以罐头及风干后进行塑料包装等形式打入国内国际市场,减少了原字号产品的上市量,年实现加工增值10万元,销售收入达85万元。二是实用菌研发基地。为满足实用菌产业的发展需要,乡政府还投入了30万元建成了实用菌的研发基地,研究开发出了平菇、花菇、香菇、黑木耳等菌种,解决了外购菌种的问题,还推广了生料栽培技术,不但缩短了生产周期,也大大降低了生产成本。望奎县的后三乡前二村的筛箩加工业、鸡西市鸡冠区红星乡红星村的沙发加工业、肇源县新站镇开发的古龙贡米、木兰县大贵镇的柳编产业等都成为了镇域、村域经济的支柱产业。这些镇村在发展经济的过程中,都是以乡村集体企业为龙头,充分利用了当地的自然资源,带领农民走上了致富的道路。

1999年末,尽管在发展乡村集体企业过程中出现了“一村一品,一乡一业”的局面,但

全省乡村集体企业的数量仍然在减少,全省乡村集体企业仅有 14 109 家,同 1986 年的 23 829 家相比下降了近一半;同 1996 年的 30 884 家相比更是出现了大面积的萎缩。

1999 年,全省推进乡镇企业产权制度的改革不断深入,尤其是加大了乡村集体企业的改制力度,对乡村集体企业采取组建有限责任公司、股份有限公司、实行股份合作制、出售、兼并、破产等多种形式的改革,明晰了企业产权,促进了生产要素的合理配置,调动了企业经营者和职工的积极性,增强了企业的发展动力。

到 1999 年末,全省乡村集体企业的改制面达 90% 以上,其中实行股份制、股份合作制的乡村集体企业有 6 000 多家,出售的有 3 000 多家,兼并的有 200 多家,破产和自然解体的有 1 000 多家。

哈尔滨市在 1999 年新组建公司制企业 414 家,通过破产重组、租壳卖瓢、抵债返租等方式,盘活国有和集体资产 2.3 亿元,安置下岗职工 3 500 人;牡丹江市明确提出“四个不论”,大力推进乡村集体企业“二次改制”,通过出售、兼并、破产、股份合作制改造,收回变现现金 5 000 多万元,集体退出股金 9 000 多万元,卸掉包袱 1.8 亿元;双鸭山市的 461 家集体企业有 86% 实行了股份制、股份合作制和私有经营,新办 490 家企业全部实行了新企新制。佳木斯市郊区的 170 家乡村集体企业的改制工作全部完成,这些企业改制后,产值、税金分别是改制前的 4 倍和 5.1 倍。

2000 年,全省乡村集体企业改制的步伐明显加快,各地市也采取了适合本地的办法,积极推进。随着产权制度改革的进一步深化,对乡村集体企业的冲击越来越大,一些缺乏竞争能力的企业将面临出售、破产的境地,但这是符合经济发展规律的,不适应经济发展需要的企业就应该选择退出。

鹤岗市在 2000 年 8 月以前,全市乡村集体企业一并实行了私有化,对原有的小型乡村集体企业,能卖的则卖,能租的则租,能进入破产程序的就破产。全市共有乡村集体企业 164 家,出售了 72 家,破产了 13 家,乡村集体企业总数减少了 50% 以上。黑河市对全市乡村集体企业的改制制定了时间表,到 2000 年 6 月,全市乡村集体企业就有 680 家转为个体私营企业。牡丹江市把 2000 年定为乡镇企业的改制年,乡村集体企业的“二次改制”实现了历史性的突破。在这一年里,乡村集体企业改组、改造了 688 家,其中出售了 522 家,占改制企业的 75.8%,收回了变现资金 5 332 万元,破产了 35 家,卸掉债务 18 625 万元。这个市在 1999 年就提出了乡镇企业的“二次改制”要以明晰产权为核心,以乡有民营、村有民营为方向,以股份合作制为主要的形式,鼓励经营者持大股东或全部买断,集体可以不再持股,把乡村集体企业改制为民营企业。阳明区的文明村 1999 年末有 12 家村办集体企业,2000 年就卖掉了 10 家微利企业,成为“靓女先嫁”的示范村。到 2000 年末,牡丹江市的乡村集体企业全部改制到位,凡是新办的企业都要实行新企新制。改制后的富邦公司,发挥自主经营的优势,仅一个月的时间就筹资 1 200 万元,新上了 3 个项目,企业的后劲比改制前明显增强。哈尔滨市在 2000 年出售的乡村集体企业有 620 家,盘活存量资产 4.5 亿元,变现回收集体资产 2.1 亿元。阿钢集团控股的阿钢股份有限公司上市后,为实现多元化经营,

规避行业风险,于1999年将部分股权转让给科利华教育软件公司,实现了跨地区、跨行业、跨所有制重组。2000年又把拥有6亿元资产和7亿元负债的阿钢集团公司,零价格出售给阿钢集团原董事长邵玉峰,使集体所有制的阿钢集团转制为私营企业,从体制上铺平了企业再创辉煌的道路。

经过几年的改制,全省乡村集体企业的数量呈现了逐年减少的态势,到2000年末全省乡村集体企业总数是11 104家,同1985年的23 714家相比更是下降了53.2%,比1996年下降了64%。

2002年末,齐齐哈尔市的乡村集体企业仅仅有24家,2003年上半年,对全市14家乡村集体企业进行了产权制度的改革,全市保留了10家乡村集体企业,在产权制度改革中,这个市出售了乡村集体企业多达2 691家。

2002年底,全省农村个体私营企业仍保持强劲的发展势头。在全省除实力较强的齐齐哈尔市向阳乡、甘南兴十四村、密山市铁西村等少数乡村的乡镇企业仍保持集体所有制外,其他乡村集体企业成分快速萎缩,私营企业已经取代了乡村集体企业的主导地位,成为乡镇企业最活跃的经济成分,其企业个数、从业人员、增加值均占乡镇企业总量的80%以上。

在产权制度改革中,仍保留一些少数实力较强的集体所有制乡村集体企业(只举少数例子,不全面)。

甘南县音河镇的兴十四村是全省村办企业的一面高高飘扬的旗帜,素有“龙江第一村”的美誉,还被誉为“南有华西村,北有兴十四村”。2005年被评为“全国文明村镇”。这个村的面积只有3万多亩,在这块曾经贫瘠的土地上,村党支部书记付华廷却带领村民创造了一个又一个的奇迹。

20世纪80年代初,联产承包责任制的实行使兴十四村打的粮食多了起来,可村民们的手头依然不宽裕,村党支部开始琢磨如何使吃饱了肚子的乡亲们的兜里也鼓起来。这个村利用周边养牛户多、奶源充足的优势,办了个乳品厂。1983年,在村党支部书记付华廷的带领下,靠白手起家开始办工厂。1985年,终于建起了一座日处理19吨鲜奶的乳品厂,投产当年就盈利65万元,而这个乳品厂也成为全国首家村办乳品厂。1988年,这个村又依托大连红星化工厂的技术力量建立了甜蜜素厂,用玉米生产取代糖精的甜味添加剂。投产后,企业生产的产品出现了供不应求的局面。1993年,付华廷得知,柠檬酸是畅销国际市场的玉米深加工生物工程产品,就从上海生物工业研究所买来了专利。1994年,年产3 000吨的柠檬酸厂在这个村落成。到2001年,这个村有33家村办企业,总资产达到了8.7亿元,实现产值5.16亿元,村民人均年收入1.1万元,实现利税5 000万元,有4项产品填补了国内的空白,集体的积累实现了大的飞跃。

经济上去了,村党支部利用村办企业给村里带来的财富,改善村容村貌。从20世纪80年代开始,这个村就着手整治村里的环境,8条主要的街道都修成了水泥路面,路两边都栽种了8万株樟子松。1981年全村就实现了住房砖瓦化,1982年成为全国第一个彩电村。电话入户率达到了98%。建起了东北地区唯一一家无人值守的3.5万伏变电所。村里还建

起了公共浴池,先后投资 115 万元,建起了文化馆、图书馆和卫生所。这个村最舍得花钱的地方是办教育,1998 年这个村还筹资 150 万元建成了一座 5 层高的小学教学楼。孩子到乡里上中学,村里还专门购置了 1 辆大客车,免费接送。2002 年,村里还建设花园式别墅 136 栋,每栋均价 35 万多元,只收村民 10 万元,其余由村集体承担,产权归村民。村民吃粮、吃水、物业管理、合作医疗和小孩入托、学生上学等 10 项全都免费,村民实行退休制,享受合作医疗和社会保险待遇。兴十四村在全省率先成为了第一个农业机械化村,实现了节水灌溉,建成了优良品种的繁育基地,造林 1.07 万亩。全村 1.68 万亩耕地由 18 户农民承包经营,把 98% 的农民从土地上解放出来。这个村成为了名副其实的“龙江第一村”。

尚志市珍珠山自然食品加工厂是一家以加工黑木耳块及八宝山珍块为主的乡办企业,利用当地的自然资源的优势,生产出具有地方特色的绿色食品,年加工山产品 100 余吨,其中的“珍珠山”牌黑木耳块和八宝山珍块在第三届亚冬会上,被指定为专用礼品。2000 年,这个厂又荣获哈尔滨市乡镇企业系统最佳效益企业。在全国的十几个省市建立了销售机构,产品还远销到俄罗斯、韩国、美国和新加坡等国家。

呼兰县是哈尔滨市的郊区县,这个县充分借助哈市“三大”优势,紧紧抓住机遇,因地制宜,明晰思路,找准突破口,走出了一条靠乡镇企业振兴县域经济发展和农村致富之路。呼兰县地处松嫩平原西部,是全国的产粮大县,也是全省的畜牧强县。这个县充分利用本地资源,发展优势产业,针对当地玉米产量大,玉米的深加工程度粗的现状,在多方考察论证的基础上,分别在呼兰镇、利民镇、乐业乡等乡镇新上了 13 条玉米方便粥生产线,总投资 1 000 多万元,年加工玉米 1 500 万公斤,可实现产值 5 500 万元,每公斤玉米可增值 4.6 元。

望奎县的先锋镇位于这个县的西部,有 10 个行政村,耕地面积有 12.4 万亩,人口有 3.4 万人。这个镇把发展乡村集体企业置于振兴经济、强镇富民的主体地位,在发展乡村集体企业上,以麻资源为依托,不断延长麻产品的产业链条,形成了以麻兴企、以企强镇富民的经济格局。镇党委因地制宜地确立了大打“麻经济”这张牌的主导思想,利用原有的工业加工基地,提出了“三麻多品”的加工战略,从扶壮龙头企业出发,从 1995 年开始大上加工项目。到 1999 年这个镇镇办企业的固定资产已达 1.6 亿元,其中麻工业企业亚麻原料厂、汉麻原料厂、亚麻纺织厂、湿纺 5 000 锭、麻袋厂、麻屑板厂、麻棉厂、麻籽油厂 8 家的固定资产达到了 1.28 亿元,1999 年实现产值超过了 3 亿元,实现利税接近 5 000 万元。这些企业安置了一大批农村劳动力和城镇下岗职工就业。在这个镇的镇办企业里从事做工的人员达到了 5 200 多人,其中城镇下岗职工和待就业人员达 670 多人,全镇每年支付就业人员的工资达到了 760 万元。镇办企业的发展增加了财政和人均收入。全镇财政收入在 1998 年就达到了 720 万元,来自亚麻产业的收入就有 368 万元,全镇人均收入 2 100 元,其中来自亚麻产业的就达 900 元。“麻经济”的发展不仅壮大了村经济,而且增加了农民收入,在低洼地块种植其他农作物亩地价较种麻低 20 元,仅此一项就使这个村每年增收 80 多万元,麻农的收益更大,洼中岗地种植粮豆每亩比种麻少收入 40~60 元,仅此一项就给种麻农户每年增收 160 万元。“麻经济”的发展还促进了公益事业的发展,加快了小城镇的建设。这个

镇从 1995 年起共投资了 4 000 多万元用于小城镇建设。建成了上下水工程、镇内白色路面、黑色路面和各个村的沙石路面,达到了路路相通。光缆电话、有线电视连接到了各个村,镇内路灯和绿化工程达 2.2 公里。这个镇还投资了 1 000 万元兴建了教学楼、生产楼、办公楼 2.5 万平方米,使镇容镇貌焕然一新。

2003 年,省乡镇企业管理局重点抓了积极推进产权制度改革,加快发展个体私营企业,初步形成了产权主体多元化、企业组织形式多样化的发展格局。主要抓了部分企业改制不彻底、不规范、不配套和少数规模比较大的骨干企业改制步伐滞后的问题。大庆、佳木斯、双鸭山、牡丹江、齐齐哈尔、绥化等地市的改制面达到 95% 以上。全省乡村集体企业的资本金构成中,社会法人、个人和外商注入的资本金超过了乡村集体资本金,成为乡镇企业资本金构成的主要渠道。

2004 年,黑龙江省委、省政府确立了“努力快发展,全面建小康”的总体战略方针,进一步明确了发展县域经济、促进农民增收等工作重点,客观上为乡镇企业的发展提供了发展的氛围,使更多的民间资本投向乡镇企业,国家实施东北老工业基地振兴战略,支持资源型城市发展接续产业,为黑龙江省乡镇企业的发展提供了契机。乡镇企业可以利用自身的优势,积极参与老工业基地的调整和改造,重点围绕装备制造、食品、石化等优势行业搞好配套,重点推进汽车零部件、电站辅机、绿色特色食品加工、北药开发等行业加快发展。国务院还出台了《关于促进农民增收若干政策的意见》,进一步明确了推进乡镇企业改革和调整、在拓宽农民增收渠道、扩大就业方面的重要地位,对于加快欠发达地区发展是十分有利的。

2005 年,经过多年的产权制度改革,乡村集体企业的数量越来越少,全省仅存乡村集体企业 1 208 家。全省乡村集体企业从无到有,从弱小到强大,伴随着产权制度的改革,个体私营企业占据了乡镇企业的主导地位,乡村集体企业可能会退出全省经济发展的舞台,但乡村集体企业给全省农村经济的发展所带来的巨大变化是史无前例的。

黑龙江省乡镇企业中的乡村集体企业经过 20 年的风风雨雨,经历了低速徘徊,高速发展,到逐渐萎缩。在黑龙江省乡镇企业的所有制结构中,从乡村集体企业的产生到 1996 年的大规模的产权制度改革,乡村集体经济在乡镇企业中一直占据着主导地位,背负着发展全省农村经济的使命,它不仅改变了农村的产业结构,使农民摆脱了土地的束缚,走上了脱贫致富奔小康的道路,还发挥着支援农业和农村建设,吸纳农村剩余劳动力和安置城镇下岗职工的作用。

第二章 个体私营企业

第一节 个体私营企业的发展与壮大

1986年,黑龙江省的个体私营经济发展处于徘徊时期,个体私营经济的发展虽然搞活了经济,繁荣了市场,但由于人们长期对个体私营经济的性质、地位认识不清,否定、排斥、怀疑的态度和做法严重干扰了个体私营经济的发展。

一、初级阶段

1986年9月,黑龙江省第六届人民代表大会常务委员会第24次会议通过了《黑龙江省个体工商户条例》。该条例对个体经济的发展起到了一定的推动作用。

1986年,大兴安岭地区地委根据当地的特点提出“以林为主,多种经营,全面发展,扬长致富”的方针。把户办企业作为本区发展乡镇企业的突破口,采取以劳带资,以资带劳,群众集资的办法,多渠道筹措资金,来推动户办企业的发展。全区户办企业达到了104家,从业人员314人,创产值173万元。户办企业的产值已经占全区乡镇企业总产值的18.5%。

1986年,肇东县放宽了全县办企业的政策,提倡多种经济形式一起上,积极发展个体私营企业。到1986年的上半年,全县的个体私营企业就发展到了6900多家,总产值达到了7200多万元,占全县乡镇企业总产值的四分之一。这个县新城乡的农民李玉强、张喜发合作办了家庭针织厂,乡政府的领导积极为工厂申请贷款,还从乡办企业调出5台针织机,全力支持他们的发展。很快这个厂就发展到了50多人,实现产值52万元,利润53000元。

1986年9月,拜泉县建国乡进化村农民田广辉,带领15户农民集资54000元,因陋就简地办起了羽绒厂。厂长田广辉在办厂以前,个人就收购鹅毛达3年之久,积累了一定的实践经验。同时自己也对党的富民政策有了比较深刻的了解。他对羽绒的信息、行情等了如指掌,羽绒产品的出口量大,收粗加工后的半成品的厂家很多。这些厂家与供货单位签订合同,接收时厂家只检查鹅毛的质量,有送必收,不送不罚,供应时间不限。原料的收购条件是比较宽松的。本地区几乎家家养鹅,虽然分散面广,但只要组织人力,合理布点,就会保证羽绒原料的收购。加工生产的经济效益比较大,每加工1斤原毛,就可获利1元钱,日加工500斤,每月就可获利15000元,扣除各种费用,每月可剩纯利11300元。通过这样的分析和自己这几年的实践,乡亲们认为当地的鹅毛资源相当丰富,办羽绒厂的收益会很

大,于是,在田广辉的带领下,15户农民联合起来,有钱的出钱,有力的出力,共集资54000元,并盖了2间房子,在拜泉县的新星乡、克东县的东升乡、克山县的河泽乡设立了收购鹅毛的收购点,为羽绒厂收购原毛。这几个点收购原毛的总人数达百人之多,保证了羽绒厂日加工原毛达到500斤。为了尽快投入生产,他们还从河北省徐水县羽绒厂请来厂长具体指导,传授生产所需的技术,并自制了相关的设备,很快就投入了生产。随着企业生产的羽绒质量不断提高,产销量剧增,在建厂后的10个月的时间里,总产值就已达到43万元,获得纯利12万元。1987年末,这个厂获得纯利15万元。全村57户中有15户进了工厂。过去,这个村是比较困难的村子,农忙一过,村民就无事可做。自从办起了羽绒厂,农民的精神面貌发生了很大的变化,变冬闲为冬忙,人们开始走村串乡,有的甚至到外县,外地去收鹅毛。全村有35户为该厂收原毛,每户每月平均收入400元左右,村民的收入是越来越高。闲散的劳动力有了事情做,剩余的劳动时间得到了充分的利用,这个小小的羽绒厂带动了全村的经济发展。

讷河县同义乡升平村的工业基础十分薄弱,1986年农村实行第二步改革后,村委会积极引导村民发展商品经济,原村党支部书记王凤歧、霍正喜退休后,在村党支部的帮助下,分别办起了个体油坊,年盈利达5万元以上。在他们的带动下,这个村的个体私营企业快速发展起来。村委会还针对农民办企业素质不高、缺乏经营管理的经验、信息闭塞的状况,通过转变服务方式,强化服务功能,不断提高农民办企业的基本素质。对农民办企业遇到的实际困难,村委会都千方百计地帮助解决。这个村五屯的农民孙继发办个体油坊,村里不但给他批了187平方米的厂房地,还解决了5立方米木材,2个储油罐,并委派村干部到齐齐哈尔市为其购买榨油机,使这个油坊一个月就投入了生产,年底获利3万元。在村委会的努力下,这个村个体私营企业发展到了个体油坊8个,粮食加工厂11个,挂面厂67个,豆腐坊8个,粉坊1个,饲料加工厂4个,冰棍厂2个,水泥制品厂4个,烘炉厂1个,电器修理部1个,电焊修理部2个,木器加工厂4个,施工队1个,运输专业户48个,食杂店14个,废品收购部4个。个体私营企业成了这个村的经济支柱。

1987年,党中央明确提出了“允许存在,加强管理,兴利除弊,逐步引导”的方针。同年的8月5日,国务院颁发全国《城乡个体工商户管理暂行条例》。9月5日,国家工商行政管理局又颁发《城乡个体工商户管理暂行条例实施细则》,对个体经济的发展,做了全面具体的规定和要求。

1987年,牡丹江市郊区的八达村的户办和联户办的企业(以下简称“两户”企业)发展得非常快,从事的行业和吸纳的农村剩余劳动力也越来越多,在农村经济生活中的地位越来越重要,已经成为加快农民致富的重要力量。八达村的户办和联户办的企业中,工业企业的地位比较突出,全村有工业企业19家,从业人员193人,占全村劳动力总数的26.5%,年创产值180万元,占“两户”企业总产值的25.7%。这些企业的经营者大多是农村的小能人,他们懂技术、会经营,办的企业效益好。有个叫周成立的农民办了一个胶合板厂,他充分利用大的胶合板厂在生产加工过程中的下脚料进行二次加工,投入5万元,自己研制出

了旋切机和垫压机,年生产加工能力达到 50 000 张,创产值 20 万元,获得纯利 5 万元。八达村的村民赵风英一家 4 口人办起了一个煎饼加工厂,爱人负责采购原料,儿子负责推销产品,自己和女儿负责加工,旺季时雇用 2 人,年收入近万元,一个困难户干了 2 年就盖起了大瓦房。随着自给自足的小农经济向商品经济转化,这个村的运输专业户大量涌现。到 1987 年末,全村共有 15 辆汽车、31 辆小四轮、40 辆马车和 80 辆驴车从事运输业,年收入超过 120 万元,166 户农民迅速走上富裕之路。老百姓针对这种现象总结出一句话:“有了四个圆轱辘,一年就成万元户。”

1988 年 4 月,在新修改的宪法中增加了“国家允许私营经济在法律规定的范围内存在和发展”“私营经济是社会主义公有制经济的补充”等条文。1988 年 6 月 3 日,国务院第七次常务会议通过《中华人民共和国私营企业暂行条例》,这个条例是全国生产资料社会主义改造后,第一个私营企业条例。《条例》共分 8 章 48 条,其中规定,“允许和鼓励私营企业的存在和发展,承认私营企业财产的所有权并保护其合法权益和利益”。1988 年 6 月 25 日,国务院令第 4 号公布新的《私营企业暂行条例》,从法律上肯定了私营企业的合法地位,并且要引导和鼓励私营企业健康发展。1988 年,为了鼓励和引导农村私营企业的健康发展,保障私营企业的合法权益,进一步搞好管理、监督和服务,繁荣农村商品经济,中共中央、国务院根据《中华人民共和国私营企业暂行条例》的精神就农村私营企业有关问题下发了通知,通知中要求,“要在制定乡镇企业发展和农村劳动力转移规划时,把私营企业作为乡镇企业的一部分,统筹规划,并从发展方针政策和发展方向上加以指导。积极帮助农村私营企业在生产经营过程中遇到的实际困难,不仅要重视乡村集体企业、联营企业和合作制企业的发展,而且要重视鼓励和引导促进户办企业、私营企业的发展,使不同所有制经济共同发展。要鼓励和引导私营企业发展各种形式的横向经济联合,随着生产领域的不断扩展,多方寻求经济联合,已形成私营企业新的发展趋势”。1988 年的下半年,国家实行了“整顿经济秩序、治理经济环境”的政策。在这种宏观环境的制约下,私营经济的发展遇到了资金不足、原材料紧张、“三角债”等问题。1989 年国家又开始执行扶持国营企业,限制私营企业信贷的倾斜政策,并首先保证国营企业所需的原料、运输、能源,对私营企业加以限制。

黑龙江省乡镇企业中的个体企业的发展总体上呈现一种稳步上升的势头,自中央 1、4 号文件和国务院有关文件下发以后,无论是个体企业的数量,还是各项经济指标,几乎是台阶式的向前推移,它的稳步发展,不仅为乡镇企业的经济总量的增加提供了保障,同时也为私营经济的进一步发展提供了坚实的基础。个体所有制企业与私营企业的发展是不尽相同的,即使在国家治理整顿政策的调控下,仍然呈现一种稳步上升的势头,其数量由 1985 年的 73 034 个上升到了 1991 年的 134 427 个。而私营企业则有不同程度的下滑,企业的数量由 1986 年的 8 064 个下降到了 1991 年的 4 538 个。

为了鼓励和扶持个体和私营企业的发展,全省各地都制定了符合本地实际的地方性的政策和法规及有力措施,来规范个体和私营企业的经营和管理,为全省大面积地推开起到了积极的作用。

1988年,东宁县人民政府下发了关于扶持“两户”乡镇企业发展的规定:一、在思想上要重视。农村(镇街)办的个体户、联体户企业,是国家、集体经济的重要补充,是发展乡镇企业的特有的经济组织,是从实际出发,按照客观规律,千家万户走向富裕的重要途径,它完全符合社会主义初级阶段多种经济成分并存的要求。“两户”企业,投资少、见效快,具有广泛的自发性。各个部门必须从各个方面多支持、多服务、多关心,保证其健康的发展。二、在资金的扶持上,对新办“两户”企业,贷款额在5000元至1万元以内的,县财政给予30%贴息扶持。三、在贷款上要优惠。对“两户”企业,只要有营业执照,有自有资金,在农行开户即可给予流动资金的贷款。还要放宽条件,一是允许自找担保户,信誉好的可不另找担保人;二是自有资金不足的规定比例可放宽到30%以下;三是设备贷款期限可适当延长二至三年。四、在税收上要减免。对新办的工、商、运、建、服企业,经申报审批可给予减免税照顾。企业把当年或上年的利润用于扩建、改造和新建扩大再生产上,新增值部分可免征产品税、营业税、所得税。对军烈属、残疾军人和有困难的“两户”企业,出口创汇小商品,生产经营中的小铁木农机具,经申报批准可免征产品税、营业税、所得税”。“两户”企业暂施行定额征税法。五、在流通上要搞活。为方便农民进城交易,各乡镇要积极创造条件,新建、扩建乡镇所在地的集市贸易场所。六、在工商管理上要放宽。对“两户”企业生产经营范围要扩大,允许一业为主,多种经营。凡是为生产生活服务的,允许跨区域、跨行业、跨系统经营。新办“两户”企业可由本人申请,村委会签章,乡镇企业公司审核,县工商局及时发给营业执照,不收抵押金。“两户”企业可与在具有法人资格的乡镇企业挂户经营,也可与国营、集体企业联牌经营。七、在物价上要放开。按小商品性质和生产经营特点,出厂、批发、零售价格,可由“两户”企业自定。小铁木农机具的生产、修配、经销可实行浮动价格,同时要拉开档次差价,各种差价均由“两户”企业自行掌握。八、在负担上要减轻,坚决制止和取缔乱摊派收费,一律不得无偿占用“两户”企业资金,也不允许以“自愿”为名行乱摊派收费之实。凡是规定的专业市场,统一由工商局一家管理。对“两户”企业使用动力电不超过10千瓦的豆腐房、粉坊、小烘炉试行一部电价。九、在领导上要加强。抓紧建立健全“两户”企业服务管理机构。县乡镇企业局要设专业股,乡镇企业公司设专业组,村上建“两户”企业服务管理站或有专人抓,各级服务机构的专职人员,都要诚恳地为“两户”企业沟通信息、技术指导、交流经验、排忧解难、协调服务。县政府每年表彰奖励在“两户”发展中的牵头大户。

阿城市采取得力措施促进村民办企业发展,他们主要采取了以下措施:一、加强组织领导。首先,在市乡镇企业局成立了个体股,3名专职干部;其次,给各个乡镇企业公司配一名副经理负责村民办企业;再次,各村成立民办企业办公室,管理村民办企业。全市100%的乡镇企业办和70%的村都已经建立了村民办企业管理机构。二、放宽政策,积极扶持。1987年10月下发《关于加快村办企业和民办企业若干问题的规定》,对经营范围、发展方向、资金来源、合理布局、税后留利等方面做了规定。在有关部门的审批下,给村民办企业创造了“积极给予解决贷款;按不同情况免征产品税、增值税、营业税等宽松环境”。同时,

通过采取“按税后留利额奖励村民办企业领导;提高政府包村干部的年终考核奖励比重”等办法,极大地调动了他们大力兴办村民办企业的积极性。三、加强指导服务。首先,深入基层调查研究,搞好指导。两年来,动员全局和各个乡镇企业办干部 100 多人,搞了一个月的调查,摸清了全市村民办企业发展情况,及时为其提供人力、资金、信息、资源等方面咨询,协助制定发展规划。其次,总结经验,推广典型。先后搞了 3 个点,抓了 8 个典型,并通过召开现场会和村民办企业工作会推广典型,介绍经验,以点带面,逐步铺开。到 1988 年的第三季末已经完成产值 16 393.1 万元,占年计划的 87.1%,实现利润 1 637 万元,占年计划的 69.8%。建筑、建材、食品、饮料、化工等主要行业都有不同程度的发展。

兰西县现有从事个体服装、刺绣的工人 13 000 人,占全县乡镇企业从业人数的 50%,全年创产值 580 万元,收入 508 万元,利润 39 万元,缴纳税金 23 万元,这两个行业的产品质量可靠,深受用户的好评。

兰西县乡镇个体服装、刺绣业之所以发展这么快,是因为采取了以下主要措施:一、各级组织的大力支持,为个体服装、刺绣业的发展提供了条件。为了促进个体服装、刺绣业的发展,兰西县的各级组织采取了很多行之有效的措施,为其发展开绿灯,创造各种有利条件。县里专门开辟了二个服装市场。榆林镇政府对来镇内落户的能人优先提供建房基地,优先落户。1987 年又成立了刺绣技术培训中心,免费传授技术,已经举办了二期培训班,培训出刺绣能手 50 多人。这个镇的企业公司为个体户承担贷款担保 2 万多元,还帮助个体进行经济核算,协助建立各种账簿,以及制定各种规章制度。兰河乡把党委会议室腾出来,为个体户做厂房。长江乡指定一名妇女主任专门抓这项工作。1987 年全县受灾以后,县委、县政府又做出规定,受灾的农民从事个体工商业的,免收管理费、营业税。所有这些,都为个体服装、刺绣业的发展提供了便利的条件。到 1988 年,全县个体服装销售量已经占到县内市场销售总量的 70% 以上,并远销到省城及周围的市县。经济的发展和人民生活水平的提高,为个体服装、刺绣业的发展提供了机遇。随着商品经济的发展和人民生活水平的提高,人们对服装的款式、花色、品种、质量、数量的要求也越来越高,原有的国营和集体企业已远远不能满足消费者的需求。尤其是服装市场开放以后,邻近兰西的哈尔滨等地的一些大服装厂由于加工能力有限,便开展了外围加工,使企业的技术、原料、设备等逐步扩散。而个体户正是适时地抓住了这个机遇,由原来的小打小闹发展到为大服装厂加工,进而发展到加工、销售一条龙。兰西县的个体服装、刺绣大户与哈尔滨 14 个服装厂均有较为密切的协作关系。全国人大代表、优秀扶贫积极分子,榆树镇个体刺绣大户巩艳荣,原是兰西镇集体刺绣厂的技术骨干。市场开放以后,她紧紧抓住这个机遇,率先成立了刺绣厂,并与哈尔滨工艺美术公司建立了密切的协作,企业逐步发展壮大,到 1988 年已有工人 70 名,每年加工费收入 7 万多元。在她的带领下,全镇拥有 4 个个体刺绣大户,工人近 200 人。长江乡服装厂有职工 40 多人,每天人均收入 3 元多,1988 年创产值 7 万元,利润 1 万元。二、一支技术过硬的骨干队伍,为个体服装、刺绣业的发展提供了保证。兰西县服装刺绣业原来只有几家国营和集体工厂,近几年逐步由国营、集体扩散到个人。兰西镇最初是从浙江请了

几位师傅,他们带来了刺绣技术,从此以后,刺绣及服装业逐步兴起,中央1、4号文件下发以后,由于国家采取了发展个体经济的措施和政策,先后有200多人从镇里的集体企业分离出来,自己联系项目,自己加工,自己销售,这些人已经成为个体服装、刺绣业的骨干,他们做工精细、质量过硬,在市场上站稳了脚跟,并带动了全县服装和刺绣业的发展。兰西镇1988年有个体服装大户4个,从业人员200多人,年收入20万元。这些大户的兴起,使全县服装、刺绣业从无到有,由弱到强,经营方式也由低级向高级不断发展。榆林镇1988年就有474人从事刺绣业,1059人从事服装业。临江镇有349人从事刺绣业,911人从事服装业。兰西镇有1378人从事服装业,逐步形成了乡镇到村和户的服装、刺绣业的加工、销售的群体。善于经营,方便灵活,注重实效,是个体服装、刺绣业逐步壮大的诀窍。个体服装、刺绣业有其自身的优势,它不受资金、厂房、设备、能源等因素的制约;既可以集中生产,也可以分散加工,适合以家庭经营为主的生产方式,它不受自然条件的限制,一年四季都可以生产;它简便易学,适合广大农村青年妇女。加之兰西县服装加工技术较高、精工细作、价格便宜、恪守信誉,经营越来越活,渠道也越来越多,人员逐步扩大,在哈尔滨的一些大的服装厂,只要一提及榆林镇的,都不用看介绍信就可以揽到活。兰西县个体服装业的经营者的大多是从辽宁省的西柳大市场直接进货,由于减少了许多中间环节,使得他们的产品成本较低、物美价廉,效益较好。因此,哈尔滨等地的一些服装厂家都愿意委托兰西县的个体户加工服装,因为这里的加工费比哈尔滨低30%左右。

针对兰西县个体服装、刺绣业发展情况,黑龙江省乡镇企业管理局派出相关人员进行全方位、多角度的调查研究,并以文件的形式下发到全省各地,大力推广兰西县发展个体私营经济的经验,用以指导各地市、县。文中主要指出:“个体经济已经成为一支不可忽视的力量。因此,各级领导要提高对个体经济的认识。要加强对乡镇个体经济的领导,不断总结经验,要坚持乡镇、村、民、联户四个轮子一齐转,使个体经济迅速发展起来,从而推动整个乡镇企业的发展和提高;要加强对个体经济工作的管理工作,对他们进行积极的引导,各地要把发展个体经济工作纳入工作的重点,摒弃重集体,轻个体的片面思想。集中力量帮助他们建立健全各项规章制度,使个体经济逐步走向健康发展的轨道;各地乡镇企业主管部门及工商、物价等部门,要做好对个体经济的服务工作。要从资金、生产、流通、销售、价格、税收等各个方面给个体经济创造宽松的发展环境和有利的条件。要因地制宜、切实可行地制定优惠政策,来吸引、鼓励各方有志之士兴办各种形式的个体企业。要理顺各种关系,组织、协调和指导个体企业的生产经营活动,为推动黑龙江省经济发展做出贡献。”

松花江地区全区有7万多家个体企业,生产经营范围非常广泛,种、养、采、加、销无所不有;工、商、运、建、服无所不包,产值以每年递增124%的速度发展,已成为这个地区一支重要的经济力量。根据当地个体企业的发展历史,总结出其经济构成可分为六种类型:一是传统加工型,就是遍布城乡的小酒坊、小豆腐坊、小油坊、小粉坊和小米面加工坊的“五小”企业。二是资源开发型,就是利用当地资源优势,主要有农副产品、山产品、林产品、矿产品、水产品、畜产品的加工和销售的企业。三是生活服务型,就是为城乡居民的日常生

产、生活提供服务的企业。四是协作配套型,就是为大企业提供配件加工、来料加工或生产辅助性产品的企业。五是劳动密集型,主要指生产包括柳编、草编、针织、刺绣、工艺品等用于出口创汇的企业。六是劳务输出型,这类企业主要指建筑维修、运输等。到1987年底,全区共有个体企业75 072家,从业人员152 923人,这组数字同1984年起步时相比,企业数量增加了3.6倍,人数增长3.8倍,总产值增长11.4倍,利润增长47.4倍,上缴税金增长4.2倍。从1984年以来,个体户数每年递增154%,1987年比1986年更是增长了37%。尚志县的老街基乡1987年有个体户376个,1988年一季度就达到467户,增加的速度是惊人的。个体经济的发展,促进了农村改革的深入,使农民从种植业向二、三产业转移,农村的经济结构发生了质的变化,同时也推动了乡镇企业的发展。

松花江行署乡镇企业局对农村个体企业进行了系统调查,发现个体企业发展较快,呈现八种趋势:一、从思想上看,呈现出开放的趋势。中共十三大以后,个体户们进一步了解了党的政策。他们过去干个体战战兢兢,现在要放开胆子大干。二、从个体企业的数量看,呈现迅速增长的趋势。1984~1986年,个体户数以每年154%的速度发展。1987年比上年增长37%,是各经济层次中发展最快的。三、从生产经营规模上看,呈现逐步扩大的趋势。随着各项政策的落实,个体业主们改变了挣钱往消费资料上投入的倾向。多数想大干,敢投入,走滚雪球式的自我发展的道路,企业逐步扩大,从调查过的乡镇看,产值10万元的、利润1万元以上的大户越来越多。四、从纯收入上看,呈现大幅度提高的趋势。个体户随着生产规模的扩大,纯收入也大幅度提高,有的成番论倍的增长。五、从个体经营管理上看,呈现注重科学的趋势。随着个体企业的发展,企业管理正在逐步走向正规,一些个体企业,特别是大户企业比较注重科学技术和先进的管理手段。基本上做到了生产有计划,财务有账目,消耗有定额,分配有奖惩,流通有渠道。六、从生产经营上看,呈现出发挥优势的趋势。一些大户生产经营额度大,一个重要的因素是发挥和利用了当地的优势。这些优势包括资源、地理、交通、技术、交际等。山区乡镇个体户利用山、林、矿产品加工销售;平原乡镇利用农副产品加工销售;距离城市比较近的乡镇搞运输、建筑和为城市提供服务项目;与大企业有关系的搞配套加工;距离铁路近的搞大进大出;在小城镇的蹲市场;有专业特长的搞拾遗补阙等等。七、从购销渠道上看,呈现多元化的趋势。个体企业在购销渠道上灵活多样,不拘一格。购销方法上有四靠,即靠市场、靠关系、靠价优、靠冷门;购销形式上,有自购自代购代销、自购自产联、联购联产联销等方式。购销范围已经突破了当地的地域向全国发展,个别产品还打入国际市场。八、从生产经营的主体上看,呈现联合的趋势。个体企业随着生产的发展,一家一户的供产销自己成龙配套的办法已经阻碍其生产力的发展,客观形式迫使他们逐步走向联合的道路。这种联合,有临时的、有松散的、也有紧密的。虽然数量不大,但却代表了发展的方向。

1992年中共十四大确立了社会主义市场经济的目标,指出“经济改革的目标,是在坚持公有制和按劳分配为主体、其他经济成分和分配方式为补充的基础上,建立和完善社会主义市场经济体制”,在所有制结构上,以公有制包括全民所有制和集体所有制为主体,个体

经济、私营经济、外资经济为补充,多种经济成分共同发展,国家改革开放的不断深入,党的各项政策的不断深入人心,给全省广大人民群众吃了颗“定心丸”,尤其是对个体私营经济的发展不断放宽政策,使全省乡镇企业中的个体私营经济又出现了新的发展局面,特别是邓小平同志的南方谈话和中共十四大的召开,极大地鼓舞了全省乡镇企业中的广大群众和个体业者,个体私营经济有了突破的发展。从1992年开始,黑龙江省乡镇企业中的私营企业数量下滑的状况得到了遏制,企业的数量有所增加,私营企业在经历了从1989年到1991年的短暂阵痛后,以1992年邓小平南方谈话为契机,出现了恢复增长的局面,到1993年,黑龙江省乡镇企业中的个体企业的数量就由1992年的5 557个,迅速上升到10 708个,增长速度接近百分之百。私营企业从此步入一条高速发展的快车道。

1992年,巴彦县临城乡五星村的个体户郑国祥投资50 000元办起了小酒坊、粉坊和20亩地的果树园。在他的带动下,全村的小酒坊一下子就发展到了10户,可增加产值20万元,利税1.8万元。临城乡的户办企业达到了555个,产值达760万元。

克东县名山乡清泉村的农民王守信,通过自己的辛勤劳动走上了富裕之路。一、科学种土豆,土豆获丰收。在全县“奔小康”的大讨论中,王守信就充分认识到要想发家致富,必须走种植和加工一条龙的道路。1992年,他除了保证向国家交售订购粮和口粮的作物以外,其余30多亩地全部种植了土豆。为了提高土豆的产量,他注重把好了良种、用肥和耕作三关。由于他的土豆品种好,管理得当,30亩土豆的总产量达到了60 000公斤,平均亩产2 000公斤。二、精心开粉坊,粉坊效益高。王守信深谙生财之道。1985年,他就开办了粉坊,走出了向农产品要更高效益的致富之路。经过八年的苦心经营,到1992年已经发展成拥有生产用房80平方米和电机2台、水泵2台、大缸40口及底瓦、大轴承、传动带等22 000元的固定资产。他把自产的土豆加工成粉条,获得了纯收入9185元,比直接出售土豆增值了61%。由于他讲信誉,加工的土豆质量好,1992年他家的粉坊共生产粉条20 800公斤,其中有15 000公斤销售到了大庆、牡丹江和哈尔滨等地。三、池塘放养鱼,鱼肥收入多。王守信在开办粉坊的同时还开发了10亩的水塘用于养鱼,1992年他购进了各种鱼苗200公斤,到10月上旬,扣除各种费用,仅这一项就获得收益3 200元。到1992年末,他开粉坊、养鱼共收入27 693元,家庭人均收入9 231元,一举成为当地的首富。

1992年,克东县金南乡国富村三组农民范九成是一个靠技术致富的知识型农民,他中学毕业后,就进入了乡里的农机站当学徒,后来他辞去了这个工作,自己开始走上了创业的道路。一、开作坊,进行米面加工。农村土地承包制实行后,他向父亲借了2 000元钱买下了集体的米面加工厂。这个厂的机器已经破损,范九成凭借他的精湛技术,对企业的磨米面设备进行了修理和改造,使这个加工厂能够正常运转。1992年,米面加工厂的纯收入达到2 100元,另外他还利用加工剩下的糠麸饲养了5头猪,每年可获得纯收入2 000多元。二、办工厂、维修制造农具。当范九成在电视和报纸上看到和听到一些人凭借手中的技术致富的有关报道后,心中开了窍。他先后购进了电焊机、电钻、电机等设备,又自己设计制造了小型车床、切割机等机器,办起了简单的农机具维修部。经过几年的发展,范九成进行

了设备更新,成立了农机具制造厂。

1992年,他与北安市废旧再生利用公司联系,购入了半成品钢材10吨,生产出了三铧中耕犁15台,纯收入1850元,改造了三铧中耕犁10台,纯收入500元,生产改造了点播机55台,纯收入4400元,在改造和制造农机具的同时,他还进行了中小农机具的维修,一年的纯收入1150元。整个农机具制造厂的年纯利润达到了7900元。他通过开办工厂和作坊,1992年,他家的总收入达到了13980元,人均收入2796元,还盖起了三间全砖结构的住房,置办了生产性的固定资产21300元的家业,一举成为“小康之家”。

1993年国家工商总局发出通知,要求各地认真贯彻《关于促进个体经济、私营经济发展的若干意见》,这些意见主要是:一、党政机关、企事业单位在转变职能、转换经营机制过程中分离出来的富余人员,在办理脱钩手续后,持原单位证明,可以申请从事个体经营或开办私营企业,党政机关的离退休人员可以申请从事个体经营或办私营企业。二、从事个体经营,申请者持本人身份证等有关证明,可以直接向经营所在地工商行政管理机关申请登记注册。三、边远贫困地区申请从事个体经营的,工商行政管理机关根据先放开,后规范的原则,可在备案后允许其从事经营活动,不发照,不收费,待条件成熟后再登记注册。四、除国家法律、法规明令禁止个体工商户、私营企业经营的行业 and 商品外,其他行业和商品都允许经营。允许个体工商户、私营企业根据自身条件从事跨行业经营或综合经营,登记主管机关根据个体工商户、私营企业的开办条件,逐步实行按小类或中类核定。五、凡是允许经营的商品,除国家有专项规定的,经营方式全部放开。六、除国家法律、法规规定实行专项审批或许可证的以外,其他部分规定的审批及许可证,一律不作为登记注册的依据,各级工商行政管理机关要加强对个体劳动者协会、私营企业者协会的指导,积极创造条件,切实解决人员、经费、办公场所等问题,充分发挥协会自我教育、自我管理、自我服务的作用。

1993年6月末,肇东市城乡个体工商户已经发展到了9366户,从业人员17186人,分别比上一年增长6.4%和7.2%。私营企业发展到47家,从业人员582人,分别比上年增长52%和73.2%,私营企业的注册资金达到903.35万元,比上年增长240%。这个乡1~6月份发展了私营企业20家,超过前两年的总和,这些私营企业的注册资金大、经营项目新、雇工人数多。这20家私营企业的注册资金数额达到638.8万元,其中注册资金在30万元以上的占10家,60万元以上的占3家,100万元以上的占1家,经营项目多样化,有冶炼、食品加工、乳制品生产、粮油经销,农副产品、石油、化工经营等。个体、私营经济也逐渐向规模化和娱乐型的方向发展。国营集体企业放长假的职工,在职人员从事个体私营经济的数量逐步增长。他们从事个体、私营的已达413户。外地居民来本地从事个体私营经济经营的有了进一步增多的趋势。仅1993年的上半年就有外埠来这里从事个体经营的个体户13家。个体专业商店也不断增多,向经营高、精、尖商品方向发展,出现了多家家电专营店、礼服店、玩具店、灯具店、礼品店、装潢店、家具店、沙发店等,这些专营店所经营的商品档次很高。美容、美发业及饮食业也方兴未艾,仅1993年的上半年就新发展美容美发店125家,饭店小吃136家。

1993年,哈尔滨市坚持多种所有制形式并存,放手发展个体、私营企业,把发展个体私营企业纳入发展乡镇企业的工作重点。进一步修订鼓励政策,对全市提出不限比重求发展,不限速度求效益,放手发展个体、私营经济的要求,通过引导扶持农民兴办农副产品加工业、矿产业、为城市工业配套业以及运输、商饮、服务等第三产业,农村个体私营企业得到空前的发展,全市户办、联户办企业达到73 817家,完成产值33.1亿元,比上年增长了78.9%,占全市乡镇企业总产值的51.8%。促进了多轮驱动,多种经营形式运行新格局的形成。

牡丹江市郊区的八达村位于市区北部3公里处,全村有981户,3 900口人,耕地2 174亩,人均4分地。这个村从本村的实际出发,确定了一条比较独特的发展经济的路子,就是“巩固集体经济,大力发展个体私营经济,改变领导,完善服务体系”。1993年,这个村的个体私营企业发展到了419家,占这个村企业总家数的42.7%,其中工业企业38家,商业服务业81家,运输业288家,个体建筑队12家。从事个体工商业的有791人,占全村劳动力总数的70%,占全村人口总数的20.3%,实现产值3 100万元,占全村企业总产值的79%,占全村社会总产值的72.56%,实现利税600万元,上缴税金35万元。个体私营企业人均年收入1 500元,占全村年均纯收入2 200元的68.2%,个体私营经济成为八达村的主要经济支柱,发展个体私营经济是这个村农民奔小康的主要途径。绥化地区在1993年提出要把发展乡镇企业与发展个体私营经济结合起来,逐步使个体私营经济成为乡镇企业的投资主体,不断改善个体私营经济的发展环境和条件,鼓励他们在发展乡镇企业中大显身手。1994年6月,绥化地区放手发展个体私营经济,逐步把个体私营经济发展成为全区乡镇企业的主体。全区乡镇企业中个体私营企业已达到136 268家,产值和利税在乡镇企业中都实现了三分天下有其二。资产超百万的私营企业已达178家。安达市的赵绍亭私营建筑公司已拥有固定资产1 300万元,1993年创产值9 200万元,利税600万元,上缴乡财政190万元。绥棱县1993年仅个体木材加工厂就办起190多家,实现产值1亿多元,利税1 000多万元。由于个体私营经济的拉动,这个县的乡镇企业实现了总产值、乡村工业产值和利税三个翻番。肇东市的五站镇有136个农户组建了76家油坊,1994年的产值达到2 600万元,投资及流动资金2 700多万元,加工辐射面涉及全省大多数市县。

阿城市阿什河乡在1994年通过积极培育市场,实行思想上放胆、工作上放手、政策上扶持的方针。个体私营企业办理各类执照时,乡政府派专人牵线搭桥,协助办理,使这个乡的个体私营企业有了很大的发展。全乡个体工商户和私营企业3 700户。个体私营经济从业人员达到了8 455人,年创产值20 093万元,实现利润2 941万元,上缴税金363万元。

1994年8月,北安市的赵光木制品股份有限公司告别了集体经济,以股份制的私营形式成立。这家企业与大连市新德有限公司签订了常年供货合同,与铁道部防腐厂及天津、河北等地的企业签订了枕木、地板块、包装箱的购销合同,在木材价格高于上年15%的不利情况下,保持了旺盛的竞争力,到1994年末,这个企业拥有固定资产600万元,产值达到2 400万元,实现利税220万元,成为黑河市最大的私营企业。

1994年,宁安市的范家乡为了充分发挥这个乡地处牡丹江市和宁安市结合部的地域优势,范家乡依靠能人带动,大户牵头,从1993年的下半年开始将南起李家村,北至桥头村全长5公里的鹤大公路两侧地段确定为“能人大户”一条街,以此来带动全乡个体私营经济的发展,到1994年,这个街内有个体私营企业29家,其中产值在百万元以上的大户企业有11家,50万元以上的有10家,形成了较为齐整的个体私营企业群体,年产值可达6000万元,主要行业是木材加工、建筑材料、化工、食品加工等。宁安市的隆盛水泥制品厂是范家乡郝纸房村村民解安兴在1987年投资40万元兴建的私营水泥制品企业,年产水泥制品3000平方米,可创产值150万元,销售收入100万元,利税15万元以上。宁安市本特钢厂是范家乡双龙村村民杨明身与辽宁省本钢集团合资兴建的,共投资70万元,其中引进本钢资金45万元,生产链轨板、钢球等,年创产值300万元。1993年4月,宁安市北安木制品厂是利民村的村民个体大户赵汝春个人出资38万元,和另一个村民共同联合成立的,仅用了28天就投入了生产。经过一年多的发展,1994年这个企业拥有资产120万元,实现产值500万元,利税40万元。

1994年末,双鸭山市围绕“上速度、上规模、上档次、上效益”的“四上”指导方针,确立了全市发展个体私营经济的重点和优先发展的产业,鼓励和扶持农村个体私营经济的发展,并建立了一套个体私营经济的发展体系。到1994年末,全市个体工商户达到了21382户,从业人员达到3000人,其中私营企业的总户数比上一年增长了28%,从业人员比上一年增长了58%。全市个体私营经济的注册资金达到了13410万元,比上一年增长了15.7%。

1993~1994年,牡丹江市郊区北安乡八达村加快私营经济的发展,促进了农村经济的繁荣。八达村位于市区北部3公里,是个以蔬菜生产为主的纯菜村,全村有农户981户,3900人,劳动力1130人。有耕地面积2174亩,有30%的劳动力从事农业和养殖业生产,其余劳动力从事工商运建服各业生产,这个村有工商运建服等私营企业419家。其中,汽车、出租车30台,四轮拖拉机49台,三轮运输车83台,畜力车126台,个体建筑队12个,工业企业38家,商业服务业81家。年产值在100万元以上的有6家,30万~50万元的有6家,10万~30万元的有15家,固定资产200万元的有1家,100万元以上的有1家。1993年,个体私营企业实现产值3100万元,占全村企业总产值的79%,比1992年增长29%,实现利税600万元。向国家上缴税金50多万元,1993年被评为首批小康村。中共十一届三中全会以后,这个村按照党的政策实行了家庭联产承包责任制,并且从村子的村情出发,确定了全村发展经济的路子:“巩固集体经济,大力发展个体私营经济,改变领导观念,完善服务体系。”因为办集体企业一是缺少资金,二是没有人才,也没有办企业的经验。村党支部、村委会经过研究认为,大力发展个体私营企业是八达村尽快致富的必经之路。发展个体私营经济的路子确定之后,这个村利用广播、座谈会、骨干会等形式,宣传村里发展个体私营企业的决心和措施。号召党员干部带头,各路能人带头,这个村就开始形成了争办个体私营企业的热潮。他们注意引导、扶持、服务,为个体私营企业的发展开创宽松的环境。村党

支部、村委会的干部认为,要从领导型转变为服务型,生产型转变为商品型,温饱型转变为富裕型,就是这个村村干部的工作宗旨。这个村还制定了为私营企业发展服务的八条措施,称之为“八帮”:一、帮助企业办理营业执照。由于办理营业执照比较难,有的农民跑了几趟也办不下来,村党支部、村委会的干部们就主动承担起了为申办企业的人员办理营业执照的任务。在这个村的30多家企业中,绝大部分企业的营业执照是在村里帮助协调后办理下来的。二、帮助企业解决所需要的厂房场地。1994年上了轧钢车间,拥有固定资产200多万元。至1994年,这个村共为私营企业解决生产用地35000平方米,解决厂房1000平方米,有20多家企业是在村里提供的厂房场地上发展起来的。三、帮助办理用电。四、帮助企业解决资金。五、帮助企业购买原材料。六、帮助企业推销产品。七、帮助企业引进人才。八、帮助村民寻找项目和提供企业所需的信息。这个村的党支部、村委会主动为有兴办企业意向的村民寻找合作伙伴和生产项目,村民林正军、林玉坤、梁连兴、高忠等人的手头都有一些资金,也很想办企业。村里帮助他们,找单位,寻项目。在村里的帮助下,梁连兴办起了泡沫厂和橡胶制品厂,林正军开办了食品加工厂。正是这个村的党支部、村委会把私营个体企业当成集体企业来管理,才使这个村的私营企业很快地发展起来,成为这个村经济发展的龙头。

双城市的五家镇位于哈尔滨市和双城市的中段,全镇有33500多人,人均耕地面积只有3.4亩,60%~70%的农民成了富余劳动力。为了生存,这个镇农民背起了酒桶、鸡蛋桶、服装,浩浩荡荡地拥入了哈尔滨市,就是这些不起眼的小买卖小生意,使五家镇人的商品意识不断增强。五家镇人依托大城市,每天有3000余人外出做劳务,从事建筑、维修、饮食服务行业。有1200多个服装加工户,往返于哈尔滨市和双城市,日收入可达4万多元。个体户郑士亮从只有1个小车间发展成了产值400万元以上的大户,马喜良、王志富、张明东开商店、油坊、办工厂都成了百万元以上的大户。1994年,全镇个体私营企业有2740家,农民人均收入1600元,其中来自个体私营企业的收入就占到了70%。

二、发展阶段

1992~1994年间,在全省各地出台的相关优惠政策的支持下,黑龙江省的个体私营经济步入了快速发展时期。1992年3月,省委、省政府首次召开全省个体私营经济工作会议。为了稳定局势,鼓励个体私营经济发展,省委、省政府出台《关于积极发展个体私营经济的若干规定》,明确提出了25条优惠政策。1992年10月,中共十四大报告中明确提出了“坚持公有制为主体,多种经济形式长期并存共同发展”“国家为各种所有制经济平等参与市场竞争创造了条件,对各类企业一视同仁”。这些方针政策改变了个体私营经济发展的宏观环境,全省的个体私营经济以此为契机出现了快速增长的势头。1993年,省委、省政府出台《关于进一步加快发展个体私营经济的决定》,1994年,省委七届三次全会通过《关于开辟经济发展“第二战场”的决定》,提出了大力发展乡镇企业、区街企业、民营科技企业、个体私营企业、三资企业等多种经济成分,并将个体私营经济作为全省新的经济增长点。要求对

非国有经济进一步放宽从业对象、放开经营范围、放活经营方式、简化开业手续、依法保护业主的合法权益和经营范围主权不受侵犯；支持和鼓励有条件的个体私营企业承包、租赁、兼并、参股国有、集体中小企业。支持和鼓励具备条件的个体私营企业组建企业集团，实行规模经营。对个体私营企业实行“先予后取、取之有度、培植新财源”的方针，鼓励他们用足用好国家制定的优惠政策。对产品销路好、效益好、前景好、支持一下就可以迅速发展的企业，采取税收返还的办法加以支持。这些都有力地推动了全省乡镇企业中的个体私营经济的发展。

通河县在发展个体企业的过程中，联系当地实际，充分利用得天独厚的自然资源走出了一条新路。他们采取“四个一批”的办法进行推进个体经济的发展。一、转移一批。就是由流通型转向加工型。对原来的粮食、养殖、运输、建筑、饮食服务业等经营大户，动员他们办加工企业，仅1994年就有85户从事流通领域的个体工商户转向了加工企业。二、分流一批。动员党政机关干部走出机关，到乡镇去办个体加工企业，对领办乡镇企业的人员2年内保工资、保职级，贡献突出的提拔重用。三、吸引一批。实行优先落户，优先划给场地，减免收费标准等优惠政策，从外地吸引一批能人和有资金的大户进到小区办企业。四、转制一批。对原来集体办的企业卖给个人经营，起到了买1活2的效果。在1994年就抓了145户企业转制。通过以上措施，1994年新上了个体加工大户140户，个体投入资金1400万元，占总投资额的30.8%。到1995年6月，又改造了95户，成为县域经济的新的增长点。

1995年，黑龙江省的个体私营经济进入了高速增长时期。1995年2月25日，省人事厅为了配合推动经济发展，在黑人字〔1995〕7号文件中指出，“各级政府人事部门要把非国有经济单位的专业技术人员和管理人员的管理和服务纳入重要日程”，要鼓励和调动他们发展非国有经济的积极性，并为他们提供方便条件。事业单位的专业技术人员为支持非国有经济，经本单位同意，可提前办理退休手续。中等专业学校及科研部门每年要有针对性地动员和安排一定比例的毕业生到非国有经济单位工作，并对到非国有经济单位工作的大中专生，在工龄、档案、工资调整、专业技术职务晋升，与在国有企业工作的同等待遇。对到非国有经济单位工作的专业技术人员和管理人员的社会保障、享受国家和省政府特殊津贴，与国有经济部门一视同仁。黑龙江省财政厅也增强了对非国有经济的支持力度，具体措施主要有：一是放宽放活财政政策，以财政扶持生产发展的周转金要打破所有制界限，对民营科技企业和私营企业开发资源延伸项目和引进利用科技成果的，给予税后返还或贴息支持；二是建立财政支持开辟经济发展“第二战场”专项资金，其中扶持民营科技型企业、扶持民营企业等发展周转金，每年将逐步增加。省工商局和金融机构都相应制定了具体支持非国有经济发展的措施。各地市相继研究制定了当地发展非国有经济的具体政策和措施。随着《中华人民共和国乡镇企业法》的颁布和实施，省政府又出台了《关于进一步扶持乡镇企业加快发展与提高的若干政策的通知》。这些政策、法规和措施对全省个体私营经济的发展起到了极大的推动作用，个体私营经济出现了前所未有的高速发展的可喜局面。

1995年，双城市确立了要立足当地资源，把兴办农副产品加工、储存、保鲜等企业放在

重要位置。充分利用劳动力多的优势发展商业、饮食服务业、运输业和其他劳动密集型产业,鼓励种养大户发展农副产品加工,向产加销企业化经营发展,鼓励家庭兼业的小规模生产农户扩大生产规模,鼓励农村中的能人牵头发展联营和联办企业。加强对个体私营经济的指导和服务,1995年末这个市的个体私营经济产值达到了319 000万元。恒通被服厂是1995年试生产的一家私营企业,创办这家企业的还是一个不到30岁的青年人巩庆久,这个厂是靠镇政府的支持,贷款20万元,巩庆久自筹10万元起家的,经过一番努力,巩庆久以超常规的速度,把被服厂干起来了。巩庆久运用自己多年经商的经验,使两个生产车间井然有序,严格按照生产工艺操作,在产品质量上狠下功夫,1995年这个厂生产的产品被周家大市场认定为物价、质量、信誉三放心产品,远销省内外和俄罗斯。巩庆久只用了不到10个月的时间就创立了一家年产值500万元的工厂,到1995年末,全厂共有20名职工,其中三分之二是镇辖村的村民,巩庆久不仅还清了所有贷款,还积累了30万元的流动资金,为以后的扩大再生产提供了资金上的保障。

杜蒙县的烟筒屯镇综合利用本乡的各类资源的整体优势,为了增加农民的收入,以强化个体私营经济为突破口,特别是在1993年遭受了罕见旱灾以后,乡政府提出了“天大旱,人大干”的思想,以“农业损失副业补,减产不减收”为宗旨,依托当地的资源优势,在全乡开展了以“家庭手工业”为主的生产自救,使全乡形成了四大手工业体系。一是蒲编业。这个乡的每一个村都盛产蒲草,年总产量在5 000吨以上,1993年全乡搞蒲草编织的个体户就有1 000余户,可编织草褥和各种包装物72万件,总收入达到360万元,这个镇的前五代村是蒲草产量比较高的村子,仅1993年就收割蒲草1 500吨,可编织草褥30万片,纯收入150万元,全村户均收入5 000元,人均收入1 150元。这个村的个体户贾艳红家5口人,编织了草褥2 000片,纯收入7 500元,人均收入1 500元。二是苇编业,编制苇席,打制苇帘是这个乡的又一大手工业。到1993年末,全乡共编制苇席6万片,打苇帘15万片,总收入达81万元。三是网编业,编制渔业捕捞网具是这个乡1993年兴起的产业,到1993年9月末,全乡就已经编制各种网具5万片,收入达到25万元。这个乡的后五代村从事编制网编的个体户就有100户,占全乡总户数的60%,仅仅1993年就创收30多万元。四是油料加工业。这个乡依靠全乡的农产品资源,共开办了粮食、油料加工项目42个,特别是大豆加工业成为了全乡个体私营经济的主力军,到1993年末,全乡共有大豆加工厂5处,年产值达到160万元,利税30万元。这个镇西新王村的王政文开办的大豆加工厂,从1993年开始,每年加工大豆40万公斤,到1995年末,这个厂可加工大豆的能力达到80万公斤,实现产值56万元,创利税8万元。

1996~1997年,全省个体私营经济进入调整发展时期。1997年9月,中共十五大报告中明确指出:“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。这一制度的确立,是由社会性质和初级阶段国情决定的:第一,我国是社会主义国家,必须坚持公有制作为社会主义经济制度的基础;第二,我国处于社会主义初级阶段,需要在公有制为主体的条件下发展多种所有制经济;第三,一切符合‘三个有利于’的所

有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务。”私营经济从社会主义公有制经济的补充上升为社会主义市场经济的重要组成部分,把个体私营经济的地位提高到了崭新的高度,为个体私营经济正了名、定了位,营造了加快个体私营经济发展的大环境。由于受到东南亚经济危机和洪涝灾害的影响,国内、国际市场的变化,造成多数产品供大于求,使全省个体私营经济的增长速度放缓。1997年,全省关闭了严重污染环境的小造纸厂、小水泥厂,关闭了管理落后、设备陈旧、竞争力不强、能源消耗大的企业及“小、微、亏”等企业。1997年,黑龙江省乡镇企业管理局为了贯彻全国乡镇企业财务、统计报表制度改革的意见,进一步明确统计范围,制定并下发了关于各个行业划分私营企业和个体工商户的具体标准。

一、工业企业。划分工业企业的私营和个体工商户的标准是:相对固定的雇工8人及8人以上的为私营企业。雇工在8人以下的为个体工商户。

二、施工企业。划分施工企业的私营企业和个体工商户的标准是:相对固定的雇工8人以上,同时具有施工企业营业执照或虽没有施工企业营业执照但却与三级及三级以上施工企业有相对固定的挂靠关系的为私营施工企业。相对固定的雇工不足8人的和没有相对固定的挂靠关系的为个体施工企业。

三、交通运输企业。划分交通运输企业的私营和个体工商户的标准是:有两辆及两辆以上运输工具,有运营证,同时有相对固定的雇工,专门从事运输的是私营企业。季节性从事运输和常年从事运输但没有常年雇工的为个体运输户。

四、商品流通企业。划分商品流通企业的私营企业和个体工商户的标准是:商业企业相对固定的雇工4人及4人以上的为私营企业。雇工不足4人的为个体工商户。

五、旅游服务及餐饮企业。划分旅游服务及餐饮业的私营企业和个体工商户的标准是:相对固定的雇工4人及4人以上的为私营企业,雇工不足4人的或者临时雇工超过4人,但不能相对固定的为个体工商户。

六、其他企业。划分其他企业的私营和个体工商户的标准是:相对固定的雇工4人及4人以上的为私营企业,雇工不足4人的或者临时雇工超过4人,但不能相对固定的为个体工商户。

1997年,中共十五大对个体私营经济的认识更加全面、完整,将公有制为主体、多种经济成分共同发展,作为社会主义初级阶段的基本经济制度确立下来,将非公有制经济由社会主义经济的必要补充变为中国社会主义市场经济的重要组成部分。在党的政策感召下,全省乡镇企业中个体私营经济的发展呈现出突飞猛进的良好态势,掀起了新一轮加快发展的高潮。

1996年初,嫩江县前进乡新华村的村民丁立红家,由于人口多、土地少、收入低,一直是全村有名的困难户。在村党支部的帮助下,多方筹措资金5万元,上了8个大豆榨油机,到了1996年末其资产达到了60多万元,不仅盖上了砖房,买了汽车和收割机,安装了电话,家中的存款还有80多万元,成了远近闻名的富裕户。这个村在不到7年的时间里,就建成了个体油坊102个,有榨油机360台,固定资产492万元,全年加工大豆18260吨,相当于一个日处理百吨大豆的浸油厂,并且形成了群体加工优势,实现了由“以农为主”到“兴工致富”的转变,闯出了一片发展经济的新天地。新华村通过大力发展个体油坊,不仅形成了专业村,还带动了相关产业的发展,使全村的经济结构和产业结构发生了巨大变化。1996年末,全村社会总产值5492万元,其中农业产值490万元,浸油工业产值4650万元,浸油工

业成为了全村发展的台柱子。浸油业的发展还带动了其他相关产业的发展。除了全村的102户个体油坊外,还有从事豆油、豆饼运输服务的个体运输车辆120台,机械修理部8户,从事餐饮服务的个体户14户。1998年,在遭受严重洪涝灾害的情况下,这个村的纯收入仍然达到了890万元,人均收入3030元,比全县农民纯收入高出了567元,其中来自个体小油坊的收入占到了农民纯收入的60%。

1998年,全省乡镇企业克服了市场环境趋紧、制约因素增多,以及严重的洪涝灾害和亚洲金融危机等诸多困难及不利因素的影响,完成增加值219亿元。农民人均纯收入的四分之一是来自乡镇企业。个体私营企业成为重要的增长点。1998年,在全省乡镇企业总数中,个体私营企业占79.11%,在增加值中,私营企业占35.48%,私营企业的营业收入增幅达到46.2%,比乡镇企业全口径增幅高28.3个百分点,比集体企业增幅高37个百分点。

1998年,集体企业的改革明显加快,全省已有6000多家乡村集体企业进行了股份制和股份合作制改革,1万多家企业实行了出售、拍卖、兼并、租赁、承包、破产等多种形式的改革,乡村集体企业的改制面已达84.8%,比1997年增加了11.4个百分点。深化产权制度的改革,促进了多元化的发展。乡镇企业拥有机制优势,但产权不清、政企不分、活力不足、机制弱化的问题已经不适应新的市场竞争形式的需要。要解决这些问题,一是要深化产权制度的改革,使乡镇企业成为独立的市场主体和法人实体。二是要调整企业的组织结构,增强抗风险的能力。加大培植骨干企业和企业集团的力度,逐步调整和完善企业组织结构,形成骨干企业群体。三是大力发展个体私营企业和混合经济,形成多元化的投资主体和产权主体,来顺应市场经济发展方向,加快投融资体制改革,改变过去那种单一的乡办乡投资、村办村投资的方式,在产权清晰的基础上,发展股份合作制、股份制、合伙制等多种形式的混合经济,实现投资主体的多元化。具备条件的企业要积极做好资本运营工作,争取上市融资。农村个体私营企业是乡镇企业的重要组成部分。改变重集体轻私有的倾向。

兰西县比较贫困,能源紧张、资金缺乏、资源不足的状况比其他许多地方都要严重。但是,这个县在连续遭受自然灾害的情况下,乡镇企业却有了突破性的发展。这个县放手发展个体私营企业,借鉴“家家办企业,户户搞加工”的温州模式,走家庭办厂、联户办厂的路子,1998年全县乡镇企业产值增长51%,利税的增长幅度更高,经济效益很好。在贫困地区,在整治经济环境中,如何发展乡镇企业,兰西县已经闯出了自己的一条路子。发展服装、刺绣加工业,一不要资金(设备工人自带);二不要能源(均是手工劳动);三不要原材料(工厂带料加工)。这是保证社会有效供给的组成部分,既不受当前整治经济环境的影响,又是当前稳定市场的需要,是贫困地区发展乡镇企业,转移农村剩余劳动力的一条捷径。兰西县就是从他们的实际出发,有效地开发了服装、刺绣加工业。

兰西县榆林镇位于松嫩平原的腹地,全镇的面积有225平方公里,辖13个行政村,50个自然屯,人口3.6万人,这个镇充分依托哈黑公路的交通便利,过往车辆多,客流量大的优势,强力推进饮食服务业的发展。到1998年末,全镇的个体私营饭店发展到了86家,旅店28家,商店230多家,从事个体私营的企业总户数达到1527户,从业人员有6228人。

全镇平均每百户就有 21.6 户,每百人中就有 16.8 人从事个体私营经济。在全镇的居民收入中,每百元就有 23.8 元来自个体私营经济。这个镇个体私营经济的迅猛发展,不仅带动了其他产业的迅速发展,也成为了强镇富民不可替代的主导产业,成为支撑这个镇财政收入的“半壁江山”。

1998 年,省委、省政府发布了《关于进一步改善经济发展环境的若干意见》。省乡镇企业管理局将其中的第三条“积极为非国有经济发展创造公平的竞争环境”转发给各地市,指出:放手大胆发展个体、私营经济。对个体私营经济的发展不限速度、不限比例、不限规模,在一些地方、领域和产业,个体私营经济可以占更大的比重。对个体私营经济已经进入的经营领域要积极扶持其持续、快速、健康发展,不允许歧视、限制和排挤,要平等相待,一视同仁,依法保护其合法经营和公平竞争。积极引导和支持有经营能力的个体工商户和私营企业购买、租赁、承包、参股国有企业。要进一步放宽发展个体私营经济的政策,对从事个体经营的,只要有本人身份证和经营场所的证明,即可办理登记手续,要尽量减少开办私营企业的前置条件,简化审批手续,允许企事业单位及大专院校、科研单位的在职人员在完成本职工作的前提下,到个体私营企业中兼职,对有困难或尚未形成批量生产能力的个体私营企业,以及下岗职工所从事个体私营的,要在管理费用上给予照顾,对个体私营经济在贷款条件和程序上,要与国有、集体经济享有同等待遇,一视同仁。要动员和组织全社会力量,按照谁投资谁受益的原则,积极兴办和完善各类市场,为更多个体私营业者提供充足的经营场所。

阿城市亚沟镇果园村下苇屯是颇有名气的“豆包屯”,全屯 54 户,253 口人,有 50 户包黏豆包,成了这个屯发家致富的主业。村里还成立了豆包协会,为农户解决了品牌、包装、销售等问题,在哈尔滨市打出了“亚沟豆包”的牌子,实现了规格包装,还进入了超市,深受城里人的欢迎,远销到北京、沈阳、长春等地,一度成为畅销货。1998 年,下苇屯豆包产量突破了 600 万斤,户均收入 2.4 万元,人均收入 5 138 元,小豆包闯出了大市场,小豆包包出了大效益。玉泉镇北村有 5 个自然屯,人多地少,这个村大力发展特色经济,五业并举,形成了养鹿、奶牛、石材加工、运输、劳务等专业屯,一屯一业,一户一个增收项目,开辟了农民增收的新途径。村民王子富养鹿 78 头,每头鹿年均收入 1.5 万元,1998 年的总收入达到了 60 多万元。村民董明生开办采石场,每年加工规格石材 15 万立方米,销售收入超过 300 万元,纯收入达到了 120 万元。

1999 年 3 月 15 日,第九届全国人民代表大会第二次会议通过了《中华人民共和国宪法修正案》,明确规定:“在法律规定范围内的个体经济、私营经济等非公有制经济,是社会主义市场经济的重要组成部分”。省委、省政府按照中共十五大精神,不断解放思想,更新观念,从全省社会发展和经济结构调整的大局出发,审时度势,在个体私营经济的发展上,提出“要解放思想,突破难点,缩短差距,当好龙头”。要求全省各级政府部门把发展个体私营经济作为拉动地方经济的巨大潜在力量和突破口来抓,采取一系列重大举措,推动个体私营经济发展,在具体工作中坚持“三个有利于”标准,遵循“放手发展、积极引导、迅速提高”

的原则,以推进制度创新和科技创新为重点,促进个体私营企业的超常规、跨越式发展。大力发展农村个体工商户和私营企业,引导个体私营经济向第一产业转移,参与农业产业化建设,争做农业产业化龙头企业;大力发展农村特色种植业、养殖业和农产品精深加工业,扩大农产品出口,培育农村新的经济增长点。

1998年到1999年间,全省个体私营经济步入跨越式发展时期。中共十五大报告中指出:“非国有经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导,使之健康发展。这对满足人们多样化的需求,增加就业,促进国民经济的发展有重要的作用。”以中共十五大和九届全国人大二次会议为标志,个体、私营企业、乡镇企业、外资企业等非公有制经济正式被纳入到我国基本经济制度之内,非国有经济完成了从过去的“拾遗补阙”“必要补充”的地位到成为国民经济“重要组成部分”的重大转变。省委、省政府抓住非国有经济发展的历史机遇,在省委七届八次会议上,把发展非国有经济作为全省搞好“二次创业”、实现“富民强省”的四个硬仗之一,并提出解放思想,放宽政策,放胆、放手、放量发展全省非公有制经济,并纳入了全省经济发展的战略规划之中。1998~1999年连续两年,省委、省政府把发展个体私营经济作为事关全省经济发展大局的重点推进工作之一,使全省个体私营经济实现了跨越式发展。1999年4月6日,省委改善经济发展环境专题推进领导小组下发《改善经济发展环境专题推进实施方案》的通知,通知对进一步抓好企业减负工作,切实减轻农民负担,努力优化投资环境等方面提出了具体要求,大大改善了全省个体私营经济的发展环境。

1999年全省重点发展20家小巨人企业和100家骨干企业,以资产为纽带,以优势产业、骨干企业、名牌产品为龙头,加快组建企业集团,把众多分散的乡镇企业聚合成一股强有力的市场竞争力量。

齐齐哈尔市铁锋区的扎龙乡是全国文明的自然保护区,当地的农民基本上是以芦苇、牧草和水产品为生,靠天吃饭的思想严重,依靠老天赐予的自然物产,过着饿不着,却又富不起来的生活。随着社会主义市场经济的发展,特别是小康村建设的加快,这个乡在努力寻找一条切实符合当地经济发展的条件,带领农民尽快脱贫致富的有效途径。这个乡坚持以党中央提出的“三农”精神为指导,认真贯彻省委、省政府和市委、市政府的方针政策,解放了思想,立足当地自然资源优势,明确了“围绕芦苇这个产业来开发市场,带动地方经济的发展”。扎龙乡有农业资源34万亩,其中苇塘面积就占了66%,年产芦苇3万多吨,耕地面积仅占2.7%,人均不足2亩,土质贫瘠,产出低下,发展种植业毫无潜力可言。这个乡由于远离市区,受城市经济的辐射力度差,乡镇企业发展缓慢,基础薄弱。当地的农民形成了一种习惯,在冬季把芦苇割下来,往芦苇服务社一卖了之。从1997年到1999年,由于纸业市场的萎缩,造纸厂回款困难,芦苇大量积压降质损耗,农民基本上是有产无收。乡政府针对这种现状,提出要首先解决芦苇销路这个难点。在立足本省市场的同时,开发外埠市场,从根本上解决农民有产无收的现象。把芦苇从农民手中运出去,乡党委、政府积极发动群众,鼓励农民大胆实践,并号召广大党员干部带头,在哈拉乌苏村搞起了试点。这个村的党

支部书记王志民与另一个村民率先购买了两辆解放 142 型卡车,拉开了扎龙乡长途运输业的序幕。经过一年的营运,去除各种费用,不但挣回了 18 万元的购车款,这两辆车还分别获纯利 2 万元。这一实实在在的事例极大地激发了农民群众买车搞运输的热情,纷纷发动亲朋好友,筹措资金,加入到了购车搞运输的行列。在不到 5 年的时间里,到 1999 年 5 月,全乡载重量 20 吨以上的卡车发展到了百余辆,还有 500 多辆各种车型的中小型机动车。试点村哈拉乌苏村的汽车数量更是占到全乡的 60% 以上,赢得了个体运输专业村的美誉。

第二节 个体私营企业成为乡镇企业中的主体

2000 年,全省乡镇企业中的个体私营经济进入了稳步发展时期。在《省政府工作报告》中,黑龙江省第一次把发展个体私营经济与加快农村经济结构和工业结构调整并列为全省国民经济发展的 10 项任务之一。并指出要加强扶持和引导,大力发展个体私营经济。2000 年 10 月 23 日,省委、省政府为认真贯彻落实中共十五届五中全会精神,召开了全省个体私营经济工作会议,这是全省召开的一次规格比较高、规模比较大的个体私营经济工作会议。省委书记徐有芳、省长宋法棠分别做了讲话。成立了省发展个体私营经济工作领导小组及办公室,加大推进个体私营经济的领导力度。各地市县党委和政府的思想得到了进一步的解放,结合区域经济发展实际,确定和调整了个体私营经济发展的目标和工作思路。2001 年 4 月 16 日,省委、省政府为了进一步促进全省个体私营经济的大发展,出台《关于进一步加快发展个体私营经济的决定》,确定全省在今后发展个体私营经济的总体思路是:坚持“放手发展、积极引导、迅速提高”的方针,进一步解放思想,优化环境,通过制度创新和科技创新,实施大户带动战略、名牌战略和“走出去”的战略,加快培育龙头企业,实现个体私营企业超常规、跨越式发展。确定的发展目标是:到 2005 年,全省个体私营经济实现税收额 40 亿元以上,绝大多数县市个体私营经济占当地财政收入的二分之一,半数以上市地个体私营经济税收占当地财政收入的三分之一。个体私营经济从业人员力争达到 400 万人。全省年产值亿元以上的私营企业达到 40 家,注册资金千万元以上的私营企业达到 500 家。4 月 25 日,省委、省政府印发省计划经济委员会等部门《关于支持鼓励个体、私营和其他非国有经济快速健康发展的若干规定的通知》。《通知》把个体、私营经济纳入全省国民经济和社会发展“十五”计划和年度工作计划,并实施目标管理,实行开放式的行业投资准入政策,除关系国家安全和必须由国家垄断的领域外,其余领域都允许个体、私营和其他非国有经济投资建设项目,并实行公平竞争,鼓励个体、私营和其他非公有制企业参与投资高新技术产业,特别是高技术产业化项目等 34 条规定。2002 年 11 月 8 日,中共十六大胜利召开,十六大报告中明确指出:“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。个体、私营等各种形式的非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,对充分调动社会各方面的积极性、加快生产力发展具有重要作用。”为了进一步贯彻中央精神,省委、省政府先后

出台《关于创建优良经济发展环境的意见》《关于进一步促进个体私营经济加快发展的意见》《关于鼓励和促进民间投资意见的通知》《关于进一步加快民营科技企业发展意见的通知》等促进经济发展的文件。这些文件中把个体私营经济摆上了强省经济的战略地位,把发展个体私营经济作为全省全面建设小康社会的重要途径。2003年10月8日,省政府召开全省发展民营经济工作电视电话会议,认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神,进一步落实省委、省政府关于发展民营经济的战略决策,总结交流经验,推出新的措施,动员全省各级党委、政府进一步加强对民营经济工作的领导,改善环境,搞好服务,使全省民营经济尽快做大做强。会后,省委、省政府出台了黑龙江省改革开放后扶持力度最大的《关于进一步加快民营经济发展的若干意见》。《意见》中在简化项目审批、降低创办企业门槛、财政支持力度、扶持个人创业等6个方面有重大政策性突破。同时各地市也纷纷出台了一些优惠政策,吸引民营企业投资城市基础设施、公用事业建设项目。这些政策的出台为全省民营经济的健康发展拓展了发展空间,创造了一个更好的发展环境。2001年,全省乡镇企业发展到了25.3万个,其中个体私营企业发展达到了24.5万个,占乡镇企业总数的96.8%;乡镇企业中个体私营工业企业完成增加值264.5亿元,占全省乡镇企业增加值的79.3%,成为推动全省乡镇企业经济增长的重要力量。

2000年,大庆市让胡路区把实施乡镇企业集团战略作为带动全区个体私营经济发展的途径,对个体私营企业进行扶持,并对私营大户进行重点扶持,组建了5个私营企业集团,宏伟和太福集团的年销售额都超过了亿元。

海伦市共和镇是黑龙江省绥化市的明星乡镇。2001年,镇党委、政府通过解放思想,积极扶持放手发展个体私营企业,通过招商引资等各种措施,兴建起了月草加工厂、饲料加工厂等14家投资额30万元以上的大型私营企业。扶持发展户办企业2300家,2000年全镇私营企业总产值达到5000万元,在镇级经济中占了半壁江山。个体私营企业的快速发展,有效地拉动了全镇产业结构的调整,出现了特色种植等一批新兴产业,实现了农民收入的快速增长,个体私营经济在经济发展中挑起了大梁。

一、筑巢引凤。共和镇多年来一直是以农业为主导产业,由于受到各种因素的制约,经济发展比较缓慢,镇党委一班人深刻认识到,只有发展个体私营经济,才能增加税源,才能促进经济的发展。镇里成立了私营企业发展办公室,对私营企业实行“一个窗口”审批服务,投资者当天就可以在这里拿到营业执照,还出台了发展私营经济十条优惠政策,税费等在最大限度上给予减免。镇里还投入巨资建起了供热点,增设了程控电话,建立了移动通信塔,改造电网,为私营企业提供了相对宽松的投资环境。

二、扩大招商。镇党委还给村干部们压上了招商引资的担子,组织镇、村干部到外地学习,了解市场,学习经验,招商引联,在全镇掀起了招商引资的热潮。镇党委书记听说哈尔滨市友谊天然香料有限公司要开办一个分公司,先后8次专程到哈尔滨进行联谊,先交朋友后谈项目,经过多方努力,终于把这个项目引进了共和镇,1999年筹建,2000年投产,当年就实现产值200万元,实现利税12万元。在镇村干部的共同努力下,共从各地引进资金680万元。肇东市的正大集团投资60万元开办了饲料加工厂,拜泉县客商投资

30万元建起了水泥管厂,木兰县客商投资50万元建起了肉制品加工厂,这些企业从投产就出现了产销两旺的局面,到2000年全镇外来投资业户达56户。三、补船出海。镇里原有砖厂、亚麻厂、麻纺厂等多家镇办企业,由于企业经营不善,体制不活,致使这些乡镇办企业负债累累。镇党委经过研究,对这些企业实行清债破产,然后对外进行转包租赁经营。绥化市客商李广席以每年16万租赁费,签订了长期租赁砖厂的合同,他当年还投入了12万元,购进了新的制砖设备,维修了厂房等设施,使濒临倒闭的砖厂恢复了生产,他们还通过亲友关系,招来了兰西客商岳春生,承租了亚麻厂,亚麻厂当年就加工原料1000吨,每年还向财政上缴税费30万元。这两个老企业出租后,他们还采取同样的办法,把50多间闲置的乡镇办企业的厂房设备租赁出去,使12家乡村集体企业得以复活。四、稳立潮头。为了促进个体私营企业的发展。镇党委和政府多方面、全方位为企业的发展提供服务。1999年末,镇政府向国家工商局申请注册了“三圣宫”牌商标,包含了92个品种的农业产品及工业产品,授权镇里的个体私营企业无偿使用。

根据中共十五届四中全会关于从战略上调整国有经济布局,要同所有制结构的调整完善结合起来,坚持有进有退、有所为有所不为的精神,在坚持国有、集体等公有制经济为主体的前提下,鼓励和引导个体、私营等非公有制经济的发展。通过实施有效鼓励政策,黑龙江省乡镇企业中的非公有经济,由初期的先发展后规范量的扩张时期到边发展边规范质的提高时期,以规范促发展,使乡镇企业中的非公有制经济发展跃上一个新台阶。全省乡镇企业中个体私营企业的比重越来越大,数量上有了爆炸式的增长,全省各地在发展个体私营经济的过程中因地制宜,除了制定出一些鼓励和扶持的政策法规以外,还分门别类地采用了适合当地特点的方式和方法,闯出了一条条新路。

双城市调整体制结构,实现由乡村集体企业向民营经济、个体私营经济、外资企业、合作合资企业的转变,形成多轮驱动,多元发展的格局。已形成独资、合资、三资、合股与民营、私营多种经济成分。幸福乡引来大庆市的个体大户赵英伟,投入750万元资金,建起一处以生产酸牛奶、甜牛奶、活性奶、巴氏灭菌奶、超高温灭菌奶等系列产品为主的晨曦乳业有限公司,年产值6000万元,利税650万元。

铁力市双丰镇的黑龙江双丰木业有限公司是1997年建立的私营企业。这家企业立足高起点,引进家具和细木工板生产线,主要生产精深加工产品,年产值1200万元,利税100万元,并安排下岗职工150多人。

哈尔滨市是全省经济、政治和文化中心,在扶持和发展个体私营经济上也走在了全省的前列。这个市的个体私营企业占国民经济的比重比较大,拉动的作用也比较强。随着企业改革的不断深化,在乡镇企业中个体私营经济的比重越来越大,到2000年末,全市乡镇个体私营企业已达102235家,占全市乡镇企业总数的93.3%,个体私营企业从业人员占乡镇企业从业人员的80.8%,个体私营企业完成总产值486.6亿元,占乡镇企业产值的75.2%,实缴税金55226万元,占乡镇企业实缴税金总额的68.8%,实现纯利润181325万元,占乡镇企业纯利润的73.6%。个体私营经济已经成为乡镇企业的主体力量,保持了强

劲的发展势头。全市各地都把发展个体私营经济摆上了重要位置,继续加大对个体私营企业发展的扶持力度。道外区创建了私营经济园区,重点建设了松北、松浦、万宝三镇的工业园区。

尚志市政府专门下发文件,对个体私营企业集中统一管理和服务,明确了市乡镇企业局为个体私营企业的管理部门,担负对个体私营企业的规划、指导、管理、监督、协调和服务的职能;尚志市乡镇企业局在个体私营企业中建立了党组织,成立了行业协会,开展培训,促进了个体私营企业的发展。截至2000年5月末,乡镇个体工业产值比同期增长56.4%,比集体企业高出77.9%,向上拉动全市乡镇工业产值31.43个百分点。

海伦市大力发展个体私营经济,到2000年9月,全市个体私营企业发展到33431户,其中个体工商户32858户,私营企业573户,个体私营企业的注册资金达6.5亿元,实现产值57280万元,实现营业收入62500万元,完成税收1863万元,占同期财政收入的30%,个体私营经济在市域经济发展过程中的份额和贡献不断增加。

个体私营企业作为一种相对独立的经济形式,与其他所有制形式相比,具有决策迅速、生产经营灵活、投入产出比率高等特点。它的发展不仅为社会创造了财富,增加了社会商品的总量,同时也解决了制约黑龙江省农村经济发展过程中所产生的两个“剩余”,促进了黑龙江省农村产业结构的调整,还繁荣了城乡市场,推进了农村城市化的进程。

经过10多年的发展,个体私营企业的素质有所提高,管理也逐渐规范,规模逐渐扩大,技术不断创新,为自身的发展创造了条件。国有经济正在进行有进有退的调整,大部分国有企业将要逐步退出一些竞争性领域,为个体私营企业的发展提供广泛的空间。随着国家产权制度改革的不断深入,个体私营经济已经成为黑龙江省发展社会主义市场经济的重要组成部分。一部分乡村集体企业改制后转变成个体、私营企业。新成立的个体企业又如雨后春笋。这种裂变式的增长无疑使乡镇企业中个体、私营企业的数量得以提升。1999年私营企业的数量增加到43292个,接近1985年的3倍;2000年个体企业增加到198737个,是1985年73034的272%。2000年,个体私营企业的从业人员达到108万人之多。在个体私营企业数量不断增加的同时,个体私营企业对我省乡镇企业经济总量的贡献率也同时增长,个体、私营企业总产值之和在1998年首次超过乡村集体企业之后,到2000年,已经接近乡村集体企业总产值的2倍,真正成了乡镇企业的主力军,是黑龙江省乡镇企业所有制构成中最重要的力量。

2002年,全省以中共十六大精神为指导,全面贯彻“三个代表”重要思想,提出了“立足现有,挖掘潜能、追逐应有、创新发展”的总体要求,坚持“发展是硬道理”“发展是执政兴国的第一要务”和“三个有利于”的标准,全面贯彻《中小企业促进法》,把发展个体私营经济作为全面建设小康社会的战略任务。个体经济在数量上稳步增长,进入了平稳发展阶段,私营经济在质量逐步提高的基础上呈现出迅猛发展的态势。2002年的上半年,全省乡镇企业继续保持稳定的发展势头。个体私营企业发展强劲,形成了产权主体多元化,企业组织形式多样化的格局。在全省乡镇企业的资本金构成中,社会法人、个人和外商注入的资本

金,成为乡镇企业资本金构成的主要渠道。个体私营企业已经成为乡镇企业的主体,其企业个数占乡镇企业总数的97%,从业人员和增加值占全省乡镇企业的80%以上,固定资产原值占60%左右。

绥化市的经济总量持续增长,运行质量也不断提高,个体私营经济呈现了多元化的特点,仅2002年的上半年,这个市的个体私营企业就达到了3.9万户,占全市乡镇企业总数的80%以上,由此拉动全市经济总量5.6个百分点,发展成为乡镇企业的主体力量和新的增长点。

2002年初,黑河市委、市政府为应对入世以后对黑河经济带来的冲击,积极调整经济战略,把非国有经济的发展作为黑河经济发展的突破口,采取了有力措施,加大了工作力度,使全市非国有经济的发展呈现出良好的态势。2002年的一季度,全市非国有经济实现了增加值5134万元,同比增长了11.1%;销售收入38784万元,同比增长了13.6%;税收2689万元。私营企业和个体工商户累计发展到22798户,从业人员60262人,注册资金达112639万元,同比增长14.9%。

2003年,省委、省政府提出要以中共十六大和十六届三中全会精神为指针,围绕“快发展、建小康、当龙头”的战略部署以及对发展个体私营经济的总体要求,继续坚持“发展、引导、提高”的原则,进一步解放思想,抢抓机遇,全力推进个体私营经济大发展。通过采取完善政策措施,拓宽登记范围,加大服务力度等有效措施,壮大了个体私营经济队伍。2003年全省农村个体私营企业达到27.3万户(其中私营企业3.5万户),从业人员147.9万人,实现营业收入1660亿元,完成增加值408.1亿元,实缴税金19.8亿元,分别占乡镇企业总量的99.2%、92.9%、93.6%、93.7%和90.8%。

2004年,个体私营企业成为乡镇企业的主体。在全省乡镇企业总量中,个体、私营经济所占比重逐年攀升,2000年为63.9%,2001年为79.3%,2002年为83.6%,2003年为88%,2004年为90%。

2005年,为贯彻落实《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》,省委、省政府制定了《实施意见》(黑发[2005]20号),省直有关部门也相应出台了20个配套的实施意见,省中小企业局也下发了《黑龙江省中小企业局关于中小企业社会化服务体系建设的意见》,同时,以黑龙江省非公有制经济工作领导小组办公室的名义下发了《关于省级扶持非公有制骨干企业加快发展的意见》。

这些配套措施的出台,为全省非公有制经济、民营经济的发展提供了更加广阔的空间,有力促进了全省经济的发展。全省乡镇企业认真落实省里提出的各项意见要求,个体私营经济有了快速发展。到2005年,个体私营经济已是全省乡镇企业的绝对主体,在乡镇企业中,个体私营经济成分占全口径的98%以上,各项经济指标增长速度普遍高于平均发展速度。其中增加值增幅为20.4%,高于全省平均水平5.4个百分点;税收增幅为23%,高于全省平均水平8.4个百分点。

个体私营经济以其产权明晰的优势,不断增强活力,在市场竞争中获得了快速发展。

从起步初期侧重利用自然资源,到扩张时期利用人力资源,逐步向以市场为导向有效配置资源转变。个体、私营等非公有制经济自主经营,自负盈亏,不需要国家投资,国家对其经营风险不承担直接责任,具有很强的市场适应能力和资本增值能力。可以说,凡是人口相对集中的地方,就有个体、私营等非公有制经济的足迹;凡是政策允许经营的领域,就有个体、私营等非公有制经济的份额。它的发展打破了原来单一的所有制结构和分配模式,形成了市场主体多元化、经营方式和分配方式多样化,多种经济成分并存、共同发展的局面。

第三章 股份制和股份合作制企业

第一节 股份制和股份合作制的试行

一、初级阶段

黑龙江省乡镇企业的股份合作制最早就起源于乡镇企业。由于股份合作制是一种全新的乡镇企业机制,企业的经营者在思想上没有一个全面系统的认识,致使股份合作的领域比较窄、规模小、速度慢,基本上处于自然发展的状态。1986年12月16日,省委书记孙维本在全省乡镇企业工作会议上的讲话中提出:“凡今后新建、扩建的企业,一般都可以搞股份制。”1987年,黑龙江省委印发的《关于大力发展乡镇企业的若干规定》,对于乡镇企业的经营形式有了比较明确的说明:乡镇企业要实行不同形式的经营承包制、股份制和租赁制,鼓励新办企业实行股份制,提倡职工入股分红、股金同企业盈亏挂钩。乡镇企业在征得银行同意后,可以发行债券和股票。集体企业可以折股经营。小型企业可由个人或集体租赁。这个时期股份制是在企业的生产经营活动中作为一种经营形式而存在的,是企业经营形式的探索时期,股份制在黑龙江省乡镇企业中并没有大规模的展开。省乡镇企业局针对省委、省政府的指示精神提出,要在1987年抓100个股份制企业试点的工作目标。农民股份合作经济是对股份合作经济和合作经济的兼收并蓄。这种经济形态,一方面克服了资本主义股份经济那种只认资产所有权,而把劳动者置于雇用地位的弊病,另一方面又弥补了全省以往那种合作经济容易形成大锅饭的共同所有,而参加者缺乏投资主体意识,不讲产出效益。因此,它既是对原来意义上的股份制加以合理的改造,又比以往“一大二公”的合作经济更加切合现实。从改革和发展的角度看,在社会主义初级阶段股份合作经济一定会产生出更有效的管理、更高的劳动效率,具有更强的应变能力,为农村带来加速集体经济

发展的又一次机遇。

牡丹江市的乡镇企业是全省最早实行股份制和股份合作制的地市之一。这个市郊区的铁岭村办企业所需资金的瓶颈问题,村委会决定采取村民集资入股的办法,通过领导带头和发动村民,共募集资金9.2万元,184个股份,村集体占60个,个人占124个。开始尝试着兴办了7家村办企业,股份制使牡丹江市铁岭镇三村的村办企业越来越红火。到1986年末,这个村兴办的股份制企业初步形成了规模,共办起了毡制品厂、黄纸板厂、装饰板厂、木制家具材料厂、焊丝厂、细木工板厂和基建队7个股份制企业,占村办企业的一半。这7家企业总共拥有股份184个,股金116万元。其中,集体股份60个,股金30万元;个人股份124个,股金86万元。完成工业总产值达1445万元,销售收入1128万元,实现利税105万元。这个村在兴办股份制企业时主要采取了3种形式:一是群众个人投资入股。如细木工板厂和基建队。细木工板厂共有6个股份,股金6万元。二是个人与集体共同入股。毡制品厂、黄纸板厂、木制家具厂和焊丝厂的集体股份,有的以资金入股,毡制品厂集体投资入股3.5万元;有的是以物资、设备入股,黄纸板厂,集体以红砖、变压器和电力增容折合资金3万元入股。三是个人、集体和社会三方共同入股。装饰板厂的30个股份中,有个人和集体股份29个,社会人员以技术入股1股。这个村在兴办股份制和股份合作制企业时,还建立健全了一整套相关的制度,全部实行了股东大会选举董事会制度,董事会执行股东大会的决议,任命厂长、经理,决定报酬和待遇,决定企业的利润分配。股份制企业所采取的形式不同,分配的办法也不尽相同。个人与集体合股的企业,采取了按投资比例分红的原则。对需要扶持的企业,集体投资入股为60%,个人投资入股40%。但分配的比例各为50%。对这样的企业,分配的利润原则上再按4和6的投资比例投入到企业的改造和扩大再生产方面。对个人合股的企业,利润分配在保证交足国家和集体的同时,提足企业自留的各项费用,剩余部分按股分红,使股份制企业的利润流向趋于合理,杜绝了在兴办乡镇企业的过程中分光、吃净的弊端,也克服了1年合伙,2年红火,3年散伙的现象,股份制企业的实力不断壮大,企业越办越红火。在兴办乡镇企业的过程中,这个村还采取了相应的方法对村办企业加以引导和规范:一、积极引导。1986年以前,这个村有农具厂、砖厂和基建队3个村办企业,因为管理不善而亏损,全村分配基金亏空65000元,集体经济背上了沉重的包袱,特别是农村实行联产承包责任制后,大批的劳动力无事可做,党支部决定在发展村办企业上下功夫。办企业首先遇到的是资金问题。靠银行贷款,银行对不托底的项目不会轻易给贷,村里又没有钱。这个村在报纸和杂志上看到了江浙一带的农民实行股份制办企业的报道,受到了启发。决心发动群众,充分利用农民手里的闲散资金,走集资入股办企业的道路。村里规定:每户至少1个股份,每股500元,不保本,不保息,有利共分,风险共担。但由于群众对集资办企业心里没底,怕企业办不好而亏本,不如存银行保险,积极性不高。1986年初,几个村里的骨干了解到市里的二轻局要淘汰一套毡制品流水线。他们几个人就集资2.5万元,准备把这套设备买回来上个毡制品厂。村党支部了解到这个信息后,决定和这几个人合股经营。在很短的时间内,3个人入股投入了近4万元,村里投入3.5万元,购进

了设备。这个厂从1985年3月开始筹建,10月份就生产出了防寒毡1.7万张,盈利8600元。这个村的第一个股份制企业的成功,使一些村民也萌发了办企业的希望。一些人开始寻找项目,准备大显身手。

二、大力扶持。在兴办股份制的过程中,党支部和村委会始终坚持了大力扶持的做法,积极为股份制企业创造有利的条件。村里集体经济加入到股份制企业,提供厂房5000多平方米,提供场地2万多平方米,入股扶持企业资金30万元。解决了集体发展村办企业资金不足的问题,同时也解决了群众闲散资金和集体房屋、场地有效利用的问题,还安排了大量的剩余劳动力。原村里一小队队长、会计等人合资入股2.8万元要上一个黄纸板厂,一套加工设备就需要2万元,手里没有了流动资金,村党支部发现了这种状况后,决定与他们合股经营,并投入了3.1万元,把这个企业扶上了马。没有厂房,村里又向企业提供了原二队的马号,村里每年收取租金2800元,这家企业就是这样开始生产了,由于设备没有配套,生产的黄纸板只能是自然干燥,严重影响了产品的质量。村党支部经过与企业的股东研究后,把分成后的红利当成股金再投入,用于企业的改造,使这个厂当年就生产黄纸板110吨。到1988年,双方将3年分红的全部资金又投入到了企业的改造中,新上了锅炉、热压机、压光机,由原来的自然干燥改由蒸汽烘干,从而提高了劳动生产率。1989年,双方又将分红的6万元资金投入扩建了配电室,改造了厂房,又增加了一些必备的设备,使这个企业逐步走上了正规化生产。1990年,工厂又新上了复合纸生产线。

三、解决困难。这个村始终将股份制企业视同集体企业来管理,只要股份制企业有困难,党支部和村委会都会出面帮助解决。村里的大力扶持,解除了股份制企业的后顾之忧,促进了股份制企业的健康发展。1986年,孙洪禄等人与社会上一些有技术、有社会交往能力的人选择了装饰贴皮这个项目,通过考察论证,认为这确实是一个好项目,用股份制的形式办这个企业有很好的条件,村里还派人和他们到青岛去考察,决定由集体和个人及社会共同投资入股购置设备,筹建上马。在村主任的带动下,仅几天的时间就集资14.5万元,1990年7月1日正式投产,到年底创产值36万元,创利税18万元。每个股东都分到了红利。

四、加强领导。对股份制企业,党支部始终把加强领导作为头等大事来抓,并参与企业的管理和各项规章制度的建立。村里7个股份制企业的董事会都有村里的领导参加,并担任董事长和副董事长。为增强股份制企业的活力,从1990年开始,采取了股份制和承包制兼容的办法进行改革,两种形式兼容后,企业的财产关系是股份制形式,村里既是集体企业的代表者,又与企业的经营者、生产者签订承包合同。各方面均按照合同规定的经济责任,划分经济权限,分配经济利益。从而保证了企业的供产销各个环节、人财物各要素的有机结合和协调运行。村办企业由原来的3家,发展到了14家,其中股份制企业就占到了一半,固定资产由原来的284万元,增加到528万元,自有流动资金由原来的亏空15万元,变为盈利120万元,其中股份制企业自有流动资金45万元。1990年,14家村办企业向村里上缴利润和各项管理费用57万元,其中股份制企业向村里上缴18万元,占31.6%。股份制企业的发展,调动了这个村的群众和干部办企业的积极性,取得了速度与效益的同步增长,加快了农民致富的步伐。

黑龙江省宁安县从 1986 年初就开始在乡镇企业中逐步推行了股份制。这个县通过实行股份制,给企业注入了生机和活力,增添了企业的后劲,使之成为立乡立村的骨干企业。他们的具体做法是:一、实行城乡联合,创办股份制企业。宁安镇河西村原有一个小油厂,设备简陋,生产能力小,日加工大豆只有 20 吨,但产品销得很快,远远满足不了客户的需要。由于当地是大豆主产区,原料充足,为了开发利用当地得天独厚的资源优势,经过村民委员会多次讨论,并聘请了相关技术人员帮助论证,决定在小油厂的基础上扩建一个年加工能力在 26.5 万吨的浸油厂,企业的总投资需要 210 万元。这个村选择了股份制的路子,依靠本村的一部分自有资金,与社会企业搞联营入股办企业。村党支部书记高灿山通过以往的业务往来,找到了辽宁省本溪市的粮油贸易公司,与这家公司共同探讨联营开发当地的大豆资源,采取风险共担、利润共沾的原则共同兴办浸油厂的可能性。1986 年,河西村与这家公司建立了股份合作关系,由河西村投资 130 万元,本溪市粮油贸易公司出资 80 万元,共计 210 万元。双方商定每股为 1 万元,年终结算利润分配按投资比例分红。仅用了 5 个月的时间就新建了一个年加工能力 26.5 万吨的浸油厂。产品由辽宁省本溪市粮油贸易公司包销,生产豆油的副产品豆粕全部出口。二、多渠道合资入股办企业。这个县石岩镇民主村是一个具有千户以上的大村,是小麦的主产区,但因交通不便,大部分麦秸只能当柴烧。为了发展村办企业,村和县、镇领导会同县造纸厂、银行、计委、经委、农电局等有关部门共同论证了三次,认为利用当地的麦秸资源发展村办企业是个好途径。通过预算,建厂需要 180 万元,资金不足,他们就采取了四种方式集资入股:一是从吉林省龙井市长白开发公司引进股金 20 万元;二是本村集体股金 130.3 万元;三是村民股金 17 万元;四是职工以劳带资股每人 1 000 元,全厂 127 人,股金合计 12.7 万元,建成了年产值 400 万元,利税 50 万元的造纸厂。三、企业内部通过职工入股,集体资产折股的形式建立股份制经济。宁安镇的钢窗厂是一个对外承揽电镀加工的小型企业。1986 年,在县、镇主管部门的帮助下,实行了股份制,企业在摸清资产底数的基础上,将价值 46.5 万元的集体固定资产分成了 4 650 个集体股份入股,实行职工与企业共同入股。本着企业和职工风险共担,盈利共享的原则,号召职工入股,并规定职工必须入两个基础股,每股 100 元,全厂 50 人共入了 210 个股份,股金总额为 21 000 元。职工基础股以外,多人不限,抽股自由。职工股的股息按照 8 厘给付,企业和职工股的分红,由企业在年终税后留成纯利中拿出 50% 进行分配。四、开展全员风险抵押,逐步形成风险股份制。为了办好企业,宁安镇红城菜籽商店实行了全员风险抵押,年终分配利润时,从职工收入中每人留下 1 000 元作为企业经营风险抵押金,然后再把这些抵押金转为风险股,这样做不仅可以调动职工关心企业的积极性,还充实了企业的流动资金,增强了发展后劲。

双鸭山市宝山区振兴乡宝山村实行股份合作制,形成了不仅按劳分配而且按股分配的生产资料公有制形式,这个村是典型的城郊型农业村。1987 年,村党支部书记周树和提出了“在保底的条件下,搞股份投资,走全村共同富裕之路”的设想。全村在实行统分结合的家庭联产承包制的基础上,办起了两座集资煤井,共有 57 户村民投入了股资 23.6 万元,村

上还为 11 家困难户贷款入股 2.7 万元。到了年底,每 5 000 元 1 股的股东分得红利 1 万余元,全村的贫困户全部脱贫走上了富裕的道路。为了使企业生产的煤炭能够销售出去,这个村还在车站建了一座站台煤场,成立了专门的运输队,使煤炭生产变为了产供销一条龙。为加快奔小康的步伐,宝山村成立了股份投资董事会,全村 96% 的农户又集资了 57.2 万元,在宝清县建起了一座奔小康煤井,投资 23 万元,建起一座 60 亩暖气化大棚蔬菜生产基地,还购进了 11 台草袋机,采取股份合作的方式集资进行生产。全村的人均收入达到了 2 567 元。

1988 年,肇州县丰林乡富强村的 3 户农民和村党支部共 4 个股东,因地制宜,兴办了个村第一个股份合作制企业——富强村砖厂。这 4 个股东共筹集资金 30 万元,仅用了 4 个月的时间,就实现了当年建厂,当年投产,当年见效益,实现产值 21 万元,创利税 7.5 万元。到 1992 年,这个厂产值达到了 100 万元,利润 15 万元。通过兴办农民股份制砖厂,这个村实现了“以工养农,以工富民”的梦想,不但解决了 152 名剩余劳动力就业问题,还帮助村里解决了十几户特困户和孤寡老人的生活问题,从 1988 年到 1992 年的 4 年里,股份合作制砖厂共计拿出 19 万元,用于村办小学、文化活动室、村里的基本建设、免费为农民修理农机具和解决种地、用电、用水等实际问题,增加了企业对职工的吸引力,企业也越办越红火。

绥化地区农民实行的股份合作制有八种类型:一、农户之间的联股合营型。这类企业的特点是由能人牵头,各户投资、投劳、投技术,折算成股份,合股经营。企业产生的收益是把股息、红利、工资合为一体,对等分红;也有的是按劳发工资,按股份多少分股息和红利。肇州县万宝乡新城村砖厂,就是由农民王玉平牵头,联合 3 户农民集资 20 万元,兴办起来的股份合作制企业,1988 年这个砖厂就实现了收入 18 万元,获得纯利 2 万多元。二、企业内部职工入股型。特点是新企业以资带劳或以劳带资,老企业职工自愿集资,也有的以积累折算扩股,以本股带新股滚动增加。采用两种入股方式,即固定股和活动股。固定股每股 1 000 元,有息有利,但不准随意退股,实行厂在、人在、股在。活动股,股数不限,入股自愿,退股自由,只拿利息不分红。三、横向参股联营型。特点是在不变财产所有权的前提下,突破行业、地区和所有制的界限,以资金、技术、设备、厂房、土地等生产要素作价入股,参股各方,风险共担,盈亏共负,按股分红。安达市南来乡的合金厂,就是由南来乡出地、出厂房和部分流动资金折股计价 50 万元,富拉尔基重型机械厂出生产设备、出技术折股计价 30 万元,安达市的有关部门入股 10 万元,合股联办的。由三方股东派出代表组成董事会,董事会聘任厂长负责经营,税后利润按股分红。四、集体财产折股经营型。就是把集体财产按照原始来源和积累多少,经过清查核实按价作股,在此基础上再实行积累扩股和吸收职工入股。绥化市东富乡沙石厂,就是在 1988 年将企业原集体财产清理后,按现值作价 10 万元,分别折成乡集体股和企业股。同时吸收 27 个职工股,每股 1 000 元,股金合计 2.7 万元,企业所需的流动资金基本上不用银行贷款。五、承包者合股经营型。企业原有固定资产所有权不变,也不折股,只是承包给经营者,由经营者自己集资搞股份合作经营。企业所得利润除了一部分由承包者按合同规定数额上缴外(多是 20% 给承包者),其余部分按股分

红。青冈县兴华镇砖厂就属于这种形式,1988年6个承包者集资入股8.8万元,当年就在确保上缴14万元的基础上,每股平均分红1万元。六、单一生产要素合股型。这种类型的股份合作制企业有的是资金与资金合股,有的是以技术作价合股。肇源县三站镇的交通器材厂,是三站镇和4名科技人员合办的股份合作制企业。4名科技人员以技术入股,负责全部生产技术指导,开发新产品,税后利润实行五五分红。七、复合生产要素合股型。就是以资金、技术、设备、土地等生产要素入股组成的股份合作制企业。这种类型的股份合作制企业在绥化地区的股份合作制企业中占有相当大的比重。肇州县朝阳乡的永齐沥青化工厂,就是由朝阳乡永强村出厂房、水电、土地计价20万元,齐齐哈尔北方化工厂出设备、技术、流动资金计价折股30万元组成的股份合作制企业。八、资产多元复合股份型。就是由多种所有制形式构成,既对外招股,又实行内部集资。肇州县朝阳乡砖厂,就是由乡集体股25万元,碾子山军工厂入股20万元,职工入股19万元联办的多元股份合作制企业。这类企业采取的经营方式是由股东大会招聘厂长承包经营,税后利润在留足各种费用、上缴各种税收后按股分红。

黑龙江省农民股份合作企业萌生于农村家庭联产承包责任制之后,当时有个别村把原有集体资产统一作价,与农民联合办起具有农民股份合作企业特点的乡镇企业。

1986年,海伦县向荣乡就自发出现了塑料鞋底厂、面粉加工厂等7家村办企业,当年就收到了很好的经济效益,这对长期以来靠土地为生的农民产生了巨大的震动,广大农民从这“星星之火”中看到了希望的曙光,想办企业,发家致富的期盼之火被点燃。没有资金,办不了;没有技术,办不好,怎么办?向丰村的周家哥仨合股办企业成了这个乡的农民茶余饭后、街谈巷议的话题。这哥仨先是办了一家面粉加工厂,不但效益提高,而且规模也不断扩大,制粉设备由1套增加到2套,日加工能力由4万斤提高到8万斤,年收入也由办厂初期的15万元上升到30多万元。随着经济实力的不断壮大,周家哥仨又办起了一个面条加工厂,还购买了1台141货车,并分别在城里买下了100多平方米的商品楼,由一般户一跃成为冒尖户。

海伦市向荣乡地处市西北部,距离市区12公里。全乡有耕地面积142140亩,11个行政村,64个自然屯,27200口人,5010个农户。自1986年,他们依托当地的资源优势,在组织农民发展商品生产的过程中,积极引导村户开展股份合作,大办乡镇企业,走出了一条“靠鞋底(塑料鞋底),靠两条(粉条、面条)上路,靠劳动发家,靠企业致富”的兴企活商发展的路子,促进了乡域经济的全面发展和繁荣。截止到1992年底,全乡已经兴办各类村户企业903个,其中股份合作企业725个,入股农民2245人。1992年,村户企业实现产值4268万元,占全乡总产值的55.6%,村户企业人均收入362元,为全乡人均收入的40%。在发展村户企业上,他们遵循经济规律,积极引导农民兴办股份合作企业。这个乡的村户股份合作企业的发展,经历了一个由不认识到认识,由自发到自觉的渐进过程。早在1985年,乡里的农民中就自发出现了塑料鞋底厂、面粉加工厂等7家村户企业,当年就收到很好的经济效益,这对长期以来靠土地为生的农民产生了巨大的震动,但苦于缺乏资金、缺技术。针

对这一实际,乡党委及时召开了会议,对农民办企业这一新生事物进行了认真的分析,并组织党政班子成员到村户进行了实地调查研究,一致感到,在现实农村生产力水平比较低的情况下,兴办村户企业,发展商品生产,是农民加快致富进程的有效途径,但是,1家1户办企业,单打独斗身单力薄,由于资金和技术的投入比较有限,企业规模小、效益低、发展慢,在外无资金来源,农民自身又缺少投入能力的情况下,必须联合起来,走股份合作发展的路子。在统一思想认识,选准发展路子的基础上,这个乡顺应了群众的意愿,积极引导农民发展股份合作企业。具体实行了“三引”:一是大力宣传舆论引。通过会议、广播等有效的形式,广泛宣传了股份合作经营的必要性和优越性,使广大农民认识到,村户企业实行股份合作经营,有利于人力、物力、智力的互补,使生产要素得到了优化组合,能够解决1家1户办不好、办不了的问题;有利于挖掘资金、技术、劳动力和公共关系的潜力,形成群体的优势,能够解决资源配置不合理的问题;有利于扩大企业的生产规模,提高产品的档次,能解决企业竞争力不强的问题;有利于壮大企业的实力,共同承担风险,能解决企业发展后劲不足的问题,从而增强了广大农民联合入股办企业的信心。二是推广典型示范引。为了加强广大农民对股份合作经济的理解,这个乡还采取组织现场会、实地参观考察、典型经验介绍等措施,用身边看得见、摸得着的实例教育引导农民,大力推广了周家三兄弟联股办企业的经验。这个典型在全乡引起了很大震动,人们看到了股份合作的威力,很多农民跃跃欲试,主动寻找联合伙伴。三是党员干部带头引。针对一些农民存在思想保守,等待、观望的倾向,他们发动党员干部带头入股创办企业。全乡先后有4名村支书和4名村委会主任辞官“下海”,兴办股份合作企业;有58名村支委主动参股,占村支委总数的90%,有180名党员到企业入股,占党员总数的30%。通过广泛深入的宣传和引导,全乡上下形成了自愿联合、竞相入股、积极兴办股份合作企业的好势头,出现了父子爷们股、姻亲连襟股、亲朋好友股、干部群众股。仅1991、1992两年就兴办起了各类股份合作企业580个,股份合作企业发展呈现出了燎原之势。

1991年,桦南县为了加速全县乡镇企业的发展,在全县实施了“十乡创亿元、百村超百万”的跨越工程,并采取了“三级”书记抓乡镇企业的紧逼战略。对全县大上乡镇企业起到了积极的推动作用,乡镇企业的产值翻倍增长。由于产权制度改革没有跟上,一些乡村集体企业上马后,不是亏损,就是倒闭,不但没有给地方财政增加收入,反而给政府增加了负担。八虎力乡的乡政府为了发展乡镇企业,组织了资金投入,上了轧钢厂,开业3天就停业,给政府背上了几十万元的债务。阎家镇的电子器材厂、铝箔纸厂,刚上马时都是轰动一时的好企业,却由于经营不善解体了,背上了200万元的债务。

省乡镇企业管理局基层指导处针对全省股份合作制的发展现状,及时派专人进行了调查。掌握了第一手资料,为乡镇企业全面推开这样一种新的经营形式提供了政策和理论上的依据。在调查中发现,乡镇企业股份合作制实施的面比较窄,而且形式比较单一,没有形成比较完善的制度,有的企业效果还不那么明显。同时也应该看到,大多数乡镇企业应该走这条路。股份合作制是巩固和发展乡镇企业的新途径。

群众已经在实践中创造出了多种形式的股份合作形式,主要有三种:一是联合经营股份制。这种股份制多为群众联办的、规模较小的企业所采用。二是入股分红股份制。这种股份制,多为规模比较大的、集体办的企业所采用。三是不完全股份制。这种股份制企业资金不足或联办小型企业缺少资金的情况下采用。

这几种股份合作形式,虽然都不尽完善,有的甚至还有一些弊病,但还是体现了股份合作的特点,比“一包三改”有了很大的进步。从这几种股份合作的形式看,股份合作的效果是好的,搞股份合作是可行的。第一,资产共有,共担风险有利于恢复集体合作经济的性质。实行股份合作,使投资者、经营者和生产者融为一体,实现了责、权、利的有机结合,股份成员都把企业看作是自己的企业,同舟共济,相互监督,自觉地为企业出力,真正体现了集体合作经济的性质。实行股份合作制以后,上级主管部门随意超收上缴利润、乱摊乱派、损失浪费严重、职工出工不出力的现象都得到了一定程度的克服。第二,注重扩大企业积累,注重投资效益,有利于增强企业的后劲。企业实行股份合作,能有效地克服当年红、现得利、长远空、后劲松的倾向,更注重投资效益,长远利益,真正把钱用在刀刃上。第三,经营管理好,经济效益高,有利于调动职工的积极性。实行股份制,改变了企业经营者与职工之间的关系,能充分调动生产的内在动力、压力与活力。职工人人有份,人人尽责,有利于企业搞好企业管理,提高经济效益。第四,死钱变活钱,零钱变整钱,有利于增加社会生产资金。实行股份制,可以把大量的社会闲散资金充分利用起来,使分散的小额的生产资金联合起来,集中使用,加速生产和经营的社会化进程,解决乡镇企业所面临的资金不足的问题。搞股份合作,还可以安排更多的剩余劳动力,扩大生产的门路,带动广大农民共同致富。

股份合作经济是一种集体合作的经济。集体办的老企业可以实行折股经营。在实行股份合作制的过程中,特别应该注意建立和健全各项规章制度。黑龙江省乡镇企业的股份合作还处在探索阶段,而且还很不完善,还没有比较成熟的典型。但股份合作制作为一种体现合作经济性质的一种经营形式,已经引起了人们的重视。一是股份合作经济是一种集体合作经济,不同于资本主义的股份经济。有些人担心搞股份合作经济,实行按股分红,会不会产生剥削,会不会改变企业的社会主义性质,这种担心是没有必要的。实行的股份合作制,不是少数人拥有股权,而是集体和大多数职工所有的共有性质的股份合作制,是社会主义集体经济的一种形式。企业的利润分配“按资分配”部分的“资”不是资本,而是资金。集体部分分得的股息和红利仍归集体所有,职工个人分得的部分实际上是给职工所提供资金的报酬。关于个人联办的股份合作制企业,一般股份成员都同时是从业人员,雇工部分很少,就是股金分红部分高一些,也是无关大局的。二是集体办的老企业,可以实行折股经营。黑龙江省乡镇企业搞股份合作制的企业,在1986年还只限于联办的企业。集体办的老企业能不能搞,怎样搞?一些人认为可以搞,应该搞,早晚要走这一步。一些人担心如果搞不好,会得不偿失。从全省乡镇企业现有的经济状况看,要把乡镇企业搞好,就必须恢复集体合作经济的性质,使职工真正成为企业的主人,增强企业的内在活力。老企业可以实

行折股经营,形成股份合作制。建厂时间较短、固定资产不多、获利比较少和微亏的小企业可以实行联合经营的股份合作制,全部的资产折股到人,在进行全面清产核资的基础上,划分股权。企业的原始积累部分,可根据积累的因素,分别作为公股(乡镇村)、企业股和职工股。在此基础上扩大个人股份。根据资产划分的股份额数和个人扩股额数,按分红与按劳分配相结合的原则,合理分配利润。对那些建厂时间比较长、固定资产多、构成因素较复杂、职工变化较大的企业,可以实行部分财产股份制,即从企业的积累中划出适当的部分,按职工在本企业工作时间的长短、技术的高低、贡献的大小,分档次来划分股权。然后再按分红与按劳分配相结合的原则,合理分配企业的利润。为了使职工在同一基数上取得股金增值分红,可动员股金比较少的职工用现金投入的方式来弥补股金的差额。股份合作制要实行民主管理。实行股份合作制,是一个牵扯到所有权、经营权、利润分配权、民主管理权的较复杂的经营形式。哪一方面出现问题,都会影响企业的巩固和发展,目前的股份合作制,正处在试验和探索阶段,出现一些问题是不可避免的,只要坚持正确的方向,兴利去弊,是可以搞好的。

20世纪90年代初期,从黑龙江省乡镇企业的战略地位上看:国有经济正处在调整、改制、求生存时期,经济的增长主要靠乡镇企业来拉动,基于这种现状,必须在改善环境,凝聚合力的同时,把着力点放在推动内因变化这个根本上,强力推进产权改革。从乡镇企业优势相对弱化的现实上看:一方面,伴随着市场经济体制的确立,乡镇企业原有的优势相对弱化,机制灵活的优势已不再为乡镇企业独有;另一方面,财税金融和投资体制改革基本到位,乡镇企业原有的优惠政策明显减少,处于经济发达程度不高的黑龙江省的乡镇企业无疑处于不利的地位,相当一部分乡镇企业是以负债经营为主,生存竞争能力不强的企业面临着严峻的考验,如果不增强危机感和紧迫感,企业的生存空间就会越来越小,将处于更加被动的境地。从乡镇企业发展状况上看:乡镇企业正处于由资源和劳动密集型向资金密集型转换时期,对资金的需求量很大,而引进外资和企业的自我积累的比重很小,巨大的资金需求主要靠银行贷款来支撑是不现实的,全省乡镇企业中,产品结构需要升级换代,这些都迫使生产要素合理流动起来。

全省乡镇企业中有很大大一部分存量资产闲置,流动资金出现了滞死的现象,而相对应的却是全省农村社会闲散资金为数可观,迫切需要通过产权制度改革来实现生产要素的优化配置。全省乡镇企业中集体企业的比重较大,有些企业不同程度地染上了“国营病”,产权不明、行政干预过多等问题比较突出,还存在一些亏损、潜亏甚至资不抵债的空壳企业。随着中国经济体制改革的不断深入和发展,特别是在从有中国特色的商品经济向市场经济过渡的过程中,乡村集体经济的原有经营机制面临着前所未有的挑战。黑龙江省的乡镇企业多数是从社办企业走过来的,一些企业由于过去过多地依赖政府投入和银行贷款,乡办企业、村办企业逐步演变成为乡政府和村的企业,企业政企不分,责、权、利不明确,变成了“二国营”,缺乏自我积累、自我发展、自我完善的能力。原有乡村集体企业的组织形式和实现形式都比较单一,产权不清、政企不分、体制不顺、机制不活、管理不善等问题逐渐暴露出

来,迫切需要各种形式的改革来焕发企业的生机和活力,乡镇企业的经营机制出现了弱化和退化的现象。

二、发展阶段

1990年,农业部颁发《农民股份合作企业暂行规定》;1992年,农业部又出台《关于推进和完善乡镇企业股份合作制的通知》。这些政策和规定为黑龙江省乡镇企业进行产权制度改革提供了相关的政策依据和法律基础。黑龙江省委、省政府及省乡镇企业管理局也先后出台了一系列的政策和法规,鼓励和扶持乡镇企业进行股份合作制的改造,进而解决乡镇企业在改革和发展过程中暴露出来的问题,加快产权制度的改革,增强乡镇企业活力。股份制和股份合作制开始在全省各地蓬勃开展起来。

1992年初,省政府经济研究中心、省乡镇企业管理局、体改委、工商局、税务局等5个部门组成联合调查组,对省内外农民股份合作企业的情况进行了调查,并代省政府起草了《关于大力发展农民股份合作企业的通知》,提出“先发展,后规范,先多样化,后规范化”的原则和“放手大胆发展”的方针。7月初,在省委、省政府召开的全省乡镇企业工作会议上,省领导同志对发展农民股份合作企业做了部署。10月份,省政府批转了省乡镇企业领导小组办公室《关于全省乡镇企业工作会议贯彻情况及下步工作意见的报告》,进一步要求“把农民股份合作企业作为乡镇企业发展方向,采取有效措施促其发展”,并提出具体指标。在省委、省政府和各地党委、政府的高度重视下,全省农民股份合作企业发展出现了新局面。

望奎县股份合作制经济起步于20世纪80年代中后期,进入90年代以后,这个县结合全省乡镇企业工作会议精神,就如何实现乡镇企业的超常规、跨越式发展,组织有关部门到农村进行深入调查。在调查中深入探讨了影响乡镇企业发展速度不快和效益不高的原因,力图从根本上解决全县乡镇企业生产经营中遇到的难题,其中最突出的是经营机制不活,同时还重点剖析了两个靠股份合作制发展致富的典型。一个是通江镇通江村的高福全股份合作面油厂。厂子共由4个股份组成,每股1万元,从1990年的4万元起家,发展到有25间砖房、制面机组和榨油机组各1套,固定资产30万元的股份制企业。这个企业向国家缴纳税费5万多元,股份分红17万元,成为当地有名的富户。1992年,高家股份合作企业主事人高福全因病去世,临终前,他拉着二掌柜陈运明的手说:“咱们这家企业就交给你了,我去后,孩子听你的,无论如何不能散,一定要办好”。这个企业仍然沿用高家面油加工厂的字号,而且是越办越红火。另一个是火箭乡的砖厂。这个砖厂是一家乡办企业,年产红砖1800万块,过去因经营机制不活,流动资金匮乏,企业生产难以持续。为了扭转亏损被动局面,他们采取了股份合作的办法,乡里按固定资产投资比例提取承包费,流动资金以入股的形式解决。实行这个办法以后,吸收了20个股份,每股1万元,共计20万元,既解决了流动资金不足的问题,又调动了经营者的积极性,参股人员合伙经营,联利联心,使企业出现了转机。连续8年盈利,共计上缴承包费40万元,上缴税金74万元,股份分红64万元。为了把广大群众在生产实践中创造出来的好经验、好做法迅速加以推广,他们在总结经验

的基础上,进一步补充和完善,使股份合作企业在全县形成了多元推进的势头。一是通过转制的办法,改造一批股份合作企业。主要是针对全县乡办企业生产经营不景气的实际,对亏损严重的建材企业进行了股份形式的改造,即通过固定资产的折股、企业法人参股、职工入股和厂外吸股等多种形式进行股份合作制经营。二是通过骨干牵头的办法,创办一批股份合作企业。为了扩大股份合作制的影响,增强广大群众自觉参与股份合作的意识,县委号召全县农村的广大干部、党员团员结合生产的实际,带头组建股份合作企业。仅1992年,全县19个乡镇就有180多名乡村干部带头创办了各种类型的股份合作制企业。富源乡二段村的党支部书记吴国清,在群众对股份合作没有认识的情况下,率先和亲属组合办起了冰棍厂,由于制度明确,管理严格,按股分红,企业的效益十分可观。1992年,这个股份合作企业又投资30万元新上了面粉加工项目,日加工小麦10吨,每个月的纯收入都在3000元以上。莲花镇信五后村的妇代会主任郭玉珍,在1992年的秋天牵头与本村的8名妇女合伙开粉坊,采用技术、资金、设备入股,见利分红的办法,加工粉条25000多斤,每股分红2000多元。东升乡乾头村的团支部书记高长志,根据市场需求,在全村发起组成了倒卖鸡蛋的合作体,带资入股经营的人数达50多人,实行收购、贩运、销售一条龙,初步形成了一支“倒蛋部队”,垄断了全县东部5个乡镇的鸡蛋市场。三是通过牵线搭桥的办法,联办一些股份合作企业。所谓的牵线搭桥就是按照农户的意愿和现有条件,由乡村干部出面进行撮合引导等办法,帮助促其合作。通江镇的青年农民李海、辛伟,一个有资金、一个有打井的技术,经过干部牵线组成了一个打井的联合体,实现了资金和技术的有机结合。他们分别到长春、佳木斯等地打井,年收入达到25000多元。这个合作体的成立,还带动了本村42户农民加工水泥井管,形成了7个股份合作体,户均收入达8000余元。四是通过典型示范的办法,带动一批股份合作企业。发展股份合作企业,用新的思维方式和市场经济理论教育农民至关重要,而典型的示范作用是最有说服力的。这个县在股份合作经济兴起以后,为了扩大规模,加速发展,及时组织乡村干部和农户到已经形成规模的股份合作企业参观学习,还在通江镇召开了股份合作经济现场会。通过典型示范,全县出现了高投入组建股份合作企业的发展趋势。灵山乡白后三村的马贵余、富源乡白三村的庄玉臣等十几个股份合作企业投资额均在10万元以上。在他们的积极参与下,全县已经有十几个村形成了粉条、豆腐、米面加工、水泥预制件、草柳编织等专业小区,产品远销省内外,产生了极化效应,实现了一乡一业、一村一品的突破。五是通过联合的办法,发展一批股份合作企业。对新办的乡镇企业,大力提倡股份合作经营。

1992年,望奎镇新办的北京多光鞋业有限公司望奎分公司,就是靠股份合作兴办的。对方以技术、商标入股,分红按销售比例提成,仅投产5个多月,就已经生产出注塑鞋、太空靴等十几种产品,实现产值80多万元。先锋乡亚麻纺织厂新上的电子电讯项目,主要生产电话留言机,是由北京科技大学和哈尔滨工业大学的6名大学生带着专利技术入股兴办的,生产的产品由对方全部包销,利润实行五五分成,达产后每年可实现产值200万元,利税100万元。

1992年,阿城市阿什河乡创办了全市第一家股份合作制企业——阿城市第二造纸厂。这个厂的曹洪铎、曹振国、刘德风三个人出资44000元,民合村投资5万元,乡政府投资10万元,当年建厂,当年受益。

1992年,牡丹江市郊区兴隆镇加快了发展第三产业的步伐,镇党委和政府紧紧抓住经济上新台阶这个中心环节,利用股份制引进资金,突破了发展第三产业所面临的资金不足的难题,利用股份制募集了110万元资金,创办了兴隆出租汽车旅游公司。兴隆镇利用沿边开放城市绥芬河的对俄贸易、旅游的热点,镇党委、镇政府和镇工业总公司的主要领导带头集资入股,在短短几天内就筹集了资金10万元,在6、7两个月先后购买了2台大客车,经营起了绥芬河到牡丹江的旅游业务。

1992年,黑龙江省乡镇企业管理局会同省政府经济研究中心、省体制改革委员会、省工商局、省税务局和省农业银行等单位联合组成了调查组,深入到哈尔滨市道外区、牡丹江市郊区、东宁县和绥芬河市,对农民股份合作企业发展状况、地位和作用及发展前景等方面,进行了调查。通过调查发现的一些主要问题是:

第一,随着社会主义商品经济的发展,在全省已经出现了一大批农民股份合作企业。到1991年末,全省农民兴办的多种形式的联营、合作企业有5538个,拥有固定资产总值6806万元,从业人员32272人,总收入30776万元,其中属于股份合作性质的企业大约占四分之一。农民股份合作企业大体上有四种类型:一是农民群众个人集资入股。即由能人牵头,农民各自以资金、实物、技术等入股,按照协议规定,资源组织,合股经营。入股的农民既是股东也是企业的生产者。二是个人与集体共同投资入股。企业集体股份大部分是以场地、厂房、设备等作价入股,入股者按股分红,股东不一定是职工。三是个人、集体和社会三方共同投资入股。企业中既有农民个人和集体的股份,又有社会人员的股份,按股分红,投资主体属于多元结构。四是企业与企业之间参股经营。这类企业在不改变财产所有权的前提下,突破行业、地区和所有制的界限,以资金、技术、设备、厂房、土地等生产要素作价入股,形式多样,具有明显的联合性质。从股份形成看,主要有资金股、劳动股和技术股三种,其中资金股所占比重较大。

第二,具有独特魅力的新型合作经济。在全省的乡镇企业中,虽然农民股份合作企业所占的比重很小,但它符合当前农村生产力发展水平和人们的觉悟程度,适合社会主义商品经济发展的需要,显示出了优越性和独特的魅力。一是促使生产力要素的合理配置。农村推行家庭联产承包责任制后,广大农民要求尽快致富的愿望十分迫切,但由于资金、人才、技术等因素的制约,一些急于开发的生产项目得不到及时开发或不能获得规模效益。农民股份合作企业的产生,开辟了一条灵活、迅速、有效的融通渠道,使社会上和农民手中的闲散资金、剩余劳动力及人才、技术、资源等生产要素遵循着经济规律合理流动和组合,形成了新的生产力。二是促使政企分开,企业真正成了独立的经济实体。农民股份合作企业实行的是董事会领导下的厂长负责制,企业的厂长或经理由股东大会选举产生,对董事会和股东代表大会负责,形成资产所有权与企业的经营权分离的新的经营机制,解决了长

期以来乡镇企业名为民有、实为官办的问题,这样有利于企业安排各种生产经营项目,提高经济效益。三是促使企业所有者、经营者、生产者三方利益的有机结合。农民股份合作企业采取的是按劳取酬、按股分红的办法,将职工和股东的切身利益与企业的经营好坏、盈利多少直接联系起来。入股者既是生产者,又是股金和利润的支配者,他们与企业同呼吸共命运,因而时刻关心企业的生产经营活动。这样企业的所有者、经营者和生产者的三方利益就紧密地结合在了一起,企业集体经营的优越性和个人生产积极性都得到了充分的发挥,使企业的建设速度和生产效益都得到了显著的提高。四是促使消费基金向生产资金转化。农民股份合作企业的兴建,不仅可以通过以资带劳的方式解决农村剩余劳动力的出路,而且还可以通过按照分红获得高于银行存款利息的红利,因而吸引了人们购买股票,把消费资金转化为生产资金。这一方面扩大了发展乡镇企业投入的来源,对解决乡镇企业发展资金不足的问题具有重要的现实意义,另一方面还在一定程度上控制了消费基金的膨胀,促使社会风气好转。五是有利于城乡横向联合,促使乡镇企业进入社会化大生产和有计划的商品经济的轨道。

第三,阻碍农民股份合作企业发展的问題。全省各地农民股份合作企业刚刚起步,但发展不快,主要问题:一是领导的认识有待深化,政府的推动力不足。各级领导对农民股份合作制缺乏鲜明的“政策导航”,舆论宣传也不够,有相当一部分人还存在着股份合作企业到底是姓“公”还是姓“私”的争议,多数地方的领导不敢抓、不愿抓,农民不敢放手发展。二是农民股份合作企业的法律地位不明确,具体政策不配套。1990年3月农业部颁布《农民股份合作企业暂行规定》,在一定程度上改变了无章可循的状况,但仍属于“部门文件”,还没有从根本上解决农民股份合作企业的合法地位和具体政策问题,造成了工商登记、税收管理和信贷等方面的不协调。三是有些股份合作制企业的组织形式和管理不规范。许多股份合作企业的产权制度、分配办法、管理体制以及生产计划、技术规范、劳动人事、财务等管理制度不规范,几乎是一个企业一个样。股份合作企业的类型也是五花八门。

1992年4月,鸡西市把城东服务公司作为全市农民股份合作制的试点单位,在原城东服务公司的基础上组建了城东冶炼股份有限公司,公司由过去单一的集体所有制转为集体、个体多元结构的股份合作企业。他们的具体做法是:一、股份构成。公司根据实际情况,确定了存量折股和增量扩股两种股份结构。存量折股,就是把公司原有的固定资产2.358亿元拿出15%作为公司风险金,其余按条件折股到户。在折股中结合农村中的计划生育、义务教育、服兵役“三大难题”制定了9条分股、不分股和增减股的具体条件。违反计划生育减股50%;服兵役增加1股;考上大中专、本科、研究生的分别增加30%到60%。增量扩股,就是公司在内部发行股票。股票采用两种形式:基本股,股票面额500元,每个职工(包括从事农业的劳动力)必须认购;期限股,股票面额1000元,认购自愿,2年期满,期限股转为无期限股。二、股份性质。存量折股只作分红,不能买卖,不能转让,不能继承,其使用权归集体所有。增量扩股(基本股、期限股)可转让,可买卖,可继承,其产权归个人所有。期限股实行保值、计息2年,如到期退股,在公司资产不减少的情况下,由董事会批准。

三、分配原则。公司利润的分配采取 5:3:2 的比例,即税后利润的 50% 用于扩大再生产,30% 作为公司福利、奖励基金,20% 用于股金分红。公司亏损由基本股补亏。四、机构设置。股东代表大会作为公司的最高权力机构。董事会为公司所有权代表。监事会代表股东对本公司的业务执行机构进行监督。城东冶炼股份有限公司在推行股份合作制后的短短几个月,公司的面貌就发生了质的变化,有效地解决了乡镇企业存在的工人不捧“铁饭碗”但向心力差,干部不坐“铁椅子”而行为短期化,经营自主灵活但带有盲目性等问题。

1993 年末,齐齐哈尔市的股份合作制企业已经开始成为全市乡镇企业财产组织的重要形式,全市兴办股份合作制企业 2 500 家,吸纳股金 22 550 多万元。

林口县为了推动股份合作制在全县的实行,县政府于 1993 年 5 月 14 日下发了关于乡镇股份合作制企业的优惠办法。凡是乡镇办、村办及乡镇企业局直属企业,创办或改建成股份合作制企业的,均享受:一、入股资金可实行保息分红(不低于银行同期存款利息)。二、对企业当年实现的利润采取分光不吃净的办法,红利按一定比例进行分股,分别记入各股东名下,为企业保值增值。三、正确分清有限责任和无限责任,不让股东承担企业过去的无限连带责任,按应分红利额度,将金额分予股东。四、在税收上,对股份合作制企业实行确定基数收缴的办法。五、对股东所得的股息和红利免征个人收入调节税。六、工商管理部门对新创办的股份合作制企业在申办营业执照时,应减半收其费用;对改建为股份合作制企业的,结合年检只收取 50% 的变更费。七、对股份合作制企业,县财政局在周转匹配上,各专业银行在贷款上应予以优先安排,矿产、林业等有关部门都要给予工作上和经济效益上的有效支持。这些优惠政策的出台,使兴办股份合作制企业在这个县打开了局面。在这些优惠政策出台的 3 个月内,全县就已创办和改建股份制和股份合作制企业 39 家,其中,股份制企业 2 家,股份合作制企业 37 家,募集资金总额 2 480 万元,其中省外资金 642 万元,县外股金 595 万元,集体折股股金 903.2 万元,个人股金 339.8 万元。这个县的每个乡都兴办了 10 家以上的股份合作制企业。1993 年年底,这个县的 234 家乡村集体企业都完成了股份合作制的改造,推动了该县乡镇企业的长足发展。

宁安市渤海镇按照市委、市政府的总体布局,实施了四大战略(即大户战略、能人战略、招引联战略、存量战略),从转换企业的经营机制入手,加大了改革的力度,加速全乡乡镇企业产权制度改革步伐。这个镇原有 12 家镇办企业,有 8 家亏损,10 家企业实行负债经营,亏损额达 60 多万元。这个镇先后出台了《关于渤海镇镇办企业经营管理的若干规定》《渤海镇乡镇企业产权制度改革实施方案》等相关政策,给全镇的乡村集体企业重新注入了活力。在转制前,这个镇的 53 家乡村集体企业都是单一的集体经济。在产权制度改革中,新建、改建了 27 家股份合作制企业,盘活了存量资产 99 万元,还募集了 513 万元的资金,为发展乡镇企业增加了新的活力和后劲。这个镇的镇办冶炼厂是个单纯的镇办企业,生产和发展的潜力很大,由于资金不足,企业的增产创收受到了限制。为了搞活这家企业,镇里以提供厂房、电源为股份并吸收了河北省丰润县农民的 15 万元股金建立起了冶炼铸钢厂,企业的性质是股份合作制企业,当年就生产了钢锭 466 吨,创产值 120 万元,年终冶炼厂分的

红利就有4万元。

推行股份合作制是乡镇企业发展的必然趋势:家庭联产承包责任制和乡镇企业的发展,改变了全省农村的面貌,在中共十四大确立了社会主义市场经济体制的形势下,把全省农村改革引向深入,通过大力推行股份合作制,充分利用这种形式组织农民尽快走向市场,是深化农村改革、使乡镇企业上新台阶的历史选择,也是乡镇企业发展的必然趋势。推行股份合作制是解决乡镇企业发展资金不足和社会结余得不到有效利用之间矛盾的有效办法。对于乡镇企业来说,新上项目难,新产品开发难,技术改造难,资源开发难,“四难”问题突出,说到底还是资金严重短缺的问题。推行股份合作制,可在短时间内把闲散资金汇集起来,虽然不能增加社会的资金总量,但可以使社会消费性资金变成长期使用的生产资金,消除通货膨胀的威胁,从根本上减少社会结余购买力,同时解决了乡镇企业发展中资金不足的症结,促进了市场经济的发展,是利国利民的重大举措。推行股份合作制能解决乡村集体企业产权模糊、政企不分问题,企业获得自主经营权。企业实行股份合作制以后,企业的一切决策权都归属了股东大会,村委会和乡政府都是以股东的身份出现,可以减少不必要的干预,使企业既有内在活力,又有外部压力。在原有集体经济的基础上,增加了个人的经济成分,职工也是以股东的身份出现,这样就使长期潜伏在职工内心的创造性、积极性得到充分的发挥,像种自己的“责任田”那样去关心企业,行使主人翁的权利和义务,从而有效地发挥了集体和个人的两个积极性。推行股份合作制解决了乡镇企业的经营机制退化问题,使企业重新充满活力和后劲。乡镇企业的经营机制是干部能上能下,职工能进能出,工资可高可低,自主经营,自负盈亏,自我约束,自我发展,这种灵活的经营机制,推动了乡镇企业的发展。由于一些原因,乡镇企业的经营机制出现了有些退化的现象,一些企业效仿国营企业的做法,弃优趋弊;有的企业负盈不负亏,出现“企业垮了台,厂长发了财”的现象;企业的基础管理差,或无章可循、或有章不循。实行股份合作制可以规范所有者、经营者和劳动者的关系,提高企业的整体素质,形成企业自我发展的机制,使企业充满生机和活力。

双鸭山市宝山区积极发展股份合作制企业,认为兴办农民股份合作企业是适应社会主义市场经济的需要,是发展农村经济的一个重要的措施,是农民奔小康切实可行的致富途径。这个乡在兴办股份合作制企业之初,因为对党的路线理解得不深不透,乡党委的领导存在一些模糊的认识,怕步子迈大了犯错误,怕上边的政策不允许,怕投入股金企业经营不好会赔进去。宝山村1989年第一个办起了股份合作制煤井,当时的乡党委不敢向上级部门汇报,又不敢明确表态,更谈不上支持,只能听之任之。在学习了中共十四大报告和邓小平同志南方谈话后,又借鉴了沿海地区兴办股份合作制企业的经验,并且详细地分析了本地农民靠兴办股份合作制企业取得了较好经济效益的情况,进一步解放了思想,开阔了视野,感到农民要想奔小康,光靠搞农业是不行的,必须大力发展乡镇企业,而实行股份合作制又是实现乡镇企业跨越式发展的一条成功的道路。因为股份合作制是一种集股份制和合作制的优点于一体的新型社会主义集体经济的组织形式。它适应了农村现阶段的生产力发展水平,适应了市场经济和社会化大生产的要求,有很大的优越性和旺盛的生命力。

它还有利于强化职工股东和劳动者的主人翁意识,完善企业的民主管理和监督机制,有利于保证企业的资产保值、增值,增强企业的发展后劲,有利于发挥集体和个体的两个积极性,引导农民走共同富裕的道路。为了发展股份合作制企业,这个乡首先组织有关人员选项目,然后又广泛地招揽人才,再通过银行贷款和集资的办法来筹措资金。在建面粉厂的过程中,乡党委书记和乡长带头入股,在他们的带动下,仅用了5天的时间就集资入股11万元。宝山村在宝清县开办的煤矿仅3天就有145户村民入股金57.2万元,占全村总户数的75%。1992年末,该村干部根据建筑市场的需求和村民集资入股29万元资金,办起了年产900吨钢材,产值250万元的轧钢厂,产品很快就进入市场,出现了供不应求的现象。宝山村利用当地的资源优势从1989年到1992年的4年里,先后和村民联办了股份制的煤井两处,年产原煤5万吨,实现收入300余万元,成为宝山村的龙头企业。1993年又和市里广播电视台联合成立了宝达股份有限公司,联办了草袋编织厂和“米思奇”儿童食品系列项目,填补了双鸭山市的空白。到1993年末,这个村的自有资金达到210万元,固定资产620万元,成为双鸭山市的首富村。全村的收入有90%都是来自村办企业。这个乡的领导深刻认识到,股份合作制企业创建不易,使之不断发展壮大就更不易。为了解决在发展股份合作制企业过程中出现的问题,这个乡成立了以主管乡长为首的5人“股份合作技术服务中心”,负责有关政策的咨询,为股份合作制企业解决实际问题,同时也真正体现了真抓实干共兴乡镇企业的决心。这个中心成立后,积极为轧钢厂、软包装厂、日用化工厂等6家企业解决了贷款和企业周转金18万元。在乡政府财力十分紧张的情况下,为农场筹集资金20万元,乡镇企业办的领导还利用一周的时间为杨木岗、清河两个村办理了汽配厂和木材加工厂的营业执照。为了鼓励农民兴办经济实体,他们还无偿地把乡镇企业办的办公室给前进村的10名农民办果菜批发市场。在这种氛围下,这个乡的乡办企业由原来的3家发展到了16家,股份合作制企业发展到4家,村办企业也由宝山村的“一花独放”,增加到了5家。

1992年,绥化地委、行署为了深入贯彻全省乡镇企业工作会议精神,加大推行股份合作制力度,1992年5月25日在望奎县召开了全区乡镇企业股份合作制现场会,在全区掀起了以上质量、上档次、上水平为主要目标的快速发展乡镇企业股份合作制企业的热潮。到1992年末,全区有股份合作制企业5073家,股东达到2.2万人,吸收股金1.2亿元。其中望奎县就发展股份合作制企业1388家,入股资金4500万元。

1993年,黑龙江省委书记孙维本在谈到乡镇企业实行股份合作制时指出:要搞活乡镇企业,必须要实行股份合作制,采取参股、折股、合股、让股、扩股的方式,明晰产权关系和分配关系,入股财产私有共用,公共积累公有共用,实行按劳按股相结合的分配方式,使企业真正做到自主经营,自负盈亏。省乡镇企业管理局局长谢俊武同志在谈到全省乡镇企业实行股份制时也提出:全省的乡镇企业要普遍推行股份制,一是新办的企业都要实行,二是原有企业要折股实行,并进一步吸收股份合作,通过股份合作进一步解决职工、股东与企业“连心”的问题,同时也解决企业发展所需的资金不足的问题。

1993年春,密山市委、市政府召开全市乡镇企业试行股份制、股份合作制工作会议,市

政府还下发了“大力发展农民股份合作企业”文件和“乡镇企业推行股份制和股份合作制实施方案”。要求对全市的个体、私营企业,要在自愿互利的基础上发展成为股份合作制企业,对联户及各种形式的挂靠联合企业,采取扩股、增股或集体参股等办法,引导成为农民股份合作企业,对现有经济效益比较好的乡村集体企业,通过对企业原有资产清产核资、资产评估,合理确定原企业资产存量中的股份,以折股的形式转换为股份企业,对长期亏损的乡村集体企业则通过清产核资,资产评估,将自有资产转化成股份,吸收职工或社会投资者入股而转化成股份制企业,对新办的乡村集体企业要尽量创造条件,办成股份合作企业。并明文规定,凡由3户以上农民申办农民股份合作企业,只要持有村和乡的证明,工商部门就应予以登记,并核发营业执照,在政策上还规定,从1993年开始,每年从纯乡镇企业的贷款中划出30%专项用于发展农民股份合作企业,免征所得税3年,红利所得部分,免征个人调节税3年。在这种优惠政策下,这个市的每个乡镇都在1993年的4月前兴办了股份制和股份合作制企业。

绥化地区在1993年把推行股份合作制作为乡镇企业深化改革的重点,积极对老企业实行改制,对新企业一律实行新企新制。到1993年的上半年,全区股份合作制企业达到了7195家,拥有股东3.6万个,吸纳股金2.1亿元。望奎县的灵山乡通过实行股份合作制,吸纳股金510万元,一下子办起了6家立乡工业企业,当年就实现了产值1000万元,结束了这个乡没有企业的历史。

崔相连在一无资金、二无设备、三无技术的条件下,仅凭借着市场上需要抗静电阻燃矿用风筒布的一条消息,就办起了市风布厂,并担任厂长。为了得到最佳涂塑湖料的配方,他带领攻关小组经历了230多个日日夜夜,搜集了大量的国内外资料,经过150多次反复的试验,终于取得了成功。他又与工程技术人员一道自行设计制造出双面涂塑布的专用生产设备,比同类设备节省了资金180万元,提前了半年投入生产。在崔相连的主持下,这个厂又研制了KSF型抗静电阻燃双面涂塑风筒布,经过国家检测中心检验,各项理化指标都达到了煤炭部MT164-87标准,产品的质量达到了国内领先的水平,这个产品先后获得了全国星火计划成果展交会三等奖、黑龙江省星火科技奖、省乡镇企业系统科技进步二等奖,并获得省乡企系统优质产品、省优质产品称号,成为填补省内空白的新产品。当年创产值240万元,企业盈利6万元。这个厂改进了原有的配方,选用新的基布,生产出了防火、防水、防霉的“三防”篷布。为铁路运输和货物保管提供了新型、安全的苫布,取代了棉、麻篷布产品。这个厂在1993年4月在全市率先改造成股份合作制企业。当年就吸收股金100万元,在明晰产权关系的基础上,严格按照股份合作制机制运行,增强了企业的凝聚力,调动了企业职工的积极性,当年每股兑现红利325元,其中积累股100元。为了发展壮大股份合作制企业的实力,又从企业集体资产中拿出30万元,量化到职工个人名下,增加了职工股的股金含量,扩大了个人股的比例。这家企业成为全乡第一家股份合作制基本规范化企业。风布厂从建厂时的一无所有发展到了拥有资产240万元。1993年,这个厂创造产值1200万元,销售收入1100万元,利税150万元,人均产值22.6万元,人均利税2.83万元。

穆棱县的八面通镇通过兴办股份合作制企业尝到了甜头。八面通镇有乡镇企业 987 家,从业人员 3 545 人,固定资产 3 583 万元,主要产品有页岩陶粒、原煤等 40 多种。1992 年实现产值 4 841 万元,利税 425 万元。这个镇在 1993 年实行股份合作制的企业有 4 家,股份总额为 450 万元,其中集体股金 268 万元,吸收农民股金 182 万元,在实行股份合作制企业的过程中,他们的做法是把老企业改造成股份合作制企业。这个镇的制油厂、机修厂两家企业的资金严重不足,因无资金来源,企业处于停产和半停产的状态,镇政府根据这两家企业的具体情况,按照股份合作制的要求对企业进行了理顺,开始实行股份合作制,收到了明显的效果。两家企业实现产值 132 万元,比上年增长了 40%,利税实现了 13 万元,比 1991 年增长了 36%,特别是制油厂,一年就完成了两年的任务。在把老企业改造成为股份合作制企业的工作中,他们的办法是:一是广泛宣传,统一思想认识,提高干部和职工对股份合作制的认识;二是确立了股份,明确了产权,使企业纳入制度化、法制化的轨道。在这两家企业进行股份合作制改造时,首先是制定了股份合作制的管理章程。在股份的设置上,主要是分为 3 种,集体股是把原来的固定资产、资金核为股金,与职工的风险股同样对待;职工风险股就是在工厂工作 3 年以上的职工,每个人必须购买 2 股风险股,每股 1 000 元,实行“厂在、人在、股票在”的原则,与企业盈亏共负,风险共担,企业盈利后,从企业的留利中拿出 20% 进行分红,企业亏损用股金赔偿;活动股是入股自愿,退股自由,股额不限。

阿城市把发展乡镇企业与发展股份合作制和股份制企业结合起来,这个市在对老企业进行股份制和股份合作制改造的同时,对新办企业采取一种或多种生产要素入股的办法,推行了股份合作制,加快了所有制改革的步伐。全市有 47 家企业实行了股份合作制,入股股金达到了 1 588 万元。阿什河联营二厂和港商联办的新企业签约后,仅用了 10 天时间,职工就入股 55 万元,从根本上解决了兴办企业缺少资金的难题。阿什河乡有乡办企业 13 家,村办企业 40 家,到 1994 年末,80% 的企业都实行了股份合作制,其中 1994 年新上的 9 家村办企业,全部实行了股份合作制。

1994 年呼兰县通过深化产权制度的改革,推进乡镇企业的跨越式发展,实行产权制度改革乡村集体企业已占总数的 56.5%。这个县采取灵活多变的形式推进多种形式的股份合作制,一是乡村内部合作型,这类企业有 95 家,占 30.4%;二是联户组合型,这类企业有 129 家,占 41.2%;三是横向联合型,这类企业有 36 家,占 11.5%;四是老企业改造型,这类企业有 53 家,占 16.9%。

1995 年,佳木斯市为了贯彻全省乡镇企业会议精神和省委提出的开辟乡镇企业“第二战场”的总体思路,全面实施跨越工程,来促进全市乡镇企业的快速发展。这个市在发展股份合作制上专项推进,本着省乡镇企业局提出的“大力推进,加快规范”的方针,1995 年就对全市 2 000 多家乡村集体企业,进行了以股份合作制为重点的全面产权制度改革。将大部分乡村集体企业改造成了股份合作制企业;将不景气的企业中有活力的部分剥离出来,死一块,活一块;将“小微亏”企业实行租赁、兼并、拍卖和破产。推进乡村集体企业向现代企业制度接轨。

鸡西市城东冶炼股份有限公司的产品档次低,经济效益不高。1994年,这家企业在推行股份合作制以后,共筹集了资金1 375万元,其中股本总额255万元,新上了一条国内比较先进的轧钢生产线,年生产能力由过去的1.2万吨提高到了3万吨,销售总额突破了1亿元,实现利税1 700万元。在1994年的5月,这家企业通过了国家的验收,产品的质量达到了国家规定的标准。到1995年的中旬,鸡西市全市实行股份合作制的乡镇企业有945家,股份合作制企业的职工人数达19 344人,股东7 101人,共吸纳股金17 616万元。其中,乡村集体投入股金5 508万元,职工个人股金3 725万元,社会法人股金2 272万元,社会个人股金1 713万元,外资股金3 415万元,其他股金983万元,股份合作制企业的固定资产达21 061万元。在所有推行的股份合作制企业中,有农民参股合作型、集体职工共营型、横向联合互补型、社区折股增量型、多元复合集股型、负债经营型等六种形式。这六种形式构成了这个市股份合作制企业的主体。

1995年,根据农业部关于开展乡镇企业建立现代企业制度试点工作的要求,省乡镇企业管理局于10月确定了阿城钢铁集团和大庆联谊石化集团为试点企业。经过一年多的努力,两家试点企业从实际出发制定了试点方案,成立了主要领导负责的试点小组,扎扎实实地开展试点工作,已经初步建立起产权关系明晰、责权关系明确、政企职能分开、管理制度健全的现代企业制度,有力地推动了企业发展和经济效益的提高。同时也为全省乡镇企业建立现代企业制度提供了示范。省乡镇企业管理局确定的两家企业具有四个特点:一是规模比较大、效益比较好;二是改革有一定的基础;三是企业的领导班子坚强有力;四是试点企业有积极性,从而保证这项工作中在企业中自觉地、主动地开展起来。试点取得了一定的效果,一是理顺了企业的产权关系。大庆联谊石化集团下属的成员大多是从原来的联谊总厂中分离出来的,资产属于集团公司,企业只有经营权没所有权,各企业与集团公司的关系属于无限责任公司,他们在集团范围内进行资产评估和产权界定,各企业已经做到产权清晰,然后,又对所有企业逐步开始公司制改造,通过吸收法人股、定向募集、公开募集等方式将企业改组为股份有限公司或有限责任公司,使集团与公司做到了责、权、利明确,增强了风险意识和责任感。二是建立了法人治理结构。试点单位的阿钢和大庆联谊石化集团在试点中本着规范、精干、高效的原则,优化了原有的组织机构,完善了法人治理结构,大庆联谊石化集团成立了七部一办,各分厂、分公司实行经理负责制,使企业适应了市场经济的发展需要。三是强化了经营机制。阿钢通过多年的实践,形成了一整套切实可行的用工制度、分配制度、干部人事制度,在试点中,以现代企业制度的规范,使经营机制得到了强化。大庆联谊石化集团强化经营机制,实行一系列配套改革,用工制度实行全员劳动合同制,分配制度实施年薪和月薪两种方法;改革和完善了社会保险制度,使全体职工全力投入企业建设。四是促进了企业的发展。通过建立现代企业制度,阿钢形成了“以钢为主、炼轧配套、多种经营、全面发展、主副业并举”的局面,公司下辖由6个厂变8个厂、3个分公司,总资产由3.5亿元增加到7.8亿元,产值由1995年的1.4亿元增至1.74亿元。大庆联谊石化集团因通过嫁接参股,盘活存量、优化增量,增强资产运营能力,实行市场化管理,使企业

增加了活力,各项经济指标跃居全省乡镇企业的首位。

第二节 股份化和股份合作制的普遍实行

1997年,中共十五大明确提出:“一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用,鼓励个体、私营、合伙企业实行股份合作制。”为贯彻中共十五大精神,在黑政发76号文件中,对公有制在乡镇企业的实现形式等方面较以往做出了很大突破。规定:把股份合作制作为乡镇企业改革的主推模式,新办企业要逐步向股份合作制转化。黑龙江省人民政府办公厅于1998年3月和1999年12月分别转发了省乡镇企业管理局《关于乡镇企业实行股份合作制推进意见》和《关于深化乡镇企业产权制度改革的报告》。《意见》和《报告》中明确提出:只要所有者、经营者、职工三方满意,不受条条框框约束,不在企业性质和具体形式上争论,什么形式、什么办法都可以尝试。提倡职工全员持股但不平均持股,鼓励经营者或经营班子持大股,少留集体股;提倡经营者、职工分期付款,以现金或用分红逐年还款购买集体资产;提倡企业外部社会法人和自然人入股但不控股;提倡集体股份出售的资金不上收,留给企业继续使用;提倡资产与债务同时落实;提倡技术折股和技术入股。实行股份合作制可以通过“先出售后股份”“先租赁后股份”“租售股结合”“先剥离后股份”“先兼并后股份”等多种形式,来积极组建股份合作制企业。用以解决乡镇企业在改革中暴露出来的问题,使乡镇企业明晰产权、增强活力、完善机制,真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的法人实体和市场竞争主体。要求认真落实省乡镇企业管理局提出的《关于乡镇企业实行股份合作制的推进意见》,力争在1998年取得阶段性的成果。省乡镇企业管理局为了推动乡镇企业明晰产权、增强活力、完善机制,实现“两个根本性转变”,使乡镇企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的法人实体和市场竞争主体,根据中共十五大精神和省政府黑政发〔1997〕76号文件要求,结合全省的实际,针对全省乡镇企业实行股份合作制提出了六条意见:一、统一认识,增强实行股份合作制的紧迫感;二、明确指导思想,确立总体目标;三、解放思想,在难点问题上大胆突破;四、因企制宜,鼓励大胆实践和创新;五、抓好主要环节,加强指导工作;六、加强领导,全力推进。同时还提出了全省乡镇企业实行股份合作制的指导思想,就是要以中共十五大精神为指导,以“三个有利于”为标准,以“明晰产权、实现政企分开、盘活存量、优化增量、实现集体资产保值增值,调动所有者、经营者和职工的积极性,促进企业增强活力、完善机制、加快发展和提高”为目的,按照“积极支持、正确引导、总结经验、逐步规范”的方针,解放思想,大胆实践,尊重农民的创造和选择,坚持“因企制宜、形式多样、注重实效、依法运作”的原则,使适于推行股份合作制的乡村集体企业完成股份合作制改造。努力探索有利于乡镇企业发展的企业组织形式和经营形式,把乡镇企业的改革推向深入。在产权制度改革的大趋势下,全省各地乡村集体企业产权制度改革如火如荼,股份合作制企业数量迅猛增长。

1996年底大庆市有乡村集体企业1619家,到1997年底,除了317家承包、租赁、合同未到期以外,变成股份合作制的企业有189家。大庆市让胡路区线路金具厂,是由镇办企业改造为股份合作公司的,企业的生产品种达300多个,是全省为数不多的国际标准金具生产厂家之一,1997年3月该企业进行了产权制度改革,组建了职工全员持股的股份合作制企业。企业的总资产达到330万元,企业的总股本设计为193万元,其中公益金、公积金、福利基金为31万元,占总股本的16%;职工认购和量化股为162万元,占总股本的84%。职工认购的125万元由企业使用5年以后由镇集体收回,政府不再干涉企业,企业成为没有集体股份的股份合作制企业。通过改制,企业的经济效益大幅提高,1996年该企业产值是400万元,1997年改制以后实现产值800万元,实现利税97.5万元,企业的人均劳动生产率、人均利税率均占同行业同类型企业的首位。职工的工资由原来的每月350元,增长到每月700元,增加了一倍。

牡丹江市把深化产权制度改革作为乡镇企业发展的突破口,所属的海林、穆棱、宁安、林口等县(市)成立了“深化产权制度领导小组”,不断加大领导力度,帮助解决改制过程中的重点和难点问题,使改制步伐明显加快,改制企业也日趋规范和完善。在全市的2183家乡村集体企业中,实行股份合作制的企业就有247家。仅1998年一年全市就新建了312家乡镇企业,全部实行了股份合作制。海林市坚持一企一策、因企制宜,积极探索产权制度改革的新路子,这个市通过产权重组,积极发展股份合作制企业。他们通过清产核资、资产评估、量化资产、界定产权后,将企业产权折股量化,把企业重组改造为股份合作制、股份制企业。到1998年,这个市把全市383家乡村集体企业改造为股份(合作)制企业,占全市乡镇企业总数的52%;股金达13967万元,占乡镇企业总资产的36%。股份合作制、股份制的类型有五种:先售后股型、租赁股份型、职工参股型、引资合作型和社会投股型。

桦南县除了对全县原有的456家乡村集体企业进行股份合作制改造,还积极探索新的途径,通过启动当地的“大户”,转换经营机制,再造乡镇企业发展新优势。仅1998年的第一季度,由大户领办的企业就有110家,全县新上的企业都是由大户领办的,一批骨干龙头企业也都是由大户牵头,通过股份合作办起来的。巴彦县坚持从县情出发,因企制宜,通过明晰产权关系,在股份经营上实行创新。他们在搞好资产评估及产权界定的基础上,对负债率低,有发展前途的乡村集体企业,通过租赁控股、全员参股、引资合股、社会投股等四种形式,共改造和新建股份合作制企业12家,新增集体资产1500万元,吸纳股金4900多万元。

到1997年末,齐齐哈尔市实施股份合作制和股份制的企业总数达到了4600家,股东达4.5万人,吸纳股金总额达6.5亿元。仅讷河、富裕、龙江三个县就多达1200余家。实行股份制和股份合作制的企业的经济效益普遍好于其他企业。其中,讷河的通南淀粉厂由于实行股份合作,实现了满负荷生产,年加工土豆15000吨,生产精制淀粉1000吨以上,这家企业还新上了2条精制粉皮生产线,1个年加工土豆3万吨的大型淀粉加工厂,年创利税均在百万元以上,产、收、利、税均创全市最高水平,成为齐齐哈尔市淀粉行业的排头兵。富

裕明星食品有限公司有 36 名职工,38 个股份,每股 1 万元,由于人人持股,年年分红,调动了股东的积极性和创造性,实现产值 900 万元,销售收入 1 200 万元,利润 150 万元,上缴税金 84 万元,分别比上一年增长了 46.8%、39.6%、32.8%、和 56.3%。全员劳动生产率达 25 万元,人均利税 6.5 万元,创出了全市食品行业的最高水平。

1998 年,依安县面对新的市场形势,针对全县乡镇企业发展在项目、资金、人才等多方面的困扰,立足县内资源和区域市场,实行城乡联手积极发展股份合作制企业。县水利局和阳春乡、新兴乡合股 130 万元,在不到 3 个月的时间里就组建依水井管有限责任公司。1998 年就加工了井管 209 万米,产值 352 万元,实现利税 40 万元。新兴乡、三兴镇和县水利物资公司合股 270 万元,上马了年产 500 台(套)水利喷灌设备厂,实现产值 2 000 万元,实现利税 300 万元。富饶乡与县里的粮食系统合股兴建了依富塑编有限公司,生产塑料编织袋,年产塑料编织袋 250 万条,产值达 370 万元,利税 47 万元。为了满足群众的生活需要,依安镇与县糖厂合股兴建了型煤厂,年实现产值 100 万元,利税 16 万元。这些新项目由于立足县内市场,辐射周边地区,厂厂赢利、个个看好,呈现了不断扩张的趋势,有相当数量的产品还打入了省外市场。

1998 年,汤原县针对全县乡村集体企业经营机制和运行方式上存在的弊端,以“大胆突破,敢创敢试,因厂施策,力求实效”的原则,全面推进了以股份合作制来拯救老企业的路子,他们从明晰产权,盘活资产入手,对 22 家乡镇集体企业 4 种类型的股份合作制改造,占改制企业总数的 36%,盘活了闲置资产 1 000 多万元,股金总额达 970 万元。一是乡村合股型。是对那些有技术、有市场、有效益的可行性项目,由乡、村政府合股组成股份合作制企业。二是横联参股型。是对那些基础较好、产品有竞争力、但投资主体实力不足的企业,以原有企业为基础,以招商引资为手段,吸引有实力的法人单位参股合作经营,壮大实力。三是多元混合型。是对那些基础好、规模较大的集体企业,打破单一的投资主体,扩充其他股份,由集体所有变为乡镇集体股、职工股、企业法人股、个人股等混合并存的形式所构成的多元联合股份制企业。四是中外合资型。是对那些企业和产品的知名度高、吸引力大的企业,通过创造优惠的条件和政策,多渠道引进外资入股创办中外合资企业。这些企业变为股份合作制企业后,运用红利转股、增资扩股的方法,增加了企业筹措资金的功能,这些股份合作制企业运用筹措的资金增加了企业技改投入 560 万元,开发出了新产品 14 种,还增加了农民就业 490 人。改制后的企业以新的生机和活力,重新成为县域经济的重要力量。

1998 年,中共十五大后,全省的乡村集体企业的改革过程中暴露出了一些问题,有的用行政手段限定改革时间,强制推行一种模式,出现了“刮风”和“一刀切”的现象;有的在改革中忽视对债权债务的管理,悬空和逃废银行债务;有的对集体资产管理不够规范和严格,导致集体资产的流失;有的欠税漏税,或削弱了乡镇企业的补农建农的功能。这些不符合党和国家的有关政策,损害了国家、集体和农民的利益,在一定程度上影响了乡镇企业的改革和发展。国务院在 1998 年 6 月 5 日下发国发 4 号文件,对乡镇企业改革提出了相关意见。文件中进一步明确了乡镇企业改革的目的和任务。指出:乡镇企业的改革和发展是一

项长期的重大战略任务,改革要以建立富有活力的企业经营机制为方向,能够充分调动投资者、经营者、管理者和劳动者的积极性;要以“三个有利于”为标准,认真探索集体所有制的多种实现形式,从整体上搞活集体资产;要从实际出发,尊重农民的实践、创造和选择,实行民主决策,切忌行政命令;乡村集体企业的改革,要与企业内部人事、劳动、分配制度配套进行,要把企业改革与加强管理、技术改造、结构调整、加强班子建设相结合,引导企业向“好机制、好班子、好管理、好产品”的目标迈进,大力提高企业的整体素质,实现集体资产的保值增值,采用股份合作和股份制的形式实行联合与合作,并鼓励发展新型的集体经济。要不断完善乡村集体企业改革的多种形式。乡村集体企业改革要因地制宜,因企施策,讲究实效。可以实行股份制、股份合作制、出售、联合、兼并、承包、租赁、破产等多种形式,也可以几种形式配合使用,不可以强制推行单一形式的改革。乡村集体企业实行出售的,一般应是微利、亏损企业。要实行“三公”原则。鼓励实行先售后股,发展新兴集体经济。实行股份有限公司和有限责任公司的,要依法完善各项规章制度。企业的产权结构,要根据企业的实际,按照有利于企业发展的原则确定。对经营状况、市场前景和效益较好的骨干企业,原则上乡村集体应当控股后参股。实行股份合作制的,提倡采取增量扩股或现金购股的做法,不得把集体资产平调为乡镇政府所有,不得将企业存量资产所有权无偿量化给个人。存量资产实行分红权量化并以现金配股的做法,应允许继续探索,但经营者和职工的差距不宜过大。职工和农民用现金购股,要坚持自愿,决不能强迫入股。经营者和管理人员可以用现金多人股,但不得强迫入大股。任何人不得以权谋股。

1998年,全省改革力度进一步加大,大约有80%的乡镇集体企业实行了产权制度和经营方式的改革。就改制的选择看:大型企业基本上选择股份制,中小型企业选择股份合作制,而小型、微利、亏损企业选择出售。截止到1998年底,仅全省对原有乡村集体企业实行股份制、股份合作制改造的已有5373家,对推动产权制度改革,完善经营机制,拓宽投融资渠道,促进生产要素流动和优化起到了积极作用。

实行股份制和股份合作制改造成了黑龙江省已建和再建乡镇企业的重中之重,到2000年,黑龙江省乡镇企业中的乡村集体企业有50%以上都实行了股份制和股份合作制,实行改造的有5373家,出售的有3326家,破产和自然解体的有1000家。

2005年,黑龙江省的乡镇企业中已经普遍采用了股份制和股份合作制,由一种政府推进演变成了企业经营者乐于接受的一种形式。通过产权制度的改革,拓宽了企业的投融资渠道,促进了企业生产要素的合理配置,转换了经营机制,并借助这种经营形式在社会上更多地吸纳闲散资金,推动了全省乡镇企业的大步发展。

经过十几年的探索和实践,股份合作制和股份制逐渐变成了全省乡镇企业的主要形式,从根本上改变了乡镇企业所有制的组织形式,从源头打破了企业增收不赢利的状况,使所有者和经营者的利益紧密地结合起来,形成了企业和企业的参与者同呼吸共命运的共同体。尽管股份合作制和股份制并不是一种现实意义上的所有制形式,但它是所有制的实现形式,是劳动者在实践中摸索出来的有利于企业长远发展的行之有效的形式,在企业的生

产经营活动中越来越多地被复制和接受,成为促进经济发展的推进剂。

1986~2005年黑龙江省乡镇企业主要经济指标完成情况表

表 1-1

单位:亿元

年度	总产值		总收入		利润		税金	
	完成	为上年%	完成	为上年%	完成	为上年%	完成	为上年%
1986	41.3	131.7	40.2	131.8	5.2	110.0	1.2	121.0
1987	55.4	134.1	54.5	135.4	7.3	139.4	1.6	133.3
1988	68.6	123.9	67.7	124.2	9.7	132.1	2.1	131.3
1989	86.0	125.0	84.6	124.9	10.4	107.5	2.5	119.0
1990	94.4	109.8	93.5	110.6	11.1	106.2	2.8	112.0
1991	108.9	115.4	108.3	115.8	12.4	111.7	3.2	114.3
1992	151.7	139.3	147.0	135.7	15.8	127.4	4.1	128.1
1993	229.8	151.5	202.3	137.6	25.5	161.4	5.7	139.0
1994	315.5	137.3	305.8	151.2	28.1	110.2	6.3	110.5
1995	449.9	142.6	434.5	142.1	32.9	117.1	7.6	120.6
1996	601.7	133.7	596.0	137.2	36.7	111.6	9.0	118.4
1997	767.1	127.5	753.4	126.4	42.1	114.7	10.9	121.1
1998	906.7	118.2	891.3	118.3	47.3	112.4	12.1	110.1
1999	1 054.5	116.3	1 034.8	116.1	50.4	106.5	13.1	108.3
2000	1 200.0	113.8	1 175.5	113.5	55.4	109.9	14.1	107.6
2001	1 382.5	115.2	1 358.9	115.6	59.3	107.0	15.5	109.9
2002	1 567.7	113.4	1 538.3	113.2	66.9	112.8	17.6	113.5
2003	1 804.5	115.1	1 772.9	115.3	78.4	117.2	21.8	123.9
2004	2 120.0	117.5	2 187.7	123.4	96.9	123.6	31.4	144.0
2005	2 459.1	115.9	2 477.4	113.2	107.4	110.8	36.1	114.9

第二篇 企业小区



1992年,省委常委扩大会议提出:“必须把发展乡镇企业作为农民奔小康的主要途径,发展县域经济的战略重点,放到农村经济的主体地位来抓。”根据会议精神,1992年8月,省乡镇企业管理局草拟了关于在全省创办100个乡镇企业经济开发区的意见,上报省政府审批。1993年初,省政府办公厅下发《黑龙江省创办乡镇工业小区方案》(以下简称《方案》)的通知。《方案》作为乡镇工业小区的起点,要求各地从自有资源和乡镇经济的特点出发,结合小城镇建设需要,通过乡镇工业小区的建设,高起点,快起步,在区域上迅速形成多形式、多渠道、多层次的乡镇企业发展新格局。以乡镇工业小区建设作为县域经济的增长点,辐射和带动全省乡镇企业的发展,以推动黑龙江省经济迅速登上新台阶。

1994年,农业部下发农企发〔1994〕21号文件,组织开展全国乡镇企业示范区命名活动,并出台《全国乡镇企业示范区命名暂行办法》。1995年,黑龙江省牡丹江市(北安乡)北安工业小区成为农业部第一批命名的全国乡镇企业示范区。1997年,大庆市让胡路区喇嘛甸乡镇工业小区成为第二批被农业部命名的全国乡镇企业示范区。2003年,佳木斯桦南镇工业园区成为第四批被农业部命名的全国乡镇企业示范区。

1995年2月,国务院办公厅转发农业部《乡镇企业东西合作示范工程方案》,乡镇企业东西合作在全国各地广泛开展。为全面贯彻落实中共中央、国务院关于“组织实施好乡镇企业东西合作示范工程,推动地区间的经济合作”精神,根据《乡镇企业东西合作示范工程》方案的规定,农业部制定了《全国乡镇企业东西合作示范区管理办法》。在全国乡镇企业中开展了命名乡镇企业东西合作示范区的工作。

黑龙江省乡镇企业东西合作示范区在1994年运作的第一年,共引进合作项目668个,占全年新上工业项目的16.3%,引进资金7.5亿元,占全年新上工业项目固定资产投入的27%,合作项目新增产值38.3亿元,新增利税12.9亿元,分别占全年工业增加值和利税总额的27.8%和23.8%。截至2003年,经过10年的运行,通过东西合作经贸洽谈活动,到2005年末,全省累计实现东西合作项目3000多个,在示范区内有一定规模的企业达3000多家,当年新增产值近200亿元,引进资金160多亿元,引进各类专业技术人员和管理人员万余人。有17个项目被农业部、中国农业银行批准为东西合作示范项目,累计获国家贴息贷款1.07亿元,获贷款贴息121.2万元。安排剩余劳动力5万余人。

第一章 乡镇工业小区

第一节 乡镇工业小区规划及审批

一、乡镇工业小区规划

(一) 目标规划

1992年,全省乡镇企业工作会议提出“八五”后三年全省乡镇企业产值“翻番”的目标。1993年,省乡镇企业管理局制定了“八五”期末乡镇工业小区的主要目标规划。主要是在全省100个乡镇工业小区所在乡镇,乡镇企业总产值年均递增要达到35%以上;乡镇工业总产值年均递增40%以上;每个工业小区必须建成1至2个产值300万元以上的企业,3至5个产值100万元以上的企业;开发出3至5个新产品和几种定型的出口产品,争取每个工业小区都要建成若干个“三资”企业。

(二) 发展规划

黑龙江省乡镇工业小区的形成主要分为审批阶段、启动阶段、发展阶段、提高阶段。省乡镇企业管理局制定了乡镇工业小区发展规划,主要是从1993年4月份开始审批。按照积极稳妥、实事求是的原则,成熟一个审批一个,成熟一批审批一批,努力加快审批进度,争取在年底基本结束;从1993年4月到年底,工业小区进一步制定规划,选择项目,做到边规划边启动;从1994年初到“八五”期末,工业小区要在搞好基础建设的同时,迅速开发,加快建设,加快发展,使企业尽早建成,发挥效益;“九五”期间,各工业小区要迈入高层次完善发展和提高阶段,逐步形成规模,形成特色,带动当地乡镇企业迅速崛起。

(三) 区域规划

1993年,省乡镇企业管理局按照省委、省政府的要求,按行政区划布局,辟建工业小区。重点向以下四类地区集中。一是向绥化、肇东等“九小龙”集中,每个县(市)原则上辟建两处;二是向明水、林甸等11个贫困县集中,每县在基础较好的乡镇辟建一处;三是向综合改革试点县和沿边对外开放县(市)集中,每县原则上辟建一至两处;四是向大中城市郊区集中,哈、齐、牡、佳郊区各辟建一至两处;其他市建一处。

(四) 布局规划

1993年,为了合理布局,省乡镇企业管理局主要规划在沿省内的主要铁路、公路、水路

沿线,兴建一批以加工企业为主,第三产业为辅的工业小区;以中俄边境为重点,开辟一批具有对外开放特点的乡镇工业小区;围绕哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、大庆等大中城市,建设一批技术起点高,具有围城特点的卫星工业小区。

二、乡镇工业小区的审批

1993年,省政府办公厅下发[1993]16号文件,制定了乡镇工业小区的具体审批条件和主要程序、办法。具体条件为:经济基础条件较好,在本县(市)经济发展较快,乡镇企业在本地经济中占有重要地位,乡级财政较有实力的乡镇;地理位置优越,靠近大中城市,交通便利,通信较发达的乡镇;具有一定资源优势,招商引资条件较好的乡镇;乡镇企业较发达,“八五”期末乡镇企业产值可超过亿元的乡镇。拟建乡镇工业小区的申报工作主要由市(地)计委直接对省计委行文上报,并由省计委代省政府审批。

(一)第一批省级乡镇工业小区

1993年5月,省计委根据黑政办发[1993]16号文件精神下发了黑计农字[1993]415号文件,批准了铁锋乡等26个乡镇为第一批省级乡镇工业小区。名单如下:

- | | |
|-------|-------------------|
| 齐齐哈尔市 | 1. 郊区铁锋乡镇工业小区 |
| | 2. 郊区建华星火乡镇工业布局小区 |
| 牡丹江市 | 3. 郊区南江乡镇工业小区 |
| | 4. 宁安县东京城乡镇工业小区 |
| | 5. 林口县五林乡镇工业小区 |
| | 6. 海林市海林镇乡镇工业小区 |
| | 7. 穆棱县八面通乡镇工业小区 |
| | 8. 东宁县三叉口乡镇工业小区 |
| 佳木斯市 | 9. 郊区双桥乡镇工业小区 |
| | 10. 郊区松江乡模范乡镇工业小区 |
| | 11. 富锦市上街基乡镇工业小区 |
| | 12. 桦川县星火乡镇工业小区 |
| 黑河行署 | 13. 德都县龙镇乡镇工业小区 |
| | 14. 爱辉区幸福乡镇工业小区 |
| 松花江行署 | 15. 巴彦县西集乡镇工业小区 |
| | 16. 双城市周家乡镇工业小区 |
| | 17. 尚志市尚志镇乡镇工业小区 |
| | 18. 五常县牛家乡镇工业小区 |
| | 19. 延寿县延寿镇乡镇工业小区 |
| 绥化行署 | 20. 绥化市四方台乡镇工业小区 |
| | 21. 庆安县元宝乡镇工业小区 |

- 22. 海门市海北乡镇工业小区
- 23. 兰西县榆林乡镇工业小区
- 鸡西市 24. 鸡冠区乡镇工业小区
- 25. 密山市连珠山镇乡镇工业小区
- 伊春市 26. 铁力市神树乡镇工业小区

(二) 第二批省级乡镇工业小区

1993年7月,省计委根据各地上报的创办乡镇工业小区规划方案,下发了黑计农字〔1993〕694号文件,批复了新发镇等37个乡镇为第二批省级乡镇工业小区。名单如下:

- 哈尔滨市 1. 道里区新发镇新发乡镇工业小区
- 2. 太平区团结乡卫星乡镇工业小区
- 3. 道外区万宝镇乡镇工业小区
- 4. 动力区朝阳乡乡镇工业小区
- 5. 香坊区城高子镇乡镇工业小区
- 6. 依兰县达连河镇乡镇工业小区
- 7. 呼兰县利民镇乡镇工业小区
- 8. 南岗区新春乡镇工业小区
- 齐齐哈尔市 9. 龙沙区龙南乡镇工业小区
- 10. 泰来汤池乡镇工业小区
- 11. 龙江县龙江镇乡镇工业小区
- 12. 龙江县景兴乡镇工业小区
- 13. 克东县宝泉镇乡镇工业小区
- 14. 依安县双阳乡镇工业小区
- 15. 富裕县富南乡镇工业小区
- 16. 甘南县巨宝乡镇工业小区
- 松花江行署 17. 尚志市亚布力镇乡镇工业小区
- 18. 巴彦县兴隆镇乡镇工业小区
- 牡丹江市 19. 郊区铁岭河乡镇工业小区
- 绥化行署 20. 望奎县先锋乡镇工业小区
- 21. 明水县团结乡镇工业小区
- 22. 青冈县柞岗乡镇工业小区
- 23. 绥棱县上集镇乡镇工业小区
- 24. 海门市伦河镇乡镇工业小区
- 25. 绥化市双阳河镇乡镇工业小区
- 26. 肇东市昌五镇乡镇工业小区
- 27. 肇东市新城乡镇工业小区

- 黑 河 市 28. 黑河市爱辉镇乡镇工业小区
 29. 北安市赵光镇乡镇工业小区
 30. 嫩江县前进乡镇工业小区
 31. 逊克县奇克镇乡镇工业小区
- 大 庆 市 32. 龙凤区龙凤乡镇工业小区
 33. 肇州县丰乐镇乡镇工业小区
- 鹤 岗 市 34. 绥滨县绥滨镇乡镇工业小区
- 鸡 西 市 35. 城子河区长青乡镇工业小区
- 海 林 市 36. 海南乡镇工业小区
- 佳 木 斯 市 37. 桦川县长发乡镇工业小区

(三) 第三批省级乡镇工业小区

1993年10月,省计委下发了黑计农字〔1993〕900号文件,批准了宾州镇等29个乡镇为第三批省级乡镇工业小区。具体名单如下:

- 哈 尔 滨 市 1. 宾县宾州乡镇工业小区
 2. 阿城市舍利乡镇工业小区
 3. 阿城市亚沟乡镇工业小区
 4. 方正县天门乡镇工业小区
 5. 呼兰县对青山乡镇工业小区
 6. 平房区平新乡新华乡镇工业小区
 7. 太平区团结乡跃进第一乡镇工业小区
 8. 道外区前进乡镇工业小区
 9. 香坊区幸福乡镇工业小区
 10. 南岗区红旗乡镇工业小区
 11. 道里区太平乡镇工业小区
- 齐 齐 哈 尔 市 12. 克山县铁南乡镇工业小区
 13. 昂昂溪区水师营乡镇工业小区
- 佳 木 斯 市 14. 桦南县桦南乡镇工业小区
 15. 桦南县土龙山乡镇工业小区
 16. 汤原县望江乡镇工业小区
 17. 汤原县竹帘乡镇工业小区
 18. 同江市向阳乡镇工业小区
 19. 抚远县抚远乡镇工业小区
- 伊 春 市 20. 东升乡镇工业小区
- 大 庆 市 21. 让胡路区喇嘛甸乡镇工业小区
 22. 杜蒙自治县泰康乡镇工业小区

- | | |
|-------|-----------------|
| 鸡西市 | 23. 鸡东县鸡林乡镇工业小区 |
| 松花江行署 | 24. 五常市五常乡镇工业小区 |
| | 25. 木兰县木兰乡镇工业小区 |
| | 26. 通河县浓河乡镇工业小区 |
| 双鸭山市 | 27. 集贤县福利乡镇工业小区 |
| 讷河市 | 28. 拉哈乡镇工业小区 |
| | 29. 长发乡镇工业小区 |

(四) 第四批省级乡镇工业小区

1993年12月,省计委下发了黑计农字[1993]1098号文件,批准了华光乡等20个乡镇为第四批省级乡镇工业小区。具体名单如下:

- | | |
|-------|-------------------|
| 齐齐哈尔市 | 1. 拜泉县华光乡镇工业小区 |
| 佳木斯市 | 2. 汤原县莲江口镇乡镇工业小区 |
| 松花江行署 | 3. 双城市兰棱乡镇工业小区 |
| | 4. 通河县清河镇乡镇工业小区 |
| 七台河市 | 5. 茄子河区中心河乡镇工业小区 |
| | 6. 勃利县镇郊乡镇工业小区 |
| 大庆市 | 7. 萨尔图区萨东乡镇工业小区 |
| | 8. 肇源县三站镇乡镇工业小区 |
| | 9. 林甸县红旗镇乡镇工业小区 |
| 鹤岗市 | 10. 东方红乡镇工业小区 |
| | 11. 东山区新华乡镇工业小区 |
| | 12. 萝北风翔乡镇工业小区 |
| 绥化行署 | 13. 绥化市西长发镇乡镇工业小区 |
| | 14. 安达市天泉乡镇工业小区 |
| | 15. 安达市任民镇乡镇工业小区 |
| 牡丹江市 | 16. 穆棱县下城子乡镇工业小区 |
| | 17. 林口县朱家镇乡镇工业小区 |
| 双鸭山市 | 18. 宝清县七星泡镇乡镇工业小区 |
| | 19. 友谊县友谊镇乡镇工业小区 |
| 富锦市 | 20. 向阳川乡镇工业小区 |

第二节 乡镇工业小区相关优惠政策

作为乡镇工业小区起点的黑政办发[1993]16号文件,对于乡镇工业小区的优惠政策

并未做统一规定,但其将肇东市乡镇企业开发区的做法进行了介绍,以利于各地参考并从本地实际出发制定相关政策。

一、基本优惠政策

1994年,省政府下发《关于发展乡镇企业若干政策的通知》。其中对加快省级乡镇企业工业小区建设的优惠政策是:(一)凡在小区内兴办的“三资”企业,其立项、审批由省计委、外经贸委委托或授权小区所在县(市、区)计委等有关部门审批,直接报省工商局(哈尔滨市、牡丹江市报本市工商局)登记注册。(二)加大小区内新上或技改项目的资金投入。各方面投向乡镇企业的资金,重点用于小区内项目建设。(三)小区占用土地免征5年土地使用费,5年之后由小区管理部门代土地管理部门按规定范围低限的50%征收,其中50%留给小区所在乡镇用于小区建设,50%上缴土地管理部门。(四)凡在小区兴办的企业一律免征城镇建设配套费,电力部门缓收3年电力增容的地方管理费。缓收期间按地方工业用电价格向小区企业供电。(五)鼓励非小区所在乡镇到就近小区兴办企业。凡在异地小区兴办的企业,所上缴的税金、管理费70%返给企业所隶属的乡镇;产值收入等经济指标70%由企业所隶属的乡镇进行统计。(六)凡为小区引进合资、合股、合作资金的个人,可一次性给予引资额3%~5%的奖金。对于为小区引进项目的个人,企业可视效益情况给予适当奖励。(七)省内外的国营或集体企业在小区投资与乡镇联办企业,享受小区的优惠政策。

二、补充优惠政策

黑政发[1994]88号文件的下发,对进一步改善发展环境,调动广大农民发展乡镇企业的积极性,保证乡镇企业持续、快速、健康发展起到了重要作用。为了保持发展乡镇企业政策的连续性和稳定性,扶持乡镇企业更快、更好地向前发展,1995年9月10日,省政府决定在继续执行黑政发[1994]88号文件赋予乡镇企业和各项优惠政策的同时,对有关财政、税收和省级乡镇工业小区的政策进行修改完善,制定下发了《黑龙江省人民政府关于发展乡镇企业若干政策的补充通知》。其中对加快省级乡镇企业工业小区建设的主要优惠政策是:(一)凡在省级乡镇工业小区内兴办的企业(不含国家规定必须审批的行业),除“三资”企业立项、审批由省计委、外经贸委委托或授权小区所在县(市、区)计委等有关部门审批,直接报省工商局(哈尔滨市、牡丹江市报本市工商局)登记注册外,其他不再报计委及行业主管部门审批,直接到当地工商管理部门办理注册登记。(二)凡在省级乡镇工业小区兴办的企业,城建部门一律免征城镇建设配套费;电力部门在收取电力增容贴费时,执行规定标准的下限,对增容数额超过100kW以上的企业,可在年内分次收取。(三)各级土地管理部门在审批用地指标时,应优先安排省级乡镇工业小区用地。对当年指标不够而又确实需要的,由县(市、区)报上级主管部门调剂解决。小区占用土地免征5年土地使用费,5年之后按规定范围低限的50%征收。征收的土地使用费50%留给小区所在乡镇用于小区建设。(四)省内外的国营或集体企业在省级乡镇工业小区内与乡村合作兴办的企业,以及个人投

资所办的企业,均享受省级乡镇工业小区的各项优惠政策。

三、各地市典型优惠政策

齐齐哈尔市龙沙区龙南工业小区,在招商引资政策上,制定了比省、市更加优惠的政策。对到小区来投资的客商,除享受市制定的外商投资的各项优惠政策外,还可享受免收乡村建设费、建筑规划费、墙改费,减收土地转让费等 10 个方面的优惠政策。

呼兰县委、县政府制定了发展工业小区的 16 条优惠政策,尤其是对边远乡镇发展加工业和招商引资有困难的,鼓励到其他乡镇工业小区办企兴业。充分利用利民开发区的优惠政策实行大区带小区,两区联手,共同发展,为工业小区引进嫁接项目,加快乡镇工业小区建设步伐。呼兰县利民工业小区,还充分利用利民开发区的优惠政策,与韩国汉城清海贸易公司合资创办了中韩合资的哈尔滨呼兰清海木业有限公司,利用边角废料生产制作高档家具、地板块、门窗等木业制品,产品全部外销,年销售收入达 1 300 万元,利税 300 万元。

佳木斯市桦南县桦南镇工业小区对于工业小区新建企业,从申请厂房用地、办理营业执照,到审计验资、银行立户都由镇企业办全部承揽。企业想不到的事情,他们先想到;企业办不到的事情,千方百计帮助办到;企业要求的事情,尽最大努力做到。

牡丹江市莲花经济开发小区在小区开发建设的同时,考虑到小区建设占用农民耕地,为缓解农民用地紧张,安置好农民生活,采取了四项措施:一是把征地补偿费存入银行,利用定期存款利息补偿农民当年亩纯收入,不动本金,并可以逐年增值;二是利用部分征地补偿费开发莲花东大甸子,可以保证农民有地种;三是经济小区的开发使农副产品有销路,增加经营品种,增加副业收入;四是村集体利用耕地补偿费投资发展村办企业,把土地变成企业,为农民解决就业安置问题。

鸡东县根据省市有关文件,结合本县实际制定了《关于鸡林乡工业小区优惠政策的若干规定》,主要包括为外商代办来县办企业的国内手续;免收各种行政、事业性收费;返还头 3 年企业所得税;重奖新产品研制、开发和引进资金、项目等有功人员;减收土地出让金;优先安排贷款和周转金等地方优惠政策。1993 年全年引进 24 家外国公司与鸡林乡达成全资办厂的意向,并有 5 家企业进入了建厂实质阶段。

巴彦县西集工业小区在认真贯彻省地县关于开发小区的政策外,还根据镇实际情况制定了“四包、三给、二减免”的优惠待遇。“四包”:一包土地划拨和审批;二包办各种证、论证;三包技术指导(主要是考察、获准、设计和改造等技术难题);四包外来创办企业有关人员的建房、子女入学和户口审批等手续。“三给”:一是外乡镇到小区办企业所创产值、利税让给该乡镇;二是外地来小区办企业可成为镇乡企集团总公司成员、给予同原有成员一样的待遇;三是对为小区引进项目、资金、技术的有功人员,一次性给予重奖。“二减免”:在镇政府有权决定的前提下,外地来小区办企业的头 3 年给予减免管理、社会公益、文体、福利等费用;减免工业小区基础配套设施费用。

巴彦县兴隆镇工业小区是 1993 年经松花江地区批准的地区级乡镇工业小区。他们把

优惠政策划分为4块。第一块为土地优惠:凡到兴隆镇工业小区投资者,可根据需要一次性取得土地使用权,土地租让期根据不同行业分别为20~70年,期满后可续签合同。出让期内,在完成项目建设后,使用权允许转让、抵押、赠予、出租和继承。对于1995年3月1日前到小区投资的,土地租让金按投资额给予优惠,免征城市建设配套费、规划管理费、有偿划拨费、统筹股份费、开发费。第二块为税收优惠:凡在兴隆镇工业小区投资办企业的除实行国家规定的免税政策外,对经营期在10年以上,固定资产投资规模在300万元以上的生产经营性企业,高科技、创汇企业,从获利年度起,可享受乡镇企业优惠政策。第三块为引进人才政策:凡是兴隆镇需要的科技人才和管理人才领办或搞活企业者,除基本工资长2~5倍外,可从当年企业所创利润中提取10%给予奖励。企业连续3年,年实现利润5万元以上,镇政府为其在常住地解决价值3万元住宅一处。各类科技人员开展有实用价值的科学试验,镇政府给予提供方便条件,所获成果,可优先在镇内推广或转让,取得效益的受益单位连续3年从税后利润中提取3%~5%让利发给实验者。第四块为引联奖励:凡为兴隆镇工业小区引进资金和项目者给予重奖,资金、项目一起引进的,一次性奖励引进者金额的0.5%,只引进资金无项目的奖励引进资金的0.3%,只引进项目无资金的奖励引进者项目投资的0.2%,项目上马投产获利后,从企业税后利润中奖励引进者。村集体、个人到工业小区办企业,可优先提供场地,只收场地租赁费和营业税。

哈尔滨市利民开发区对在开发区投资兴办外商独资或合资企业的,除享受沿海开放地区的各项优惠政策外,还可享有以下的优惠:一是对进区企业免征2到3年营业税,减征3年所得税;对进区的高科技企业免征3年所得税,免税期限满后经批准可给予减半征收3年的照顾。二是对外商投资者将其从企业分得的利润,在本县再投资经营期5年以上的,经税务部门核准,对再兴办或扩建的产品出口企业和先进技术企业,全部退还再投资部分已缴纳的企业所得税税款;对再兴办或扩建的其他外商投资企业,退还再投资部分已缴纳企业所得税税款的40%。三是对外商投资企业,从开业年度起,头5年免征车船使用牌照税和城市房地产税。四是对产品出口企业、先进技术企业及国家鼓励的外商投资企业,10年内免收土地使用费;外商投资企业建设期内免征土地使用费;创办文化、教育、科技、卫生及其他不以营利为目的的社会公益事业,免收土地使用费;创办农、林、牧、渔业的外商投资企业,经审批机关同意,可适当核减土地使用费。为创造良好的政策环境,开发区共制定出台了哈尔滨利民经济技术开发区关于土地批租、资金管理、税收征管、建筑市场管理等8个文件,使政策保持了连续性和稳定性。

肇东市五站镇乡镇企业小区在1993年制定了18条优惠政策,吸引投资者:1. 生产型外商投资企业投产获利后,2年内纯利润享受多分一成的待遇。2. 外商投资者以分得的利润再投资,期限不少于5年的,其投资部分继续享受开发区的待遇。3. 一般外商投资企业建成或购置的厂房、住宅,自建成或购置之日起免收房地产税。4. 一般外商投资企业常用的车辆牌照由本开发区负责办理,牌照税及费用由本开发区承交。5. 确保向外商投资企业提供建设和生产所需的水、电、油料、运输条件和通信设施。6. 为方便外商投资企业进出口物

资、商品管理,开发区设保税仓库。7. 外资企业一经批准,即在银行设立外汇和人民币账户。对外汇有余人民币不足的企业,可采取现汇抵押等国际通行做法融通资金。8. 外商在开发区兴办企业,可委托国内亲友做代理人,代理人尽职管好企业的给予奖励,并可以在企业安排高级职员。9. 外商投资者每投资 10 万美元,可安排一名农村亲友到城镇落户,对其子女升学、就业、住房给予优先安排。10. 开发区土地使用权实行有偿出让,按行业不同使用年限可为 50 至 70 年不变,期满后可续签使用合同,投资者可转让、出租、抵押、交换、继承和赠予。11. 内联企业按照省制定的优惠政策,到本开发区投资办企业的,同样享受开发区的优惠政策。12. 凡国内自带项目来开发区的工作人员,在项目投产 3 年后,创产值 50 万元以上,利润 5 万元以上,按净利润 30% 提取个人奖金。13. 凡国内外人员为本开发区引进的项目、设备、技术,除按上级有关规定实行奖励外,每创造产值 10 万元、利润 1 万元,奖给人民币 1 000 元。超过起点标准,奖金按比例递增。14. 对引进的国外资金在 10 万元以上的,不超过国家法定利率标准,在付给 20% ~ 30% 的劳务费外,多奖励人民币 1 000 元。15. 凡来五站包片开发的国内外客商,5 年内免收占地管理费和资源开发费。16. 凡来开发区工作的专业技术人才,月工资 500 元,愿在该镇长期工作落户的,负责一个项目的攻关,创造产值 50 万元以上(含 50 万元),利润 5 万元,免费为其建一套 150 平方米标准化住宅。17. 凡哈尔滨市来开发区工作的各种专业人才,年创效益 10 万元以上的,可享受专车接送的待遇。18. 凡来开发区投资办企业的国内外客商和专业技术人员,开发区尊重民族生活习惯,为其提供良好的生活条件。

北安市二井镇为充分发挥二井镇资源、地缘优势,加快城镇经济的发展,鼓励国内外客商来二井镇经商、办企业,投资者除享受省、地市优惠政策外,还享受以下优惠政策:1. 在工业小区独资兴办企业,投资在 500 万元以上(不包括流动资金)视企业规模和实际需要,无偿划拨企业用地,使用期 10 年,期满后,按北安市有关土地出让的优惠政策办理,投资在 500 万元以下,视投资规模划拨企业用地,实行出让金补贴、低价有偿出让。2. 在工业小区独资兴办企业,镇方提供基础设施建设,保证四通(通电、通水、通信、通路),第一年无偿使用,从第二年开始,按当地最低收费标准收费。3. 在工业小区投资同镇方联办企业,镇方参股的,土地出让金、基础设施投资,镇方以现行最低价作价参股,镇方房产以成本价参股。4. 在工业小区投资项目的立项、审批、执照、协议等事宜由镇方负责办理,全程服务。5. 自带项目到镇内独资办企业,项目投产后,年创产值百万元以上,利润 10 万元以上头 3 年,镇方按该项目税后利润 5% 的比例,出资奖励投资者。6. 与镇方联办企业的,镇方参股的,双方除按投资比例分红外,头 3 年,从镇方利润中再给各方让利 10%,生产创汇产品,省优以上产品或经济效益显著的,头 3 年,镇方再让利 5%。7. 投资者在二井镇取得合法经营手续以后,其合法权益受法律保护,其权益保护由镇方负责。8. 外商在工业小区投资办企业,可委托国内亲友担任代理人,参与经营的外商亲友可在镇内落户。9. 允许国内外客商以出资、购买、参股承担债务等形式,出让镇村企业的全部或部分产权。10. 在镇内工业小区以外按镇统一规划投资办企业,或与镇村老企业“嫁接”、改造,开发新产品,享受工业小区的

优惠政策。11. 凡为二井镇引进国内外独资、合资、合作,联办企业的单位和个人,外方投资到位,项目各项准备、审批手续就绪,工程破土动工后,按外方实际到位投资额的1%~3%给予奖励;对引进超过百万元以上投资的工业加工项目,资金到位,项目建设开工后,给引资单位或个人一次奖励1万元。项目建成投产后,3年内,每年按税后利润,在镇方分成部分中提出5%~10%奖励引进者。12. 为二井镇引进无偿资金者,一次性奖给引资总额的30%;引进周转金(无利息或只收管理费)视使用年限,一次奖给引资总额的10%~15%。13. 为镇村企业引进高新技术,名、优、新、特产品或生产项目,投产后效益显著的,按批量生产后,纯利润的20%奖励引进者。14. 引进科技,管理人才为企业创造显著经济效益的,按企业实得效益的30%奖励给引进者。对引进的人才,按企业实得效益的20%给予奖励。除上述14条优惠政策外,特殊情况还可以采取一事一议的办法予以优惠。

第三节 乡镇工业小区建设及发展

黑龙江省从1993年开始开展省级乡镇工业小区的建设、审批工作,全省共审核、批准了7批124个省级乡镇工业小区,其中有10个小区被授予全国东西合作示范区称号。省级乡镇工业小区建设初具规模,为招商引资创造了良好条件。省政府对全省乡镇工业小区建设初期总的指导意见可以概括为以下三个方面:第一,先扶持大中城市郊区和原有基础好的乡镇工业小区,使其基本形成规模。到1995年末,在全省已有的124个乡镇工业小区中,在郊区和基础好和乡镇建设的小区有100个,其中9个被评为全省“十强”工业小区,56个被确认为合格小区,占合格以上小区总数的89.1%。在普通乡镇的24个工业小区中只有穆棱市下城子小区被评为“十强”,另有7个小区被确认为合格,仅占合格小区总数的10.9%。利民镇利用靠近哈市的优越地理位置,1994年开始辟建工业小区,共投资85万元进行基础设施建设,开通了500延长米的沙石路,把哈黑、哈萝两条公路相连接,使利民小区变成了经济发展的“金三角”,有制鞋、热可塑、机械制造、通信电缆等十几个工业项目进区,全部达产后,可实现产值2.6亿元,利税2800万元。第二,吸引规模大、起点高的企业进入小区。在进区的1200多家企业中,年营业收入超千万元的企业105家,其中年营业收入3000万以上的企业31家。哈尔滨市南岗区新春乡工业小区与哈尔滨工业大学机器人研究所合作生产的工业机器人属国家星火计划项目,1996年完成产值3000万元,实现利税510万元,计划到2000年可实现产值5亿元,利税1亿元。鸡东县鸡林乡工业小区,1993年吸引到以生产牙签、食品签为主的中韩东美木制品有限公司和以生产木珠系列产品为主的中韩林井木制品有限公司两家出口创汇企业,年实现产值1000万元,利税130万元,创汇90万美元。1994年又新上(扩建)了3家中外合资企业,其中中韩合资的东安木制工艺品有限公司和中美机制木炭有限公司,仅上半年就实现利税49万元。佳木斯市郊区模范工业小区也是省政府批准的第一批省级乡镇工业小区。当年就有进区企业15家,规模在百

万元以上的骨干企业 8 家,其中有 5 个 100 万元企业,3 个 500 万元企业,到 1994 年底产值就突破了 6 000 万元。第三,将自筹和引联资金作为小区项目建设投入的主要来源。据统计,在投入小区的 26.5 亿元资金中,自筹和引联资金 18.4 亿元,占总投入的 69.4%;银行贷款 8.1 亿元,占总投入的 30.6%。哈尔滨市太平区团结乡利用征地补偿费 1 200 万元、企业留成 900 万元和其他渠道自筹资金 200 万元,创建了卫星、和平、跃进等工业小区。桦南县桦南镇工业小区利用东西合作工程,引进合作项目 15 个,引进资金 3 500 万元,1996 年实现产值 1.5 亿元,利税 1 500 万元,使小区迅速形成了规模。鸡东县鸡林乡工业小区通过引进外资、自筹资金、股份改造聚资、政府设立专项资金四个方面共融资 3 250 万元进行小区基础建设。投资 25 万元安装程控电话和移动电话;投资 18 万元架设高压线路;投资 150 万元改造小区能通往县城的道路,吸引韩国、日本等国家的投资者到小区创办出口型企业。牡丹江海林工业小区为在小区内开发矿泉水资源、对一些重点企业进行技术改造急需大笔资金。通过广泛宣传小区优惠政策,吸引了不少客商前去洽谈。加拿大、东南亚华侨商贸联合投资发展集团对小区内的电热膜厂异地改造扩建项目投资 4 400 万元,使其年产量达到 80 万套,创产值 1 700 万元,税后利润 630 万元。到 1995 年底,又有 2 家合资企业建成投产。台湾某企业投资 30 万美元开发矿泉水,年产 400 万瓶,年创产值 800 万元,利税 60 万元。日本优利公司与小区内企业联合,在小区建进口汽车修理生产线,投资 50 万元,创产值 500 万元,实现利税 60 万元。

一、小区建设

从 1992 年下半年开始,全省各地纷纷着手工业小区的建设。以下为主要几个工业小区的建设情况。

(一)肇东县昌五工业小区

肇东县昌五镇于 1992 年在昌五镇南大庆朝阳沟公路两侧呈对称形分布,建设工业开发区,占地 115 平方公里。为使开发区建设顺利进行,镇里制定出台了 20 条优惠政策,并在省会城市哈尔滨召开了招商引资新闻发布会,架设了万伏高压输电线路,开通了程控电话,同全国联网。1993 年便有 6 家企业在此兴建,并有两家企业正式投产。1992 年破土动工的庆昌油脂化工厂,总投资 320 万元,占地 1.1 万平方米,主要生产各类润滑油,共 200 多个品种。投产半年就生产润滑油 600 吨,创产值 800 万元,利税 100 万元。

(二)巴彦县西集工业小区

巴彦县西集乡镇工业小区是被批准的第一批省级乡镇工业小区,小区地址选在环集镇、环大企业、沿公路线的镇西 2 公里处,占地面积 10 万平方米。西集工业小区的启动和建设,按照因地制宜、因陋就简、筑巢引凤的方针,坚持高起点,快步伐,分段建设,滚动发展的原则,实施了“345”工程。即建 3 个市场、办 4 个公司、兴 5 个企业。从 1992 年末至 1993 年末,历经一年的努力,采取自筹、引进和股份经营三个渠道,筹措资金 200 万元,兴建了全县第一个牲畜交易市场、全省 50 家之一的乡企产品综合批发市场和粮食批发市场。粮食市

场辐射到呼兰、木兰等地的大批农户,年经营大豆3万吨,玉米4000吨,大米200吨,基本消化了周围十余个乡镇的余粮,可使农民多收入近百万元。同时,也为镇办企业储备了大量原料。1994年新上一条玉米烘干生产线,从农户手中收购玉米、大豆进行烘干、销售,实现转化增值,年烘干粮食1.8万吨,实现产值1000万元,创利税50万元。乡企产品综合批发市场是由镇政府与供销社法人代表参股经营,总投资60万元,占地面积1800平方米,经营销售地产啤酒、烟花、烤醋、豆油等工业品十几种,内设250个摊位,可容纳1500人,年经营额2000万元,批发额达1200万元,全年实现利税60万元。牲畜交易市场1992年和1993年两年共投资50万元建成占地面积2万平方米的半封闭式牲畜交易市场,每周三、六开集,招来了大批外地客商到西集进行牲畜交易,客商达1000多人,涉及范围南至吉林九台,西至齐齐哈尔、大庆,北至伊春、北安,东至牡丹江、佳木斯、七台河、鹤岗等3省6市18个乡镇,年牲畜上市量近15万头(匹),成交额2000万元,比建市场前的零散交易分别增长30%和40%。办公司,他们走的是内引外联、向“四大”靠拢之路。穿梭于省内外的各大院校、科研单位、先进厂家之间,1993年引进资金200万元。与哈尔滨嘉联经贸有限公司联办了黑龙江省巴新经贸有限公司,与东北农学院联办了黑龙江省集发科贸有限公司,继而又成立了西集乡镇企业集团公司和集兴经贸公司。四个公司的相继运转,引进了外资、信息和项目,又使工、农产品由初加工、粗加工,向深加工、精加工方向转化。到1993年末小区内企业已发展到21家,比1992年的6家增加了3.5倍。生产的10个系列产品有部优产品3个,出口创汇额250万美元。1993年末,小区内企业实现产值1.01亿元、利税800万元,分别占全镇乡镇企业产值、利税的50%、60%。1994年根据小区建设进展情况,确立了“两建”“三改”的工作任务。“两建”就是在工业小区内新上两家镇办企业。一是建种畜场。颗粒饲料股份有限公司投资40万元,建成占地面积1万平方米,建筑面积1260平方米的种畜场。二是建畜禽肉联加工厂。镇政府投资400万元建成年屠宰生猪1万头,创产值7000万元、实现利税600万元的屠宰、分割、冷藏、成品包装、运销一条龙的畜产品加工生产线。1994年小区实施以培植龙头企业为目标的“331”工程,即“三建三改一开发”工程。“三建”:新建种猪繁育场、畜产品加工厂、水泥构件厂。“三改”:就是对镇办浸油厂、啤酒厂、饲料厂进行技术改造,扩大生产能力。浸油厂投资500万元,新增一套生产设备,并吸收美国、英国、德国、日本和国内先进技术,研究制造了植物油脂高效节能负压浸出工艺设备,使大豆的年加工能力由3万吨增加到7万吨,年产值由1亿元增加到2亿元。该项技术成果被列为国家新技术重点示范推广项目。1995年荣获省长特别奖,同时还获得了黑龙江省重大科技效益奖。啤酒厂投资500万元,新上一套生产线,年产量由1万吨增加到2万吨,年产值由1200万元增加到2500万元。颗粒饲料厂投资100万元,由浸油厂院内迁往哈萝公路南侧,更新了设备,采用新工艺,扩大生产能力。整个“三改”项目实现了考察、设计、施工、投产的“四当年”。“一开发”就是花炮有限公司与北京理工大学联合开发了10个系列66个品种的礼花系列产品。到1995年末,小区内进区企业达32家,比1993年增加26家。有3种被评为部优,3个出口创汇产品年创汇额达200万美元。1995年小区内企业创

产值 2.5 亿元,创利税 1 800 万元,分别占全镇乡镇企业产值、利税的 46% 和 50.2%。1995 年又实施了以创办和扩大龙头企业为核心的“4684”工程。即“四建、六改、八开、四通”工程。“四建”就是建淀粉有限公司、植物油脂负压浸出设备制造厂、油脂股份有限公司新建精炼油分厂和组建乡镇企业集团公司。“六改”是对浸油、制砖、水泥构件、啤酒等企业的部分设备进行 6 项改造。“八开”是开发了大豆、玉米和饲料、烟花、建材等 8 种新产品。“四通”是打通四条乡企产品销售渠道。这个工程总投资 2 000 万元,新增产值 1.3 亿元,新增利税 1 000 万元。

(三) 齐齐哈尔龙南工业小区

龙南工业小区是 1993 年 1 月由区、乡两级政府联合辟建的。其位置选在齐齐哈尔市中心城区南端的龙沙乡境内,分布于齐水公路两侧。小区虽然所处的地理位置好,但自然条件很差,所开发的地带大部分是齐水公路两侧的沙丘和废弃地。科学规划、合理布局显得更为重要。小区本着与全市发展战略相一致、与城市规划相衔接、与中长期发展相结合的原则,重点从 6 个方面对小区进行科学规划。一是工业小区。工业小区是重点开发部分,占地面积为 46 万平方米,占整个小区的 67%,可建设年产值在 500 万元以上的企业 20 个。二是铁路储运货场。占地面积为 11.7 万平方米,可常年开展各类货物的储藏、发运业务;既是小区配套服务项目,又可面向社会搞运输。投资 615 万元,实现货运总量 18 万吨,年收入 100 多万元。三是综合批发市场。占地面积 2.68 万平方米,离城区较近,地理位置较好,投资 110 万元,建筑面积达 5 400 平方米,年交易额 2 000 万元,被省批准为省级乡镇综合批发市场。四是商服小区。占地面积为 3 万平方米,与工业小区相毗邻,是工业小区的综合配套服务项目之一。五是房屋开发小区。规划面积为 8.5 万平方米,位于民航路与齐水公路交会处,建成商店、饭店及居民住宅楼。六是办公、生活小区。占地面积 4 万平方米,位于齐水公路 0.5 公里西侧,与市南苑外商投资区仅一道之隔,建成融工作、生活、娱乐为一体的生活服务区。1993 年被省政府批准为全省 100 家乡镇工业小区之一,1994 年 9 月被农业部列为全国 66 个东西部工业合作示范小区之一。小区取得的成绩与小区良好的用人策略密不可分。第一条,选用人才。在工业小区筹建的时候,区委、区政府从全区挑选了 4 名有开拓精神的干部,任命为工业小区正副主任。为使工业小区主任有职有权,便于协调工作,将其任命为区长助理,同时兼任龙沙乡党委副书记。第二条,高薪聘请人才。高薪聘请项目所需的高技术人才。小区内龙君植物油厂聘请市制油厂原厂长徐士曾担任厂长,在他的全权组织指挥下,整个项目从开工到投产只用了 7 个月的时间。第三条,面向社会公开招聘人才。进区企业所需要的管理人才和技术工人,都坚持向社会公开招聘,公开招聘各类人才 1 000 余名。

(四) 乐业工业小区

哈尔滨市利民镇乐业工业小区在小区建设资金上采取招商引资和股份改造等方式。一是引进资金,在 1995 年小区建设资金投入的 3 551 万元中,通过合资办厂从黑龙江省邮电设计院、深圳赛格集团等 3 家企业引进资金 2 298 万元,占小区总投资的 66%。二是发动

企业自筹资金。采取职工集资入股、亲友拆借等办法,小区自筹资金 364 万元。三是股份发行聚集资金。对小区内原来非股份合作制企业进行了改造,并规定小区内新上企业一律实行股份合作制,小区内 20 家股份合作制企业占集体企业总数的 100%,吸纳股金 889 万元,从而保证了新上项目和企业扩大再生产的需要。依靠哈市“三大”的优势,与黑龙江省邮电设计院合资创办的哈尔滨市鸿大科技开发有限公司,以热可塑、通信电线电缆、高档泥料制作、多彩一次性印染等生产项目为主,该项目实现年产值 2 亿元,利税 2 000 万元。利用利民镇丰富的自然资源,发展以粮食资源为重点的食品加工、饲料加工、粮食烘干等项目,与深圳赛格集团合建香港赛格集团利民分公司,生产肉肠、点心等食品,年实现产值 700 万元,利税 90 万元。1994 年创办的哈尔滨市利民宏业养殖场,年出栏肉鸡 20 万只。哈尔滨利成经贸公司,年烘干粮食 100 吨。

二、小区发展

(一) 为企业服务,帮助企业解决遇到实际困难

桦南县桦南镇对于在工业小区新建的企业,从申请厂房用地、办理营业执照,到审计验资、银行立户都由镇企业办全部承揽。仅 2 年的时间,共为企业协调流动基金 3 000 多万元。为确保小区健康、快速发展,他们采取了一系列超常规措施。一是在工作程序上超常规。从镇党委、镇政府角度,坚持“一把手工程”,制定了“六种”会议制度和领导包企工作纪实制度。二是在用人制度上超常规。只要对企业发展有用的人才,就破格提拔、破格使用、破格招聘。三是在政策制定上超常规。只要有利于企业发展就“松绑”、开“绿灯”。望奎县先锋镇还出台了 38 条关于“四引一联”促进示范区发展建设的优惠政策。在企业用人政策上,重视培养企业家型的干部,打破论资排辈的做法,能者上、庸者下,对镇村干部到企业不搞照顾,不让企业成为村干部的养老院。哈尔滨市呼兰县委、县政府和利民开发区工委、管委会坚持跟踪服务、现场办公,实行一事一议、特事特办、当场拍板,为进区企业排忧解难;土地、规划、环保、工商、税务、财政、审计、公安等 8 个部门在开发区建立了分支机构或派出机构,实行集体办公、一章到底,做到外商办事不出楼(办公楼),需上级有关部门审批的,不过河(呼兰河)、不过江(松花江),由开发区有关机构代办;开发区管委会下设的 7 个职能局室严格规定“办公时限”,实行当天事当天办,大事急事马上办,凡在开发区投资办企的即可在 5 日之内办完全部审批手续。为养好“落地鸟”,帮助进区企业早日投产达产,县里还派驻了联络员主动服务到门,协调工作,反馈信息,及时解决出现的问题。

(二) 加强基础设施建设,加快农村现代化

从长远看,建设工业小区是加快农村现代化和农村城市化进程的催化剂。依托小城镇,实行相对集中,连片开发,对于优化生产力布局,促进一、二、三产业协调配套,形成统一市场、规模优势和特色经济都具有战略意义。要按照产业结构合理、有一定基础设施配套和服务功能的要求,进一步完善乡镇工业小区的规划布局,提高工业小区建设的起点。加大投入,增强工业小区建设的实效。哈尔滨市从多方面入手,通过自筹、引资,特别是利用

城市动迁补偿资金和征地费用,加强了小区的路、水、电、通信等基础设施建设,努力创造良好的“引凤”条件。全市多数工业小区做到了“三通一平”,少数做到了“五通一平”,初步具备了招商引资条件。

1995年,已建成厂房60.1万平方米,电力增容49 653千伏安,修筑路面260延长公里,开通程控电话2 000门。并有19个小区被列为省级工业小区,有2个小区被列为国家级工业小区。望奎县对基础设施进行了大力建设,投资84万元建成了变压器2 000千瓦增容;投资56万元上光缆通信,新增程控电话1 000门。呼兰县坚持高标准起步,主体设施先行一步,辅助设施跟着项目走,分步建设,滚动发展,使小区在3年内安装程控电话733门,修路141公里,电力增容1.5千伏安,建铁路专运线800米,投资总额达5 900万元。哈尔滨市利民开发区是自费开发建设的,在资金紧缺的情况下,广辟筹资渠道,投资8 500万元,进行了6项基础工程建设,修筑了高标准主次干道6.3公里,总面积为12万平方米的黑、白色路面;铺设排水管线6.8公里;投资1 040万元修建了一座6.6万伏的二次变电所;供热能力400吨;装机容量2万门的程控电话。

为保证进区重点企业的配套,专门修建了正大饲料厂厂区排水提升泵站,架设3公里的输电线路,2公里通信线路;为港华电子城配套修筑了7 500平方米的黑色路面。随着进区企业的不断增加,与之配套的基础设施建设工程也同步展开。1995年又投资1.9亿元建设了装机容量2.4万千瓦、供热面积370万平方米的开发区热电厂,投资3 500万元、总长11.5公里的铁路专用线,于当年10月末交付使用。齐齐哈尔市龙沙区,筹措资金进行基础设施建设,为投资者创造良好的投资环境。龙南工业小区虽然所处的地理位置较好,但自然条件很差,所开发的地带大部分是齐水公路两侧的沙丘和废弃地。他们把“四通一平”作为基础设施建设的重点来抓,但最大的问题是资金问题。为此,他们制定出了四个方案:一是将土地租赁费主要用于基础设施建设。二是以土地换取措施。将2 000平方米土地让给自来水公司盖家属楼,自来水公司负责铺设自来水工程,按土地价格计算。三是以土地入股顶资金。铁路储运货场就是以11.7万平方米土地入股,顶了230万元资金,与铁路联营办起了货场。四是受益单位先投资,或者承建单位先施工后付款。通过采取这些办法,基本解决了基础设施建设资金问题。实现了小区修筑道路3公里,植树3 000多株,铺设上水管线2 580延长米,安装程控电话30门,为进区企业平整场地10万多平方米,使工业小区基本实现了“四通一平”,即水通、路通、电通、电话通和场地平整。西集工业小区在1993~1995年3年的时间里,共投资2 000多万元,铺设了工业小区的地下水管线,新建自来水管和修缮了自来水管线,新上了5 600千伏安的供电系统,安装了1 000门长市合一的程控电话,兴建了20 000平方米的商品住宅楼。

(三)挖掘人才

乡镇企业由于产生的历史背景,使其先天缺乏众多优秀人才。西集工业小区在吸纳人才方面总结出4条方法:1.聘请人才。从1992年小区的筹建,到1994年小区初具规模,共请来各种能人24名。2.挖掘。对小区发展有用的人才,他们想方设法地把人才挖过来,为

我所用。3. 选拔。1993~1995年3年的时间里,从一线工人中选拔了20余人,充实到科室和车间主要工作岗位上。4. 培养。3年间小区共拿出20万元,选送99名高考落榜生分别到齐齐哈尔轻工学院、哈商学院、省粮油学校、大连轻工学院大中专院校培养深造,回来后成为发展乡企的技术和管理骨干,成为小区建设的后备力量。佳木斯市政府1994年初安排市里11个院所、11个大企业、5个大中专院校帮扶13省级工业小区中的11个小区。佳木斯工学院将帮扶的7个工业小区的党委书记请到学院,召开恳谈会,对接项目;随后学院党委书记亲自带领专家、教授,到7个小区,搞小区规划和项目论证。当年5月份就帮助汤原县竹帘乡上了钢球厂。哈尔滨市利民开发区重金引进人才,鼓励外来技术人员安家落户,工资福利、生活待遇从优;重奖引进人才、技术、资金的人员;重奖为企业做出贡献的人员,对新办企业新增税金达到20万元者,可在开发区解决住房80平方米。通过这种途径2年引进各类人才20人,其中高级职称10人,中级职称10人。

(四)异地改造办小区

哈尔滨市于1994年对已有的83家老企业进入工业小区进行技术改造。太平区团结乡在建设工业小区时,对42个乡镇企业进行异地搬迁、吸纳到小区里进行技术改造。道里区实施“东商西工”战略,结合城区开发建设,把一部分区街企业搬迁到工业小区,既为老城区开发建设创造条件,又为城镇工业企业的新发展提供了更广阔的空间。

(五)依靠吸引“三大”办小区

1994年哈尔滨市乡镇在小区内与“三大”联营联合的项目有45个。呼兰县对青镇与哈钢厂联合投资1700万元兴建轧钢厂,实现产值7200万元,利税1000万元。南岗区引来哈工大、703所进入工业小区,联合研制生产等离子数控切割机,年产值超1000万元。1994年末,香坊区乡镇企业局在多次与区内大中型企业接触中,与哈尔滨市纺织印染工业联合公司达成共识,发展乡镇企业与“三大”有着密切的联系,国有企业生产的产品需要乡镇企业和农村这一广阔的市场,乡镇企业可以为国有企业发展提供劳动力、原材料,并为国有企业配套。由于各自发展的需要,国有企业的技术、设备、人才、管理等优势与乡镇企业的灵活机制、优惠政策、劳动力、资源等优势结合起来,形成经济、利益共同体。双方领导及工作人员一起到齐齐哈尔市向阳村,学习他们租赁齐齐哈尔橡胶厂的经验后,共同商讨,于1995年6月份,以租赁的方式在哈染公司的原厂址上办了4个乡镇企业:哈尔滨市香兴纺纱厂、哈尔滨市香旺织布厂、哈尔滨市香发纺纱厂、哈尔滨市香达织布厂,以预示兴旺发达。租赁经营4个厂后,运行情况良好,受到省、市领导的重视,在一定范围内得到肯定。后相继又有电厂等7个乡镇企业成立。十几个乡镇企业在一个面临倒闭的国有企业大院中诞生。还有闲置厂房35000平方米,可利用空地10万平方米,有装机容量12000千瓦时的发电厂,有深水井12眼,有给排水工程和污水处理工程,有装机400门的程控电话及其他生活、文化娱乐服务设施。这一切触发了创办工业小区的意愿。1995年8月6日经市政府批准,由香坊区乡企局和哈尔滨纺织印染工业联合公司联手合作创建的市级工业小区“香坊乡镇工业小区”在位于哈尔滨市幸福乡,距市区6公里处成立了。它既利用现有的闲置资

产搞活了国有大中型企业,又为创建乡镇工业小区解决了资金、项目、人才不足的问题,可以说是一种实用经济型小区。

齐齐哈尔市过去的乡镇企业主要以“五小”作坊为主,产业层次低,产品质量差,经济效益低。因此,在辟建工业小区时该市注重提高企业档次,实施规模推进。1993年选择了50个基础比较好、实力比较强、围城沿路的乡镇集中力量进行开发建设工业小区。经过2年的建设,50个工业小区中经省政府批准的省级工业小区15个、市级35个,龙南、星火、铁锋、铁南、富南、汤池等十几个工业小区进入高速发展阶段。1994年进区工业项目达150多项,创产值1.5亿元,创利税1500多万元。

望奎县有国家东西合作示范区1个,省级工业小区2个,地、县级工业小区各3个。1994年工业小区实现产值12254万元,利税1039万元,分别占全县乡办工业产值的68%和利税的69%。他们的主要做法是,实行领导责任制,将工业小区建设的好坏作为考核领导政绩的主要依据,明确指标和责任,兑现奖惩;加大资金投入,全县1994年通过各种形式共集资20700万元,其中用于工业小区建设的就达13080万元,占筹资总额的63.2%,仅先锋、卫星两个省级工业小区就筹资8000万元;上新项目,1994年工业小区内企业达84家,仅先锋、卫星、望奎镇3个工业小区就立项34个,新上13个,技改5个;引进人才、项目,1994年引进技术22项,引进人才51人;制定政策,除执行省、地发展工业小区的优惠政策外,结合地区实际出台了《望奎县发展工业小区的若干政策规定》。

1995年,全省一批骨干企业迅速形成,对于推进农村经济产业化进程、带动当地乡镇企业发展、加快小城镇建设等方面都取得了很好的效果,发挥了重要作用。

第四节 乡镇工业小区整顿验收

1996年初,省乡镇企业管理局即酝酿要与有关部门配合对124个省级乡镇工业小区进行检查、清理,对部分名不符实、仍未启动的取消资格。1996年4月,省计委、省乡镇企业管理局根据乡镇工业小区的发展现状及出现的问题,本着促进发展、保证质量、优胜劣汰、动态管理的原则,分7项22款制定了小区的验收标准。

一、验收评比

各市、地依据验收标准和评分办法,对所辖区内的省级乡镇工业小区进行了认真验收。1997年初,省计委、省乡镇企业管理局对6个市地的验收情况进行了抽查,并提出了省级乡镇工业小区的验收意见,并以黑乡企联字〔1997〕第4号文件的形式将验收结果通报全省。

(一)表彰 10 家启动良好、布局集中、示范作用明显的乡镇工业小区为黑龙江省十强乡镇工业小区

1. 大庆市让胡路区喇嘛甸工业小区
2. 大庆市龙凤区龙凤工业小区
3. 齐齐哈尔市龙沙区龙南工业小区
4. 齐齐哈尔市昂昂溪区水师工业小区
5. 佳木斯市桦南县桦南镇工业小区
6. 牡丹江市郊区江南工业小区(兴隆镇)
7. 牡丹江市穆棱市下城子工业小区
8. 哈尔滨市太平区卫星工业小区
9. 哈尔滨市巴彦县西集工业小区
10. 绥化地区望奎县先锋工业小区

(二)确认 63 家初具规模、发展前景乐观的乡镇工业小区为合格工业小区

1. 哈尔滨市动力区朝阳工业小区
2. 哈尔滨市香坊区幸福工业小区
3. 哈尔滨市太平区跃进工业小区
4. 哈尔滨市呼兰县对青工业小区
5. 哈尔滨市阿城市舍利工业小区
6. 哈尔滨市香坊区城高子工业小区
7. 哈尔滨市道里区太平工业小区
8. 哈尔滨市道里区新发工业小区
9. 哈尔滨市南岗区新春工业小区
10. 哈尔滨市南岗区红旗工业小区
11. 哈尔滨市道外区万宝工业小区
12. 哈尔滨市呼兰县利民工业小区
13. 哈尔滨市平房区平新工业小区
14. 哈尔滨市依兰县达连河工业小区
15. 齐齐哈尔市建华区星火工业小区
16. 齐齐哈尔市富裕县富南工业小区
17. 齐齐哈尔市泰来县汤池工业小区
18. 齐齐哈尔市龙江县龙江镇工业小区
19. 齐齐哈尔市甘南县巨宝工业小区
20. 齐齐哈尔市讷河市长发工业小区
21. 齐齐哈尔市依安县双阳工业小区
22. 牡丹江市郊区铁岭河工业小区

23. 牡丹江市海林市海林镇工业小区
24. 牡丹江市海林市海南工业小区
25. 牡丹江市穆棱市八面通工业小区
26. 牡丹江市东宁县三岔口工业小区
27. 牡丹江市宁安市东京城工业小区
28. 佳木斯市郊区双桥工业小区
29. 佳木斯市郊区松江乡模范工业小区
30. 佳木斯市郊区莲江口工业小区
31. 佳木斯市富锦市向阳川工业小区
32. 佳木斯市桦南县土龙山工业小区
33. 佳木斯市桦川县星火工业小区
34. 佳木斯市汤原县竹帘工业小区
35. 佳木斯市同江市向阳工业小区
36. 大庆市肇州县丰乐工业小区
37. 鸡西市密山市和平工业小区
38. 鸡西市鸡东县鸡林工业小区
39. 双鸭山宝清县七星泡工业小区
40. 双鸭山饶河县饶河镇工业小区
41. 伊春市铁力市双丰工业小区
42. 伊春市五营区五营工业小区
43. 七台河市勃利县镇郊工业小区
44. 鹤岗市绥滨县绥滨镇工业小区
45. 鹤岗市东山区东方红工业小区
46. 哈尔滨市双城市兰棱工业小区
47. 哈尔滨市通河县清河工业小区
48. 哈尔滨市五常市牛家工业小区
49. 哈尔滨市双城市周家工业小区
50. 哈尔滨市通河县浓河工业小区
51. 大兴安岭地区加格达奇工业小区
52. 黑河市五大连池市龙镇工业小区
53. 黑河市嫩江县前进工业小区
54. 黑河市逊克县奇克镇工业小区
55. 黑河市北安市赵光工业小区
56. 绥化地区绥化市四方台工业小区
57. 绥化地区绥化市西长发工业小区

58. 绥化地区海伦市海北工业小区
59. 绥化地区海伦市伦河工业小区
60. 绥化地区肇东市昌五工业小区
61. 绥化地区肇东市宋站工业小区
62. 绥化地区兰西县榆林工业小区
63. 绥化地区望奎县卫星工业小区

(三)限期提高27家启动稍差、尚有潜力的乡镇工业小区

1. 哈尔滨市道外区松北工业小区
2. 哈尔滨市阿城市亚沟工业小区
3. 哈尔滨市宾县宾州工业小区
4. 哈尔滨市巴彦县兴隆工业小区
5. 哈尔滨市五常市五常镇工业小区
6. 哈尔滨市尚志市亚布力工业小区
7. 齐齐哈尔市龙江县景星工业小区
8. 齐齐哈尔市铁锋区铁锋乡工业小区
9. 佳木斯市郊区望江工业小区
10. 佳木斯市汤原县正阳工业小区
11. 佳木斯市抚远县抚远镇工业小区
12. 大庆市杜蒙县泰康工业小区
13. 大庆市萨东工业小区
14. 鸡西市鸡冠区鸡冠工业小区
15. 鸡西市城子河区长青工业小区
16. 鸡西市虎林市义和工业小区
17. 双鸭山市集贤县福利工业小区
18. 大兴安岭地区呼玛县呼玛工业小区
19. 黑河市爱辉区爱辉工业小区
20. 绥化地区肇东市新城工业小区
21. 绥化地区肇东市五站工业小区
22. 绥化地区庆安县元宝工业小区
23. 绥化地区绥棱县上集工业小区
24. 绥化地区安达市天泉工业小区
25. 绥化地区安达市任民工业小区
26. 绥化地区绥化市双河工业小区
27. 伊春市伊春区东升工业小区

(四)增补7家发展快、潜力大、前景好、已有一定基础和规模的市、地级工业小区为省级工业小区

1. 牡丹江市穆棱镇工业小区
2. 伊春市翠峦区翠南工业小区
3. 哈尔滨市呼兰县呼兰镇工业小区
4. 佳木斯市富锦市富锦镇工业小区
5. 大庆市红岗区金山屯工业小区
6. 大庆市大同区太阳升工业小区
7. 牡丹江市林口县五星工业小区

(五)同时,取消了24家启动乏力、前景不明朗小区的省级乡镇工业小区称号

针对检查验收中出现的问题,本着因地制宜、合理规划、有序发展的原则,结合各类小区的发展实际,遵循分类指导、分步实施的方针,制定出下步发展目标:1. 小区规划科学、布局集中、道路通畅、通信良好、电力充足、给排水设施具备,环境优美。2. 小区发展速度快,企业规模大,示范带动作用明显,主要经济指标增长速度高于所在县(市)平均增长水平10%以上。限期提高的工业小区要达到合格小区的平均发展水平,达不到的将取消省级工业小区称号。3. 小区的投入力度加大,建设速度加快。1997年,小区内累计投资额3000万元以上,其中固定资产投资2000万元以上,在固定资产投资中用于企业建设的资金1500万元以上。2000年,小区内累计投资额1亿元以上,其中固定资产投资5000万元以上,在固定资产投资中用于企业建设的资金3000万元以上。4. 小区建设质量高、经济效益好。小区内新建项目投产率和老企业达产率均在80%以上,投产企业的产销率在95%以上。5. 产业结构、产品结构比较合理。区内工业企业有关指标占小区总指标的比重在80%以上,每个工业小区都要有5~8个填补省、市(地)级以上空白的新产品或出口产品。

为确保下步发展目标的实现,省政府办公厅部署了6条具体措施。一是提高认识,因地制宜,合理布局,搞好规划。将小城镇建设与发展工业小区结合起来,根据本地区乡镇企业和农村经济的发展水平逐步推进乡镇工业小区的发展;坚持在原有基础上的发展与提高;坚持以投资者自筹资金为主,统一规划,合理布局。二是落实优惠政策,加大倾斜力度,为小区内项目建设创造良好的政策环境。三是加快小区内企业的改革步伐,增强企业的活力。在小区内的企业中,积极推行以股份合作制、股份制为主的现代企业制度。通过明晰产权、建立健全财务、统计管理制度、加强管理等手段,规范企业行为,增强企业的整体实力。四是加大内引外联力度,搞好服务。充分利用东西合作工程的机遇,搞好内引外联工作。与东部地区的企业、商家取得联系,利用双方优势,本着互惠互利的原则加强合作,为小区建设注入更多的资金、技术、人才。五是加快小区内企业科技进步步伐,提高产品档次,调整产品结构。通过各级项目库和技术推广部门,向小区推荐新成果、新技术、新工艺,促进小区内企业上档次、上水平。信息部门和科研院所将乡镇工业小区作为重点的服务对象,将其拥有的各类适用新型技术向小区推广。六是加强对小区的管理和小区间的交流。

进一步强化各级工业小区管理机构的职能。认真做好优惠政策的落实工作,搞好进区企业的规划设计、征地、办照等协调服务工作,加强项目投资的科学管理。如实上报进区企业的投资、生产、经营等情况,使省级主管部门及时掌握工作中出现的新情况、新问题,提出指导意见,促进小区健康发展。1997年省经委启动了“城带乡”帮扶乡镇工业小区工作。共帮助乡镇企业新上项目890项,新增产值17.8亿元,新增利税1.2亿元,协调解决资金2.5亿元。其中:帮扶乡镇工业小区完成项目222项,实现产值5.9亿元,利税0.6亿元,协调解决资金0.86亿元。在资金、人才、技术等方面对乡镇工业小区进行倾斜。哈尔滨市和牡丹江市设立了城乡一体化办公室,全面负责“城带乡”帮扶乡镇工业小区工作,他们制定计划、编排出子、勤于沟通、加强服务,促成了一批城乡合作项目的建设。省计委、省乡镇企业管理局每3年对小区进行一次检查,实行动态管理,适当调整省级工业小区,达到表彰先进、鞭策落后的目的。进一步加强小区间的交流,及时总结经验、推广典型,以先进带后进,加大小区的推进力度,确保省级小区的建设质量。建立小区建设情况定期报表制度,各地市每季度向省计委、省乡镇企业管理局上报小区的进展情况。

二、限期整改验收

为提高省级乡镇工业小区的运行质量,本着对省级乡镇小区实行优胜劣汰、动态管理的精神,根据黑乡企联字〔1997〕4号文件的要求,省计委、省乡镇企业管理局于1997年12月16日对该文件中确定的27个限期提高的省级乡镇工业小区提出验收标准。整个验收工作分为市、地验收、省级抽查和最后确认3个阶段,抽查工作由省计委、省乡企局共同负责。验收的主要内容分为7个部分:1. 规划布局、基础设施情况。主要要求小区规划完整、土地使用合理,道路通畅、给排水设施完备,通信良好,电力充足,环保措施得当、环境优美。2. 小区示范作用,产业结构情况。要求营业收入5000万元以上,利税400万元以上,工业比重80%以上,5个新产品或定型出口产品。3. 骨干企业和发展情况。小区各项指标增长速度高于所在县(市)平均增长速度5个百分点,小区内的营业收入50万元以上企业10家以上,年营业收入1000万元以上企业2家,年营业收入1500万元以上企业2家以上。4. 小区经济运行质量情况。要求项目投产率90%以上,项目达产率80%以上,投产工业企业产销率95%以上。5. 小区对当地经济发展作用。作业人员占当地乡镇农村劳动力的比重高于所在县(市)相同口径比重5个百分点,小区内农民的收入水平高于所在县(市)农民平均收入20%以上。6. 小区固定资产投资情况。用于企业固定资产投资2000万元以上,基础建设投资500万元以上。7. 小区管理机构设置情况。有管理机构及专兼职人员,及时上报小区情况。

自1997年5月提出限期提高的要求后,有关市、地、县普遍加大了对小区工作的重视程度,采取的主要措施有。1. 县(市)级主要领导重视小区建设工作,及时解决小区和企业建设中出现的实际问题,抓好已有优惠政策的落实工作,为小区发展创造宽松环境;乡镇一级领导增强自我发展意识,寻找自己的发展路子,将小区建设作为当地经济发展的重要措施

来抓。2. 合理规划,加强管理。针对小区布局分散、协调服务功能欠缺等问题,各地普遍成立了由乡镇主要领导挂帅的小区管理机构,根据小区的特点重新进行规划,相对集中连片发展,并加强了对项目建设等工作的后期协调服务,使多数项目如期顺利实施。3. 逐步实施规模推进,发挥小区的示范作用。限期提高的工业小区利用近一年的时间逐步引进一些规模较大、起点较高的项目。到1998年6月已投产的年营业收入1000万元以上的企业11家。有些骨干企业已成为当地的利税大户。

通过近一年的建设,多数限期提高的小区已具备一定规模,带动当地乡企发展、加快小城镇建设的作用更加明显。1998年6月省乡镇企业管理局、省计委再次对这27家限期整改的工业小区进行检查,并提出如下主要意见。

(一) 经过检查、验收,确认22家限期提高的工业小区为省级合格工业小区,享受省级工业小区的所有优惠政策

1. 哈尔滨市道外区松北工业小区
2. 哈尔滨市阿城市亚沟工业小区
3. 哈尔滨市宾县宾州工业小区
4. 哈尔滨市巴彦县兴隆工业小区
5. 哈尔滨市五常市五常镇工业小区
6. 哈尔滨市尚志市亚布力工业小区
7. 齐齐哈尔市龙江县景星工业小区
8. 齐齐哈尔市铁锋区铁锋乡工业小区
9. 佳木斯市郊区望江工业小区
10. 佳木斯市汤原县正阳工业小区
11. 大庆市杜蒙县泰康工业小区
12. 大庆市萨东工业小区
13. 鸡西市鸡冠工业小区
14. 双鸭山市集贤县福利工业小区
15. 黑河市爱辉区爱辉工业小区
16. 绥化地区肇东市新城工业小区
17. 绥化地区肇东市五站工业小区
18. 绥化地区庆安县元宝工业小区
19. 绥化地区绥棱县上集工业小区
20. 绥化地区安达市天泉工业小区
21. 绥化地区安达市任民工业小区
22. 伊春市伊春区东升工业小区

(二)增补4家市、地级工业小区为省级工业小区

1. 牡丹江市宁安市范家工业小区
2. 绥化地区绥化市宝山工业小区
3. 绥化地区安达市安达工业小区
4. 黑河市嫩江县黑宝山工业小区

(三)取消了5家启动乏力、前景不明朗的限期提高小区的省级工业小区称号

三、小区发展情况调查

为摸清1996年对省级乡镇工业小区的整顿验收后各小区的发展情况,1997年5月,省乡镇企业管理局、省计委在全省范围内开展了乡镇工业小区发展情况的调查。调查基本情况是:1. 多数小区规划科学,布局集中,道路通畅,通信良好,电力充足,给排水设施具备。2. 各类小区进区企业10家以上,其中年营业收入500万元以上的1~2家、100万~500万元的5家以上。“十强”工业小区年营业收入达到1.8亿元以上,合格工业小区年营业收入达到1亿元以上,限期提高的工业小区年营业收入达到8000万元。3. 1997年,小区内累计投资额3000万元以上,其中固定资产投资2000万元以上,在固定资产投资中用于企业建设的资金1500万元以上。4. 小区内新建项目投产率和老企业达产率均在80%以上,投产企业的产销率在95%以上。5. 小区内工业企业有关指标占小区总指标的比重在80%以上;多数工业小区都有几个填补省、市(地)级以上空白的新产品或出口产品。

存在的主要问题:1. 地区间发展不平衡。一些县(市、区)省级乡镇工业小区还是空白或只有规划,没有项目、启动乏力。部分地区发展小区的主动性、自觉性较差,依赖思想严重,没有将发展小区作为带动区域经济发展的战略措施列入议事日程,使小区的启动建设进展缓慢,效果不佳。2. 优惠政策落实不到位,吸引力不够大。省政府黑政发〔1994〕88号和〔1995〕73号文件对乡镇工业小区享受税收、征地、用电、项目审批等方面都给予了优惠政策,但个别地方对此落实得不好,难以吸引客商。3. 部分小区管理不善,协调服务功能欠缺。大约有三分之一的小区没有专职或兼职的管理机构,对小区建设缺乏统一的规划,不能及时上报小区的进展情况。对于进区的合作项目,往往重视前期洽谈,疏于后期服务,使很多好项目投产达产缓慢,影响了小区的建设速度。4. 小区规划不够完整,布局不集中,不利于基础设施配套。从调查的情况看,部分小区制定的规划过于简单,仅搞了平面简图,进区企业没有明确的布局,使得配套的基础设施难以发挥综合效益,不利于小区外部环境的改善。

第五节 乡镇工业小区运行

1998年7月2日,省委书记徐有芳在全省乡镇企业工作会议上对乡镇工业小区的作用

予以肯定:乡镇工业小区是发挥区位优势,发展乡镇企业群的好形式,既可以吸引更多的农民就地就近转移,又可以有效解决乡镇企业布局分散和低水平重复的问题。在省委和省直各部门的重视和支持下,省级乡镇工业小区重新制定了发展目标,第一,科学规划,合理布局。各地从实际出发,量力而行,充分发挥本地的资源优势、区位优势、产业优势、市场优势,建设各具特色的乡镇工业小区。使之成为乡镇企业与小城镇建设的结合点,提高规模效益和聚集效应。第二,加快乡镇工业小区基础设施建设。多渠道筹措资金,加速乡镇工业小区基础设施建设,改善乡镇工业小区的道路、通信、水电等硬件,为招商引资、引导企业相对集中创造条件。第三,解决乡镇工业小区发展中的突出问题。协调解决乡镇工业小区用地问题,简化办照审批手续。省乡镇企业管理局向各地下发了指导意见:借鉴成功地区的经验,不建项目建环境,把主要的资金投入乡镇工业小区的道路、通信、水电等基础设施上,同时大力改变软环境,制定优惠政策,提高工作质量和效率,简化办事手续,降低税费收缴比例等,用好的载体去吸引各方面的客商投资办企业。逐步引导县乡资金主要用于乡镇工业小区基础设施建设。积极协调解决乡镇工业小区用地问题。在不违反国家土地政策的前提下,从实际出发变通解决。对乡镇工业小区使用废弃地、盐碱地的,地方政府应予以支持。要对乡镇工业小区建设采取多种形式的鼓励和优惠措施。学习和借鉴各地建设开发区、工业小区的经验,凡是地方政府有权定的,都要最大限度地给予支持。对到乡镇工业小区投资办企业的农民,只要其投资额达到一定规模,应允许其在小城镇落户;对工业小区形成一定规模的乡,可以升格为镇等等。

一、省级乡镇工业小区发展概况

1999年,省乡镇企业管理局提出优化布局,引导乡镇企业向乡镇工业小区和小城镇集中,将乡镇工业小区作为乡镇企业与小城镇建设的经济支柱。在继续协调解决小区基础设施建设资金和用地问题,加快乡镇工业小区的道路、通信、水电等基础设施建设,完善和落实好小区优惠政策的同时,要尽快制定有效措施制止各方面对企业的乱收费、乱罚款、乱摊派,减轻企业负担,保护投资者权益,保持乡镇工业小区继续稳步发展。到1999年底,乡镇工业小区的聚集效应日益明显。哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、大庆等大中城市郊区,充分利用土地、交通、通信、电力等优势,吸引城市的人才、技术、资金、创办了一批科技园区、工业小区、私营经济区。全省106个省级乡镇工业小区已初具规模,有进区企业4043家,其中年营业收入千万元以上的企业67家,小区总投资71.5亿元,营业收入67.2亿元,利润4.5亿元,税金3.1亿元。有11个工业小区被评为全国东西合作示范区,2个被评为全国乡镇企业示范区。

2000年底,全省106个省级乡镇工业小区初步形成规模,进区企业5011家,其中年营业收入超千万元的企业67家,小区项目总投资71.5亿元,完成项目总投资90.5亿元,实现营业收入80.5亿元,其中18个被国家命名为全国东西合作示范区,2个被命名为全国乡镇企业示范区。大庆市20个县以上工业小区进区企业1758家,总投资31.12亿元,年销售

收入 24.2 亿元,占全口径收入的 32.1%。让胡路区的汽配城、建材城、塑编工业园区已全面启动,形成了集中连片发展的良好态势。

省级乡镇工业小区的建设向规模化发展。

(一) 依托优势,科学定位,建设乡镇工业小区

伊春市铁力市双丰镇依托地缘和资源优势,以木材加工业为支柱产业,大力加强了双丰木材工业小区建设,形成了以群体带规模,以加工带销售,以一业带百业的特色小区格局。到 1999 年底,双丰木材工业小区总占地面积达到 42 万平方米,入户企业 325 家,累计总投资 1.7 亿元,其中固定资产投资已达 9 000 万元。从业人员 4 600 人。年加工木材量 35 万立方米,并形成了粗加工区、精深加工区、修理区和服务区 4 个专业小区,实现年产值 2.8 亿元,利税 2 800 万元。七台河市新兴区针对当地乡镇企业“就地取材、就地加工、就地销售”造成布局分散的状况,为避免企业无序、盲目“自杀”式价格竞争,减少人财物的无谓浪费,加强对企业的指导扶持,有目的的规划和规范小区建设,促进企业向集中连片发展,先后建立了红卫村酿酒专业小区、红旗村面粉加工小区、东升村采石专业小区以及红鲜村朝鲜族餐饮专业村。

(二) 扩大外引内联,借助外力求发展

大庆市各地积极开展招商引资活动,努力拓宽发展空间。让胡路区政府投资 1 亿元用于招商引资载体建设,在乡镇开发小区辟建北方最大的装饰材料城,已引资 2.9 亿元;喇嘛甸镇引进沙棘项目,总投资 1.2 亿元;另外,区政府组织乡企系统参加全国乡镇企业东西合作经贸洽谈会,协议引进项目 24 个,协议引资额 3 400 万元。伊春市铁力市双丰工业小区几年来开展对外招商活动达 500 人次,共引进项目 7 个,引进资金 3 000 万元。为强化营销,建立了销售网络。哈尔滨市太平区所辖的工业小区,引进规模项目 14 个,引资 1.3 亿元。其中和平工业小区引进的鑫锚防盗门项目,年产值可达 5 000 万元;卫星工业小区与哈尔滨新区开发建设指挥部共同投资 5 000 万元新上的塑钢门窗项目,引进国内生产设备,达产后年产值可达 1.2 亿元。

(三) 立足长远,高起点规划,向规模化发展

大庆市让胡路区政府利用省政府出台辟建乡镇工业小区的要求,抢抓石油矿区重点建设西移,辖区人口急剧增加,城区第三产业发展滞后的契机,规划了占地面积 31 万平方米,集工贸、商饮服务为一体的乡镇工业小区,进驻企业 233 家,实现增加值 5 亿元,利税 1.2 亿元。1997 年,辟建了占地 60 万平方米,建筑面积 45 万平方米的建筑材料装饰城,已引进到位资金 16 亿元,进驻经营业户 600 家,日销售额在 300 万元以上。伊春市铁力市双丰工业小区,采取政府投、银行贷、业主集、企业垫等多种形式,先后筹资近千万元,用于小区的路、电、水、消防、运输等建设,吸引了众多业户进入小区。小区内的木材加工业户已达 325 家,年产值 500 万元以上的 20 家,1 000 万元以上的 2 家。绥化市在发展农副产品加工业,特别是兴办龙头企业过程中,吸取了过去“村村点火、处处冒烟”分散布局的历史教训,要求龙头企业必须建在小城镇和工业小区,对建在工业小区的企业,在政策、资金上给予支持,在各

级工业小区中共聚集了418家农副产品加工企业,其中有38家规模较大的龙头企业建在省级工业小区。

2001年,全省乡镇企业抓住小城镇建设和撤并乡镇工作的机遇,把乡镇企业的发展和城镇化战略有机结合起来。重点解决乡镇工业小区进区企业少、开工明显不足、小区基础设施薄弱等问题。深化小城镇、户籍制度改革,加大乡镇工业小区基础设施投资力度,创造宽松的发展环境,从实际出发,解决异地办厂纳税、统计等问题,调动偏远乡镇到中心城镇和乡镇工业小区办企业的积极性。省级乡镇工业小区要进一步扩大规模,新办企业一般要建在小城镇和工业小区,引导乡镇企业抓住加快小城镇建设的机遇,加快房地产开发、交通运输、旅游、商饮服务等行业的发展。2001年7月4日,在哈尔滨市召开乡镇工业小区建设现场推进会,介绍典型小区发展经验,推动小区发展。佳木斯市桦南镇工业小区、郊区沿江乡工业小区借助省、市节会展销等契机,全力开拓市场,促使企业满负荷生产。乡镇企业不但有自己的工业小区,还积极参与园区建设。2001年4月9日,由乡镇企业建设的哈尔滨市第一个软件园破土奠基。哈尔滨软件园是哈尔滨市政府牵头,由哈工大、哈工程大学、哈理工大学、黑大和哈军诚公司联合建设的省、市“十五”重点高科技工业大项目,总投资20亿元,分四个区进行建设。由乡镇企业南岗区军诚公司负责建设的南岗区军诚软件园建在新春乡拉林村的12万平方米土地上。规划建筑面积28万平方米,总投资5.5亿元,是哈尔滨软件园的技术孵化和生产制造中心,是哈尔滨市,乃至黑龙江省展现最新计算机技术成果的科技创新基地、软件技术产学研销相结合的示范基地、优秀企业和优秀企业家的培养基地、全省利用信息技术改造传统产业的重要辐射基地。

2001年,全省省级乡镇工业小区进区企业达5783个,完成基础设施建设投资112.5亿元,实现营业收入162亿元,实缴税金3.2亿元。大庆市喇嘛甸镇、肇东宋站镇、双城市周家镇等一批小城镇依托乡镇工业小区的发展得到繁荣和发展。但大多数乡镇企业分布在乡以下,进入各级各类工业小区的企业数所占比重仅在3%左右,乡镇工业小区基础设施还未得到充分利用,聚集效应不够明显。

2002年,省乡镇企业管理局确定了以小城镇和城市周边为重点,大力推进乡镇工业小区建设。一是深入调研,不断完善乡镇工业小区发展规划。对106个省级工业小区进行重新调研评估,实行优胜劣汰。二是落实乡镇工业小区发展的有关政策,解决好小区用地以及异地办厂税收、统计分账及户籍问题,增强乡镇工业小区吸引力。三是抓好典型,召开乡镇工业小区现场推进会,总结推广乡镇工业小区发展的典型,以点带面,推动全省乡镇工业小区上档次、上规模、上水平。大庆市龙凤区围绕建好万宝工业园区,壮大兴化园区,盘活萨东工业小区,成立了重点工作推进办和小区管委会等4个办事机构,分别对小区的企业性质、经营规模及小区待开发情况等13项内容进行了登记,并积极协调大企业完善万宝工业园区、兴化园区的水、电、气等基础设施,改善发展环境,拓宽企业发展空间。截至2002年末,有11家企业进驻万宝工业园区,116家企业进驻兴化园区,15家企业进驻萨东工业小区,260家企业进驻龙凤乡镇工业小区。

2003年以后,随着各级各类小区的基本成形和工作重心的转移,在工业小区的发展上,省乡镇企业管理局原则要求在已有优势和产业特色的基础上,注重科学规划和精心指导。鼓励企业重点在能源深加工、北药开发、畜产品、乳产品、山特产品和农副产品精深加工等优势产业中做大做强,打造产业集群。

二、工业小区运行

伊春市由于所处地理位置和经济发展状况的制约,乡镇工业小区真正规范、发展应该在1998年。伊春市乡镇工业小区于1993年开始筹划,1994年启动。针对过去伊春市木材加工长期由国有企业独办,不允许私营个体搞加工的情况,在小区筹划制定方案之时,伊春市就在政策上开了一个口子,允许小区内私营和个体企业搞加工,但只允许加工小材小料及次小薪材。一时间,众多业主纷纷到小区登记办厂,当年就办成4个小区。随着小区的创办和发展,各种矛盾和争议也接踵而来。一些“老林业”认为办小区不行,小区会成为木材偷拉私运、乱砍盗伐的黑窝点,存在森林防火的重大隐患,林政管理障碍等。对此市里组成了专项调查组分析利弊后,认为创办工业小区既符合省委、省政府的精神,对本市经济和社会发展来说亦尤为必要。不仅可加工原木不出市,实现就地加工增值,提高资源的有效利用,而且可以安置大量劳动力就业,拉动乡镇企业乃至全市经济增长。市委专门下发文件规定允许乡企个体、私营企业进入木材加工领域,引导广大业主到小区投资办厂。市政府还出台了全市发展工业小区的政策,可以先上车后买票,先开业后办照,新办企业减免税2年,并明文规定,凡是市级小区同样享受省级乡镇工业小区的优惠政策。依靠优惠的政策,吸引到哈尔滨,甚至辽宁、山东的客商来到伊春投资办厂。1998年,在对全市工业小区的调查中发现小区原料供应不足,原因多是林业局的库存木材被木材大户垄断,没有足量的木材供应小区。这一情况与市委、市政府提出的优先保证小区原料供应相违背。为此,市政府又组成了专门的调查组,用1个月的时间,对全市小区进行了一次全面调查。针对小区存在的原料供应问题、售价问题、私营企业办照难问题、企业负担过重及上边检查过多等,召开了市长办公会,逐项加以解决。为保障小区原料供应,市政府在1999年木材冬运前,为全市小区个体业主召开了木材订货会,有效地保证了小区的原料供应,促进了小区的良性发展。小区发展很快形成规模,完全取代了国企大厂的木材加工企业,拥有年加工170万立方米能力,基本实现了市委提出的可加工原木不出市的要求。截至2000年末,全市共创办了21个木材加工小区。其中省级乡镇工业小区4个,市级小区6个,每个县区至少辟建一处。铁力市双丰木材小区被国家批准为中国北方木材市场、东西合作示范区。铁力市2000年乡镇工业小区实现增加值2.1亿元,实现营业收入7亿元,实现利税0.87亿元。进区企业由创办之初的几百户发展到1051户,其中产值超千万元企业24户,超500万元企业96户。木材综合利用率超过90%。木材加工小区推动了林区经济结构调整和木材产品的加工增值,带动了林区相关产业发展。工业小区安置了16800名林区富余人员,尤其是一大批下岗全民企业职工在小区重新就业,减轻了政府的压力,促进了社会的稳定。各县

区集中一部分财力、重点投入小区建设,按照“四有”(有规划、有政策、有投入、有进区企业)的标准运作。经过1年的运作,有21个小区启动运行,进区企业839户,年加工木材52万立方米,完成产值41500万元,利税4800万元。铁力市双丰木材工业小区总占地面积达到42万平方米,进区企业325户,累计总投资1.7亿元,其中固定资产投资已达9000万元。从业人员4600人。年加工木材量35万立方米,形成粗加工区、精深加工区、修理区和服务区4个专业小区,成为东北地区最大的木材加工、销售集散地,小区实现产值占当地乡企总产值的四分之一。铁力市朗乡木材工业小区地处小兴安岭南麓,周邻带岭、南岔、清河、兴隆、桃山等5个林业局,总面积2668平方公里,人口约10.3万。朗乡林业资源丰富,种类齐全。林地面积254892公顷,林木总蓄积量2600万立方米。镇内有绥佳铁路纵贯东西,直达济南、北京、大连、哈尔滨、齐齐哈尔等大中城市。四条主要公路通往哈尔滨、佳木斯、伊春、依兰。小区不仅有丰富的自然资源和便利的交通,还制定了进区企业优惠政策,保证原料充足,享受优惠价格并允许加工业户一次性、机遇性出售原木,负责检疫和办理木材运输证明。小区内商饮服务业减半征收税费,免征物价调解基金和流动人口管理费。凭借这些吸引到130户加工业户,20户饮食服务业户,年加工木材10万立方米,安置就业人员2000多名。

1998年佳木斯市以桦南县为试点。在桦南县成立了以县委书记、县长挂帅的小区管委会,确立桦南镇为综合开发区、石头河子镇为矿产品开发区、土龙山镇为农副产品精深加工开发区,制定了更加优惠的政策,创造了良好的社会环境。桦南县3个乡镇工业小区实现村以上工业产值1.8亿元,占村以上工业企业产值的90%。桦南镇工业小区被授予全省“十强工业小区”。全市有12个省级工业小区经验收合格。1998年,佳木斯市通过引联活动,为小区引进资金近1.5亿元,引进各类人才560人。桦南镇引资达1000万元,市郊区沿江乡引资达3000万元。

自1998年起,安达市就有计划地按各乡镇特点规划建设特色工业小区,把产业相近的项目集中到同一区域,不断壮大群体规模,形成聚集优势。到1999年全市形成各具特色的工业小区11个,共投资8000万元加强了道路、给排水等基础设施建设,使11个小区基本实现了“四通一平”,即电通、水通、路通、通信通、场地平整。特色工业小区不仅创造了乡企发展的聚集优势,而且彻底解决了一些项目基础设施投资多、建设周期长的问题。1999年末,全市小区入户企业已经达到510户,其中个体私营企业431户。1999年实现利税2011万元,成为乡级财源建设的一支重要力量。

随着全省乡镇企业进行产业结构调整,绥化地区在发展农副产品加工业上,要求龙头企业必须到小城镇或工业小区兴办,初加工企业也要尽可能适度集中发展。2000年在工业小区中共聚集了518户农副产品加工企业,其中53户规模较大的龙头企业,有38户建在省级工业小区,12户建在地级工业小区。1999年,绥化地区有78个农副产品加工项目入区,占全区新上项目总数的27%。在引导农副产品加工企业依托小城镇和工业小区集中连片发展的同时,还组织企业和农户按照“公司+农户”的模式大力发展特色产业群体,形成了

一批较为成型的“一村一品,一乡一业”的村屯。肇东市在布局结构调整上主要是由分散向集中连片发展。规划建设了1个大基地、4个工业小区、5大绿色产品开发带。基地即在肇东高速公路入口处往西到向阳乡的公路两侧,每侧划出宽1公里,长15公里,作为乡企开发基地。4个工业小区即新城、昌武、宋站、五站4个乡镇工业小区。每个工业小区面积都在2平方公里以上,有10多个企业进驻,而且经济效益也较好。跃进乡是城中乡,根据这个实际情况,对全乡企业进行布局时规划出1场1厦1区。哈西服装批发大市场现已形成规模,金华大厦也吸引了一大批科研人员。与金华大厦配套的科技园区在未最后完工时,手里掌握的科技项目和要求到这个区的技术人才已非常多,启动两年后就形成颇具规模的现代化园区。桦南县通过引联,大户牵动,重点发展加工业,辟建了2处省级工业小区和4处县级工业小区,培育了一大批骨干企业。从1998~2000年的3年中,通过这批骨干企业安置了2440名下岗职工和城镇待业人员就业,桦南镇工业小区的隆胜木制品厂一次就安置了县陶瓷厂的36名下岗工人。

拜泉县是全国著名的生态农业大县,先后被国家授予“全国水土保持先进县”“全国造林绿化百佳”等称号,并被国际生态工程大会授予国际生态工程一等奖。特别是近20年来生态建设取得的突出成绩,为绿色产品示范区建设提供了优越的条件。2001年11月,经联合国工发组织中国投资与技术促进处绿色产业专家委员会批准,齐齐哈尔环境监测中心站对拜泉县进行了环境监测,从水、空气和土壤三大环境质量的检测结果看,拜泉已具备了生产AA级绿色食品的环境质量要求。齐齐哈尔市委常委、拜泉县委书记王树清表示,要利用新一轮绿色革命为农业生产带来的难得机遇,大力实施绿色食品产业开发战略,充分发挥拜泉县最佳生态环境的潜在优势,抢抓绿色商机,进行绿色营销,培育壮大绿色食品龙头企业,开拓绿色食品市场。2001年12月25日,经联合国工业发展组织中国投资与技术促进处评审确认,拜泉县工业小区成为国际绿色产业示范区。

2001年11月,绥芬河市被国家批准为木材出口加工区,为全国仅有的几家出口加工区之一,加工区享受国家赋予的优惠政策。绥芬河市委、市政府选择了沿301国道交通便利的孙家沟一带作为出口加工区建设的场地。这里靠近铁路,距市区有四五公里,有丰富的人力资源。木材加工区规划占地面积34.5万平方米,园区基础建设投资450万元,其中包括300万元的自来水设施建设和150万元的4公里主干道建设项目等。加工区重点发展木材精深加工业。

2002年4月18日上午,绥芬河市木材出口加工园区建设举行开工典礼。自国家实行“封山育林”“天保工程”,禁止国内对森林进行采伐以来,人们把目光对准了木材资源丰富的俄罗斯。绥芬河口岸利用得天独厚的地理优势,率先打开木材交易通道,把一车一车的木材源源不断地从俄罗斯运到中国。绥芬河口岸成了国内木材进口的集散地。2001年进口木材量达320万立方米,占国内木材进口总量的近30%。这个口岸在优化木材进口环境的同时,加大木材加工业的发展力度,实施了“大加工”战略。全国木材加工企业一下子涌到绥芬河市,木材加工企业140多家,全国20多个省(自治区、直辖市)的木材商云集绥芬

河,著名的南方莆田木材商在这里纵横中俄木材市场。许多商家还把目光对准国外市场,到俄罗斯买山头,雇用国内工人到国外去开采。木材进口占据了 this 口岸对俄贸易的半壁江山,使绥芬河口岸名扬全国。

第二章 乡镇企业示范区

第一节 大庆市让胡路区喇嘛甸乡镇工业小区

大庆市让胡路区喇嘛甸乡镇工业小区是1993年经省计委代黑龙江省政府批准的省级工业小区,规划面积51万平方米,进驻企业1129家。1995年4月启动,至2000年已累计投入28亿元,其中固定资产投资23.5亿元,累计创产值55.5亿元,利税3亿元,拉动地方工业增长11个百分点。该小区从建设初期的一个园区,经过10年的发展已拥有化工园区、工业园区、塑料工业园区、建材城、汽配城等5大园区、10大集团。其中年营业收入5000万元至亿元企业2家,亿元以上企业2家。1997年,进区企业212家,投产运行84家,招商引资总额达9.36亿元,实现产值5亿元,利税超千万元。现价产值占全区社会总产值的20%,拉动工业比重近20个百分点,被授予全省“十佳小区”第一名,同年底被农业部批准为国家级乡镇工业示范小区,化工园区被化工部授予全国化工先进企业。1999年全镇乡镇企业总收入38亿元,实现增加值10亿元,经济总量跃居全省第一镇。由于乡镇企业的发展,从1995年到1999年五年间在小城镇公益设施建设上累计投入4.5亿元,带动了小城镇的发展。2000年,该工业小区又被农业部乡企局批准为东西部合作示范区。让胡路区2000年实现营业收入44.1亿元,利税2.16亿元,是黑龙江省乡镇企业区县市中发展较快的先进典型。

大庆市让胡路区喇嘛甸乡镇工业小区是利用大庆石油管理局西移征用喇嘛甸镇土地的时机,在安置好农民、保护好农民利益的前提下辟建的。1995年4月启动,1996年初正式投资建设。在筹措辟建小区之初,大庆市首先成立了开发小区管委会,由让胡路区政府抽调规划、环保、城管、计委、乡企局等部门的人员参加,将小区的各项管理工作系统化、制度化。规划工作由大庆市设计院负责,保证小区的整体性、统一性。投资者的厂房建设可以按自己的设想依托小区总体规划,在合理利用土地的前提下自行施工建设。当年进驻企业157家,技工贸总收入5亿元,其中,工业产值2.37亿元,利税2300万元,成为集商餐饮服务、精品加工为一体的综合开发小区。

1996年初,在原综合开发小区的基础上又辟建了规划面积为45万平方米的化工园区,进驻园区的十几家企业大都是从管理局争取的吃配项目。经过几年时间的运行,化工园区形成以开发技术密集和高附加值的相关精细化工产品为主的产业化格局。有常庆助剂有限公司、太福化工厂、远东助剂厂等17个精细化工企业,固定资产投资6200万元。1997年化工园区被评为国家级乡镇化工先进企业。乡镇工业小区1997年被评为全省十强小区第一名,同年,被评为全国乡镇企业示范区。1997年二期、三期同时建设。1998年,大庆市启动实施大开放、大招商、大发展战略,在强化软环境建设的基础上,在新华企业集团西侧辟建了60万平方米的新华工业园区。该区除享受化工小区的各项优惠政策外,还有一个特殊的优惠政策,就是土地无偿使用30~50年。之后又相继投资30万元完善水、电、路等基础设施建设,增强了配套服务功能。启动当年即进驻生产加工型企业5家,投资总额2330万元;进驻牧业大户46户,投资2905万元。在无偿使用土地的新华工业园区、富强铁西工业园区相继上马之后,北方建筑装饰材料城也紧锣密鼓地投入建设。1999年采取委托开发的办法,大连国际商社全面启动汽配城,当年进驻企业168家。2000年采取以商招商的形式,让太福集团启动占地65万平方米的塑编工业园区,建成5万吨聚丙烯,18条纺织线,年工业收入超5亿元。

为了壮大个体私营经济,不断转移农村富余劳动力,在富强企业集团辟建了20万平方米的富强个体私营经济园区。该小区的启动和建设,有力地拉动了喇嘛甸镇个体私营经济的快速发展,转移了农村富余劳动力近1000人。全镇有以王新文、邱道宽、隋海军为代表的个体私营经济2917家,其中超100万元的民营大户103户,超1000万元以上的16户,真正使喇嘛甸镇的个体私营经济撑起了农村经济的半壁江山。1995~2000年,大庆市让胡路区以建设经济强区,争创龙江第一区为目标,坚持以结构调整为重点,以载体建设为突破口,营造环境,招商引资,探索出具有本区特色的经济发展路子。1995年以来,全区国内生产总值每年以75%的速度递增,由3.4亿元增加到1999年的34.8亿元,区财政收入也由1995年的0.6亿元增加到1999年的1.8亿元,其中乡镇企业经济指标占全区经济总量的80%。2000年末,乡镇企业营业总收入75亿元。

第二节 佳木斯市桦南镇工业小区及牡丹江市北安工业小区

一、佳木斯市桦南县桦南镇工业小区

1993年,省计委根据黑政办发〔1993〕16号文件精神下发了黑计农字〔1993〕900号文件,批准佳木斯市桦南县桦南镇工业园区为省级工业小区。

1994年,桦南县桦南镇依托林木资源,大力兴办木材加工企业,在木材的精深加工上做文章。桦南镇小区的祖运木制品厂,年加工木材量1000多立方米,产品有地板块、包装板、

民用房建材等,产品远销北京、天津、长春等地;振兴餐具厂生产卫生筷子,年产量达到6万箱,产值400万元,可实现利税100多万元。

1996年,佳木斯市桦南县桦南镇工业小区被农业部批准命名为全国乡镇企业东西合作示范区。该小区利用东西合作工程,引进合作项目15个,引进资金3500万元,1996年实现产值1.5亿元,利税1500万元,使小区迅速形成了规模。

1996年桦南县桦南镇东西合作示范区和望奎县先锋镇东西合作示范区在全省乡镇企业工作会议上做了经验介绍。

佳木斯市桦南县桦南镇将东西合作作为发展乡镇企业的突破口和主攻方向,充分利用自身的资源、地源、劳动力等优势与发达东部地区的资金、技术和管理的优势结合起来,坚持优势互补、互惠互利,共同发展。截至1997年末,全镇实现乡镇企业总产值57138万元,收入60328万元,利税5860万元。

1997年省乡镇企业管理局和佳木斯市桦南县桦南镇工业小区的代表参加了农业部在河南省驻马店市召开的乡镇企业东西合作示范区经验交流会,会上,佳木斯市桦南县桦南镇工业小区介绍了示范区的发展情况。

1997年,佳木斯市桦南县桦南镇工业小区被省计委、省乡镇企业管理局评为全省“十强”乡镇企业小区。

1998年,佳木斯市通过引联活动,桦南镇工业小区引资达1000万元。同时,桦南镇工业小区的隆胜木制品厂一次就安置了县陶瓷厂的36名下岗工人。

2001年,该镇小区还借助省、市节会展销等契机,全力开拓市场,促使企业满负荷生产。

2003年,农业部开始申报第四批全国乡镇企业示范区。就黑龙江省乡镇企业示范区的规模而言,与发达省份相差较远。但从省内的实际情况看,桦南镇工业园经济规模、聚集程度、示范作用都较为突出,故此省乡镇企业管理局于2003年6月16日向农业部申报了桦南镇工业小区。2003年,佳木斯桦南镇工业小区成为第四批被农业部命名的全国乡镇企业示范区。

二、牡丹江市北安工业小区

1988年,北安乡把分散经营、规模较小的7家乡办工业合并到一个大院里,使电、热、水、气集中使用,形成统一经营管理的工业区,既提高了设备的利用率,又能够使企业取长补短,发挥整体优势,成为北安工业小区的初始形态。到1994年,全乡企业的规模不仅有了量的扩大,而且有了质的提高。从北京大学引进的节能风机、从哈尔滨工业大学引进的多功能全自动给水设备项目、特种防腐材料生产工艺等新项目、新产品,均具有20世纪90年代水平和科技含量,产品投入市场后供不应求。1994年平安化工厂研制的石油开采井下压力液、龙江给水设备厂研制投产的止回球阀,东江村开发的多功能钻床等7项新产品填补了国家空白,有12项产品填补了省内空白,乡村企业实现了超常规、跨越式发展。到1994年末,全乡已有乡村集体企业144家,总产值达到了38646万元。

1995年,黑龙江省牡丹江市(北安乡)北安工业小区成为农业部第一批命名的全国乡镇企业示范区。

北安乡主要以工业、建筑业为主。自20世纪80年代末以来,先后办起了12家工业企业。到2005年,通过招商引资,引进了东杨木业、方同木业、中兴纺纱、发达造纸等10余家大型企业,成为全乡经济发展的支柱产业。

第三章 东西合作示范区

20世纪90年代初,伴随着改革开放的步伐,东部乡镇企业进入产业产品结构、企业组织结构的调整和升级,开始把发展重点转向外向型经济和高新技术产业,进行专业化、社会化、系列化生产经营,企业上规模,技术上水平,产品上质量、上档次,把一些传统产业、劳动密集型产业,向中西部地区梯度转移。广大中西部地区乡镇企业发挥资源和劳动力等优势,急起直追,加快发展步伐。全国乡镇企业东西合作、优势互补、协调发展的格局正在逐步形成。

第一节 东西合作示范工程的实施

1994年,省委书记岳岐峰在看了《国内动态清样》(1994年第1845期)《富浪西涌的浙江潮——浙江乡镇企业挺进中西部调查》一文后批示:“请乡企局的同志主动到浙江,吸引他们来黑龙江搞共同开发、二次创业。”同年,8月1~2日,岳岐峰在绥化地区考察时又强调指出:乡镇企业主管部门要走出去,到南方沿海发达地区去找项目、请能人,帮助带起一批企业。为认真贯彻省委主要领导的指示精神,随后省乡镇企业管理局由主要领导带队,积极组织人员去浙江等地开展经济技术合作活动。积极寻找、洽谈东西合作项目,将全省乡镇企业“东西合作工程”引向深入。

一、东西合作示范区的审批

自国家组织实施《乡镇企业东西合作示范工程》开始,在全省100多个省级工业小区中,分4批经过择优申报,截止到2005年底,全省有18个乡镇工业小区被农业部批准命名为全国乡镇企业东西合作示范区。

(一) 第一批(1994 年审批):

1. 齐齐哈尔市龙沙乡龙南工业小区
2. 牡丹江市江南工业小区
3. 佳木斯市郊区模范乡工业小区
4. 大庆市龙凤区工业小区
5. 绥化市望奎县先锋乡工业小区

(二) 第二批(1994 年审批):

1. 哈尔滨市动力区朝阳工业小区
2. 哈尔滨市太平区卫星工业小区
3. 哈尔滨市巴彦县西集镇工业小区

(三) 第三批(1996 年审批):

1. 哈尔滨市呼兰县呼兰镇工业小区
2. 牡丹江市穆棱县下城子镇工业小区
3. 佳木斯市桦南县桦南镇工业小区

(四) 第四批(2000 年审批):

1. 大庆市让胡路区乡镇工业开发小区
2. 大庆市杜尔伯特蒙古族自治县泰康乡镇工业小区
3. 大庆市红岗区金山工业开发小区
4. 嫩江县前进乡镇工业小区
5. 肇东市宋站镇工业小区
6. 肇东市昌五工业开发小区
7. 铁力市双丰工业小区

全国乡镇企业东西合作示范区申报条件:1. 从已建和在建的布局合理、因地制宜、节省资源、连片开发的乡镇企业工业小区中择优申报;2. 必须具有较好的乡镇工业与第三产业基础,小区当年乡镇企业产值不低于1亿元。如第四批的,7个乡镇企业东西合作示范区2000年末累计实现社会总产值33.64亿元,乡镇企业销售收入29.99亿元,乡镇企业增加值7.76亿元,利税总额2.08亿元。

二、主要措施

(一) 建立基地

佳木斯市乡镇企业局为把本市优势的农副产品、林产品、山产品打入南方市场,1996年9月,由局长徐长山带领部分乡镇领导两赴浙江省余杭市,在余杭市委、市人大、市政府、市政协的全力支持下,于9月20日在余杭市成立了“佳木斯市乡镇企业管理局驻余杭市办事处”。该办事处主要职能是为双方经济发展服务,主要业务是面向浙江、江苏、上海经销双方的优势产品,为本市乡企发展引进合作伙伴、项目、资金、设备、技术和人才,提供经济

信息。

(二) 制定规划纲要

根据中共中央、国务院关于“组织实施乡镇企业东西合作示范工程,推动地区间的经济合作”的指示精神和《乡镇企业东西合作示范工程》要求,省乡镇企业管理局于1996年10月制定了《黑龙江省乡镇企业“九五”期间东西合作、“南联”规划纲要》。制定出“九五”期间黑龙江省乡镇企业东西合作示范区的发展目标,争取被国家命名的示范区总数达到15个以上。这些示范区到“九五”期末达到东部专区同类工业小区20世纪90年代中期水平。各示范区要实现以下目标:有10个以上东西合作项目;区内乡镇企业创造的产值不少于10亿元,利税总额超过1亿元;新吸纳农业剩余劳动力1万人;示范区内农民人均收入达到3000元;第三产业总收入占乡镇企业总收入的25%以上;示范辐射作用显著。争取列入被国家批准的示范项目25~30个,达产达效后,形成年总产值20亿~25亿元,年利税2亿~2.5亿元的经济规模。示范项目要在优化乡镇企业产业结构、产品结构、创造名牌产品方面发挥示范牵动作用。推广50项经省部级以上鉴定的新成果、新技术、新产品,并形成生产规模。培训技术骨干和管理人才2000名,培训具有中专以上学历人员1000名。

(三) 落实政策

1995年黑龙江省共有7个项目被批准为东西合作项目,获得批准贷款规模3300万元(这7个项目是:齐齐哈尔市铁锋农机修造厂芦苇板分厂、齐齐哈尔讷河生物制品厂、齐齐哈尔市河泥塑料新型建材股份有限总公司、牡丹江工程防腐材料厂、海林市白头山农工商总公司、黑龙江省望奎亚麻纺织厂、庆安县复合肥厂)。这7个项目的共性在于:其一,利用黑龙江省的资源优势与合作方的技术、名牌、资金等优势的结合,具有很强的地区互补性,满足了双方的发展需要。其二,合作项目的科技含量较高,符合黑龙江省乡镇企业产业结构、产品结构调整和重组的方向,切合黑龙江省乡镇企业发展实际。其三,产品有很好的市场前景,竞争能力较强,具有出口创汇潜力。按照国家要求,省农业银行全部落实了总行下达的贷款规模,但由于市(地)县农行的缘故只有绥化地区的黑龙江省望奎亚麻纺织厂和庆安县复合肥厂两个示范项目贷款资金到位,共计1300万元,占批准贷款规模的39.4%,其余5个项目的资金没有落实。1997年黑龙江省乡镇企业东西合作示范工程中有2个项目得到专项贴息贷款,总金额1530万元(2个项目的贷款按年率2%予以贴息):其中黑河市嫩江县前进油脂厂分7次贷款1000万元,获得贴息金额20万元;绥化地区庆安县复合肥厂分4次贷款500万元,获得贴息金额11万元。1999年,黑龙江省乡镇企业东西合作示范工程中有6个项目得到专项贴息贷款,总金额为10980万元:其中黑龙江森达金属制品集团公司获得贷款2130万元;哈尔滨精细化工厂获得800万元;黑龙江兰西亚麻纺织工业联合总公司获得2400万元;安徽华康粮油食品集团嫩江油脂有限责任公司获得3390万元;绥芬河市日用化工厂获得500万元;黑龙江圣中(集团)股份有限公司获得1760万元。2000年,全省有7个东西合作项目获农业部乡镇企业东西合作项目贷款,总金额20227万元:齐齐哈尔市万利实业有限公司675万元;安徽华康集团嫩江油脂有限公司4083万元;

黑龙江肇东成福食品厂 2 931 万元;中植企业集团有限公司 1 000 万元;绥芬河市联鑫浸油有限公司 600 万元;黑龙江龙拱玉米淀粉糖有限公司 1 800 万元;宋站乳品厂 8 350 万元;哈尔滨红光锅炉总厂 500 万元;牡丹江柴河金属制品厂 288 万元。

截止到 1996 年末,11 个乡镇企业东西合作示范区内有一定规模的企业已达 150 多户,其中,产值超千万元以上的企业达 40 多户,11 个乡镇企业东西合作示范区完成乡镇企业产值 41.2 亿元,比上年增长 20%,占社会总产值的 82.7%,实现利润 2.4 亿元,比上年增长 26.3%,上缴税金 1.1 亿元,比上年增长 57%。11 个乡镇企业东西合作示范区内有东西合作企业 60 户,其中 1996 年实现东西合作项目 16 个,引进资金 1 亿多元。11 个示范区基础设施建设累计总投资达 3 亿多元,农民人均收入达到 2 800 元。在 1996 年上半年全省乡镇工业小区评比中,8 个东西合作示范区均被评为省级十强工业小区。

(四)组团出访

黑龙江省多次组织东西合作访问考察团去发达省份。仅 1995 年便组织各种规模考察团 187 个,出访人员达 1 400 人次,签订合作项目达 100 多个,引进省外资金近 5 亿元。特别是成功地引进了江苏华西村、江苏的维维豆奶等一大批名企、名牌产品到黑龙江省合作。从这 100 多个合作项目中经优选后有 15 个项目申报农业部并被列入 1996 年黑龙江省乡镇企业重点项目建设规划。这些项目较好地体现了黑龙江省的资源优势与合作方的技术、名牌、资金等优势的结合,具有很强的地区互补性,科技含量较高,符合黑龙江省乡镇企业产业结构、产品结构调整和重组的方向,有很好的市场前景,竞争能力较强,具有出口创汇能力。达产后,年创产值 107 714 万元,实现利润 16 540.8 万元,税金 6 492 万元。

通过近 10 年东西合作示范工程的运作,黑龙江省各市(地)与发达地区近 300 个市、县和部分乡企局、企业建立了长期友好合作关系,每年都有几百个团组赴这些地区考察、洽谈、招商,出访人员达千人以上。

三、取得成果

(一)引联工作得到发展,外向型经济发展良好

各地紧紧抓住发达地区结构调整、产品升级和城市、国有企业拓展发展空间的有利机遇,多渠道、多层次、全方位地开展经济技术联合与协作,使乡镇企业引联工作的范围更广、层次更高、效果更好。1994 年全省先后出去上万人次到东南沿海等经济发达地区招商引资,共签订合同和协议 560 多项,引进省外资金 5.5 亿元。据不完全统计,1995 年全省到经济发达地区招商引资共签订合同和协议 800 多项,已有 460 个项目开始启动建设,引进省外资金 6 亿多元。有近 200 个县乡和发达地区结成友好对子。例如桦南县首先把立足点放在对资源联合开发上,镇新建的油脂饲料厂就是依托当地的大豆资源与山东省济宁市南张制油厂共同联办的项目,年加工能力为 3 万吨,产值 6 000 多万元,建设投资 1 200 万元,年创利税 700 万元。除此之外,还依托当地的玉米、水稻、小麦、白瓜等资源同广东、山东等联营兴办了 4 个产品深加工型企业。望奎县共引联了 74 个项目。围绕麻类开发的就有 47

项。同时采取多业并举的方式,在建材工业、粮油加工、精细化工等方面的开发上,引联了27个项目。1995~1998年,共引进东西合作项目2000多个,引进省外资金近30亿元,东西合作示范项目17个,累计获国家贴息贷款9830万元,贴息资金98.6万元。

(二) 扩大企业规模,提高经济效益,加强综合实力

截止到1998年,全省11个乡镇企业东西合作示范区内企业已达1360多户,从业人员38000多人,实现营业收入41.1亿元,实现工业增加值5.8亿元,利税4.1亿元,共有东西合作项目88个,东西合作项目创造的营业收入11.5亿元,占示范区营业收入的28%,东西合作项目创造利税总和11.6亿元,占示范区利税总和26%,东西合作项目转移劳动力达4300多人。

四、东西合作示范区主要活动

1994年省乡镇企业管理局和齐齐哈尔市龙沙区工业小区代表参加农业部在湖北省召开的乡镇企业东西合作示范工程座谈会,参观市松木坪镇东西合作示范区。

1995年9月1~10日,江苏省江阴市华西村党委委员、华西集团公司副总经理吴协恩一行5人到黑龙江省考察,决定在肇东市五站镇南小山屯创建黑龙江“华西村”。省委副书记王建功、副省长孙魁文分别接见了华西考察团全体成员。12月7日,经省政府同意,成立黑龙江省建设黑龙江华西领导小组,副省长孙魁文任组长,省政府副秘书长赵羽、省乡镇企业管理局局长谢俊武任副组长,成员由省政府8个部门领导及肇东市委领导参加。

1996年,桦南县桦南镇东西合作示范区和望奎县先锋镇东西合作示范区在全省乡镇企业工作会议上做了经验介绍。黑龙江省东西合作项目——肇东华西村,经过1年多的艰苦创业,全村实现总产值3000万元,其中农业200万元,工业2000万元,商贸800万元,人均纯收入达到3000元。

1997年,省乡镇企业管理局和佳木斯市桦南县桦南镇工业小区的代表参加了农业部在河南省驻马店市召开的乡镇企业东西合作示范区经验交流会。会上,佳木斯市桦南县桦南镇工业小区介绍了示范区的发展情况。

1998年,省乡镇企业管理局参加了农业部乡镇企业局在湖南省怀化市召开的乡镇企业东西合作示范区座谈会。会上,省乡镇企业管理局介绍了全省18个示范区建设情况。1998年,省乡镇企业管理局组织部分乡镇企业和东西合作示范区参加了全国乡镇企业东西合作河南省驻马店洽谈会。会上,展示了乡镇企业和示范区建设发展情况。1998年,全省组织各地市东西合作示范区赴南方发达省市开展招商活动,实现南联合作项目130个,引进人才2000多人,引进资金22亿元。2000年,哈尔滨市在贵州东西合作经贸洽谈会上签订合同12项,成交金额1.2亿元。

1999年,召开了全省乡镇企业招商引资现场推进会,全省组织100多个团组200多次南下招商,引进资金19.1亿元,新上东西合作项目173个。

2001年8月12~14日,全国乡镇企业东西合作经贸洽谈会在黑龙江省牡丹江市举行。

洽谈会共设 180 个室内展位和 100 个室外摊位。以项目洽谈、产品展示展销为主,与各省、自治区、直辖市的企业、大专院校、科研单位;俄罗斯滨海边区及周边城市政府代表团和企业界人士进行经贸合作、技术引进、联合开发等方面的洽谈、签约。同时还举办了对俄经贸信息发布会,介绍俄罗斯投资环境和政策。在这次洽谈会上,哈尔滨市南岗区交易十分活跃,取得了显著成果,3 天共签订技术合作协议 1 份,商品供货合同 17 份,总金额达 9 500 万元。该区的跃进乡,精心挑选了绿山川、亚泰、九州、润通、松光、奥博等企业的 20 多种名优产品在会上展出,一炮打响。绿山川实业公司与日本川野株式会社签订了贸易额达 1 000 万美元的经贸协议,在会上引起轰动。伊春市有 35 户私营民营企业、230 多人参加了这次洽谈会,与外地客商达成合资合作项目 10 个,签约金额 1.55 亿元。近年来,黑龙江省乡镇企业通过对外合作,引进了华西集团、希望集团、金锣集团等一批全国著名企业到省内投资。据不完全统计,新建的骨干企业中有 80% 以上是通过引商引资建起来的。

2002 年由于银行贷款减少,各地在挖掘民间资金办企业的同时,不断拓展招商引资的领域和层次。已吸引山东金锣、浙江万向、内蒙古伊利、四川希望、江西鸭鸭等知名企业到黑龙江省投资办厂,先后建成了大庆金锣公司、肇东希望饲料公司、杜蒙伊利乳业公司、甘南华冠有限公司等一批骨干企业,在全省乡镇企业规模较大的项目中,约有 80% 是通过招商引资兴办的。2002 年,全省共有 18 个全国乡镇企业东西合作示范区。

2003 年以后,随着各地市机构改革的原因,乡镇企业行政主管部门明显弱化,独立的乡镇企业管理局已所剩无几,多数县(市)乡镇企业管理职能落在经济计划局、农委、招商局等部门,由 1~2 个人承担乡镇企业工作,由于机构撤并和人员减少,连上下行文、成果转化、人才培养、智力引进、市场开拓及信息服务等方面都难以维持正常。此后,对于东西合作示范区的工作便未加管理和统计。

第二节 东西合作示范区的运行

佳木斯市桦南县桦南镇从 1994 年起将东西合作作为发展乡镇企业的突破口和主攻方向,充分利用自身的资源、地源、劳动力等优势与发达东部地区的资金、技术和管理的优势结合起来,坚持优势互补、互惠互利,共同发展。截至 1997 年末,全镇实现乡镇企业总产值 57 138 万元,收入 60 328 万元,利税 5 860 万元。这一成绩的取得,主要得益于以下 5 方面的措施:一是资源开展东西合作。桦南有着丰富的林木资源和农副产品资源。这是与南方发达省份开展合作的基础。自 1994 年,桦南镇靠资源优势六次下江浙和东南沿海地区寻找合作伙伴。将江苏省丰县木线条厂的厂长请到镇里进行实地考察,这位厂长在丰富的林木资源的吸引下,决定投资 120 万元将该厂迁到镇内。在他的带动下,不到 1 年时间滚动发展到 6 家,并组建了木业集团。同时,还依托副产品的资源优势,吸引了内外 4 个大户上了 4 个粮食深加工企业。二是起用能人牵动合作。在推动东西合作的过程中,坚持实施能

人战略,靠能人牵动。在辟建油脂饲料厂时,启用过去经销粮食买卖的张敬科,引进资金600多万元,引进专业技术人员3名和1名高级工程师。海通实业公司总经理黄海波其父祖居福建,在中国台湾有亲属,他利用这一关系引进资金300万元,建起了精制米厂。三是选准项目拓宽合作渠道。在寻找合作项目的过程中,对没有市场的项目不上,没有资源的项目不上,没有后劲的项目不上,科技含量低的项目不上。坚持选准一个好项目,寻找一个好伙伴,办一个好企业。为选准项目每年都从大专院校和科研部门引进十几个项目,结合本地实际,瞄准市场,经过筛选后带着项目引进资金和人才,先后从北京、山东淄博等引进资金650多万元,兴办了口口香炒货厂等企业。四是靠利益驱动吸引合作。以诚相待,肯于让利投资者和合作伙伴,达到让利都得利共同发展的目的。按照这个思想主要采取三项优惠措施吸引投资者,第一,在厂房租赁上让利于投资者,第二,对合作方资金在量化比例上做出一定让利,第三,在土地使用出让金上让利于投资者。五是争创名牌巩固合作。乡镇企业要上档次、上规模、上水平必须实施名牌战略,靠名牌滚动发展占领市场。海通公司在建厂时首先打出自己的品牌,将精制米注册为“林海雪原”牌,机制炭注册为“火焰山”牌并将研制改造后的机制炭设备申请了技术专利。企业靠名优产品,拓宽了国内外市场,赢得更多客户和合作者。

黑河市“八五”期间乡镇企业产值以每年45%的速度递增,高出“七五”期间17.2%的递增速度27.8个百分点。其间东西合作项目265项,引进资金1.5亿元,仅1995年就引进资金7409万元,人才295人,项目95项,技术80项,设备448台(套)。

德都县是个农业县,县情的基本特点是农业稳、工业弱、财政穷。为改变落后的面貌,该县将乡镇企业作为振兴县域经济的突破口。营造宽松的“软、硬环境”,主要体现在4个方面:一是出台了《德都县招商引资优惠政策》等一系列政策性文件,并根据形势发展和实际需要,加以充实、调整、完善。二是简化办事手续,跟踪服务,现场办公,实行一事一议,特事特办,急事先办;必要时召集工商、税务等部门集体办公。1995年4月,哈尔滨飞机制造公司到该县开发矿泉水,从考察洽谈到开工建设仅20多天时间。温州一公司与青山镇联办灯具厂,所需手续仅用一天时间全部办完。客商们都对该县的工作效率表示满意。三是帮助客商解决困难,对影响投资环境的行政行为及时、严肃处理,对影响投资环境的刑事案件从重从快严厉打击。为保证外埠客商在县内畅通无阻,在公路旁设立广告板,做出了“关于对外地车辆不扣车、不扣证、不罚款”的规定,深受客户欢迎。四是改善硬环境,完善基础设施建设。在县财政极其困难的情况下,1994年筹资900万元,整修了城乡道路,筹资500万元,新上5000门程控电话,使通信设施得到改善。采取坚持经常性与突击性相结合、大兵团与小分队相结合的方式。1994年引进项目110个、聘请各类人才近百人,全县乡镇企业总产值、总收入、利税、税金4项指标均比上年翻了一番。1995年上半年,全县共出动38个团组200多人,到河北、浙江等14个省(直辖市),72个市(县)、316个企(事)业单位招商引资。一次引进项目89个,人才24名,资金1700万元,推销地方产品14种,签订销售合同30份。经济发达地区和省内外有很多同志曾在德都工作、生活过,德都县将这一点

作为挖掘合作领域的另一渠道。动员全县群众,对有实力的人缘关系登记造册,建立联谊档案,并通过同乡联谊会、座谈会等多种方式与他们联系,沟通感情,鼓励他们为德都县招商引资。在双泉乡生活过的一位烟台客商,得知德都的招商信息,一次投资 200 万元建立木业有限公司。德都县先后在北京、上海、大连、青岛等地设立了办事处,在深圳、厦门、温州、海口等地设立了代办处。这些机构发挥在地理、信息等方面的优势为合作铺路架桥。并采取请进来的办法,依托省、市包帮扶单位拓宽合作渠道。1994 年,通过省科协邀请省内外 43 名专家在县内成功举办了金桥工程信息发布会,发布信息 2 000 条,签订合作项目 132 项,引进资金 165 万元,聘请经济顾问 40 余名。

1998 年哈尔滨市太平区卫星工业小区组织 30 多人赴山东、江苏、福建、海南等地进行考察、洽谈、招商,洽谈成一批项目,并积极组织企业申报东西合作示范项目贷款。小区企业卫星油脂厂与江苏无锡南泉化工冶金设备厂合作,组建了精细化工厂,总投资 2 235 万元,年创产值 1.1 亿元,利税 1 800 万元;哈尔滨松花江汽车转向器厂与烟台广兴集团总公司合作,组建了汽车转向器厂,总投资 1 600 万元,产值 2 400 万元,利税 640 万元。这两个项目被农业部、农业总行批准为东西合作示范项目,争取到示范项目贷款 1 300 万元。

绥化市望奎县先锋乡工业小区位于望奎县先锋镇西部,距县城 9 公里,幅员面积 120 平方公里,耕地面积 12.8 万亩,人口 2.7 万。1994 年 9 月,被农业部命名为全国乡镇企业东西合作示范区,示范区内有企业 128 家,其中镇办工业 28 家,拥有固定资产原值 2 800 万元。1994 年全口径乡镇企业产值 19 770 万元,收入 5 560 万元,利润 504 万元,税金 185 万元,分别比上年增长 72%、113%、270% 和 173%,示范区工业税金占财政税收的 65%。安置就业 2 800 多人,全镇人均增加收入 200 元,反补农业资金达 400 万元。示范区地处松嫩平原中心带,土地肥沃,既适于粮食、瓜菜等作物生长,更适于亚麻生长,这是国内其他省份无法相比的优势。由于资金不足,设备陈旧,技术落后,在资源上只进行了浅层次的粗加工,仅在“原”字产品上打转转,附加值低,效益差。凭借东西合作的平台,通过方方面面的人缘、亲缘关系,介绍麻资源,达到依靠资源吸引发达地区到示范区搞联合的目的,引进广东、山东、海南、辽宁等省份的 20 多家企业,带资金和设备来搞联营联合。共引联了 74 个项目。在引联的 74 个项目中围绕麻类开发的就有 47 个。按照所引联的项目,镇里共投资 7 300 多万元,重点实施 3 个新项目和 9 个技改项目。和丹东纺纱机械厂合作的亚麻湿纺 5000 锭项目,总投资 5 900 万元,年产亚麻纱 1 000 吨,产值 1 亿元,利润 2 505 万元,税金 525 万元。投资 650 万元和福建泉州市洪濂镇合作的麻屑板厂。投资 860 万元与山东泰安纺织机械厂合作的大麻纤维加工项目。仅这三个项目就新增年产值 14 500 万元,利税 4 050 万元。示范区先后与中国科技大学、哈尔滨工业大学、省科学院、省石化研究所等高科技单位建立联系,并聘请 8 位专家作为开发项目的技术顾问,具体指导技术攻关和改造,协助项目论证和提供信息。1995 年,亚麻原料厂在哈工大的帮助下,改温水沤麻为生物沤麻,使沤麻时间缩短 48 小时,提高沤麻产量 2 400 吨,麻率增长 1.5%,吨麻节约费用 186 元,仅此一项使企业年纯增效 47 万元。

第三节 东西合作示范区的优惠政策

各地市先后出台了优惠政策。牡丹江市委印发了《牡丹江市江南乡镇企业东西合作示范区优惠政策》；佳木斯市东西合作示范区管委会出台了《东西合作模范示范区优惠政策》；哈尔滨市呼兰县委印发了《关于加快发展乡镇企业若干政策的规定》；望奎县先锋镇出台了《关于开发建设先锋工业小区有关优惠政策》；桦南镇工业小区出台了《桦南镇工业小区优惠政策》；巴彦县人民政府印发了《关于对西集乡镇企业东西合作示范区招商引资若干政策的规定》。

例如,牡丹江市江南全国乡镇企业东西合作示范区优惠政策:1. 在示范区新办企业,退市进郊到示范区企业,从投产之日起,免征所得税3年。2. 凡在示范区新办企业,纳税有困难的,对房产税、车船使用税、土地使用税、城建维护税、教育附加费和印花税,按税收管理权限给予减免缓。3. 凡在示范区有固定经营场所,设置有关账簿,有专职财务人员并能正确计算销项、进项税额的小型企业,均可以认定为一般纳税人,允许其使用增值税专用发票。4. 增值税一般纳税人购货支付的运输费用,按结算单据金额10%的扣除率计算进项税额。5. 利用废水、废气、废渣等废弃物为主要原料进行生产的企业,5年内减征或免征所得税。6. 示范区内乡镇企业当年发生的新产品开发和新技术改造费用,可以摊入成本。如果年度发生额较大,可在以后年度逐年分期摊销。7. 示范区内企业应缴纳的各种费用,均按规定标准下限收取,其项目、标准,须经管委会认定。未经管委会认定的收费项目,企业有权拒绝缴纳。8. 示范区的旅游、商埠项目,本着“谁投资谁受益”的原则建设。开发区设立后建立的市场,市场摊位费由建设者收缴;市场工商行政管理费由工商部门与市场建设者“五五分成”。9. 示范区内兴办种类企业和投资项目免征各种地方性税收。对示范区优先提供建设和生产所需水、电、交通、运输和通信设施,费用按全市下限收取。10. 凡到示范区从事二、三产业,有稳定的职业、收入和生活条件的农业人口到示范区投资者,进区示范区工作的管理干部、工程技术人员,均可按计划办理城镇户口。收取的城镇人口增容配套费,专款用于示范区基础设施建设。以上人员,在子女入托、上学、参军、就业、就医及社会保障方面,享受当地居民同等待遇。11. 在示范区规划范围内新建企业增设平交路口的,由企业提供规划部门的批件,到交通部门办理审批手续,按要求施工,一次性减半缴纳公路占用费和道口费。12. 为了加速小城镇建设,鼓励在示范区内搞房地产开发,享受示范区的优惠政策。13. 示范区用地免征5年土地使用费,5年后由示范区管理委员会按土地使用费标准的50%征收。其中,50%用于示范区建设,50%上缴土地管理部门。14. 凡在示范区取得集体土地使用权的企业,可将土地作为与外商合资的股本和使用条件(合资合作年限不得超过土地权年限)。在示范区内镇、村集体所有土地上兴办联营企业,土地可以作价入股,参与企业分红。15. 在示范区新办的企业,45元/平方米的配套费在五年内减半征收,用途

按牡办发〔1995〕15号文件执行。缓收商业网点费、教育职工住房提取费、消防费。按规定建设人防工程和使用节能材料的,免收人防费和节能费;不按规定建设人防工程和使用节能材料的,减半收取人防费和节能费。16. 电力部门对大安变电所供电工程投资分摊费从200元/千伏安减到100元/千伏安,并按地方工业用电价格供电。上述减免的税、费用于企业技术改造和扩大再生产。17. 凡在示范区内兴办企业,一律到郊区审计事务所验资,由郊区工商局发放营业执照,超权限的到市工商局办理。18. 财政金融部门对示范区建设所需资金按项目需要优先安排,实行计划单列。在正常的项目贷款之外,在近3年每年另投放一定数量的切块资金,用于基础设施建设。19. 兴隆镇五年内试行财政收入计划单列,以1993年完成基数为标准,增长部分按50%返还,由镇财政集中用于示范区的建设。20. 市财政每年安排扶持乡企周转金的50%,专项用于示范区的建设。21. 国内外客商到示范区进行交通、能源、通信、给排水等基础设施建设,实行“谁投资、谁经营、谁受益”的原则。22. 对示范区的招商引资做出突出贡献的单位和个人,可按引进资金的3%~5%给予一次性奖励,免征个人所得税。23. 政府各职能部门要优先在示范区安排项目。经示范区管委会批准的项目,各职能部门要简化手续。24. 示范区同时享受国家对东西合作示范区所制定的优惠政策,省、市政府对示范区、乡镇企业及小城镇建设等方面的优惠政策和其他有关招商引资的各项政策。

第三篇 企业管理



20世纪80年代以前沿用农村生产队的管理模式。随着社会的进步和经济的发展逐步演变成现在的靠科学化、规范化、正规化的手段来管理企业的生产和经营。改变了以往从人、财、物等方面的单一管理,逐步发展成从企业的计划、统计、产品质量、财务、生产经营、用工制度等全方位的管理。

20世纪90年代以后,随着改革的不断深入,一些规模较大的乡镇企业集团,股份制公司等企业逐步涌现出来。他们千方百计地向国有大企业和世界的大企业学习,借鉴他们的管理经验和科学的管理理念来管理企业,使企业的各项规章制度更加完备,更加具体,更适合企业的良性发展。企业也从产品质量、人才培养、技术研发、信息交流以及市场开发等方面与国际市场接轨。从而使企业的整体素质明显提高,市场竞争力明显增强。一部分企业和产品已打入国际市场,取得明显的经济效益和社会效益。

第一章 计划管理

乡镇企业计划是整个国民经济计划的一个重要组成部分,计划管理的主要职能就是贯彻执行国家和省委、省政府有关发展乡镇企业的政策、法规,研究和制定全省乡镇企业中长期发展规划和年度生产计划,制定重点行业及产品中长期发展规划,提出发展的指导思想及总量发展目标、发展重点、发展速度和采取的措施。研究提出全省乡镇企业经济结构调整的目标及措施,提出区域经济发展重点,协调全省乡镇企业产业结构、地区发展重点。

乡镇企业的计划分为三个阶段,即计划的编制、计划的执行和计划的检查。

计划的编制是参照国民经济和社会发展情况、自身发展现状及对计划编制期内发展情况进行科学预测,并考虑市场的需求变化。省乡镇企业管理局在分析全省总体发展情况及各市、地上报计划的基础上,制定全省乡镇企业中长期发展规划和年度计划。另外,为支持

乡镇企业发展,国家对乡镇企业生产所需的部分生产资料列入物资计划,具体有铁木中小农具物资计划、煤炭分配计划、汽车分配计划和废次钢材分配计划等。物资计划只执行到1992年,以后由于市场经济的发展,乡镇企业与其他性质的企业一样,直接参与到市场竞争中。

乡镇企业计划的执行主要是从上至下下达计划,层层落实,根据本地区具体的发展实际,采取适当的措施,如制定优惠政策、加大资金的投入等。总结计划执行中出现的问题,及时根据新情况修订计划,以保证计划的顺利实施。

计划的检查是黑龙江省乡镇企业计划管理工作的主要工作之一,也是为保证计划实现的必要手段。分为定期和不定期检查2种。定期检查一般分为月、季度、半年、全年4种,是通过统计报表工作进行,主要检查各主要经济指标完成情况及综合总体情况。每年年初省乡镇企业局还召开全省各市、地主管计划的科长会议,汇报计划工作的完成情况,要求形成书面的汇报材料,总结全年计划的执行情况。省乡镇企业管理局向农业部、省计委、省农委等有关综合部门上报全省乡镇企业上年度计划执行情况及下年度生产计划。不定期检查为各级乡镇企业计划主管部门随时到各地区、各企业进行检查指导,开计划分析会、碰头会,总结计划的进展情况和可能发生的各种情况,及时向上级领导及有关部门提供决策依据。

从1985年至2005年,省乡镇企业管理局先后编制了《黑龙江省乡镇企业“七五”发展规划》《黑龙江省乡镇企业“八五”规划及十年规划》《黑龙江省乡镇企业“九五”计划和2010年规划》《黑龙江省乡镇企业“十五”发展规划》《黑龙江省“七五”期间乡镇企业出口创汇规划》《黑龙江省乡镇企业“八五”期间后3年发展外向型经济规划方案》《黑龙江省“跨越工程”实施方案》《关于乡镇企业可持续发展意见》《黑龙江省乡镇企业推进“三强带动”战略实施的工作方案》《黑龙江省乡镇企业“十五”工业结构调整技术改造规划》《黑龙江省乡镇企业灾后重建和恢复生产规划》《黑龙江省乡镇企业第三产业1998年至2002年发展规划》及各年度计划等。

第一节 长期发展规划

长期发展规划是具有前瞻性的发展计划,一般指10年、15年以上的长远计划。编制全省乡镇企业长远发展规划主要是根据国民经济计划要求,结合全省乡镇企业发展实际,提出战略部署,确定发展方向和战略目标、方针、布局、重点等。

一、“八五”计划和2000年十年规划目标

1991年,省乡镇企业管理局根据中共十三届七中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》,从全省农村资源、社会经济条件、乡

镇企业所承担的任务和乡镇企业自身发展需要出发,结合全省乡镇企业“七五”发展实际和各地、市乡镇企业“八五”发展计划,制定下发了黑龙江省乡镇企业“八五”发展计划和十年发展规划,以指导全省乡镇企业持续、稳定、协调地发展。(“八五”计划已经在后面《中期发展规划》中记述,在此不再重复记述)

十年规划的主要任务是,到1999年末,全省乡镇企业产值规划400亿元,比1995年增长42.9%,年平均递增7.4%。其中农业产值5亿元,比1995年增长22%,年平均递增4.1%;工业产值210亿元,比1995年增长50%,年平均递增8.5%;交通运输业产值60亿元,比1995年增长30.4%,年平均递增5.3%;建筑业产值40亿元,比1995年增长29.5%,年平均递增6.3%;商饮服务业产值8.5亿元,比1995年增长44.1%,年平均递增7.6%;总收入规划为430亿元,比1995年增长3.3%,年平均递增7.5%;利润规划为38亿元,比1995年增长65.2%,年平均递增10.6%;税金规划为13亿元,比1995年增长51.2%,年平均递增8.6%。

到2000年共实现乡镇企业总产值1200亿元,比规划增长了200%。其中农业总产值实现13.5亿元,比规划增长了170%;工业总产值实现了933.7亿元,比规划增长了344.6%;交通运输业实现总产值45.1亿元,比规划降低了24.8%;建筑业实现总产值114.8亿元,比规划增长了187%;商饮服务业实现总产值89.5亿元,比规划增长了952.9%;总收入实现了1175.5亿元,比规划增长了173.4%;利润实现了55.5亿元,比规划增长了46.1%;税金实现了14.1亿元,比规划增长了8.5%。

二、“九五”计划和2010年长期规划目标

1995年,省乡镇企业管理局根据省委七届三次全会和农业部《关于组织编制农业和农村经济发展“九五”计划和2010年规划的通知》精神,为正确引导全省乡镇企业健康发展,使其真正成为开辟经济第二战场的主力军,确保农村奔小康目标如期实现,制定了《黑龙江省乡镇企业“九五”计划和2010年规划》。(“九五”计划已经在后面《中期发展规划》中记述,在此不再重复记述)

2010年长期规划的主要任务是,到2010年营业收入6200亿元,比2000年规划目标增长1.58倍,10年平均递增10%。其中集体企业营业收入2650亿元,10年平均递增9.2%;工业企业营业收入4300亿元,10年平均递增9.9%。规划总产值6000亿元,比2000年规划目标增长1.6倍,10年平均递增10.1%。其中集体企业2500亿元,10年平均递增9.6%;工业企业4000亿元,10年平均递增10.3%。规划增加值2150亿元,平均递增10.1%。利润总额规划目标为240亿元,10年平均递增9.7%。实缴税金75亿元,10年平均递增9.9%。从业人员争取达到340万人,10年平均递增2%。

截止到2005年,全省乡镇企业实现营业收入2477.4亿元,完成规划的40%,其中集体企业营业收入实现69.5亿元,完成规划的2.62%,工业企业营业收入实现1482.9亿元,完成规划的34.5%;总产值实现2419.1亿元,完成规划的40.3%;增加值完成586.9亿元,

完成规划的 27.3%；利润总额完成 119.4 亿元，完成规划的 49.8%；实缴税金完成 36.2 亿元，完成规划的 48.3%；从业人员共计 173 万人，为规划的 50.9%。出口交货值实现 18.9 亿元，完成规划的 30.5%。

第二节 中期发展规划

中期发展规划为 3 年、5 年，以 5 年居多。乡镇企业中期发展规划一般与国民经济五年发展规划相对应。这是乡镇企业计划管理的基本形式，既是长期计划具体化，又是编制短期计划的依据，通过它把长期规划与短期计划有机地结合起来。乡镇企业中期发展规划的编制是参照国民经济和社会发展总体发展情况、自身发展现状及对计划编制期内发展情况进行科学预测基础上而制定的。中期发展规划首先由省乡镇企业管理局提出指导思想、发展重点、发展原则和目标措施等，市、地乡镇企业局根据本地区实际编制当地中期发展规划及规划草案，省乡镇企业管理局经过综合平衡后编制中期计划及规划，自上而下下达。

行业性发展规划是中期发展规划的补充和完善。行业性发展规划就是乡镇企业在制定中期发展规划的同时，对国家产业政策、国家重点提倡加快发展的行业给予重点规划指导，加快重点行业的发展。相应制定了重点行业发展规划。

一、“七五”时期

“六五”期间，全省乡镇企业实现总产值 45.3 亿元，其中：乡办工业实现 13 亿元，村办工业实现 8.3 亿元；实现总收入 40.1 亿元；实现纯利润 3.8 亿元；实现税金 1.6 亿元。省乡镇企业管理局根据“六五”期间实现的各项经济指标，按照“积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理”的指导方针，在提高企业素质和经济效益的基础上，因地制宜、合理布局，立足资源，继续保持全省乡镇企业持续、协调、健康地发展，使黑龙江省乡镇企业在规划期内真正成为全省经济振兴的支柱。依据这一指导思想并参照国民经济和社会发展总体情况及对“七五”期间可能发展情况进行科学预测而编制了“七五”发展规划目标。

（一）规划目标

1. 主要经济发展目标

“七五”期间，计划实现总产值 103 亿元，年均递增 20%，其中：计划实现工业总产值 52.2 亿元，年均递增 16.5%；计划实现建筑业总产值 18 亿元，年均递增 23.8%；计划实现交通运输业总产值 13 亿元，年均递增 24.7%；计划实现农业总产值 2.8 亿元，年均递增 10.5%；其他企业计划实现 17 亿元，年均递增 27%。计划实现利润 9.3 亿元，年平均递增 24%。计划向国家交纳税金 2.9 亿元，年平均递增 17.4%。

2. 重点行业发展目标

根据全省经济发展战略要求,从实际出发,规划主要工业部门产值发展规划,包括冶金、电力、煤炭、石油、化工、机械、建材、森林、食品、纺织、缝纫、皮革、造纸、文教艺术用品等行业。

“七五”规划的发展重点行业:一是发展以食品、饲料为重点的粮食系列加工业,促进粮食和畜产品的转化增值。包括粮食加工、食用植物油、酿造工业、以浆果三梅为原料的果汁、果酒和饮料生产、乳制品加工、糕点生产、豆制品生产、饲料加工业等。二是发展麻、针织等纺织工业产品。黑龙江省是国家亚麻重点产区,产量大、品种多、性能好,亚麻纤维及其制品是国内外较受欢迎的产品,要抓好亚麻系列产品的加工。三是大力发展采掘工业。发展建筑材料工业。建材工业是乡镇企业重点行业,红砖、工程砂、块石、河流石、花岗石等产量占全省产量的70%,对城乡建设起到了主要保障。扩建和新建9个年产5000~10000平方米的大理石和花岗石生产厂。同时要大力改造珍珠岩和建筑陶瓷的生产满足市场的需要。发展煤炭工业。煤炭是全省重要的资源,1984年乡镇企业煤炭产量为700万吨,占全省地方煤炭产量的45%,到1990年煤炭产量计划完成1000万吨,2000年达到1600万吨。发展采金业。金矿是黑龙江省优势矿种,主要分布在山区,储量居全国第二位,1984年乡镇企业产黄金195公斤。计划在2000年乡镇企业采金量达到1000公斤。四是发展木材、塑料为产品的综合利用产品。利用黑龙江省是国家重点木材产地进行深加工。1984年木材加工已经实现产值1亿多元,规划向深加工发展,向高档产品发展,计划到1990年木材加工产值达到2亿元,2000年达到5亿元。塑料工业也是发展重点。五是积极抓好为大工业配套的各种加工。黑龙江省大工业基础比较雄厚,利用这一有利条件,积极与大工业企业进行联营,当好配角为大工业生产各种零配件。“七五”期间主要抓好各大中城市乡镇企业为大工业配套问题。六是大力发展建筑业。随着城市、矿区、油区、林区及农村建设的迅速发展,乡镇企业的建筑队伍也发展起来。目前,全省乡镇企业有建筑联营公司66个,其中达到四级以上建筑标准的企业有46个,占总量的70%。1984年,从事建筑的人员有12万人,创造产值3.5亿元。规划到1990年建筑队伍发展到30万人,实现产值17亿元,分别占全国从业人员和总产值的16.7%和18.5%。

3. 区域发展目标

在发展重点行业的同时,还对有资源优势的地方进行了重点发展规划。一是主要抓好鸡西、双鸭山、鹤岗、七台河、勃利、鸡东、东宁、穆棱、林口等市县矿井改造,逐步向机械化方向发展,提高产量,在适当解决运力的基础上,扩大矿井的开发。二是积极组织群众采金,在产金集中的漠河、呼玛、穆棱、黑河、嘉荫、萝北和林口一带有计划的上乡、村集体采金企业。三是充分利用大庆30万吨乙烯项目的原料进行生产,抓好塑料加工和生产,发展塑料制品工业。四是在阿城、密山、庆安、林口、宁安、尚志、牡丹江、虎林、穆棱等市县各新建一座年产2000~3000吨石墨矿,在鹤岗扩建一座中型重烧镁矿,在逊克建成一个出口玛瑙生产基地。

(二) 实现“七五”规划的主要措施

1. 继续认真推行“一包三改”的经济责任制,增强企业内部的活力,彻底清除“左”的和旧的思想影响,政企分开。第一在指导方针上,要打破传统封闭式经营框架。第二在经营方式上要打破单独抓生产、忽视抓经营的旧观念,从企业自身特点出发,把生产和经营紧密结合起来,积极开拓市场,搞好生产和经营。第三在企业管理体制上,要破除旧的思想影响。政企要彻底分开,改乡、镇的官办为民办,各级党委领导部门,要多服务,少干预,彻底恢复乡镇企业的集体经济性质,实行各种形式的经济承包责任制。

2. 加强经营管理,采用新技术、发展新产品,加大企业发展的后劲。现有乡镇企业普遍存在着设备陈旧,耗能高,工艺落后,缺乏科学管理方法,生产水平低,投入多、产出少、产品质量低,缺乏竞争能力的现象。继续抓好企业整顿,加强财务管理和提高生产经营者水平。采用新技术,有计划地对现有重点企业进行技术改造,使企业由封闭型转向外向型生产,由生产型转向生产经营型。在建设上,由主要靠外力转向自力更生为主,由局部受益转向宏观受益,由一般性安排资金转向可行性研究,扩大企业生产能力,提高产量,提高周转资金和信贷的使用效力,开拓新产品,满足社会的需要。对那些产品陈旧、技术落后、经营管理低下的企业,要严格控制发展。

3. 抓开放开发,搞好内引外联,拓宽发展门路。抓好外引内联工作,不但要本地区开放,还要向外地、外省市、国外开放,积极地引进外地资金、人才、技术。同时,要充分利用大城市的优势及大工业、科研单位和大中专院校,搞好经济技术协作和联合,促进城乡经济协调发展。

4. 积极开发人才资源,广集人才发展乡镇企业。花大力气挖掘人才、招聘人才、培养和培训人才。要充分利用省乡镇企业技术培训中心的作用,对现有乡镇企业和管理部门的干部有计划进行培训,使他们由农业型干部转向工商型干部,提高他们生产、经营和销售能力,争取三年内对大部分厂长轮训一遍。力争在“七五”期间或更长时间,在全省形成一支技术全面的技术干部队伍。

5. 狠抓市场信息,搞活供销。

6. 加强领导,搞好规划。首先抓好乡镇企业主管部门的各级领导班子建设。各级管理机构要树立服务意识,不断解决和调整乡镇企业发展方向,因地制宜,合理布局,搞好近期和长远规划,指导乡镇企业健康、持续、协调发展。

(三) 规划执行情况

“七五”期间,经过全系统广大干部职工的共同努力,基本上完成了各项经济指标。仅“七五”计划初期,即1986年就实现总产值412 889万元,比上年实际完成增长了31.73%;实现利润总额52 575万元,比上年实际完成增长了10.01%;实现税金11 747万元,比上年实际完成增长了21%。这就为“七五”计划的完成奠定了有力基础。

1986年,省政府出台了《黑龙江省人民政府关于积极扶持乡镇企业发展几个问题的通知》《关于大力发展乡镇企业的若干规定》等扶持乡镇企业发展的政策。从乡镇企业发展基

金的建立、增加乡镇企业贷款规模等方面都做了具体规定。为后几年的发展增加了后劲。

1987年,省乡镇企业管理局根据省委、省政府的要求,“七五”期间把发展出口创汇企业列为重点之一,把出口创汇企业的发展作为振兴全省农村经济的战略重点之一。制定了黑龙江省“七五”期间乡镇企业出口创汇规划。规划从全省实际出发,发挥资源优势,加强引导,统一规划、合理布局,坚持改革、开放、搞活的方针,在不断提高企业素质和经济效益的前提下,积极发展具有黑龙江乡镇企业特色的出口产品,不断增加出口创汇能力。

重点发展亚麻制品和亚麻原料加工,到1990年出口亚麻细布400万米,亚麻纱1000吨,亚麻纤维15000吨左右,收购额11850万元,创汇3000万美元。仔牛肉、牛肉、马肉、兔肉、白条鸡、山野味等冷冻食品到1990年出口量达到3400吨,收购额2000万元,创汇500万美元。小浆果到1990年出口浓缩果汁500吨,果酱300吨,速冻树莓1000吨,收购额3800万元,创汇1000万美元。草柳编织品到1990年产品品种和产量增长50%以上,产品出口收购额1000万元,创汇200万美元。大豆制品(腐竹、豆粕、豆饼碎等)到1990年出口腐竹500吨,豆粕、豆饼碎10万吨,收购额8000万元,创汇1400万美元。服装加工到1990年出口10万件,收购额300万元,创汇70万美元。木材计划到1990年出口8000立方米,收购额1300万元,创汇300万美元。蓄电池到1990年计划出口35000只,收购额70万元,创汇200万美元,石墨出口3000吨,收购额260万元,创汇60万美元,轴承出口150000套,收购额140万元,创汇30万美元。花岗岩等块石到1990年计划出口15000立方米,收购额1050万元,创汇290万美元。人参及制品、蜂蜜加工到1990年出口人参10吨,蜂蜜50吨,收购额260万元,创汇50万美元。其他产品出口收购额计划1700万元,创汇400万美元。

为保证规划的实现提出了加快兰西亚麻纺织工业公司二期工程建设进度,力争1989年建设投产。有计划地扩建乡村办的草柳纺织厂,坚持以总厂带分厂,分厂带个体户的发展道路,扶持好原料基地建设。积极发展石材和石墨制品。重点扩大林口楚山、阿城、尚志、庆安石材开发能力。加快苇河炭素厂的改造,扩建鸡西东麻山石墨矿和鹤岗蔬园乡镁矿。充分利用全省小浆果特有资源优势,生产浓缩果汁、果酱和速冻树莓。充分利用全省大豆资源,生产豆制品。重点抓好友谊县、密山环养大豆油厂的建设。抓好富锦、克东、望奎、嫩江等县的腐竹生产,同时抓好豆粕、豆饼碎的加工和出口工作。抓好青冈县南北制衣厂的建设,积极扶持绥化市大有服装厂的扩建,提高产品产量,争取多出口。抓好双城烟花厂的扩建,争取烟花出口,抓好穆棱、宁安碳化硅厂和宁安渤海工业硅厂的扩建和改造任务。抓好巴彦、肇源、密山等县的糠醛厂建设。

全战线各级管理部门及企业纷纷行动,充分利用毗邻苏联的地理优势出口创汇,省乡镇企业管理局还千方百计为企业牵线搭桥,解决各种问题。到1990年共为企业引进资金800万元,自筹500万元,省财政扶持周转金200万元,农行贷款500万元。到“七五”末期全省乡镇企业累计共实现出口交货值66655万元,其中化工行业实现出口交货值1387万元;机械行业实现出口交货值2926万元;矿产行业实现出口交货值4749万元;轻工行业实

现出口交货值4 823万元;食品行业实现出口交货值10 134万元;土畜产行业实现出口交货值5 461万元;服装纺织行业实现出口交货值18 286万元;工艺品行业实现出口交货值4 147万元;其他行业实现出口交货值14 742万元。

1990年,省乡镇企业管理局认真贯彻中共十三届五中全会精神,坚定不移地执行“调整、整顿、改造、提高”的方针,把乡镇企业引上健康发展的轨道。充分考虑到资金、能源、原材料、运输紧张等客观环境和乡镇企业自身治理整顿任务繁重的主观情况,坚定发展乡镇企业的信心,坚持“四轮”齐转,突出集体发展,挖掘企业潜力,发挥当地优势,以效益为中心,以市场为导向,主动调整,积极提高,深化改革。当年就实现总产值944 360万元,实现总收入935 681万元,实现利润110 610万元,实现税金28 761万元。

二、“八五”时期

“七五”末期,全省乡镇企业呈现出强劲的发展势头。全省乡镇企业总产值占农村社会总产值的比重由1985年的27.5%提高到1990年的42%。初步改变了农村经济单一农业的传统格局,为传统农业向现代农业的转化奠定了基础。对于全省农村经济以及全省经济发展,调整农村产业结构,加快农村剩余劳动力转移,增加农民收入,巩固基层政权,安定农村大局等,都显示了重要的不可替代的作用。省乡镇企业管理局根据“七五”期间实现的各项经济指标,参照国民经济和社会发展总体情况,考虑到国家对宏观经济开展治理整顿、深化改革等客观因素,在自身积极进行产业和产品结构调整,采取积极有效措施保证乡镇企业健康地适度增长的前提下而编制了黑龙江乡镇企业“八五”发展规划。

(一)规划目标

1. 主要经济发展目标

“八五”期间,全省乡镇企业的发展确定了在巩固已有基础的同时,努力加快发展,逐步形成以乡村工业为主体的合理结构,以集体经济为主要成分,同时鼓励户办、联户办的经营模式,以城乡一体化为目标的规模经济,提高经济效益,增强发展后劲。重点措施是靠科技、靠政策、靠投入,进一步搞好结构调整、产品开发、技术改造、横向联合、深化改革和对外开放。

计划到1995年全省乡镇企业总产值达到288亿元,年平均递增12.2%。其中乡镇工业产值达到140亿元,年平均递增10%。乡镇农业产值达到6亿元,增长60.8%,年平均递增10%。交通运输业产值达到51亿元,增长111.9%,年平均递增16.2%。建筑业产值达到45亿元,增长109.5%,年平均递增15.9%。商饮服务业产值达到46亿元,增长72.3%,年平均递增11.5%。营业总收入达到277亿元,年平均递增13.8%。纯利润达到16.8亿元,年平均递增10.7%。税金达到7.3亿元,年平均递增9.9%。

2. 重点行业发展目标

(1)贸工农型产业体系。充分利用各种资源和地理位置,抓好南联北开和扩大对苏远东地区贸易的机遇,大力发展外向型经济,增强产品出口创汇能力。

(2) 农牧结合的畜产品、禽产品加工体系。充分利用草原优势和粮食优势,大力发展以草原牲畜为主的畜牧业和养禽业,并搞好产品加工配套,带动饲料工业、食品工业、皮革、皮毛加工业的大发展。

(3) 优势经济作物生产加工体系。重点抓好亚麻原料和制品的加工企业集团建设。

(4) 木材生产、加工、综合利用体系。充分利用林业资源,重点发展木材综合加工利用。

(5) 矿产品开采、加工、利用体系。重点搞好煤炭开采,石材、石墨和其他矿产品开采和加工。

(6) 以粮豆薯为原料的食品、饲料加工体系。在现有基础上发展一批深加工、精加工企业,形成拳头产品。

(7) 发展新型建材工业、以红砖为主的建材工业体系。今后建材工业发展主要是新型建材产业,发展中以少用耕地或不用耕地为原则。

(8) 土特产品生产、加工、利用体系。今后重点发展人参深加工,猪鬃综合利用等产品。

(9) 石油产品吃配项目生产体系。

(10) 农机修造服务业生产体系。

3. 区域发展目标

一是以兰西亚麻纺织工业联合公司为龙头,搞好全省 100 多个小亚麻原料厂的技术改造,加快优势系列产品生产。

二是积极推行哈尔滨市、齐齐哈尔市、牡丹江市开展“城帮乡”对口扶持乡镇企业的活动,把城市大中型企业的闲置生产要素引向乡镇企业。

(二) 实现“八五”规划的主要措施

为了确保“八五”计划的实现,根据全省实际情况采取以下主要措施:

1. 积极调整产业、产品结构

全省乡镇企业结构调整历经两年已初见成效,“八五”前两年仍继续进行结构调整。“八五”后三年及“九五”期间要以市场为导向。以经济效益为前提,在调整的基础上进行改造和提高,使全省乡镇企业结构与全省国民经济发展相适应,依据国家和省的产业政策,根据本地资源和企业基础状况及可利用的各种条件,本着多“并转”少“关停”的原则做相应调整,进一步扩大发展粮、豆、薯、麻、禽、畜等农副产品加工企业,继续扩大新加工项目,提高加工精度和深度,逐步把资源优势变为经济优势,对城郊和大中城市邻近各县要大力发展为城市大工业协作配套的工业企业,具有先进技术水平和工艺水平的骨干企业、山区、半山区要围绕资源进一步发展采掘业,加工业和配套企业,以市场为导向,加快产品更新换代,大力发展适销对路的新产品。

2. 全面加强企业管理,提高企业素质和经济效益

把企业管理作为重点工作认真抓好,以企业升级为手段,以提高企业产品质量、提高经济效益,提高企业素质为目的,全方位加强企业管理,着重加强标准、计量、定额、信息、规章制度、基础教育、安全生产和精神文明建设等八项管理。通过加强管理,降低生产成本,提

高优质产品率和企业发展后劲。

3. 实施“科技兴厂”规划,积极推行科技进步

加速对现有骨干企业进行全面技术改造,增加乡镇企业的实力。

4. 多渠道筹集资金

根本途径是眼睛向内,挖掘企业内部潜力,同时争取银行的大力支持。

5. 抓住北开机遇,继续发展外向型经济

把发展外向型经济作为新的突破口认真抓好。一是按照国际市场需求,调整出口产品结构,在继续发展劳动密集型产品和传统工艺产品出口的同时提高工业制成品和附加价值高的产品的出口比重。二是进一步抓好出口商品生产基地建设,继续组织好“贸工农”出口基地、农副产品加工项目的申报、核算工作。对已列为省、国家的“贸工农”出口基地,要积极扶持,加强管理,加快建设,提高出口能力,发挥创汇效益。三是抓好出口产品质量和按期履约。树立“质量第一、信誉第一”的观念,增强国家外贸信誉意识,积极配合外贸部门严格把好出口产品质量检验关,按质、按量、按期完成合同。四是立足利用对远东地区的边贸优势,积极开展劳务输出。

6. 深化企业改革,继续完善企业承包经营责任制,认真总结经验,坚持行之有效的办法,进一步做好企业改革,不断完善企业经营承包责任制,积极推行全员风险抵押承包,对联户企业、个体企业在自愿的基础上,试行股份合作。

7. 加强服务体系建设

抓好技术培训、食品检测、物资供应、产品销售、技术咨询、信息收集和传递、法律事务等服务体系建设,把乡镇企业的服务工作向前推进一步。

(三) 规划执行情况

“八五”期间是国家治理整顿,深化改革的时期,乡镇企业在积极、自觉进行产业和产品结构调整的前提下,采取积极有效措施,保证了健康适度的增长。

1991年初,省乡镇企业管理局为了给“八五”计划奠定一个好的基础,增加了物资投入,一是考虑到中小农具是农业生产的“常规武器”,是农民从事农业生产的必备工具。为搞好这一生产,及时供应市场,下拨了1 420吨废次钢材、7 340立方米木材给生产企业,保证了生产需要。二是为了向重点骨干企业倾斜,保证其正常生产,投放了740吨钢材。三是为了保证企业燃煤需要,投放了34 800吨煤炭。四是为了保证省乡镇企业管理局直属企业能更好地为战线服务,省乡镇企业管理局经与省物资厅协商,共分配了8辆汽车给直属企业。同时,省乡镇企业管理局还经常深入企业帮助出点子,解决问题。因而本年度共实现总产值1 089 777万元,比上年增长了15.39%;实现总收入1 083 119万元,比上年增长了15.75%;实现利润123 633万元,比上年增长了11.77%;上缴税金32 212万元,比上年增长了11.99%。为“八五”规划开了个好头。

1992年以后的4年,省乡镇企业管理局在继续增加向企业物资投入的同时,考虑到一些重点企业的设备已不适应现代化生产需要,影响正常生产。为此,经过向省政府请示,同

意从省经委的技术改造资金中砍块1亿元资金给乡镇企业,以支持全省重点乡镇企业技改项目。经过筛选,最终确定了牡丹江市复合木质地面装饰板厂的30万平方米地面装饰板项目、绥滨啤酒厂5万吨啤酒生产一期改造项目、牡丹江中药厂柳树提取车间的年产片剂25000万片、冲剂2000万袋、胶囊3000万粒(新雪丹、颈复康等)项目、牡丹江中药厂林口原料分厂的苦参碱系列产品生产项目。通过技术改造,壮大了企业的实力,增加了在市场竞争中的竞争能力,也为全省乡镇企业的发展打下了基础。

1993年,为落实全省乡镇企业工作会议提出的目标任务,根据省委、省政府关于大力发展外向型经济的决策,在“八五”的后3年,大力发展全省乡镇企业外向型经济,实现发展速度和经济效益双突破,为全省经济登上新台阶作出贡献,制定了规划方案。出口产品交货总额由1992年的39725万元增长到1995年的126818万元,后3年平均增长速度为47.24%;边贸履约额由1992年的25368万元增长到1995年的109197万元,后3年平均增长速度为62.67%;出口创汇企业由1992年的215户发展到1995年的860户,后3年平均发展速度为58.74%;出口基地由1992年的91个发展到1995年的460个,后3年平均发展速度为71.62%;“三资”企业由1992年的42户增加到1995年的444户,后3年平均增长速度为119.47%;在境外办企业的数量由1992年的12户发展到1995年的76户,后3年平均发展速度为85.01%;劳务输出由1992年的9480人(次)增加到1995年的32850人(次),后3年平均增长速度为51.32%。

为保证规划的实现提出了要充分用好、用足、用活国家、省和地方关于发展外向型经济和乡镇企业的各项政策和措施。加强基础工作建设,提高管理水平。努力开发新产品,大力推广新技术,提高出口创汇能力。加速出口基地和专厂的建设。本着“统筹规划、合理布局、发挥优势、突出重点”的原则,集中力量,加速建设一批适应国际市场的出口基地和专厂。大力培养外经人才,加强外经干部队伍建设。扩大对外联合与合作。对重点企业实行重点倾斜。

经过3年的上下共同努力,到1995年出口产品交货额实现175945万元,其中直接出口产品交货额就达118296万元。三资企业达240户,吸引外资6881万美元。

1994年,省乡镇企业管理局根据省委、省政府提出的在全省范围内实施乡镇企业“跨越工程”。其发展目标就是根据乡镇企业总的发展趋势,结合重点县(市)、乡(镇)、村及企业发展实际。到1994年末,全省乡镇企业完成总产值500亿元以上,确保原定的“八五”后3年翻番目标(即450亿元)提前1年完成;到1995年末,全省乡镇企业总产值达到700亿元以上。在全省范围内建成乡镇企业总产值超10亿元的县(市、区)30个;乡镇企业产值超1亿元的乡(镇)171个;乡镇企业产值超千万元的村518个;乡镇企业产值超千万元的企业317个。到2000年,全省乡镇企业总产值实现2000亿元。

为推动“跨越工程”尽快实施,还制定了一系列配套措施:一是统一认识,加强领导。要把“跨越工程”作为促进当地乡镇企业发展的牵头性任务,列入重要议事日程。二是要通过多种途径,增加乡镇企业发展资金的投入。争取1995年全省乡村固定资产投资达到20亿

元,并将其中大部分用于承担重点突破任务的地方和企业。三是通过加快省重点支持的100个乡镇工业小区和50个各类市场的建设,带动重点乡(镇)尽快建设一批骨干企业。四是充分发挥省级和各级项目库在项目开发上的导向作用。明年起,省级项目库要每月定期向各地提供项目信息,各市、地乡企项目库也要定期或不定期向基层提供各类项目信息。五是广泛进行招商引资,大力发展外向型经济,真正使外向型经济成为全省乡镇企业发展的突破口。要抓住“南联北开”和全国将要实施“乡镇企业东中西部合作工程”的契机,加大招商引资力度,建成一批外向型企业。六是加强选派、引进人才和职工培训工作,优化乡镇企业人才结构。七是通过“包扶”工作和“挂网联”活动,使县以上党政群机关、事业单位(包括大专院校、科研院所)、大中企业与重点乡(镇)、村及企业结成对子,利用各自的优势,结合当地的特点,帮助乡(镇)、村及企业实现所定目标。同时,各地加强组织领导,逐级签订责任书,建立责任制,定期检查、考核。到1995年,全省乡镇企业共实现总产值4 499 391万元,实现营业收入4 345 287万元,实现利润329 326万元,实现税金75 898万元。

三、“九五”时期

“八五”期间是全省乡镇企业逐步走出低谷,实现突破性发展的重要阶段。省乡镇企业管理局根据“八五”时期各项经济指标完成情况,并根据省委、省政府提出的建设农业强省,实施农村经济产业化的发展战略,以国家和省产业政策为依据,本着充分发挥全省资源优势,适应市场需求,提高经济效益和社会效益的目的,坚持改造与新建并举的方针,大力推进科技进步,推动全省经济持续、稳定、协调发展。制定了“九五”时期规划目标。

(一)规划目标

1. 主要经济发展目标

“九五”期间,省局认真贯彻落实中共十四届四中全会和省委七届四次全会精神,进一步解放思想、思路,加强领导;坚持以市场为导向,以经济效益为中心;依靠科技进步,促进产业、产品结构的加速调整和升级,强化企业管理,实现规模推进;在坚持多业并举,协调发展的同时,突出发展工业;继续坚持数量增长与质量并重的原则,重点突破人才、项目、资金三大难题,进一步深入改革,确保乡镇企业持续、快速、健康发展,使其真正成为开辟经济发展第二战场,实现农业强省跨越目标的主力军。

计划到2000年,全省乡镇企业营业收入达到2 400亿元,比1995年预计增长2倍,5年平均递增24.6%。在营业收入中,集体企业营业收入1 100亿元,比1995年预计增长2.1倍,5年平均递增25.3%;工业收入1 680亿元,比1995年预计增长3倍,5年平均递增32%。总产值2 300亿元,比1995年预计增长1.8倍,5年平均递增23.2%。其中集体企业产值1 100亿元,比1995年预计增长1.6倍,5年平均递增20.9%;工业产值1 500亿元,比1995年预计增长3.5倍,5年平均递增28.4%。增加值820亿元,比1995年预计增长2.8倍,5年平均递增25%,其中集体企业实现358亿元,比1995年预计增长1.6倍,5年平

均递增 20.8%；工业企业增加值为 480 亿元，比 1995 年预计增长 2.5 倍，5 年平均递增 28.5%。计划利润总额 95 亿元，比 1995 年预计增长 1.4 倍，5 年平均递增 19%。计划实缴税金 29 亿元，比 1995 年预计增长 68.7%，5 年平均递增 11%。

2. 重点行业发展目标

(1) 农副产品加工体系。形成粮豆薯、饲料、畜产品、亚麻加工业的龙头企业。

(2) 新型建材工业体系。加快发展新型建筑材料。

(3) 煤炭精深加工体系。在稳定提高煤炭产量的基础上，延长资源的加工链条。

(4) 木材综合加工体系。进一步扩大木材加工能力，立足于综合利用，进行深层次加工，提高出省木材加工率。

(5) 石油化工产品生产体系。根据乡镇企业的特点，充分利用落地油、废油及石油副产品，搞好综合开发，减少浪费和环境污染。

(6) 建立与大中企业、军工企业配套的机械加工体系。抓住国有大中型企业改革、军工企业转型的机遇，发挥乡镇企业政策和机制优势，开展广泛的联营联合，嫁接改造出一批技术起点高、为大工业配套的骨干机械加工企业。

(二) 主要政策措施

1. 进一步解放思想，提高对开辟第二战场和建设农业强省的认识，把发展乡镇企业作为一项战略措施来抓。随着乡镇企业的发展，其在国民经济中所占份额越来越大，不仅对全省如期实现翻两番目标具有重要作用，还将对农民奔小康、转移农村剩余劳动力，增加地方财政收入以及支持农业发展，反哺大工业做出重大贡献。因此，要努力提高乡镇企业的整体素质，提高其竞争能力和综合效益，为全省经济发展目标的实现做出更大贡献。

2. 调动各方面力量，下大力气解决好乡镇企业人才、资金及项目三大难题。从长远的观点看，随着乡镇企业的进一步发展，其对项目和人才的要求更高，资金短缺的局面难以得到根本缓解。主要从以下三方面入手。一是创造宽松环境，鼓励各方面人才向乡镇企业流动。二是加大力度，重点扶持，增加对乡镇企业的资金投入。三是拓宽乡镇企业上项目渠道。加强省、市、县 3 级项目库的建设。

3. 积极推进科技进步，促进乡镇企业结构调整。要进一步组织好乡镇企业新产品开发工作，优化乡镇企业产品结构。省内各大专院校、科研院所要帮助乡镇企业搞好新产品的开发。

4. 加强对乡镇企业的领导，抓好优惠政策的落实工作。

(三) 规划执行情况

“九五”期间，乡镇企业的经济运行情况总体趋向平稳，增长适度，发展态势良好。私营、个体企业等新的增长点快速发展。相应的集体企业已逐步由主体地位退至第二位，个体、私营企业成为拉动乡镇企业发展的主要力量。产权制度改革逐步深入，企业发展的活力和动力进一步增强。

1996 年，全省乡镇企业实现总产值 6 017 573 万元，比上年增长了 33.73%，实现营业收

入 5 960 417 万元,比上年增长了 37.16%;实现利润 367 205 万元,比上年增长了 11.50%;上缴税金 90 199 万元,比上年增长了 18.84%。

1997 年,全省乡镇企业产业结构发生了一定变化,第三产业发展速度高于第一、第二产业,从业人员达 27 万人,比上年增长了 12.5%,对于吸纳农村富余劳动力起到一定作用。继续保持了健康的发展势头,1997 年,第三产业共实现现价产值 98.6 亿元,占全口径现价产值的比重为 12.8%;第三产业共实现增加值 28.8 亿元,占乡镇企业全口径增加值的比重为 15.5%;第三产业共实现净利润 6.7 亿元,占乡镇企业全口径净利润的比重为 17%;第三产业共实现实交税金 1.7 亿元,占乡镇企业全口径实交税金的比重为 16.3%。第三产业在乡镇企业的发展中起到一定的作用和影响。与以往相比有了长足进步,但由于全省乡镇企业多年积累下来的结构性矛盾在市场及多方面外部环境发生变化时突出地表现出来,乡镇企业出现了滑坡,这种情况在乡镇企业第三产业中也表现的比较突出。乡镇企业已失去了以往在市场中表现出的机制灵活的优势,在科技力量、资产实力和科学管理上比不过国有企业,在经营管理上比不过三资企业,在要素成本上比不过私有企业,尤其是现在的市场已由卖方市场变为买方市场,市场制约因素增多,竞争日趋激烈,对乡镇企业第三产业形成巨大压力。全省有些地方的第三产业还只是刚刚起步,发展缓慢。外部发展环境不宽松,经营管理部门收费较多,企业负担过重,许多优惠政策没有很好地落实。

为促进全省乡镇企业持续、快速、协调发展,使乡镇企业第三产业成为新的经济增长点,实现全省“二次创业、富民强省”的战略,省乡镇企业管理局制定了黑龙江省乡镇企业第三产业 1998 年至 2002 年发展规划。其指导思想是以江泽民总书记考察乡镇企业时的讲话及今年乡镇企业工作会议精神为行动指南,进一步解放思想,深化改革,加快实现两个根本性转变,以市场为导向,依托资源优势,把乡镇企业第三产业发展成为新的经济增长点,为实现“二次创业、富民强省”的战略目标做出贡献。发展原则就是坚持产业化、规模化、集团化的原则,构建以骨干企业为龙头,带动第三产业的发展;坚持以市场为导向,资源优势为依托,形成有特色的经济格局;坚持多元化的投资原则,实行国家、地方、部门、集团、个体一起上,自力更生与利用外资一起上,构建新型的投资体系,大力发展乡镇企业第三产业。坚持适度超前发展原则,乡镇企业第三产业发展速度、发展水平要快于第一、第二产业。

计划到 1998 年乡镇企业第三产业现价产值预计完成 121.2 亿元,同比增长 23%,增加值 35.4 亿元,同比增长 23.1%,净利润 8 亿元,同比增长 20%,实交税金 2 亿元,同比增长 20%。从 1998 年到 2002 年的 4 年间,乡镇企业第三产业各项经济指标仍以高于第一、第二产业速度发展,大体上现价产值和增加值指标每年平均递增 18% 左右。到 2002 年,现价产值 234.9 亿元,增加值 68.6 亿元,净利润 13.9 亿元,实交税金 3.4 亿元。

为保证规划的实现,省乡镇企业管理局提出了一定要进一步解放思想,认真贯彻江泽民总书记考察乡镇企业时的讲话及今年乡镇企业工作会议精神,把乡镇企业第三产业作为发展重点之一,推进乡镇企业向高层次发展,把发展乡镇企业第三产业变成广大干部群众的自觉行动;继续推进乡镇企业第三产业产权制度改革,进一步发挥优势,为乡镇企业第三

产业发展、调整、提高提供动力;加大政策落实力度,优化乡镇企业发展环境,落实扶持政策,创造良好的发展环境仍是推动乡镇企业发展的重要方面,同时指导乡镇企业认真学习和掌握政策,抓住政策带来的机遇,加快发展和提高;依托小城镇,集中发展乡镇企业第三产业。由于农村城镇中经济、文化较当地农村发达,有利于发展乡镇企业第三产业,乡镇企业第三产业的发展又促进小城镇的建设;围绕重点产业发展乡镇企业第三产业。围绕农业产业化发展交通运输业,围绕天然旅游资源发展旅游业,围绕农村市场的不断拓宽发展商品流通业。

各地乡镇企业积极落实发展第三产业这一决策,上下行动,到1998年末,第三产业企业已达117 972家,比上年增加了11 385家。从业人员达423 138人,比上年增加了153 113人。企业增加值实现324 739万元,比上年增长了10.9%。实现现价总产值1 118 110万元,比上年增长了11.2%。实现营业收入1 668 332万元,比上年增长了12.2%。到2000年乡镇企业第三产业企业达135 721家,比上年增加了11 813家。从业人员达463 957人,比上年增加了20 734人。实现增加值405 739万元,比上年增长了9.56%。实现现价总产值1 379 309万元,比上年增长了9.5%。实现营业收入2 122 505万元,比上年增长了125%。

1998年,省乡镇企业管理局根据全省乡镇企业的总体发展状况,发现虽然发展态势良好,但也存在着企业规模偏小,整体素质和管理水平偏低,现有的乡镇企业平均规模是实现年产值43.8万元,平均人员6.2人,年均利税2.5万元,基本属于小规模,低层次经营。同时,农产品、木材加工、建材加工由于国家政策的改变,优势也在丧失。为此,省乡镇企业管理局提出了必须依靠科技、加强管理,提高素质,合理调整产业结构。根据省委、省政府实施“三强带动”战略、加快农业强省建设的总体思路,为加快全省乡镇企业骨干队伍建设,尽快形成“普遍发展、重点提高、骨干崛起、规模推进”的发展格局,乡镇企业充分利用全省实施“三强带动”战略的机遇,逐步形成县、乡、村、企各层次的骨干队伍,促进全省乡镇企业在“九五”期间有较大的发展与提高。

为使这一战略目标早日实现,首先在政策上进一步建立、健全领导抓乡企责任制,形成一个各部门合力扶持乡镇企业骨干队伍建设的局面,确保省政府制定的优惠政策(黑政发[1997]76号)落实到位。加大力度,重点扶持,增加对骨干队伍的资金投入力度。其次是进一步提高对“三强带动”战略和乡企骨干队伍建设重要性的认识,把培植各层次骨干队伍作为一项战略措施来抓。加快工业小区和小城镇建设步伐,推动骨干乡镇迅速形成规模。积极推进科技进步,促进乡镇企业结构调整。加快企业管理,全面提高企业素质。大力开展以南联为主的招商引资工作,加快乡镇企业外向型经济发展。创造宽松环境,鼓励各方面人才向乡镇企业流动。拓宽乡镇企业上项目的渠道。积极向各专业银行、金融部门推荐骨干县、乡、村、企业的优秀项目,争取得到多方支持。

全省乡镇企业通过实施这一战略已取得了初步成效,并有效地促进了当地农村经济总量的提高及农民收入的增加。仅1998年当年乡镇企业职工工资总额就高达60.4亿元,比

1997年的39.9亿元增加了20.5亿元,增长了51.4%。在“九五”计划后三年,进一步加强了乡镇企业骨干队伍建设工作,突出抓好骨干县、乡、村和企业,特别是农副产品加工、木材加工、新型建材、矿产深加工等行业骨干企业的培植工作,重点发展和壮大具有区域特色的乡镇企业骨干龙头企业,一批骨干加工企业形成,全省年营业收入亿元以上的企业达21家,其带头示范作用日渐明显。促其形成规模,发挥作用,推动全省“三强带动”和农业产业化战略的实施。确保了乡镇企业“九五”计划总体发展目标全面实现。进一步提高乡镇企业的技术水平及与国际市场对接的综合能力,初步形成农副产品、木材、矿产、新型建材等几大加工体系,使全省乡镇企业走上自我发展、自我完善、独具特色的良性发展轨道,推动全省“二次创业、实现富民强省”的目标如期实现。

1998年夏天,嫩江和松花江流域发生的特大洪水,给全省大部分地区的乡镇企业,特别是沿江一带的乡镇企业造成了重大破坏和严重的经济损失,对全省乡镇企业今年后几个月及今后一定时期的发展都产生较大的影响,根据农(企发)[1998]98号函要求和省委、省政府的部署,确保乡镇企业今年不滑大坡,继续保持一定的发展速度。省乡镇企业管理局制定了全省乡镇企业灾后重建和恢复生产规划(黑乡企计函字[1998]48号)。规划以弘扬抗洪精神为核心,振奋全省乡镇企业干部职工的精神。继续发扬自力更生,艰苦奋斗的精神,坚定信心,克服困难,不怕疲劳,连续作战,以顽强拼搏,艰苦创业的气魄进行重建家园,尽快恢复生产,努力夺回灾害所造成的损失。力争今年10月底前使农业企业以外的受灾企业多数能恢复生产,农业企业和重建企业明年上半年前能开工生产。

为确保规划的实现,省乡镇企业管理局提出了各地要加强领导,统一指挥,千方百计组织好抗灾自救和恢复生产工作。各级乡镇企业主管部门及企业由主要领导负全责,将工作重心坚定不移地放在尽快恢复生产上;形成合力,加强指挥调度,高度重视汛后的安全生产工作。抓住机遇,突出重点,加快灾后生产和生活急需品的生产。特别是建材行业的砖、瓦、沙石、油毡纸、塑料膜等产品的生产,各地尽快组织各种层次的建筑队伍,主动奔赴灾区,承担起重建家园的重任,大力发展“五小企业”,急灾区所急,灾区需要什么就生产什么,采取多种渠道组织灾区农民劳务输出。充分利用好以工代赈的优惠政策,有计划地组织农民参加重建家园的各种工程及水利建设工程。组织好粮食及饲料加工企业的生产,确保灾区人、畜所需的食物和饲料。在洪水尚未完全撤退以前,马上组织人力、物力抢修鱼池堤坝,围坝建池,保持或扩大养鱼水面。加快项目建设步伐,抓好产品结构调整,早日达产达效。快速开发一批新产品,适应当前市场需要,与当前灾后重建需要相适应,实现快投产,快见效的目的。通过灾后重建的机遇,合理规划,调整产业及产品结构,实现资源的合理配置。认真贯彻落实好有关优惠政策,为受灾企业恢复生产创造条件。多渠道筹集资金,争取各级信贷或扶持建材企业启动资金,使这些企业尽可能早恢复生产,抢产量。筹集民间和社会资金。积极与当地金融部门沟通,争取贷款。采取更优惠的政策,招商引资。

1998年,各灾区乡企主管部门及企业迅速行动,抢前抓早,充分利用当地的各种优势,做到了大灾之年不减产。实现现价总产值906.7亿元,比上年增长了18.2%,实现增加值

219.5 亿元,比上年增长了 18.1%,实现营业收入 891.3 亿元,比上年增长了 18.3%,实现净利润 44.2 亿元,比上年增长了 12.2%,实缴税金 12.1 亿元,比上年增长了 11%。

“九五”规划期间,省乡镇企业管理局通过制定政策、规划方案以及对突如其来的自然灾害采取相应对策。从而保证了规划如期实现。到 2000 年,全省乡镇企业实现总产值 12 000 784 万元,实现总收入 11 755 916 万元,实现利润 554 614 万元,上缴税金 140 812 万元。

四、“十五”时期

“十五”计划是走入新世纪的第一个中期规划,“十五”是乡镇企业为 21 世纪发展奠定基础的重要时期,“十五”和 2015 年规划的方向、原则,目标的切合实际,关系到乡镇企业在社会主义市场经济体制下的生存与发展。为此,省乡镇企业管理局围绕全省“二次创业、富民强省”的发展战略,进一步解放思想,开拓进取,坚持以市场为导向,以经济效益为中心,以农业产业化和第三产业为主攻方向,以工业小区和大中城市周边为重点,以改革和调整动力,依靠科技进步、强化管理、扩大引联,促进产业结构、产品结构加速调整和升级,立足资源的开发与利用,大力发展龙头型、深加工型、科技先导型和外向型企业,带动乡镇企业整体升级,为 21 世纪的发展奠定基础,为国家经济建设和全省经济发展做出贡献。并根据“九五”时期的发展情况制定了“十五”规划目标。

(一)规划目标

1. 主要经济发展目标

“十五”期间,全省乡镇企业坚持发展与提高并重的原则,突出重点,确定不同层次的骨干,促其尽快调整结构,确立自身的主导产业、主导产品,发挥优势,带动整体发展。突出特色,依靠全省农业资源、生态资源,发展产业化龙头优势,发展绿色食品龙头企业。多数地区和企业要立足尽快调整经营方向,重点放在与大企业协作配套上。充分发挥大中城市周边、工业小区的载体作用,引导乡镇企业向这类地区集中,发挥聚集效应,以促进农村的工业化、城市化进程。

计划到 2005 年,实现增加值 465 亿元,5 年平均递增 10%,力争达到 510 亿元,年均递增 12%。实现总产值 1 935 亿元,5 年平均递增 10%,力争达到 2 115 亿元,年均递增 12%。实现营业收入 1 890 亿元,5 年平均递增 10%,力争达到 2 070 亿元,年均递增 12%。实现净利润 79 亿元,5 年平均递增 8.1%,力争达到 86 亿元,年均递增 10%。实交税金 19.5 亿元,5 年平均递增 6.9%,力争达到 21.5 亿元,年均递增 9%。

2. 重点发展目标

(1)产业结构调整

按照社会主义市场经济体制的要求,逐步实现农村一、二、三产业与城市经济的合理分工、协调发展。到“十五”期末,乡镇企业第一、第二、第三产业的结构由现在的 1.4:84.1:14.5 优化为 1.5:73.5:25。

(2) 加速骨干群体的形成

到 2005 年,全省乡镇企业力争有 2 个县(市、区)年营业收入达到 100 亿元,15 个县(市、区)年营业收入超过 30 亿元,有 20 个乡镇年营业收入达到 10 亿元,争取有 2 个乡镇年营业收入超过 30 亿元,有 5 个村年营业收入达到 5 亿元,30 个村年营业收入超过 2 亿元,年营业收入 5 000 万元以上的企业达到 60 家,年营业收入亿元以上的企业达到 30 家。

(3) 进一步提高科技、质量工作水平和职工素质

全省乡镇企业开发填补省以上空白的新产品 125 项,重点推广 30 项新成果、新技术、新工艺、新材料,新增厂办科研机构 15 家;通过农业部全面质量管理达标企业 100 家,创中国乡镇企业重点名牌企业 20 家,通过 ISO 9000 质量体系认证的企业 30 家;引进各类人才 1 万人,学历教育 3 000 人,各类短期培训 20 万人次,使乡镇企业从业人员有较大提高,以适应新形势下乡镇企业发展的需要。

(4) 外向型经济有新突破

到 2005 年,全省乡镇企业出口交货值达到 29 亿元,5 年平均递增 10%,出口创汇企业达到 370 家,合资合作企业达到 380 家,境外办企业 22 家,充分利用全省特有的地缘和资源优势,使更多的乡镇企业产品走向国门。

3. 区域发展规划

在“十五”期间,重点搞好哈尔滨市等 7 个市(地)乡镇企业基本建设项目。

“十五”期间重点基本建设项目表

表 3-1

单位:万元

项目名称	建设地点	建设规模及内容	总投资	新增效益
1. 哈尔滨市				
哈尔滨华雨制药厂异地扩建	五常市	年产 8 种剂型 150 种产品 1 000 吨	6 800	年实现产值 23 000 万元,利润 2 544 万元,税金 1 926 万元。
马铃薯种植基地建设及淀粉加工项目	呼兰县方台镇	年产精制淀粉 10 000 吨,湿法变性淀粉 10 000 吨	9 984	年实现产值 30 000 万元,利润 2 936 万元,税金 1 287 万元,建成 5 万亩商品薯生产基地
2. 齐齐哈尔市				
保健功能型液体奶加工项目	齐齐哈尔市梅里斯区	年产 6 000 吨降糖、高能活性因子等功能型液体奶	3 000	年实现产值 5 760 万元,利润 1 612 万元,税金 794 万元
3. 佳木斯市				

续表 3-1

项目名称	建设地点	建设规模及内容	总投资	新增效益
玉米系列产品加工项目	桦南县 土龙山镇	年产低聚麦芽糖10 000吨,双歧因子保健品5 000吨	6 500	年实现产值4 240万元,利润755万元,税金444万元
4. 大庆市				
“古龙贡米”基地建设及加工项目	肇源县 新站镇	年产古龙贡米50 000吨	6 400	年实现产值30 000万元,利润7 272万元,税金1 800万元,建成30万亩谷子种植基地
5. 绥化市				
汉麻种植基地建设及汉麻湿纺5000锭建设	望奎县 先锋镇	年产高支纱1 000吨	7 786	建成汉麻种植基地5万亩,年实现产值7 000万元,利润2 035万元,税金382万元
瘦肉型生猪、肉牛屠宰加工项目	绥化市	年屠宰加工生猪20万头,肉牛3万头	12 407	年实现产值29 067万元,利润2 775万元,税金1 153万元
6. 伊春市				
山野菜精深加工项目	伊春市	年加工各类山野菜10万吨	3 000	年实现产值5 200万元,利润329万元,税金624万元
7. 大兴安岭地区				
马铃薯精淀粉加工项目	呼玛县	年产1万吨绿色A级马铃薯精淀粉	4 191	年实现产值4 240万元,利润755万元,税金444万元

(二) 政策与措施

1. 认真学习贯彻《乡镇企业法》,营造依法发展乡镇企业的社会环境。《乡镇企业法》颁布施行以来,各级政府和乡镇企业主管部门都把学习、宣传、培训工作纳入重要日程,今后要以多种形式大造舆论,营造有利于乡镇企业发展的社会氛围,增强依法发展乡镇企业的自觉性,结合实际制定配套政策,把有关扶持政策落到实处,依法保护乡镇企业合法权益,促进乡镇企业加快发展。

2. 深化企业改革,激发生机与活力。不断推进企业改革是乡镇企业激发内在活力,保证其健康发展的重要措施,各级乡镇企业主管部门要在当地党委、政府的领导下正确认识和积极推进企业改革。一是要深化乡村集体企业产权制度改革。二是大型骨干企业和企业集团要加快建立现代企业制度。三是要加强对私营企业和有一定规模的个体企业改革的指导,规范企业管理行为,使企业的经营机制适应市场竞争的需要。四是力求使企业改革的内容、方法、步骤与市场经济宏观形势相适应,加强企业内部配套改革,巩固改革成果。

3. 抓好龙头企业建设,推进农业产业化战略实施。一是搞好龙头企业的规范和管理;二是指导龙头企业开拓市场,围绕黑龙江的生态优势,开发绿色食品产业;三是加大资金的扶持力度,解决龙头企业的资金问题;四是发展“一村一品”“一乡一业”的特色乡镇企业。

4. 优化布局、引导乡镇企业向工业小区和小城镇集中。一是加大对其基础设施的投资力度,制定优惠政策,优化其软、硬环境,增强招商引资的吸引力;二是解决好小区的用地问题,解决好异地办厂税收、统计分账的问题;三是与小城镇建设结合起来,互相促进,充分发挥其载体作用。

5. 拓宽融资渠道,增加投入。一是大力发展农村个体私营企业,确立农民投资主体的地位;二是继续抓好招商引资工作,使之成为融资的主渠道;三是改变形象,提高信誉,积极争取金融部门的支持;四是切实建立各级乡镇企业发展基金,使之向发展重点倾斜;五是积极争取利用农业开发资金、扶贫资金及计委、科委、经贸委等部门的资金,合力推进乡镇企业发展。

6. 加强科技与管理,大力培养和引进人才,提高企业整体素质。一是加强基础管理和专项管理,推进现代企业制度建设;二是实施人才工程,通过乡镇企业系统培训、大专院校培养和引进企业需要的适用人才等途径,造就一支高素质的经营管理者 and 职工队伍;三是实施“科教兴厂”和“名牌战略”为重点,推进乡镇企业科技进步;四是促进大专院校、科研院所的科研成果向乡镇企业转移,尽快改变乡镇企业设备陈旧、产品档次低、市场竞争能力差的局面。

(三) 规划执行情况

“十五”期间,全省乡镇企业各级主管部门和企业通过积极贯彻《乡镇企业法》,深化企业改革,加速骨干队伍建设,取得了可喜的成绩。特别是2001年8月,省人大出台了《黑龙江省发展乡镇企业条例》。这对坚定全省上下发展乡镇企业的信心,促进依法规范各部门对扶持发展乡镇企业的行为都起到了十分重要的作用。

一是个体私营经济已成为乡镇企业发展的主体,在全省乡镇企业经济总量中,个体私营经济所占比重逐年增大,2000年为63.9%、2001年为79.3%、2002年为83.6%,成为增加农民就业机会、增加城乡税收的主渠道。

二是招商引资成为解决乡镇企业发展中投入不足的主渠道。2001年、2002年全省乡镇企业引进资金分别为28.5亿元和29.6亿元,占年度乡镇企业总投入的60.6%、57%。通过多层次多渠道的招商引资活动,国内知名的山东金锣、浙江万向、内蒙古伊利、四川希望等大公司都在省内建立了分厂,带动了地方经济发展和区域特色经济的形成。

三是以农副产品加工为主体的骨干项目建设取得明显成效。2001年、2002年全省乡镇企业2年新建、续建项目分别为3126个和2631个。实际完成投资额分别为47亿元和52亿元。其中60%以上项目是农副产品加工项目,省级乡镇企业发展基金每年有60%以上的资金支持农业产业化龙头项目建设。按照“十五”规划的大豆、玉米、马铃薯、乳业、北药、亚麻、畜禽加工等8个产业化的雏形已经形成,一批骨干企业正在不断壮大。

在“十五”规划的执行过程中,虽然取得了一定成绩,但也发现了存在的问题。

一是发展乡镇企业的外部环境趋紧。近两年国家在对发展乡镇企业的问题上是从发展小城镇、发展龙头企业角度提,使基层产生误解。在基层发展乡镇企业的氛围,部门扶持力度都有弱化的趋势。

二是投入严重不足。近两年国家几大商业银行信贷政策收口,加之经济不发达省份企业多数实力和信誉等级较低,导致银行贷款逐年下降。使大批较好的项目不能实施,一批开工建设的项目不能按期投达产。估计全省乡镇企业每年资金缺口在30亿~40亿元,投入不足必然导致发展后劲的不足。

三是产业政策调整对资源型区域经济影响较大。近两年来国家的林业、煤炭两大行业的政策调整,对省内以林、煤为主体产业的大兴安岭、伊春、鸡西、双鸭山、鹤岗、七台河等地的乡镇企业发展影响非常大。

四是机构改革对各级乡镇企业主管部门造成了致命的冲击。乡镇一级的管理部门基本不复存在,县(市)级独立存在的不足五分之一,市(地)级机构保留得比较少。对下开展各项工作的难度难以想象。

针对存在的问题,省乡镇企业管理局提出了各地市县乡镇企业主管部门都要从自身实际出发,认真搞好规划,力求规划切实可行,以支撑总体规划的实施;以国家产业政策为指导,以市场需求为依据,从各地的优势出发,抓好调整和改造;切实推进企业科技创新和科学管理。通过努力,较好地完成了规划提出的各项经济计划指标。

第三节 短期计划

短期计划一般指年度计划,根据国家经济政策,省委、省政府确定的年度经济工作重点,乡镇企业中长期计划以及国家下达的计划任务和市场需求编制的下一年度计划。年度计划包括各主要经济指标及效益指标,增长幅度及主要产品产量等。市、县乡镇企业局每年还制订出年度具体实施计划,具体内容包括指导方针、任务目标、政策措施,在产品质量、产量、利润、成本、投入等方面提出具体要求。从1994年开始,全省乡镇企业生产年度计划做了改革,省乡镇企业管理局不再编制主要经济指标,对各市、地年度生产计划不再下达完成指标的绝对值和相对值,各市、地可根据本地区乡镇企业发展的实际情况,在进行科学分析基础上,自行制订本地区的年度生产计划。

1986~2005年黑龙江省乡镇企业生产计划及完成情况表

表3-2

单位:亿元

年度	总产值				总收入				利润总额				实缴税金			
	计划	完成	为上 年%	为计 划%	计划	完成	为上 年%	为计 划%	计划	完成	为上 年%	为计 划%	计划	完成	为上 年%	为计 划%
1986		41.3	131.7			40.2	131.8			5.2	110.0			1.2	121.0	
1987		55.4	134.1			54.5	135.4			7.3	139.4			1.6	133.3	
1988		68.6	123.9			67.7	124.2			9.7	132.1			2.1	131.3	
1989		86.0	125.0			84.6	124.9			10.4	107.5			2.5	119.0	
1990		94.4	109.8			93.5	110.6			11.1	106.2			2.8	112.0	
1991		108.9	115.4			108.3	115.8			12.4	111.7			3.2	114.3	
1992		151.7	139.3			147.0	135.7			15.8	127.4			4.1	128.1	
1993		229.8	151.5			202.3	137.6			25.5	161.4			5.7	139.0	
1994		315.5	137.3			305.8	151.2			28.1	110.2			6.3	110.5	
1995		449.9	142.6			434.5	142.1			32.9	117.1			7.6	120.6	
1996		601.7	133.7			596.0	137.2			36.7	111.6			9.0	118.4	
1997		767.1	127.5			753.4	126.4			42.1	114.7			10.9	121.1	
1998		906.7	118.2			891.3	118.3			47.3	112.4			12.1	110.1	
1999		1 054.5	116.3			1 034.8	116.1			50.4	106.5			13.1	108.3	
2000		1 200.0	113.8			1 175.5	113.5			55.4	109.9			14.1	107.6	
2001		1 382.5	115.2			1 358.9	115.6			59.3	107.0			15.5	109.9	
2002		1 567.7	113.4			1 538.3	113.2			66.9	112.8			17.6	113.5	
2003		1 804.5	115.1			1 772.9	115.3			78.4	117.2			21.8	123.9	
2004		2 120.0	117.5			2 187.7	123.4			96.9	123.6			31.4	144.0	
2005		2 459.1	115.9			2 477.4	113.2			107.4	110.8			36.1	114.9	

第二章 统计管理

黑龙江省乡镇企业统计是整个国民经济统计的一个重要组成部分。乡镇企业的统计制度和统计范围是由农业部乡镇企业局根据乡镇企业不同时期的发展情况和管理要求制定、调整的,经国家统计局批准实施。省乡镇企业管理局根据本省的实际情

和调整。乡镇企业统计是随着乡镇企业的发展而发展的,大体可以分为三个阶段。第一阶段,附属于农业阶段。始于20世纪50年代乡镇企业的萌芽时期。第二阶段,乡镇企业统计制度的兴建时期。1978年,省社队企业局成立后,全省社队企业统计工作开始步入正轨,统计指标和内容逐步扩大。在此期间,统计机构相应建立起来。第三阶段,改革和发展壮大阶段。在此阶段,统计制度和范围进一步完善和扩大,乡镇企业统计工作有了较大发展。1984年,国家规定个体、私营企业划归乡镇企业统计,同时原社队企业局统一改称乡镇企业管理局后,乡镇企业统计范围为乡镇(社)村(大队)2级办的集体企业、个体、私营企业。随着乡镇企业迅速发展壮大,全省乡镇企业统计工作开始进入一个新的历史阶段,统计范围、统计内容、统计主要指标逐年增加和扩大,逐步形成了统计指标体系的系统化、规范化的省、市(地)、县、乡(镇)的全省乡镇企业4级统计网络系统。

1986~2005年的20年间,全省乡镇企业统计工作充分发挥其职能作用,为各级政府和主管部门提供满意、放心的信息和咨询服务,为领导提供科学、准确的决策依据。从而为经济发展起到了重要作用。

第一节 统计机构及队伍

一、统计机构

随着全省乡镇企业的不断发展壮大,统计机构也随之逐渐完善,早在20世纪80年代初期,各级乡镇企业管理部门就都设立了专门的统计机构,大多数都与经营管理处、科、股合署办公。到了1986年,由于乡镇企业的迅速发展,机构也进行了相应调整,从省乡镇企业管理局到市(地)、县(区)局都成立了计划统计处、科、股,乡(镇)企业办和企业也都设立了专门或兼职的统计机构或统计人员。到了2000年,由于全省各级行政管理机构的机构改革,削减了部分业务处室,但为了加强统计工作,不但没有削减,反而单独成立了统计处、科、股,一些较大的企业也单独成立了统计部门。充分体现了统计工作在经济发展中的作用。2003年,随着机构改革的进一步深入,各级管理部门的统计处、科、股又与发展规划处、科、股合署办公,对外挂统计处、科、股牌子。虽然20多年来机构进行了几次调整,但统计机构却始终存在,从上到下形成了一个比较系统、规范的统计工作网络。

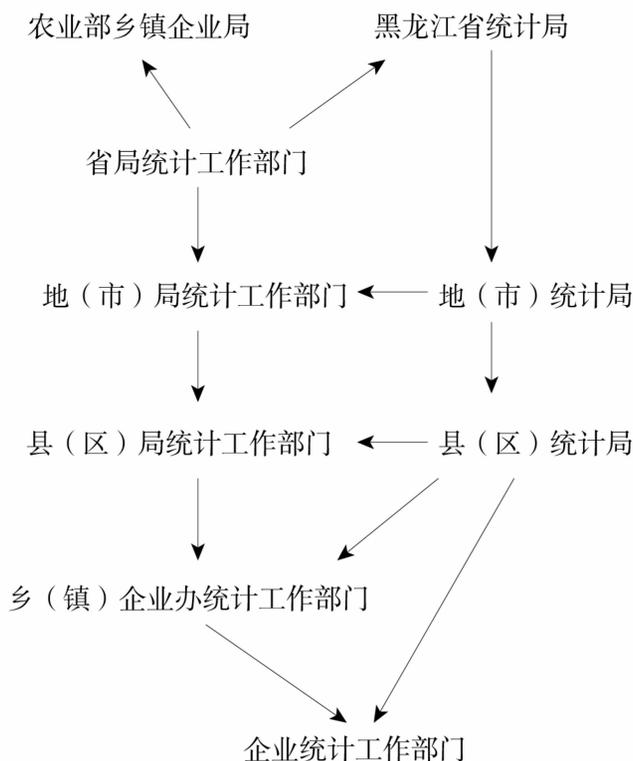


图 3-1 2003 年黑龙江省乡镇企业统计机构示意图

二、统计队伍

(一) 统计队伍的构成

在统计机构不断完善的同时,统计队伍也逐渐发展壮大。从事统计业务工作的人员、学历结构、年龄结构、职称结构等都发生了很大的变化。1986 年年初,全省各市(地)、县乡镇企业主管部门从事统计工作的共计 95 人。其中:具有统计师职称的 34 人,助理统计师职称的 40 人。乡镇企业办公室绝大部分是兼职人员,而且绝大部分是原生产队的会计,年龄偏大,文化程度只有小学,具有初中、高中文化水平的寥寥无几。企业几乎没有,上级要数字就由会计现统计报送。层层报送全部是手工复写。结果造成时间延误、数字不实不清,为各级主管部门和各级政府领导的决策不能提供科学、准确、有效的数字。随着乡镇企业的日益发展和统计工作地位的提高,加之各级领导对统计工作的重视,从事统计工作的不论是在人员结构上、职称结构上、学历结构上,还是在年龄结构上都发生了可喜的变化。如在人员构成上,“七五”末期为 64 280 人,到“八五”末期已达 86 730 人,增长了 34.9%,到“九五”末期达 92 320 人,增长了 6.4%,到“十五”末期达 98 680 人,增长了 6.9%。其中在人员总数中,从 1999 年开始颁发资格证书时的 6 615 人已发展到 2005 年的 54 720 人,持证率从开始时的 7.1% 上升到了 2005 年的 55.5%;在职称结构上,“七五”末期助理统计师为 580 人,统计师为 350 人,到“八五”末期分别达到了 850 人和 620 人,增长了 46.6% 和 77.1%,到“九五”末期分别达到了 1 050 人和 810 人,增长了 23.5% 和 30.6%,到“十五”分

别达到了1 610人和1 320人,增长了53.3%和62.9%;在学历结构上,中专以上文化程度的已达37 775人,为统计人员总数的38.3%;在年龄结构上,20岁至36岁之间的已达46 846人,为统计人员总数的47.5%;省、市(地)、县乡镇企业管理部门从事统计工作的人员已经翻了一番。乡镇企业办公室大部分是专职的统计人员,企业也配备了专职统计人员,规模较大的企业还成立了统计机构。从而在统计工作的人员构成上和文化素质、年龄结构上有力保证了统计工作需要。

(二) 统计人员培训

省乡镇企业管理局在认真组织贯彻《中华人民共和国统计法》和《中华人民共和国乡镇企业法》的同时,加大了对从事统计工作人员的教育培训工作。1986~2005年的20年间,国家乡镇企业总局和省乡镇企业管理局结合乡镇企业的发展变化和国家对统计工作的要求,先后对乡镇企业统计制度和报表进行了6次调整和补充。每次调整补充之后,省乡镇企业管理局及各级乡镇企业管理部门都组织统计人员学习,进行消化、理解和提高。培训采取灵活多样的方法。

1. 集中学习

国家乡镇企业总局和省乡镇企业管理局的统计制度调整之后,省乡镇企业管理局和各地(市)、县乡企局都能及时组织学习和培训。如1994年,省乡镇企业管理局根据农业部新颁发的统计年报制度在佳木斯市举办了全省乡镇企业统计年报制度学习班,各地市县主管部门及骨干企业的统计人员共400余人参加了学习。1997年,国家乡镇企业局对全国乡镇企业统计工作的范围、口径和内容进行了重大改革之后,省乡镇企业管理局在哈尔滨市举办了统计制度培训班,参训人员是各市(地)、县乡镇企业管理部门的统计工作者和部分骨干企业统计人员,共计400多人。2002年,农业部根据《中华人民共和国统计法》和《中华人民共和国乡镇企业法》及有关政策规定,对全国乡镇企业统计报表又做了一次大的调整,省乡镇企业管理局及时在汤原县举办了全省各级乡镇企业统计人员和骨干企业统计人员培训班,共计400余人接受了培训。培训的内容主要是统计基础知识、乡镇企业新的统计报表制度、统计执法检查、监督条例及办法。各地市、县乡镇企业主管部门也参照省局的做法相继举办了本辖区内的乡镇企业统计人员培训班。据统计,全省共培训了20多万人次。2003年,根据农业部乡企局《关于召开全国乡镇企业统计人员培训班的通知》精神,省乡镇企业管理局组织了各地、市局分管统计报表汇总和统计分析人员及地市、县乡镇企业行政管理部门近3年未经过统计培训人员、机构改革后新从事统计工作的人员一同参加了农业部乡企局在青岛举办的全国乡镇企业统计人员培训班。2005年,省乡镇企业管理局为了提高统计人员业务素质,在哈尔滨市举办了重点骨干企业统计人员培训班,共计100余人接受了培训。

2. 分散学习

一些企业和单位由于统计人员外出或种种特殊情况没有按时参加集中学习,各级乡镇企业管理部门就把新制度印刷成册,把讲义印刷成稿发到每个统计人员手中,结合工作实

际,采取自学的方法。同时,各级乡镇企业管理部门的统计机构还坚持经常监督、检查,以保证学习的质量和成果。

3. 以会代训

各地市、县乡企局在集中学习和分散学习的同时,还结合乡镇企业统计工作的特点,采取了以会代训的培训方式。省、市(地)、县乡企局每半年集中开一次统计报表会议,年终开1次年度统计报表会议,各级管理部门在会议期间认真完成会议各项日程之后,利用1~2天的时间对与会的各位统计工作者进行专项培训,解答在日常的统计工作中出现的各种问题。同时,省乡镇企业管理局还利用每个年度农业部乡企局召开的全国乡镇企业统计报表会议的机会,同与会的各省代表一起交流统计工作中的经验和体会,达到了取他省之长,补本省之短。从而为新制度的顺利贯彻实施奠定了基础,也为统计工作规范化、制度化创造了条件。

第二节 统计对象及范围

一、统计对象

乡镇企业随着其经济状况的不断发展和国家对经济结构的不断调整。其统计对象也发生了变化。

1986年,省乡镇企业管理局按照国家农牧渔业部乡镇企业局统一制定的《乡镇企业统计报表制度》的要求,对全省乡镇企业的基本情况和主要经济指标等进行统计。统计对象为乡(包括区、街)、村二级所举办的集体企业(凡历史上已经形成、建立的各类区、镇办企业,只要属于乡镇企业性质,均属乡办企业;农民进城镇办的各类企业均为统计对象),组办企业,联户企业;个体企业。

1992年,随着乡镇企业在整个国民经济中的地位、作用以及乡镇企业的内部结构变化情况,省乡镇企业管理局又重新修订了乡镇企业统计对象,其统计对象为乡办企业、村办企业、联户企业、个体企业。

1997年,在农业部乡企局与国家统计局反复研究、协商和征求各省意见基础上,对全国乡镇企业统计工作的对象进行了一系列重大改革。统计对象分为集体企业和私有企业。

1998年,农业部乡企局在1997年对统计报表改革基础上,又对统计报表制度进行了一次重要的补充和完善。省乡镇企业管理局结合全省实际,按照上级要求,提出了《黑龙江省执行全国乡镇企业统计报表制度的意见》。重新确定乡镇企业统计范围包括乡(镇)办企业、村(村民小组)办企业、联户(股份合作、合伙)办企业、户(个体私营)办企业,以及这些企业之间或这些企业与国有企业、城镇集体企业、私营企业以及外资等多种经济成分联合投资建立的企业。另外包括国家法律法规和政策规定的属于乡镇企业统计的企业。

2002年,中华人民共和国农业部根据《中华人民共和国统计法》和《中华人民共和国乡镇企业法》及有关政策规定,对全国乡镇企业统计报表又做了一次调整。明确了乡镇企业的概念,乡镇企业就是指农村集体经济组织或者农民投资为主,在乡镇(包括所辖村)举办的承担支援农业义务的各类企业。统计对象包括乡(镇)办企业、村(村民小组)办企业、联户(股份合作、合伙)办企业、户(个体、私营)办企业,以及这些企业之间或这些企业与国有企业、城镇集体企业、私营企业以及外资(包括中国香港、澳门、台湾地区)等多种经济成分联合投资建立的企业。

二、统计范围

由于统计对象的变化,统计范围也随之发生了很大的变化。

1986年,按照国家农牧渔业部乡镇企业局统一要求规定,凡是乡(包括区、镇)、村集体兴办的农业、工业、建筑业、交通运输业、商业饮食业、服务业和其他企业,均属乡镇企业统计范围。乡镇建筑企业由建筑业所属地统计。作为乡镇企业必须同时具备以下4个条件,方可纳入统计范围:(1)有固定的(或相对固定的)生产经营组织、场所、设备和从事生产经营的人员;(2)常年从事生产经营活动,或从事季节性生产经营,全年开工时间在3个月以上的;(3)具备独立核算的条件,或虽非独立核算单位,但是有单独的账目;(4)应持有当地工商行政或有关部门颁发的营业(经营)执照,农业企业除外。按国民经济行业划分为:农业企业、工业企业、建筑企业、交通运输企业、商业饮食业、服务业企业、其他企业等7大行业。

1987~1994年期间,乡镇企业统计范围变化较小,统计指标调整不多,统计报表继续执行1986年统计报表制度规定的统计范围。

1994年,农业部新颁发了统计年报制度。为了解决乡镇企业系统财务、统计工作长期以来存在的工作不协调、数字不统一的老大难问题,实行了“数出一门,资料共享”的原则。出台了《统计年报制度的补充通知》,明确将列入统计范围的乡镇企业分为在正表统计和附报表统计2个部分。凡同时具备:有固定的生产经营组织、场所、设备和固定的从事生产经营的人员;常年从事生产经营活动,或从事季节性生产经营、全年开工时间在3个月以上的;持有当地工商行业管理部门颁发的企业法人营业(经营)执照;在银行开立账户,有单独的账目,能够编制会计报表或者村以下企业主要财务指标表的乡镇企业,在统计年报乡镇企业基本情况(综1表)正表内统计;凡不同时具备上述4个条件的乡镇企业,在乡镇企业基本情况(附报表)中填报。这一时期的统计范围的界定标准执行至1996年底。

1997年,农业部乡企局与国家统计局对全国乡镇企业统计工作的范围、口径和内容进行了一系列重大改革。这次改革是继1994年统计报表制度改革以来的又一次重大改革。根据《国民经济行业分类和代码》(国家标准)的规定,乡镇企业划分为7大类。即农业企业、工业企业、施工企业、交通运输企业、商品流通企业、旅游服务及餐饮业、其他企业。

1998年,省乡镇企业管理局结合全省实际,按照农业部乡镇企业管理局要求和《黑龙江

省执行全国乡镇企业统计报表制度的意见》，在乡镇企业统计工作中，按经济类型形式分为集体企业、私营企业和个体企业 3 大类。乡镇企业按行业划分为农业企业、工业企业、建筑企业、交通运输企业，批发、零售、贸易企业、旅游饮食服务企业、其他企业 7 大类。

1999 ~ 2002 年期间，乡镇企业统计报表继续按照 1998 年统计制度所规定的统计范围执行。

2002 年，农业部重新修订了乡镇企业的统计制度，其统计范围按国民经济行业分为：农林牧渔业、采矿业、制造业、建筑业、交通运输仓储业、批发和零售业、住宿和餐饮业、社会服务业和其他 9 大类。其他类是指上述企业类型以外的乡镇企业。

乡镇企业的统计按企业经营规模分为：规模以上企业和规模以下企业 2 大类。规模以上企业（通常亦称规模企业）是指年产品销售收入 500 万元（含 500 万元）以上的各行业、各经济类型的企业；规模以下企业是指年产品销售收入不足 500 万元的各行业、各经济类型的企业。

2005 年，全省乡镇企业统计范围仍然执行 2002 年农业部制定的标准。

第三节 统计方法

乡镇企业统计方法是按照农业部乡镇企业管理局的统一要求，采取由下而上层层汇总，层层分析，最终由省乡镇企业管理局汇总和分析之后上报农业部乡企管理局和省里有关部门。

一、数字统计

数字统计就是乡镇企业统计范围内的所有乡镇企业，在统计期限内（一般分为月报、季报、半年报、年报）把本单位的整个经营状况按照统计制度的规定进行数字统计。其主要内容是总产值、总收入、利润、税金、职工结构等。数字统计是乡镇企业统计工作的基础和前提，数字统计的正确与否直接关系到统计报表的准确性和文字分析的质量，也关系到各级乡镇企业主管部门和各级政府对发展乡镇企业的决策正确与否。为此，省乡镇企业管理局在数字统计方面极为重视，在加强统计队伍建设、学习培训的基础上，还狠抓了基础工作、硬件建设和检查评比的力度。

（一）基础工作

1986 年以来，各级乡镇企业主管部门从局长到统计部门的工作人员都充分利用统计会议、统计报表汇总、下乡工作的各种机会宣传统计工作的重要性，经过多年来的努力，各地、各企业基本配齐、配全了统计人员；各单位自上而下建立了统计台账，企业还增加了产成品、出入库计量，检测车间原始记录制度，做到数出有据、记录齐全，数字真实；统计人员书写工整、清楚。到 2005 年全省 20 多万个乡镇企业，几乎全部都设立了统计机构和统计人

员,而且年轻化、知识化、专业化的特点也明显表现出来。

(二) 硬件建设

乡镇企业由于起步晚,基础设施较差。数字统计从企业到省乡镇企业管理局层层都只能靠人工书写,复印上报,往往出现漏字、不清楚等情况,给数字统计的质量带来了不准确性。

1989年,农业部乡企局为了彻底扭转这一现象。为省乡镇企业管理局配备了一台计算机。随即,省乡镇企业管理局派一名同志到云南参加了全国乡镇企业计算机学习班。之后,在上报数字时,先把各地市的数字进行人工汇总,成表成册。然后再输入计算机,打印成表和软盘一同上报农业部乡企局和省统计局。虽然从省乡镇企业管理局的角度看,向科学化的轨道迈进了一步,但省以下各级乡镇企业管理部门和企业仍然还是采取老方法、老传统,没有从根本上解决这一问题。

1992年,农业部乡镇企业管理局、省乡镇企业管理局、市(地)乡镇企业管理局采取各级出一块资金的办法,利用2年的时间解决了市(地)的计算机配置问题,使市(地)级以上乡镇企业管理部门全部实行了软盘报送。

1994年以后,随着乡镇企业的发展和乡镇企业为当地经济做出的贡献,各地政府也很重视乡镇企业部门的统计建设。到2005年,县、乡两级乡镇企业管理部门和一些中、小型企业也基本上配备了计算机。从上到下形成了比较科学、规范的网络系统,为数字的准确性提供了有力保证。

(三) 检查评比

1. 检查

在加强基础工作、硬件建设的同时,为了保证数字统计的可靠性,省乡镇企业管理局还抓了检查评比工作。

1989年,根据国家和省及农业部关于开展统计工作质量大检查的精神,利用3个月的时间在全省乡镇企业范围内开展了统计大检查工作,重点检查了乡镇工业企业和各级乡镇企业主管部门汇总的总收入、总产值、固定资产投资、产品产量等主要统计年报指标是否有虚报、瞒报、伪造、拒报或强迫统计人员弄虚作假的行为。检查增强了企业主管部门和统计人员的责任感,也为统计数字的真实性奠定了基础。

1992年,省乡镇企业管理局计划统计处和财务处联合派人到海伦市对其企业的数字统计情况进行了抽查,其中:重点对化工厂、亚麻厂的原料购进、生产、销售、成本、费用等一一做了核对,从而促进了企业加强统计工作的自觉性。

1995年,计划统计处和财务审计处又一同派人到望奎县进行了实地检查,对其白酒厂、油厂的产、销、核算以及统计数字的形成等进行了认真细致检查,结果比较满意。

1997年,为了深入贯彻落实《统计法》,抑制统计违法行为,在全省乡镇企业开展了为期3个月的统计执法大检查,检查采取企业自查、地市抽查,省乡镇企业管理局重点查的方法,从而提高了统计人员的法律意识,增强了依法统计的自觉性。

1999年,省乡镇企业管理局对绥化、牡丹江两市的部分乡镇进行了执法检查,从所属县(市、区)的一两个乡镇中抽出一两个村进行解剖,其执法检查的内容是1998年年报和1999年季报中的营业收入、增加值、利润、税金、固定资产投资、出口创汇及工业小区和重点龙头企业建设等。重点检查是否严格执行了农业部乡企局统计报表制度和省乡镇企业管理局的有关个体、私营企业统计标准要求的计算口径、范围。集中检查有无虚报、瞒报、漏报、伪造、篡改和提供不实的统计违法行为情况。检查效果明显,对抑制统计违法行为,促进乡镇企业统计工作质量的提高起到了重要作用。同年省乡镇企业管理局与省统计局联合对呼兰县白奎造纸厂进行了统计执法检查,检查发现该厂存在严重的虚报行为,其中1998年卫生纸实际生产量848吨,上报2000吨,虚报1152吨;包装箱1998年生产量42.2万平方米,上报200万平方米,虚报157.8万平方米;现价工业总产值实际完成780.2万元,上报1680万元,虚报899.8万元。这已违反了《中华人民共和国统计法》第三条规定,经省乡镇企业管理局研究决定对呼兰县白奎造纸厂给予通报批评。

1999年,为了抑制统计违法行为,加强统计执法检查力度,省乡镇企业管理局成立了以局长刘海生为组长的全省乡镇企业数据质量评估小组。并于9月至11月与省统计局组织联合统计执法检查小组分别对大庆(3个区、1个村、5个企业)、呼兰(3个乡镇、5个企业)进行了执法检查,对检查中发现的违法行为形成通报材料,提出具体改进意见和规范办法,并指导检查单位建立了私营和个体企业等企业类型的建账立卡及历史统计资料归档管理的操作意见。

2000~2005年,统计部门除利用会议、下乡的机会继续对企业的统计工作进行检查外,各市(地)、县乡企主管部门还采取灵活多样的方法对其所属企业的统计工作进行检查指导。

2. 评比

1986~2005年间,为了加强统计工作,树立典型,省乡镇企业管理局对各市(地)、县局的日常统计工作情况进行评比,并在全省范围内通报表扬。特别是1993年省乡镇企业管理局根据农业部《关于评选全国乡镇企业系统优秀统计工作者的通知》要求及评选条件,对全省乡企系统的统计先进集体和个人评选活动进行了认真的组织、评选和审核。经过各级主管部门推荐,农业部乡企局确定省乡镇企业管理局计统处、佳木斯市乡企局、齐齐哈尔市乡企局、牡丹江市乡企局等4个单位为统计先进集体,胡玉玺、王汉林等18名同志为统计优秀工作者。同时,省乡镇企业管理局在1986~2005年间,上报农业部乡企局的统计资料连年获得农业部的先进单位称号。这既是各级统计人员业务素质明显提高的表现,也极大地调动了各级统计人员工作积极性。

二、统计报表

乡镇企业统计报表就是由最基层的企业根据数字统计资料填制而成,然后经过层层汇总,逐级上报,最终到农业部乡企局。乡镇企业统计报表制度的建立发展和完善,经历了一

个从简单统计到不断完善的系统化的统计过程。目前它已经成为乡镇企业统计工作的主要依据,是全省统计工作中的一个重要组成部分,并随着乡镇企业的发展而不断完善。

(一) 国家对统计报表的调整

1986年,农业部乡企局在原来统计报表的基础上,增加了乡镇企业出口产品统计表;总收入、总产值1000万元以上乡镇、300万元以上的村、100万元以上的企业一览表。增设了乡(镇)、村工业关停并转情况调查表,具体包括关停并转企业数、关停原因、影响程度、并转原因和转产方向。

1994年以后,为推动统计改革,将乡镇企业统计报表分为在正表统计和在附表统计2个部分。原来的“补充资料”改为“附报资料”,乡镇企业统计包括正表12个,附表7个,定期报表3个,共计22个。据测算,正表的统计指标达7976个。

1996年半年报开始,省乡镇企业管理局在全省乡企系统会统报表中增设了“乡镇企业6个重点行业主要经济指标表”。6个重点行业包括农副产品加工业、建材工业、矿产资源加工业、山林产品加工业、石油化工配套工业、与大中型军工企业配套的机械加工及电子工业等。统计报表共有正表1张,附录表1张,正表共设置8个统计指标。

1997年末,农业部乡企局对统计报表又进行了一次改革。增加了农民人均收入中来自乡企部分统计表、乡企系统财务、统计人员情况报表、私有企业支农、建农支出统计表、乡镇企业联营企业统计表,取消了应缴增值税统计表和县以上局直企业统计表。

1998年,农业部乡企局在1997年对统计报表进行改革的基础上,又进行了补充和完善。增加了“年销售收入500万元以上工业企业情况表”;取消了“乡镇企业东西合作情况表”和“全国乡镇企业示范小区基本情况一览表”。从1999年1月份月报开始,取消乡镇集体工业企业财务月报和乡镇集体工业企业生产、销售情况月报,代之以乡镇企业主要经济指标月报。

经过多次调整,从2002年至2005年乡镇企业统计报表共有11个。

(二) 国家对报送时间的调整

随着统计制度的改革和报表的调整,报送时间也随之进行变化。

1986年开始,集体工业统计月报上报时间为月后3日前;季报上报时间为季后15日前;半年报上报时间为半年后15日前;年末预报上报时间为每年的11月10日前;年报上报时间为下年2月前。

2002~2005年,报送时间更改为:乡镇企业主要经济指标月报表为月后8日内;乡镇企业主要经济指标季报、年末预报表分别为季后15日前和年末11月15日前;乡镇企业主要经济指标表为次年2月末前;乡镇企业主要经济指标表附报资料为次年2月末前;乡镇企业工业生产销售情况表为次年2月末前;乡镇企业出口情况表为次年月末前;乡镇企业固定资产投资情况表为次年2月末前;乡镇企业主要产品产量表为次年2月末前;乡镇企业园区情况表为次年2月末前;年营业收入5000万元以上乡镇企业(集团)经营情况表为次年2月末前。

三、统计分析

统计分析是统计工作的最后一道环节,也是统计工作中最重要的一项工作。把统计报表的数字和各项指标加以文字分析,找出经验、问题,并提出意见,为乡企主管部门和各级政府领导在决策时提供依据。乡镇企业的统计分析主要有月报分析、季报分析、半年报分析和年报分析,随着统计报表一同上报,月报分析、季报分析和半年报分析一般较为简单,而年报分析则较为具体、细致。统计分析的格式不尽相同,但大体上主要有小序、基本情况、主要指标完成情况、经济运行的主要特点、存在的主要问题、奋斗目标和建议等。为乡镇企业的发展起到了一定推动作用。

1986年,省乡镇企业管理局通过统计分析发现,出口产品的企业已达140多家,出口品种48个,外贸收购额达8600万元,出口创汇2000万美元,认为这是一个新的乡镇企业发展点,因此于1987年制定了“七五”期间乡镇企业出口创汇规划。到“七五”末期共实现出口交货值66655万元。

1991年10月,在治理整顿期间,省乡镇企业管理局通过统计分析发现,全省乡镇企业增长速度仅为10.26%,比全国平均增长速度低了15.81个百分点。由此提出了1992年的工作思路。一是调动多方面力量支持和发展乡镇企业积极性;二是加大投入力度,提高投资效益;三是抓好新产品开发和技术改造,推进科技进步;四是进一步加强企业管理,深化企业改革。

1998年夏季,松嫩流域发生了特大洪水,省乡镇企业管理局统计资料分析显示,将影响乡镇企业增加值6亿元,影响营业收入25亿元,影响纯利润8000万元,影响税金4000万元。根据这一分析报告,立即制定了乡镇企业灾后重建和恢复生产规划。

2000年,全省乡镇企业各项经济指标仍呈上升趋势,但统计分析资料表明,由于各级乡镇企业管理部门面临的机构改革,使部分市地对在新形势下发展乡镇企业的重要意义认识不足,发展乡镇企业工作的领导力度不如以前大,社会发展氛围不如以前浓。省乡镇企业管理局发现这一趋势后,立即提出了按照发展社会主义市场经济的要求,加快乡镇企业体制创新,创造良好法制环境,落实有关扶持规定。

2003年,统计资料证明当年各月的经济指标发展很不平衡,6月份增加值的累计增幅首次低于10%,比上年同期增幅下降了1.7个百分点,效益指标中的净利润增幅一直走低,基本维持在4%~8%之间,与全年目标增幅相差2个百分点以上。分析原因,除资金短缺、各地发展不平衡等因素外,主要是非典疫情的影响。非典期间,使企业与外省之间的购销活动、边贸、餐饮、旅游、运输等工作不能正常进行。企业原料无法购入,产品无法销售,业务无法洽谈,严重影响了企业的正常生产经营。省乡镇企业管理局根据分析资料决定推进民营经济服务体系建设,努力引导企业扩大发展空间,积极促进企业经济优化升级。

到2005年,全省各级乡镇企业主管部门和企业的统计分析质量随着乡镇企业的不断发展而不断完善和提高,为各级政府提供了科学、准确的决策依据。乡镇企业统计分析的

报送程序如图：

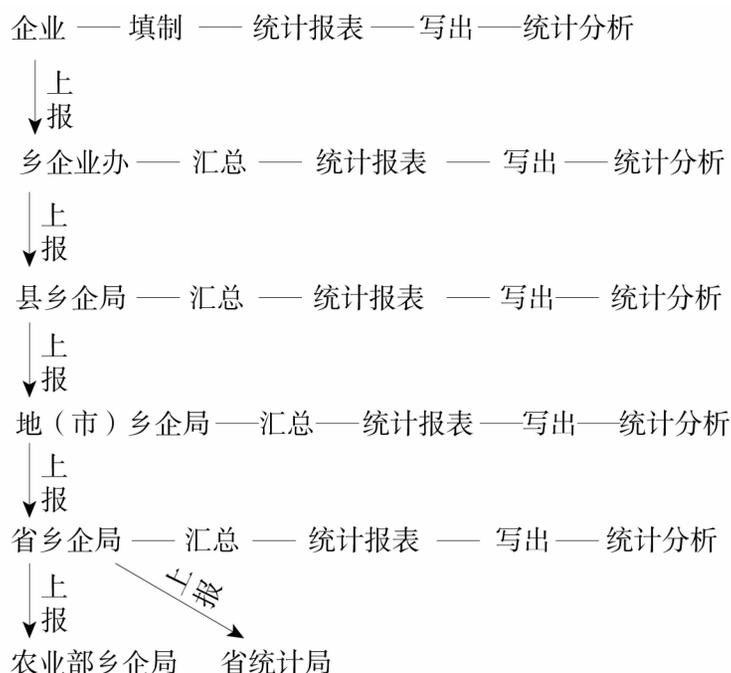


图 3-2 乡镇企业统计分析报送程序

第四节 统计制度

1984年,省社队企业局统一改称为省乡镇企业管理局后,原有统计制度已不能适应工作的需要。1986年,省乡镇企业管理局通过多次调查研究制定了《乡镇企业统计报表制度》。首先,统计范围进一步扩大,由1984年以前的社队两级经济类型扩大到乡(镇)办、村办、局办、联户办、个体办5级经济类型。其次,企业行业划分进一步细化,由原来的5大类增加到7大类,突出第三产业发展情况的统计;工业部门分类由原来的12大类39个中小类扩展到36大类111个中小类;出口交货值分类由原来的7类增加到10类;产品产量由30种增加94种。第三,统计指标更加健全,增设了乡镇企业总产值指标,以便于和农村社会总产值进行比较;增加乡镇企业职工素质统计,内容包括文化程度、技术水平、培训状况等;增加了支农统计和用于各项社会支出的统计。第四,为了及时掌握乡镇企业宏观经济发展的需要,增设和调整了部分统计内容。

1989年治理整顿开始,增设了乡(镇)、村工业关停并转情况调查表,增加了停缓建项目的统计,具体包括计划建设项目和预计投资额、停缓建项目的预计投资额和已投资情况;在此期间统计工作的特点是骨干企业开始建立起来,统计指标设定更加科学合理,统计报表制度进一步完善,乡镇企业统计体系基本形成。

1994年,为了适应宏观管理需要,使统计工作逐步与国际接轨,同国家统计制度衔接,

根据全省实际情况,在此期间增加了出口企业、三资企业、边贸企业统计,内容包括出口产品交货额、创汇额,三资企业注册资本及边境易货贸易、承包工程签约额、履约额等 17 个指标。

1996 年,省乡镇企业管理局为全面掌握乡镇企业主要行业经济运行和发展的有关情况,下发了《关于编报乡镇企业六个重点行业主要经济指标的通知》,通知对重点行业的范围、报表等都做了具体部署,同时,还增加了企业个数、总产值(不变价)、增加值(现行价)、营业收入、实交税金,其中:所得税、利润总额、固定资产原值 7 个指标。

1997 年,农业部乡企局对全国乡镇企业统计工作的范围、口径和内容进行了一系列重大改革。这次改革,是继 1994 年全国乡镇企业统计报表制度改革以来的又一次重大改革。这次改革的主要内容是:第一,在统计报表中取消不变价总产值,今后以增加值为主要考核的经济指标;第二,在统计报表中,取消对个体工商户的统计;第三,在经济类型分组上,由原来的乡办、村办、联户和个体四个层次,即常说的“四个轮子”的基本结构,改变为集体企业和私有企业 2 个层次,个体工商户不再统计。即乡办与村办合并为集体企业,联户和户办中只保留有雇工的私有企业部分。为了结合黑龙江省实际贯彻农业部颁布的乡镇企业统计制度,省乡镇企业管理局下发《关于农业部改革乡镇企业统计报表制度和全省贯彻落实意见的报告》及《关于印发〈关于贯彻执行全国乡镇企业统计报表新制度的意见〉的通知》2 个文件,并提出了在全省乡镇企业中贯彻执行新制度的若干规定。

1998 年,农业部乡企局在 1997 年对统计报表制度改革的基础上,又进行了一次重要的补充和完善。省乡镇企业管理局根据本省实际情况,下发了《关于印发〈关于贯彻执行全国乡镇企业统计报表制度、财务会计决算制度(1998 年度)的意见〉的通知》,在文件中,提出具体调整内容和执行新制度的若干规定:一、增加统计分组。在统计分组中,原制度的集体企业和私有企业调整为集体企业、私营企业和个体企业。原来的私有企业为私营企业,增加个体企业。二、调整统计报表分类名称。按新制度要求,将原制度中的农业企业改为农业;将原制度中的工业企业改为工业;将原制度中的施工企业改为建筑业;将原制度中的交通运输企业改为交通运输业;将原制度中的商品流通企业改为批发零售、贸易业;将原制度中的旅游饮食服务企业改为旅游饮食服务业;将原制度中的其他企业改为其他。三、调整了年报表和新月报表中的部分内容。一是统计对象由集体工业扩展为全口径企业,同时在合计中设立其中项:工业。在工业中设立集体工业和年销售收入 500 万元以上企业两个其中项。二是将原有乡镇集体工业企业财务月报中的有关财务指标划入新月报,如营业收入、利润总额、实缴税金等,以保持统计报表的科学性和完整性。从 1999 年 1 月份月报起,各级统计部门按照统计方法对新月报进行编制,对外公布和使用也是有关统计报表指标。

1999~2002 年前后,乡镇企业统计报表继续执行 1998 年统计报表制度。1999 年第三季度开始,随着市场经济体制改革的深入,增加了乡镇企业季度预报表,内容包括增加值,营业收入、净利润、实交税金四大指标及各主要经济指标的工业和集体工业二个级次;同时

又下发了《关于规范 1998 年统计月、季报表基数的紧急通知》，及时规范了全省执行新制度后导致部分经济类型和部分重点行业的数字的缺乏连续性变化和 1999 年的月、季度报表无法与前期对比的问题；根据省政府办公厅〔1998〕68 号文件，省乡镇企业管理局研究和部署了全省农业普查与农业统计报表数据衔接工作，并形成《关于乡镇企业与农业普查数据衔接情况和贯彻落实意见的报告》，认真顺利地搞好乡企系统的“两数”衔接。

2002 年，中华人民共和国农业部根据《中华人民共和国统计法》和《中华人民共和国乡镇企业法》以及有关政策规定，对乡镇企业的统计制度又做了进一步的调整。

首先重申了凡列入乡镇企业统计范围的，必须同时具备以下 4 个条件：

- 一、固定的生产经营组织、场所、设备和生产经营人员；
- 二、常年从事生产经营活动，或从事季节性生产经营活动，但全年开工时间在 3 个月以上；
- 三、具备独立核算条件，能够独立计算收入、支出、盈亏情况；
- 四、除农业企业外，应持有工商行政管理部门颁发的《企业法人营业执照》或《营业执照》。

其次对乡镇企业统计报表，主要包括：乡镇企业主要经济指标表；乡镇工业企业生产销售情况表；乡镇工业企业主要产品产量表；乡镇企业出口情况表；乡镇企业固定资产投资情况表；乡镇企业园区情况表；年营业收入 5 000 万元以上乡镇企业（集团）经营情况表等又做出了更加详细和严格的说明。

再次，要求各级乡镇企业主管部门和企业要认真贯彻《中华人民共和国乡镇企业法》和《中华人民共和国统计法》，加强统计法制建设。凡虚报、瞒报、伪造、篡改统计资料，一经查实，取消企业或行政管理部门各项荣誉及企业家评比资格。情节严重的，要依法追究有关部门和人员的责任；各地乡镇企业行政管理部门要根据需要与可能相结合的原则，向当地统计部门报送本系统的统计资料；本制度中的各项数据必须从企业原始记录取得。个人独资企业和符合统计条件的个体工商户要建立名录库，严格按照制度要求进行统计，不得随意扩大统计范围和无根据的上报数字；本制度的填报要求和指标解释，除本制度已有说明外，应以国家统计局制发的有关要求、解释为准。统计数据上报后，原则上不予更改；本制度的填报数字一律按规定的计算单位填列，小数点后四舍五入，不保留小数；本制度所列年报资料及汇总软盘必须于次年 3 月 15 日前报农业部乡镇企业局。上报农业部乡镇企业局的年度报表，装订要整齐，内容要齐全；直报点年报表于次年 1 月底前通过计算机网络上报到农业部乡镇企业局。

省乡镇企业管理局为了更好地贯彻落实这一制度，先后分别召开了各市（地）乡镇企业局主管局长、主管科长、统计员会议，要求各地一定要提高认识，严格按统计制度的规定执行，并及时向各县（市）、区传达，以保证统计工作的质量，从而使全省乡镇企业的统计工作逐步走向规范化、制度化的轨道。

截止到 2005 年，全省乡镇企业继续执行 2002 年农业部制定的全国乡镇企业统计制度。

第三章 质量管理

乡镇企业的质量管理是随着社会经济的发展和乡镇企业的发展壮大而逐渐加强和完善的。20世纪80年代,随着整个国民经济的持续、快速发展,改革开放的不断深入,企业机制的转变,产品的质量问题的摆上了各级主管部门的工作日程,企业自身也因此加强了这个方面的工作,真正认识到了质量是产品的生命,是企业得以生存和发展的根本。

第一节 全员管理

20世纪70年代末,在中共十一届三中全会精神指引下,乡镇企业系统个别基础较好的企业为了适应改革开放的需要,推行了全员质量管理。进入20世纪80年代,各级经济管理部门和专业部门采取行政手段,在不同行业、不同所有制的企业推行全面质量管理,通过制定各种方针政策、法律法规,使质量管理进入企业的各个领域,并取得了较好的效果。

1986~2005年的20年间,为了维护乡镇企业经济秩序,促进企业生产、科学技术和贸易的发展,明确产品质量责任,维护用户和消费者的合法权益,提高乡镇企业的产品质量,使乡镇企业生产的产品能在激烈的市场竞争中站住脚,保持持续健康发展,省乡镇企业管理局先后把有关行业主管部门制定的《工业产品质量责任条例》《关于加强乡镇企业标准化工作的若干规定》《关于加强水泥产品质量管理》《关于加强农产品实物标准管理规定》等文件向各级乡镇企业主管部门及企业传达和贯彻。1986年还与省计划经济委员会、省工商行政管理局联合制定了《黑龙江省乡镇企业工业产品质量管理办法》。1988年与省标准计量局联合制定了《乡镇企业质检员、化验员培训管理办法》。1993年,省乡镇企业管理局会同省建筑材料工业局、省经济委员会、省建设委员会、省技术监督局一起就如何贯彻落实国家有关部委《关于加强水泥产品质量管理》提出了具体办法。各市(地)、县、乡镇企业主管部门及企业根据文件要求,结合实际提出了具体落实办法,制定各种规章制度来保证质量的提高。

1986年,为提高企业的标准化水平,把消灭无标生产作为加强乡镇企业标准化工作的突破口,牡丹江市乡镇企业局组织有关部门对郊区乡镇企业的132种产品进行调查,带着国标、部标目录逐个乡镇进行清查登记、建卡,发布制标目录,同时为了加快制订标准速度、提高标准水平,市乡镇企业管理局还组织市机电、化工、纺织、建材、电子、农机、轻工等标准化专业委员会及时审定标准,共制订发布市地方标准26个,为企业查找和提供了12个产品

标准,提供产品情报资料 256 份,使郊区乡镇企业标准覆盖率由 1985 年的 56% 提高到 84%。牡丹江市互感器一厂是一家村办集体企业,是目前国内仅有的 11 家生产 220kV 电压等级互感器产品的部级定点企业中唯一一家乡镇企业,也是我国能够生产 SC 系列树脂浇注绝缘干式电力变压器并通过部级产品鉴定之一的企业。该厂一直把强化质量管理放在首位,牢固树立质量至上思想,依靠提高产品质量占领市场。在强化质量管理促进企业发展的实践中,一是提高认识,强化质量管理,推动企业进入市场。建立企业标准 341 种,属于质量管理、工艺管理等方面的 149 种。企业计量管理人员达 14 名,计量器具 121 台(件),全厂计量器具配备率和周检率均达 100%。二是依靠科技进步,提高产品质量,促进企业发展。加强技术改造,提高产品质量,加强人才管理与培训,不断提高全员素质,确保产品的质量水平。尚志县 1986 年对全县有定型产品的 136 个乡镇企业产品进行了调查,针对 56% 的企业无标生产,36% 的企业不严格执行标准等问题,把标准的制、修订和按标准组织生产作为整顿乡镇企业的一项重要内容,帮助企业加快标准制订、修订速度,共制订、修订出 12 个标准,为乡镇企业收集到有关建材、冷饮、糕点、啤酒等产品标准 191 份,使全县乡镇企业主要产品标准覆盖率达到 91.2%。肇东市根据各乡镇企业的产品情况,先后在宋站、五站、四站、昌五等镇建立了 7 个产品质量检验中心,承担全市乡镇企业生产的冷饮、食品、红砖、沥青的检验任务,取得了很好的效益。哈尔滨市胜利乳品厂按照国务院《关于加强工业企业管理若干问题的决定》精神,把工厂的各项工作引入“抓管理、上等级、全面提高企业素质”的轨道,从抓质量管理入手,完善全面质量管理机构,建立以厂长为主任的全面质量管理委员会,督促和检查全厂的全面质量管理工作,引导职工把提高产品质量,搞好用户服务,推广全面质量管理活动与企业的生存发展紧密联系起来。同时,企业还在“两户”上狠下功夫,一是做好奶牛户的工作,把奶牛户视为工厂的第一车间,第一道工序,把好收奶的质量关,杜绝收奶工作中的不正之风,二是做好用户的工作,坚持用户第一的原则,把市场反馈的信息作为最宝贵的意见,以最快的速度进行处理。从而保证了产品质量和企业市场中的知名度。1986 年企业被定为国家标准计量三级单位,全面质量管理三级单位和标准化管理四级单位。

1987 年,为了提高企业的产品质量,从企业的计量定升级抓起。如双城县乡镇企业局成立了企业定升级工作服务小组,经常深入到企业做指导服务工作,反复逐个到定升级企业中去启发引导,提高企业领导对定升级工作的认识,帮助企业建立健全规章制度,总结经验教训,使企业对定升级工作的积极性空前提高。当年,双城镇烟花炮竹厂、双城镇前进皮鞋厂、双城镇铝制品厂、双城镇锅炉厂、周家镇综合厂等五户企业就被定级为计量三级合格企业。其中:双城镇烟花炮竹厂还被评为全面质量管理验收三级合格企业。佳木斯市福山砖厂为确保每块红砖质量,以全优红砖占领市场,一方面坚持强调质量是工厂的生命,保证每块红砖质量是每个生产工人第一守则,不断增强生产工人保证质量的自觉性,另一方面通过全厂民主讨论,制定一整套质量管理制度,全厂设立专职检查员,每天对水坯、干坯和红砖检查三次,没经检查验收的不记产量工资,质量不合格的予以重罚,从而使所生产的红

砖全部达到优质,产品供不应求,并被黑龙江省乡镇企业管理局授予“红砖质量优胜企业”称号,农业部也授予该企业“全国乡镇烧结普通砖优胜企业”称号。

1989年,全省大部分乡镇企业变粗放式管理为全员质量管理。肇东市安民乡砖厂组织开展设备革新,在采用先进技术的同时,重点抓了提高产品质量这一环节,改人工扒灰为自动上灰,改人工拉车为四轮车运输,变一道搅拌为二道搅拌,使红砖质量大幅度提高。庆安县丰收砖厂严格质量考核,以工作质量、工序质量的优劣来决定职工的收入,一是厂部对车间实行金额计件制,以月份实际质量水平为依据,用折合比的办法计算车间月份应得的报酬;二是厂部对班组均制定工作质量百分考核制,按每月的完成生产任务和质量情况,实行质量奖惩制;三是厂部与车间实行产品以质论价制,通过质检员验收产品质量,按规定的质量等级价格结算相互经济往来业务;四是对车间工人实行以质量为主要指标的综合百分考核制,依考核得分结算月份工资。副厂长为TQC的负责人,每10天对产品质量进行1次检查和不定期的抽查。实行PDCA的管理办法,使全厂职工质量意识不断增强,形成了心往质量上想,劲往质量上使,人人争把质量关的好风气。肇东市宋站冷冻加工厂为了确保产品质量,自行设计了质量管理、质量监督反馈表,从黄牛进厂以及加工、包装、发运一律严格执行操作规程,决不迁就,从而保证了产品质量。生产的产品被省商检局誉为“质量信得过”产品。

1990~1991年,为了配合全国治理整顿工作的开展,全省各级乡镇企业管理部门加强了全面质量管理工作。1990年肇东农机配件厂在全厂开展了全面加强质量管理,为了提高工人、干部的质量意识,在各个车间、班组中张贴了“质量第一”等标语,工厂设立了质量管理科,实行4级质量检验制(即自检、互检、领导检、出厂检),当产品销售以后,工厂实行“信息反馈处理表”,通过用户直接反映来监督工厂的产品质量,使产品质量大大提高,用户反映十分满意,信誉也随之提高,生产的密封环产品合格率一直稳定在99.5%以上,全行业抽检合格率达到99.95%以上,名扬全国。肇东市宋站乳品厂积极开展全面质量管理,从养牛户开始到收奶、检验、加工、包装,层层建立责任制,坚持不够标准的奶、掺假的奶坚决不收。还加强了鲜奶运输车辆管理,严格控制奶车进厂时间,使收奶量、产品质量稳步提高,并一举进入了黑龙江省乳品行业的先进行列。呼兰县富强砖厂贯彻执行“质量第一”的方针,充分调动各部门和全体员工的积极性,从工作质量、产品质量、成本质量、交货质量和服务质量等5个方面实行全过程和全员参加的全面质量管理,改手把砂为油刷坯,改装人工撞板为自动升降,对出坯和烧窑两大环节组织技术力量重点公关,对主要生产工序进行机械化改造,配料工序采用输送带传送炉灰,水坯倒运和装窑工序全部由原来的人力运送改为四轮车运送,实现了配料、出坯、烧窑全过程质量控制,使产品质量稳步上升,合格率由原来的95%上升到98%。1991年,海林县海南朝鲜族乡对全乡骨干企业进行了全面质量管理,不断完善内在机制,加强科技管理,近30个产品消灭了无标生产,其中执行省部标准的有18种。4种产品取得生产许可证,2种产品取得出口许可证,2家企业通过国家计量三级、全质管理三级、标准化四级企业验收,实现了乡镇企业产品由量的增加到质的飞跃。

1992年,为了打出乡镇企业自己的品牌,各企业在质量上狠下功夫。大庆乳品二厂视产品质量是企业的根基,为了稳定和提高产品质量从关键环节抓起,制粉是一个复杂微妙的工艺过程,从鲜奶质量到加工制造、包装、保管以及车间卫生、仓储条件无不与制粉车间有关,奶粉质量好坏往往取决于毫厘、瞬息之间。厂领导紧紧抓住这一环节,制定和完善全厂全面质量管理体系,其中各项管理制度400多条款,各种技术标准、工作标准、管理标准300多项,厂领导还深入车间抓落实,经过一番拼搏,终于换来了奶粉质量的稳步提高,产品合格率由原来的35.2%提高到95%,特级品率由过去的8.7%提高到42.8%,产品在全国14个省市40多个大中城市站稳了脚跟,形成了从东北到华北、华南、西南一线贯通的销售网络。克东县锅炉厂把质量当作是企业的生命,在厂内建立了质量目标化管理体系,把质量指标层层分解,从厂长到科室到班组到个人形成网络,把产品质量与经济责任制挂钩,健全各项规章制度和岗位责任制,设立了压力容器质保体系,各道工序都有相应的管理点,建立了化验室,从材料入厂、入库、出库、进车间、制造成品到用户得到更严格的把关,同时还建立质量信息反馈系统,做到及时听取用户意见,使企业在产品质量、信誉等方面都有了充分保证。肇东市五站镇第一砖厂把产品质量作为企业的生命,在厂内成立了TQC质量管理小组,车间设立了专职检查员,完善质量监督管理体系,制定岗位目标管理责任制,实行奖优罚劣。为了科学有效地提高产品质量,不惜花了4万多元购置了红砖检测设备,完善了科学检测手段,成为全省乡镇企业红砖行业的最大厂家。

1993年,随着中国加入世贸组织的临近,乡镇企业为使本企业生产的产品更有竞争力,从质量的各个环节入手。如林口县石材总公司准确把握“洋商”对出口石的质量要求,从质量方面不惜花费人力、物力、财力,派人到大连港实地考察,举办质检学习班,还研究制定了《产品质量管理细则补充规定》,同时厂部还与各生产段签订了保质量合同,生产的产品质量优,深受外商的欢迎,已经有日本的7个商社和30多户日商订购。延寿食品工业公司为达到以质取胜的目的,从配方到工艺、到生产各环节严格把关,各工序均有质检员,各负其责,发现问题及时处理。首先从原料上把关,精选细筛,选用纯天然名贵植物汁及纯正精粮为原料,不让一粒霉变坏损粮食进入料房,其次从工艺上把关,采用国际上先进的液化、糖化新工艺和低盐固态发酵、酶发法生产新技术,按国家标准(2BX66013-87)的质量规定,从蒸熟、制曲、发酵、淋油、灭菌、包装各环节,随时发现随时处理,使所生产的坤元牌酱油系列产品“精制母油”“酱油王”“老抽王”“宫廷御宴酱油”“特鲜酱油”“礼仪酱油”“特级酱油精”等赢得了市场,赢得了广大消费者的信任。庆安县庆安镇砖厂强化质量管理,建立严格的质量检验制度,把质量好坏与职工的工资直接挂钩,从制砖、晾晒、烧成等各个环节上严格把关,使产品的成品率保持在98%以上,在全县砖瓦行业中一直站居首位。汤原县莲江口水泥厂加强质量管理,积极开展全面质量管理,成立“QC”小组,使产品质量稳步提高,企业全面质量管理达到了三级,计量定级达到了三级,标准化工作管理达到了四级,并获得了全国工业产品许可证书,使所生产的水泥标号由325#一下提高到425#,矿渣硅酸盐水泥425#,一举成为乡镇明星企业。富锦市通用机械厂狠抓产品质量,建立健全各项规章

制度,为了产品的质量和企业的信誉,厂领导亲自下车间抓产品质量,建立了质量管理网,实行逐级负责制,每道工序都严格把关,使产品质量掌握在内控指标之内,其产品深受用户的赞誉。克山县向华乡亚麻厂为了使企业长期永久地生存下去,在产品质量上狠下功夫,从原茎抓起,组织农民种足、种好亚麻,从播种、田间管理、收获到收购,坚持“一条龙”服务,在生产环节改雨露麻为湿水沤麻,改手轮打麻为机械剥麻,锅炉改烧煤为烧麻屑,大型脱麻机改小型,改人工搬运为小四轮拖车运输,既提高了产量,又提高了质量,使企业逐步发展壮大。泰来县江桥蒙古镇第一砖厂抓全面质量管理,树立企业形象,坚持以优取胜,一是自力更生解决黄皮砖;二是从解决土料配比入手;三是从改造设备入手,改光杆机为两道搅拌,制造了粉煤机、自动割泥条、切坯输板、上车、扬沙等;四是加大内掺配比例,炉灰渣占15%以上,提高红砖内在强度,使红砖质量逐年提高。大兴安岭呼中区刨花板厂视产品质量是企业生存的法宝,认为在市场经济条件下,产品质量不好,打不进市场,就等于自己关上自己的厂门,因而把产品质量同工作效益挂钩,制定一系列保证产品质量的规定,使产品质量很快就上了一个新的台阶,产品先后销往国内10个省(市)31个县(市)132个单位,并经黑龙江省人造板质量监督检验站质检组按照GB4896-4905标准抽样检测定为合格产品。望奎县灵山乡砖厂狠抓质量管理,制定了一系列质量保证制度,哪个车间出现了次品,都要就地销毁,绝不进入下道工序或车间,从而强有力地保证了产品质量和信誉,同时还相应制定了奖惩制度,使全体职工的质量意识大大提高,使产品畅销不衰,并荣获农业部全质达标企业,省级先进乡镇企业。

1994~1995年,省乡镇企业管理局提出了“以质量求生存,以效益求发展,向质量要效益”的口号,全省乡镇企业上下齐动。如北安市杨家乡新星油脂厂在质量上油、粕实行3次检验,不合格的产品一斤也不能入库,出现质量问题由班组自行处理,损失在奖金中扣除。有一次一个班组的蒸馏水不合格,使油出现次品,当即令其重新加工,对其直接责任人罚当月工资的50%,对班组人员罚当天工资的50%;有一名工人不按规程操作,发生了跑油现象,被处以跑油价值两倍的罚款。从而全厂都树立了产品质量意识,企业成为全市同行业中的一流企业。牡丹江市新荣防腐材料厂确立质量第一的经营管理方针,为了加强产品质量管理,逐步完善和严密了各项管理制度,从厂长、工程师、各科室到各班组及每个职工都制定了标准,使之明确了各自的责任和职权范围,按标准进行生产,在各个环节上都能够作到管有目标、抓有方向,深化管理,共同严把质量关,达到管理正规化,生产规范化,产品标准化,性能定型化,质量稳定化,受到了上级有关部门的表扬。

1995年,在激烈的市场竞争中,双城市锅炉修造厂在全厂职工中树立起质量第一,信誉第一的思想。考虑到所生产的锅炉和压力容器质量好坏直接关系到国家财产和人身安全,所以在厂内建立了全面质量管理机构,制定了产品生产质量保证体系网络图,编制了质量保证手册,确立了生产检验质量控制点,建立健全了各部门、各类人员的工作标准和岗位责任制,从而使产品遍布了黑、辽、吉、内蒙古等地。通河县浓河镇砖厂提出了经济效益、产品质量全在窑上的口号,严把质量关,将过去制水坯用的内燃料炉渣用手筛颗粒大的现象改

为 10 米长滚筒筛,使颗粒加细,提高了砖的表面光滑度,增加了抗压抗折力,红砖优质品率达到 90% 以上,企业越办越红火。肇东市四站镇锅炉厂把产品质量看作是企业生存和发展的基础,在全厂积极开展全面质量管理工作,通过多种形式教育大家树立质量意识,并针对企业实际情况建立和完善了一整套的内控标准和产品质量保证体系,全厂成立了质量监督小组,负责质检工作,并购进了检验设备,完善检测手段,未经质量监督小组和质检机构人员检查合格的产品一律不准出厂,通过一系列措施的实行,使企业出现了前所未有的良好发展势头。肇东市宋站镇外贸冷冻加工总厂为提高产品质量,制定出 8 项 121 条岗位责任制和规章制度,对全厂实行标准化管理,使企业生产井井有条,所生产的“速冻仔牛肉”成为全国唯一供货单位,畅销 21 个国家和地区,并被省外贸部门誉为质量信得过产品。绥化市北林建筑工程公司严把质量关,为提高工程质量,建立了以总经理为首的质量监督机构,通过岗位自查、小组抽查、工程队普查、公司大检查等形式,有力地保证了工程质量。穆棱食品加工企业集团公司把产品质量视为企业的生命,所生产的产品豆美丝,从第一条生产线一直到 32 条生产线,始终把抓好产品质量放在重要的工作地位常抓不懈,而且随着销售量的不断上升更加严格质量标准,一是强化产品检验机构的建设,设立了质检科和化验室,选聘事业心强、有技术职称的同志专门从事检验工作;二是从全面质量管理入手,举办学习班系统学习工艺操作标准,规范产品质量标准,做到持证上岗;三是深入集团公司的各个成员单位进行巡回指导,解决生产工艺上的实际问题;四是制定质量管理奖惩细则,把质量管理逐步纳入法制化、制度化管理的轨道。

1996 ~ 1999 年,全省乡镇企业的各项经济指标都有了大幅度的增长,各级乡镇企业主管部门及企业开始狠抓质量管理不放松,靠质量求发展。如 1996 年牡丹江市平安化工厂确定了以产品质量拉动市场,以抓全面质量管理为中心,一是抓好质量第一的全员教育,把质量管理工作列为企业各项管理工作的中心,对全体员工进行质量第一的全员教育,强化全体员工的质量第一的思想意识,人人关心质量,人人参与质量管理,同时根据质量管理工作需要,定期或不定期进行全面质量管理培训,运用 PDCA 循环法和控制图法、直方图法、排列图法、因果图法等数理统计工具,解决产品质量和企业管理中的实际问题,做到全面质量管理始于教育;二是抓好标准化工作,建立健全了原材料、半成品、成品质量及相应的岗位工作质量标准,使全体员工按其分工、定岗、定位、定时、定量依据标准流程进行工作,做到考核工作质量定量化;三是抓好计量工作,正确执行技术标准,采取四次计量法,即大宗原材料采购入库一次计量,出库二次计量,班组投料三次计量,半成品流入下道工序四次计量,以此核算投料比;四是抓好质量责任制,对企业的每一个人都明确规定了在质量工作上的具体任务、责任、权利,以及把同产品质量有关的工作做到事事有人管,人人有专责,办事有标准,工作有检查,考核有计奖,充分调动了全体员工做好质量工作的积极性,使企业形成一个严密的、高效的质量责任系统。同时制定了厂领导质量责任制、职能机构和科室质量责任制、车间、班组和个人质量责任制等等。安达市先锋砖厂把产品质量看作是企业生存的关键,一是确定质量标准,在企业内部根据不同岗位制定各项标准,建立健全了 TQC 体

系;二是实行全员质量管理,制定出各道工序的标准和操作规程,以下道工序检查上道工序,班组检查工作质量作为连续检查的体系,使生产工序出现质量问题降到最低限度;三是以用户需要为最终标准,将用户满意作为生产的前提,从而取得了很好的质量效果,企业被评为农业部质量达标单位。1997年,杜蒙县腰新乡贡米加工集团公司为了确保产品质量,从原材料抓起,在种植品种上选用色黄、粒圆、质佳、口感好、营养丰富的“123”千斤谷,在种植技术上和管护措施上采用无公害处理,种植时严禁农户施用化学肥料,一律采用农家肥,并定期进行监测,秋后收购谷物时对谷物质量进行严格把关,经仪器测定合格后方能入库,如发现不是纯绿色谷物全部退回,并取消明年签订种植合同资格,有效保证了产品质量,使产品走出了乡门、迈出了省门、面向国门。讷河市六合镇砖厂为了保证和不断提高产品质量,潜心研究,改造了切坯装置,改进了原料配方,完善了晾晒程序,使产品质量大幅度提高。同时为使每个生产者都投入到质量管理中去,在高度重视对全体员工进行质量意识和业务技术教育的基础上,把质量控制具体落实到严把“六关”上,一是严把配方关,严格执行遵守灰、砂、土、水的配比;二是严把闷料关,原料达不到质量要求不能上机生产水坯;三是严把晾晒关,严格执行水坯晾晒和干燥标准;四是严把焙烧关,做到看火及时适度,焙烧合理;五是严把出窑关,合格品与不合格分别码垛;六是严把销售关,决不能以次充好,使企业产品供不应求,效益猛增。

2000~2005年,全省各级乡镇企业管理部门紧紧围绕省委、省政府关于大力发展经济的总体要求,从基础抓起,认真贯彻《产品质量法》《标准化法》等质量管理方面的法律法规。企业从自身做起,保证生产的产品质量符合国家的标准要求,赢得市场的欢迎,在全球化经济的大潮中站稳脚跟。

2000年,大庆科联防腐管厂把质量管理当作企业发展的重要工作来抓,一是建造一支高素质的员工队伍。把建设一支高素质的员工队伍当作加强全面质量管理的一项可靠保证来抓,在厂内广泛宣传知识和人才对企业的重要作用,号召全体员工学技术、学文化,还针对不同岗位、不同职务和不同技术的要求进行有组织、有计划、分期分批的系统培训,同时还开展岗位技能竞赛活动,掀起比学热潮,通过开展技术比武、岗位练兵活动,不断提高岗位标准和职工操作技能,人人争当岗位技能能手。进行岗前5分钟训话制度,提高员工质量意识,让员工时刻注意产品质量。二是建立一套严格的制度、标准体系。把建立健全和完善一整套的质量管理体系作为一项根本措施来抓,首先建立组织体系,成立以厂长为责任人,主管副厂长、车间主任、班组长、质检员分别为直接责任人的质量管理、质量监督小组,设立技术部,配备了8名懂技术、熟业务、会管理、有专长的人员负责质量管理工作,并在各车间、班组及每个岗位设专、兼职质量管理、监督人员,做到一级对一级负责,步步有人管,层层抓落实,保证产品质量。其次是完善制度体系,制定了《生产设备管理制度》《质量奖惩制度》《产品检测制度》《质检员管理办法》《质量监督月考核制度》等13项210条的一系列以质量管理责任为核心的各项规章制度,各生产车间也相应制定了质量管理责任制,对产品质量标准、责任做了明确规定,油管化镀车间从产品进车间起就有登记,每道工序的

操作人员与油管号相对应,一旦出现质量问题就能及时发现产生问题的环节以迅速整改。三是建立标准体系。首先从产品设计开始就对其使用要求和生产的实际情况进行充分细致的分析,将生产全过程逐一分解,制定出切合实际的产品质量标准,使每道工序都有标准可循,其次是加强原材料采购的标准认定,一经发现问题决不入库,确保原材料的质量符合要求,同时加强产品标准的检验,定期对设备、质检器材等进行整理、检修、测试,避免出现错误。四是加强售前、售后服务。产品销售前由质检员和技术部人员进行两轮质量检验,尽量杜绝产品发生质量不过关现象,售后一旦发现有质量问题,市内用户当天必须赶到现场妥善进行解决,市外用户限期处理,从而使产品质量一直受到各地用户的欢迎,先后在大庆、胜利、中原油田等地推广使用,并荣获中国石油天然气总公司新技术成果一等奖。

2001年,哈尔滨百润油品集团以严把产品质量为中心,靠产品质量和不断开发新产品去占领市场,在集团内设立了全面质量管理委员会,提出了“质量是生命、名牌是效益”的企业质量管理方针,强化企业的质保体系,完善质量管理网络,推行全面质量管理不走过场,务求实效。一是整章建制 18 大项 56 条款,计量检测率达 100%;二是实行质量一票否决权,把质量管理工作渗透到每一个角落,真正起到全员、全过程、全面的“三全”管理;三是严格工艺规程,严把入厂材料关;四是车间配备专职质检人员,认真实行自检、互检、专检的“三检制”,人人负责层层严把质量关;五是产品质量与职工各项利益直接挂钩,杜绝不合格的原材料入厂投入生产,使产品出厂合格率达 100%。通过一系列措施的制定和执行,全厂职工的质量意识得到了提高,质量是生命的意识在职工心中牢牢树立起来,保证了产品质量稳步提高。通河县桦树乡联营砖厂为提高红砖质量,改变了烧结工艺,实现了变外燃烧砖为内燃砖,还对砖机的“龙口”进行改造,实行油龙口,保证砖坯规格标准表面光滑,使产品合格率一下达到 100%,优质率达 95% 以上,由于产品质量可靠,销售市场也随之扩大,通河县附近城镇的红砖市场有 80% 的份额为该厂所占领,全县 60% 的红砖市场被该厂所占领。2002~2005 年,大庆市龙凤区乡企局狠抓全区乡镇企业的质量管理,帮助企业提高产品质量,逐家逐户解决疑难问题,使 93% 以上的乡镇企业建立了产品质量档案,100% 的企业生产执行 QB 标准,89% 的企业生产执行 GB 标准,企业执行标准同比提高了 11%,8 家企业的产品达到省部级,同比提高了 12.7%,2 家企业通过农业部全面质量管理达标。

第二节 人员培训

各级乡镇企业管理部门在帮助企业建立各项规章制度的同时,还加强了基础工作。组织和引导企业学习质量方面的有关政策、文件,培训各级各类管理人员和专职质检人员。各地、市、县乡镇企业管理局和企业也都根据自身的实际情况采取了灵活多样的培训方法来提高员工的技术水平。

1986 年,省乡镇企业管理局为了加强质量管理的基础工作,提高全省乡镇企业的整体

素质,与省计划经济委员会等4部门联合下发了《关于组织乡镇企业职工收看全面质量管理基本知识电视讲座的通知》,省乡镇企业管理局专门召开了会议,研究制定了《关于组织收看全面质量管理基本知识电视讲座的工作方案》,该方案对培训范围、培训目标、组织收看方法、培训工作进展等诸多方面工作提出了明确要求。到年底全省乡镇企业共有15 000余名厂长(经理)和管理人员参加了“全面质量管理基础知识电视讲座”,经培训后的考核证明,合格率达到95%。

1987年,省乡镇企业管理局与省标准计量局加强了乡镇砖瓦生产行业的质量管理,为进一步提高乡镇砖瓦生产企业技术素质,深入推行全面质量管理工作,使乡镇砖瓦行业不断向标准化、规范化、科学化发展,加速乡镇砖瓦生产企业质检队伍建设,举办了乡镇砖瓦质量检查员培训班。这次培训班是对从事砖瓦行业2年以上,具有初中以上文化程度,年龄在50岁以下,并且是乡镇企业或乡镇企业管理部门的生产技术骨干。历时10天,对齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、绥化、松花江、黑河、大庆、七台河、鸡西、双鸭山、哈尔滨等11市(地)的100人进行了系统培训,培训的内容主要是砖瓦国家标准、工艺管理、检测方法及砖瓦质量通病的防治措施,授课的教师既有理论基础又有一定的实践经验。

1987年,为了搞好夏令食品卫生质量工作,省乡镇企业管理局在各地市、县先后举办了《食品卫生法》《工业产品质量责任条例》和产品质量管理学习班,培训企业管理人员600余名,使从业人员提高了贯彻执行《食品卫生法》的自觉性,增强了职业道德观念,自觉地遵纪守法,更好地为消费者服务。

1988年,为了从源头上全面提高全省乡镇企业产品质量,提高质量检验员、化验员素质,更好地担负起质量管理和检验任务,省乡镇企业管理局与省标准计量管理局联合制定了《乡镇企业质检员、化验员培训管理暂行办法》。办法规定:乡镇工业企业必须设置由厂长直接领导的质量检验机构,并配置一定数量的专职检验人员和化验人员。按照产品标准进行生产及出厂检验。不合格产品不准出厂和销售。所有行业专职质检员、化验员都应由各级乡镇企业局和标准计量局联合组织培训,其中骨干行业和生产重点产品的企业须由省乡镇企业管理局与省标准计量局共同制订培训计划,由省乡镇企业管理局组织实施,省乡镇企业管理局发给“检验员合格证”。持证上岗,业务素质不具备条件的,必须参加培训达到标准,否则,一律调离质检岗位。对取得合格证者,各县(市)乡镇企业局应登记在册,统一管理,保持质检队伍的稳定性,对调离者,县乡镇企业局收回合格证。到年底全省有8 000多名专业技术人员参加了不具备规定学历的初中级培训。另外,各级企业管理部门还培训了大量的质量监督员、质量检查员、化验员,共计5 000多人。还组织了1 500多人参加了国家标准化协会举办的“乡镇企业标准化”函授班,其中1 470人取得了证书。

1989年,东宁县三岔口镇办煤矿为了提高产品质量,从治本上下功夫,加强了职工的技术培训,新职工进矿不经培训合格一律不准上岗,还采取送职工到省、市、县专业技术学校和培训班学习的办法培训技术人员15名,如矿长就经过了鸡西煤矿学校的培训,同时还经常请工程技术人员到矿上为职工讲课来提高职工的技术水平。肇东市宋站冷冻加工厂为

保证产品质量,厂领导带技术人员、工人到哈尔滨市、齐齐哈尔市的几大同类厂家学习,在参观时注意工人的每一个动作,并聘请工人到工厂讲授技术,买了几头牛进行实际操作,仅用一个月的工夫,全厂就有83%以上的工人掌握了仔牛肉的分割技术。

1990年,肇东市宋站乳品厂为提高工人素质,选送一部分具有一定文化水平和培养前途的职工到同行业先进厂家和专业学校学习,对厂内人员通过聘请行业技术人员讲课、实际操作表演等形式培训工人,使全厂工人的技术操作水平得到了明显提高。

1991年,为了抓好质量管理,各级乡镇企业主管部门举办各类专业技术管理培训班15期,培训人员2万人次。其中全面质量管理基础知识函授培训6000人,计量管理基础知识函授培训1000人,质量监督管理岗位培训200人,标准化管理培训400人及各类专业技术培训12000人。

海林县海南朝鲜族乡在全乡乡镇企业中开展内部岗位培训,聘请36人次专家来乡讲课、咨询,输送学员到大专院校深造,全乡乡镇企业中受训人次达到93%,职工的技术水平由原来的3.2级提高到5.5级,全乡乡办企业已有各类科技人员38人,占职工总数的10%,中级科技人员9人。

1992年,克东县锅炉厂认为职工素质高低直接影响产品质量,从抓培训入手,一是选送7名技术骨干去大专院校进行学习,提高质量检测人员水平;二是参加县劳动局、技术监督局、电业局举办的培训班,定期进行岗位练兵;三是搞好新入厂职工技术岗位培训,以老带新,过关方能上岗;四是聘请懂得锅炉设计、机械制造方面的工程师、教授来厂对职工进行岗位技术培训,提高了职工整体素质。

1993年,哈尔滨市太平区团结乡对企业在岗工人实行乡、村、企3级培训,还选送150名青年骨干到外地委托学习,使全乡企业的职工素质明显提高,经上级评定升级企业达19个,全面质量管理验收二、三级企业26个。

1994年,大庆市乳品二厂把职工素质看作是产品质量的关键所在,为此进行全面培训,使干部的受教育面达到100%,工人达到了98%以上,岗位工人都获得了省级的全面质量管理合格证书,各类科技、技术人员中有15%都具备了国家承认的技术职称。呼兰县富强砖厂为提高红砖质量,一是组织全厂员工集中学习制砖技术,二是选派技术骨干20多人到哈尔滨一砖厂、五砖厂、二砖厂,齐齐哈尔,安达等地制砖企业进行学习,如采用哈尔滨二砖厂的方法改手把砂为油刷坯,改装人工撞板为自动升降等都取得了明显效果。

1995年,绥化市工农冷冻加工厂不断提高职工业务素质,从公司中选拔5人到建筑学院学习深造,15人次到哈尔滨、大庆、佳木斯、齐齐哈尔等地参观学习,还聘请高级工程师和技术人员4人到厂来为职工讲课,使全公司职工受训面达到95%以上,经考核整体素质已达4.5级,公司级别为4级。肇东市第五建筑工程公司为提高企业的整体素质,把公司内部有培养前途的58名青年工人送到省、地培训班及哈尔滨建筑大学进行培训学习,从而取得较好效果。

1996年,安达市先锋乡砖厂为提高全员业务素质,一是对办公室的9名同志实行函授

学习,业务学习,二是对固定人员实行业务定向培训,三是对全厂人员实行全员培训,四是对每年临时招收的人员进行岗前培训3~7天,进入角色后方能上岗,使职工素质有了新的提高。

1997年,讷河市六合砖厂为提高员工的技术水平,高薪聘请了外地的一名老技术员来厂向员工进行培训,并把理论与工作实际相结合,使员工素质有了很大的提高。

2000年,大庆科联防腐管厂在全面质量管理的过程中,非常注重员工的学习和培训工作,鼓励员工自学成材,并进行系统培训,选派管理骨干到大中专院校进行带职学习,共培训员工500多人次,培养大中专学员20多人。

2004年,为进一步强化企业基础管理,提高质量管理工作的水平,省乡镇企业管理局在认真贯彻《产品质量法》《标准化法》《商标法》的同时,积极引导企业实施ISO 9000标准的认证工作。还利用国家《银河培训工程计划》开展了质量管理人员培训班,聘请了国家质量万里行的秘书长以及青岛海尔的专家为学员们亲自授课,取得了较好效果。同时先后还在鹤岗、大兴安岭、七台河、伊春等地举办了700多人次参加的培训班,受到了与会人员的好评。

2005年,为了使全省乡镇企业的质量管理人员进一步提高自身素质,省乡镇企业管理局于9月份先后举办了2期全省重点乡镇企业的质量管理人员、主管领导和部分企业经理参加的质量管理学习班,共计100余人参加了学习。

第三节 检查评比

为了加强全面质量管理,使质量管理真正落到实处,各级乡镇企业管理部门在积极传达贯彻上级有关部门的方针政策及法律法规,帮助企业建章建制的基础上,还加强了检查评比工作。

1986年,为提高全省乡镇建材企业的产品质量,省乡镇企业管理局组织开展了全省性的制砖、制瓦企业大检查,检查的主要内容是堆场产品外观和内在质量,窑内产品质量,全面质量管理开展情况,质量管理机构、制度及执行情况,8项经济指标完成情况,质量升级规划及提高产品质量的措施。为了防止弄虚作假,对检查采取了相互检查的办法,各地交叉检查,哈尔滨市检查绥化地区,伊春市、松花江地区检查黑河地区,牡丹江市检查鸡西市,七台河市检查佳木斯市,双鸭山市检查鹤岗市,齐齐哈尔市检查大庆市。通过检查大大提高了全行业的砖瓦产品质量。如安达市万宝山联办砖厂有职工450人,制砖机组(150型)1套,大窑2座(62门),坯棚307栋,厂房70间,固定资产125万元,年生产红砖6000万块。该厂狠抓产品质量,强化管理机制,视产品的质量是企业的生命,是企业的前途,把红砖质量当作重点中的重点来抓。首先实行以三全管理(全员管理、全面管理、全过程管理)为中心内容的全面质量管理,由厂长亲自牵头,成立了TQC小组,各车间成立了QC小组,对37

道工序,制定了192条规章制度和奖惩办法,厂部设专职质量检查员,车间、班组设兼职检查员,厂部3天一小检,7天一大检,车间、班组天天检,各道工序人人检;下道工序对上道工序负责,成品、半成品中的不合格品都不准下流。TQC小组成员一天一次碰头会,一周一次分析会,半月一次检查研讨会,一日一次总结评比会,把各种问题清除在萌芽之中。由于狠抓了质量管理,该厂生产的红砖被评为省优质产品,合格率达到98%,1级品达到90%。砖厂连续5年被评为省和部的质量优胜企业,受到农牧渔业部的嘉奖。1986年12月,省乡镇企业管理局组织全省乡镇水泥生产企业质量大检查,汤原县平安水泥厂的出厂水泥合格率、出厂水泥富裕强度合格率和袋重合格率均达到100%。同时,根据黑乡企技字[86]100号文件要求,经各县(市)局推荐,各地、市局评比,省乡镇企业管理局审定,齐齐哈尔市乡企局科技科、牡丹江市郊区乡企局科技科、宾县乡企局科技股等16个单位为全省乡镇企业科技质量管理先进集体;哈尔滨市乡企局的王安庆、富锦县乡企局的赵广仁、安达市乡企局的高海等24名同志为全省乡镇企业科技质量管理先进工作者。授予汤原县平安水泥厂、绥化市利民镇水泥厂和牡丹江市兴隆战备水泥厂等3个企业为1986年度全省乡镇水泥质量优胜企业。

1987年,根据全国中小农具生产企业升级会议精神,为加强中小农具产品质量管理,促进产品质量不断提高,使全省农具生产适应农业生产发展的需要,为创省、部优质产品和企业升级提供条件,省乡镇企业管理局在地、市、县局组织的中小农具测试评比的基础上,于8月召开了全省部分中小农具产品质量测试评比会议,12个生产中小农具的农具厂厂长、技术员,并邀请了部分基层供销合作社主管采购农具的同志,共计35人参加了会议。会议主要对裤镰、钉镰2种铁制农具和锄杠、锹杠2种木制农具,根据部颁标准和省企业标准进行质量测试评比。通过评比鉴定:铁制裤镰第一名是齐齐哈尔市制刀厂生产的“双永牌”裤镰,第二名是望奎县海丰农具厂生产的“海丰牌”裤镰,第三名是绥化市永安农具厂生产的“永安牌”裤镰;铁制钉镰第一名是五常山河刀具厂生产的“山字牌”钉镰,第二名是汤原县香兰农具厂生产的“金环牌”钉镰,第三名是齐齐哈尔市制刀厂生产的“双永牌”钉镰;木制锄杠第一名是伊春市梧桐木农具厂,第二名是哈尔滨市平房木器加工厂,第三名是佳木斯红林木制品厂;木制锹杠第一名是伊春市梧桐木农具厂,第二名是尚志县木工厂,第三名是铁力县木制品厂。通过测评工作,贯彻了质量第一方针,进一步提高了对产品质量重要性的认识,同时,还听取了基层供销合作部门和农民的意见,推动产品质量的提高,更好地为农业生产服务。

1987年,为保证鲜奶的质量,狠刹在鲜奶中掺假的歪风,11月省乡镇企业管理局与省食品卫生领导小组抽查了8个市(县)12家乳品厂,抽查43082份鲜奶样,有10028份掺假,掺假率为23.3%,在掺假物质上比上年减少20余种,掺水、豆饼水的占60.3%,掺糖、盐、淀粉的占20.7%,掺碱的占17.5%,掺化肥(尿素)的占0.3%。针对抽查出的问题,省食品卫生领导小组决定各地、市、县卫生局要加强对鲜奶卫生质量管理的领导,卫生防疫部门要做好对鲜奶收购的卫生监督工作,对收奶站(点)进行卫生审查,合格后发放卫生许可

证,收奶员一律进行健康检查,不合格者不能做鲜奶收购工作。卫生部门根据食品卫生法要求,定期开展鲜奶卫生质量监督和鲜奶抽样检查,对检查出掺假奶户要严肃处理,对鲜奶掺有毒有害物质造成生命健康危害者,要送交司法部门追究其刑事责任。

1987年5月正值砖瓦生产旺季,为保证产品质量,打出乡镇企业的品牌,省乡镇企业管理局组织各地市、县乡镇企业管理局共同开展了全省乡镇砖瓦企业质量大检查,通过2个多月自下而上的自检、联检、复检,企业普遍提高了质量意识,许多企业都把严格工艺、质量内控标准作为实施新国标的重要措施,乡镇砖瓦质量创优面已达62个市县,为全省市县总数的近80%。有306家企业砖瓦质量达90分以上。年底,省乡镇企业管理局还授予在本年度内砖瓦行业质量创优活动中表现突出的张文、金文华、代玉臣等42位同志为1987年度乡镇砖瓦行业先进工作者。

1988年,随着乡镇企业全面质量管理工作稳步、健康发展,为进一步推动全省乡镇企业的全面质量管理验收工作,指导和规范验收工作行为,4月,省乡镇企业管理局下发了《黑龙江省乡镇企业全面质量管理验收细则》。《细则》规定:全面质量管理验收满分是1000分,实得600分为三级合格,实得800分为二级合格,实得900分为一级合格。1990年经过各行署、市局诊断、检查、验收,省乡镇企业管理局最终审查,批准黑龙江省宾州油漆化工厂等32家企业为全面质量管理验收合格企业。黑龙江省浩良河化肥厂还荣获了农牧渔业部全面质量管理奖。同时,对在全省乡镇企业中狠抓全面质量管理而辛勤工作的各级乡镇企业主管部门及个人也进行了评比和表扬。如“七五”计划中期,评选出齐齐哈尔市乡镇企业局科技科、泰来县乡镇企业局生产技术股、鹤岗市乡镇企业局生产技术科等15个科技质量管理先进集体;齐齐哈尔市局的廉振宇、贾胜志、克东县局的韩嘉峰等28名同志荣获科技质量管理先进工作者。“七五”计划末期,评选出齐齐哈尔市乡镇企业局科技科、克东县乡镇企业局科技股、牡丹江市乡镇企业局科技科等16个单位为科技质量管理先进集体。齐齐哈尔市局的廉振宇、张学君、齐齐哈尔市碾子山区局的刘春利、齐齐哈尔市昂昂溪区局的张玉昌等30名同志为科技质量管理先进工作者。

1988~1990年,在治理整顿期间,省乡镇企业管理局对全省12个市(地)产量在600万块以上的1246家(轮窑)红砖生产企业,从产品的外观质量、生产质量、堆场质量、内在质量、企业的全面质量管理方面进行了综合性的考核、评比。检查以县级普查为主,市(地)级复查、省乡镇企业管理局重点抽查、组织市(地)互检为辅,各级乡镇企业领导非常重视,行检一开始,省乡镇企业管理局主管局长就亲自领着有关人员研究拟订全省行检行评工作方案,松花江地区、齐齐哈尔市主管局长领着行检组亲自到企业检查。同时,在产品的质量上、销售上帮助企业出主意、想办法,受到企业的欢迎。在检查中体现了以检查为手段,指导、服务相结合,促进企业提高产品质量和管理水平。由于国家基本建设项目的压缩,红砖的产量超过了市场的总需求,在这种情况下,各地在检查过程中,及时发现问题,解决问题。如牡丹江市局质检组的同志到铁岭一砖检查时,发现由于当地土质原因,仅刚出机的水坯一年就要白白扔掉400万块,质检组积极帮助企业进行技改,安装了一部泥土净化器,既解

决了产品的质量,又增加了数量,使企业的效益大增;双鸭山市局质检组到长胜乡检查时发现产品的外观不好,就积极建议企业将大颗粒的手把沙改用锯末子来代替,经过使用大大提高了红砖条面的外观质量。行检行评促进了产品销售,使企业保持旺盛的创优积极性。企业从不欢迎检查到欢迎检查、指导。如绥化地区以大庆市为销售市场的几个市(县),通过检查不仅提高了产品质量,也大大提高了企业的知名度,很多用户对获得的优胜、良好企业产品都给予优先安排、优先使用。望奎县通江砖厂是个人承包的砖厂,厂长对行检深有体会:不参加检查不知道自己的不足,质量上不来,销路打不开,通过检查质量得到提高,产品过得硬,名声也响,这样才能在市场站住脚。各级乡镇企业主管部门还积极帮助企业组织推广新工艺,节能挖潜,提高企业经济效益。搞好节煤已成为乡镇砖瓦行业“双增双节”的关键所在,也是企业降低成本、提高经济效益的重要途径。各地在行检的过程中,注重通过推广内燃烧砖的新工艺,把节能降耗与提高产品质量、增加经济效益紧密结合起来。现已有90%以上的企业采用内燃烧结工艺。望奎县先锋砖厂从安达请来一位有经验的老师傅培训烧窑工,结果用同样的煤,使班产由12万块增到16万块。检查结束以后进行了评比,通过逐级推荐的方式,评出95分以上企业262家,90分至95分企业25家。其中荣获省级乡镇红砖行检行评优胜企业170家,良好企业118家。根据检查评比的结果,产生了推荐报部乡镇企业红砖行检行评优胜企业10家,良好企业14家。同时,在红砖行检行评中还涌现出一批工作骨干,其中有25名同志荣获“黑龙江省乡镇砖瓦行检行评先进工作者”称号。

1989年,省乡镇企业管理局对制砖企业开展了自上而下的自检、初检和复检。检查坚持“国标”评价,数据说话;把提质创优与节煤降耗紧密结合;向机械化要劳力,要效益;发挥乡镇企业经营灵活的优势,调节产销矛盾。在检查的515家企业,近50亿块(片)砖瓦产品中,获90分以上的企业有416家,产品合格率为99.5%。其中一等品占65%,特等品占30%以上,红砖标号基本上都在100号以上,多数企业达到150号,甚至200号。这些企业中有22家获得省、部优产品称号。最终经省质检组复检,齐齐哈尔市长青综合厂、海林县海南砖厂等104家企业获得“黑龙江省乡镇砖瓦行业优质产品企业”称号;肇东市五站二砖厂、巴彦县西集镇砖厂、安达市天泉砖厂、安达市羊草砖厂、双城市五家镇建材厂、齐齐哈尔市建华区光明二砖厂、泰来县泰来镇砖厂、泰来县平洋砖厂、五常县拉林建材厂、汤原县竹帘二砖厂等10家企业获得全国乡镇烧结普通砖质量优胜单位。

1990年,根据农业部关于砖瓦产品质量检查评比的要求,为落实《黑龙江省工业产品质量监督条例》,省乡镇企业管理局召开了全省乡镇企业砖瓦行业产品质量监督检查工作会议,会议制定了砖瓦行业产品质量监督检查评比方案,制定了政策,落实了任务,明确了指导思想,经过4个月全省上下的共同努力,对砖产量在500万块以上,瓦产量在100万片以上的企业产品依据国家标准和检查评比标准,从产品的外观质量、生产质量、堆场质量、内在质量、企业的全面质量管理等方面进行了综合性的考核、评比。这次检查评比突出了以监督检查为手段,促进企业提高管理水平;以创优为目标,产品质量有很大提高;推广新工

艺,提质降耗,提高企业经济效益。经过检查评比,达到90分以上的企业占80%以上。分布在全省65个市、县(区),占全省市、县(区)总数的85%以上;绥化行署的肇东市黎明砖厂、安达市万宝山联办砖厂、齐齐哈尔市泰来县平洋砖厂、讷河县拉哈镇砖厂等174家企业荣获“黑龙江省乡镇砖瓦行业产品质量优胜企业”的称号;海伦县前进砖厂、肇东市向阳砖厂、安达市卧里屯乡东青砖厂等341家企业荣获“黑龙江省乡镇砖瓦行业产品质量良好企业”称号;有20家企业被推荐为农业部(局)优胜企业;有4家企业被推荐为农业部优质产品;3家企业被推荐为省优质产品。优质砖瓦的产量由过去的35亿块增加到43亿块,有力地支援了城镇、油、林、矿区的工业和民用建筑,成为全省砖瓦产品的主要供应基地,对全省的经济建设和社会发展做出了一定贡献。在监督检查活动中还涌现了一批质量监督工作的骨干,形成了乡镇企业自己的督属检查队伍,孙国良、李树林、王景春等32名同志荣获“黑龙江省乡镇砖瓦行业产品质量监督检查先进工作者”称号。

1990年,按照农业部《关于开展全国乡镇建筑质量检查和优秀企业评比活动的通知》要求,结合全省实际情况,省乡镇企业管理局进行了认真、细致的讨论、研究,制定下发了《黑龙江省乡镇建筑质量检查和优秀企业评比工作方案》,检查以市(地)检查为主,省乡镇企业管理组织复检、检查为辅的办法,对凡已取得四级以上(含四级)施工企业资质等级证书的经营、管理较好的58家建筑企业进行了检查,在检查中本着严格要求,按标准评选优秀企业。旨在提高企业自身素质,强化基础管理,提高企业经营水平。如省乡镇企业管理局直属的国际工程技术合作公司,是全省乡镇建筑队伍中仅有的一个多次在省内外建筑市场创金牌、优质工程的二级企业,企业在省内,乃至在苏联的影响都很大,但由于1989年该公司的一个施工队造成了1人伤亡的事故,虽然积极参加了检查,但没有被列入评比对象。

企业通过检查也注重了智力开发,培养自己的人才。绝大多数企业的经理能够从企业的发展前途着想,在人才开发上,既有培训计划,又肯花本钱,将从企业选拔的人才送到大学、中专进行培养。如东方建筑集团公司仅上年就投入了10万元用于智力开发。同时,企业还注重积累、注重投入,注重设备的更新改造,为提高企业规模打基础。如桦南县建筑联营公司投资37万元建成年生产能力5000立方米的机制预应力预制构件厂,其产量、质量受到佳木斯市建委的好评,国家建设部颁发了构件生产许可证书。接受检查的绝大部分企业认为工程质量好,施工信誉高,是企业赖以生存的关键,企业应视质量为生命。如明水县北方建筑公司10多年来在大庆共完成建筑面积30多万平方米,合格率达百分之百,优质品率达42%,获省级金牌1项,银牌1项,大庆市金牌4项、银牌2项,并在当年省建委在大庆召开的“省建筑业整改工作会议”上做了《优质服务,精心施工,为建设大庆做贡献》的经验介绍,成为在大庆建筑施工的乡镇建筑队伍中的佼佼者。

通过检查也为企业争取国内市场,打入国际市场,为自己的发展壮大铺开一条金光大道。由于黑龙江省地处国家的边陲,毗邻苏联,较多的乡镇建筑队伍,既积极争取国内的建筑市场,又把自己的精兵强将打入苏联,以省乡镇企业管理局直属的国际技术合作公司、东方建筑集团公司为龙头的15个市县派出约3000人的队伍到苏联搞建筑施工。获得了可

观的社会效益和经济效益。

检查结束以后评出省级乡镇建筑优秀企业 32 家, 占全省四级以上乡镇建筑企业的 29.6%, 其中省乡镇企业管理局组织力量检查(复查)了 17 家, 占全省乡镇建筑企业四级以上的 15.7%。按照农业部制定的标准, 推荐 10 家企业参加部乡镇建筑优秀企业评选。

1990 年, 为了全面促进乡镇企业全面质量管理工作和群众性质量管理活动的深入开展, 省乡镇企业管理局于 7 月举办了首届全省乡镇系统 QC 小组成果发布会。来自 10 个市、行署, 20 个县、区的机电、食品、化工、轻工、建筑行业的 25 个 QC 小组在会议上进行了成果发布。并评选出优秀 QC 小组 15 个。其中: 绥化市第二电机厂 QC 小组、巴彦县啤酒厂 QC 小组、克东县锅炉厂二车间手弧焊 QC 小组、齐齐哈尔市水师制胶厂 QC 小组、大庆市大同区庆鞍钢窗厂对焊车间 QC 小组 5 个单位获得一等奖; 汤原县新型建筑材料厂 QC 小组、牡丹江市互感器一厂青年 QC 小组等 10 个单位还获得了荣誉奖。

1991 年, 省乡镇企业管理局根据省委、省政府提出的要把大力发展乡镇企业作为“八五”和十年发展以至今后更长时间内全省经济发展的一个战略重点的指示精神, 围绕“质量、品种、效益年”的总体部署, 确定了全省乡镇企业质量管理重点。以全面质量管理定级为手段, 促进推行全面质量管理工作向深层次发展。根据乡镇企业的特点, 把推行全面质量管理分为提倡推行、重点推行、强制推行 3 个层次, 提倡推行是指凡可以推行全面质量管理的企业普遍推行, 并把全面质量管理作为提高企业技术水平和管理水平的重要措施常抓不懈; 重点推行就是以机电、化工和建材行业的工业企业为对象, 有计划地组织实施, 并分期分批地进行咨询诊断, 促其达到定级标准; 强制推行的对象是指年产值 500 万元以上的工业企业和创各级优质产品的企业, 这些企业必须推行全面质量管理, 并限期达到定级标准。与此同时, 还要抓好全面质量管理定级企业到期复核工作, 重新考核认定和及时换发新证。

为了能使这项活动在全省乡镇企业顺利展开, 省乡镇企业管理局经过调查研究, 结合全省乡镇企业的实际情况, 于 1991 年制定了《黑龙江省乡镇企业“质量、品种、效益年”活动工作方案》, 并把开展黑龙江省乡镇企业“质量、品种、效益年”活动作为当年全省乡镇企业, 特别是集体工业企业经济工作的中心任务。通过开展这项活动, 进一步深化企业改革, 努力提高产品质量, 降低物质消耗; 开发新产品, 增加品种; 推广新技术, 提高技术水平; 以此推进乡镇企业科技进步, 提高乡镇企业的整体素质和经济效益。

各级乡镇企业主管部门和企业根据活动的要求, 认认真真地开展了工作, 并将其作为实现全省乡镇企业突破性发展, 提高企业整体素质, 提高经济效益的战略措施来抓。积极制定方案, 明确目标, 强化组织领导体系。确定了质量、品种、管理、效益 4 大类 22 项指标, 经过分解落实到各处室和各行署、市、县局, 并建立完善的检查、考核、奖惩制度。各市(地)县局又把指标具体分解落实到企业和产品(项目)上, 在全省乡镇企业系统形成了一套比较完整的组织领导, 监督检查和全面推进的工作保证体系。

在工作中抓住重点, 广泛深入开展活动。为使全系统“质量、品种、效益年”活动开展得

有声有色和富有成效,紧紧抓住提高产品质量、开发新产品、节能降耗,提高经济效益4个关键环节,在全省乡、村集体工业企业中开展了别开生面的“质量创优杯”“品种创新杯”“节能标兵杯”和“效益领先杯”活动,各地围绕“创四杯”的目标,提出了创一杯带一乡,创一杯促一行(业)的口号,使活动形成了从面上扩展,向纵深发展的局面。经过与省内同行业先进水平对比,评选出“质量创新杯”企业50家,“品种创新杯”企业34家,“节能标兵杯”企业45家,“效益领先杯”企业32家。各地还根据各自的实际情况开展了各有特色的活动,牡丹江市针对乡镇企业产品技术含量低,竞争能力差的特点开展了“兴企杯”竞赛活动,创建了一批骨干企业,开发出一批高、精、尖和出口创汇产品,当年就有40种新产品列入省政府新产品开发计划。松花江行署开展“五个一”活动(新办一个企业,进行一项技术改造,开发一个新产品,挂靠一个发展后盾,管理上一个新档次)。绥化行署实施“1168”工程(引进和培养中级以上工程技术人员1000人,引进实用技术1000项,主攻6项指标,完善8个系列生产体系)。齐齐哈尔市开展“三个十”(市局抓10个产值500万元以上企业,县局抓10个产值100万元以上企业,乡(镇)抓10个产值50万元以上企业)。大庆市乡镇企业新建企业标准105个,标准覆盖率达98%,商标注册率达62%,企业厂长(经理)质量培训面达85%,职工质量教育面达80%,8家企业通过部全面质量管理达标,3家企业被农业部评为质量管理先进单位。

这一活动的开展,使企业生产稳步发展,保持了较高发展速度。产品质量又上新档次,新创省、部优质产品14个,系统优质产品70个。新产品开发有新突破,全年开发新产品282项,占年计划的138%。企业管理登上新台阶,全年计量定级企业53个,标准化定级企业23个,全面质量管理验收企业56个。

1993年,为了提高乡镇食品的质量,省乡镇食品监督检测中心对省乡镇食品企业系统的部分乳粉、淀粉、饮料、豆油等产品质量进行了抽检,12个市地的29个企业共31个样品批次参加了抽检,依据国家统一规定的食品质量检测标准衡量,乳粉6批次,合格5批次,合格率为83%;豆油19批次,合格17批次,合格率为84%;饮料4批次,合格3批次,合格率为75%;淀粉2批次,合格1批次,合格率为50%。31批次的平均合格率为83.9%。在抽查过程中,巴彦西集浸油厂、鸡东浸油厂、穆棱下城子油厂、肇东宋站乳品厂、哈尔滨市红旗和胜利乳品厂、勃利镇裕丰油粉厂和杏树综合厂等单位积极配合,严把质量关,质量保证体系健全,最后经评定24家企业为质量达标单位(见下表)。

1993 年质量达标企业及产品名单

表 3-3

序号	单位	产品	序号	单位	产品
1	哈尔滨胜利乳品厂	全脂加糖奶粉	13	勃利镇油粉厂	大豆油
2	大庆乳品二厂	全脂加糖奶粉	14	勃利县杏树乡综合厂	大豆油
3	肇东宋站乳品厂	全脂加糖奶粉	15	嫩江红星浸油厂	大豆油
4	哈尔滨红旗乳品厂	加锌奶粉、婴儿乳粉 2	16	勃利县双河镇油厂	大豆油
5	哈尔滨太平淀粉厂	玉米淀粉	17	呼兰二八头屯油厂	大豆油
6	肇东福利奶制品加工厂	饮料(软包装)	18	鸡东浸油厂	大豆油
7	黑龙江省天然食品公司	猿枣汽水、桦树汁饮料	19	绥化四方台油粉厂	大豆油
8	穆棱下城子油厂	大豆油	20	北安新星油脂厂	大豆油
9	巴彦兴隆镇东方油厂	大豆油	21	哈尔滨道里利达油厂	大豆油
10	哈尔滨宏达制油厂	大豆油	22	哈尔滨太平制油厂	大豆油
11	巴彦西集浸油厂	大豆油	23	哈尔滨红旗农副产品厂	大豆油
12	宁安河浮浸油厂	大豆油	24	密山二人班油厂	大豆油

1993 年,省乡镇企业管理局根据国家冶金部等 6 部委局《关于严禁生产、经销、使用假冒伪劣建筑钢材的通知》精神,联合省经济委员会、省冶金厅、省建设委员会、省工商行政管理局、省技术监督局等 6 个单位对乡镇企业的 6 家建筑建材生产企业进行了抽检,检查发现其中 4 家企业生产劣质产品。6 个单位对其进行了整改,积极引导和帮助企业提高产品质量。

1998 年,省乡镇企业管理局根据农业部乡镇企业局制定的《乡镇企业全面质量管理达标评审条件》的要求,在全省乡镇企业中开展了全面质量管理达标活动,从而促进了企业管理水平和产品质量的稳步提高,为提高市场竞争能力打下了坚实基础。企业在这方面由被动管理变为自觉管理,为争创质量达标单位肯在资金、人才、物资上投入。黑龙江省萝北县宝泉水泥厂、黑龙江省巴彦花炮有限公司、大庆市大同毛毯厂、宁安市清河化工有限公司等 37 家企业被评为全国质量管理达标单位。

1998 年,萝北县宝泉水泥厂、绥滨县绥东镇油米加工股份合作公司、巴彦花炮有限公司、集贤县兴安水泥厂、饶河县材源木业有限公司、宝清县十八里乡酒厂、齐齐哈尔市铸铁轧辊厂、克山县向华亚麻原料厂、佳木斯三江有色金属型材有限公司、依安县依岭植物油厂、齐齐哈尔市铁锋区金秋实业有限公司、双城市花园村酒厂、齐齐哈尔市正大耐火陶瓷厂、齐齐哈尔市龙沙水泵厂、哈尔滨兰达有限化工总厂、宾县风机厂、鸡东县明兴化工有限责任公司、宁安市清河化工有限公司、虎林市兴华城市建筑安装工程公司、大庆市大同毛毯厂、大庆市大同兴盛禽业公司冷冻加工厂、肇州生物胶化工工业公司、哈尔滨市庆功林油田

泵厂、肇源县古恰乡古恰村制砖厂、大庆万斯达红旗食品有限公司、穆棱市磨刀石化工一厂、呼兰鹅绒裘皮制品厂、哈尔滨大禹饮品有限公司、哈尔滨市松光医疗设备厂、肇源县宏翔铸造加工厂、大庆市林甸县吉祥制酒厂、大庆市泰康家具集团公司、穆棱市兴源陶粒厂、穆棱市下城子制油厂、密山县维音电子有限责任公司、宁安市河溪油厂、宁安市红城门窗制造厂等共 37 家企业荣获了全国乡镇企业全面质量管理达标企业称号。

1999 年,省乡镇企业管理局根据年初下达的质量工作计划,对完成情况进行对标考核。具体考核范围涵盖《计划》下达的各项工作指标和随机部署的临时性工作完成情况。考核总分为 249 分。经考核 13 个市(地)中,考核得分最高的是 173 分,最低的仅为 11 分。考核结果在 145 分以上的市(地)有齐齐哈尔市、鸡西市、牡丹江市、七台河市、哈尔滨市;考核结果在 144 分以下的市(地)有绥化行署、佳木斯市、大庆市、双鸭山市、伊春市、大兴安岭行署、鹤岗市、黑河市。

2000 年,省乡镇企业管理局在狠抓全省乡镇企业全面质量管理达标单位的基础上,又狠抓了全国全面质量管理达标单位的建设。从而激发了员工的质量管理参与意识和主人翁意识,加快了企业技术进步,解决了企业生产过程中遇到的问题。大庆市乡镇企业局在全市乡镇企业的达标活动当中,积极组织,合理规划,一是制定方案,明确任务。结合乡镇企业质量管理工作的实际,制定活动方案,提出以开展标准化管理为手段,促进企业产品结构升级,规范企业质量管理的整体思路,层层分解目标,落实任务,并把质量工作作为年终评比奖励的重要内容。二是强化培训,提高素质。与市技术监督局联合举办了消灭无标生产培训班,组织乡企主管部门、重点企业 100 余人学习质量标准方面知识,提高企业标准化人员制(修)订标准水平,增强了以质量求生存、靠质量求发展的意识。仅 2000 年大庆市乡镇企业就有 8 家企业通过了部全面质量管理达标。经过企业的不懈努力和各级的层层评选,最终齐齐哈尔市华丰化工厂、齐齐哈尔三龙金属制品有限公司、齐齐哈尔市龙升复合肥厂、拜泉县华光乡砖厂、七台河市宏达冷饮食品公司、七台河市梦宝床垫厂、七台河市金利王麻垫厂、穆棱市复合肥厂、穆棱市哈北膨化饲料公司、穆棱市六峰湖山产品加工厂、大庆日月植物蛋白有限公司、大庆油田雪马涂料有限公司、大庆市兴农钾肥有限公司、大庆市大同区宏桥面粉厂、大庆市大同区高台子镇第一制砖厂、肇源县吉泰贡米加工有限公司、肇州朝锐纺织有限公司、大庆市华兴塑料制品有限公司、大庆市红岗区明鑫钢门窗厂、大庆市红岗区明鑫龙轧钢厂、林甸县碧港淀粉有限公司、杜尔伯特白音诺勒乡农副产品加工厂、杜尔伯特德吉畜产品加工开发有限公司、甘南县音河玛钢厂、齐齐哈尔市铁锋区银利砖厂、中外合资逊克龙华啤酒有限公司、桦南油脂饲料公司、佳木斯福星彩印包装实业公司、佳木斯汇隆预制件集团、佳木斯龙江减速机厂等 30 家企业获得了全国乡镇企业全面质量管理达标企业称号。

2000 年,黑龙江省先锋亚麻集团有限责任公司解决煮漂工艺技术、提高一等品率 QC 小组荣获了农业部乡镇企业系统优秀 QC 小组的二等奖。中外合资黑龙江龙拱生物工程有限公司、穆棱富邦木业有限公司、牡丹江第一互感器厂、大庆日月蛋白股份有限公司、大庆

第五建筑工程公司、大庆市平通公路工程有限责任公司、巴彦花炮有限公司、哈尔滨红光锅炉集团公司、大庆市乡镇企业管理局、牡丹江市乡镇企业管理局 10 个单位荣获了全国乡镇企业质量管理先进单位称号。省乡镇企业管理局的郭书刚、穆棱市局的荣广军、大庆市局的李建勋、中外合资黑龙江龙拱生物工程有限责任公司的孙志龙、牡丹江第一互感器厂的隋秀海、巴彦花炮有限公司的任德中、克东县海阳锅炉有限责任公司的徐秉阳、齐梅保健食品有限责任公司的蒋安彬、黑龙江省宋站乳品厂的张品三、穆棱富邦木业有限公司的杨作君、大庆日月蛋白股份有限公司的徐学军、大庆市第五建筑工程公司的崔学军、大庆市平通公路工程有限责任公司的孙万山、七台河市双叶家具有限公司的郭文祥、哈尔滨红光锅炉集团公司的徐在山等共 15 名同志荣获了全国乡镇企业质量管理先进工作者的称号。

2005 年,哈尔滨市乡企局、省乡镇企业管理局科技创新处、海伦市乡企办公室、牡丹江市乡企办公室等 4 个单位被农业部评为全国科技质量先进集体。双鸭山市局的闵辉、省乡镇企业管理局的郭书刚、大兴安岭地区局的王珊瑶、牡丹江市乡企办的崔志佳、佳木斯市局的于江、齐齐哈尔市经委的解照军、大庆市局的杜立、鸡西市局的李德福、鹤岗市局的刘建国等 9 名同志被农业部评为全国科技质量先进个人。

第四节 国际质量管理体系认证

全国的质量认证工作从 1980 年开始,并随着改革开放的不断深入而逐步发展,特点是起步晚,起点高,成效显著。为进一步规范和促进质量认证工作的健康发展,国务院于 1991 年 5 月 7 日颁布《中华人民共和国产品质量认证管理条例》,随后,国家技术监督局于 1994 年 1 月 19 日发布《质量体系认证实施程序规则(试行)》,标志着全国的质量认证工作步入了稳步发展的轨道。

黑龙江省乡镇企业的质量认证工作与经济发达地区相比相对滞后。早在 1992 年,中国就等同采用了 ISO9000《质量管理和质量保证选择和使用指南》、ISO9001《质量体系设计、开发、生产、安装和服务的质量保证模式》、ISO9002《质量体系生产、安装和服务的质量保证模式》、ISO9002《质量体系最终检验和试验保证模式》以及 ISO9004《质量管理和质量体系要素指南》。相对应的国家标准是:GB/T19000-92、GB/T19001-92、GB/T19002-92、GB/19003-92。这个时期,全省实施质量管理体系认证的企业并不多。乡镇企业国际质量管理体系认证工作尚未实现零的突破。

1996 年 4 月,省乡镇企业管理局组织 6 名同志参加了农业部乡镇企业局与中国质量认证培训与信息中心联合举办的国家注册审核员培训班,并经考试合格,取得资格证书。自此,全省乡镇企业的质量体系认证工作开始起步。1996 年 5 月,分别举办了 2 期质量管理体系内审员培训班,共计 160 余人接受了培训,并经考试合格,获得内审员培训证书。同年,省乡镇企业管理局科技教育处分别抓了巴彦花炮有限公司、穆棱富邦木业有限公司质

量体系认证的试点工作,从建立文件化质量管理体系,到质量体系的实施运行,都给予了具体指导,使得这2家企业顺利通过国家认证机构的现场审核,分别获得由北京天一正认证中心和中国船级社质量认证公司颁发的 GB/T19002-1994 国家质量管理体系认证证书。

1997年,牡丹江双兴化工有限公司为使企业在激烈的市场竞争中站稳脚跟,获得较大的发展空间,始终以“质量第一”和“创造超越国产需求”为目标,深入开展全面质量管理,于1997年末率先在东北三省同行业中首先通过了 ISO9002 质量体系认证。

1998年,省乡镇企业管理局根据农业部《质量振兴活动方案》及部局有关文件要求,为进一步推动全省乡镇企业系统宣传贯彻和实施 GB/T19000-ISO9000 族标准,加速与国际惯例接轨,尽快培养和造就一支合格的质量保证体系咨询、审核人员队伍,结合全省乡镇企业的实际需要,与国家质量认证培训中心共同举办了全省乡镇企业系统质量体系审核员预备知识(标准)和内审员培训班。全省乡镇企业系统宣传贯彻和实施标准的企业及准备认证企业的厂长、经理或负责质量管理工作的同志、市(地)、县(市、区)局负责质量管理工作的局长和科(股)长共计109人参加了为期6天的培训,培训的主要内容是:讲述 ISO9000 族,特别是 GB/T19001-ISO9001 标准;内部审核的基本概念、原理和要求。经过培训考试成绩合格的由中国认证人员注册委员会(CRBA)和久千教育中心(SKEC)颁发了注册审核员入学考试合格证书;同时还颁发了国家质量认证培训中心和久千教育中心(NECCA/SKEC)质量体系内部审核员资格证书。

1999年,省乡镇企业管理局与大庆市局联合举办了“重点企业推行国际质量体系认证宣贯培训班”,30多家乡镇企业的厂长(经理)和质管部长,共计60余人参加了为期5天的培训。为搞好这次培训,省乡镇企业管理局还专门聘请了中经科环质量认证公司副总经理、国家注册高级审核员傅国信老师主讲,学员经过考试全部通过,由中经科环质量认证公司颁发证书。培训班之后,大庆市局启动了大庆日月集团公司、大庆市平通筑路公司、大庆市第五建筑公司、大庆市宏达水泥厂、肇源县古龙贡米加工有限公司、大庆市雅美家具有限公司6家企业进行国际质量体系认证的试点工作,至此,全省乡镇企业推行国际质量管理体系认证工作步入了一个新的发展阶段。

2000年,省乡镇企业管理局以宣贯 GB/T19000-ISO9000 质量体系为动力,提高乡镇企业的产品质量。通过制定规划、加强培训,帮助企业制定贯标实施方案,引导乡镇企业加强质量管理工作。仅1年就有7家企业通过 GB/T19000-ISO9000 质量体系认证,29家骨干企业初步实施了 ISO9000 国际质量管理标准。如哈尔滨华崴焊切设备有限公司开发生产的华崴牌数控大功率水下等离子切割新产品被国家列为高科技产业化示范项目,获得了国家科委等5个部局颁发的国家级新产品证书,被评为黑龙江名牌产品,产品覆盖24个省、自治区、直辖市。企业通过 ISO9002 国家质量管理体系认证。同时,还有23家企业通过农业部全面质量管理达标验收,有62家企业取得质量体系认证证书,获得了进入国际市场的通行证。绿洲集团、黑宝集团、华雨制药等一批企业充分利用新闻媒体等现代信息手段,培育名牌产品,增强了市场开拓能力。大庆东华油气开发集团股份有限公司为保证国际质量

体系的深入贯彻实行,配备了“软硬件”制约,强化了组织领导、人财物力的供给,使下属的钻井公司、水泥厂、石油专用管厂等3家企业全面通过了ISO9002国际质量体系认证。哈尔滨市南岗区乡镇企业在质量管理上搞突破,为了与国际市场接轨,提高产品竞争能力,冲破落后家族式管理模式,建立了现代企业制度,强化企业管理,使所辖的七星公司、冰都集团、绿乐尔公司等5家企业通过了ISO9000国际质量管理体系认证。

2001年,省乡镇企业管理局以夯实企业全面质量管理工作为基础,以具备ISO9000质量保证体系,开展认证工作为突破口,开展创品牌、树立名牌,提高产品档次为重点。面对我国加入世贸组织的新形势,把宣贯ISO9000标准作为质量管理工作的重中之重,抓住不放。有近50家企业开展了宣贯ISO9000标准活动。通过深入基层调查,下发调查表等多种形式,了解掌握全省乡镇企业特别是规模企业质量管理现状及存在的问题等情况,为宣贯ISO9000标准摸清了底数。同时,采取有效措施,积极宣传贯彻实施ISO9000标准对提高企业管理水平、产品水平,提高市场竞争能力的重要意义,从而有效地增强了企业宣贯ISO9000标准的认识。全省已有8家企业通过了ISO9000标准认证。

哈尔滨市乡镇企业管理局为了应对中国即将加入WTO组织的需要,适应经济全球化的竞争形势,在全市乡镇企业中深入开展了ISO9000质量体系认证工作。一是针对一些企业管理人员存在的对质量体系认证工作怕花钱、怕麻烦、没啥大作用等心理,通过报告会、研讨会和经验交流会等形式,开展了宣传教育活动,提高了厂长(经理)的质量意识,增强了他们的责任感和紧迫感,为开展好这项工作扫清了思想障碍;二是深入企业帮助做好认证工作的各项前期准备工作,聘请认证咨询单位的专家对企业质量内审人员和全员进行培训,指导企业按照质量体系各项要素要求,进行贯标的完善、运用和管理工作;三是协助国家认证机构对企业进行质量体系贯标工作进行检查、审核和评价,并针对存在的问题,帮助企业做好继续完善工作,通过在全市乡镇企业开展质量体系认证工作,使企业培养了一批人才,掌握了先进管理方法,提高了管理水平,促进了企业上规模、上档次、上水平。红光锅炉集团、光宇集团股份有限公司、九洲电力集团公司、飞云实业有限公司等34家企业获取了质量体系认证证书。为企业迈出国门、走向世界,参与全球化经济循环奠定了基础。

2002年,省乡镇企业管理局为进一步推动全省乡镇企业国际质量管理体系认证工作的步伐,促进乡镇企业强化内部技术基础,完善内部管理,提高产品质量和服务质量,增强市场竞争能力,与国际惯例接轨,加大宣贯ISO9000标准力度。4月份利用市(地)科长会的机会以会代训,认真讲解了ISO9000标准的基础知识;同时还举办了由各市(地)、县(区)管理部门及重点企业人员参加的《ISO9001:2000标准外审员、内审员培训班》。质量管理体系标准是企业质量科学管理的标志,也是与国际质量管理接轨的切入点。因此,积极引导企业推行质量管理体系标准,帮助有条件的企业搞好质量管理体系认证。福成食品有限公司、宋站乳品厂、庆安精洁米厂等15家企业开展ISO9000标准贯标活动,通过了认证;佳木斯水泥厂、牡丹江市绝缘材料厂等已通过了认证。全省已有近700家企业通过农业部全面质量管理达标,近70家企业通过ISO9000质量体系论证。

2003年,为了加快认证步伐,为全省乡镇企业提高质量管理水平,加强与国际标准接轨,省乡镇企业管理局利用各种方式方法指导和引导有条件的企业贯彻ISO9000标准,给企业详细地讲解ISO9000标准的基础知识,帮助企业建立和完善质量管理体系,有力地提高了企业质量管理素质。黑龙江沃德新型建材科技发展有限公司、宾西铸造材料有限公司、伊春伊龙锅炉制造有限公司等35家企业又通过了认证审核,累计通过认证的企业已达160家。

2004年,全省乡镇企业又有39家企业通过了认证审核,至此,累计通过审核认证的企业已达199家。

2005年,全省各级乡镇企业主管部门重点抓了乡镇大中型企业的厂长(经理)以及负责质量管理人员的培训工作,全面提高业务水平。全年共办各类培训班13期,受训人员达千人次。为重点骨干乡镇企业早日通过国际质量体系认证奠定了一定基础。

第五节 优质名牌产品

一、优质产品

进入到20世纪80年代,在相关优惠政策的扶持下,全省乡镇企业步入了快速发展时期,作为发展标志之一的产品质量工作摆上了重要位置,提高产品质量和提高市场知名度,争创优质产品已成为重中之重的工作。

1986年,宾县宾州开关厂视质量为生命,经常研究产品的结构、性能,精益求精,从书中寻找答案,从实践中寻找方法,自行研究生产的TKG-6/H号锅炉控制台、TKG-360/型号锅炉控制台被黑龙江省计划经济委员会评为优质产品,黑龙江省乡镇企业管理局的优质产品,农牧渔业部的优质产品。产品成功地为哈尔滨锅炉厂、北京首都航天机械公司、中原油田、火箭发射基地等配套生产。年终,省乡镇企业管理局根据各县局的推荐,各市(地)局预选和省乡镇企业管理局最终审定,对全省乡镇企业的64家企业生产的71种产品授予了优质产品称号。(见下表)

1986年度黑龙江省乡镇企业优质产品名单

表3-4

序号	企业名称	产品名称
	齐齐哈尔市10家企业	
1	富拉尔基无纺布厂	象牌无纺布
2	富拉尔基长青综合砖厂	耐力普通黏土砖
3	建华区建华乡光明砖厂	光明牌普通黏土砖

续表 3-4

序号	企业名称	产品名称
4	梅里斯区达呼店乡制砖厂	普通黏土砖
5	杜蒙县泰康木制品厂	泰康牌 GZ-1 型单柜桌
		泰康牌 RKY-1 型全软靠背椅
		泰康牌 MSI-2 型沙发
6	杜蒙县烟筒屯酱菜厂	鹤先牌二级散装酱油
7	杜蒙县胡吉吐莫砖厂	普通黏土砖
8	泰来县平洋镇砖厂	普通黏土砖
9	龙江县白山建材厂	白山牌红平瓦
10	讷河县拉哈镇制砖厂	普通黏土砖
	松花江行署 12 家企业	
11	黑龙江省宾州电线厂	369 牌 ZB3.0×9.0 纸包铜扁线
12	黑龙江省宾州开关厂	TKG250/H 型锅炉控制台
13	黑龙江省宾州粮食机械厂	69 牌 4×20、4×22 型罗箱
		69 牌 6×12、4×12 型挑担平筛
14	宾县胜利镇白灰厂	消石灰粉
15	宾县光恩罐头厂	美味黄瓜罐头
16	巴彦县西集啤酒厂	驿马山牌 11°熟啤酒
17	通河县水暖器材厂	380 型暖气片
18	木兰县东兴砖瓦厂	普通黏土砖
19	双城县双城镇铝制品厂	民用铝锅盖
20	双城县前进皮鞋厂	438 棕色牛面猪底半高拉锁坤棉鞋
21	双城县丰华织带厂	21S/3 民用白格线
22	双城县喜庆烟花炮竹厂	飞行牌鹞式飞机烟花
		飞行牌花皮炮
		佳木斯市 9 家企业
23	佳木斯市郊区永民砖厂	普通黏土砖
24	佳木斯市宏伟制砖厂	普通黏土砖
25	佳木斯市松江水暖器材铸造厂	松暖牌 60 型暖气片
		松暖牌 813 型暖气片
26	佳木斯市松江饮料厂	冰凌牌香干露
27	佳木斯市江城槟啤厂	美味思牌果味汽水

续表 3-4

序号	企业名称	产品名称
28	佳木斯市三江松焦油厂	佳城牌松焦油
29	富锦县乡镇企业局锦山猪鬃厂	飞马牌猪鬃
30	富锦县头林乡罐头厂	长寿牌鱼罐头
31	富锦县兴隆豆制品厂	机制豆皮
		大庆市 9 家企业
32	大庆市让胡路区油花乳品厂	油花牌全脂加糖奶粉
33	大庆市红岗区杏树岗纸箱厂	纸箱
34	大庆市龙凤化工厂	水玻璃
35	大庆市龙凤福利厂	φ25 弯头
36	大庆市大同区庆鞍钢窗厂	京 66 空腹钢窗
37	大庆市大同区高台镇第二制砖厂	普通黏土砖
38	大庆市大同镇制砖厂	永久牌普通黏土砖
39	大庆市大同区高台镇第一制砖厂	高锋牌普通黏土砖
40	大庆市大同区祝三乡制砖厂	三胜牌普通黏土砖
		哈尔滨市 10 家企业
41	阿城县防水材料厂	JG-1 防水冷胶料
42	阿城县杨树乡砖厂	普通黏土砖
43	黑龙江省阿城县轧钢厂	φ16 普通碳素圆钢
44	阿城县双丰乡砖厂	普通黏土砖
45	阿城阿什河食品综合加工厂	会宁府牌桔香露饮料
46	阿城蜚克图铁木农具厂	中、小学生桌椅
47	阿城平山磨料厂	棕刚玉
48	呼兰县二八水暖器材厂	双棱牌 60 型暖气片
49	呼兰孟家制砖厂	普通黏土砖
50	呼兰锅炉厂	QXW250/120-1 型锅炉
		牡丹江市 6 家企业
51	牡丹江市郊区绝缘材料厂	牡丹牌 6050 聚酰亚胺薄膜
52	牡丹江市郊区锅炉总厂	二分厂工业锅炉
53	密山县和平纸箱厂	纸箱
54	密山黑台橡胶厂	酒瓶胶垫
55	密山兴凯湖水泵厂	2B-31 型工业用水泵

续表 3-4

序号	企业名称	产品名称
56	密山富源水泵厂	LN6-13 型水泵
		10HB 混流泵
	双鸭山市 2 家企业	
57	双鸭山市太保乡砖厂	普通黏土砖
58	双鸭山市长胜乡爱国村砖厂	普通黏土砖
	绥化行署 4 家企业	
59	安达市第五制砖厂	普通黏土砖
60	肇东市黎明乡砖厂	普通黏土砖
61	肇东市五站乡光荣砖厂	普通黏土砖
62	肇东市安民乡砖厂	普通黏土砖
	七台河市 2 家企业	
63	勃利县倭肯农具厂	B 型双尖镐、鲫鱼型锄板
64	勃利县倭肯烟花厂	通天牌中双响

1987 年,经国务院批准,国家经济委员会发布了《国家优质产品评选条例》。这一《条例》的出台,是在 1979 年该委发布的条例基础上又提出了新的、更高、更严的要求。从而,拉开了全国工业企业(包括乡镇企业)争创国优的序幕。紧接着农牧渔业部根据《条例》的要求和乡镇企业的实际下发了《关于 1987 年乡镇企业系统创优计划及有关创优事项的通知》。通知对申报国家优质产品奖、申报部企业质量管理奖、申报部优质产品奖等都做了具体规定。企业根据通知要求积极工作,争创优质产品。呼兰县白奎镇制胶厂注重质量,充分利用每年的订货会之机,走访用户,征求意见,并实地考察不同地区的气候变化和用胶特点,从工艺流程、配方、生产到检验层层把关,从而使产品获得了黑龙江省优质产品和农牧渔业部优质产品,产品畅销全国 27 个省、自治区、直辖市。望奎县先锋乡制砖厂始终把产品质量当作头等大事来抓,培养全员的质量意识,采用岗前培训和专业培训及经常性的质量教育,使红砖质量稳步提高,一等品率达 90%,合格率达 99%,连续 4 年被评为省乡企系统优质产品,还被农牧渔业部评为优质产品。安达市万宝山企业集团把产品质量看作是企业的生命,以极大的力度抓好产品质量,先后制定了 37 道工序,108 个岗位的质量内控标准,实行全面的质量管理,使该集团所属一砖厂生产的“万宝”牌红砖,二砖厂生产的“宝山”牌红砖分别被评为省优质产品。据统计,1987 年省乡镇企业管理局批准了全省 107 家企业的 111 种产品为省乡镇企业优质产品。(见下表)

1987 年度黑龙江省乡镇企业系统优质产品名单

表 3-5

序号	企业名称	产品名称
	齐齐哈尔市 19 家企业	
1	齐齐哈尔市龙沙民用五金厂	三寸轻型合页
2	齐齐哈尔市昂昂溪荣盛果脯厂	果脯系列京糕条
3	齐齐哈尔市富拉尔基区富国乡后库勒砖厂	普通黏土砖
4	齐齐哈尔市富拉尔基长青乡后水砖厂	普通黏土砖
5	齐齐哈尔市华安农机修造厂	飞轮牌 JC32×6"胶轮车底盘
6	拜泉县长春镇制砖厂	普通黏土砖
7	拜泉县国富烟花厂	闪光双响
8	杜尔伯特蒙古族自治县泰康木制品厂	泰康牌 CJ-1 型琴式茶几
9	杜尔伯特蒙古族自治县对山砖厂	普通黏土砖
10	林甸县三合乡南岗砖厂	普通黏土砖
11	龙江县雅鲁河乡砖瓦厂	普通黏土砖
12	甘南县制钉厂	4"普通圆钉
13	依安县膏药厂	金鸡牌吸毒膏
14	克东县锅炉厂	WNN 热水锅炉
15	克东县淀粉厂	清泉牌净化淀粉
16	克东县腐竹厂	蒲峪路牌机制腐竹
17	富裕县华琳工艺苇厂	工艺苇制品
18	克山县曙光粉条厂	金星牌马铃薯淀粉
19	泰来县宏图砖厂	普通黏土砖
	松花江行署 20 家企业	
20	宾县宾州电线厂	369 牌 LGJ-25 mm ² 铜芯铝绞线
21	宾县英杰砖厂	普通黏土砖
22	省科学院辐射化学中心宾州试验厂	NSJ 特种涂料
23	木兰县锅炉仪器厂	水星牌 B49X-16 透反射双色水位计
24	五常县钢管厂	B6-55 镀锌铁板房
25	五常县拉林镇童装厂	林童牌木偶套服
26	五常县冲河罐头厂	七峰山牌猕猴桃罐头
27	尚志县鱼池鞋楦厂	男/女童鞋楦
28	双城县蜂华织带厂	21S/3×21S/5 背包带

续表 3-5

序号	企业名称	产品名称
29	双城县铝制品厂	双堡牌铸铝抛光饭勺
30	双城县前进皮鞋厂	162 牛面猪底半高拉锁坤棉靴
31	双城县前进皮鞋厂	121 牛面猪底加花半高坤二棉
32	双城县前进皮鞋厂	063 牛面猪底拉锁男棉靴
33	双城县烟花炮竹厂	飞行牌小礼花
34	双城县烟花炮竹厂	飞行牌喜庆礼炮
35	双城县烟花炮竹厂	飞行牌云龙礼花
36	双城县锅炉修造厂	WNN30-4/95 热水锅炉
37	巴彦县西集砖厂	普通黏土砖
38	通河县地板块厂	建筑装饰用地板块
39	巴彦县龙泉亚麻原料厂	14#亚麻纤维
	牡丹江市 16 家企业	
40	牡丹江市新荣金属防锈材料厂	铁盾牌 H06-15 带锈用转化型底漆
41	牡丹江市江南饮料厂	保健牌山楂果汁饮料
42	牡丹江市铁岭第一砖厂	丹江牌普通黏土砖
43	林口县皮革纸厂	皮革纸板
44	密山县杨木乡乳制品厂	全脂加糖奶粉
45	东宁县兴隆餐具厂	卫生筷子
46	东宁县绥阳木器厂	木制组合家具
47	东宁县大肚川兴隆造纸厂	天鹅牌卫生纸
48	东宁县三岔口乡人参加工厂	红参
49	东宁县细鳞河南区加工厂	鹤鸣牌瓶盖
50	穆稜县兴源榨油机厂	Zly90 农用液压榨油机
51	绥芬河市日用化工厂	高档果酒防盗瓶盖
52	宁安县渤海企业公司	工业硅
53	宁安县河溪油厂	溪水牌浸出大豆油
54	宁安县宏光钢窗厂	古塔牌钢窗
55	宁安星火钙塑建材厂	镜泊湖牌钙塑门窗
	佳木斯市 16 家企业	
56	佳木斯市绣品厂	并苇莲牌绣花床罩
57	佳木斯市上海佳沪日用化学厂	青春牌雪花膏

续表 3-5

序号	企业名称	产品名称
58	佳木斯市大理石厂	天然大理石板材
59	佳木斯市建华机电厂	DDS-140 隔爆型交流电扇
60	(佳木斯)沈阳电缆厂佳木斯分厂	LGJ 钢芯铝绞线
61	汤原县平安水泥厂	425#矿渣硅酸盐水泥
62	汤原县吉祥一砖厂	普通黏土砖
63	汤原县竹帘乡第二制砖厂	普通黏土砖
64	依兰县玉器厂	玉雕工艺品
65	依兰县达连河镇制砖厂	普通黏土砖
66	友谊县果酒厂	高级山葡萄酒
67	集贤县联营建筑材料厂	普通黏土砖
68	富锦县长安酱菜厂	松花江牌一级食醋
69	富锦县永福乡制砖厂	普通黏土砖
70	富锦县二龙山镇米油加工厂	豆油
71	桦南县孟家岗镇工业公司建材厂	雪花牌白云灰
	大庆市 9 家企业	
72	大庆市龙凤区久青油毡纸厂	350#石油沥青油毡
73	大庆市龙凤区农机修造厂	φ50 × 100、φ75 × 1000、φ100L1000、φ150N1000 铸铁管
74	大庆市龙凤区向阳砖厂	普通黏土砖
75	大庆市龙凤区龙凤乡前进砖厂	普通黏土砖
76	大庆市龙凤区化工厂	106 涂料
77	大庆市龙凤钢厂	φ12、φ14、φ16 圆钢
78	大庆市大同区老山头乡被服厂	飞宇牌皮鞋
79	大庆市大同区双福电焊条厂	同庆牌 J422 纸碳结构钢电焊条
80	大庆市大同区新建电柱厂	振兴牌 12M 环型钢筋混凝土电柱
	绥化行署 14 家企业	
81	庆安县珍珠岩制品厂	秋云牌膨胀珍珠岩粉
82	庆安县新型建筑材料厂	聚氯乙烯胶泥
83	绥棱县新艺美术社	棉绒画
84	安达市水暖器材厂	安水牌 60 型铸铁暖气片
85	肇东市四站锅炉厂	WNG5-0.5/95 轿车式热水锅炉

续表 3-5

序号	企业名称	产品名称
86	肇东市搅拌机厂	兰花牌 XTL 系列滚筒式洗面机
87	肇东市水泥制品厂	预应力空心楼板
88	兰西县远大亚麻厂	亚麻纤维
89	绥化市四方台植物蛋白食品厂	机制腐皮
90	绥化市四方台油粉加工厂	豆油
91	绥化市利民镇砖厂	普通黏土砖
92	绥化市第二水泥厂	425#矿渣硅酸盐水泥
93	望奎县海丰农机厂	望海牌插锹
94	海伦县海北针织厂	松雪牌尼龙弹力腈纶毛袜
	伊春市 2 家企业	
95	伊春市对山磨料磨具厂	平形砂轮
96	铁力县水泵厂	黑龙牌 200NIS-20/14 型潜水泵
	鹤岗市 3 家企业	
98	鹤岗市上岗食品厂	丽音牌奶油饼干、蛋糕
99	沈阳磁化器厂鹤岗分厂	XT-100 消节油器
	哈尔滨市 8 家企业	
100	哈尔滨市小型锅炉厂	DHGN60-7/95 热水锅炉
101	哈尔滨市养禽设备厂	鹰牌头戴式电焊面罩
102	呼兰县二八水暖器材厂	哈呼牌 M-132 型暖气片
103	呼兰县二八镇制砖厂	普通黏土砖
104	呼兰县呼兰镇富强砖厂	普通黏土砖
105	呼兰县二八酱油厂	兰山牌二级酱油
106	阿城县蜚克图建筑材料厂	袋白灰
107	阿城县阿什河第一硅厂	普通黏土砖
	七台河市 3 家企业	
108	勃利县倭肯农具厂	火箭牌 B 型双尖镐
109	勃利县倭肯刃厂	包字牌四齿钢叉
110	七台河市茄子河区八里乡砖瓦厂	普通黏土砖
	双鸭山市 1 家企业	
111	双鸭山市安帮乡砖厂	普通黏土砖

1988年,农业部下发《乡镇企业优质产品评选细则》,规定了乡镇企业申报农业部优质产品的条件、评选办法和程序。省乡镇企业管理局根据细则要求,进行了认真的部署,各企业也积极参加这一活动,如东宁县三岔口镇办煤矿把住质量关,严把井上井下选矿二道关,井下严格挑选,不合格的煤一律不进矿车,煤拉到地面,翻车后,又安排专人把关检煤干石,做到不合格的煤不出井、不装车,使生产的原煤质量达到了规定的质量标准,发热量达到4800大卡以上。东宁县三岔口镇人参加工厂坚持“质量第一,用户至上”和“质量是工厂生命”的原则,在厂内的4个车间都设立了QC小组,从洗参、蒸参、烘干、包装、分等,各道工序都制定了严格的质量制度,还从吉林省吉安县请来有较高生产技术的师傅来传授加工生产红参的技术,并多次到外地学习考察,在收参季节大批量招收临时工进行“选参”,“下级”时坚持不经培训不准上岗,使职工生产技术水平普遍提高,人参的加工质量连年上升,被评为省乡镇企业系统的优质产品。望奎县先锋铸造厂狠抓产品质量和提高质量服务意识,对全厂员工进行全方位培训,进行产品质量意识教育,严格把好质量关,通过培训和教育使产品的质量不断提高,生产的炉具产品被评为省系统优质产品,下水管件产品被评为地级系统的优质产品。牡丹江市风布厂严把质量关,成立攻关小组,搜集大量国内外有关资料,自行设计,自己动手,边学习、边试验、边实践,生产出的KSF型抗静电阻燃双面涂塑风筒布经国家检测中心检验,各项理化技术指标均达到煤炭部MT164-87标准,获得省乡企系统优质产品和省优质产品称号。年终,省乡镇企业管理局对全省乡镇企业系统优质产品进行了评选,经各县局推荐,各行署、市局预选和省乡镇企业管理局审定,对123家企业生产的127种产品授予优质产品称号。(见下表)

1988年度黑龙江省乡镇企业系统优质产品名单

表3-6

序号	企业名称	产品名称
	齐齐哈尔市23家企业	
1	齐齐哈尔市海绵制品厂	软质聚氨酯泡沫塑料
2	齐齐哈尔市碾子山区乳品厂	山城牌全脂加糖奶粉
3	齐齐哈尔市水师钢厂	φ12、φ14 一级螺纹钢
4	齐齐哈尔市梅里斯达斡尔族区锅炉厂	WNN30-4/95-M 热水锅炉
	WNN20-4/95-M 热水锅炉	
5	讷河县拉哈镇二砖厂	烧结普通砖
6	讷河县拉哈镇第一砖厂	烧结普通砖
7	讷河县长发淀粉厂	雪花牌马铃薯淀粉
8	克东县兴国砖厂	烧结普通砖
9	克东县昌盛豆花厂	全脂豆花

续表 3-6

序号	企业名称	产品名称
10	泰来县大兴第一砖厂	烧结普通砖
11	泰来县江桥橡胶制品厂	金盾牌 507 自封芯子
12	龙江县济心河乡制粉厂	粉条
13	龙江县雅鲁河乡制砖厂	烧结普通砖
14	甘南县十四乳品厂	丰叶牌全脂加糖奶牛
15	林甸县金光印刷厂	金光牌糖果包装纸
16	林甸县豆制品厂	环康牌豆粉
17	杜蒙县胡吉吐莫砖厂	烧结普通砖
18	杜蒙县泰康木制品厂	泰康牌 GZ-2 型写字台
19	杜蒙县对山奶牛场砖厂	烧结普通砖
20	依安县依安镇纸箱厂	瓦楞纸箱
21	富裕县二道湾制砖厂	烧结普通砖
22	讷河县同义制砖厂	烧结普通砖
23	克东县宝泉镇油厂	植物油
	松花江行署 21 家企业	
24	尚志市公安消防器材厂	株河 MF-8 型手提式干粉灭火器
25	尚志市一面坡蓄电池厂	黑龙牌 6-QA-180 蓄电池
26	尚志市苇河炭素厂	苇碳牌密闭糊
27	尚志市乌吉密玛钢厂	尚字牌可锻铸铁管路连接件
28	尚志市元宝镇木器厂	卫生筷
29	双城市前进皮鞋厂	牛面猪底半高拉锁明扣坤棉靴
30	双城市前进皮鞋厂	牛面仿皮底中跟男捷克鞋
31	双城市同心乡亚麻原料厂	14#手纺打成麻
32	双城市希勒建材厂	烧结普通砖
33	双城市烟花炮竹厂	飞行牌烟花“黄金万两”
34	双城市前进周家饮料厂	运粮河牌冰凌露
35	通河县通江针织厂	通江牌 2-71 开衫
36	通河县水暖器材厂	北江牌 132 型暖气片
37	宾县宾州粮食机械厂	69 牌 6FF-35 型方筛
38	宾县宾州油漆化工厂	SHR 牌油漆
39	宾县宾州电线厂	369 牌塑料绝缘电线

续表 3-6

序号	企业名称	产品名称
40	巴彦县西集啤酒厂	驿马山牌 12°淡色啤酒
41	巴彦县榆树锅炉厂	LSN0.2-0.9 立式双炉排热水锅炉
42	巴彦县榆树综合厂	FM 型环氧酚醛内壁涂料
43	木兰县大贵柳编厂	柳编制品
44	双城市铸钢厂	60×60×1200 钢坯
	佳木斯市 19 家企业	
45	佳木斯市防爆器材厂	BND-110 瓦隔爆型高压钠灯
46	佳木斯市松花江造纸厂	箱板纸
47	佳木斯市四丰化工厂	四丰牌双效灵
48	佳木斯市再生胶厂	鞋底再生胶
49	佳木斯市长青汽水冷饮厂	伊珍牌蓝靛果饮料
50	佳木斯市合成洗涤剂厂	雪花膏
51	佳木斯市合成洗涤剂厂	洗发精
52	桦南县阎家电子器材厂	逆变器
53	桦南县烟花厂	烟花
54	桦南县阎家镇铝箔纸厂	铝箔纸
55	桦南县乡镇企业局矿建公司	白云灰
56	依兰县友谊涂料厂	DLFX-8485 内墙涂料
57	依兰县达连河双扶砖厂	烧结普通砖
58	汤原县新型建筑材料厂	石棉水泥小波瓦
59	汤原县竹帘乡第二制砖厂	烧结普通砖
60	汤原县吉祥乡第二制砖厂	烧结普通砖
61	富锦市向阳川镇二砖厂	烧结普通砖
62	富锦市锦山镇砖厂	烧结普通砖
63	富锦市长安酱菜厂	松花江牌二级酱油
	绥化行署 18 家企业	
64	绥化市张维油粉厂	全胜牌机制大豆油
65	绥化市玻璃钢制品厂	天鹅牌方圆折叠桌面
66	绥化市永安农具修造厂	永牌 A 型 4 号普钢菜刀
67	绥化市太平川镇饮料厂	松崎牌黑加仑汁饮料
68	绥化市绝缘材料厂	保险牌 SN10-10I 绝缘筒

续表 3-6

序号	企业名称	产品名称
69	肇东市印刷二厂	学生本
70	肇东市五站二砖厂	烧结普通砖
71	肇东市第三化工厂	海螺牌羧酸酯丁腈胶乳
72	肇东市皮毛三厂	雄鹰牌剪绒京式帽
73	肇东市宋站冷冻厂	冻仔牛肉
74	肇东市昌五冷冻厂	冷冻分割鸡
75	肇东市安民砖瓦厂	烧结普通砖
76	肇东市农机配件厂	天环牌转向离合器从动盘总成
77	庆安县庆安镇童鞋厂	雏鹰牌二型灯面胶毡底童棉鞋
78	青冈县民政乡花盆厂	青鹤牌花盆
79	安达市中本镇大本村制砖厂	烧结普通砖
80	安达市彩虹玻璃制品厂	单火项链彩虹吸顶灯
81	望奎县南山泉饮料厂	南山泉牌泉水啤酒
	牡丹江市 14 家企业	
82	牡丹江市铁岭果酒厂	牡丹牌东北高粱白酒
83	牡丹江市新盛织布厂	牡丹牌 21/2 × 21/2 帆布
84	牡丹江市高碳石墨厂	镜泊湖牌 898#高碳石墨
85	密山市裴德镇砖厂	烧结普通砖
86	密山市白泡子制油厂	一级大豆油
87	宁安县范家白灰一厂	宁古牌钙质消石灰粉
88	宁安县石岩农机修造厂	石岩牌 MJ3310 木工带锯机
89	宁安县第二制粉厂	红城牌标准面粉
90	宁安县向阳瓷土厂	牡丹峰牌造纸工业用瓷土
91	东宁县三岔口糖貳厂	飞龙牌甜菊糖
92	东宁县三岔口糖貳厂	飞龙牌人参皂貳
93	林口县五林镇企业公司	硫酸凝固剂
94	林口县石材总公司	花岗岩荒料
95	穆棱县八面通陶粒厂	页岩陶粒、陶砂
	大庆市 10 家企业	
96	大庆市大同区冷冻加工厂	肉食鸡
97	大庆市龙凤区保田化工厂	55 号石油沥青

续表 3-6

序号	企业名称	产品名称
98	大庆市龙凤重晶石粉厂	重晶石粉
99	大庆市龙凤区火炬机件加工厂	乘风牌 800 × 920 × 400 铁卷柜
100	大庆市龙凤钢厂	4 公分钢锭
101	大庆市大同区龙庆海棉厂	软质聚氨酯泡沫塑料
102	大庆市红岗奶粉厂	龙庆牌全脂加糖奶粉
103	大庆市红岗区红岗饮料厂	鲜橘汁汽水
104	大庆市同安炼钢厂	B2 普通钢
105	大庆市复合肥厂	混合肥
	鹤岗市 5 家企业	
106	鹤岗市第二农机修造厂	IL-335 机械式悬挂三铧犁
107	鹤岗市永裕冲压配件厂	108 钢制弯头
108	鹤岗市岩棉制品厂	鹤棉牌岩棉制品
109	绥滨县羽绒制品厂	北羽牌羽绒服装
110	绥滨县忠仁乡油米加工厂	大豆油
	双鸭山市 2 家企业	
111	集贤县兴安乡水泥厂	矿渣硅酸盐水泥
112	集贤县福利镇五四砖厂	烧结普通砖
	伊春市 2 家企业	
113	铁力市水泵厂	黑龙牌 NQ 型深井潜水泵
114	铁力市阿胶厂	神树牌阿胶
	哈尔滨市 9 家企业	
115	哈尔滨市跃进潜水电机厂	宝石光牌 SZS 型水管钻孔攻丝机
116	哈尔滨市大成灌制品厂	冰灯牌红肠
117	哈尔滨市新春建筑装饰板厂	龙宫牌石膏装饰板
118	哈尔滨市王岗饮料厂	橘香汽酒
119	阿城市平山钢窗厂	空腹钢窗
120	阿城市铁编织厂	热镀锌低碳钢管
121	阿城市纺织器材厂	TEG 弹力丝纸筒管
122	阿城市亚沟铸钢厂	高锰钢铸件
123	阿城市交界镇白灰厂	袋白灰

1989年,全省乡镇集体企业注重了质量的管理,在质量管理方面肯投入,肯下本钱。肇源县三站镇镇办砖厂是有名的老字号企业,整个生产过程都是以人工操作为主,产品质量不过关,厂领导就从质量入手,挤资金更新了机械设备,从砖坯制作、运输进窑、烧制加工一直到出窑码垛全部实现了机械化自动生产线,使产品质量明显提高,产出的红砖创省优质名牌。大庆龙凤乡保温材料厂自力更生抓质量,自行开发了保温材料、石棉制品等10多种新产品,其中106地板胶被黑龙江评为优质产品,产品畅销全国各地。东宁县三岔口糖貳厂抓质量勇于开拓,生产的甜叶菊糖貳和人参茎叶皂貳获得了省乡企系统的优质产品。双城烟花爆竹厂为全面提高产品质量,厂领导不惜一切代价,到广东的东莞、江西的萍乡、湖南的南桥去拜师学艺,并打动了全国花炮界权威温以德和农牧渔业部江西萍乡花炮研究所的心,使技术成果和质量要求传到了北疆小镇,很快生产了质量较高的支农、军训、喜庆等3大类共219个品种,其中高空烟花、魔术弹等28个品种填补了黑龙江省空白,有10种产品被国际农展会评为优质产品,飞行牌闪光鞭、双响、黄金万两等7种产品被评为省优质产品,雪花牌鞭、银龙戏凤、群猴闹天空等被评为农牧渔业部优质产品,产品大大丰富了黑龙江省的烟花市场,还远销苏联等地。年终,省乡镇企业管理局对全省乡镇企业系统优质产品进行了评选,经各县局推荐,各行署(市)局预选和省乡镇企业管理局审定,对117家企业生产的123种产品授予了“黑龙江省乡镇企业系统优质产品”称号。(见下表)

1989年度黑龙江省乡镇企业系统优质产品名单

表3-7

序号	企业名称	产品名称
	齐齐哈尔市16家企业	
1	林甸县豆制品厂	环康牌速溶豆浆粉
2	林甸县豆制品厂	环康牌速溶豆乳粉
3	林甸县豆制品厂	环康牌速溶茯苓豆粉
4	泰康县对山奶牛场砖厂	建化牌烧结普通砖
5	泰康县建筑安装工程公司	泰康牌混凝土空心板
6	泰康县烟筒屯酱菜厂	鹤乡牌二级酱油
7	泰康县胡吉吐莫砖厂	鹤牌烧结普通砖
8	泰来县江桥橡胶厂	庆江牌KZ113-5-50封隔胶筒
9	克东县植物油厂	大豆油
10	克东县尼龙配件厂	发电机风扇
11	齐齐哈尔市北方牧业机械厂	9ED-40型饲料粉碎机
12	齐齐哈尔市酿酒厂新江制酒分厂	哈宝牌红高粱酒
13	泰来县东风纸制品厂	欢庆牌1092mm×787mm大红纸

续表 3-7

序号	企业名称	产品名称
14	龙江县白山计量仪器厂	二等标准砝码
15	富裕县二道湾镇安居砖厂	烧结普通砖
16	依安县纹布厂	豆腐包布
	牡丹江市 13 家企业	
17	海林县柴河金属制品厂	威虎山牌 1200 气压给水罐
18	密山市黑台橡胶厂	橡胶瓶塞
19	密山市和平纸箱厂	瓦楞纸箱
20	宁安县东京城镇饮料厂	桦树系列饮料
21	宁安县范家机械厂	锤片式饲料粉碎机
22	宁安县渤海铸造厂	595 型暖气片
23	宁安县范家白灰二厂	钙质消石灰粉
24	牡丹江市立新机械厂	M13573 木工裁口平刨
25	牡丹江市天然植物色素厂	宝字牌姜黄色素
26	牡丹江市天然植物色素厂	宝字牌姜黄色素酊
27	东宁县道河镇企业公司	袋黑木耳
28	东宁县陶瓷五厂	白鹤牌陶瓷锦砖
29	东宁县老黑山农具厂	黑山牌开山斧子
	绥化行署 20 家企业	
30	肇东市医药卫生材料厂	白兔牌脱脂纱布
31	肇东市沥青厂	海螺牌 55 号普通石油沥青
32	鸡西市糖果厂肇东市昌五联营厂	鸡冠花牌哈密瓜水果糖
33	肇东市民主乡二砖厂	烧结普通砖
34	肇东市宋站颜料厂	462 群青
35	绥化市西长发镇亚麻厂	亚麻纤维
36	绥化市第二电机厂	金龙牌 T2X - 30kW 发电机
37	绥化市第二电机厂	金龙牌 T2X - 50kW 发电机
38	绥化市第二电机厂	金龙牌 T2X - 75kW 发电机
39	绥化市京绥水磨石厂	京绥牌水磨石板
40	兰西县康荣乡亚麻原料厂	3 - 20#亚麻打成麻
41	兰西县建筑钢架厂	航线牌可调节钢支柱
42	兰西县建筑钢架厂	标准牌空腹钢窗

续表 3-7

序号	企业名称	产品名称
43	兰西县兰郊乡制砖厂	烧结普通砖
44	兰西县榆林镇亚麻原料厂	3-20#亚麻打成麻
45	安达市牧业机械厂	9QSL-50 型多功能青干饲料切碎机
46	安达市金属颜料厂	烟花粉
47	海伦县建成冷冻厂	冻牛分割肉
48	望奎县先锋铸造厂	沈阳 I 号炉具
49	肇源县古恰乡古恰制砖厂	烧结普通砖
	松花江行署 19 家企业	
50	双城市丰华织带厂	21S/3 民用格线
51	双城市烟花爆竹厂	飞行牌闪光炮
52	双城市五家镇建材厂	烧结普通砖
53	双城市单城镇水暖器材厂	对丝
54	双城市前进皮鞋厂	牛面猪底平跟男棉鞋
55	尚志市苇河编织厂	柳编筐
56	尚志市老街基啤酒厂	冰星牌 12°啤酒
57	尚志市一面坡农机厂	灰铸铁长翼型散热器
58	方正县德善乡第一砖厂	烧结普通砖
59	五常县制动毂厂	卫星牌 HRB130 制动毂
60	五常县衡器厂	常字牌 P10 盘秤
61	五常县拉林柳编工艺厂	H1035NS/3 柳编筐
62	宾县光恩罐头厂	莺歌牌美味黄瓜罐头
63	宾县宾州粮食机械厂	69 牌 FJ4 × 12、6 × 12 型挑担筛
64	宾县宾州电线厂	369 牌 ZBF0.80 - 5.60、ZBE2.00 - 16.00 纸包扁铜线
65	宾县宾州开关厂	HBK 牌 TKG - 250/H 锅炉控制台
66	木兰县东兴砖厂	烧结普通砖
67	巴彦县制毡厂	鞋里毡
68	巴彦县巴彦镇政府木材加工厂	画夹
	佳木斯市 17 家企业	
69	依兰县保健食品厂	速溶牛奶豆乳品
70	汤原县泡沫塑料制品厂	PS - 保温板

续表 3-7

序号	企业名称	产品名称
71	汤原县松花江医疗用品厂	莲良牌 ST-A 一次性输液器
72	佳木斯市吉祥乡第三砖厂	烧结普通砖
73	佳木斯市黑通制砖厂	烧结普通砖
74	佳木斯市四合塑料制品厂	PS 泡沫保温板
75	佳木斯市日用油脂厂	玻璃腻子
76	佳木斯市松江造纸厂	箱板纸
77	佳木斯市科学养鸡设备制造厂	6JLA-96 型鸡笼
78	佳木斯市模范砖厂	永久牌烧结普通砖
79	佳木斯市建筑器材厂	水磨石板
80	桦南县造纸厂	包装原纸
81	桦南县哈五亚麻厂	亚麻纤维
82	桦南县庆发双扶砖瓦厂	烧结普通砖
83	桦川县苏家店镇砖厂	烧结普通砖
84	哈尔滨市钢窗厂桦川县星火分厂	25A 型空腹钢窗
85	佳木斯市桦川制桶厂	佳桦牌 200L 闭口钢桶
	哈尔滨市 14 家企业	
86	哈尔滨市兴华机械加工厂	JQLZI-B 整体式汽化油炉
87	哈尔滨市新境机械厂	电动盘式切管机
88	哈尔滨市电缆桥架厂	LJ 系列电缆桥架
89	哈尔滨市北方量具厂	M6-M140 螺纹环塞规
90	哈尔滨市王岗饮料厂	水蜜桃、莱阳梨、橘汁汽水
91	哈尔滨市龙泉消防工具厂	MF 型手提式干粉灭火器
92	哈尔滨市松江量具厂	光滑极限塞规
93	阿城市电业器材厂	铸铁接线盒
94	阿城市电业器材厂	钢板接线盒
95	呼兰县永兴混凝土建筑构件厂	永田牌 YK II 4.29A-5 空心板
96	呼兰县原野混凝土建筑构件厂	YKB II 48.6B-7 预应力空心板
97	呼兰县运动衣厂	兰天牌腈纶运动衣
98	呼兰县方台铸造厂	三环牌连续铸铁管
99	呼兰县孟家制砖厂	烧结普通砖
100	黑龙江省涤纶联营塑料制品厂	打包机

续表 3-7

序号	企业名称	产品名称
	鹤岗市 5 家企业	
101	鹤岗市东方红水泥厂	乌山牌矿渣硅酸盐水泥
102	鹤岗市红旗精细化工厂	鹤兴牌丙酸钙
103	鹤岗市溶解乙炔气厂	溶解乙炔
104	绥滨县绥东啤酒原料厂	大麦芽
105	绥滨县肉禽加工厂	白条鸡部位肉
	伊春市 2 家企业	
106	伊春市乌马河区精华木器厂	木珠
107	伊春市伊春区美光制镜厂	磨花镜
	铁力市 3 家企业	
108	铁力市民族餐具厂	卫生筷
109	铁力市桃山镇砖厂	烧结普通砖
110	铁力市双丰镇砖厂	烧结普通砖
	双鸭山市 3 家企业	
111	双鸭山市太保镇新立砖厂	烧结普通砖
112	双鸭山市长胜砖厂	烧结普通砖
113	集贤县兴安砖厂	烧结普通砖
	七台河市 1 家企业	
114	七台河市大连联营铸造厂	连友牌灰铸铁长翼型散热器
	富锦市 3 家企业	
115	富锦市二龙镇油厂	大豆油
116	富锦市锦山镇油厂	大豆油
117	富锦市燕山乡粮油厂	大豆油
	大庆市 5 家企业	
118	大庆市第二乳品厂	油花牌全脂加糖速溶奶粉
119	大庆市大同区老山头福利厂	羽毛粉
120	大庆市龙凤石油化工配件福利厂	金龙牌封头
121	大庆市龙凤石油化工配件福利厂	金龙牌法兰
122	大庆市大同区老山头联营厂	畅通牌热冲压锻制 90°弯头
123	大庆市大同区老山头乡被服厂	羊剪绒皮上衣

1990年,省乡镇企业管理局在农牧渔业部下发的细则基础上,制定了《黑龙江省乡镇企业优质产品评选办法》。各企业积极贯彻,如哈尔滨合成洗涤剂厂提出没有高质量的职工就没有高质量的产品,使生产的产品质量稳步提高,开发的“花皇”牌无油高效冷却液、“花皇”牌金属清洗剂获得省优质产品,以餐具洗涤剂、洗发香波、合成洗衣膏三种省优质产品为主体的“花皇”西里系列民用洗涤剂已成为深受全省人民喜爱的日用消费品。农机清洗剂和无油高效清洗剂获轻工部优质产品,产品已打入四川、河北、吉林、辽宁等地区。安达市天泉企业联合公司强化质量管理,在推行全面质量管理上制定了内控指标,使产品质量大幅度提高,生产的产品荣获省优质产品8项,国家优质产品1项。全省乡镇企业累计荣获省乡镇企业系统优质产品646个,省优137个,部优51个,国家铜牌1个。

1991年,肇东市宋站乳品厂坚持以质量求生存,以硬质量攻破软市场,建立健全质量保证体系,从原料进厂到标准化,净乳、杀菌、浓缩、喷雾、出粉包装都进行严格的质量把关,生产的“绿洲”牌全脂甜奶粉被评为部优质产品,其质量和标准化水平经技术监督部门认证已达到国际水平,所生产的产品除在国内销售以外,还远销罗马尼亚、印度、尼泊尔等14个国家和地区。

1993年,哈尔滨龙强实业总公司在抓产品质量中,一是靠抓基础管理,工业计量,二是靠信息、信誉取胜,经常征求用户意见,坚持回访制度,使产品质量不断提高,生产的KB45.6B-2、KB46.6B-2型空心板获得黑龙江省优质产品,KB36.6B-2钢筋混凝土板获得哈尔滨市优质产品。尚志市一面坡啤酒厂为提高产品质量,不惜花重金从捷克、德国引进灌装生产线,使生产的新三星精制啤酒获得省、部优质产品。望奎县环城二砖厂为提高产品质量,改变了以往的人力、人工制砖法,实现了上料机械化、运水坯自动化,使产品质量直线上升,被地区乡企局评为产品质量行业标兵企业,被农业部评为全国全质达标企业,产品被评为省优质产品。杜尔伯特蒙古族自治县泰康木制品厂坚持以质量求生存,制订严格的质量管理办法,在企业的各项制度中质量具有否决权,从原料入厂到产品出厂的各个环节、各道工序都有严格的标准,实施严密的监控,“下道工序就是买主”,上道工序加工的部件不合格,下道工序不予接收,不合格的产品不能入库,更不能出厂。由于严格的质量管理,1993年当年开发生产的4种20个规格式样新产品中的15项产品分别被评为省市优质产品,产品合格率和一级品率也分别达到100%和98%。

1994年以后,国家停止了创国优、部优、省优工作。

二、名牌产品

进入20世纪90年代中期,随着有中国特色社会主义市场经济体制的确立,导入了与国际惯例接轨的名牌战略。1994年,农业部颁发《关于开展创名牌产品活动的通知》。通知指出:名牌产品是民族工业的精华和骄傲,是国家经济实力的一个重要标志。争创名牌产品是适应市场经济发展的大趋势,是提高企业声誉和经济发展的需要,是增强我国经济实力的重要手段,是激励乡镇企业走质量效益型道路,促进企业加快发展、加快提高的战略措

施。对繁荣我国社会主义市场经济具有重要意义。随着我国乡镇企业不断提高和发展,乡镇企业的产品在市场的占有率越来越高,产品质量对社会的影响也越来越大,近几年来,已涌现了一大批享有国内、国际声誉的名牌产品。为贯彻“质量兴国、质量立业”的方针,推动乡镇企业的质量管理工作,激励企业提高产品质量和知名度,增强企业的竞争能力,进一步促进乡镇企业高效、持续、健康发展,决定在全国乡镇企业系统争创开展名牌产品活动。并对活动的基本原则、活动范围、申报条件、报批程序、资料要求和组织领导等方面都做出了规定。

1995年,根据省委办公厅、省政府办公厅《关于落实全国乡镇企业工作会议确定的任务督办检查要点》的要求,省乡镇企业管理局会同省技术监督局、省消费者协会一起联合下发《开展争创黑龙江省乡镇企业系统名牌产品活动方案》,对全省乡镇企业开展争创名牌产品活动的基本原则、组织领导、推荐及评审程序等方面提出了具体要求。各企业也增强了创名牌的自觉性和紧迫性。黑龙江省五常制药二厂在抓发展的同时,抓管理,提出“向管理要效益”的口号,狠抓产品质量,严格执行《药品管理法》,推行GMP管理,全厂实行严格的目标管理,所生产的国际先进、国内空白的“记忆神”系列产品增加了在消费者心中的信任感,提高了产品威望,从而起到了名牌,名商标的效应。哈尔滨市南岗区王岗镇哈尔滨远洋实业公司一成立就注重名牌效应,所生产的“太阳”牌ZGM高效节能器获国家专利,并在农业部举办的全国炉灶评比会上获得最佳荣誉奖;所生产的获国家专利产品“F”牌搪玻璃跟踪球阀填补了国内空白,成为化工防腐的换代产品,得到美国、德国、日本等国同行专家的承认和高度评价;所生产的获国家专利产品“胀玻璃列管式冷凝器”填补了国内空白的换代产品;所生产的“畜禽乐”牌羽毛粉饲料添加剂已列入国家星火计划;所生产的“剑”牌桥式水井过滤器成为电井井底过滤器的换代产品。

为了加快提高乡镇企业的产品质量和市场竞争能力,在全省乡镇企业中全面实施名牌战略,经企业申请,各地市局审核,省乡镇企业管理局、省技术监督局、省消费者协会联合评定,确定泉雪牌11度啤酒、AA阿鞍牌10#槽钢、369牌钢芯铝绞线、莲江牌425#硅酸岩水泥等80种产品为黑龙江省乡镇企业1995年度名牌产品。

1996年,为使全省乡镇企业尽快步入质量效益轨道,加快乡镇企业经济增长方式的转变,引导更多企业树立名牌意识,省乡镇企业管理局、省技术监督局、省消费者协会在全省乡镇企业系统开展了争创名牌产品活动。经对各市(地)推荐的产品进行实物检测,用户调查及请专家咨询,又经评委会评审,领导小组审定,将哈尔滨市新中新电子有限公司生产的金龙牌金龙卡收银系统等31种产品评为“黑龙江省乡镇企业名牌产品”。(见下表)

1996 年度黑龙江省乡镇企业名牌产品名单

表 3-8

产品名称	企业名称
永田牌高压风机	哈尔滨市永田粮食机械厂
禹泉牌 XQZ 型消防生活给水设备	黑龙江省三化给水设备开发公司
百润牌汽轮机油	哈尔滨洲际高级润滑油脂厂
鸣北牌冷轧带肋钢筋	哈尔滨虹桥金属制品有限公司
金龙牌金龙卡收银系统	哈尔滨市新中新电子有限公司
欲美求牌瓦楞纸纸板	哈尔滨市呼兰县白奎第二造纸厂
呼锅牌往复斜推炉排水管式热水锅炉	哈尔滨市呼兰工业锅炉厂
孔雀牌全脂速溶甜奶粉	哈尔滨市胜利乳品厂
龙腾牌玉米粥	哈尔滨市呼兰县营养保健食品厂
金鹤牌瓦楞纸箱	哈尔滨市和平纸箱厂
花亭牌柠檬酸	黑龙江省甘南柠檬酸厂
丰叶牌全脂速溶甜奶粉	黑龙江省甘南十四乳品厂
花亭牌甜蜜素	黑龙江省甘南食品甜蜜素厂
天下牌囊式全自动气压给水采暖稳压设备	牡丹江市龙江给水设备安装处
华星牌行星摆线针轮减速机	牡丹江摆线减速机厂
新拓牌页岩陶粒	黑龙江省穆棱市八面通陶粒厂
享邦牌无尘企口地板块	黑龙江省穆棱富邦木业有限公司
力光牌高级上光清洁剂	宁安市化工实验厂
奥佳牌 SBS 改性沥青防水卷材	佳木斯市奥佳防水材料厂
发牌火柴	黑龙江省汤原县火柴厂
富林牌旅游鞋	富锦市远大鞋业有限公司
先城牌烧结普通砖	安达市先锋牧场砖厂
克音河牌马铃薯淀粉	绥化县克音河乡九井淀粉厂
金利牌 9QSL-50 型青干饲料铡切揉搓机	安达市牧业机械厂
迪港牌双向拉伸聚丙烯薄膜	黑龙江林港塑胶实业公司
雨莲牌 350 石油沥青纸胎油毡	大庆市龙凤区久青油粘纸厂
金龙牌系列管件	大庆石油化工配件总厂
五大连池牌矿泉水	黑龙江省五大连池矿泉水开发集团公司
海鸥牌折叠式童床、衣挂	汤旺河区建材家具厂
农友牌腐植酸专用肥	黑龙江省密山市农友腐植酸化工厂
大正牌 808 猪用超级料精	鸡西市大正饲料有限责任公司

为了扩大乡镇企业首批名牌产品在社会上的知名度,3 个单位决定在《黑龙江日报》和省政府主办的机关报《黑龙江经济报》2 家媒体刊登“黑龙江省乡镇企业名牌产品光荣榜”。同时免费在本报市场版“名牌小传”栏目刊登 500 字介绍企业名牌的文章。这在社会上引起了较大反响,既宣传了乡镇企业,又提高了乡镇企业产品的知名度。

1997 年,省乡镇企业管理局为了加强对系统名牌产品的审定和管理,与省技术监督局联合成立了乡镇企业名牌产品审定委员会,对各地推荐的乡镇企业拳头产品进行认真审核,并经领导小组批准,决定对黑龙江省阿城钢铁股份有限公司生产的 15KG/M、22KG/M 轻轨等 22 种产品为 1997 年度黑龙江省乡镇企业名牌产品。(见下表)

1997 年度黑龙江省乡镇企业名牌产品名单

表 3-9

产品名称	企业名称
阿鞍牌 15KG/M、22KG/M 轻轨	黑龙江省阿城钢铁股份有限公司
弗雷斯特牌香卡	黑龙江省伊春市绿源实业公司
美祥牌石棉水泥瓦	黑龙江省绥棱石棉水泥瓦厂
锦秋牌大米	齐齐哈尔市金秋实业有限责任公司
金兀贡牌花园村酒	双城市花园酒厂
特宝牌 TLS-150、TLS-300 燃油锅炉	哈尔滨特宝锅炉制造有限公司
兴环牌气封圈	黑龙江省五常气封圈厂
SWB 型强自吸污水泵	哈尔滨市庆功林油田泵厂
方星牌宝泉啤酒	哈尔滨市方正宝泉啤酒有限公司
飞龙牌 Y5-47-5C 锅炉引风机	宾县风机厂
兰达牌甲酚、工业二甲酚	哈尔滨市兰达有机化工总厂
西集牌花炮	黑龙江省巴彦花炮有限公司
瑞多依牌玉米粥	穆棱永昌食品有限公司
庆宝牌电力线路金具	大庆市让胡路区线路金具厂
油花牌全脂加糖奶粉	大庆市油花乳制品有限公司
团结牌预应力空心板	安达市团结预制构件厂
吉星牌碳化硼	穆棱市正兴磨料厂
邦迪牌无尘企口高级地板	海林富林木业有限公司
红城牌加固式塑料门窗	黑龙江省宁安市红城门窗制造厂
穆棱河牌铜铝塑线	黑龙江省穆棱市兴达实业有限责任公司
镜泊湖牌 MB4012E 四面木工刨床	黑龙江省牡丹江市海南木工机械厂
利成海牌四大特育肥饲料	七台河市利成海饲料有限公司

1998年,省乡镇企业管理局根据《黑龙江名牌管理办法》的规定,对乡镇企业系统内评出的名牌产品进行了认真的筛选和审定,最后经省名牌审定委员会审定,哈尔滨红光锅炉集团公司生产的火鸟牌锅炉、哈尔滨焊接切割成套设备公司生产的华崴牌数控等离子火焰切割机、黑龙江黑宝药业集团公司生产的黑宝牌熊胆系列、五大连池矿泉水集团公司生产的五大连池牌天然矿泉水共4种产品荣获了黑龙江1998年度名牌。为了扩大名牌产品的知名度,在《黑龙江日报》和计算机国际互联网上进行了公布。哈尔滨洲际高级润滑油脂厂生产的“百润”牌系列产品-15W/40内染机油、32#防锈汽轮机油、3#钙基脂、3#锂基脂等被中国社会事务调查所评为“中国公认名牌产品”,被黑龙江省技术监督局评为“优质合格推荐产品”,“百润”牌防锈汽轮机油被评为哈尔滨名牌。

1999年,农业部下发了《关于评选全国乡镇企业创名牌重点企业的通知》。《通知》指出:为落实1998年全国乡镇企业科技进步工作会议精神,贯彻国家《质量振兴纲要》,推动乡镇企业质量振兴活动,引导企业实施名牌战略,从1999年开始在全国乡镇企业中开展评选创名牌重点企业活动。并对推荐范围和原则、推荐条件、组织领导和评审程序、扶持与管理等都做出了具体规定。省乡镇企业管理局及时转发了农业部这一通知,要求各地一定要严格按照农业部的通知要求,切实把开展评选创名牌重点企业活动抓实抓好。这是实施名牌战略的实际步骤和有效形式,对扩大乡镇企业的知名度,增强乡镇企业产品的市场占有率,提高乡镇企业的产品质量、工程质量、服务质量必将产生重要推动。经过一段时间的努力工作,择优推荐了一批企业参与国家创名牌重点企业的评选。最后经农业部的评审,确定黑龙江省的黑龙江穆棱富邦木业有限公司、中美合资黑龙江龙拱玉米淀粉糖有限公司、黑龙江齐梅保健食品有限公司、黑龙江黑宝药业集团公司、哈尔滨华雨制药厂共5家企业为全国乡镇企业第一批创名牌重点企业。

1999年12月,为向全省人民展示改革开放20年乡镇企业所取得的重大成就,扩大地域间的交流,省乡镇企业管理局在省博览中心举办了黑龙江省乡镇企业20年成果展示展销会。省委、省政府高度重视,有关领导从筹备到展出多次提出意见和要求,省委、省人大、省政府、省政协的领导出席了开幕式,并为大会剪了彩。省委书记徐有芳等领导参观了展示会,参观人员达3万多人次。参展企业1000多家,参展的名、优、新、特产品琳琅满目,包括机电、建材、轻工、石化、农副产品加工、工艺美术、木制品、服装、纺织、医药、冶金、矿产品12个门类1158种产品,名品、精品和特色产品占30%以上。

黑龙江省乡镇企业改革开放 20 年成果展示展销会优秀产品奖名单

表 3-10

序号	企业名称	商标	产品名称
	哈尔滨市		6 种
1	哈尔滨中环科保节能设备有限公司	中环牌	高能有氧切割机
2	哈尔滨新春中药机械厂	新珠牌	ZMW 型全自动蜜丸机
3	黑龙江省客车改装厂	黑龙江牌	中巴旅游面包车
4	哈尔滨合康电子厂	合康牌	臭氧负离子机
5	尚志市引火器厂	成龙牌	引火器
6	哈尔滨华雨制药厂	华雨牌	护肝片
7	哈尔滨胜利乳品厂	胜利牌	活性乳酸奶
8	哈尔滨香泉啤酒有限公司	泉雪牌	超干啤酒
9	阿城市亚沟豆包发展公司	亚沟牌	黏豆包
10	哈尔滨呼兰东方粉皮厂	利康牌	粉皮
11	哈尔滨呼兰新兴调味品厂	新星牌	韭菜花
12	尚志市元宝铅笔厂	元宝山牌	铅笔
13	呼兰县工艺美术制品厂		工艺美术制品
14	尚志市珍珠山自然食品加工厂	珍珠山牌	压缩黑木耳块
15	哈尔滨市松光医疗设备厂	松光牌	压力蒸汽消毒柜
16	尚志市润丰木艺厂	润丰牌	木制工艺品
	齐齐哈尔市		26 种
17	黑龙江大田企业集团公司	大田牌	燃油燃气锅炉
18	黑龙江省齐梅乳品有限责任公司	齐梅牌	降糖奶粉
19	黑龙江港进马铃薯制品有限公司	港进牌	水晶粉丝
20	齐齐哈尔梅里斯精美木制品厂	精美牌	家具
21	齐齐哈尔天洋食品有限公司	佳神牌	饼干
22	依安豆沙制品厂	红株牌	赤豆沙
23	齐齐哈尔北庆玻璃厂	新齐牌	玻璃仪器
24	齐齐哈尔金鹏经贸公司	金鹏牌	型煤
25	齐齐哈尔克拉古斯食品公司	克拉古斯牌	香肠
26	齐齐哈尔市龙江强大饲料厂	金树牌	饲料
27	齐齐哈尔塑编有限公司		编织袋
28	富拉尔基富尔家艺农研所	富尔牌	655 高效液肥

续表 3 - 10

序号	企业名称	商标	产品名称
29	齐齐哈尔大龙专用肥厂	大龙牌	专用肥
30	克东县锅炉厂	克东牌	锅炉
31	齐齐哈尔碾子山区食品厂	金鸡牌	香卤霸食品
32	克东新星墙体材料厂	新星牌	墙体材料
33	黑龙江甘南食品甜蜜素厂	花亭牌	黄原胶
34	齐齐哈尔今秋集团	锦秋牌	大米
35	齐齐哈尔铁丰天龙公司	天龙牌	音频种子处理机
36	依安建华乳品厂	建华牌	奶粉
37	黑龙江省拜泉县电线厂	红光牌	电线
38	富裕明星食品有限公司	爱星牌	御膳奶粉
39	泰来县酒厂	江桥牌	泰来王酒
40	昂昂溪龙乐罐头厂	昂乐牌	酸黄瓜
41	东北农业科技有限公司		多层覆盖塑料大棚
42	克山铝合金门窗厂		铝合金门窗
	牡丹江市		26 种
43	牡丹江市第一互感器厂		JDCF1 - 66WF 防谐电压互感器
44	黑龙江黑宝药业公司	黑宝	熊胆酒
45	牡丹江市天宝罐头食品有限公司	天宝牌	滑水滑子蘑
46	黑龙江富邦木业集团公司	亨邦牌	实木地板
47	牡丹江友搏药业有限责任公司	搏搏牌	疏血通
48	宁安市精细化工有限公司	力光牌	高级上光清洁剂
49	牡丹江市兴龙保健品有限公司	兴龙牌	姜公养生酒
50	中国绥芬河市天纯果蔬工贸有限责任公司	天长山牌	野生蓝靛果酒
51	绥芬河市希望玻璃制品有限公司	希望牌	夹层、中空、防弹玻璃
52	穆棱市兴达实业有限公司	穆棱河牌	铜(铝)塑耐候线
53	穆棱市六峰山产品加工厂	六峰牌	六峰山珍
54	牡丹江市甜菊糖有限责任公司	益菊牌	甜菊糖
55	牡丹江市五环制药厂	五环牌	伤痹通
56	牡丹江市雁兴实业有限公司	大鑫牌	静电固体粉末涂料
57	牡丹江市亚华消毒剂厂	新纪元	灭菌王

续表 3-10

序号	企业名称	商标	产品名称
58	牡丹江市绝缘材料厂	太阳牌	聚二甲基乙酰胺薄膜
59	宁安市山牯蛇业有限公司	山牯牌	真蛇皮鞋垫
60	宁安市丰达石材公司	丰达牌	玄武岩制品
61	海林市威虎山食品厂	威虎山牌	方便粥
62	穆棱市家乐常压锅炉厂	常乐牌	常压节能环保锅炉
63	中外合资鳞华山产品有限公司	鳞河牌	八宝山珍
64	黑龙江省华龙石材集团	华龙牌	花岗岩石材制品
65	牡丹江市宁安响水集团	响水牌	响水大米
66	东宁三岔口米制品厂	明珠	优质免洗米
67	黑龙江黑宝药业公司	黑宝	熊胆滴眼液
68	海林市农业技术开发公司	威虎山	水晶米
	佳木斯市		23 种
69	富锦市马金钢窗厂	马金牌	铝合金隔热窗
70	富锦市老知青制酒厂	川富牌	老知青精制白酒
71	富锦市福成面粉厂	福成牌	福成精制面粉
72	汤原县永发文具厂	雪松牌	中国象棋
73	汤原佳鹤水泥瓦制品厂	沈吉牌	小波纹石棉瓦
74	汤原县热管应用设备厂	金洪牌	高效节能热管民用采暖炉
75	同江市赫哲醇股份有限公司	街津牌	赫哲醇精制白酒
76	同江市北稻香集团	北稻牌	北稻香精制大米
77	佳木斯市康尔饮品有限公司	小蜜蜂牌	矿泉水饮料
78	佳木斯福兴彩印包装有限责任公司	福星牌	彩色印刷
79	佳木斯电缆厂	沃尔德牌	电线电缆
80	佳木斯市昭奇集团	昭奇牌	汽车板簧
81	佳木斯金鸡塑钢型材厂	金鸡牌	塑钢门窗型材
82	佳木斯涂布包装材料厂	模范牌	涂布白板纸
83	佳木斯市龙江减速器厂	龙江牌	减速器
84	黑龙江龙拱玉米淀粉糖有限公司	龙拱牌	双歧促进因子
85	桦南鸿源米业有限责任公司	孙斌一号	精制米
86	黑龙江省白瓜子集团公司	金南瓜牌	南瓜制品
87	黑龙江桦南海通实业有限公司	林海雪原牌	精制米

续表 3 - 10

序号	企业名称	商标	产品名称
88	黑龙江利得华集团腾达食品厂	绿云牌	膨化食品
89	黑龙江桦南金源酒厂	三江牌	精制白酒
90	黑龙江桦川傻帮集团	傻子牌	白酒
91	桦川县万里河饮品有限公司	万里河牌	饮料
	大庆市		26 种
92	肇州金润生物制品公司	金润牌	特鲜味精
93	大庆市聚星复合肥厂	聚星牌	多元素长效生物有机复合肥
94	大庆市大同区八井子酒厂	庆井牌	庆井老窖
95	吉泰集团古龙贡米有限公司	古龙牌	古龙贡米
96	通联高空有限公司	上通牌	空气压缩机
97	大庆友谊机械制造有限公司	丰收牌	农机
98	大庆雪马涂料有限公司	雪马牌	雪马涂料
99	大庆兴农钾肥厂	万硕牌	钾肥
100	大庆市乳品三厂	鸣翠牌	奶粉
101	大庆市东华集团	解放牌	CA6470W 吉普车
102	大庆市乳品二厂	油花牌	奶粉
103	大庆联谊石化集团	工程牌	防水卷材
104	大庆联谊石化集团	联谊牌	沥青
105	大庆市让胡路区线路金具厂	庆牌	线路金具
106	大庆妙士乳品有限公司	妙士牌	妙士一品乳
107	大庆大汗酒业公司	大汗牌	大汗系列酒
108	大庆龙凤门窗公司	大庆牌	真空相变节能散热器
109	大庆石油化工配件总厂	金龙牌	弯头
110	林甸碧港淀粉有限公司	碧港牌	粉皮
111	大庆日月植物蛋白有限公司	日月牌	大豆蛋白
112	大庆市朝锐纺织有限公司	朝凤牌	亚麻坯布
113	大庆市宏远塑料制品厂	丰产牌	育秧盘、盒
114	大庆龙凤油毡纸厂	雨莲牌	油毡纸
115	大庆金锣食品有限公司	金锣牌	火腿肠
116	大庆红岗平仓木业有限公司	舒安牌	地板块
117	肇源县调速电机厂	黑调牌	调速电机

续表 3-10

序号	企业名称	商标	产品名称
	鸡西市		1 种
118	虎林市绿都蜂王有限公司	虎琳牌	蜂王浆冻干粉胶囊
	伊春市		10 种
119	伊春蝎精实业有限公司	蝎精牌	神功酒
120	伊春市绿源实业公司	林都牌	矿泉水
121	伊春市侨艺有限公司	侨艺	木制工艺品
122	伊春山菜王股份有限公司	林星牌	山野菜
123	铁力市桃山参药集团有限公司	神桃牌	康寿参
124	黑龙江海鸥实业集团	海鸥牌	童床
125	伊春市森豪木制品厂	森豪牌	木制工艺品
126	伊春市上甘岭区永绪社会福利厂	北建牌	防水膏
127	伊春青峰木器厂	青峰牌	旅游桌椅
128	黑龙江省黎明绿色保健食品有限公司	森美佳牌	森美佳及伴侣
	大兴安岭地区		11 种
129	大兴安岭圣中制药有限公司	森海牌	鱼油烯康丸
130	大兴安岭呼中区华源家具厂	绿林牌	实木家具
131	大兴安岭丽雪淀粉公司	丽雪牌	淀粉产品
132	大兴安岭松岭制酒厂	松岭牌	苻蓉养身酒
133	黑龙江省呼玛酱品有限公司	呼悦牌	豆瓣酱
134	大兴安岭红豆健身茶厂	北岚牌	红豆健身茶
135	黑龙江塔河华野饮业有限公司	山珍牌	果酒
136	黑龙江省呼中区禾兴果仁厂	大山牌	马尾松果仁
137	大兴安岭韩家园山产品开发有限公司	岭珍牌	山野产品
138	大兴安岭天外天福存责任公司	天外天牌	野色花菜
139	漠河县吉顺木业有限公司	北极牌	集成材
	鹤岗市		4 种
140	鹤岗耐磨钢厂	天铸牌	耐磨铁产品
141	萝北县海达石墨有限公司	海达牌	石墨制品
142	黑龙江省飞鹤集团公司	飞鹤牌	运动滑板
143	鹤岗玻璃工艺制品厂	华莹牌	玻璃工艺品
	黑河市		7 种

续表 3 - 10

序号	企业名称	商标	产品名称
144	黑河市爱辉山珍品开发总厂	二站牌	压缩黑木耳块
145	五大连池矿泉水集团兴隆有限公司	五大连池牌	矿泉水
146	黑龙江省五大连池市矿泉保健大米开发公司	五大连池牌	矿泉大米
147	黑龙江省嫩江县酒业有限责任公司	保亨牌	嫩江王营养酒
148	嫩江县谷丰油脂有限公司	北谷丰牌	大豆色拉油
149	嫩江县肉类加工厂	驿站牌	马肉干
150	中外合资逊克龙华啤酒有限公司	西山湖牌	逊克啤酒
	双鸭山市		9 种
151	集贤县绿色精制米厂	义耕牌	精制大米
152	黑龙江省饶河县东北熊胆制品研究所	庆祥牌	熊胆粉
153	双鸭山市兴华家具厂	西桥牌	实木套椅
154	双鸭山市大衡中药保健电褥厂	泰松牌	防癌电热褥
155	黑龙江省饶河县东北黑蜂开发公司	东北黑蜂牌	四宝液
156	集贤县纸箱包装厂	安邦河牌	涂布纸
157	黑龙江省渴康集团	渴康牌	南瓜营养汁
158	饶河县宏业综合养殖有限公司	乌苏里江牌	银黑狐皮
159	友谊县复合肥厂	地旺牌	大豆颗粒增长剂
	七台河市		15 种
160	勃利县陶瓷实业有限公司	勃陶牌	黑陶制品
161	勃利县蓝靛果酒厂	蓝靛牌	蓝靛果酒
162	七台河市森兴木制品厂	森兴牌	橡木酒桶
163	勃利县北方制刷厂	海燕牌	板刷
164	勃利县双正木业有限公司	双正牌	地板块
165	七台河市宏昌科技有限公司	建骄牌	ZC 水泥砂浆止渗液
166	七台河市三江复合肥厂	三江牌	复合肥
167	七台河市双叶家具实业有限公司	双叶牌	实木家具
168	七台河市环保设备厂	佳宝牌	热水器
169	七台河市龙饮矿泉水厂	般若牌	矿泉水
170	七台河市超前科技开发实业有限公司	超前牌	预防近视器
171	七台河市赤豆沙厂	映山红牌	赤豆沙

续表 3-10

序号	企业名称	商标	产品名称
172	勃利县吉兴湖辣菜有限公司	吉兴湖牌	辣菜
173	七台河市梦宝床垫厂	梦难忘牌	床垫
174	七台河市圣洁皮革有限公司	圣洁牌	皮装
	绥化地区		26 种
175	安达市华方实业有限责任公司	华方牌	活性初乳素
176	安达市牧业机械厂		9QSL-50 型青干饮料铡切揉搓机
177	安达市燎原给水设备有限责任公司		QNJ 钠离子交换器
178	安达市油龙石油机械制造厂		CYB 管式抽油泵
179	安达市金叶玉米秸刨花板厂	金叶牌	玉米秸刨花板
180	安达市安青生物化肥有限公司	安青牌	稀土催酶尿素
181	安达市龙山冷饮厂	龙山牌	雪糕
182	绥化市东兴乳业食品有限公司	吉发牌	胡萝卜素
183	绥化市一峰墙板有限公司	一峰牌	稻草板
184	望奎县磷脂厂	奇派派	磷脂
185	望奎县高贤酒厂	高贤派	老窖酒
186	望奎县敏三农副产品经销公司	洁侣派	笤帚
187	望奎县先锋亚麻集团		24 支大麻纱
188	望奎县先锋亚麻原料厂		大麻纤维
189	肇东绿洲乳业集团总公司	绿洲牌	乳粉
190	肇东市驰凯润滑油有限公司	驰凯牌	润滑油
191	肇东市东安化工厂		稀土复合氧化物燃烧催化剂
192	兰西县长江皮毛制品有限公司	拉哈山牌	皮毛一体服装
193	中铁明水环保产业有限公司		纸餐盒
194	海伦市华达集团	华达牌	马铃薯粉皮粉丝
195	海伦市新兴饮料有限责任公司	腊月雪牌	天然植物保健饮料
196	庆安哈滋天然食品有限责任公司	七河源牌	精洁米
197	海伦市双录乡月林豆腐干厂	月林牌	豆腐干
198	肇东市里木店绢花厂		绢花
199	海伦市南洋集团植物防腐剂厂		“936”植物防腐剂
200	绥化市张维制油有限公司	双绿牌	豆油

2000年,全省乡镇企业,特别是有固定产品和较大型的企业纷纷参加这一活动,把品牌效应当作立业之本。据不完全统计,在全省乡镇企业农副产品加工企业中,具有品牌的产品约占35%,地方名牌、省级名牌、国家名牌已达到340个,这些品牌的形成带动和促进了农副产品加工企业的发展。如黑龙江省绿洲乳业集团生产的“绿洲”牌系列奶粉被评为全国乳品十大名牌之一,是中国公认名牌免检产品,并被授予绿色食品标志,产品销往28个省、自治区、直辖市,并远销罗马尼亚、新加坡、泰国、伊朗、新西兰、俄罗斯等18个国家和地区。黑龙江省先锋亚麻集团生产的“先锋”牌亚麻纱获得省级名牌产品,产品销往华中、华东、华南各省,出口到东南亚、西欧、南美等国家。肇源县古龙贡米加工有限公司是全国最大的小米加工企业。企业为了把产品真正打入国际市场,成为真正的品牌,一是借助其深厚历史积累的文化底蕴,通过广告等宣传手段拓展产品销售市场;二是产品定位在开发绿色食品上;三是产品质量高,满足进入大中城市超市和出口的需要。本着这三点,树立品牌,开拓市场,申请绿色标志,取得了较大的成功。产品被中国绿色食品发展中心认定为A级绿色食品。产品已在北京、上海、天津、沈阳和香港等21个大中城市和地区设立了古龙贡米专卖店,在日本、泰国设立了贸易窗口,并打开了美国、泰国、澳大利亚等国家和中国台湾的市场。被悉尼奥运会组委会指定为运动员早餐食品,同时,为了保证产品质量,公司还先后从日本引进了东洋精制米研究所设计制造的,具有国际先进水平的主体设备,通过26道工序对谷子进行加工。另外,企业还按照现代化管理手段规范企业,树立全员质量意识,公司与省乡镇企业管理局认证咨询公司及北京中经科环质量认证公司签订了ISO9002认证合同,强化了质量监督机制,建立健全质量责任制,制定质量方针与目标,明确责任,真正做到以质取胜,扩大古龙贡米的市场占有率。

2000年,省乡镇企业管理局根据农业部《关于大力推进乡镇企业技术创新的意见》《关于开展创建全国乡镇企业科技园区的通知》及《关于评选全国乡镇企业创名牌重点企业的通知》精神,认为规范科技园区管理,实施名牌战略,这是推进乡镇企业技术创新,提高乡镇企业竞争力和知名度的重要措施,也是不断健全技术创新体系和机制,抓好人才队伍的建设,壮大创名牌重点企业的实力,争创具有国际竞争力的名牌产品的一大举措。同时,也是充分发挥其辐射和带动作用,提高乡镇企业的整体素质和竞争力,促进乡镇企业结构调整和升级的重要步骤。为此,省乡镇企业管理局经过认真审查、择优推荐了5家企业和科技园区参加全国评选。经农业部评审委员会评审,决定将黑龙江省大庆市乡镇企业科技园区评为全国第二批乡镇企业科技园区;黑龙江省的黑龙江信大集团股份有限公司、大庆日月植物蛋白(集团)有限公司、哈尔滨红光锅炉集团公司为第二批全国乡镇企业创名牌重点企业。

2003年,尚志市珍珠山的黑木耳、齐齐哈尔金秋集团的金秋牌大米和桦南白瓜子等3种产品被评为黑龙江省农副产品名牌产品,14种产品获省名牌产品,48种产品获市(地)级名牌产品。

2004年,哈尔滨飞云实业公司的“飞云”牌防盗门系列产品、黑龙江五常汇鑫米业集团

的“汇鑫”牌精制大米、黑龙江省泰丰粮油食品有限公司的“梧桐”牌大米荣获中国名牌产品。黑龙江泰丰粮油食品有限公司、鹤岗市东方粮油有限公司、黑龙江兴安岭乳业有限公司获全国乡镇企业创名牌重点企业。有 95 种产品获省名牌产品,有 110 种产品获市(地)级名牌产品。

2005 年,经农业部审核确定黑龙江铁力红叶制药有限责任公司、黑龙江省鹤岗市万源米业有限责任公司、鹤岗市龙江酒业有限责任公司、嫩江县辰鹰乳业有限责任公司、佳木斯市力佳食品有限责任公司等 5 家企业为全国创名牌重点企业。

第四章 财务管理

1986 年开始,全省乡镇企业的财务管理工作已经步入规范化的轨道,统一执行财政部、农牧渔业部制定的财务、会计准则和会计制度。1992 年财政部按照国际通行的会计惯例,对财务会计工作进行了重大改革,颁发了《企业财务通则》《企业会计准则》。为了帮助企业会计更新观念,掌握新的会计核算方法,各级乡镇企业管理部门认真贯彻《农业部关于乡镇企业贯彻企业财务会计制度实施办法》,并组织广大财务人员学习农业部乡镇企业局编制的《新编乡镇企业会计》。截止到 2005 年,全省乡镇企业财务工作在各级政府和各级主管部门的高度重视下,财会队伍已经形成,财务核算水平普遍提高,大型骨干企业和企业集团还实行了电算化,有力地保证了乡镇企业经济效益的提高,保证了投资者和债权人的合法权益,正确处理了国家、企业、个人三者之间的利益关系,促进了企业社会效益和经济效益的增加。

第一节 资金筹集

乡镇企业生产经营所需资金不是像国有企业那样由国家拨付,而是靠乡镇企业本身来解决。随着乡镇企业的不断发展和为社会做出的贡献不断增加,各级政府多次下发文件支持和鼓励企业多方筹措资金,并创造了许多优惠政策,特别是有的市(地)、县还给予奖励。这极大地鼓舞了企业和个人筹措资金的积极性,基本上满足了企业生产所需资金。主要筹资渠道一是靠企业自筹,二是靠银行贷款,三是国家为了扶持乡镇企业的发展而安排的支援乡镇企业周转金等。

一、自筹资金

乡镇企业自筹资金主要用于兴办企业和解决生产流动资金及设备的维修改造。企业

在生产经营实践中结合实际情况很好地解决了自筹资金问题,每年自筹资金的数额大约占总需求资金的三分之二以上。自筹资金的方法主要是集资、股份制、横联引进、清欠挖潜等。这是乡镇企业的主要筹资渠道。

(一) 集资

集资就是把社会、农民、职工个人手中的闲置资金集中起来(在自愿的情况下),用于创建企业或生产经营所需的资金,并给予一定的报酬,采用这一办法筹集资金的主要是集体企业和个体联户。

1986年,在全省农村大上乡镇企业的进程中,拜泉县建国乡进化村农民田广辉带领15户农民集资5.4万元因陋就简就地办起了羽绒厂,全村有35户农民为厂收原毛,每户月平均收入400多元,仅短短的10个月时间,工厂就实现总产值43万元,实现纯利润12万元。小小的羽绒厂带动了一片,富了全屯。

1988年,受企业之间三角债的影响,企业的资金更加紧张。讷河县同义乡升平村党支部为了彻底改变村经济薄弱的状况,决定上村办企业,5名村支委带头集资1.5万元,并动员村民集资20万元,先后建起了罐头厂、农机修理厂、油坊等企业。1989年,全村集体企业加上个体联户共实现产值244.8万元,收入95.4万元,占全村农业总收入的53%,利润45万元,等于每户农民从村办企业得到收益698元,从业人员439人,占全村劳力总数的54.4%,固定资产原值94.4万元。1987年,肇东市昌五防寒毡厂因经营不善,濒临倒闭,工人放假。为了寻找生机,乡政府和厂领导决定转产生产糖果,但苦于没有资金,厂领导就千家万户地求,仅用了10天时间就从个人手中借了4万元,厂长从家里拿出多年积蓄的3万元,又动员职工集资10多万元,转产生产出的奶、软、酥、硬4大类31个品种的糖果,口味纯正,风格独特,价格合理,不易化,深受用户欢迎。远销辽宁、吉林、内蒙古等地,有150多个用户与昌五糖果厂建立了稳定的销售关系,使企业起死回生。

1989~1990年,受国家紧缩银根大气候的影响,全省乡镇企业普遍资金紧张。佳木斯市郊区乡镇企业各级领导不等不靠上下动手,层层动员在群众中集资,通过企业向职工集资、向社会集资、以劳代资、动员万元大户集资等措施,共筹集资金360万元,其中向职工集资120万元,向万元大户集资90万元。宏利村万元户叶金宝致富不望众乡亲,在全区召开的50名万元大户集资动员大会后,拿出10万元帮助村办企业解决了流动资金不足的困难。呼兰县制胶厂为了扩大生产规模,决定上制鞋项目,所需资金采取入厂工人带资的办法,每个工人带资500元,吸收82人,共集资3.4万元,这样既安排了农村剩余劳动力,又解决了资金不足的问题。牡丹江市郊区胜利村村委会为使濒于破产的村办企业饮料厂重现生机,在村里搞起了村民集资,年息30%。为打消村民思想顾虑,党支部书记带头拿出3000元,主任拿出2000元,紧随其后的15名党员、团员、村干部共计17人集资3.8万元。村民集资15万元,就这一笔小小的资金挽救了一个企业,实现销售收入90万元,利税20万元。

1992~1999年,在各级党委和政府的高度重视下,全省乡镇企业有了新的发展机遇。1992年,林口县宝林乡合发村利用这一机会,为使村里尽快摆脱贫困面貌,决定利用当地资

源优势建立石场,党支部书记、村主任带头集资1 000元,村民集资4 000元,当年就生产石材近200立方米,产值20万元,收入15万元,实现利税2万元。1993年肇东市宋站镇制革厂为了扩大生产规模,在全镇开展了集资活动,经过动员共集资100万元,新上了加工轻革流水生产线,年处理牛皮2万张,形成年产轻革70万平方米的生产能力,不但能将冷冻厂提供的牛皮“吃掉”,还将镇内6处个体皮毛收购部收购的1万条(张)牛皮“吃干榨净”,大大提高了企业的经济效益。1998年,林甸县东兴乡义和村村民求亲靠友拆借资金3 200元从哈尔滨购买了8组24只獭兔,经过耐心饲养和繁殖,到1999年共出售2 200只商品獭兔,种兔500只,纯收入达12万元。从2000年开始,随着乡镇企业产权制度改革不断深入,乡镇集体企业户数逐渐减少,取而代之的是股份制企业 and 民营企业。到2005年,乡镇集体企业户数已减少到1 208户,比发展最快的1996年的30 884户减少了29 676户。筹资的渠道也随之发生了明显变化。

(二) 股份制(含股份合作制、有限责任公司、股份有限公司)

股份制就是动员、组织职工把手中和社会上的一些闲置资金集中起来用于企业的生产和经营,以解决资金不足,年终按股分红利。

1986~1988年,全省乡镇企业为了解决生产资金不足,个别企业开始了股份制改造。牡丹江市郊区铁岭镇三村想办几家像样的骨干企业以振兴三村经济。村党支部、村委会认真研究分析决定用股份制的方法来解决资金投入问题,村委会向村民发出兴办企业的动员,每个股金500元。村领导带头入股,通过发动,群众自愿入股,共集184股,集资9.2万元,其中集体入股60个,3万元,个人入股124个,6.2万元,办起了7个股份制企业,由初级到高级,企业越办越好,经济效益越来越高。1987年初,三村村委会又发动农民入股,每个股金5 000元,按照自愿入股,共担风险,共集资29个股,股金14.5万元,其中村集体8股、村干部4股、村民3股、社会4股。办起了微薄木切片厂,仅半年时间除收回投资的30%和提取下年度的再生产资金外,每个股还分得工资和红利2 700元,当年全村股份制企业产值达200多万元,实现利税38万元,上缴村的租场费、管理费及固定资产折旧费达10万元。由于股份制企业的建立,不但使企业本身增加了后劲,也提供了改造和扩大再生产的所需资金。1987年,宁安县宁安镇河西村原有一个小油厂,因设备简陋,生产能力小,远远满足不了市场需要,扩大再生产需要一笔资金,经联系与本溪市粮油贸易公司商定双方投资入股,每股为1万元,年终结算利润分配按投资额比例分红。仅5个月的时间就建起了一个年加工26.5吨的浸油厂,一年来共创利税250万元,成为全县、全市乡镇企业中规模最大的一个。1988年,双鸭山市宝山区振兴乡宝山村党支部一班人为使全村共同富裕,决定集资入股兴办企业,57户村民投资入股23.6万元,村委会又为11户贫困户贷款入股2万元,利用当地资源建起了两座集资煤井,当年投产当年获利,股东每股分红1万余元。

1989~1991年,为了配合国家治理整顿工作的需要,全省乡镇企业的股份制进展情况相对减慢。

1992~1998年,全省乡镇企业有了迅猛发展,各地、市、县、乡、村抓住这一难得机遇,大

力发展乡镇企业。1992年,望奎县灵山乡为消灭本乡没有乡办工业企业的现状,为了全乡富裕决定大上工业企业,经考察需要一大笔资金,通过实行股份制吸纳股金510万元,一下子办起了6个立乡工业企业,当年就实现产值1000万元。1993年,林口县三道通乡已有的乡镇企业木制品厂由于设备陈旧,工艺落后,使企业只能在经营微利中运行。改造是唯一出路,但苦于缺少资金,经反复研究决定集资入股,集股金25万元,对5个关键项目进行了改造,使生产规模由原来的两板600立方米提高到1300立方米,产值由原来的120万元提高到240万元,利税由原来的6.8万元提高到25万元。1993年,佳木斯市为了解决乡镇企业在生产中的资金不足问题,大力发展股份制企业,一年来共筹集资金1.4亿元,大大缓解了企业生产所需资金。1994年,宁安市渤海镇冶炼厂生产和发展的潜力很大,但缺少流动资金使企业增产创收受到了限制。为了搞活企业,扩大再生产能力,工厂以提供厂房、电源为股份,吸收河北省丰润县农民15万元股金建立起冶炼铸钢厂,当年就生产钢锭466吨,创产值120万元,年终分红利4万元。1995年,阿城市乡镇企业为了缓解资金紧张状况,吸纳股金4230万元,确保了乡镇企业的资金需求。1996年,巴彦县15户农民投资入股1700万元创办了德祥油脂股份有限公司,当年就实现产值2670万元,创利税270万元。1997年,肇东市新城乡为了上大项目,与四川省希望饲料公司达成了联合投资入股协议,四川省希望饲料公司出股金2500万元联合建立了肇东希望饲料公司,到年底生产饲料3.5万吨,实现销售收入1亿元,为消化当地玉米,发展禽畜养殖业起到了较强的拉动作用。

从1998年开始,全省乡镇集体企业加大了产权改革力度,到2005年全省乡镇股份制企业已达2657户。股份资金也大幅度增加,资本金总额达447773万元。密山和平有限公司2005年就投入14286万元,黑龙江大金钢铁股份公司2005年投入97404万元。

(三)清欠挖潜

清欠就是企业通过信函、电话、电报、派人等形式收回企业的应收货款或其他应收账款。挖潜就是企业在内部按照财务制度的规定足额提取各项基金,合理摊派各项费用,压缩经费开支,及时处理积压的产成品。使之把有限的资金尽量搞活,用于企业扩大再生产上,以解决资金不足的问题。20世纪80年代后期,随着市场经济的发展,企业竞争越发激烈,清欠工作也就更加困难。

1986年,在银行减少贷款的情况下,省乡镇企业管理局为了缓解企业资金短缺现象,提出了向清理回收欠款要资金。肇州县乡企局为保证企业正常生产所需资金,积极帮助企业进行“三清”。一年中共清理资产2361万元。其中清理固定资产904万元,专用资金136万元,回收现金23万元,回收欠款146万元。从而使企业增加产值230万元。

1987年,在能源和原材料涨价,产品成品上升的不利情况下,省乡镇企业管理局提出本年度要清理回收资金5000万元,增收节支,降低原材料消耗3%的目标。肇东市昌五镇糖果厂向节约要资金、向节约要效益,过去糖果车间用锅炉生产,一个季度生产糖果170吨,耗煤240吨,电耗7000元,现改为火锅生产糖果,同样一个季度生产170吨,耗煤降到120吨,电耗降低一半,全年节约资金5万余元,把节约的资金用到了生产经营中。

1988年,在国家紧缩银根的影响下,乡镇企业不等不靠。佳木斯市郊区为解决乡镇企业所需资金,从7月份开始,平均3个月搞一次回收欠款大会战,一是组织回收欠款领导小组落实责任制;二是领导带头先从内部职工回收欠款抓起;三是对转到系统外的职工无力一次还清欠款的实行转账,由现单位代扣欠款;四是对超过3~5年还款期限的,集中力量攻克难点;五是对赖账户、钉子户求助法律,依法收欠;六是根据需要以物抵债;七是根据回收欠款的难度,制定奖惩措施;八是对难度大、拖欠久的关系复杂的欠款,采取了组织措施,谁借出谁回收。经过工作到1989年的上半年已回收应收款312万元,占应收款的三分之一。1989年,佳木斯市郊区的乡镇企业在清欠的同时还压缩非生产性开支,建立严格的使用资金审批手续,努力减少不必要的非生产性支出,仅1~4月份就节省开支8万元。松江造纸厂努力节省工、料、吃、请、送等费用,1~4月份就比去年同期节省厂长活动费2000余元。西格木铝制品厂利用铝箔厂下来的边角废料制成铝锭,节约材料费用34万元。长青乡鞋厂清理变卖积压的劳动保护鞋回收资金2万多元。绣品厂处理枕套、窗帘搞活占压款3万元。

1990年,受国家治理整顿大气候的影响,全年乡镇集体企业应收款达148166万元,比1989年增加了20579万元,其中应收货款就达70363万元,占应收款的47.5%,同比增加了13261万元。省乡镇企业管理局就如何更好地活化资金以指导全省工作,与尚志市局一起对尚志、苇河、亚布力、新光等4个乡镇15户企业的应收、应付款的分布和回收的可能性进行了调查。调查结果如下表:

应收款分类表

表3-11

单位:万元

项目	户数	金额	占全市总额%	占资金总量%	占流资总额%
合计	1014	749.4	21.3	11.9	33
应收货款	535	574.1	76.6	9.1	25.3
单位欠款	116	125.6	16.7	2	5.5
个人欠款	363	50.2	6.7	0.8	2.2

应付款分类表

表3-12

单位:万元

项目	户数	金额	占全市总额%
合计	337	316.2	
应付货款	265	273.4	84.4
单位借款	40	35.3	11.1
个人借款	32	7.5	2.5

分析认为:一是应收款大于应付款,贷款和单位借款两项 90% 以上;二是应收、应付款占用由于企业生产经营不同,往来对象分布不同,省内、省外的分布也不尽相同。通过分析,省乡镇企业管理局要求各地一定要加强领导,抓重点,抓大户;对本地内的欠款户能顶账的顶账,对三角债、连环债要积极与银行协调以转贷方式解决;对赖账户、钉子户根据需以物抵债,也可以借助法律依法收欠。省乡镇企业管理局还与有关部门联合下发文件,制定政策,帮助企业回收欠款。1990 年,省乡镇企业管理局与省农行联合下发《关于认真抓好乡镇企业欠款回收工作的通知》,通知指出:1989 年三季度统计全省乡村集体企业应收款总额达 10 亿元,占企业资金总额的 21%,其中应收货款 4.3 亿元,占全部应收款的 43.7%,已严重影响了企业的正常生产运行,甚至一些企业被迫停产。各地一定要高度重视,摸清底数,明确范围和重点,确定目标,落实责任,充分发挥主管部门和银行的杠杆作用。省乡镇企业管理局还逐年对各地市下发清欠目标,并作为年终考核的重要依据。

1991 年,随着治理整顿的结束,乡镇企业开始边抢抓产品生产边积极回收各类应收账款,绥化市新华砖厂共有赊销款 30 多万元收不回来,原材料购不进来,生产处于停止状态。厂领导决定打一场向欠款要生存的攻坚战,奋战 1 个多月,回收欠款 20 多万元,有力地保证了企业生产需要。

1992 年,海林县乡镇企业眼睛向内,广泛挖掘潜力,多方筹集资金,一是推动产权制度改革吸纳资金,通过拍卖、租赁等不同形式吸纳、回收资金 4 150 万元,其中 50% 投入到新建企业和老企业的技术改造;二是将企业利润主要用于积累,扩大再生产,共计 2 120 万元,企业利润大部分用于技术改造和新产品开发,增强了企业发展后劲;三是集中投放固定资产折旧资金,企业根据有关政策规定将固定资产折旧率提高了 4 个百分点,企业公司统一收缴,集中使用,增加投入 800 多万元。

1993 年,全省乡镇企业已经有了较快的发展,特别是企业集团加快了发展步伐。齐齐哈尔市向阳集团为了扩大经营规模,集团领导决定从租赁停产半停产的砖厂开始,以每年付给对方 100 万块红砖为代价租赁了东沟砖厂,用 62 万元资金租赁了炮台砖厂,以年租金 12 万元租赁了龙沙砖厂,运行 1 年获利 140 多万元。1994 年,向阳集团又大胆地租赁了停产 3 年之久债务高达 1 800 多万元的齐齐哈尔市建设橡胶厂的一个分厂,组建了瑞达鞋业公司,投入 100 多万元对胶鞋生产线进行了技术改造,盘活 1 000 多万元的存量资产,当年就生产胶鞋 153 万双,实现销售收入 1 510 万元,利税 103 万元;1995 年生产胶鞋 300 万双,实现销售收入 3 000 万元,利税 320 万元;1996 年,在原材料大幅度涨价,市场不景气的情况下,仍取得了利税 330 万元的好效益。

从 1997 年开始,随着中国加入世贸组织的临近,全省乡镇企业改制步伐加快,股份制企业不断增加,职工人人参与企业理财,管理规范有序,产品科技含量大幅度提高,销售渠道逐步理顺,应收货款逐年减少。

到 2005 年,全省乡镇企业集团年营业收入达 5 000 万元以上的就有 68 户,企业规模、科技含量、人才队伍、研发能力大大提高,市场竞争力明显增强,企业欠款回收能力、内部挖

潜能力、核算水平、筹资渠道进一步提高。

(四) 横联引进

横联引进就是在互惠互利的原则下,通过横向联合把其他企业或域外的资金引到本企业中来,以满足企业生产经营所需要的资金。各级政府和企业主管部门对此非常重视,经常带领企业到各地去协调沟通,帮助企业牵线搭桥,并给予一定的优惠政策,大大调动了企业横联引进的积极性。

1986~1989年,全省各级人民政府按照省委、省政府发展经济的要求,大上乡镇企业以振兴本土经济。1986年,肇源县大兴乡为了发展本乡经济,走联合之路,联营发展乡村企业,“借鸡生蛋”,利用境内有大庆油井58眼,每年落地石油约5000吨的资源优势,与哈尔滨市上游五金厂、双城空军航校联营建起2处沥青厂(炼油厂),从对方引进30万元资金,当年就生产-10#柴油600吨,实现利润15.6万元。肇东市安民乡面对市场竞争越来越激烈的情况,提出实施并坚持“借才生才”“借财生财”的双借策略,与大专院校、科研单位、大企业联姻,与名门望族结缘,引进资金200万元,建起了水磨石厂、化工厂、炼油厂等企业。1987年,宁安县河溪村浸油厂为了解决当地大豆销售难的问题,决定新上一个大型浸油设备,与辽宁省本溪市粮油进出口公司建立了联营协作关系,引进资金80万元,投产后年产值超千万元,利税150万元。1989年,肇源县为了引进更多的资金来发展本地经济,制定了凡引进资金的利息不超过银行贷款最高利息的,期限3年以上,使用单位按引进资金数额付服务费,10万元以内的按1%~2%发给;10万元以上的按2%~5%发给。佳木斯郊区党委针对乡镇企业筹集资金难度大的实际情况,发动各企业职工及亲朋好友多渠道、多层次的大搞贴、靠、联。就是贴住伙伴、找到靠山、引进联合,通过互惠互利紧密性的联合,产销一体化配套协作式的联合,股份制经营风险共担的联合,形成了区、乡、村三级有伙伴,厂厂有靠山,村村有项目,达成了联合协议124项,引进资金500万元,建设了一批有发展前途的企业。阿城市阿什河乡西山屯村编织布厂为了投建编织布车间的设备,引进中国香港地区嘉玉集团有限公司的资金87.5万元。生产出的产品质量高、价格低、性能好,适用于糖类、水泥、白灰、聚酯等各类制品包装用的换代产品,前景十分可观。

1991年,在国家治理整顿和紧缩银根的影响下。铁力市双丰镇为发展乡镇企业敢于攀高结贵,8次到当时“中国第一村”的天津市大邱庄搞合作联营,与大邱庄农林牧副渔实业总公司联合组建了华大集团铁力饲料有限公司。下辖一个酵母饲料厂、一个大豆蛋白厂,对方投资310万元。历时13个月的施工,于1992年的5月正式投产,日加工大豆53吨,仅生产一个月就实现产值528万元,完成计划的44%。

1992~1996年,是全省乡镇企业发展的辉煌时期,乡镇企业已成为农村和县域经济的主要力量,各级政府积极为企业出主意,想办法。1992年,肇东市为了大上乡镇企业,利用本市处于哈大两市经济圈叠加的区域优势,利用能人效应,开展广泛的联营联合,市人民政府规定了引进资金的奖励办法。一是引进股金者,本人可参加企业经营管理委员会,参与企业经营管理决策,每年年终按股分红,先分后税;二是允许企业外地临时借款,要以1年

为1个周期,到期偿还本息,利息允许按高出当地银行流动资金贷款利率的一倍交付;从国内外引进国家规定标准利率资金的单位和个人,使用周期为2年以上的,由企业按引进资金总额的2%~3%作为劳务费一次性发给中介人,所得报酬视为合法收入。共引进资金2700万元,创办了龙佳羽绒制品有限公司、大龙饲草有限公司、华山草业有限公司3个外资企业和9个创汇企业,联营单位涉及中国台湾、中国香港地区,及日本、韩国等国家和地区以及国内的21个省100多个城市。1993年,林口县三道通乡人民政府规定:凡引进能到账使用的资金,符合国家规定的贷款基准利率的乡外资金,按金额使用期限奖励引资者。引进资金使用期限达1年的、达1年至3年的、达3年以上的,按引进金额分别给予5%、10%、15%的一次性奖励;凡引进到账使用的低于国家贷款利率的乡外资金,奖励标准再分别提高五个百分点;凡能争取到无偿拨款或投资的,按资金总额的10%一次性奖给引资者。松花江地区为发展本地区乡镇企业大力开展引资活动,共引进资金16009万元,创办外向型企业63家,为全区经济的发展提供了有力保证。肇东市昌五镇广泛联营联合,先后和大庆石油公司、鞍山钢铁厂、中国煤炭进出口总公司、芜湖羽绒总厂等20多个国内大中型企业建立了联营联合关系,引进资金8000万元,从而加快了全镇经济发展速度。方正县宝山乡电子电器厂生产缺乏资金,主动与中国台湾合资建立了方德电子有限公司,台商投资110万元人民币,并主动承担所需3万美元的设备,17万美元的电器配件和对外销售。合资后吸收了台湾先进的科学经营管理方法,拓宽了产品销售渠道,经营范围扩展到电冰箱、电视机、微波炉、电风扇、音响器材等产品,生产能力增加10倍,生产成本降低35%,销售收入增加20%,年产值1000万元人民币。林口县宝林石材公司为把企业做大做活,和天津建材科研所签订了《彩色花纹涂料》的专利产品合同书,与外商合资联办一个石材加工厂,引进外资160万美元,把石材加工工业引向更高的技术境界,真正变资源优势为科技优势和经济优势,使整个企业充满了生机和活力。哈尔滨电镀厂为了开拓市场,与黑龙江省电力局华园公司合作,引进资金150万元,对工厂进行技术改造,生产镀铜钢带1500吨,双层卷焊管300吨,创产值2000万元,利税200万元。1994年,尚志市人民政府提出了对引进资金使用期3年以上的,使用单位对引资者给予一次性奖励,无息的奖励8%,低于银行利息的奖励4%,与银行利息相同的奖励2%,高于银行利息的奖励1%。巴彦县兴隆镇人民政府规定:凡为兴隆镇引进资金和项目者给予重奖,资金、项目一起引进的,一次性奖励引进者引进金额0.5%,只引进资金无项目的奖励引进者引进金额的0.3%,只引进项目无资金的奖励引进者项目投资的0.2%,项目上马投产获利后,从企业税后利润中奖励引进者。绥化地区广泛开展引进联合,共有6000多人次走出去考察引联。引进资金9378万元,兴办“三资企业”18个,使发展较快、层次较高的县、市进一步上规模、上档次、上水平。佳木斯市郊区四合村利用“三江国际旅游节”的机会主动与外商接触,引进资金300多万元,建起了镀膜玻璃和人造金刚石2个项目,创产值1000万元,创汇40多万元。桦南县走出国门,与中国香港地区的泰兴贸易公司合建了桦兴丝花工艺制品有限公司,引进资金68.6万元,年创收669万元,利润94万元。林口县柳树乡在上乡镇企业的过程中为摆脱资金的困扰,

从大连辽河油田引进资金 2000 万元联办了榨油厂,又从大连引进资金 100 万元联办了山野菜加工厂,为全乡经济注入了新的活力。鸡西市为了解决乡企发展资金不足的问题,把 1994 年确定为招商引资年,通过南联和外引,共引进域外资金 2.15 亿元,占全市乡企总投入的 46.8%,新上项目 249 个,占乡企新上项目的 33.8%。1995 年的上半年又引进域外资金 10 955 万元,占上半年全市乡企总投入的 41.2%,已上新项目 112 个,占上半年新上项目的 75.2%,这些项目的投产为全市乡镇企业产值、营业收入、利润、税金分别提高了 300 387 万元、312 371 万元、25 054 万元、9 247 万元,分别比去年同期增长了 35.8%、51.9%、45.6%、47.2%,有力地促进了乡镇企业的高效快速发展。1995 年,齐齐哈尔市坚持全方位对外开放战略,借助外力发展本市乡镇企业,市委多次组织县、乡、村干部走出市门,带着项目外出学习考察,寻求合作伙伴,共引进资金近亿元,新上联营联合项目 94 项,新办三资企业 12 户,境外企业 3 户,年创产值 7.2 亿元,利税 1 亿元。黑龙江大田集团是一家较有实力的乡镇企业,为了快发展,大发展,从韩国引进资金 500 万美元,成立了大田机械公司、大田钢铁公司,很快就获得了新生,“小拖”年产量由原来的不足 1 000 台提高到 2 万台,实现销售收入 2 亿元。德都县为乡镇企业发展牵线搭桥,多方联系解决资金。4 月份,听到北京周林频谱总公司经理来大庆,连夜派团赴大庆,就合作开发矿泉水项目进行磋商,县委、县政府领导又多次跑到北京、哈尔滨等地进行接触,最后,周林频谱总公司投资 1 200 万元与该县联建了年产 5 万吨矿泉水的项目,年创产值 2 亿多元。海林市大力开展“招引联”工作,引进资金来发展乡镇企业,利用本市朝鲜族群众多,与韩国有广泛亲缘关系的优势,加大向韩国招商引资力度。引进资金 2 120 万元,建成 3 家三资企业,如新合乡新合村就利用村民在韩国的亲缘关系,引进获 16 个国家专利、填补国内空白的高科技项目——机油过滤器,带进资金 600 万元,建成白头山机油过滤器有限公司,仅一期工程完工就实现了生产能力 10 万套,创产值 2 500 万元,创汇 200 万美元,实现利税 500 万元。友谊县委、县政府为摆脱乡镇企业长期处于低速运营的困境,按照开辟经济发展“第二战场”的新思路,加大了招商引资的力度,当年就引联企业 6 户,引进资金 1 000 多万元。仅靠引联企业就为县、乡财政增加收入 50 多万元。1996 年,杜尔伯特蒙古族自治县胡吉吐莫镇利用当地资源优势引进资金 476.5 万元,投入牧业生产,形成了牛羊并重,乳肉兼饲,猪禽齐上的发展格局。依安县红星乡抢抓机遇发展乡镇企业,引进三环公司资金 1000 万元建成了年产 25 万平方米的墙地砖企业,年获利税 200 万元,围绕农副产品资源,引进吉林公主岭的资金和技术,上马了日处理大豆 150 吨的依岭植物油厂。

1997~1999 年,在亚洲金融危机的影响下,企业生产所需资金严重短缺。1997 年,肇东市为了建设龙头加工企业,实施产业化。利用资源、交通区位、工业基础和政策环境四大优势,搞引联、靠大船、建集团。昌五糠醛厂利用丰富的玉米瓢资源和自身加工能力,加入了北京中化双糠集团,双糠集团一次就投入流动资金 250 万元,保证了昌五糠醛厂的满负荷生产;宋站镇利用奶牛多,鲜奶多的特点,与绿乐尔集团联营办厂生产液体奶;姜家镇利用粮多的优势,引进王牌饲料组建了金利饲料有限公司,引资 600 万元,实现日产 200 吨的

生产能力。1998年,桦南县桦南镇靠关系拉动拓宽引资渠道,同学、同乡、同事、战友、知青、亲属等都成为关系联络的纽带与桥梁。村民黄海波3次约中国台湾的亲属洽谈,投资300万元辟建了以农产品精深加工为主,年产值达5000万元的海通实业公司;温州市个体大户吴承直通过知青关系,投资200万元兴办了地板块厂;镇党委书记三次赴南方,半月内4次往返省城,先后引进资金6000万元,新上超千万元的骨干企业3个,超500万元的企业6个。1999年,双城市财政拨款140万元对招商引资做出贡献的单位和个人进行了表彰和奖励,通过激励机制,使招商引资工作呈现出领导干部与一般干部齐动、市直部门与农村乡镇齐动、党政机关与企事业单位齐动、各级干部与广大群众齐动的全民参与、全民招商的氛围。1998年,全市共引进企业993个,其中生产加工型企业529个,占引进企业总数的53.5%,引进资金2.8亿元,这些项目年创产值16.7亿元,税金8251万元。1999年,全市又引进新项目1020个,资金3亿元,其中生产加工型企业824个,占引进企业总数的71%。仅周家镇就引进项目42个,引进资金2000万元,这些项目年创产值5000万元,利税500万元。

2000年以后,随着全球经济一体化步伐的加快,全省乡镇企业抢前抓早,加大筹资的步伐。2000年,鹤岗市乡企主管部门结合市政府招商引资活动年的部署,制定了“招商引资工作方案”,把招商引资工作作为全年工作的重中之重,各级领导亲自抓,落实目标,明确责任,多形式、多渠道,利用一切可以利用的条件,扎扎实实开展招商引资工作,完成引资额3.9亿元,成为历年乡企招商引资数额最高的一年,促进了全市乡企的发展。依安县把招商引资作为兴企之本,做到思想上放胆、行动上放手、政策上放开,有力地推动了招商引资工作的开展。与山东黄淮集团合作,引进资金2亿元,引进国内先进设备,建起了日处理大豆1200吨的综合深加工项目,实现销售收入8亿元,利税1.3亿元;依托红星高岭土矿的资源优势,引进华宝公司资金1200万元,组建了齐齐哈尔高岭土有限公司,年增产值1160万元,利税498万元;引进哈尔滨市正元集团740万元资金收购了县乳品厂,使企业产销两旺。哈尔滨市南岗区发挥区域优势大力开展招商引资活动,使引资工作取得了显著成效,近4年引资10亿多元,其中外资2亿多元,而且在融资渠道上有了重大突破。光宇公司股票在中国香港和伦敦股市挂牌上市,筹集资金1亿多元,成为内地第一个直接到国际资本市场融资的民营乡镇企业。哈尔滨市道里区群力乡紧紧依靠地缘优势招商引资,引资1.8亿元,建起了投资总额超千万元的企业14家,形成了以化工、建材、电子为支柱产业,行业门类齐全的经济体系。

2001年,大庆市龙凤区围绕绿色食品广阔的市场前景,引进了大连兴杨集团1.2亿元资金兴建了大农高效生态农业示范区,总面积达3000亩。

2002年,哈尔滨市乡镇企业招商引资取得可喜成果,引联领域进一步拓宽。上半年通过“哈洽会”和到经济发达地区开展招商引资活动,同国内外客商签约161项,总签约额达14.8亿元人民币,引进落实项目108个,到位资金5.1亿元,项目落实率达到65%,资金到位率为31.3%,其中千万元以上项目19个。

2003年,全省乡镇企业直接利用外资项目达15个,实际利用外资额1472万美元,与9个国家和地区开展了经济合作。见下表:

2003年黑龙江省乡镇企业引进外资项目表

表3-13

单位:万美元

企业名称	地址	项目名称	合作国家和地区	客商投资
合计				1472
哈市方通木业有限公司	方正	铅笔	日本	12
志光玻璃钢环保设备公司	五常	污染防治设备	韩国	20
中意商品混凝土有限公司	双鸭山	混凝土	意大利	248
保尔强环保建材有限公司	七台河	粉煤灰环保建材	荷兰	150
樱花饮品有限公司	鹤岗	饮品	日本	10
安民甘草切片	肇东	甘草切片	韩国	27
佳丽吉女士美容酒有限公司	加格达奇	生物女士美容酒开发	法国	10
鸡西爱民农产品有限公司	密山	牛肉养殖	韩国	42
广粤大豆精加工有限公司	虎林	大豆深加工	中国香港 特别行政区	498
神达碳化硼有限公司	穆棱	碳化硼	韩国	32
穆棱农副产品加工厂	穆棱	大豆蛋白	韩国	23
鑫海商贸大厦	拜泉	商服	中国香港 特别行政区	80
巨能乳	克东	乳品	美国	110
正阳水产食品有限公司	抚远	鱼品加工	中国台湾地区	165
醋酸酐厂	大庆	醋酸	新加坡	45

2004年,全省乡镇企业实际利用外资项目32个,到位资金5941万美元。见下表:

2004年黑龙江省乡镇企业引进外资项目表

表3-14

单位:万美元

企业名称	地址	项目名称	合作国家和地区	客商投资
正大养殖场	阿城	养种鸡	泰国	80
双龙给水设备	香坊区	油水分离机	韩国	30
哈星汽车部品公司	平房区	汽车灯具	英国	145
光宇集团	南岗区	锂离子电池、手机电池	中国香港 特别行政区	758

续表 3-14

企业名称	地址	项目名称	合作国家和地区	客商投资
元一塑管公司	南岗区	塑管设备	韩国	80
天韵电气公司	富拉尔基	科技开发	韩国	21
海天物业管理公司	拜泉	物业管理	中国香港 特别行政区	120
天元农产品加工公司	讷河	年产 50 吨水飞蓟素	俄罗斯	128
新康建材工业公司	道外区	新型建材	德国	63
天园混凝土公司	道外区	混凝土	韩国	97
罗姆斯制衣公司	肇源	服装	俄罗斯	180
宣品乳业公司	北安	年产乳品 2500 吨	美国	24
北奇神保健品公司	加格达奇	保健品	俄罗斯	15.48
北奇神生物工程公司	加格达奇	保健品	韩国	94.56
平和洗煤公司	双鸭山	洗精煤	韩国	40
昕泰管业公司	集贤	超大口径管材、管件	韩国	72
福临门米业公司	宝清	精制大米加工及系列	中国澳门 特别行政区	627
德利能源公司	七台河	24 万立方米粉煤灰 砌块	中国香港 特别行政区	230
金龙米业公司	鹤岗	大米加工	日本	10.9
嘉德毛皮公司	鹤岗	毛皮加工	俄罗斯	13
多普沃饲料公司	汤原	年产 1.6 万吨浓缩饲料	英国处女岛	35
如意大厦公司	佳木斯	2.2 万平方米,364 张 床宾馆	中国香港 特别行政区、 美国	60
韩缘食品机械公司	佳木斯	年产电子冷热膜 10 万 平方米	韩国	3.02
天泉洗浴公司	佳木斯	300 平方米 KTV 歌 舞厅	韩国	9.1
关东村农副产品公司	鸡西	农副产品加工	加拿大	4.1
莱茵河畔餐饮服务公司	密山	正餐服务	美国	3
新联牧业公司	恒山区	谷种种植	中国台湾地区	3
西诺基农牧产品公司	虎林	粮食及林产品加工	德国	210
白山木炭加工公司	鸡西	工艺美术品制造	日本	4.7

续表 3-14

企业名称	地址	项目名称	合作国家和地区	客商投资
龙华煤矸石加工公司	鸡西	建材制造	中国香港 特别行政区	380
广粤大豆精加公司	虎林	大豆深加工	中国香港 特别行政区	1 400
中州实业发展公司	鸡西	站前广场开发	韩国	1 000
合计				5 940.86

2005年,全省乡镇企业引进资金达653 588万元,其中引进外资80 539万元。

二、贷款

国家为了发展乡镇企业,在资金上给予极大的支持。在企业自筹为主的前提下,对具备贷款条件的乡镇企业积极给予资金信贷,各级乡镇企业主管部门也积极帮助企业申请立项,与各级金融部门或有信贷条件的非金融部门进行协调沟通,并从政府的角度制定各项优惠政策帮助企业取得生产、技改等方面的资金。以最大限度满足企业生产经营需要。

贷款主要形式是企业通过申请,经各级银行批准而取得资金,同时黑龙江省各级人民政府为了多渠道帮助乡镇企业解决资金不足问题,还通过非金融部门农村合作基金会向乡镇企业进行资金信贷。

(一) 银行贷款

银行贷款由于在20世纪80年代受体制的约束,主要的贷款渠道是农业银行和信用社。到90年代以后,随着改革的不断深入,乡镇企业在银行的贷款渠道也随之扩大,各专业银行也放开了向乡镇企业的贷款限制。但主要渠道还是农业银行和信用社。

1986年,是农业银行和信用社向乡镇企业贷款以来最多的一年。累计发放乡镇企业贷款15亿元,比上一年度增长了76%,贷款规模最高达14.86亿元,比年初纯增加4.34亿元,增长了41%。基本上保证了效益突出企业的资金供应,重点支持了农副产品加工、建筑建材、采矿以及效益好、有黑龙江特色的优势行业和优势产品,支持了星火计划以及兰西亚麻联合纺织公司、苇河炭素厂等龙头企业的技术进步和技术改造。全省乡镇企业形成了为农业生产服务,为大工业配套服务,为出口服务,为人民生活服务的新格局。

1989年,在国家紧缩银根的形势下,佳木斯市郊区乡镇企业不等不靠,积极争取各级各类银行的贷款支持,改变只靠一家银行贷款的做法。采取从开户行贷,跨行拆借,信用社借贷,投资公司投贷等形式,从农业银行、工商银行、建设银行等部门融通资金150万元。其中长青乡70万元,松江乡34万元,西格木乡27万元。较好地解决了乡镇企业资金的供求矛盾。

1990年,省乡镇企业管理局直属企业兰西亚麻纺织工业联合公司扩建工程结束,急需

生产启动资金。省乡镇企业管理局急企业生产所急,帮企业生产所帮,积极与省计划委员会联系,经多方沟通,省农业银行安排了300万元贷款资金,解决了企业的生产流动资金问题。到1990年末,全省农行和信用社贷款余额已达730亿元。

1991年,在省委、省政府《关于大力发展乡镇企业的决定》发布之后,各级金融部门对乡镇企业贷款态度积极,想办法,做工作,仅第一批贷款规模就安排了7.2亿多元。其中:省农行安排5.04亿元、哈尔滨市安排0.66亿元(计划单列市);商业贷款串给乡镇企业使用的1.5亿元。

1992年,牡丹江市乡镇企业靠信誉、讲守信,取得了金融部门的帮助。市农业银行把支持乡镇企业工作摆上了日程,积极争取信贷规模,增加支持乡镇企业的资金投放能力。同时对特、一级乡镇企业限额内贷款实行基准利率不上浮,对吸收引进科技含量高的工艺技术及设备并开发新产品的乡镇企业在资金上实行优先安排,对纳入省、市生产计划、并评为二级以上信用等级企业,定额内资金优先供应,对效益好的乡镇企业实行了资金倾斜,对产品有销路、扭亏有望的企业以超常规注入了资金,对国家产业政策调整等因素造成企业贷款逾期的不加收利息,对积极盘活死滞信贷资金的企业实行资金优惠;还积极帮助乡镇企业开展“支、帮、促”,对贷款300万元以上的企业,派一名专职信贷员进厂服务,促进了乡镇企业提高经济效益。

1993年,省农业银行为了大力扶持乡镇企业的发展,使乡镇企业贷款纯投放达到2.5亿元,采取了变通的办法在全省信贷总规模中向乡镇企业调齐0.5亿元,通过调整农业信贷结构,向村屯企业发放贷款1.5亿元,全年对乡镇企业的贷款投放纯增7亿元,比1992年增长了28%。重点解决了省定的112个乡镇企业工业小区中基础好、有项目、自筹资金到位的30个小区开发建设;重点支持了10个乡镇依托加工企业建立的农副产品批发市场或经贸公司;重点支持了28个贸工农一体化中的龙头企业。其中乳品厂3家、浸油厂12家、亚麻纺织厂2家、冷冻厂8家、羽绒厂3家;重点支持了乡镇工业“星火计划”项目15个、科技开发项目10个;支持了16个中外合资、内引外联及出口创汇“两头在外”项目。以此推动了全省乡镇企业的发展。庆安县政府为发展乡镇企业积极取得银行部门的支持,县农行向乡镇企业投放贷款632万元,占全县农行贷款总数的35%。肇东市昌五镇乡镇企业不断提高金融意识,保持信誉,积极工作,主动争取各级银行部门的支持,被省农业银行确定为联系点,地区农行计划单列镇,市农行重点扶持单位。已从各级农业银行累计贷款600多万元,缓解了企业生产资金不足的现象。

1994年,省农业银行根据省委、省政府确定的全省乡镇企业发展战略目标,进一步解放思想,更新观念,采取措施,拿出新招数,加大工作力度。在信贷资金紧张的情况下,一是大力吸储筹,拿出新增存款可用部分的40%(5亿元)用于发放乡镇企业贷款;二是盘活存量,把盘活的5%(3.5亿元)周转起来支持乡镇企业发展;三是调整信贷结构(2亿元),增加对乡镇企业的贷款投放。并改变了年初省农业银行确定的乡企贷款纯增9个亿的信贷计划,通过挖掘潜力,将全年的乡企贷款纯增达到了11亿元;其他各专业银行共为乡企纯增贷款

1.6 亿元。同时省农业银行还对鸡东县、尚志市 2 个包扶点和一个扶贫点甘南县进行了重点工作倾斜,拿出 1 400 万元固定资产贷款,帮助 3 县(市)上了 7 个新项目,改造了 5 个老企业,拿出 440 万元帮助 9 个企业解决了流动资金需要。到 1994 年末,全省农业银行贷款余额已达 1 200 亿元。

1995~2005 年,全省各专业银行围绕省委经济发展的总体思路,积极开辟经济发展的“第二战场”,大力培育新的经济生长点,把支持乡镇企业发展作为金融部门的一个重要工作来抓,改变以往乡镇企业只能由农行进行贷款的格局。1996 年,全省农业银行乡企贷款纯增 15 亿元;其他各专业银行乡企贷款纯增 2.1 亿元。1996~1997 年国家在重点扶持中西部乡镇企业发展的过程中,国家农业银行总行分配给全省乡镇企业示范项目和中西部专项贷款规模 4.66 亿元。其中省级 3.2 亿元(含示范项目贷款 0.33 亿元),为专项贷款规模的 45.92%。全省乡镇企业共有 7 个项目被国家批准为东西合作示范项目,贷款规模为 0.33 亿元,各地农行根据上级银行的指示尽最大努力安排了贷款资金。其中绥化地区的望奎亚麻纺织厂、庆安县复合肥厂的 300 万元资金已到位,海林县白头山农工商公司的 100 万元资金已到位,共计到位资金 400 万元,占贷款规模的 12.12%,其他的 4 个项目由于种种原因贷款资金尚未到位。20 年间,全省各级各专业银行为了扶持乡镇企业的发展,通过各种渠道共向乡镇企业发放各种贷款情况如下表:

1986~2005 年黑龙江省乡镇企业银行贷款情况表

表 3-15

单位:万元

年度	金额	比上年%	年度	金额	比上年%
1986	78 688	—	1996	507 448	11.13
1987	105 968	34.67	1997	508 736	0.25
1988	131 387	23.99	1998	534 682	5.10
1989	155 043	18.01	1999	592 492	10.81
1990	189 657	22.33	2000	563 340	-4.92
1991	215 634	13.70	2001	33 652	-94
1992	248 478	15.23	2002	31 581	-6
1993	254 905	2.59	2003	72 563	129
1994	352 391	38.24	2004	89 763	23.7
1995	456 611	29.58	2005	161 377	79.8

(二)农村合作基金

农村合作基金就是农村经济管理站所管理的主要用于农业生产需要的资金。1993 年省乡镇企业管理局和省农业委员会为了贯彻落实省政府黑政发[1992]155 号文件关于农

村合作基金会资金要用于发展乡镇企业的精神,联合下发《关于引导农村合作基金会资金用于扶持乡镇企业发展的通知》,要求各地要充分发挥农村合作基金会在推动农村商品经济发展中的作用,积极组织和动员农村合作基金会把资金用于扶持乡镇企业发展,增加对乡镇企业的投入。村级重点用于村办的五小企业、绿色企业和农副产品加工企业;乡级重点用于扶持乡(镇)办企业的发展上。

1993年,庆安县人民政府积极落实文件精神,扩大乡镇企业的资金投入渠道,使农村合作基金会的资金向乡、村办企业融入230万元。东宁县东宁镇从农村合作基金中拿出10%(6万元)专门用于镇、村集体企业发展所需的资金。

1994年,汤原县发挥农村合作基金会的作用,把农村合作基金用于农村发展乡镇企业,当年农村合作基金会就拿出100万元投放到了乡镇企业上来。佳木斯市郊区采取农村合作基金会的融通办法扩大乡镇企业的融资规模和范围,1994年农村合作基金会就吸纳资金总额2000万元,其中65%(1300万元)资金投放到了乡镇企业。由于有了资金保证,半截工程异型钢管厂、塑料门窗厂、中药胶丸厂、瑞奥有限公司等8家骨干企业全部建成,并投产和达产。

1995年以后该项指标不再进行统计。

三、国家扶持

国家扶持就是各级人民政府为了大力发展乡镇企业,使之成为农村经济乃至县域经济新的增长点,实现农民再就业而通过国家有关部门向乡镇企业进行资金扶持。主要是通过财税部门来进行。

(一) 财政周转金

20世纪70年代末期,财政部门就安排了财政周转金来无偿支持乡镇企业的资金需要,随着乡镇企业的发展和财政周转金数额的不断增加,从1982年开始逐步变为了有偿使用并加收资金占用费。这笔资金主要由各级财政和乡企部门共同协商投放,财政周转金为预算内资金。原则上周转金按规定用途使用,不得挪作他用。在支农周转金管理上分为两级,市、县财政预算安排的资金用于周转使用的部分由市、县发放和回收,省级财政预算安排的资金使用的专项拨款,委托市、县级发放,列入市、县级财政决算,但为了扩大省级财政支农力量,同时又调动市、县级积极性,回收的周转金60%留作市、县支农周转基金,40%作为省的支农周转基金。

1986年,为加速全省乡镇企业的发展,确保全年增产任务的完成和实现较好的效益,省财政厅和省乡镇企业管理局联合下发了《关于下达一九八六年乡镇企业重点建设项目投资的联合通知》,决定对一些重点项目给予适当扶持,重点以改造、续建、扩建现有企业为主,其次是搞少量必要的新建,本着投资少、见效快、效益大和量力而行的原则,并结合对穷县的照顾以及各市地1985年度周转金回收上缴情况,在各市县可行性研究的基础上,与地市多次反复研究,经平衡确定了本年度建设项目的投资。见下表:

1986年省级财政支援乡镇企业周转金情况表

表3-16

单位:万元

地市县别	周转金	地市县别	周转金	地市县别	周转金
全省合计	873	佳木斯市小计	192	泰来县	8
双鸭山市	20	佳木斯郊区	20	牡丹江市小计	122
七台河市	16	富锦县	17	牡丹江市	30
鸡西市	16	依兰县	15	牡丹江市郊区	12
松花江地区小计	110	萝北县	10	穆棱县	32
巴彦县	15	桦南县	25	密山县	15
方正县	15	绥滨县	30	虎林县	13
通河县	15	同江县	8	林口县	10
尚志县	45	抚远县	12	东宁县	10
延寿县	10	友谊县	13	黑河地区小计	26
五常县	10	饶河县	8	德都县	6
绥化地区小计	214	集贤县	11	逊克县	20
绥化市	24	宝清县	8	大兴安岭地区小计	29
安达市	15	桦川县	15	呼玛县	15
肇东县	25	齐齐哈尔市小计	103	塔河县	5
肇州县	40	齐齐哈尔市	20	漠河县	5
明水县	10	龙江县	18	加格达奇区	4
海伦县	7	甘南县	12	伊春市小计	25
兰西县	60	克山县	23	伊春市	10
望奎县	12	林甸县	10	铁力县	8
青冈县	14	依安县	7	嘉荫县	7
庆安县	7	拜泉县	10		

省财政厅和省乡镇企业管理局根据1986年度周转金投放原则和方案,经考察平衡,联合下发了《关于下达乡镇企业资金的联合通知》,决定对齐齐哈尔市、黑河行署追加投放乡企周转金14万元。见下表:

1986 年省级财政扶持乡镇企业资金分配表

表 3-17

单位:万元

地、市	投放金额	地、市	投放金额
合计	14	黑河行署小计	8
齐齐哈尔市小计	6	北安市	8
富裕县	6		

1986 年度,省财政厅和省乡镇企业管理局共为乡镇企业投放了 887 万元,有力地支援了乡镇企业的发展。

1987 年,为努力实现省委、省政府提出的“近两年内我省乡镇企业应有一个突破性发展”的目标,省财政厅和省乡镇企业管理局联合下发了《关于下达一九八七年乡镇企业重点建设项目周转金的联合通知》,决定对全省范围内的一批乡镇企业重点建设项目给予适当扶持,扶持的重点既有对现有企业的改造、扩建和续建,还有一批技术起点高,产品升级换代的星火计划和引进联合项目。见下表:

1987 年省级财政对乡镇企业建设项目周转金分配表

表 3-18

单位:万元

地市县别	周转金	地市县别	周转金	地市县别	周转金
全省合计	1 132.2	克山县	15	桦南县	15
鸡西市小计	35	克东县	15	依兰县	20
鸡西市	20	拜泉县	10	集贤县	20
鸡东县	15	绥化行署小计	145	桦川县	6
鹤岗市小计	15	绥化市	6	宝清县	10
双鸭山市小计	15	安达市	5	汤原县	17
大庆市小计	15	肇东市	14	绥滨县	13
七台河市小计	34	肇州县	20	萝北县	8
七台河市	19	兰西县	10	同江县	8
勃利县	15	海伦县	20	饶河县	14
松花江行署小计	175	望奎县	13	抚远县	14
宾县	14	绥棱县	20	友谊县	10
巴彦县	6	庆安县	12	黑河行署小计	90
木兰县	10	青冈县	10	黑河行署	7
通河县	16	明水县	15	北安市	12
尚志县	100	牡丹江市小计	140	五大连池市	15

续表 3-18

地市县别	周转金	地市县别	周转金	地市县别	周转金
方正县	13	牡丹江市	16	德都县	15
延寿县	16	牡丹江郊区	26	嫩江县	12
齐齐哈尔市小计	177	密山县	13	逊克县	15
齐齐哈尔市	20	宁安县	15	孙吴县	14
龙江县	15	林口县	15	伊春市小计	32
讷河县	18	海林县	20	伊春市	22
依安县	12	穆棱县	20	嘉荫县	10
泰来县	17	东宁县	15	大兴安岭行署小计	33
甘南县	15	佳木斯市小计	219.2	呼玛县	8
杜蒙县	10	佳木斯市	20	塔河县	9
富裕县	15	佳木斯郊区	26.2	漠河县	8
林甸县	15	富锦县	18	加格达奇区	8
				绥芬河市小计	7

为支援和扶持乡镇企业持续、健康的发展,根据有关行署、市申请项目的可行性研究报告,省财政厅和省乡镇企业管理局在与有关行署、市局进行充分协商后,经反复平衡,于1987年6月决定从预算外资金中拨出一块。由此联合下发了《关于下达一九八七年全省乡镇企业预算外周转金的联合通知》,这批周转金是继第一批下达的预算内周转金之后的又一次对乡镇企业的资金扶持。见下表:

1987年黑龙江省乡镇企业第二批周转金投放表

表 3-19

单位:万元

地、市、县	项目	金额	地、市、县	项目	金额
全省合计		487		厢白乡后三村油厂	2
松花江行署小计		27	庆安县		10
宾县		7		庆安镇童鞋厂	3
	宾州机械厂	6		新民乡木粉厂	7
	居红乡制油厂	1	青冈县		3
巴彦县		8		南北时代服装厂	3
	巴彦镇糠醛厂	6	牡丹江市小计		26
	天增乡油粉厂	2	牡丹江市郊区		6
木兰县		10		海浪电子琴厂	6

续表 3 - 19

地、市、县	项目	金额	地、市、县	项目	金额
	吉星乡塑料厂	5	密山县		2
	利东镇农具厂	3		黑台镇联营鞋厂	2
	乡企工程队	2	海林县		8
延寿县		2		海林镇食用菌厂	6
	平安乡综合厂	2		石河乡五金厂	2
齐齐哈尔市小计		5	虎林县		10
齐齐哈尔市		5		地板块总厂	10
	铁锋区冷冻厂	5	佳木斯市小计		2
绥化行署小计		253	同江市		2
绥化行署		2		三村乡油厂	2
	黄金公司	2	黑河行署小计		8
绥化市		6	黑河市		5
	工农果酱厂	6		非金属材料厂	5
肇东市		6	北安市		3
	宋站镇冷库	6		革命村砖厂	3
肇源县		18	大兴安岭行署小计		16
	联营公司养鸡厂	6	呼玛县		6
	肇源县皮鞋厂	7		新华乡筷子厂	6
	和平乡砖厂	5	漠河县		10
兰西县		206		乡企局	10
	黑兰麻纺	200	省局各公司		150
	康荣乡亚麻厂	6			
望奎县		2			

说明:兰西县黑兰麻纺投资 200 万元不回收

1987 年,省财政厅和省乡镇企业管理局分 2 次共为乡镇企业投放了周转金 1 619.2 万元,比上年投放的 887 万元纯增加了 732.2 万元,增长了 82.54%。

1988 年,为确保全省乡镇企业实现产值突破百万元大关,省财政厅和省乡镇企业管理局联合下发了《关于下达一九八八年支援乡镇企业周转金的通知》,决定对一批乡镇企业重点建设项目给予适当扶持,重点是现有企业的技术改造、扩建、续建和一批技术起点高,填补国内和省内空白或形成乡镇企业新兴产业、行业结构的新建项目。本着投资少、见效快、企业自身效益显著,社会效益较好和合理布局,量力而行的原则投放。见下表:

1988年黑龙江省乡镇企业周转金投放表

表3-20

单位:万元

地市县别	周转金	地市县别	周转金	地市县别	周转金
全省合计	932.2	杜蒙县	8	桦南县	10
鸡西市小计	25	富裕县	17	依兰县	20
鸡西市	15	林甸县	5	桦川县	10
鸡东县	10	克山县	10	宝清县	10
鹤岗市小计	44	克东县	15	汤原县	18
鹤岗市	9	拜泉县	10	同江市	15
绥滨县	20	绥化行署小计	249	饶河县	10
萝北县	15	肇州县	20	抚远县	15
双鸭山市小计	30	肇源县	15	友谊县	7
双鸭山市	10	兰西县	118	黑河行署小计	50
集贤县	20	海伦县	20	北安市	8
大庆市小计	15	望奎县	16	德都县	10
七台河市小计	13	绥棱县	15	嫩江县	13
勃利县	13	庆安县	15	孙吴县	20
松花江行署小计	81	青冈县	15	伊春市小计	20
尚志县	54	明水县	15	伊春市	7
木兰县	15	牡丹江市小计	67	铁力县	8
通河县	12	牡丹江市郊区	20	嘉荫县	5
齐齐哈尔市小计	140	海林县	20	大兴安岭行署小计	35.2
齐齐哈尔市	16	东宁县	15	呼玛县	10
龙江县	14	虎林县	12	漠河县	10
讷河县	15	佳木斯市小计	163	塔河县	8
依安县	10	佳木斯郊区	30	加格达奇区	7.2
甘南县	20	富锦县	18		

说明:兰西县118万元中含黑兰亚纺二期投资100万元

另外,为了开发利用黑龙江省的浆果资源,尽快把资源优势转变为商品优势和经济优势,从省财政周转金中又砍出100万元资金用于浆果开发项目建设。

1988年,伊春市为了发展本地的乡镇企业,市委决定从市政府拿出35万元作为乡镇企业周转金,各区也从本级政府中拿出了5万元,铁力县拿出了20万元作为乡镇企业周转金,以此来推动乡镇企业的发展。

1990年,随着治理整顿的不断深入,省财政厅和省乡镇企业管理局根据全省乡镇企业的现实状况,决定对14个重点地、市(含计划单列市),33个重点县的48个重点项目给予资金扶持。见下表:

1990年省级财政扶持乡镇企业周转金分配表

表3-21

单位:万元

地市县别	周转金	地市县别	周转金	地市县别	周转金
全省合计	1 100	桦川县	10	青冈县	23
大庆市小计	4	宝清县	20	海伦县	30
齐齐哈尔市小计	130	同江市	10	肇东市	34
齐齐哈尔市	70	饶河县	10	肇州县	15
依安县	10	鸡西市小计	65	明水县	32
甘南县	20	鸡西市	40	绥化地区	15
拜泉县	20	鸡东县	25	松花江地区小计	73
富裕县	10	双鸭山市小计	30	宾县	13
牡丹江市小计	148	集贤县	30	木兰县	10
牡丹江市	65	七台河市小计	24	五常县	20
海林县	20	勃利县	24	松花江地区	30
穆棱县	20	绥芬河市小计	20	大兴安岭地区小计	37
宁安县	20	伊春市小计	35	黑河地区小计	45
虎林县	13	伊春市	25	嫩江县	10
林口县	10	嘉荫县	10	德都县	10
佳木斯市小计	130	绥化地区小计	219	五大连池市	10
佳木斯市	40	肇源县	20	黑河地区	15
桦南县	15	庆安县	30	省局直属	140
汤原县	25	望奎县	20		

1991年,全省乡镇企业有了一定的发展前景,经济效益和社会效益同步增长,已成为县域经济的主要支柱。资金需求也大幅度增加,省财政厅和省乡镇企业管理局本着大干快上,努力缩短与发达省份的差距,决定为全省乡镇企业投放1 500万元周转金以支持乡镇企业的发展。

1992年,省财政厅和省乡镇企业管理局又向乡镇企业投放了1 650万元周转金。牡丹江市为了使本市乡镇企业能有一个新的发展,全市财政投放在乡镇企业的各类周转金总额已达1 856万元,有效地壮大了当地财政扶持能力。密山市为解决乡镇企业的发展资金,累

计已向乡镇企业投放了140万元周转金。

1993年,省财政厅和省乡镇企业管理局向全省乡镇企业投放了1815万元周转金,并于3月份就投放到各地市,比上年提前了5个月,有效地保证了资金的使用效率。同时,围绕省委、省政府的中心工作,为11个贫困县和“九小龙”乡镇企业投放了200万元资金,重点扶持贫困县脱贫和富县上台阶。并根据省政府对贫困县今后原则不再新上国营企业的要求,把原来用于国营企业的部分资金同省财政投放的资金捆在一起,重点投放,充分发挥资金效益。巴彦县乡镇企业主动争取国家、省、地有关部门的资金支持,当年就争取到了60多万元财政周转金来满足企业经营需要。宝林乡石材公司技术改造急需资金,县领导就主动帮助跑上级部门解决了50万元财政周转金,使企业很快完成了技改任务,当年就生产出口石2000立方米,比上年提高了48.3%,利税达到54万元,比上年提高了90%。

1994年,为促进乡镇企业的发展,全省各级财政共投放乡企周转金1.6亿元,比1993年增长了36.8%,重点帮助了兰西县包装总公司的利旧利废麻塑袋生产项目、牡丹江互感器一厂的干式变压器生产项目、萝北县造纸试验厂的无碱生产高强度瓦楞纸项目、牡丹江市绝缘材料厂的二甲基乙酰胺生产与回收项目等,共增加产值10200万元。鸡西市为了扩大周转金的数量,从当年财政税收超收分成中提取3%,从乡镇预算外收入中提取30%作为乡企周转金。林口县柳树乡橡胶厂一度处于停产状态,市、县财政部门给予了30万元的周转金以帮助企业技改,投产后新增产值50万元,利税10万元。

1995年,全省各级财政部门紧紧围绕实施省委、省政府确定的乡镇企业发展“跨越工程”,认真贯彻落实省委关于开辟经济发展“第二战场”的决定。积极调整财政支出结构,不断增加对乡镇企业的扶持力度,投放财政周转金6000万元,扶持了全省49个乡镇企业重点建设项目的投产和达产,年实现产值7.4亿元。哈尔滨市为了扶持本市的乡镇企业发展,当年就投放1600万元财政周转金用于企业发展。

1996年,全省各级财政部门累计已向乡镇企业投放了1.9亿元周转金,有力地促进了乡镇企业发展。

1997年,省级扶持乡镇企业周转金为5600万元,重点支持了16个生产项目的建设,投产后营业收入可达2.2亿元。省政府还对在“兴乡企,奔小康”活动中表现突出的8个市、地采取了以奖代投周转金的方法来促进各地大上乡镇企业的积极性,共投放100万元。其中:大庆市13万元,牡丹江市13万元,哈尔滨市15万元,绥化行署13万元,七台河市10万元,伊春市10万元,佳木斯市13万元,齐齐哈尔市13万元。

2000年,乡企周转金改为乡镇企业发展基金,省财政厅和省乡镇企业管理局联合下发了《省财政厅、省乡镇企业管理局关于下达2000年省级乡镇企业发展基金专项借款指标的通知》,文件本着紧紧围绕着调整农村经济结构、培植重点财源、壮大县乡财政实力这一中心,分类别、分层次地进行重点分配。对9个市、县19个项目进行了扶持。共安排资金1460万元。实现产值5.6亿元,利税1亿元。

2001年,省财政厅和省乡镇企业管理局对各地申报的项目进行认真考察和论证,联合

下发了《省财政厅、省乡镇企业管理局关于下达 2001 年省级乡镇企业发展基金专项借款指标的通知》，共投放 3 770 万元，对 8 个市地的 41 个县区的 46 个项目进行了重点扶持。

2002 年，省财政厅和省乡镇企业管理局对 14 个市、地（含财政单列市）、52 个区、县的 60 个项目进行了重点扶持，共投放资金 3 680 万元。

2004 年，全省乡企基金投放 177 453 万元。共扶持了 171 家企业。

部分年度省级财政扶持黑龙江省乡镇企业周转金投放情况表

表 3-22

单位：万元

年度	金额	年度	金额	年度	金额
1986	8 816	1988	11 367.4	1992	16 677
1987	10 435.2	1991	19 650		

（二）可用财力

1990 年，为了大力发展乡镇企业，省政府提出了各级财政部门要安排可用财力 1% 用于发展乡镇企业。1991 年，部分市、县就率先进行了安排，全省共 500 万元资金投放在乡镇企业发展当中。其中：齐齐哈尔市区拿出 37 万元，富裕县拿出 30 万元，伊春市拿出 30 万元，绥化市拿出 60 万元，尚志市拿出 18 万元，望奎县拿出 10 万元。1992 年，牡丹江市为更好地落实这一政策，提出各级财政要按可用财力的 1% 提足扶持乡镇企业发展基金，达不到要求的，上级财政部门不审批决算。东宁县从全县财力中拿出 13 万元作为扶持乡镇企业发展资金，并迅速下拨到企业，保证了乡镇企业的正常生产。1993 年，通过强化管理，加强督办等一系列措施，使大部分市县落实了这一政策，全省各级财政共拿出 1200 万元资金用于发展乡镇企业，对乡镇企业跨越式发展起到了一定作用。1995 年，省财政厅为使这一政策落实到位，提出了对落实较好的市县或达到 2% 的地方，省财政将在专项资金及周转金投放上予以奖励，对落实不好的地方省财政也要采取必要的措施，以促进市县落实到位。1998 年，在各级政府和主管部门的共同努力下，哈尔滨、大庆、鸡西、鹤岗、双鸭山、伊春、七台河 7 个市、地本级基本落实到位；牡丹江、绥化、齐齐哈尔、佳木斯 4 个市地本级部分落实；黑河、大兴安岭 2 个市地本级没有落实。三分之一的县基本落实，海林县达到 2.39%，萝北县达到 2%，铁力市达到 1.64%。2000 年，大兴安岭地区建立乡镇企业发展基金制度，从地方可用财力中提取 2% 用于发展乡镇企业。

从 2001 年开始，各市（地）、县虽然继续提取可用财力用于发展乡镇企业，但不进行单独统计。

（三）贷款贴息

为了帮助乡镇企业多方筹措资金，各级财政除为企业解决周转金，从地方可用财力中拿出一块资金外，还对企业银行的贷款给予适当的利息补贴，以减轻企业的负担。1988 年，伊春市就决定从市本级财政中拿出 100 万元作为扶持乡镇企业发展的贷款贴息。1992

年,牡丹江市运用财政贴息手段鼓励乡镇企业开发市场前景广阔、经济效益高的项目和产品。市、区、县各级财政部门从当年农业税附加的5%中安排一部分资金,作为扶持乡镇企业发展的贴息资金。2001年,省财政厅下发了《黑龙江省乡镇企业贷款财政贴息资金使用管理办法》,同年,省财政厅和省乡镇企业管理局联合对各地申报的2001年度乡镇企业贷款贴息项目进行了论证,并下拨了贷款贴息指标,共计1295万元。见下表:

2001年省级财政支持乡镇企业发展贷款贴息资金分配表

表3-23

单位:万元

市、县	企业名称	贴息 资金	市、县	企业名称	贴息 资金
全省合计		1295	兰西县	建兴造纸公司	20
哈尔滨市小计		139	兰西县	天宝亚麻纺织公司	30
南岗区	北华油脂有限公司	30	明水县	鑫源亚麻制品公司	20
尚志市	元宝建材厂	24	望奎县	先锋亚麻公司	50
五常市	华雨制药厂	55	青冈县	德胜天然色素公司	20
呼兰县	明达建筑公司	30	七台河市小计		50
齐齐哈尔市小计		90	新兴区	大自然植物油脂公司	50
梅里斯区	精美木业有限公司	30	鸡西市小计		44
讷河市	进化淀粉厂	30	虎林市	太平农工商总公司	25
建华区	万利实业有限公司	30	密山市	完达山野菜厂	19
牡丹江市小计		191	双鸭山市小计		90
宁安市	森林食品有限公司	40	尖山区	双兴农工商公司	20
海林市	腾飞汽车配件厂	37	集贤县	龙海煤矿公司	30
东宁县	吉信工贸有限公司	40	饶河县	珍宝岛酿造公司	40
东安区	大湾畜牧有限公司	20	伊春市小计		55
林口县	天宝罐头食品公司	24	铁力市	森源木业公司	18
爱民区	平安化工厂	30	伊春区	升辉建筑工程公司	17
佳木斯市小计		140	五营区	中植企业集团	20
桦南县	油脂饲料厂	40	黑河市小计		100
郊区	佳木斯电缆厂	30	爱辉区	油菜籽加工厂	25
桦川县	天时铝型材公司	35	逊克县	县碳素厂	25
桦南县	白瓜籽集团公司	20	孙吴县	县乳品厂	25

续表 3-23

市、县	企业名称	贴息 资金	市、县	企业名称	贴息 资金
桦南县	东风木业有限公司	15	嫩江县	前进油脂公司	25
大庆市小计		70	鹤岗市小计		76
林甸县	日月植物蛋白集团	30	萝北县	南野石墨公司	30
大同区	世通化工公司	40	东山区	鹤嘉腐植酸公司	30
绥化市小计		210	东山区	北国春养殖场	16
望奎县	黄麻子土豆公司	30	大兴安岭地区小计		40
肇东市	华富药业四站参源保 健品	40	新林区	新林家具公司	20
兰西县	建兴造纸公司	20	呼中区	千日果保健食品厂	20

2004年,全省共下拨贷款贴息4600万元。其中牡丹江市就解决贷款贴息490万元,扶持了14家企业。

2005年,全省各级财政和乡企部门继续执行贷款贴息政策。

(四) 税利统算

1991年,省政府发布了《关于大力发展乡镇企业的决定》,指出要实行“税利统算”政策,让利于企。各地、市积极贯彻实施。这项政策虽然执行时间不长,但却取得了较好效果。牡丹江市在通过试点取得经验的基础上,全面推行“税利统算”办法。具体办法是以乡镇企业1989年、1990年、1991年3年平均实现的税利额核定包干基数,超基数部分的20%用于保证乡镇财政的正常开支,其余80%由乡财政作为乡镇企业发展基金,专项用于发展生产和技术改造,全市乡镇企业每年得到分成400万元。东宁县积极推行“税利统算”办法,使乡镇企业逐步走上合法经营,健康发展的轨道。于1991年7月下旬在东宁镇4个镇办企业和一个街道办企业中进行了试点,在取得经验后,县政府立即做出了《关于在全县乡镇企业中进一步推行税利统算承包责任制的决定》。1991年共在33个乡镇级企业中落实税利统算承包责任制,占乡镇企业总数的40.2%,33个乡镇级企业年税利上缴总额由过去的67.6万元增加到103.3万元,提高了52.6%。东宁镇建筑安装公司实行税利统算后,充分调动了广大职工的生产积极性,解除了后顾之忧,大胆超产超收,完成建筑面积15900平方米,实现税利17万元,按合同规定上缴8万元,比前3年平均上缴增长了52.1%。同时还在三岔口镇村办企业中推行了“税利统算”办法的试点工作,为1992年在全县村办企业中推行“税利统算”打下了基础。1993年,集贤县积极开展税利统算工作,县委、县政府成立了以县委主管书记、县政府主管县长为组长的税利统算工作领导小组,使这项工作有组织、有计划、有步骤地进行。并多次召开现场办公会,研究解决税利统算工作中遇到的问题。

题,帮助协调与各部门的关系。在实行税利统算过程中,采取了“税利统算、核定基数,超基数部分金额留用”的办法,一是确定好税种、基数及递增比例,将产品税、增值税、所得税、营业税、教育费附加、能源基金、城市建设维护税等项和实现利润捆在一起,年初由财政、税务部门和各乡镇共同核定基数,1991年、1992年2年的标准以前3年实际上缴税利额的平均值为基数,按前3年平均值计算税金,每年递增2%~3%;二是签订税利统算合同,由乡镇政府和企业签订,到年终按合同兑现上缴额;三是做好税利统算后剩余资金的使用,剩余资金全部留给企业不再参加分配,用于增加企业的流动资金上,从而减少了由于企业流动资金不足而影响企业生产现象的发生。1991年剩余资金148.5万元,1992年剩余资金155万元,2年共计303.5万元全部留给了企业用于扩大再生产。兴安乡制砖厂1991年实行税利统算后,企业多留利2.25万元,产值达到105万元,比1990年增长了10%,上缴税金4万元,比1990年增长了100%。

1994年以后,各地陆续停止了这一做法。

(五) 新增税收返还

1993年,省政府发布了《关于发展乡镇企业若干政策的补充通知》。要求县(市、区)财政部门每年要从乡镇企业新增税收额中拿出48%以上,用于乡镇企业技术改造或新办企业。1993年,庆安县从当年乡镇企业新增税收中拿出23万元返给乡镇企业,占新增税收的50%。1997年,全省乡镇企业新增税收1921万元,实际安排305.4万元资金返还给企业,占应安排资金的33.12%。

从1998年开始,各地已基本停止了这一做法。

第二节 资产管理

资产是企业赖以生存的保障,企业进行生产经营就是为了使资产保值增值,追求利益的最大化,企业资产主要包括有形资产和无形资产。1986年乡镇企业由于基础较差,管理不善,加上有关部门无故平调、抽调企业资产,使企业资产流失严重。各级主管部门多次制定制度,监督检查,始终不能从根本上解决问题。1996年,农业部乡镇企业局为加强乡镇企业集体资产管理,保护集体资产所有者、经营者的合法权益,提高资产运营效益,确保集体资产的保值增值,建立适应社会主义市场经济的集体资产管理体制,根据《中华人民共和国乡镇企业法》和有关法律、法规、政策,制定了《乡镇集体企业资产管理办法》。办法共分8章33条。对办法的适用范围、产权界定、资产评估、管理机构、资产管理、产权登记、资产管理责任等都做了具体规定。并发布了《关于加强乡镇企业资产管理工作的通知》。要求各级乡镇企业行政管理部门充分认识加强乡镇企业资产管理工作的重要性和紧迫性,积极发挥各级行政主管部门对乡镇企业资产管理的职能作用,积极探索建立乡镇企业集体资产管理的组织体系,认真做好乡镇企业资产评估和财务管理工作,努力提高各级乡镇企业资产

管理干部的素质。乡镇集体企业资产总额逐年增加。在治理整顿期间和 20 世纪 90 年代后期由于产权制度的改革,乡镇集体企业资产总额出现了波动。见下表:

1986~2005 年黑龙江省乡镇集体企业资产情况表

表 3-24

单位:万元

年度	金额	比上年%	年度	金额	比上年%
1986	322 150	12.45	1996	2 436 804	27.05
1987	397 075	23.26	1997	2 486 336	2.03
1988	471 393	18.72	1998	2 398 520	-3.52
1989	555 093	17.76	1999	2 434 451	1.50
1990	629 099	13.33	2000	2 120 947	-12.88
1991	606 333	-3.62	2001		
1992	833 770	37.51	2002		
1993	937 838	12.48	2003		
1994	1 250 760	33.37	2004		
1995	1 918 049	53.35	2005	381 095	

省乡镇企业管理局为了强化对资产的管理工作,于 1996 年成立了黑龙江省正达资产评估事务所,以保证对所属企业的工作需要,同时于 1997 年下发了《黑龙江省乡镇企业资产评估机构审批管理暂行办法》,要求有条件的市(地)局和县局都要成立相应的机构以满足企业发展需要。紧接着牡丹江市、佳木斯市、哈尔滨市、大庆市、双城市等单位都成立了资产评估事务所以保证乡镇企业产权界定,产权改革以及产权所有人合法权益的需要。

一、无形资产

乡镇企业无形资产是指乡镇企业所拥有的专利权、商标权、商誉、商业秘密、场地使用权等非实物形态存在的资产。1986 年以前乡镇企业正处于起步阶段,对无形资产管理意识淡薄,个别企业领导者竟不知专利、品牌也是企业资产,小型企业就更不懂对无形资产的管理,使无形资产流失严重,影响了乡镇企业的运行质量。到 20 世纪 90 年代,在国家和有关部门的正确教育和引导下,企业已认识到了无形资产对企业发展的重要性,一批大中型骨干企业,特别是企业集团充分发挥自己的商标、标识等方面的价值作用,使企业真正把无形资产的价值挖掘出来,盘活企业资产存量。据不完全统计,1990 年全省乡镇企业的无形资产达 850 万元(以前未进行统计)。1993 年,林口县三道通乡为了大力发展乡镇企业从境内引进 600 万元,从境外引进 30 万美元购买了 2 个专利产品,新上了 5 个企业,开发了 3 个新产品,当年就实现总产值 3 396 万元,实现销售收入 7 393 万元。1994 年,黑龙江中植集团

把无形资产价值化,在兼并伊春侨艺工艺美术公司、哈尔滨百德广告公司等企业时,就是以企业标识、管理、营销网络、产品开发能力、融资优势等无形资产控股经营。同佳木斯铁路分局联合组建中佳股份公司进行铁路有偿服务运输,便是以该集团的融资能力、营销渠道和市场份额等无形资本作为40%的股份参股经营。通过资本运营把“死棋”变成活局,把“包袱”化作财富,最大程度地发挥适应市场的机制优势,加速资本扩张,优化资本结构,促进资本裂变,实现资本增值。从1995年开始,紧紧把握“吃一个活一个”的原则,相继“吃活”了12家资不抵债、严重亏损或长期停产的国有、集体及合资企业。使6000多万元的闲置和滞死资产得以盘活,1640名下岗职工实现了再就业,使低成本扩张取得的增量资本变成优良资本。集团的资产由5000万元增加到3.2亿元。1998年,肇东市新城乡利用地处城郊的区域优势这一无形资产,引来了大庆市资金1700万元建造东安化工厂,年销售额达1.5亿元。1998年,大庆市吉泰集团花了300万元从湖北省襄阳农工商公司手中把“古龙”商标所有权一次买断,利用肇源县的独特地理优势成立了肇源县古龙贡米加工有限公司。产品销往北京、上海等国内大中城市,并远销美国、泰国、澳大利亚等国家。特别是从2000年到2005年,乡镇企业已充分认识到了无形资产的价值,尚志市珍珠山牌黑木耳、齐齐哈尔市金秋牌大米、五常汇鑫牌精制大米等纷纷注册登记。黑龙江沃德实业总公司自行研究的新型墙体建材及其生产工艺获得了专利,而且荣获了日内瓦国际专利技术成果博览会国际优秀专利金奖。肇东成福食品有限公司等15家企业自行研发的近20个成果和产品获得专利。

二、有形资产

乡镇企业的有形资产主要是以实物形态表现出来的资产,包括固定资产和流动资产两大部分。

(一) 固定资产

固定资产是企业财产重要组成部分,是企业进行生产活动的物资条件。国家制定的各项财经制度和法规以及乡镇企业各级主管部门都强调企业应加强对固定资产的管理,但由于有关部门平调企业的固定资产,加之企业管理不善,特别是有些企业只顾眼前利益,不按国家规定计提固定资产折旧,使固定资产的正常损耗不能合理地转移到产品成本中去,固定资产的价值损耗不能得到补偿,使固定资产变相流失。1986年,全省乡镇企业固定资产折旧只提了8954万元,折旧率为5.3%,按制度规定少提了2.7个百分点,少提4660万元。穆棱县59家企业中就有20家企业没提折旧。进入20世纪90年代,乡镇企业有了飞速发展,企业规模不断扩大,对法律意识明显增强,注意企业的自身积累和资产的保护,使固定资产逐年增加,90年代末期企业改制使集体资产数额有所改变。见下表:

1986~2005年黑龙江省乡镇集体企业固定资产情况统计表

表3-25

单位:万元

年度	金额	比上年%	年度	金额	比上年%
1986	170 185	5.31	1996	1 165 686	30.95
1987	206 323	21.23	1997	1 255 909	7.74
1988	239 155	15.91	1998	1 341 767	6.84
1989	275 162	15.06	1999	1 317 636	-1.80
1990	302 169	9.82	2000	1 218 388	-7.53
1991	336 845	11.48	2001	1 583 375	29.96
1992	381 793	13.34	2002	3 466 545	118.93
1993	444 193	16.34	2003	4 073 570	17.51
1994	613 016	38.01	2004	4 305 129	5.68
1995	890 150	45.21	2005	4 832 826	12.26

1993年开始,全省乡镇企业为了把闲置、呆滞的资产充分利用起来,变死物为活物,使资产发挥真正的效能,乡镇企业上下齐动,大刀阔斧地搞产权制度改革。汤原县1995年对22户乡镇集体企业进行了改制,盘活资产1000多万元。巴彦县嫁接改造16户企业,盘活资产1800万元。牡丹江市认为产权制度改革是集体资产的流转而不是流失,是集体积累保值增值的有效途径。截止到1997年,全市共进行乡镇企业改制2618户,占全市乡镇企业总数的86.7%。其中推行股份合作制企业554户,占18.3%;出售产权实行民营的企业159户;兼并企业29户;企业破产终结28户;租赁企业1820户;组建各级集团28户。盘活资产9318万元,甩掉包袱5417万元。大庆市在产权制度改革中对资债相当、扭亏有望的企业零价出售给企业员工,1997年杜蒙县胡吉吐莫镇二砖厂出售后使企业重现生机;对资不抵债的企业坚决实行破产,大庆市乡镇企业(集团)公司资不抵债额高达3000万元,破产后企业员工得到了妥善安置。从1996年到1997年共完成改制企业939户,占全市应改制企业总数的78.6%。其中推行股份制的企业224户,出售企业687户,兼并企业24户,破产企业4户。齐齐哈尔市向阳集团从1993年开始运用自己的发家本事,用不到100万元的资产盘活了500万元的闲置存量资产。2000年,穆棱市对所属的39户集体乡镇企业进行了改制,剥离不良资产7351万元,甩掉历史包袱1200万元,启动闲置资产2600万元。企业改制有效地活化了全省乡镇企业的资产结构,资产负债率明显下降,从改制前的1993年的46.65%下降到2005年的35.32%,减少了11.33个百分点。乡镇集体企业资产在优化中保值增值。从1986年到2005年固定资产增加了19.16倍。

(二)流动资产

流动资产是企业在一定时期内变现或者运用的资产。乡镇企业各级主管部门在加强

管理的同时,还帮助企业解决和活化流动资产,省乡镇企业管理局每年向各地、市局下达处理产成品、清理回收欠款等资金指标,以保证企业生产经营需要。全省乡镇集体企业的流动资产逐年上升,到1997年由于乡镇集体企业改制而使整个金额有所下降。见下表:

1986~2000年黑龙江省乡镇集体企业流动资产情况表

表3-26

单位:万元

年度	金额	比上年%	年度	金额	比上年%
1986	175 805	64.05	1994	694 538	29.83
1987	213 105	21.22	1995	1 039 066	49.61
1988	258 720	21.41	1996	1 279 404	23.13
1989	313 431	21.15	1997	1 265 784	-1.06
1990	365 776	16.70	1998	1 138 791	-10.23
1991	426 500	16.60	1999	1 179 226	3.55
1992	509 327	19.42	2000	1 034 751	-12.25
1993	534 957	5.03			

1. 资金管理

资金是企业生存和发展的保证。1986年,全省乡镇企业由于资金结构不合理,定额流动资金周转次数仅为3.67次(98天)。省乡镇企业管理局和省农业银行就乡镇企业资金周转速度慢、效益差、可用资金少的实际情况,联合下发了《关于加强乡镇企业资金管理的意见》。要求各级农村金融部门和乡企主管部门要帮助企业管好用好资金,积极支持企业搞好改革,增强企业活力,按政策、效益发放贷款,挖掘潜力,搞活资金,壮大企业资金力量,抓好企业的决算审查,真实反映企业的经营成果。1987年,牡丹江市兴隆乡贸易公司抓资金管理精打细算,没有仓库建一个需10多万元,挤占了流动资金,干脆租一个,物资周转快还可以租出去,等于白用仓库;贷款利息高,早用1天就是几百、上千元利息,采取货发出,款汇出,货一到,用户也到,速批快取,把时间缩到最短,结果1年资金周转18次,大大提高了企业效益。1988年,随着乡镇企业资金结构的调整,加快了资金使用效率,定额流动资金周转次数达到4次(90天),比上年增快了10天,有效地缓解了资金紧张状况。1989~1990年,在国家治理整顿的影响下,资金周转速度缓慢。1989年全省乡镇企业定额流动资金周转天数比上年减慢了5天,1990年资金周转天数只达到3.35次(107天),使企业发展所需的资金更加紧张。1991年开始,随着治理整顿的结束,乡镇企业有了较快的发展,资金投入,新上项目明显增多。各级企业管理部门也加强了对企业的资金管理。1991年,海林县海南朝鲜族乡为了多方筹措资金,合理利用资金,经充分论证采取资金集中投放使用的办法,把全乡企业的折旧基金、大修理基金集中起来使用。共投入240万元先后对乡造纸厂、

乡尼龙厂、乡化工厂等4个企业进行了技术改造,使这几个企业的产值、收入、利税成倍增长。到1995年,全省乡镇企业资产报酬率达17%,资本收益率达35.2%,资本保值率为155%。巴彦县冰国啤酒有限公司强化资金管理,严格控制资金的使用制度。做到产品、产量、产成本无高摊,库存现金无挪用、挤占、私存,银行贷款无超期,报销票据无一违反制度的“四无”管理方法。采购员、销售员所有款项必须及时结算,保管员出入库手续和材料盘点、库存账物必须相符,会计、出纳员账目必须日清月结,会计必须及时核对银行贷款,不准出现逾期贷款,出纳员必须严格履行现金支票管理规定,杜绝超额库存现金,白条子顶替现金,统计员必须按日按月及时准确填制报表的“六必须”制度。1999年,全省乡镇企业经济总量不断壮大,抵御风险能力不断增强。年营业收入500万元以上的企业就达500多家,全年资产报酬率达14.3%,比1998年增加了2.4个百分点。到2005年,乡镇企业理财意识普遍增强,仅投入固定资产方面的资金就达1405491万元,资本金总额达2990124万元。

2. 成本、利润管理

1986年,国家农牧渔业部和国家经济委员会为了使乡镇企业留有充分的发展后劲,减轻企业的不合理负担,联合制定了《关于乡镇企业利润分配问题的若干意见》。意见要求合理确定税后利润净额的分配比例,留给企业部分不应少于60%,上交乡(镇)、村(村民委员会)政府及乡(镇)、村企业管理机构的利润,要统筹安排。1987年,省委、省政府根据这一规定下发了黑龙江省乡镇企业税后利润分配办法,企业税后利润村办企业留70%,上交村30%;乡(镇)办企业留70%,上交乡(镇)企业主管部门20%,上交乡(镇)政府10%(通常所说的乡镇企业7:1分配政策)。利润分配政策的调整极大地调动了企业生产经营积极性,1988年,全省实现利润总额40605万元,比1987年增长了33.1%。肇源县二站烟花厂为了取得更大利润,加强了成本核算,在厂内设立了“厂内银行”。各车间、班组独立核算,在“厂内银行”分别建立账户。仅1年时间就使工厂经济效益显著增加,实现产值93万元,比上年增长了32%,利税实现20万元,比上年增长了3.3倍。1989~1990年,在治理整顿期间,全省乡镇企业发展比较平稳。1992年,在乡镇企业新的发展机遇面前。林口县石材总公司为降低成本,在招待费使用上狠下功夫,变审批制为指标制,严格控制费用支出,1年就降低了30%招待费,相应增加了利润。1993年,全省乡镇企业深化改革,调整优化结构,全年实现利润总额达84293万元,比治理整顿前的1988年实现的40605万元增加了43688万元。巴彦县临江乡为了发展乡镇企业,采取放水养鱼的办法,上半年乡镇企业实现的10万元利润,乡政府只留了5000元,企业办留了20000元,其余全部留给了企业用于扩大再生产。1994年,省乡镇企业管理局根据邯郸钢铁公司的成本核算经验,总结了齐齐哈尔市江岸造纸厂的成本管理方法,实行成本倒挤法,就是测定出从原材料一直到生产出产品各个环节的成本,最后计算出产品的利润,以便在生产过程中得到有效控制。并把这一做法向全省乡镇企业战线进行了推广,提出“远学邯钢,近学江岸”的口号。这一做法得到了很好效果。1995年乡村企业实现净利润总额达199965万元,企业可供分配的利润149137万元。其中提取盈余公积51566万元,比上年增加了22998万元,增长了80.5%,占可供

分配利润分配比例为 34.6%，比上年增加了 2.6 个百分点，大大超过了现行财务会计制度的 10% 标准。2001 年，林口东岩石材有限公司加强资产管理，降低成本，提高效益。电话费实行固定包干，交通费实行定额，经理专用车全部卖掉。1 年就节省支出 200 多万元。2002 年，牡丹江双兴化工有限公司在激烈的市场竞争中，加强内部管理，实施成本领先战略，在全公司实行“成本倒算管理”和“目标成本控制考核”，有效控制和降低了产品成本，为公司的经济实力打下了坚实基础。2005 年，全省乡镇企业实现利润总额达 1 194 217 万元，比 1985 年实现的利润总额 47 788 万元增长了 1 499.99%。

1986 ~ 2005 年乡镇企业利润总额情况表

表 3 - 27

单位:万元

年度	金额	比上年%	年度	金额	比上年%
1986	52 575	10.01	1996	367 205	11.50
1987	73 269	39.36	1997	421 069	14.67
1988	96 814	32.14	1998	473 210	12.38
1989	104 128	7.55	1999	504 242	6.56
1990	110 610	6.23	2000	554 614	9.99
1991	123 633	11.18	2001		
1992	158 622	28.30	2002		
1993	255 775	61.25	2003		
1994	281 332	9.99	2004		
1995	329 326	17.06	2005	1 194 217	

第三节 会计工作

会计人员业务水平的高低直接影响到企业经营成果是否真实可靠,1986 年,全省乡镇集体企业已发展到 23 829 户,而会计人员只有 8 000 人,为企业总数的 33.6%,平均每户企业达不到一名会计人员。在这 8 000 人中,具有会计师职称的仅有 10 多人,助理会计师 1 200 人,会计员 6 800 人。经过 20 年的发展变化,到 2005 年末,集体企业、股份制企业等多种经济成分并存的企业已达 78 448 户,从事财会工作的人员总数近 30 万名,平均每户企业财会人员达 4 人。其中一些大的集团和公司都设立了财务部(科),还有的设置了财务总监或总会计师。各级企业主管部门从加强会计工作入手,多次组织培训、检查、整顿,使会计人员业务水平和法制观念不断增强,经营核算水平大大提高。

一、业务培训

1986年,省乡镇企业管理局根据全省乡镇企业财会基础薄弱这一现实情况,从抓基础工作开始,首先对局直属的21个企事业单位70名会计人员进行了《会计法》和《会计人员工作规则》学习辅导、考试、考核。按分数段对考核人员进行了总评,评出甲级单位4个,乙级单位5个,选出一、二、三类合格会计人员35名,并验收核发了会计证。其次组织部分乡镇企业的会计人员参加了中国农业会计函授学习,其中佳木斯1个市就有1270人进行了学习。同时省乡镇企业管理局还与省科技干部继续教育学院联合组织了乡镇企业财会人员师资培训班,受训人员达125人。与省财政厅联合在佳木斯市举办了贯彻乡镇企业新财会制度学习班,全省各市(地)、县乡企局、财政局191名财会管理人员参加了学习。并对在全年财会工作中坚持原则,遵守财经纪律,业务素质过硬的50名同志给予了黑龙江省乡镇企业管理局颁发的省级优秀财会人员奖励称号。

1987年,鸡西市城子河区为提高所属企业财会人员业务素质,先后举办了3期企业财会人员培训班,共计70人参加学习,通过学习核算水平明显提高。

1990年,海林市乡镇企业加强财会队伍建设,保持队伍相对稳定,每年春秋都举办2期财会人员学习班,每期学员都在50人左右,并投入3.5万元作为智力投资,以保证学习质量。经过培训,财会人员业务水平大大提高,有2人获取了会计师职称,有4人获取了助理会计师职称,4人获取了一级会计资格,17人获取了二级会计资格,4人获取了三级会计资格。

1992年,省乡镇企业管理局直属企业处根据局直企业经营形式和财务管理现状,召开了建局以来首次规模最大、人数最多、范围较广的财会人员培训班,局直14家公司及其所属企业和局直事业单位的财务科长、财会人员接受了培训,邀请了和企业有着直接联系的工商、税务、财政、银行、国有局、会计师事务所等职能部门的专家讲授了国有资产、国家税收、财政预算内外有关政策规定、银行信贷、银行结算、会计法、会计核算、工商经济合同法等10门课程。经过10天紧张学习,学员们结合工作中遇到的实际问题,边学习边交流,感到收获很大。

1993年,省乡镇企业管理局与省财政厅一起根据国家财政部颁发的《企业会计准则》《企业财务通则》,为使广大乡镇企业战线上的财会人员能尽快掌握和熟练运用,于5月至9月历时5个月对骨干乡镇企业的财务人员进行了《两则》培训,共计培训人员1300余人;各地、市、县乡镇企业主管部门也对所辖企业财会人员进行了相关培训,共计培训人员5万多人。省乡镇企业管理局与省财政厅根据培训之后的考核情况,对合格的全省乡镇企业财会人员2万多人颁发了财政部、农业部联合印制的全国乡镇企业会计证(等同于财政部单独颁发的会计证)。

1995年,牡丹江市乡企局为使全市乡镇企业财务人员业务素质和核算水平登上一个新的台阶,召开了全市乡镇企业财务基础建设工作现场会。会上,宁安市、海林市、穆棱市、兰

岗乡、牡丹江市平安化工厂等单位介绍了经验,并参观了兰岗乡、兰岗乡依兰村、宁安镇河西村财务基础建设档案实物。会议要求各地要把财务基础建设纳入政府职能的工作中强力推进,明确责任,建立健全财务制度,指导企业健康发展。

1997年,省乡镇企业管理局为了贯彻农业部财务报表制度改革精神,召开了各市、地乡镇企业主管财务工作的局长、财务科长、会计人员共50多人参加的学习班。

2001年,由于各地积极贯彻落实执行财务政策和财经法规取得了一定成绩,穆棱市乡镇企业局、七台河市桃山区乡镇企业局、哈尔滨市乡镇企业局、绥化市乡镇企业局荣获了全国乡镇企业系统财会先进集体。周立波、王行才等18人荣获了全国乡镇企业系统优秀财会工作者。

2002年,省乡镇企业管理局为了搞好财务决算和撰写相关的经济运行情况分析材料,于1月份举办了各地、市局主管财务的负责同志学习班,就如何加强乡镇企业财务工作进行了学习和研讨。5月份,就乡镇企业如何完善管理体系,尽快培养一批掌握乡镇企业财务制度的管理人员,以适应WTO新形势,转变工作职能,更新服务观念,加强对乡镇企业的指导和服务,省乡镇企业管理局举办了全省乡镇企业财务培训班。培训的主要对象是市、地、县和重点乡(镇)及部门骨干企业的财务人员,共计200余人参加了学习。

2004年,省乡镇企业管理局根据国家“银河培训工程”计划安排,组织了2期省内部分骨干企业的财务人员学习班。就财务制度、税收、信贷担保、国内国际宏观经济政策等聘请了大专院校和科研院所的专家进行了讲座。共计300人接受了培训。

2005年,省乡镇企业管理局为了进一步提高各级企业主管部门和企业财会人员的业务素质,举办了各地、市及部分骨干企业财务人员培训班,共计80多人参加了学习。主要学习了原制度与新制度过渡的调账处理、纳税的账务处理、财务基础管理实务、产品成本核算等。同时还分2批对180多名企业财务人员进行了单独培训。

二、制度建设

制度建设是会计工作的根本需要,只有建立了相应的制度,财务工作人员才能有章可循,有法可依,才能进行真正的核算,才能把企业的经营成果准确地反映出来。

1986年,财政部和农牧渔业部为了加强乡镇企业的财务管理,搞好经济核算,提高经济效益,促进乡镇企业的巩固和发展,联合制定了《乡镇企业财务制度》。这是乡镇企业有史以来第一部专业财务制度,本制度对乡镇企业的财务计划管理、资金筹集管理、固定资产管理、流动资产管理、工资管理、成本及费用管理、收入和利润管理、专用基金管理、财会人员管理等都做了具体规定。这对乡镇企业财务人员更好地执行财经法规,遵守财经纪律,搞好经济核算都起到了一定保证作用。省财政厅和省乡镇企业管理局及时地转发了这一制度,并结合全省乡镇企业的实际情况制定了《乡镇企业财务会计制度补充规定》。同年6月,农牧渔业部为了鼓励农牧渔业财会干部热爱和安心本职工作,制定了《关于颁发农牧渔业财会工作者荣誉证书、证章的规定》。省乡镇企业管理局根据规定的要求和条件对全省

乡镇企业战线上的 110 名财务工作者颁发了荣誉证书和证章。同时对边远、高寒山区的乡镇企业财务工作者 14 人也向部里进行了申请,得到了同样的荣誉证书和证章。

1987 年,省财政厅和省乡镇企业管理局联合就财、农两部制定的《乡镇企业财务制度》在执行中遇到的一些问题进行了统一说明,并要求各地、市在实际工作中贯彻执行。6 月,省乡镇企业管理局为了提高财会人员素质,改善经营管理工作,对委托大专院校代培的财务人员学习期满后使用问题发出了通知,要求各地、各企业对学习期满后重新工作的财会人员按省人事监察局黑人字〔1986〕156 号文件精神,使用单位承认学历,并给予国家和系统内规定的一切待遇。同年 10 月省乡镇企业管理局还对乡镇企业财务决算的有关问题发出了通知,要求财务决算及年终分配必须按省委黑发〔1987〕4 号文件和《乡镇企业财务会计制度》的有关规定办理。

1989 年,农业部乡企局为在治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革中进一步发挥《乡镇企业财务制度》的作用,把乡镇企业财务会计工作提高到一个新的水平,发出了《关于加强乡镇企业财务会计工作的通知》。通知要求乡镇企业财务会计工作要严格按照财政部、农牧渔业部联合颁发的《乡镇企业财务制度》《乡镇企业会计制度》和《关于乡镇企业成本开支范围的规定》执行,特别是村办企业必须认真贯彻执行。乡镇企业的会计管理工作由各级乡镇企业主管部门进行。

1990 年,全省乡镇企业在执行 1986 年农、财两部制定的《乡镇企业财务制度》《乡镇企业会计制度》和《乡镇企业成本开支范围的规定》的过程中,遇到了一些具体问题,经部分市、县有实践经验的财务人员座谈讨论一致认为应进行修订。一是财务制度的总则部分、财务计划管理部分、资金筹集部分、流动资金管理部分、收入和利润管理部分、专用基金管理部分、财会人员部分;二是会计制度的总则部分、会计科目部分;三是成本开支范围的有关部分。修改之后报请了农业部乡镇企业司,并得到了同意。

1991 年,汤原县乡企局抓财务的制度建设,强化财务管理。先后制定了《汤原县乡镇企业财会人员任免补充规定》《关于对承包合同签订与兑现实行审批的规定》《利润分配审批制度》《财会人员业务百分考核奖惩制度》《财务工作联查制度》和《违反财政法规处罚条例》等。同时指导基层企业完善了各项规章制度 118 条,使全县乡镇企业的财务工作做到了有法可依,有章可循,逐步形成制度化、程序化。

1992 年,为了适应社会主义市场经济发展的需要,规范企业财务行为,有利于企业公平竞争,加强财务管理和经济核算,统一会计核算标准,保证会计信息质量。按照《会计法》和国际通行的会计惯例,财政部制定了《企业财务通则》和《企业会计准则》。《企业财务通则》共计 12 章 46 条。主要包括资金筹集、流动资产、固定资产、无形资产、递延资产、其他资产、对外投资、成本和费用、营业收入、利润及其分配、外币业务、企业清算、财务报告与财务评价等。《企业会计准则》共计 10 章 66 条。主要包括一般原则、资产、负债、所有者权益、收入、费用、利润、财务报告等。从而确立了新的财务会计理论和会计方法体系。农业部乡企局为使乡镇企业战线上的全体财务人员能掌握和运用新的制度,制定下发了《农业

部关于乡镇企业贯彻企业财务会计制度实施办法》。并从乡镇企业实际出发,深入浅出,通俗易懂,编制了《新编乡镇企业会计》,省乡镇企业管理局及时转发了该办法和《新编乡镇企业会计》。同年,省乡镇企业管理局为强化全省乡镇企业财务管理工作,发挥各级主管部门财会机构及财会人员专业职能作用,使全省乡镇企业财务管理工作形成一套完整的运行机制,制定了《黑龙江省乡镇企业财务管理工作考核评比方案》。

1993年,黑龙江北方化纤有限公司在认真贯彻执行财务会计制度的同时,还在企业的经营过程中,重视加强财务工作的参谋助手作用,在做好传统的事后算账工作的基础上,向事前参与经营管理、事中进行经济分析,讲求效益方向转变。一是积极参与项目前期论证工作,为项目的可行性提供科学依据;二是积极筹措贷款,保证项目顺利进行;三是参与引进设备的商务谈判,争取优惠付款的结算方式,从而保证引进设备质量,维护企业的权益;四是加强项目后期财务管理,促进嫁接式企业健康发展;五是加强嫁接式企业管理,提高经济效益。开拓性地做好会计工作,掌握现代化管理方法,真正成为企业的理财人。

1994年,为使财务的各项指标能真正反映乡镇企业的经营情况,省乡镇企业管理局及时转发了农业部《关于加强乡村工业企业经济月报和建立乡村工业企业经济效益评价考核指标体系的通知》,并结合全省实际提出了7点具体贯彻意见。同年年底,为认真如实地做好财务决算,根据农业部的有关通知精神,结合全省实际情况提出了8条具体规定。

1995年,尚志市乡企局根据企业承包的实际情况,强化会计功能,完善利益机制。一是强化会计参与决策的功能,定准责任目标,企业承包直接关系到承包期内国家与企业、企业与职工之间的利益分配,关系到企业能不能引进竞争机制和风险机制,通过会计根据近两年的利润完成情况和本年度经营中的增利和减利因素等进行反复的测算分析,借助会计对生产经营过程中的数据反映客观可靠的特点,预示发展趋势和经营成果。二是强化会计核算功能,注重过程控制。改变过去财务一家核算为全过程、全系统、全员性的车间、班组、个人的全面核算,由原来的事后算账、关门算账转变为以提高效益为中心的事前预测审核,事中监督控制,事后分析反映,把专业核算同群众核算结合起来,建立以成本、利润、资金为主的核算中心,分口分层把关,形成网络化的会计核算体系。三是强化会计的监督功能,真正反映经济效益。企业承包后,会计的监督由传统的资金筹集、分配和使用的监督,对实现利税和违犯财经纪律的监督,扩大到对固定资产增值、技术开发和上缴利税方面的监督,由事后的监督变为事前控制监督,使监督的领域更扩大,重要性更强。

1997年,省乡镇企业管理局为了加强局直企业财务管理工作,规范局直企业财务行为,提高企业财务管理水平,维护国家利益和投资者及债权人的合法权益,根据《会计法》《企业会计准则》《企业财务通则》及行业财会制度,并结合企业实际情况制定了《省乡镇企业管理局直属企业财务管理办法》,共计16条。穆棱市富邦集团为了全面提高企业的经济效益,强化成本管理,在加强成本管理方面做到了建立健全科学而严密的成本、费用管理制度,制定并实施了《成本费用管理办法》,在成本开支范围、成本费用计划、成本费用核算方法、成本费用分析、责任成本考核等方面制定了一套较科学的约束机制。组建了由公司经

理挂帅,财务部、生产部、购销部和各车间主任参加的目标成本管理小组,实行全员、全过程成本控制的理财机制,达到了人人理财,全员扛标,有效地降低了产品成本,提高了企业经济效益。

1999年,随着社会主义市场经济体制的逐步建立和完善,财务会计制度相适应地进行了全方位改革,在这种情况下财务管理和会计的基础工作显得越来越重要,做好乡镇企业的财务管理和会计工作已成为当前一项紧迫任务。省乡镇企业管理局面对这一新的形势,及时转发了农业部乡镇企业局制定的《关于切实加强乡镇企业财务管理和会计工作的通知》。要求各级乡镇企业行政管理部门和基层乡镇企业高度重视企业的财务管理和会计工作,主要领导亲自抓,分管领导具体抓,把企业财务管理和会计工作真正摆上重要议事日程,切实加强财务管理和会计工作的领导。各级乡镇企业行政主管部门的财务部门也要加强对所属乡镇企业财务管理和会计工作的指导和管理,帮助企业建立健全内部各项规章制度,认真贯彻执行好《会计法》和“两则”以及国家各项财经方针、政策和制度,抓好会计人员的业务培训,切实提高乡镇企业财会人员的专业素质,为企业当好参谋,更好地为乡镇企业的改革与发展提供信息服务,为各级党委、政府及有关部门的宏观决策服务。

2000~2005年,随着各市(地)、县乡镇企业主管部门的机构改革,省乡镇企业管理局为进一步加强乡镇企业财会队伍建设,提高乡镇企业财会工作质量,有效科学地组织财务工作,结合全省乡镇企业财会队伍实际,依据《乡镇企业法》和《会计法》等有关政策法规制定了《关于加强乡镇企业财会队伍建设的意见》。意见要求各级乡镇企业行政管理部门在机构改革中应积极组建独立的财务工作机构,加强财会工作的组织建设,确保财会工作的顺利进行。各级乡镇企业行政管理部门要着眼于工作大局,配备专业人员充实到财会队伍中,乡(镇)、重点企业要配备专职财会人员,确保财会队伍的稳定性和财会工作的连续性。各级乡镇企业行政管理部门要加大财会工作的硬件投入,提高财会工作效率,确保全省乡镇企业财会队伍健康发展。

三、检查整顿

全省乡镇企业从1986年执行新财务制度到1990年的4年间,由于个别乡镇企业财务工作基础薄弱,财会人员业务素质差,执行新财务制度不规范、不准确。1990年,省乡镇企业管理局和省财政厅为了使全省乡镇企业全面执行农业部、财政部1986年颁发的《乡镇企业财务会计制度》,贯彻中央“调整、整顿、改造、提高”方针,加强经济核算,提高经济效益,增强乡镇企业发展后劲,4月决定用1年左右的时间对全省乡镇集体企业的财务管理和财会队伍进行全面检查整顿。这是两个部门配合协作,形成合力,齐抓共管的一次大举动,开展范围之广,工作量之大,是乡镇企业有史以来的第一次。检查整顿从检查入手,以解决有章不循,无证操作,管理混乱,效益不高为主要内容,做到财务人员持证上岗,核算精细准确,账表凭证完备,制约机制健全,逐步达到规范化、制度化、科学化。检查整顿的内容主要是实行新制度情况、机构和人员情况等。并下发了《全省乡镇企业财务检查整顿方案》。7

月,省乡镇企业管理局和省财政厅根据乡镇企业财务管理急待重点加强的实际情况,又联合制发了《黑龙江省乡镇企业会计工作达标升级试行办法》。主要包括会计工作达标标准、会计工作升级标准、会计员岗位考核标准、出纳员岗位考核标准等,并联合成立了会计工作达标升级领导小组,以加强对这项工作的领导。

牡丹江市乡镇企业局按照省财政厅和省乡镇企业管理局的部署认真开展了这项工作,培训财务人员1390人,其中乡(镇)企业1108人,占乡镇办企业财务人员总数的65%,村办企业培训281人,占村办企业财务人员总数的9%。到1991年4月末经市、县乡企局和财政局联合检查验收,全市乡镇企业财务管理整顿合格企业655家。其中乡(镇)办企业合格560家,占合格企业总数的85.5%,占乡(镇)办企业总数的62%;村办企业合格95家,占村办企业总数的2.7%。全市会计工作达标企业152个。其中乡(镇)办企业143家,占达标企业总数的94.1%,占乡(镇)办企业总数的16%;村办企业达标9家,占村办企业总数的0.26%。全市升级企业9家。1991年7月10日,召开了全市乡镇企业财务管理检查整顿工作总结表彰大会。授予牡丹江市郊区兴隆镇企业总公司等23个单位为“市乡镇企业财务管理检查整顿工作先进集体”,授予周奎等25名同志为“全市乡镇企业财务管理检查整顿工作先进个人”。全市乡镇企业财务管理工作得到了加强,促进了乡镇企业的稳步发展。

集贤县乡企局根据省、市的统一部署,于1990年认真开展检查整顿工作。一是提高认识,加强领导。县乡镇企业管理局、乡镇企业办和企业都成立了领导小组,组织有关人员学习检查整顿的文件,制定活动方案。二是采取以整带建的方法,帮助企业会计建账,统一会计科目,加强成本核算与分析。到1991年经检查全县乡办企业执行新制度100%,村办企业执行新制度60%。12家企业达标,3家企业升级。

汤原县乡企局检查整顿不走过场,1991年,逐个企业进行检查,使乡(镇)办企业执行新制度面达到100%,村办企业执行新制度面达到80%。全县乡(镇)、村办企业80%达到了合格标准。大庆市抽查企业户数占开展面的80%,齐齐哈尔市抽查企业户数占开展面的13%。鹤岗市在检查整顿中吊销了92户名为集体企业实为个体企业的营业执照。

1991年,省检查整顿领导小组于6月抽调组织各地、市乡企局、财政局38人,分成4个小组对13个市(地)27个县(市、区)的92户企业进行了检查验收。确认6490户企业为合格单位(占已开展企业数的60.7%),委托市(地)颁发省里两个厅、局联合制作的合格证。牡丹江市、绥化行署、大庆市和海林县被评为优秀单位,其他市(地)(不含鸡西市)被评为良好单位。检查整顿使企业各项制度建设得到了进一步完善,财务基础工作规范程度有了明显提高。财务管理和经济核算工作在企业生产经营中真正起到了服务、监督、保证的职能作用,使全省乡镇企业财务管理水平登上了一个新的台阶。

第四节 审计监督

乡镇企业审计监督主要分为外审和内审两部分。外审就是由各级人民政府所属的审计机关根据年初制订的审计计划而对企业进行的审计。内审就是各级乡镇企业主管部门内设的审计机构根据年初制订的审计计划或根据不同时期乡镇企业发展的不同特点而临时对企业进行的审计。

从1986年至2005年的20年间,全省乡镇企业通过审计监督,有效地促进了企业的生产发展和经济效益的提高,对企业加强法制建设,维护财经纪律,保护集体财产安全和完整都起到了很大的作用。

一、外审

各级审计机关通过对乡镇企业的审计,有效地促进了企业加强经济核算,增强了遵守财经纪律的自觉性,使企业的核算水平、法制观念不断增强,企业也得到了一定发展。

1986年,省审计局根据省政府黑政发〔1986〕93号文件授权县级以上审计局和乡镇企业局对乡镇企业财务加强监督检查的指示精神,按照审计计划安排,于9月至11月组织绥化、尚志、肇源、五常、集贤等5个市县的审计局对扶持乡镇企业周转金进行了审计调查。调查结果表明各市县比较注意加强对投资的管理使用,使80%以上的资金做到了专款专用,做到了选准关键项目重点投放资金,搞好调查研究合理使用资金,加强监督控制严格管理资金,收到了较好的经济效果。但也发现有问题的资金84.9万元,占调查审计金额的16.5%。其中违纪金额41.6万元,占调查审计金额的8.9%。因盲目投资和管理不善而没有发挥效益的资金88.4万元,占调查审计金额的17.2%。有问题资金和无效益资金2项合计占调查审计金额的33.7%。突出表现为截留挤占挪用周转金,盲目投放损失浪费严重,经营亏损吃掉周转金,管理失控有偿无偿混淆,工作跟不上回收不力。为了改进扶持乡镇企业周转金的管理,提高乡镇企业的经营管理水平,发挥经济效益,促进乡镇企业的发展,根据发现的问题提出了四点建议。一是应加强周转金的发放和回收管理;二是各有关部门要大力支持乡镇企业的发展;三是加强经营管理提高经济效益;四是抓紧周转金的清理回收工作。

1988年,全省各级审计机关按照省审计局的年度工作计划,为了使乡镇企业利润分配政策落实到位,于4月至9月对64个市县(区)的142个乡镇、623个乡镇企业的利润分配、使用情况进行了审计调查。调查结果显示全省乡镇企业发展是健康的。各项经济指标逐年提高,1987年全省乡镇企业总产值855 427万元,比上年增长了38.9%,总收入768 869万元,比上年增长了44.7%,实现利润66 811万元,比上年增长了38.4%,上缴税金28 051万元,比上年增长了35.7%。企业留利增加,促进了乡镇企业的发展,据42个市、县、区调查的335个乡镇企业统计,1987年实现留利604.3万元,比上年增长了6%。企业留利增加,

给乡镇企业的发展带来了生机和活力,增强了自我发展的能力。乡镇企业的发展,利润的不断增长,减轻了农民负担,加速了乡镇公益事业的发展。

1989年,省审计局根据工作计划安排,委托黑龙江审计事务所于5月26~30日对黑龙江省乡镇建筑建材公司1988年度财务收支进行了全面审计。审计发现该公司年度实现利润508 854.81元,扣除上缴管理费5万元,留利458 454.81元,应缴能源交通重点建设基金68 828.20元,已缴28 175.10元,漏缴国家能源交通重点建设基金40 653.12元。该公司按照规定于7月末前如数上缴省财政厅,从而维护了税法的尊严。同年,还对省乡镇企业供销(联营)公司及所属的龙乡商场、网线厂的财务收支情况进行了审计。审计结果显示,查出违纪资金112.44万元。其中漏缴税金和能源交通重点建设基金35.68万元。1987年和1988年两年公司发放奖金、浮动工资、津贴、补助共计25万元,奖金总额达12.3个月标准工资,人均得奖金1 237.97元,2年漏缴奖金税13.4万元,公司和网线厂2年漏缴能源交通重点建设基金22.3万元;乱挤乱摊成本和乱列营业外支出35万元;设“小钱柜”5.4万元;其他违纪资金36.3万元。根据《国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定》第5条特做了如下处理:一是对漏缴的税金35.68万元全额收缴财政;二是对公司乱挤乱摊成本和乱列营业外支出的问题,鉴于1987年免征所得税,对1988年乱挤乱摊成本的23.9万元补缴所得税13.2万元,对1988年龙乡商场乱挤乱摊成本的6.6万元补缴所得税3.3万元,对2年乱挤乱摊成本和乱列营业外支出的35万元做调账处理,做出检查,今后不再发生类似问题,以上共计16.44万元收缴省财政厅;三是直接记入发展基金的房租收入20.3万元,对1988年的部分补缴所得税7.9万元,挂账的轿货车让利费16万元补缴营业税1.6万元,其余部分转入专用基金,2项共收缴省财政9.5万元。同时要求该单位要认真学习《会计法》《国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定》和有关财务会计制度。

1990年,省审计局根据审计计划的安排,委托黑龙江审计事务所于3月20日至5月2日对省乡镇企业管理局建筑安装工程公司1988~1989年度财务决算进行了就地审计。审计结果表明该单位1988年执行乡企局会计制度基本符合会计制度规定,1989年执行国营施工企业会计制度,基本符合国营施工企业会计制度规定。但由于该公司组建时间短,基础工作较差,财务管理制度不健全,执行法规不够严格,报表中所列财产、物资、债权债务不够真实。查出如下财经违纪问题,一是漏缴税金7.2万元;二是挤占成本64.1万元;三是隐瞒收入、滥发实物1.8万元;四是账目差错30.1万元。根据发现的问题做出如下处理:一是对漏缴营业税5.6万元,建筑税1.6万元按税法规定全额收缴;二是对挤列成本超提“百元产值工资含量包干”7.9万元应从1990年度工资含量中抵扣;三是挤占成本提取大修理基金47.2万元同意按已支付大修理费用在1990年度列大修理基金;四是对挤占成本中疗养费、运动服款、洗理费、管理费等2.4万元根据有关规定如数在1990年调整账目,补缴因利润不实而少缴所得税1万元,补缴能源交通重点建设基金0.4万元,补缴预算外调节基金0.2万元;五是对挤占成本多计低值易耗品摊销额1.2万元和未经审批报废低值易耗品多计成本摊销额5.3万元全额在1990年调整账目;六是对隐瞒工程收入1.8万元全额上缴;

七是对错列账目中用专用基金 23.9 万元弥补 1988 年亏损,光大商店偿还欠款 6 万元作税后利润分配增加各项专用基金支付苏联代表团车费 0.2 万元在 1990 年调整账目。

1990 年,省审计局根据审计计划安排,于 6 月对黑龙江省晶莹灯饰有限公司开办以来的生产经营及财务收支情况进行了审计。结果表明:一是利润不实,2 年共少计利润 9 万元;二是违反中外合资经营企业会计制度的有关规定,每月以现金形式发给正副董事长工资 250~300 元,共计 1.2 万元;三是经营管理和财务管理混乱,内控制度不够健全。鉴于上述问题决定对利润不实要予以调整账目,对发给外方董事长的工资 0.6 万元要在外方分得的股利中扣回,对发给中方董事长的工资 0.6 万元予以收回。对账证、账实、证证不符的交由省乡镇企业管理局继续查清。

1991 年,省审计局于 8~9 月从省乡镇企业管理局抽出骨干力量对阿城、尚志、讷河、嫩江、兰西等 5 县(市)的乡镇企业资金筹措、运用、管理等方面进行了审计调查。其结果显示:5 县(市)共有乡镇级企业 1 129 家,职工 35 653 人。近 3 年累计投入资金总额 55 006 万元。其中财政投入周转金 9 860 万元,联社投入的 4 144 万元,企业自筹资金 8 785 万元,银行贷款 32 217 万元。截至 1990 年,企业固定资产净值 32 334 万元,流动资金 28 596 万元,专用资金 4 697 万元,各种逾期贷款 5 601 万元,欠人贷款 9 483 万元,人欠贷款 11 682 万元。在 1 129 家企业中,1990 年创产值 34 515 万元,销售收入 34 511 万元,上缴税金 2 368 万元,利润总额 1 140 万元。按盈利、持平、亏损划分,所占比例分别为 30:30:20,另外 20% 的企业产不抵债,处于关停或濒临倒闭局面。从以上情况看,乡镇企业在资金构成、劳动力配置等方面以有一定基础,具备了一定的生产能力。但在发展中也存在一定的问题。一是投资主体和利益的多元化驱使盲目上项目,仅尚志卫生筷子厂就上了 13 家,造成生产争原材料,销售上互相拆台。二是乡镇政府无偿平调、占用乡企资金、财产导致企业发展无后劲,兰西县远大亚麻厂应缴管理费 3 万元,乡政府实际收缴 18 万元。三是乡镇企业资金结构不合理,贷款金额大。阿城市的 41 家企业总投资 2 265.7 万元,其中银行贷款、财政周转金、外借资金达 1 932.4 万元,占资金总额的 85%,企业自有资金仅 343.3 万元,只占 15%。四是给乡镇企业的优惠政策不到位,7:2:1 分成政策落不到实处。阿城市 19 个乡镇中,真正执行分成政策的只有 5 个乡镇,其他 14 个乡镇的 82 家企业中 80% 以上存在超缴问题。五是个人承包机制不健全。讷河县龙河镇砖厂 1988 年承包给个人,合同期 3 年订交 20 万元,可企业折旧不提,陈欠贷款利息不付,3 年后算账企业还亏损,承包人一走了之。六是财务制度不健全,资金管理混乱。在 1 129 家企业中有 322 家企业财务账目不健全,占总数的 29%。七是企业固定资产折旧比例不明确,企业执行不一。1987 年农业部、财政部规定为 8%,1988 年省税务局规定为 6%,1991 年初省政府规定为 6%~8%。阿城市 91 个乡镇企业中有 53 家企业执行 8%,38 家企业执行 6%。通过审计调查建议加强宏观控制,充实一批政治素质好、懂经营、会管理的乡镇企业领导和财务人员,进一步完善承包指标体系,认真落实乡镇企业的各项优惠政策,保证乡镇企业发展后劲及开发新产品和进行技术改造的资金需要,帮助乡镇企业摆脱资金困境。

1992年,省审计局、省财政厅、省乡镇企业管理局根据省委、省政府大力发展乡镇企业的指示精神,组成联合审计调查组对全省3个行署及9个市、县中的52个乡镇(镇)、村办企业的税后利润分配政策落实情况做了抽查。结果显示:一些乡镇政府多缴强收企业利润比较严重,在被调查的10039家赢利企业中,有3480家企业向乡镇政府多缴利润,按政策应向乡镇政府上缴1320万元,实际上缴1909.5万元,多缴589.5万元,超缴幅度达45%,另外还有13家亏损企业被乡镇政府以各种借口收走43.4万元。这既增加了企业的经济负担,又影响了乡镇企业的发展后劲。对此,根据省领导的指示精神,要求多缴的单位原则上一律退回,实在无力退回的要写出书面检查限期退回,对漏查的单位各级主管部门组织力量审计。同时建立健全对乡企税后利基数的核实和审批手续,对税后利润分配进行定期审计。

1990~1991年度黑龙江省乡镇政府超收企业利润统计表

表3-28

单位:千元

	1990年度			1991年度		
	应缴利润	实缴利润	超缴利润	应缴利润	实缴利润	超缴利润
合计	5 067.8	8 492.5	3 424.7	4 625.2	7 496	2 870.8
哈尔滨	1 446.7	3 029.5	1 582.8	1 453.6	2 822	1 368.4
黑河	—	—	—	—	—	—
佳木斯	261.2	273	11.8	—	—	—
双鸭山	—	—	—	—	—	—
大兴安岭	81	171	90	73	75	2
七台河	—	—	—	—	—	—
鸡西	458	619	161	363	803	440
牡丹江	—	—	—	—	—	—
伊春	—	—	—	—	—	—
绥化	1 189	2 103	914	1 349	1 858	509
大庆	554	734	180	395	579	184
齐齐哈尔	154.9	272	117.1	206.6	505	298.4
松花江	923	1291	368	785	854	69

1995年,省审计局对方正县的乡镇企业资财进行了审计抽查。抽查结果表明,9家乡镇企业被政府及有关部门占用资财439.4万元,是9家乡镇企业银行贷款总额的44.6%,乡镇企业每年要支付贷款利息50多万元。这些资财被县政府占用40.9万元;乡镇政府占用286.3万元;法院、派出所占用30.8万元;环保部门占用41.5万元;工商行政部门占用7万元;计量监督部门占用5.9万元;其他部门占用27万元。占用的大部分是企业的产品、劳

务及其他物资,主要用于政府及有关部门兴建、维修办公楼,机关经费等支出,有的已达3年之久,严重地影响了企业自身的积累和发展。

从1996年开始,随着乡镇企业产权制度改革不断深入,特别是2000~2005年各级乡企主管部门的机构改革,对乡镇企业的外部审计相对减少。主要是对各级乡镇企业管理部门进行审计。

二、内审

各级企业主管部门和企业自身的审计机构在各级政府的正确领导下,在各级审计机关的正确指导下,机构不断完善。省乡镇企业管理局1986年7月正式成立了审计机构,1987年全省68%的行署、市、县乡企局建立了内审机构或配备了专兼职审计人员,人员达85名。1991年,省乡镇企业管理局为壮大内审队伍,经省审计局、省编委、省财政厅批准成立了黑龙江乡企审计事务所。至此,省、市(地)、县、乡四级乡企主管部门建立内审机构916个,其中专职机构217个,配备专、兼职审计员920名,其中专职258名,并有263个企业组建了内部审计机构,审计员达485名,到2005年全省凡具备独立核算的乡镇企业全都配备了专兼职审计人员。并定期或不定期地开展职业技术培训,提高业务素质和审计水平。规章制度不断健全,内审监督能力不断强化,审计方法不断改进,审计领域不断拓宽,在搞好财务收支审计的基础上向经济效益审计和内部控制制度审计延伸,为企业发展起到了一定作用。省局每年都根据企业发展的不同情况制订和下达内审工作项目计划,并做到有布置、有检查、有总结。

(一) 规章制度

为不断强化内审机构的作用,为乡镇企业发展保驾护航,省乡镇企业管理局除及时把上级有关部门的规章制度、法律法规传达下去外,还结合本省实际制定相应的制度和实施办法,使内审人员有章可循,有法可依。

1986年,农牧渔业部和省审计局分别召开了内部审计工作会议。之后,省乡镇企业管理局又分别召开了地、市局内审负责人和局直企事业单位专兼职内审人员会议,下发了《关于贯彻农牧渔业部和黑龙江省内部审计工作会议的意见》,转发了《农牧渔业系统内部审计工作实施办法》和《全国农牧渔业系统内部审计工作会议纪要》。制定下发了《黑龙江省乡镇企业内部审计工作暂行办法》。各地市乡企局根据文件精神,结合本地区 and 部门的实际情况制定了工作规划,确定了工作重点。全省已有18个地市、县乡镇企业管理局制定了审计工作的长远规划和近期工作要点,并开始实施。巴彦县查处弄虚作假,钻改革空子,为小团体和个人谋取私利等问题,坚持维护国家和集体利益。省乡镇企业管理局紧紧围绕“双增双节”运动,对周转金、银行贷款、维简费、煤代油、流动资金等项资金使用和管理情况进行审计监督,对乱摊派、乱收费、滥发实物和奖金,挤占挪用专项资金、抽净分光企业利润等问题进行财经法纪审计,对亏损大户进行经济效益审计,确保“双增双节”指标完成。

1988年,省乡镇企业管理局根据《农牧渔业系统内部审计工作实施办法》,结合全省乡

镇企业实际,对1987年制发的《黑龙江省乡镇企业内部审计暂行规定》进行了修改。由原来的21条增加到28条。同年还印发了《黑龙江省乡镇企业系统厂长(经理)任期目标经济责任审计试行办法》。对审计的范围、对象、内容、重点、种类、评议程序经济责任审计分工、审计纪律、政策界限等都做了具体规定。各市(地)、县局及时把文件传达到了所属企业,并要求要认真贯彻执行。

1989年,省乡镇企业管理局转发了《全国乡镇企业系统内部审计工作实施办法》。办法对内部审计的机构、人员、审计任务和重点、内部审计职权、审计工作程序等都做了明确规定。绥化行署为了完善承包责任制,使承包指标真正落到实处,制定了坚持抽查审计与定期审计相结合,内审和外审相结合,月月审,季季审的制度。海林县乡企局根据审计署《关于内部审计工作的规定》并结合本县乡镇企业实际制定了《海林县乡镇企业系统违反财经法规处罚规定》,共计6章13条,对违法财经法规的现象和内容、违法财经法规的处罚、违法财经法规的处罚标准、违法财经法规处罚的权限及罚款归属、罚没款项的处理等都做了具体规定。

1990年,省乡镇企业管理局于2月份转发了《审计署关于内部审计工作的规定》,规定对加强和完善内部审计制度,加强对财务收支和经济活动的监督,维护企业的合法权益,改善管理,提高经济效益,促进“四化”建设等方面都起到了十分重要的作用。5月,省乡镇企业管理局根据国务院清理农业资金和审计署关于加强对农业资金审计工作意见,制定下发了《关于加强周转金审计工作的意见》。意见指出,周转金对促进乡镇企业稳定发展,提高经济效益,解决乡镇企业资金不足有着重要的作用。各级内审机构一定要作为审计重点,从周转金投入开始到工程竣工分阶段审计,促进资金发挥效益,对违反财经法纪问题依法严肃处理。同年9月,省乡镇企业管理局又转发了农业部《农业系统内部审计规定》《乡镇企业系统内部审计暂行规定》《农业系统行业审计实施办法》。同时要求各地、市乡镇企业主管部门结合本地区、本部门实际情况建立健全完善的内审监督体系,配备和充实内审人员,提高内审工作质量,真正实行有效的内审监督制度,使全省乡镇企业系统的审计工作适应深化改革、惩治腐败、加强廉政建设和发展经济、提高经济效益的需要。海林县乡企局为了核实企业实行抵押承包后的经济成果是否真实,建立了审计办公室,各乡镇企业公司也配备了专门审计人员,负责对承包企业的日常跟踪审计工作,为了预防个别企业可能出现亏损,年末缺口过大,抵押金弥补不了亏损,规定了季度审计制度,一旦发现亏损额接近抵押金时,出示“黄牌”警告,亏损额达到或超过抵押金时,立即终止合同。在年末兑现合同前组织力量对承包企业的一切经济指标逐项进行审计,签字认定,为兑现合同提供可靠依据。

1992年,省乡镇企业管理局为完善企业承包经营责任制,规定要健全约束机制,加强审计监督工作。县、乡(镇)企业主管部门要加强对承包企业的管理,分层次建立企业承包合同档案,按照农业部《内审暂行规定》要求建立健全内部审计监督机构,配齐配强审计人员,定期对企业财务和资产管理、专项资金提取和使用、经营状况和收益分配等方面进行审计,及时纠正企业生产经营中存在的问题,指导企业发展生产。建立利润分配审批制度,严把

利润分配关。乡(镇)办企业利润分配方案由县乡企局审批,村办企业利润分配方案由乡镇企业办审批,保证企业利润60%以上用于扩大再生产和补充企业流动资金不足,增强企业自我积累和发展能力,年终利润分配和合同兑现要坚持“先审后分,不审不分”原则。汤原县乡企局按照规定对乡办企业实行年终审计,不符合规定一律不批。从而保证了承包经营责任制的顺利实施。

1994年,农业部乡镇企业局在牡丹江市召开了全国乡镇企业审计监察工作会议。会议要求内审工作要坚持规范化、制度化、法制化,完善制度,拓宽领域,为乡镇企业保驾护航。会后,省乡镇企业管理局根据会议精神制定了《全省乡镇企业系统内部审计工作规定》。共计6章13条,对审计范围和任务、审计职权、审计程序、奖惩制度等都做了具体规定。

1995年,全省乡镇企业内部审计系统在各级审计机关和主管部门的正确指导下,形成了省、市(地)、县、乡的内审网络,为推动全省乡镇企业持续快速高效发展起到了一定作用。省乡镇企业管理局审计处、佳木斯市局审计科、牡丹江市局审计科、桦南县乡企委审计科、黑龙江乡企审计事务所等5个单位被评为全国乡企系统先进审计集体,于兹善、常维良等12名同志被评为全国乡企系统先进审计工作者。

1996年,乡镇企业已成为全省经济发展的重要力量,为确保乡镇企业持续、快速、健康发展,给乡镇企业进入市场创造平等竞争的良好环境,有效抑制乡镇企业不合理负担,省乡镇企业管理局和省审计厅联合制定下发了《关于进一步加强乡镇企业审计监督工作的通知》。要求认真贯彻《审计法》,加强内部审计工作,加大审计力度,有效抑制“三乱”,建立定审制度,把握审计重点,抓好“三乱”等乡企不合理负担和资产流失情况的审计调查。

1997年,各级乡镇企业主管部门所属的企事业单位已经成为为乡镇企业发展进行指导、服务的重要力量。为进一步规范其经济活动和依法指导、服务的自觉性,省乡镇企业管理局制定了《关于局直企事业单位内部审计工作实施办法》。规定局直企事业单位依法实行内部审计制度,以加强内部管理和监督,遵守国家财经法规,促进廉政建设,维护单位合法权益,提高经济效益。各企事业单位根据《实施办法》的要求,结合本单位的实际情况制定了相应的实施细则。

2000年,经调查发现乡镇企业内部审计工作已不适应发展需要,部分乡、村和企业内审工作摆不上位置,在调查的23个乡镇中,仅有1个乡镇企业开设了专职审计人员,16个乡镇由会计兼任,6个乡镇没有审计人员。在调查的17名专兼职审计人员中,中专为最高学历,仅有5人,有审计证、具备审计工作资格的5人,另有4人连会计证都没有。分析原因:认为乡镇企业产权制度已进行了改革和深化,企业自我约束能力增强,内审工作已无必要,可有可无。对此,主管部门提出内审工作是乡镇企业加强管理的一项重要内容和措施,对投资者权益和企业财产的安全、完整和不受侵犯,企业经营目标的实现,乃至国家政策的贯彻落实具有监督、服务、保护和保证作用,对整个乡镇企业发展有规范、帮助和促进作用。应加强制度建设,保证内审工作规范有序进行。

2002~2005年,农业部根据《中华人民共和国审计法》《中华人民共和国会计法》《中华

《中华人民共和国乡镇企业法》和《审计署关于内部审计工作的规定》，为了建立健全乡镇企业内部审计制度，加强内部审计工作，促进乡镇企业持续健康发展，并结合乡镇企业发展的实际情况，制定了《乡镇企业内部审计工作规定》。其中对内部审计机构和内部审计人员、内部审计机构职责、内部审计机构权限、内部审计工作程序、指导、监督和管理以及奖惩制度等都做了明确规定。

（二）审计调查

根据内部审计工作的有关规定，各级乡镇企业内部审计机构对所辖的企业进行了认真细致的审计调查。从而为企业加强经济核算，搞好成本管理，提高经济效益起到了促进作用。

1986年，省乡镇企业管理局对肇源县乡镇企业周转金使用情况进行了审计调查。调查发现，一是周转金投放不及时，影响当年生产安排，发挥不了当年周转金的效益；二是截留、串用周转金；三是管理混乱，界限不清；四是决策失误损失浪费周转金。建议加强管理，合理使用，发挥其真正的作用。

1987年，省乡镇企业管理局审计处按照局领导的指示对省乡镇矿业公司1983年至1987年的维简费收缴和使用情况进行了审计调查。结果发现，从1983年至1987年全省各地、市、县应缴维简费4 094万元，实际缴纳1 480.2万元，地方截留2 613.8万元。在使用上，省乡镇矿业公司下拨了1 319.2万元，绝大部分都能按规定用途使用，但也存在不合理不合法现象。一是省矿业公司挪用维简费145万元与外县联合开发黄金；二是部分市、县用上缴维简费144.5万元还借款；三是七台河、鸡西用50万元建办公楼。对此建议要建立健全维简费收放制度，实行专款、专户、专项管理，对挪用、侵占的资金限期收回。黑河行署利用近10个月时间审计调查了283家企业。发现问题124起，其中贪污盗窃2起；损失浪费80起；非法占用资金7起；其他违纪35起。对违法者已交由司法机关处理，其他已进行了改正。

1988年，兰西县为完善经营承包制，对乡（镇）办的96家企业逐户进行了审计。审计方法采取突出主要行业，典型解剖。该县18个乡（镇）中有16个亚麻厂，净营利67万元，占用银行贷款35 996万元，除去正常流动资金外，压死资金670万元，有7个亚麻厂产不抵债，利不抵息。审计分析认为主要问题是承包合同不完善，指标不科学合理，厂长多数是乡里委派的，有的根本就不懂经营管理。有的没有应有的权利，对经营成果不负责任。县里根据审计结果决定坚持公开、平等、竞争、择优的原则搞招聘，公开选聘厂长，使工厂面貌焕然一新，各项经济指标都有很大提高。

1989年，汤原县针对企业普遍存在经营管理差、财务管理混乱以及部分企业拼设备、拼资源、短期化行为严重等问题，开展了内部审计工作。一是利润分配方面，从审计的8个乡镇的10家企业中发现有4家企业分配不合理。香兰镇砂石厂年净利润1.92万元，按7:2:1分配政策应缴乡政府和乡企业公司5 760元，而实际上缴7.4万元，影响了企业发展。望江乡制砖厂采取收入不入账，高打生产成本的手段，制造假账虚报亏损，经查实际上报利润

4.6万元,隐瞒利润6.8万元,按合同应上缴利润3万元,实际分文没交,决定终止合同,追回应缴利润。二是资金使用方面,审批制度不严,乱赊乱借。望江乡塑料泡沫厂无视财务制度,多人批款,厂长批,后勤批,总务批,会计批,仅半年就批出借条112张,金额达4.8万元。永发乡火柴厂出纳员私自将库存现金外借123笔,金额达万元。望江乡第一制砖厂3年赊销红砖600万块,金额达24万元,其中有30%无法收回,给企业造成严重经济损失。三是承包合同方面,鹤立镇文具厂前任厂长利用职权之便,私自向银行贷款5万元,会计贷款3万元,个人去南方搞买卖,造成利息由厂方支付,贷款被个人占用的严重违纪行为。由于开展内审工作及时,使问题得到了纠正,企业减少了损失,有效保护了企业利益。

1993年,省乡镇企业管理局为了强化乡镇企业管理费的征收手段,对8个市(地)中的14个县(市)62户企业的收缴情况进行了审计调查。通过调查对全省情况进行了测算和综合分析,一是不按规定比例提取,1991年全省少提1942万元;二是不按规定上缴,特别是乡镇级,1991年实收2442万元,按规定应缴1221万元,实际缴了540万元,少缴或截留681万元,大庆市龙凤乡实收37.5万元,应缴18万元,全部截留。鸡西市滴道乡实收7.89万元,应缴3.95万元,实际上缴0.2万元。县级主管部门实收540万元,应缴216万元,实际缴纳135万元。市(地)级主管部门实收135万元,应缴68万元,实际缴纳30.2万元。其原因是法制观念不强,本位主义严重,收缴办法不得力。建议加强法制教育,由省税务部门有偿代收,进一步强化内部审计的作用。

1995年,为了进一步促进全省乡镇企业发展,推动“开辟第二战场”培育新经济增长点,下半年七台河、阿城、桦川、讷河、尚志、嫩江、兰西、方正、肇东、明水等16个市、县分别对365个乡镇企业的外部负担情况进行了调查审计。被调查企业1994年销售收入26418.1万元,利润417.3万元,企业不合理负担1300.8万元,占销售收入的4.92%,是利润的3.12倍。分析原因是政府有关部门借职权之便强占企业资财。在调查的16个市、县中,有10个县(市)存在政府有关部门强占乡镇企业资财,占用额1018.8万元,其中方正县9个企业被占用资财达439.4万元。鹤岗市新华镇第一煤矿被镇政府平调资金66.3万元,造成企业资金紧张,银行贷款不能如期归还。桦川县12个乡镇,村办企业248个。其中镇办企业被乡镇政府强占资财46万元。讷河县老莱镇政府2辆汽车全部是镇浸油厂买的,还得负责供油。10个县(市)乡镇企业负担的各种收费项目达42种,七台河市茄子河区银河焦化厂收费项目多达12种,收费金额30多万元。

1996年,绥化行署在为乡镇企业创造宽松的外部环境过程中,加强了内部审计的工作力度,通过审计发现造成企业负担过重的主要因素,一是占用企业资财问题严重,仅肇东新城乡、庆安元宝乡、绥化东富乡和西长发镇自1993~1995年就占用57万元。二是集资、摊派现象严重。肇东、宋站、新城、绥化东富2年集资摊派款为6.4万元。三是乱收费现象屡见不鲜。1994年绥化气象站收取东富乡砖厂气象服务费0.16万元,庆安县劳动局下属劳动服务公司1994年收取庆安镇砖厂劳动力调配费0.05万元。四是超提管理费。按照省政府〔1994〕88号文件规定,从1993年8月1日起,乡镇企业一律按销售收入的0.7%缴纳管理费。肇东一些乡镇却按1%提取,新城水泥制品厂多提1万元,宋站乳品厂多提1.86万

元,宋站服装厂多提1万元。五是频繁检查。庆安县技术监督局质检所对乡企砖厂在生产期内每月检查一次,每次收费300元。建委的建材质量监督部门实行月检制,每次收费800~1000元,从而给企业增加了很大负担。审计后决定加强法制建设,使企业知法、懂法,依法保护自己。

2000年,省乡镇企业管理局根据省审计厅黑审综字〔2000〕9号文件精神,组成2个审计小组对局直属7个国有公司进行了审计。其审计结果表明:1999年末7个公司实际资产总额为29905.3万元,不实资产总额5609.3万元,确认应调整差错金额5609.3万元,比1994年末资产总额增加3897.8万元,增长14.99%。负债总额为27997万元,不实金额18.6万元,确认应调整差错金额18.6万元,比1994年末增加5313.9万元,增长23.43%。所有者权益总额为1908.3万元,不实金额5627.9万元,确认应调整差错金额5627.9万元,比1994年末减少了1416.1万元,降低42.6%。利润总额亏损96.4万元,不实金额38.7万元,责令企业调账,比1994年末增加亏损295.9万元。未分配利润1646.8万元,潜亏金额143.8万元,实际资产负债率为93.62%。7个公司会计报表仅有4个公司基本能够如实反映企业经营情况,占57%,其余3个公司的会计记录和核算不是以实际发生的经济业务为依据,没有遵循有关财务会计制度或会计准则,不能真实反映年度财务收支情况。审计调查建议制定盘活沉淀资金的具体措施,进一步健全完善内部管理制度和内部监控制度,公司负责人及财务人员应加强理论和业务知识的学习,推动企业向正规化、规范化方向发展。

2001~2005年,各级乡企主管部门所属的公司基本上都已并轨,乡镇企业也都随着产权制度的改革,绝大部分集体企业变为股份制企业或民营企业,企业自身的素质和监控能力大大加强。各级乡企主管部门主要从通过培训,提高业务水平入手,充分发挥企业内部

第五章 劳动管理

黑龙江省乡镇企业的劳动管理随着乡镇企业的不断发展壮大而逐步完善。劳动力来源渠道有了明显的增加,用工制度、工资制度趋向合理,逐步向制度化、规范化迈进。1985年以前,乡镇企业的劳动力来源主要是农村剩余劳动力、一部分城市下放、离、退休工人。而到2005年,则出现了农村剩余劳动力、部分城市离退休职工、下岗职工、回乡知识青年、复员转业军人、大中专毕业生及外地的能工巧匠等。这大大提高了职工素质,企业的产品质量、科技水平、装备水平明显提升。用工制度更加灵活多样,工资制度更加完善。

第一节 用工制度

乡镇企业用工机制灵活,不同于国有企业得劳动部门批指标。完全是企业根据自身发展和生产经营的实际情况来确定招多少人,招什么人。优胜劣汰,优化组合,使企业队伍年轻化、优选化,朝气蓬勃。

1986年,全省乡镇企业共有企业116 743个,从业人员886 238人,劳动力来源主要是农村剩余劳动力和部分城市离退休工人。随着乡镇企业的发展,乡镇企业个数的增加,从业人员也大幅度增多。1990年全省乡镇企业从业人员为1 024 084人,比1986年增长了15.55%,1995年为1 289 675人,比1990年增长了25.93%,2000年为1 543 240人,比1995年增长了19.66%。截至2005年,全省乡镇企业已达331 778个,从业人员达1 730 218人,比2000年增长了12.11%。劳动力来源和劳动力结构发生了明显变化,城市下岗职工、大中专毕业生、复员转业军人、外地的能工巧匠纷纷加入到乡镇企业的行列中,特别是一大批技术工人和科技人员对乡镇企业更是亲密有加,可以利用自己的特长和余热来大显身手。

1986~2005年黑龙江省乡镇企业用工人员情况表

表3-29

单位:人

年度	金额	比上年%	年度	金额	比上年%
1986	886 238	4.8	1996	1 332 156	3.3
1987	924 221	4.3	1997	1 394 923	4.7
1988	953 275	3.1	1998	1 448 059	3.8
1989	987 233	3.6	1999	1 491 053	3.0
1990	1 024 084	3.7	2000	1 543 240	3.5
1991	1 075 818	5.1	2001	1 571 018	1.7
1992	1 143 870	6.3	2002	1 530 042	-2.6
1993	1 198 204	4.8	2003	1 592 637	4.0
1994	1 235 322	3.1	2004	1 656 575	4.0
1995	1 289 675	4.4	2005	1 730 218	4.4

一、政策扶持

各市(地)、县人民政府为了扶持乡镇企业发展,根据本地实际情况制定优惠政策来鼓

励能人到乡镇企业中去以解决企业发展中的缺人才局面。

牡丹江市人民政府人事局从1984年到1991年的8年间,共制定了5个文件85条优惠政策,打通了人才向乡镇企业流动的渠道,吸引人才向乡镇企业流动。采取招聘、选派、交流等形式为乡镇企业输送专业技术人才2572名。先后3次开办了大型人才交流会,为乡镇企业与大专院校、科研单位、大中型企业的科技人员牵线搭桥,共引进人才97名。与市委组织部、市经委配合先后选派335名技术干部和管理干部支援了212个乡镇企业。1990年首次将37名大中专毕业生分配到乡镇企业,委托大专院校为乡镇企业定向培养了246名大学生。

1989年,庆安县人民政府为了吸引和稳定管理干部和技术人员,制定了凡到乡镇企业的大中专毕业生可向上浮动2级工资,干部待遇不变,取消见习期;各委、办、局及企、事业单位的大中专毕业生、技术人员和管理人员凡自愿到乡镇企业工作的,其单位和主管部门应积极支持,准予办理停薪留职手续,也可不办理停薪留职手续;凡利用业余时间为乡镇企业进行信息、技术咨询服务的,其报酬视贡献大小由双方商定,收入视为合法收入;乡镇企业可以广泛招聘社会管理、技术、供销等人才,聘用离退休人员,企业可适当发给津贴,并继续享受国家规定的离退休待遇。

1992年,肇东市为了发展乡镇企业,2年来先后为乡镇企业审批了集体干部397名,为293名在乡镇企业工作的专业技术和管理人员办理了乡镇企业合同制干部手续;对于政绩突出的乡镇企业集体干部和乡镇企业合同制干部列入干部后备资源队伍的有92名;为乡镇企业政绩突出的管理和专业技术人员转干34名;为14名在乡镇企业工作的高级专业技术人员和省政府命名的优秀企业家办理了特诊医疗,享受处级住房待遇。勃利县吉兴乡人民政府为解决本地乡镇企业人才短缺局面,举办了为期2个月的乡村企事业干部培训班,专门开设了“乡镇企业管理”课程,聘请了县乡企局领导亲临授课,毕业后有17名学员到企业任职,强化了企业领导和科技力量。

1993年,佳木斯市郊区人民政府制定了招聘人才奖励规定。对于引进人才除了给住宅楼、高薪待遇外,还明确提出对新创办的经济效益按比例分成,实行重奖。仅半年时间就先后在省内外国营大中型企业和科研院所招聘了105名工程技术人才。

1994年,牡丹江市郊区北安乡政府为确保能人战略落到实处,在当地能人中不拘一格选用人才,大胆选拔了208名各级各类企业管理人才和技术人才,同时还在外地选拔了363名各类能人来充实乡镇企业。

1996年,安达市天泉乡在乡镇企业大上项目的工作中,把人才放到重中之重去抓,实行老人才和新人才并重,内起用人才和外招聘人才并重,后备人才和培训人才并重,走出一条依靠人才上项目的路子。

截止到2005年,随着乡镇企业产权制度改革的不断深入,各级人民政府和企业主管部门都根据本地的实际情况和企业发展的特点,相应制定了一系列鼓励企业招贤纳士的政策。

二、用工方式

乡镇企业的用工方式多种多样,根据企业特点和社会形势的发展变化来采取不同的用工制度。

(一) 亦工亦农

亦工亦农是乡镇企业发展初期的主要用工制度,随着乡镇企业的不断发展和完善,这种用工形式在乡镇企业的劳动力来源中所占比重逐渐减小。亦工亦农制度主要有两种表现形式,一种是农民利用农闲和冬闲的时间到本地或外地的乡镇企业中去,做季节工、临时工,如从事砖瓦厂的推土工、出窑工、搬运工和采石场的打石工等;另一种是农民既经营承包土地,又利用自己的特长在家里开办小工厂、小商店等企业,实行白天种地,晚间务工,农忙种地,农闲务工,无特长的种地,有特长的务工。既增加了自己的收入,也为国家做出了贡献。农村的小食杂店、小油厂、豆腐坊、加工厂及种植业、养殖业等都基本采用这种形式。

从1956年全省农业合作化开始到2005年,这种用工形式始终存在。

(二) 固定制

乡镇企业的固定制是指在乡镇企业中从事各种经常性的生产和工作,并未规定工作期限的人员所实行的劳动制度。这部分人员就业未经过国家劳动部门批准,事实上已经成为乡镇企业的固定职工,待遇多参照国家有关规定执行。如企业的会计、出纳、车间技术员、销售员、采买员以及技术骨干等管理人员和一部分工人。

随着乡镇企业的发展和用工制度的改革,企业已逐步认识到了固定制的弊端,彻底打破“铁饭碗”,固定职工基本上都转为了合同制、聘用制和雇用制职工,截止到1986年,全省乡镇企业的固定制职工占从业人员总数的比重只为20%。以后逐年减少,到了2005年,固定职工已经没有了。

(三) 雇用制

雇用制就是乡镇企业为了扩大经营规模,根据生产需要,在生产经营过程中雇用所需要的劳动人员而实行的一种用工制度。

雇用制职工有技工、力工等,主要从事建筑安装、煤矿、采石、制砖企业和一些重体力劳动。从业人员已由1986年的4万多人增加到2005年的百万人,而且还有扩大的趋势。从业人员主要来自外省的自流人口和当地的闲置劳动力。如建筑公司在生产旺季除个别管理人员外,所用的抹灰工、力工、架子工等都是雇用的,多时达千人以上。煤矿的挖煤工、采石场的打石工等都采用这一用工形式。在私营企业中普遍实行这一用工制度。

(四) 聘用制

乡镇企业聘用制就是通过各种形式招聘录用技术人员和管理人员来为企业的振兴和产品的升级服务。

主要对象就是工厂离退休的技术人员、管理人员和下岗职工(有一定技能)。招聘的方式一般是企业自行招聘和各级主管部门组织招聘以及各地方政府召开的各种招聘会等。

聘用的形式为坐班制、临时制和一事一议制等。坐班制就是正常上下班,和正式职工一样享受各种待遇。临时制就是遇到难题,临时聘用,攻克完难题之后就结束。一事一议就是一个技术人员同时挂几个企业名字,其中某个企业有问题需要时随叫随到。现在乡镇企业采用的大部分是坐班制。

肇源县大兴乡乡办酒厂多年来由于缺乏酿酒技术人员,生产一直不景气。1987年从绥化市四方台聘请了12位酿酒技术人才,当年就实现产值10万元。

1989年,哈尔滨市东光烘干成套设备厂先后从哈尔滨工业大学、哈尔滨船舶学院、七〇三研究所聘请了6位专家和教授担任技术顾问。从东北农学院、哈尔滨粮食科研所等单位聘请了3位高级工程师、9位工程师和3位助理工程师到厂从事技术和管理工作,使企业的技术开发能力大大增强。开发出“HRF 红外热风炉”和“LSH 多层漏斗式顺流烘干机”2大类新式远红外热风炉,从10万大卡直至240万大卡,形成了系列化,十几个规格型号的产品,热效率达71%,经专家鉴定均为国内先进水平,获得市科技进步一等奖,被评为省优质产品。

牡丹江市郊区兴隆乡弹簧厂是一个老大难厂,乡企业办于1989年聘请了一位下乡知识青年来担任厂长,到任后根据工厂的实际情况提出转产钢窗,并与山西大同矿务局签订了8000平方米的钢窗生产订单,仅3个月时间就生产1万平方米钢窗,当年就盈利9万多元,使小厂绝路逢生。

1989年,哈尔滨昌宁给水设备厂为提高研发能力,先后从哈尔滨水泵厂、佳木斯拖拉机配件厂、哈尔滨工业大学、延边大学等单位聘请了40多位中青年知识分子来厂工作,仅3个月就搞出2项改进给水设备的科研成果,当时要是在其他所有制单位3年才能搞出一项成果。林甸县宏伟乡吉祥村为了提高村办企业的经济效益,于1989年采用了全员聘用制,干部、工人实行逐级选聘,按企业实际需要公开向全村和社会招标,干部实行选聘任职,工人择优上岗,达到最佳结合,通过选聘能者上,庸者下。在考核承租指标时就有3个企业的原厂长被解聘。从而促进了生产的发展和技术水平的提高。呼兰工业美术集团利用麦秸、玉米叶、柳条、蒲带、桦树皮等本地资源生产各种工艺美术品2000余种,产品远销美国、日本等29个国家和地区,但企业不满足现状,于1989年用高薪从哈尔滨市工艺美术公司聘请了退休的王正兰师傅做技术指导,王师傅到厂后首先帮助厂里购置了盒胎机、压力机、砂轮等设备,使工厂的部分工序由手工操作变为机械加工,从根本上提高了产品质量。同年,又设计出新产品纸蝴蝶,参加广交会同美商仅1项合同就成交5万元,获利1万元。

1991年,海林县海南朝鲜族乡木工机械厂从牡丹江木工机械厂聘请了8名科技人员做技术指导,改变了过去信息闭塞、技术落后、产品销路不畅的被动局面,产品质量有了明显提高,出厂合格率达到97%以上。并针对市场实际需要研制了MJ203型木工锯铣机,这种锯铣机具有一机多能,省时、省工、省料特点,投放市场后深受用户欢迎,并获得国家银奖和省科技进步奖,接着又研制了四面刨、砂光机、磨刀机、双头开榫机等一系列小型木工机械,产品由4种增加到12种,赢得了用户的欢迎,产品远销28个省、自治区、直辖市,连续2年

实现产值 200 万元, 利税 40 万元, 成为乡骨干企业。

1991 年, 牡丹江郊区铁岭一村从哈尔滨市聘请 2 名化工专业的高级工程师领办了牡丹江市绝缘材料厂, 自行研制生产的聚酰亚胺薄膜畅销全国 12 个省市, 产量居全国同行业第二, 并在深圳建立分厂, 为开辟国际市场创造了有利条件, 同时又陆续开发出填补国家空白的超宽幅聚酰亚胺薄膜和 -4.6 等产品, 创造了显著的经济效益和社会效益。

1991 年, 望奎县先锋砖厂从安达市聘请了一位有经验的老师傅来厂培训烧窑工, 结果用同样的煤, 使班产由 12 万块增到 16 万块。

1994 年, 牡丹江郊区北安乡为了全面实施科技兴乡战略, 一是在当地能人中不拘一格选拔有一技之长的人, 共选拔 208 名各级企业管理人才和科技人才, 占全乡各级企业管理干部的 42%, 占全乡各类专业技术人才的 40%; 二是在社会中广开用贤之路, 共招聘各类人才 363 人, 其中高级工程师 6 名, 社会招聘各类人才占全乡专业人才的 58%, 从而保证了企业的稳定发展, 提高了全乡企业的科技含量和产品的科技水平。高级工程师苗盛田被聘为平安化工厂厂长后, 自行开发的精细化工产品偶氮二异丁腈生产能力达 350 吨, 年产值达 1 250 万元, 产品呈现出垄断国内市场的趋势; 高级工程师朱德纯在他负责研制开发系列防腐材料形成规模并占有国内市场的同时, 又研制出了石油开采井下压力液, 填补了国内空白, 结束了中国石油开采靠进口增稠剂的历史; 高级工程师吴生担任龙洋锅炉厂总工程师后, 经过改造新上了锅炉辅机生产线, 年产值可达 2 000 万元。肇东市里木店镇钢厂因产品质量问题在社会上信誉不高, 1994 年从哈尔滨钢厂聘请了 4 名电器使用维修、轧机孔型调整、炼钢技术把关等各类专业技术人员, 经过他们的努力, 产品质量明显提高, 很快就打入了哈尔滨市 3 家大型房屋开发公司和 4 家建材经销公司。

1995 年, 五常市太平洋甜菊糖有限公司从东北农业大学高薪聘用了一名教授, 突破了甜叶菊试管育苗、无性繁殖的难关, 攻克了甜叶菊种子退化的难题, 使甜叶菊含糖量提高 3 个百分点以上, 为企业多创效益上百万元, 企业为此付出的资金投入产出比高达 1 比几十甚至上百。1995 年以前, 牡丹江市互感器一厂年产值都在 800 万元左右, 为了提高效益从省机械厅聘请来高级工程师王绪震, 他不仅带来了技术, 而且带来了项目, 开发上马了干式变压器, 使企业年产值一跃达到 5 000 万元以上。

从 1996 年到 2005 年, 乡镇企业由于产权制度的改革, 绝大部分乡镇集体企业已转变为股份制企业或民营企业, 企业对员工的录用基本都采用这一形式。

(五) 合同制

乡镇企业合同制就是企业中产品定型、生产任务相对固定、经营形势好的企业与从业人员签订的劳动合同关系, 明确双方的责任、权利和义务。随着企业的发展和经济体制的改革, 乡镇企业普遍实行这一制度, 原来的固定制职工基本都变为了合同制职工, 合同期限有长有短, 期满后可以续签, 也可以中止。这有力地调动了广大职工的劳动生产积极性和创造性, 也给企业带来了可观的经济效益。

1986 年, 大庆市油毡纸厂由于管理不善加之“大锅饭”, 使一个好端端的企业在市场竞

争中步步下滑,经济效益连年下降。厂领导决定实行合同制,厂部与车间、车间与班组、班组与个人层层签订合同关系,按劳分配,多劳多得,不劳不得,把职工个人利益与劳动成果直接挂钩,从而使企业逐渐起死回生,在市场竞争中又有了立足之地。

1987年,巴彦县啤酒厂正式投产,厂领导班子果断决策新厂新规,决不沿用以前的“大锅粥,混饭吃”的用工形式,把全厂的固定职工一律实行合同制,一年一签合同,违反厂规厂法者随时解除合同。这一制度的实行,使当年车间经费就节省9万元,大大提高了经济效益。

泰来县平洋镇砖厂是当地经济效益较好的一个企业,为了巩固成果,保证在市场竞争中站稳脚跟,1991年开始把厂内固定制工人一律实行合同制工人,一年一签合同,在企业中实行优胜劣汰的竞争机制,大大激发了工人的干劲,全年共生产红砖1500万块,实现收入150万元,超额完成了全年各项生产任务。

1993年,庆安县人民政府为了使乡镇企业拥有雄厚的人才队伍,决定将到乡镇企业工作的社会“五大”毕业生全部聘为合同制干部,加大了人才向乡企流动的速度,当年就有8名大中专毕业生到乡企工作,从而使乡镇企业队伍的知识结构有了明显变化。阿城钢铁股份有限公司从20世纪80年代末期就实行了全员劳动合同制,随着企业的发展和规模的不断扩大,1993年又提出了新的用工制度,将原来的全员劳动合同制改为“分级累进流动合同制”。分级:将原来的全员合同制,一年一签合同改为按岗位、技能、贡献大小与干部职务分别签订1年、3年、5年和长期合同;累进:即按一定比例,到合同期满视表现晋升到上一个等级;流动:即始终保持有近40%的1年合同制工人。这既增强了全体职工的危机感,也提高了他们高效率工作的积极性。

1995年,呼兰锅炉总厂为使企业不断上规模、上水平、上档次,对全体工人实行全员合同制,不称职者随时解除合同,一年来解除不称职工人5名,增强了职工的紧迫感和危机感。

到2005年,乡镇企业合同制职工已在逐渐减少,被聘用制所代替。

第二节 工资制度

乡镇企业从业人员的劳动报酬灵活多样,企业本身可以根据自身特点和社会经济发展情况来与劳动者协商劳动报酬。从1986年到2005年的20年间,各级政府和乡镇企业管理部门为了大力发展乡镇企业,从工资政策角度制定了不少优惠政策来鼓励有智之士到乡镇企业中来大显身手,以促进乡镇企业发展。

1986年,财政部发布了《关于集体企业调整工资标准列支问题的通知》。通知要求凡经省、自治区、直辖市人民政府批准比照国营企业调整工资标准的集体企业从1986年1月1日起可按人均每月7.5元列入成本。同年,财政部又发布了《关于征收乡镇集体企业奖金

税计税工资标准问题的通知》。通知要求对经济效益好的或按规定没有执行各种津贴、补贴制度的乡镇集体企业在计征奖金税时,原规定按每人每月 60 元作为标准工资计征奖金税的标准可结合本地区的实际情况适当放宽,但一般不得超过人均每月 80 元的工资标准限额。

1992 年,黑龙江省税务局从发展乡镇企业的战略高度出发,把乡镇企业计税标准工资由每月每人 100 元增加到 120 元,对劳动强度大的经市、县税务局批准可增加到 150 元。1993 年,为了扶持乡镇企业发展,省税务局又出台了扶持乡镇企业发展的优惠政策,其中对计税标准工资做了明确规定,乡镇企业计税标准工资每人每月为 150 元,比 1992 年的 120 元增加了 30 元。从而大大调动了企业和职工的生产积极性。随着乡镇企业产品项目、企业规模、机械化水平以及经营利润的提高,从业人员的劳动报酬也随之增加。见下表:

1986~2005 年黑龙江省乡镇企业工资情况表

表 3-30

单位:万元

年度	金额	比上年%	年度	金额	比上年%
1986	113 215	29.3	1996	388 650	5.1
1987	142 064	25.5	1997	399 565	2.8
1988	188 455	32.7	1998	604 343	51.3
1989	204 510	8.5	1999	678 477	12.3
1990	229 470	12.2	2000	543 953	-19.8
1991	242 638	5.7	2001	565 711	3.9
1992	285 639	17.7	2002	644 911	14.0
1993	303 883	6.4	2003	714 311	10.7
1994	330 006	8.6	2004	942 743	31.9
1995	369 935	12.1	2005	978 940	3.8

1988 年,据对牡丹江市郊区、汤原县、双城市的 80 户乡镇企业调查,企业职工人均年收入 1641 元,比国营企业人均年收入高 197 元,比城镇集体企业人均年收入高 530 元(没剔除不可比因素)。同时按照贡献大小和按劳分配的原则,对不同岗位、不同工种采取不同的劳动报酬。如汤原县 18 户乡镇企业中的工人年人均收入 1 923 元,工程技术人员年人均收入 2 329 元,管理人员年人均收入 2 357 元,其中厂长年人均收入 2 678 元,后勤人员年人均收入 1 667 元。最高收入比最低收入高出 1 011 元。这充分体现了乡镇企业多劳多得和灵活多样的分配制度。

工资分配形式多种多样,主要有计件工资、计时工资、职务工资、联销工资、联利工资、年薪工资、奖励工资等。

一、工分制

乡镇企业的工分制是套用原农业生产队的计酬方式而采取的一种计酬形式,职工取得工分后其价值多少随着企业当期实现的经济效益而定。效益好分值就高,效益不好分值就低,把职工的个人利益与企业的整体利益紧紧地捆绑在一起,形成了一个有机的整体。1986年绥化市红卫胶件厂实行全厂工分制,对不同岗位、不同工种制定不同的工分等级,年终分值根据企业效益确定。同时为了扩大再生产,还确定了比例分成积累累进率,从销售收入中减去销售成本和各项提留,然后再确定分配与积累比例。如分值为0.15元时,积累率为工资与利润总额的33%;分值为0.40元时,积累率为56%,这既扩大了企业积累,又增加了职工个人收入,企业积累达60多万元,年人均收入2000元以上。庆安县丰收砖厂1989年对车间工人实行工分制,以100分为月工资总额,依考核得分结算月份工资,保证产品质量和数量的工人得100分发月份工资,违反操作规程一次扣10分,得月工资的90%,假报产量一次扣20分,得月工资的80%,依此类推。

随着整个社会经济的发展,这种分配形式已经被逐步取消,到2005年已经不存在。

二、计件工资

乡镇企业的计件工资就是企业根据从业人员完成合格产品数量或作业数量所支付的劳动报酬。这种做法从1982年开始在全省乡镇企业中普遍推广,与个人技能、熟练程度直接挂钩,体现了多劳多得,少劳少得,上不封顶,下不保底,使国家、集体、个人三方均受益。

计件工资主要实行两种方法,一是实行直接计件,即按个人或班组完成合格产品的数量,以同一计件单价计酬。二是实行超额计件,即完成合格产品定额指标发基本工资,超过定额部分按计件单价发超额工资。主要对工人实行。大庆龙凤石油化工配件厂1987年就在分配上实行计件工作制,定人员、定岗位、定产量,以此保证了产品质量的提高和产品数量的增加。1991年北安市杨家乡新星油脂厂实行计件工资加奖励的计酬办法,出现问题按比例减少工资,当年1个班组生产的蒸馏不合格,按比例对当事人扣发了月工资的50%,对班组按比例扣发当天工资的50%。肇州县三井村村办企业1993年普遍实行计件工资,超产奖励,出现人为事故按情节予以惩罚,用制度规范了工人的行为,用物资利益调动了工人的积极性,提高了劳动生产率。

截止到2005年,在采石厂、煤矿以及手工操作为主的企业仍然实行这一分配形式。

三、计时工资

乡镇企业的计时工资就是企业根据从业人员完成工作时间的多少所支付的劳动报酬。这种做法在企业中普遍实行。

计时工资主要实行两种方法,一是实行定时计时,就是通常所说的8小时工作制,这种方法比较普遍,二是实行非定时计时,就是以时间为准,干多长时间计多少报酬,也就是通

常所说的计时工。计时工资一般对临时工实行较多。1993年,安达市牧业机械厂实行了以劳计酬的分配制度,在生产中按工时、物耗、质量等计算劳动报酬。从而调动了职工生产的积极性,也增加了职工的收入,年人均劳效由原来的8 800元增加到20 000多元。

到2005年,定时计时分配形式逐渐减少,非定时计时分配形式逐渐增加。

四、职务工资

乡镇企业的职务工资就是对一些从业人员以职务为依据确定的工资形式。主要是针对企业的管理人员和一般的工程技术人员,按其担任的职务高低、责任的大小而支付报酬。具体报酬的支付标准,有的企业套用城市企业的标准,有的按本企业实际情况来定。企业的会计、出纳、保管员等管理人员基本都采用这一方法。海林县海南朝鲜族乡1988年对聘用来的管理和技术人员就采取职务工资,对完成内定10项主要经济指标(产值、销售、利润、上缴利润、超利润分成、上缴管理费、抵押金、税金、还贷、偿还周转金)给发职务工资,并上浮200~250元;没完成年度生产计划的职务工资下浮1级,生产水平达不到上年标准基数的下浮2级。巴彦县烟花有限公司1990年聘请来一位技师当副厂长,月薪500元,并为其买了一套住房,同时解决了六口人的城镇户口,使之全身心地为企业服务。全省乡镇企业对聘用来的技术人员大都采用这一工资形式,实行大贡献、高工资。最高的可达千元以上,并为其解决住房、安排子女就业等。从而大大调动了工作积极性。

到2005年,纯职务工资已不存在,而是采取职务与效益和风险直接挂钩。

五、联销工资

乡镇企业的联销工资就是企业对本单位的采购人员和销售人员按购销额度而决定劳动报酬。

这种报酬支付方法一般有两种形式,一是企业给采、销人员定基本工资,然后按其实现业绩的大小来确定另外的报酬,二是企业不给采、销人员定任何报酬标准,实际得多少报酬完全靠自己在工作中所创造的业绩来确定。现在绝大部分企业都采用后者。1993年,齐齐哈尔瑞达鞋业公司为了扩大销售渠道,对沈阳、长春、哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、海拉尔、石家庄等8个销售网点采取了联销计酬方法,实行联合经营,利润分享,风险共担,有力地调动了个人工作积极性。

到2005年,给采、销人员定基本工资,然后按其实现业绩的大小来确定另外报酬的做法已被取消,完全采用了靠实现业绩的多少来决定个人的报酬。从而大大调动了采、销人员的工作积极性。

六、联利工资

乡镇企业的联利工资就是企业按从业人员完成利润的多少而按比例所支付给从业人员的报酬。

乡镇企业机制灵活,早在 20 世纪 80 年代中期就实行了承包经营责任制。随着经济体制改革的不断深入,企业实行了对外发包或本单位职工承包的方法来经营企业。首先由企业 与 承 包 人 来 确 定 利 润 基 数, 然 后 按 其 超 额 利 润 的 大 小 比 例 双 方 进 行 分 配, 也 有 的 企 业 不 确 定 基 数, 直 接 实 行 利 润 按 比 例 分 配, 这 在 乡 镇 企 业 中 的 集 体 企 业 普 遍 实 行。1992 年,阿城钢铁股份有限公司打破原有的标准工资制度,根据岗位特点、劳动强度、工作繁简的不同,划工人一岗一薪,易岗易薪,把工人创造的价值与个人收入直接挂钩,调动了广大职工认真工作、积极进取、拼搏向上的积极性,促进了劳动生产率的提高。1993 年,巴彦县兴隆镇政府为了吸引高科技人才制定了凡领办或搞活企业者可从当年企业所创利润中提取 10% 作为奖励。1993 年,黑河市建筑联营工程公司对企业职工实行工效挂钩的劳动分配制度,以个人创造的价值为收入分配的依据,提高了职工的生产积极性和创造性。呼兰锅炉总厂建立全新的竞争机制,在个人收入上以效益定收入,拉开人与人之间的收入档次,1994 年全厂职工月收入平均为 500 元左右,而最多的达 1 000 余元,使职工的干劲猛增。

1995 ~ 2005 年,随着企业制度的不断改革,联利工资已在全省乡镇企业普遍实行。

七、年薪工资

乡镇企业的年薪工资就是企业与从业人员共同签订的年劳动报酬。

企业从外单位招录能人来弥补企业自身技术力量比较薄弱这一情况,使企业的科技含量、产品档次有所提高,在国内外市场站住脚,企业与高科技人才协商攻克某一项目或作为专家、顾问来帮助企业解决难题。在科技含量高的企业以及问题较多的企业中采用这一做法的相对比较多。1989 年,肇源县就提出了凡应聘领办、创办企业的人,年新增税后利润的 50% 归己;承包关停企业或连续亏损企业的人,当年实现税后的利润全部归己,第二年实现的税后利润 70% 归己。齐齐哈尔春江企业集团 2000 年彻底调整企业内部工资分配制度,打破平均分配的大锅饭,中层领导以下的干部职工实行年薪制。年薪由基本工资、浮动工资和奖励工资 3 部分组成,做法是低基本、高浮动、重奖励。基本工资就是维持生活,浮动工资就是根据不同工种不同贡献发给大于基本工资的薪金,奖励工资就是每年分 3 次发给 1 000 元、600 元。彻底改变“干好干坏一个样,干多干少一个样,干与不干一个样”的现状。

到 2005 年,随着股份制和民营企业的不断发展和深入,企业的领头人和科技创新人才都采用了年薪制的做法,使企业在生产发展和经营中都取得了明显效果。

第四篇 科技教育



1986年,黑龙江省乡镇企业取得了长足的进步,但许多企业仍然采用传统技术、落后工艺和陈旧设备,限制了乡镇企业的快速发展。省委、省政府在“七五”(1986~1990年)末期做出了“科技兴省”战略的总体部署,制定了《黑龙江省“科技兴省”实施方案》。1990年4月,省乡镇企业管理局制定了《黑龙江省乡镇企业“科技兴厂”实施方案》。《方案》确定了全省乡镇企业“科技兴厂”的长远目标、中期规划、近期计划及政策、措施。以后又分别下发了《黑龙江省乡镇企业“科技兴厂”先进单位、先进个人评选办法》《黑龙江省乡镇企业创建科技进步奖励办法》《黑龙江省乡镇企业创建科技进步先进企业管理办法》和《乡镇企业科技质量指标考核统计办法》等相互配套的有关文件。

至2005年,全省乡镇企业创建科研机构128家,创办国家级乡镇企业科技园2个,引进人才4万多人,开发新产品4570种,推广新技术830项,其中填补省内和国内空白的新产品、新技术372个,荣获国家和省内各种奖项570个,全省乡镇企业科技贡献率超过40%。

黑龙江省乡镇企业多数地处偏僻的农村,长期得不到国家大中专毕业生和技术管理干部、技术工人的分配、调入及补充。企业从业人员大多数是刚刚从土地走出不久的农民,他们文化水平较低、上岗前多数没有经过比较系统的教育和培训,直到20世纪80年代,一些企业的生产、经营、管理还停留在生产队时期的水平。

1986年以后,全省乡镇企业各级主管部门通过开办乡镇企业成人中专(主要是函授教育)、与大专院校开展联合办学(和委托代培等)、鼓励职工参加“五大”学习、开展乡镇企业系统的短期培训、选拔技术工人到国营大、中型企业对口培训等多种形式大力开展职工教育。经过多年不懈的努力,全省乡镇企业从业人员的知识结构有了很大的改变,整体素质也有了很大的提高。以1996年为例,全省乡村集体企业接受大专以上(含大专)、中专和技校学历教育的分别为3790人、10255人和11127人,占全员职工比例分别为0.46%、1.26%和1.36%,在全国排序第7位;具有大专以上学历和中专学历的比例分别是1.6%和4.2%,比1986年分别增加了23.6倍和35.4倍,在全国排序分别是第5位和第2位;具有中级以上职称的17788人,初级职称的27463人,比1986年分别增加了30.6倍和3.7倍,在全国排序是第4位和第13位。2003年,全省乡镇企业从业人员具有大专以上学历文化程度的61187人,占从业人员总数的3.9%,中专文化程度的107776人,占从业人员总数的

7.1%；工程技术与管理人员 48 834 人，占从业人员总数的 3.2%，其中高级职称 3 237 人，占从业人员的 0.2%，中级职称 10 717 人，占从业人员的 1%。此时，全省乡镇企业从业人员的文化结构又比 1996 年统计数有了很大的提高。这些来自乡镇企业、热爱乡镇企业的职工在各自的岗位上发挥了重要作用，有的成为企业家，有的成为管理和技术骨干，最终成为为乡镇企业所用的永久性人才。

第一章 科 技

第一节 科技交流与合作

一、科技交流

1986 年以后，全省各级政府及乡镇企业主管部门采取政府搭台、企业唱戏的做法，帮助企业与大专院校、大中型企业、科研单位进行了大量的科技交流，并取得了丰硕成果。

1986 年 3 月，省乡镇企业管理局在哈尔滨的省展览馆举办了为期 8 天的首届乡镇企业技术成果交易会，来自全省乡镇企业系统的 748 人参加了会议，会上签订技术转让合同 22 项，意向性协议 45 项。

1987 年 6 月，松花江地区行署组织乡镇企业上千人到哈尔滨引联，在省科技咨询中心协助下举办了由 26 个学术团体参加的科技信息发布会，发布信息 200 多条，有 10 多条信息被企业采纳。同年 11 月，省科委、省乡镇企业管理局、省民委在哈尔滨联合举办了为期 5 天的乡镇科技成果发布会，中国科学院科学技术开发公司、中国专利局专利技术开发公司、中国科技情报研究所等省内外 21 家科研单位发布科研成果 3 000 多项，来自全省乡镇企业的 1 500 余人参加了洽谈，签订科技成果转让合同及意向协议 150 多项。

1988 年 6 月，海林县 5 个班子成员率乡镇企业 90 多人在省、市科协的配合下，在哈尔滨举办了为期 10 天的技术经济市场对接活动。省科技咨询中心及哈市科协组织了 400 多名科技人员参加了这个活动，发布新技术项目信息 460 多条，达成意向协议 117 项，正式协议 16 项。

1989 年 8 月，哈尔滨市政府组织了为期 6 天被称为“骡马大会”的城乡技术合作交流会，全市 40 个委、办、局，38 个国营大厂，13 所大学，26 个科研单位和 1 500 个乡镇企业参加了会议，会上签订技术合作合同 215 项，意向性合作协议 183 项。

1991年4月,省乡镇企业管理局在哈尔滨召开首届中国专利技术转让信息发布会,全省乡企主管部门及企业500多人参加了会议。会上,中国专利技术开发公司公布了1493个专利项目和336条技术开发信息,洽谈了252个项目,订立合同7项,意向性协议216项。

1992年1月,省乡镇企业管理局联合省财政厅、省科委、省农行在哈尔滨市召开被称为“乡镇企业科技大集”的科技成果和新技术引进、转让交易会,有15个省市、65个大专院校和科研单位参加了交易会,共展出了1500多个适用于乡镇企业的科技成果和科技项目。全省乡镇企业主管部门及企业1200多人参加会议,会上组织了生产单位技术难题攻关与科研单位课题对接的招标等技术市场交易活动,签订技术转让正式合同13项,意向性合同620项,44个招标项目被科研单位揭榜。北京农业工程大学几天内与企业达成36项意向性协议,会后其科研人员又被请去密山实地考察。肇东市三年前上了一个果胶生产线,因技术协作单位中途退出未能投产,此次有四个单位同时应标,其中一个竟是近在咫尺的哈尔滨市食品研究所。

1993年5月,省乡镇企业管理局与省财政厅、省农行、省科委在哈尔滨市联合举办了“1993黑龙江省乡镇企业引进新产品、新技术展示交易会”。省政府副省长孙魁文、秘书长刘公平出席了开幕式并讲了话。会上有10个省市、81个大专院校、科研单位参加,共展出科研项目5000多个。会上共签约374项,投资总额达7000多万元。同年8月,牡丹江市政府邀请北京、天津、辽宁和省内50所大专院校及科研单位召开信息发布会,有88个乡镇、417个村、259个企业参加了会议,发布科技信息4500多个,签订合同375项。

1994年4月,省科委组织哈尔滨的10个科研单位和大专院校23名专家在牡丹江郊区进行了科技成果发布和洽谈。会上展出了154项科技成果,参加洽谈的有450多人,2天发放2500多份技术资料,签订意向性协议和技术交易合同30项。

1995年5月,双城市政府邀请北京大学、清华大学等9所高校和科研单位协带1000多项科研成果在双城市举办科技成果发布会。市委、市政府等几大班子领导,各乡(镇)、村和市直有关部门领导以及乡镇企业600多人参加了会议。经过2天的洽谈,有11个乡(镇)、27家企业分别与高校和科研单位签订了协议,有13个乡(镇)、29个企业分别与他们建立了长期的合作关系。

1996~2003年,省乡镇企业管理局平均2年就组织一次全省乡镇企业技术交易会。哈尔滨市政府在此期间通过组织召开城乡一体化大会、科技成果转让会、城乡项目对接会以及开展难题招标、技术诊断等多种形式的活动,促进乡镇企业与“三大”(大专院校、大中型企业、科研院所)的对接。牡丹江市政府也在此期间以哈哈会、金秋节、乡镇企业“三新”发布会等为载体,引导企业向“三大”靠拢,在1997年有56个乡镇企业与51所大专院校、科研院所建立了以经济为纽带的长期技术依托关系。该市郊区投资1500万元建成的年产值1亿元的华丰方便面生产线就是从哈哈会上引进的。1999年11月,呼兰县政府在北京国际会议中心举办促进呼兰经济信息发布会,邀请科技、新闻界人士等300多人,为乡镇企业签订科技合作项目6项。2003年9月,牡丹江市乡企局承办了由黑龙江省外国专家局组织

的海外专家“龙江行”牡丹江站活动,该市 64 个乡镇与民营骨干企业参加了活动,其间外国专家共发布项目信息 704 条,为企业提出咨询诊断 24 项、建议 36 条,签订合同和意向性协议 12 项。

至 2005 年,哈尔滨市、绥化市、佳木斯市、鹤岗市有 100 多家乡镇企业与省内外 114 所高等院校、科研院所建立了技术依托关系,并组建了 27 个产学研联合体。

二、科技合作

1986 年以前,全省乡镇企业与系统外科研单位开展的科技合作较少,成果也不显著。

1987 年,省科学院与省乡镇企业管理局联合下发了《关于建立横向技术经济协作联合体的协议的通知》,协议确定了合作的 3 项原则和 7 项内容,并成立了黑龙江省科学院、省乡镇企业管理局技术经济协作委员会,由省科学院院长和省乡镇企业管理局局长担任委员会正副主任。这是全省乡镇企业与“三大”单位大范围、全面的技术合作的重要开端。

1988 ~ 1990 年,全省乡镇企业科技合作起步不久,牡丹江市发展较快。该市兴隆镇乡镇企业总公司先后与哈工大、省石油化工研究所、长春光机所、国家建材局技术开发中心、南开大学、厦门大学等科研单位和大专院校进行了技术合作。这个公司下属化工助剂厂利用上海化工研究所的技术生产二氧化锆,这个产品广泛应用于冶金行业和航天领域,有着广阔的发展前途,销路好、经济效益可观。该公司创办的牡丹江市互感器一厂依靠沈阳变压器研究所的帮助,逐步建成了全国一流的互感器专业生产厂。1990 年,全市乡镇企业与大专院校、科研单位合作,开发新产品 108 项,有 1 项部优、3 项省优、15 项省系统优质产品,新增产值 4 800 万元。

1991 年,一些乡镇企业在国营大中型企业的技术支持下,开始大批生产与之配套的零部件。这一年哈飞公司向周边乡镇企业扩散汽车等民品配件 400 多种,产值 6 500 万元。哈尔滨市动力区以黎明乡、幸福乡为轴,为“三大动力”(哈尔滨电机厂、哈尔滨汽轮机厂、哈尔滨锅炉厂)生产配套产品的乡镇企业有 7 个,产值占 52%。大庆市乡镇企业新上大庆油田配套项目近百个,年产值达 7 000 多万元。齐齐哈尔市富拉尔基区国营大中型企业向周边乡镇企业产品扩散上亿元。1991 年,全省各市(地)乡镇企业为大中型企业配套和服务的企业 2 000 多家,配套原材料 24.5 亿元,零配件 6.9 亿元。

1992 年以后,全省乡镇企业贯彻省政府《关于大力发展乡镇企业的决定》,科技合作逐渐增多。1992 年,巴彦县 19 个乡镇企业与哈尔滨市的“三大”单位结成合作伙伴。他们是:糖醛厂与黑龙江大学合作,开发糖醛系列产品,产品主要用于出口创汇;胶水厂与黑龙江省石化研究所合作,开发多功能强力胶;西集啤酒厂与黑龙江省轻工研究所合作,开发酵母发酵新工艺;西集颗粒饲料厂与黑龙江省饲料研究所合作,开发肉用仔鸡饲料配方;畜禽加工厂与哈尔滨工业大学合作,开展肉鹅拔绒毛技术;万发乳品厂与黑龙江省轻工厅食品研究所合作,开发维他奶粉和儿童奶粉,使倒闭企业起死回生;万发橡塑厂与哈尔滨塑料六厂合作,开发系列塑料制品;彩印厂与黑龙江省外贸进出口公司合作,开发钢纸桶,由外贸公司

包销出口;榆树锅炉厂与哈尔滨锅炉研究所合作,开发无压锅炉;榆树综合厂与哈尔滨金属容器厂合作,开发外筒漆。兰西是一个贫困县,在1992年以前没有一家产值超过千万元的乡镇企业。自1992年以来,兰西县出台了一系列引进技术的优惠政策,全县乡镇企业引进各类项目351项。兰西油墨厂从南方引进高科技配方技术,靠1台研磨机和1台搅拌机为全部“家当”,9名工人3个月创产值1000多万元、利税300多万元,在当地一时传为佳话。该县长江村从东北大学引进技术和人才,成为全省首家生产高磁基础材料——金属钨的企业。金属钨经过再加工可广泛用于飞机、卫星、发动机及电子制造等高科技领域,科技附加值极高,利润可达30%。该厂当年便创产值1200多万元。该县宏光乡林泉村是个较为偏僻的穷村,引进国外先进技术同澳大利亚康德来实业有限公司共同开发当地资源,生产果汁系列饮料、食用薯片及高等级淀粉等,年产值达3500万元、利税800多万元。薯片产品可使马铃薯增值4~5倍。榆林镇林荣村与河南安阳美华实业有限公司共同成立黑龙江省兰西豫荣实业有限公司,引进技术和设备建成了3个生产线,以西藏牦牛绒为原料,生产各种牦牛绒制品,实现产值3000万元、利税700多万元。1993年,全县年产值超过千万元以上的乡镇企业达到了11个,乡镇企业总产值比上年翻了一番多,闯出了一条发展县域经济和贫困地区农村致富的新路。

1993~1997年是全省乡镇企业发展的高峰期,这一时期乡镇企业科技合作的水平、规模、领域有了很大飞跃。1993~1994年,哈尔滨有36家乡镇企业先后与24家“三大”单位成功地进行了对接。1993年,哈尔滨市王岗镇与哈尔滨冶金研究所联合研制生产的镀铜钢带和双层焊管年产值1500万元,与黑龙江省机械研究所联合开发生产的热浸锌和电缆桥架系列产品年产值2000万元。哈尔滨市红旗乡等乡镇企业与哈尔滨制药厂联合,建立了几十种青霉素配套原料药的生产基地,形成了青霉素配套生产一条龙。哈尔滨市太平区团结实业总公司与韩国、以色列、大庆合作,“三国四方”(中、以、韩三国,哈尔滨团结实业有限公司与韩国、以色列、大庆的三家企业为四方)投资4亿美元兴办了双太电子公司,引进韩国技术生产计算机软盘滑动器、软盘磁头、录像机磁头等高科技创汇系列产品,投产后实现销售额4.5亿美元。1994年,哈尔滨市道里区大洋经贸公司、群力乡民主村与韩国新马士电子有限公司联合投资5000万美元,应用韩国技术兴办了哈尔滨新马士电子有限公司,3年内建成4条生产线,生产高级组合音响系列产品,年产值达5亿元。1995年,哈尔滨市新春乡拉林村投入资金2500万元,哈工大机器人研究所技术作价2500万元,成立了哈尔滨七星自动化公司。他们突破建厂期间不能开工生产的旧框框,一边组织基本建设,一边组织机器人设计和部件的外委加工。当年10月份,7000平方米的厂房竣工后,立即运回部件投入总装。建厂当年就创造营业收入2300万元、利税近1000万元,成为我国第一家生产智能机器人的乡镇企业。先后生产出码垛、爬壁、爬管、喷漆、弧焊等7种国内技术领先的机器人系列产品。产品质量优于国外同类产品,价格仅是进口产品的50%,投产后迅速占领国内市场,并远销新加坡等国际市场,被国家科委列为重大科技成果产业化项目。1995年,坐落在呼兰河畔一个不足百人的乡镇小厂呼兰县莲花麻屑厂与东北林业大学等合

作,利用亚麻厂下脚料麻屑为原料生产 E 级麻屑板获得成功。经有关部门检验,产品物理性能达到国际先进水平,甲醛释放量优于国际标准 2.2 个百分点,获得第五届国家新技术、新产品博览会金奖,投产 7 个月就获利 266.5 万元。1995 年,牡丹江市穆棱县穆棱镇引进台湾语新公司高档无尘企口地板生产线,合资兴办了富邦木业集团公司,生产亨邦牌高级地板。他们研制的 DZJ 型榫接地板块多面自动刷漆制造技术在国内和法国、德国、俄罗斯、意大利等国家申请了专例。公司经过 3 年的发展,成为拥有 100 多家配套企业、固定资产 1 420 万元、年销售收入 1.2 亿元的省级企业集团,闯入全国最大出口创汇和最高利税总额 1 000 个乡镇企业行列,跃居中国林木加工最大规模企业 100 家评比的第 8 位。在北京人民大会堂召开的全国名优科技产品交流汇报上,时任全国人大常委会副委员长王光英为富邦地板题词:“名优产品,光照神州”。1995 年,齐齐哈尔市长青乡与黑龙江化工厂合资兴建齐齐哈尔富龙化工有限公司,当年开发出炭黑、双氧水、多孔硝胺、二三酸、氯化钡触媒、复合肥 6 个科技含量高、市场前景好的新产品,取得了可观的经济效益。依安县上游乡蕴藏着丰富的天然石英砂矿,1997 年引进内蒙古甘旗卡镇石英砂矿的技术、设备、人才,投资 200 万元联合建立了一个年产 10 万吨水洗精选石英砂矿,投产后实现年产值 1 000 多万元,利税 500 多万元。

20 世纪 90 年代末期,哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、大庆等大中城市边缘的乡镇企业充分发挥区位优势,瞄准新型建材、电子信息、生物医药等新兴产业,与“三大”单位紧密合作,把企业作为技术创新的中试基地,搞好科技成果的转化。哈尔滨市南岗区在此期间有一大批乡镇企业与“三大”单位合作开发出了等离子数控切割机、双降解塑料、三化给水设备、“绿乐尔”保鲜牛奶等数十种科技含量高、市场前景好、附加值大的新产品,有 4 项填补国内空白,2 项达到国际先进水平,3 项被列入国家重大科技成果产业化项目,建成了十几个国内技术领先的高科技企业,形成了高新技术产业的雏形。哈尔滨市动力区黎明乡、朝阳乡依托“三大动力”技术力量共同投资 1.1 亿多元,联建的金属结构厂、汽轮机辅机设备总厂、汽轮电站辅机总厂、小型发电设备厂 4 个大项目在 1998 年投产,号称“四小动力”,年产值 4 亿多元。

2000 ~ 2005 年,全省乡镇企业通过东西合作经济技术洽谈等活动,先后从省内外科研单位和大专院校引进了国内首创新技术降解银光地膜、国家专利产品汽车燃烧器等近千个科技含量较高的项目。2001 年 4 月,由哈尔滨市政府牵头,由哈工大、哈工程大学、哈理工大学、黑龙江大学和哈尔滨军诚公司联合建设的总投资 20 亿元的乡镇企业软件园在春新乡拉林村破土动工。一期工程军诚软件园规划建筑面积 28 万平方米,投资 5.5 亿元,为哈尔滨乡镇企业软件园的技术孵化和生产制造中心。2003 年,五常市红旗昌盛实业有限公司同省科学院合作,投资 7 000 万元开发生产微生物有机肥料,投产后年产量 10 万吨、产值 7 500 万元、利税 2 000 万元。同年,齐齐哈尔丰源肉联公司与黑龙江大学总共投资 2.6 亿元,合作开发“微生物小分子肽天然防腐剂”,该项目被省计委列为重点扶持项目,2003 年底一期工程接近尾声,预计该项目 3 年全部达产后 1 年可创产值 8.5 亿元、利税 8 000 多万

元。2004年,牡丹江市乡镇企业总共投入10亿多元资金与系统外多家科研单位合作,开发各类科技含量较高的产品26项,其中反旋式瓜类取籽机、煤气发生器等5项新产品获国家专利或填补国内空白。

第二节 科研机构及产品

1986年以前,全省多数乡镇企业主要依托大专院校、科研院所、国营大企业等单位进行科技研究,仅有极少数企业进行自主开发。杜尔伯特蒙古族自治县泰康木制品厂1985年建立家具研究所,研制出碟形圆锯机,开发出20多个样式的新型家具,有15种被评为省市优质产品。至1985年末,全省乡镇企业拥有省乡镇企业科技开发中心、明水县乡镇企业科研中心、肇东县乡镇企业研究所、甘南县乡镇企业技术推广小组、杜尔伯特蒙古族自治县家具研究所等6个科研机构。1986年以后,一些有实力的乡镇企业开始大力创办科研机构,并加大同“三大”单位开展科技研究的力度。

1986年,牡丹江第一互感器厂成立了牡丹江第一互感器研究所。该所生产高压互感器、变压器两大系列、几十个品种、100多个规格产品的高科技企业,是全国同行业部级定点企业之一,产品广泛应用于葛洲坝水利枢纽工程、二滩水电站、吉林乙烯、石化等国家重点工程。他们提出了“争国内一流,当行业排头兵”的远大目标,瞄准市场,生产一代、更新一代、研制一代,每年都有新产品问世,总是代表国内同行业新潮。1987年,通过调查发现当时通用的电流互感器不能满足大容量电网需要,立即研制开发了填补国内空白的LBII-220WI大容量互感器。1988年,这一新一代互感器最早在国内大容量远程输变电系统上使用,并被列为省星火计划项目。他们还根据电力部门反映,传统的电压互感器运行中易产生谐振并导致互感器烧毁和电网停电事故这一缺欠,开发研制了低磁密JDCFI-66KV等系列防振电压互感器,通过科技成果鉴定,技术领先,属国内首创。他们还根据国家节能的要求,研制开发了新S9系列三相节能变压器,与同类产品比较空载损耗降低31%,负载损耗降低14%,主要指标达到国内先进水平,耗能指标达到国际先进水平。企业以生产规模大、技术实力强、经济效益好而居全国乡镇企业同行业之首,荣获“黑龙江省科技进步先进企业”称号,后被省政府列为重点支持的30强企业之一,获得省长特别奖。

1988年,牡丹江市所属乡镇企业成立了6个研究所,郊区8个乡(镇)建立起了10个技术开发中心。牡丹江市烟草机械厂是一家仅有120人的乡镇企业,1988年成立牡丹江市烟草机械研究所,承担了烟机配套用集流管国产化攻关项目,技术难度是需要直径10cm、长度60cm的管壁上加工22万多个微孔。该厂经过半年多的研究终于获得成功,产品各项技术指标均达到或超过了进口集流管水平,填补了我国卷烟机械工业的一项空白,而且这一技术还能应用于其他技术领域。1989年列入省科委星火计划以后形成了批量生产能力,1年可为国家节汇800多万美元,产品在“七五”星火科技成果博览会上荣获金奖,并受到时

任国务院副总理邹家华和国家科委副主任邓楠的高度评价。

1989年,黑龙江省宋站乳品厂成立绿洲科研所,为企业研制开发出多种适应市场需要的奶粉和鲜奶制品,“绿洲”牌全脂甜奶粉在中国十大乳品排行榜名列第六,荣获国家星火计划成果展金奖、农业部优质产品奖、首届全国农业博览会金奖。1990年,坐落在完达山下的鸡东县东海矿山机械厂与黑龙江矿业学院联合创办矿山机械研究所,他们研制开发出30多种技术先进的矿山设备,成为中国矿山机械定点厂,产品畅销全国。

至1990年末,全省乡镇企业研制开发新产品180多种,推广新技术170多项。比较成型的有豆油加工负压浸出、油脚分离工艺、通用砖机改造、内燃配比机、余热回收利用技术、麻屑代煤技术等,它们是乡镇企业开展科研初期研制开发的比较典型的适用性技术项目。

1991年,省政府将乡镇企业新产品开发、科技成果推广纳入了全省科技开发计划。是年,省乡镇企业管理局在全省组织了43个新产品试制项目,并向省科委申报了项目鉴定计划。其中稻草纤维板等5个产品属于国内首创,J-69胶膜达到国际水平,多效素等12种产品属于国内先进,其余16种为省内先进。有4项成果属企业科研自主开发,其余为企业与国内科研机构联合开发。桦川县建国乡草板厂自行研制开发的稻草纤维板具备了木制纤维板的主要特点,用途广泛,完全可取代木制纤维板,成本还不到木制纤维板的二分之一。绥化市永安镇橡胶油毡厂引进国内技术研制开发的防水橡胶油毡耐高温不流淌、耐低温不脆裂、耐腐蚀不老化,是取代传统沥青油毡的高分子防水材料。汤源县望江泡沫厂自行研制开发的PG板体轻、保温、成本低,是一种替代砖瓦的新型墙体材料。

1991年以后,随着全省乡镇企业“科技兴厂”计划的实施,乡镇企业创办科研机构及同“三大”等单位的科技合作逐年增多,并取得了丰硕的成果。

1992年,延寿精细化工厂同省内外多家科研单位合作研制生产的JN-OY型固体式汽油增效剂通过中国科学院工程物理研究所实验和鉴定,可使汽油节油率为13.6%,降低排烟度30%,提高发动机性能5.4%,1992年该项目被列入省政府1993、1994、1995年度科技成果推广计划。通过近3年的推广应用,获得较大的社会效益,也使企业产值和利税逐年增高(1992年产值1200万元、利税300万元,1993年产值1700万元、利税700万元,1994年产值3600万元、利税2015万元),并获1994年度省乡镇企业科技进步奖、1995年度省长特别奖。

1993年,双城市北郊农村青年付荣军创办的双城市宝丰种苗有限公司和双城市西瓜甜瓜研究所、宝丰蔬菜种苗技术研究会、北方大豆良种工程研究所,同国内108家农业研究部门,320家种子经销部门、51位高级农业专家建立了合作关系,每年获得信息4000多条。他从中筛选出380种适合黑龙江栽培的南方和国外瓜菜新品种作为研究对象,取得了43项有价值的科研成果。如加拿大早熟特甜厚皮瓜在当地试种获得成功,含糖量比新疆最好的哈密瓜高2度,亩产3000公斤以上,适合在东北大部分地区棚室栽培和一部分地区露天种植。他们研制的“MF-693”特大粒大豆已在当地推广,单产比当时省内普遍种植的“合丰5号”高三成多。还有日本樱桃、西红柿、金玉西葫芦、黄皮红瓢西瓜、美国良庆大白菜、台湾

五角形蒴果等受到了用户的欢迎。1993年林口县一位85岁老人购买该公司培育的特早熟超甜甜瓜“蜜宝1号”试种一亩,亩产效益2300元,瓜罢园又种一茬秋白菜收入700元。次年老人受当地农民委托,购买这种瓜籽1300多袋种700多亩甜瓜,创效益80万元。1994年,公司创办蔬菜栽培技术学校,一年举办栽培技术培训班4期,培训学员153人。研究所发展会员4300人,有3200人成为“种田明白人”。公司还免费为全区农村寄出3.8万件科普小册子和2万份科普宣传单,回复咨询信件9100封。付荣军被誉为“绿色事业淘金人”。

1994年,双城市临江乡成立黑龙江省动物营养研究所,聘请东北农业大学教授、世界畜牧界500名人之一的肖文等数十位全国畜牧界权威为主要研究人员或兼职研究人员。该所研制的“PY生物活性蛋白粉”能促进畜禽吸收,提高饲料转化率,可使牛、猪、鸡、鱼饲料成本降低15%~20%,长肉率提高20%~30%,被称为“中国的一次饲料革命”。1995年7月,在北京第二届中国科技精品博览会上获金奖。投产后召开订货会,来自湖南、湖北、内蒙古、吉林和省内的众多客户云集临江,一次订货5850吨,成交额1450万元,1995年工厂当年获利200多万元。

1995年,鸡东县东海矿山机械厂这个百人的乡镇小厂先后与黑龙江矿业学院、航空航天部627研究所、中国船舶工业总公司703研究所、机电部电传所、哈工大、鸡西煤机厂等多家单位建立协作关系,把工厂办成科研单位的实验基地,先后研制开发了FZ-1型防坠落保险器、YPZ-11型异齿差偏摆锥齿轮绞车、TPS-30型提升破碎筛分机组、LJ-1.25型流放绞车等新产品,新产品产值达到工厂年生产总值的三分之一以上,人均创利税1.34万元,全员劳动生产率4.23万元。1995年,全省乡镇企业有36个科技项目列入省重点新产品开发计划,其中海林白头山过滤器有限公司研制的“BDS机油过滤器”和牡丹江友谊实业公司的“熊胆肝泰口服液”2个项目列入省重大新产品开发项目。

1996~1997年,牡丹江市乡镇企业依靠企业科研机构与“三大”单位联合开发新产品102项,其中有46项填补省内空白,7项填补国内空白。1996年,牡丹江小蜜蜂集团依托市蜜蜂原件厂,吸收省内外的科研、教学力量和养蜂专业户共同研制开发的小蜜蜂系列产品风靡全省10个城市及周边县(市),年销售收入达800万元,并带动全市养蜂业快速发展。1996年,牡丹江市所辖的海林市海南乡造纸厂通过与省造纸研究所合作,开发出多种农作物育苗纸。甜菜纸筒育苗可使甜菜单产提高1.4吨,玉米纸筒育苗完全可与“大双覆”媲美。产品覆盖北方5省,埃及也来函求购棉花育苗纸,1997年上缴税金220万元。牡丹江黑宝药业集团1997年一年内就获得6个药号,黑宝熊胆粉、熊胆肝泰、熊胆滴眼液等新药畅销全国18个省市,年实现销售收入6000多万元。牡丹江友博制药厂1997年投入800万元引进“疏血通”新药专利,经一年多反复研制和国家二级临床实验后投产,销售收入达10亿元,利税2亿多元。

1997年,齐齐哈尔市乡镇企业天龙高新技术有限公司与齐齐哈尔大学共同研制开发的“音频电子种子处理机”和“农作物生长机”借鉴农作物种子宇宙基因工程空中辐射的机

理,模拟宇宙电磁射线对种子及农作物的根系、土壤的激发作用促进作物早熟、增加产量。从1997年4月以后在齐齐哈尔市、大庆市的周边地区进行了较大面积的试用,结果表明使用该产品在不施肥和农药的情况下可使水稻、玉米和蔬菜早熟7~10天,增产15%~25%,在蔬菜温室中使用效果尤为显著。一年后该科研成果通过部级鉴定并大面积应用到黑龙江省友谊农场、富裕县、龙江县等地的水稻育苗。省内外众多农户纷纷登门求购。

1997~1998年,哈尔滨市乡镇企业与“三大”单位联合攻关、研制开发新产品1000多项。哈尔滨九洲电子设备制造有限公司1997年与哈工大、哈理工大学等院校结成产学研联合体,将智能化技术应用到直流电源系列的产品开发中,在国内首次实现无人值守变电站的4遥(遥控、遥传、遥测、遥调)监控新技术。他们研制开发的主导产品获国家电力部、信息产业部和机械局颁发的生产许可证,其中有2项在京五电器化铁路国际招标中中标,4项在三峡变电工程招标中中标,成为3部局的定点生产企业。1998年实现产值8000多万元,利税1000多万元。哈尔滨华崴焊切设备有限公司1998年一年连创8个“国内第一台”,填补了4项国内空白。他们研发生产的华崴牌数控大功率水下等离子切割新产品被国家列为高科技产业化示范项目,获得了国家科委等5个部局颁发的国家级新产品证书,被国家计委列为“九五”期间国家重点推广的节能产品,并被评为黑龙江名牌产品,产品覆盖24个省、直辖市和自治区。

1998年,齐齐哈尔市甘南县兴十四村黑龙江富华集团依靠科研机构,不断开发新产品。在他们看来,“只有疲软的产品,没有疲软的市场”。在开发玉米深加工系列产品时,柠檬酸产品市场销售出现了问题,及时开发出了以玉米为原料的黄原胶、麦芽低聚糖、衣康酸、玉米蛋白、羧甲基淀粉、蔗糖脂、双乙酸钠等高科技产品,这些产品使玉米原料增值3.5~8倍。在全国乳制品行业普遍陷入困境时,他们又开发出了加碘奶粉、绿豆奶粉等3个系列、10个规格的新一代产品,年产值突破1亿元,集团形成了独具特色、有竞争力的8大系列、100多个品种的产品体系。柠檬酸、乳粉、甜蜜素产品分别被评为省、市名牌产品,在中国第三届乡镇企业博览会上被评为金奖,产品供不应求,柠檬酸产品百分之四十销往日本。同时也带动了周围乡镇玉米基地的稳定发展。

1999年,桦南县龙拱集团研制成功的玉米加工终端产品双歧因子达到世界领先水平,形成淀粉、低聚糖、麦芽低聚糖等系列加工能力,延长了产业链条,使玉米增值数倍。

2000年,全省乡镇企业建立了50多家科研机构(其中牡丹江市22家),与“三大”单位建立了300多个产学研联合体,取得了丰硕的科研成果。这年,肇东市宋庄镇黑龙江省绿洲乳业集团将研究所迁至东北农业大学乳品科学教育实验楼。研究所拥有博士研究生2人、硕士研究生4人、本科生2人,并聘请农大著名教授担任技术顾问和实验室主任。研究领域涉及生物技术、食品科学、食品加工,并延伸到奶牛的育种、饲养、牛奶加工工程等方面,形成完整的研究链,开发出30多种适应市场的新产品。是年,哈尔滨九洲电气股份公司投入科研经费500多万元,购买大量先进仪器和设备,装备了现代化水平实验室,成立了黑龙江省现代电力、电子研究院、技术开发中心、新产品设计中心等研发机构,并与国

内 10 多所著名大学建立了长期、稳定的关系。2000 年,该企业完成产值 7 900 万元,利税 1621 万元,先后获得中国乡镇企业科技奖、省科技进步奖、部级以上科技成果奖,有 3 个项目被国家科委和科技部分别列为星火计划项目、高科技技术产业化示范项目和高科技产业推进项目。

2001 年以后,全省乡镇企业厂办科研机构猛增,科技成果与经济效益显著提高。这一年,全省乡镇企业创建了 13 家科研机构,仅哈尔滨市就有双城市机电技术开发公司、哈尔滨宏达轴承厂、哈尔滨市医疗成套设备厂和哈尔滨东金空调有限公司 4 个乡镇企业创办了自己的科研机构。哈尔滨九洲集团、哈尔滨华崴公司和哈尔滨光宇集团经国家人事部批准,设立了博士后研究工作站。是年全省乡镇企业研制开发的新产品 180 多个,推广应用新成果、新技术、新工艺 80 多项。哈特水产品加工有限公司开发生产的寒地淡水鱼系列加工产品及哈尔滨东百科技开发有限公司研制生产的 SW 系列砂浆外加剂通过了省级科技成果鉴定,填补了国内空白,技术水平居国内领先。双鸭山市友谊县乡镇企业研制的普通砖机改造生产空心砖技术已在当地及山东省、大连市推广应用。哈尔滨九洲集团研制的 GZD(W) 系列微机监控高频开关直流电源、哈尔滨新中新电子有限公司研制的城市交通控制系统、牡丹江友博药业公司的疏血通注射液获得 2001 年省政府重大科技效益奖。哈尔滨市南岗区抢占科技制高点,建设了软件科技园,开发了纳米材料、光合细菌剂、计算机仿真软件等 40 多个高科技产品。华崴公司研制的数控等离子切割设备被列为国家高科技产品示范项目和国家计委工业建设项目,总投资 2.24 亿元。光宇集团研制开发的光宇牌 CFMZ 和 CEMD 两大系列蓄电池产品国内市场占有率达 26%,仅 2001 年 5 月份销售收入就达 1 亿多元。大庆市龙庆集团公司在 2001 年先后投入 9 310 万元与国内多家科研院所合作,开发出传统中成药改进产品、药膳食品添加剂、保健新型食品等 1 683 种新产品,有 900 多项技术申报了国家专利。

2002 年,仅上半年全省就有黑龙江沃德实业总公司、肇东成福食品有限公司、绥化市地纳制药厂、庆安肝利健制药有限公司等 15 个乡镇企业建立了科研开发机构,研制开发新产品 120 多个,推广应用新成果、新技术、新工艺 60 多项,近 20 多个成果获得专利权。其中黑龙江省沃德实业总公司自行研制的新型建材及生产工艺荣获日内瓦国际专利技术成果博览会国际优秀专利金奖。该公司研制生产的新型建材系列产品及牡丹江市通用管件厂研制生产的建筑、化工、给水用高密度聚乙烯管件通过了省级科技成果鉴定和新产品鉴定,填补了国内空白,技术水平国内领先,已在省内外广泛应用。哈尔滨华崴焊接成套设备有限公司研制开发的 H 型钢自动焊接生产线等 6 个项目被评为 2002 年度全省高新技术产业化项目。绥化市北林企达农药开发公司研制开发的防水稻立枯病的新农药“企达好日子”壮秧剂填补国家空白并获得国家专利。庆安县宏升农具厂研制的 9RT40 系列秸秆揉搓机获国家专利,并被确定为省新技术成果。哈尔滨市轻工研究所研制成功的酒精生产免发酵制造工艺已在绥化等市(地)的乡镇企业广泛应用。省乡镇企业黑龙江沃德新型建材科技发展有限公司研制开发的轻质条板生产工艺取得专利权,并在省内和山东省推广应用。

2003年,全省有北安市动物制药有限公司、哈尔滨市富华新型节能建筑材料有限公司、黑龙江铁力红叶制药有限责任公司、佳木斯电缆厂、黑龙江龙拱集团等33个乡镇企业、民营企业建立了科研开发机构,开发新产品193个,推广应用新成果、新技术、新工艺91项,有47个乡镇企业和民营企业科研项目被列入省和国家科技计划。其中绥芬河市鑫科科技开发公司研制生产的节能环保锅炉和哈尔滨庆功林泵业制造有限公司研制的SWH-3型自动排污强制吸污水泵填补了国内空白,技术水平国内领先。牡丹江市丹峰磨料磨具有限公司研制开发的高纯精细碳化硅粉制材料出口日本、韩国,年产值1亿元。牡丹江龙门实业公司研发的天然竹叶石装饰板材在国际首创,投产后成为国际市场的抢手货。哈尔滨鑫科纳米科技发展有限公司研制生产的钛基纳米金属粉和牡丹江雁兴实业公司研制生产的立体仿真图纹曲线面披覆膜2个产品被评为2003年黑龙江省科学技术二、三等奖。绥化佳地有限公司等研发的大豆皂苷等8个项目被评为2003年黑龙江省乡镇企业科技效益奖。鸡西市梨树区世纪星农机制造公司脱粒机研究所研制开发的STD-230型行走式多功能组合脱粒机经有关部门鉴定,有9项技术属自主知识产权、国内领先技术,2003年投放市场,深受用户好评。

2004年,全省有鸡西北方大豆良种公司、黑龙江省沃必达农业发展有限公司、黑龙江省佳地生物制品有限公司等24个乡镇企业和民营企业建立了科研开发机构,开发新产品303个,应用新技术、新工艺129项,有21个项目被列入国家和省级科技攻关项目。其中北安飞龙动物制药厂是集科研、生产、销售为一体的现代化制药厂,该厂自行研制开发的兽药有30多种,有16个产品获国家专利。望奎县天然色素有限责任公司研制生产的V型乳酸胶填补了国内空白,也是亚洲第一生产厂家,在国际市场十分抢手。哈尔滨久天蓄能发光材料有限公司等13家企业研制开发的新产品、新技术荣获2004年度省科技进步二等奖和三等奖,黑龙江省沃必达农业科技开发有限公司等研制开发的6个项目获2004年度黑龙江乡镇企业科技效益奖。

2005年末,全省已有128个乡镇企业创办了科研机构,有80%左右的乡镇和民营工业企业与“三大”单位建立了依托关系,组建900多个产学研联合体,形成了自主开发、联合开发的技术创新体系,全省科技型乡镇企业达到800家。哈尔滨九洲电气股份公司研发中心被评定为省级技术中心,承担了多项国家级科研攻关项目,是国家高科技产业示范基地,至2005年共立项科研课题34项,其中在研11项、完成并实现产业化23项,获批专利34项。产品得到了国家电力总公司、中国电信、中国联通、中石油、中石化等诸多大企业集团的认可,在三峡输电工程、西电东送工程、东北华北联网、小浪底水电站、北京天津地铁、大庆大港油田等一系列国家重点工程3000多个项目中得到应用,被评为黑龙江省“十大高科技龙头企业”之一。哈尔滨新中新电子有限公司至2005年也取得自主知识产权38项。

第三节 科技成果

1986~1990年,全省乡镇企业共有产品3000多种,初、粗加工的产品占产品总数的80%左右,高、精、尖、名、优、特、新产品比例很小,其中1000多种产品是这一时期开发的新产品。这些产品中有648种被评为省乡镇企业优质产品,217种被评为省、部优质产品,20种获省乡镇企业科技进步奖,1种获国家优质产品铜牌奖,4种获黑龙江省第二届优秀产品奖,1种被列为黑龙江省科技成果推广计划项目。全省有MZ1032推力球轴承沟道超精研磨机、时间管理机、DPQ200-1000型电动盘式切管机、新型减速器、磁力吸附框式水平仪、大型显示垂直度检查仪、水性金属腻子等30多种新产品填补了国内空白,其中哈尔滨市新境机械厂研制开发的D型电动盘式切管机获国家专利,五常市杜家镇电子仪器厂研制开发的电缆查漏仪达到国际同类产品水平。牡丹江市乡镇企业在这一时期开发出齿轮增程式长冲程抽油机、悬浮式筷子槽、供热管道保温技术、钢板纸涂料、树脂胶管、高效多功能上光清洁剂、超宽幅聚酰亚胺薄膜、多功能皮革上光剂等十几种新产品填补了国内空白,新型木工机械、ZD油田钻井液暂堵剂、复合料包装罐、特种电磁线、卷烟纸助燃剂、二氧化锆、偶氮二异丁腈、环氧树脂固化剂、三醋酸甘油酯、抗酸防腐漆、 β -24素等30余种新产品填补了省内空白。该市郊区乡镇企业在这一时期就有10种产品荣获部、省优质产品称号。北安乡风布厂研制生产的双面涂塑布重量轻、成本低,用它制作的矿用风筒无针眼,供风量比传统橡胶风筒提高15%,有效地解决了煤矿井下通风的安全问题,荣获国家星火奖。平安村企业公司研制生产的长冲程抽油机提高了油田二次开发能力,获国家专利。以上2个产品与三醋酸甘油酯一并被列入国家级技术推广计划。北安乡新荣企业公司研制开发的H60-15带锈用转化型底漆解决了长期不能解决的“除锈难”的问题,填补了国内空白,产品远销11个省、100多家企业。

1990年黑龙江省乡镇企业科技进步奖获奖项目名单

表4-1

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
1	一等奖	偶氮二异丁腈	牡丹江市平安化工厂
2	一等奖	姜黄色素	牡丹江市天然植物色素厂
3	一等奖	高级多功能上光清洁剂	牡丹江市江燕化工实验厂
4	一等奖	H06-15带锈用转化型底漆	牡丹江市新荣金属防锈材料厂
5	一等奖	油脂浸出负压生产工艺	巴彦县西集浸油厂
6	一等奖	丙酸盐食品添加剂	鹤岗市红旗精细化工厂

续表 4-1

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
7	一等奖	铜版纸涂料	牡丹江市铜板涂料厂
8	一等奖	MH502OQOJ 型油田低压试井仪器车	牡丹江市汽车联合改装厂
9	二等奖	YSF 系列压力释放阀	牡丹江市电压机械厂
10	二等奖	树脂胶管	牡丹江市塑岩厂
11	二等奖	KSF 型防静电、阻燃双面涂料布	牡丹江市风布厂
12	二等奖	稀土镁硅铁合金冶炼技术	齐齐哈尔市富拉尔基冶炼厂
13	二等奖	5TG-1.3 水稻脱粒机	齐齐哈尔市富拉尔基长青机械厂
14	二等奖	胶水流水线生产新工艺	巴彦县胶水厂
15	三等奖	引进 DM-670F 型真空镀膜机及新工艺	伊春市美光制镜厂
16	三等奖	推广内燃烧砖节能技术	集贤县乡镇企业管理局
17	三等奖	手提式干粉灭火器	尚志市公安消防器材厂
18	三等奖	BZGQ5 型家用电冰箱花纹铝板	牡丹江市电冰箱配件厂
19	三等奖	JL222SX 轻型双排座货车	牡丹江汽车联合改装厂
20	三等奖	过桥式暖风机	集贤县铸造厂

1991~1995年,全省乡村集体工业企业开发新产品1000多种,推广新技术200多项,百分之十的骨干工业企业新产品率达到20%。1991年,全省乡镇企业在省“质量、品种、效益年”的活动中开发新产品282种,实现新产品产值52500万元,新产品利税10600万元,有117项新产品和新技术填补省内空白,5项填补国内空白。1993年、1994年2年全省乡镇企业分别有65种产品和43种产品获2个年度省乡镇企业科技进步奖。1995年,巴彦县西集浸油厂开发的负压浸出工艺、延寿县精细化工厂研发的柴油增效剂获得省长特别奖。

1993年黑龙江省乡镇企业科技进步奖获奖项目名单

表 4-2

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
1	特等奖	Φ400mm 石墨电极	尚志市苇河炭素厂
2	特等奖	HR-01-500A 型节能电焊把	安达市宏润节能设备厂
3	一等奖	MQF-1 型机动车排气火花熄灭器	伊春市西林区松林福利金属加工厂
4	一等奖	SLS-A 型小四轮拖拉机安全防盗锁	绥化市水田农机厂 绥化市乡镇企业管理委员会
5	一等奖	5HT-10 型粮食烘干机	双城市乐群粮油机械厂

续表 4-2

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
6	一等奖	MQ8012 木工插接机	牡丹江市木工机床设备厂
7	一等奖	二次空气强力燃烧搪瓷式红外线灶具	牡丹江市兴隆搪瓷厂
8	一等奖	烟田正地机具	哈尔滨市松江机电设备厂 黑龙江省农业机械工程科学研究所 黑龙江省烟草原料公司
9	一等奖	STM 系列双转盘冲击磨	哈尔滨市松浦淀粉设备制造厂
10	一等奖	XWZ 系列纤维榨水机	哈尔滨市松浦淀粉设备制造厂
11	一等奖	DZL2 - 0.7 - A II 型蒸汽锅炉	哈尔滨市团结锅炉厂
12	一等奖	DZL1.4 - 1.0/95/70 - A II 型热水锅炉	哈尔滨市团结锅炉厂
13	一等奖	收卷机张力自动控制系统	哈尔滨工业大学电气工程系 黑龙江省香利塑料制品厂
14	一等奖	CJJNQ 型节能消声器	大庆市节能电器设备厂
15	一等奖	JDCR - 110 型电磁兼容式不谐振电压互感器	牡丹江市高压互感器厂 牡丹江市电业局
16	一等奖	XYZ - 4 型井下钟机测试仪	哈尔滨工业大学电气工程系 牡丹江市石油仪器工具厂
17	一等奖	PG6 型交直流多功能数字钳表	牡丹江市西安仪器仪表厂 大庆建工仪表厂
18	一等奖	TKG - 6T/H 型锅炉控制台	黑龙江省宾州开关厂
19	一等奖	防潮箱纸板	佳木斯市松花江造纸厂
20	一等奖	按摩健身鹰式扶手椅	海林市木器改制厂
21	一等奖	黑木耳加工技术的研究	黑龙江省林副特产研究所 牡丹江市平安林副产品加工厂
22	一等奖	高密度阻燃复合木质地面装饰板	牡丹江市复合木质地面装饰板厂
23	一等奖	防 PVG 化纤双面涂塑篷布	牡丹江市风布厂
24	一等奖	玻纤增强尼龙 6 树脂	海林市尼龙厂
25	一等奖	韧性尼龙 6 树脂	海林市尼龙厂
26	一等奖	人参茎叶皂甙	黑龙江省三岔口糖甙厂
27	一等奖	精制苦参总碱	牡丹江市中药厂林口原料分厂
28	一等奖	金属水溶防锈底漆	德都县化工厂
29	一等奖	φ350mm 石墨电极	尚志苇河炭素厂
30	一等奖	KY20 - 11N10C 可调式轮窑引风机	安达市牧业机械厂

续表 4-2

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
31	一等奖	SP. SG 系列镀锌彩色钢板门窗	大庆市龙凤钢窗厂
32	一等奖	5TD-125R 型多用脱粒机	密山市裴德镇红旗农机厂
33	一等奖	TDD 系列带式双滚筒输送机	黑龙江省机电工业公司东海矿山机械厂(鸡东县)
34	一等奖	多功能全自动生活·消防·锅炉稳压节能供水设备	牡丹江市龙江给水设备厂
35	二等奖	高效切向多管旋风除尘器	牡丹江市北方除尘设备厂
36	二等奖	BJ1525 精密剪扳机	牡丹江市木工机床设备厂
37	二等奖	EGY4-1 锅炉离心引风机	黑龙江省宾州机械厂
38	二等奖	真空上引法纸包无氧铜绕组线	牡丹江市兴隆无氧铜材厂
39	二等奖	铜芯聚氯乙烯绝缘聚氯乙烯护套控制软电缆(KVVR 软电缆)	沈阳电缆厂佳木斯分厂
40	二等奖	XBK 互投式消防泵自动控制装置	五常消防设备厂
41	二等奖	KS7-315/10 矿用电力变压器	牡丹江市电力变压器厂
42	二等奖	航空用高强玻璃纤维布	佳木斯市玻璃纤维布厂
43	二等奖	MF 型复合式蜂窝板门	铁力市蜂窝板门厂
44	二等奖	全稻草 40 克有光白纸	鸡东县造纸厂
45	二等奖	钙塑门窗	宁安市宁安星火钙塑建材厂
46	二等奖	抗衰保健蛋白糖饮料	牡丹江市江滨冷饮厂
47	二等奖	摩尔纸	牡丹江市沿江卷烟材料厂
48	二等奖	PAE 聚酰胺环氧树脂	庆安化工助剂厂
49	二等奖	铝银浆	佳木斯市西格木铝银浆厂
50	二等奖	BL4-72 型玻璃钢离心通风机	佳木斯市玻璃钢制品厂
51	二等奖	RNR 系列逆流式玻璃钢冷却塔	佳木斯市玻璃钢制品厂
52	二等奖	复合隔热镇水粉	绥化市特种防水材料厂
53	二等奖	半流体润滑脂	大庆市五环特种润滑油制品厂
54	二等奖	N46 低黏节能通用润滑油	大庆市五环特种润滑油制品厂

续表 4-2

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
55	二等奖	808 多功能强力胶	黑龙江省石油化学研究所 巴彦胶水厂
56	二等奖	FM 型环氧酚醛内壁涂料	上海化工研究所 巴彦县榆树化工厂
57	二等奖	耐热老化尼龙 6 树脂	海林市尼龙厂
58	二等奖	抗静电罗拉胶辊	牡丹江市沿江橡塑制品厂
59	二等奖	灭菌王消毒剂	牡丹江市亚华消毒剂厂
60	二等奖	三甲基乙酰氯(特戊酰氯)	哈尔滨市香坊区幸福助剂厂
61	二等奖	造纸机压榨台辊	尚志造纸机台辊厂
62	三等奖	国茶胡萝卜汁饮料	牡丹江市江花饮料厂
63	三等奖	CPS 洗涤消毒剂	密山和平化工厂
64	三等奖	硬脂酸钙	大庆市龙凤中兴化工厂
65	三等奖	CXJ-55 型生物质燃料成型机	尚志市植物炭设备厂

1994 年黑龙江省乡镇企业科技进步奖获奖项目名单

表 4-3

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
1	特等奖	饲用蛋白粉	齐齐哈尔市星火饲料添加剂厂
2	特等奖	透明电热膜技术及透明电热膜玻璃锅	牡丹江市高新技术开发研究所 海林光达高新技术开发公司 牡丹江市电热膜制品厂
3	特等奖	可锻铸铁电力线路金具	大庆市让胡路区线路金具厂
4	特等奖	JY-QY 型汽油增效剂	黑龙江省延寿精细化工厂
5	特等奖	玻纤增强尼龙 6 树脂	黑龙江省海林市尼龙厂
6	特等奖	阀控密封式铅酸蓄电池	哈尔滨市华光微型蓄电池厂
7	特等奖	插榫组合式复合木质地面装饰板	牡丹江市东郊木材木器加工总厂
8	一等奖	水包油型复合组分多彩涂料	牡丹江市江源实业总公司
9	一等奖	坤元牌高营养保健酱油	黑龙江省延寿食品工业公司
10	一等奖	PY 生物活性高蛋白粉	中国农科院北京海淀国际农业开发 中心饲料部 黑龙江省高蛋白饲料厂

续表 4-3

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
11	一等奖	防水毡基材-聚酯胎基布	佳木斯市松花江纤维制品厂
12	一等奖	阴离子表面活性剂	齐齐哈尔市星火饲料添加剂厂
13	一等奖	茶条槭叶制备没食子酸中试工艺研究	黑龙江省医药工业研究所
14	一等奖	DTL-200 型肉鸡屠宰生产线	大庆市大同区冷冻加工厂
15	一等奖	9FRQ-50 型饲料粉碎饲草揉碎多用机	齐齐哈尔市北方牧业机械厂
16	一等奖	改性 PVC 节能防腐窗	牡丹江市塑料门窗厂
17	一等奖	S10 型液压松紧扣装置	哈尔滨市庆功林油田泵厂
18	一等奖	PZW 商标黏合剂	宁安市东京城镇振兴化工厂
19	一等奖	HQ41F 止回球阀	牡丹江市龙江给水设备厂
20	一等奖	A 类十法安全玻璃	鹤岗市特种玻璃工业公司
21	一等奖	轻型装饰复合门	黑龙江省通河县新型板门厂
22	二等奖	SWB 型强自吸污水泵	哈尔滨市庆功林油口泵厂
23	二等奖	DHGN60-7/95/70-A 型锅炉	哈尔滨市小型锅炉厂
24	二等奖	腐植酸专用肥	密山市裴德腐植酸化工厂
25	二等奖	ZG-2 型全自动气压给水设备	哈尔滨给水设备制造厂
26	二等奖	彩印塑料油墨	牡丹江市油墨厂
27	二等奖	DWR-1 型电动机多功能无触点减压启动控制器	黑龙江省克东县宏达电器厂
28	二等奖	LCWB7-220 电流互感器	牡丹江市互感器一厂
29	二等奖	PS-1 型极谱工作站	齐齐哈尔市富拉尔基冶炼总厂
30	二等奖	ZWGN0.7-0.4/95/70-A II 型铸铁热水锅炉	哈尔滨市小型锅炉厂
31	二等奖	木质层积胶合建筑模板	鹤岗市红旗人造板厂
32	二等奖	脱腥保溶大豆蛋白粉	克东县长兴豆制品厂
33	二等奖	螺旋板换热器	哈尔滨换热器厂
34	二等奖	JCC5-220 电压互感器	牡丹江市互感器一厂
35	二等奖	柠檬酸	龙江县振兴柠檬酸厂
36	二等奖	复合门	巴彦县胶水厂
37	二等奖	轻质琉璃瓦	兰西红星新型建材有限公司
38	二等奖	PHM-90A 型钢制单扇乙级防火门	佳木斯市长青机械厂
39	二等奖	GPS 型高效电子水处理仪	海林市轻化工包装工业公司机械设备制造厂

续表 4-3

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
40	二等奖	金属冶炼回收氧化锌新技术	巴彦县冶炼厂
41	二等奖	磨细粉煤炭混合料	哈尔滨市江龙建材厂
42	三等奖	西集牌新型烟花系列产品	黑龙江省巴彦花炮有限公司
43	三等奖	FRP 系列组合式卫生水箱	黑龙江省五常市玻璃钢有限公司

1996~2000年,全省乡镇企业开发新产品1473种,推广新技术、新成果320项,有200多项科技含量较高的项目列入省政府各类科技计划,6项评为国家级重点产品,11项获中国乡镇企业科技进步奖,40项获省乡镇企业科技效益奖,23项获省优秀产品奖,16项获省政府星火奖,5项获省长特别奖[哈尔滨市双龙给水设备技术开发有限公司的新型给水设备系列产品、哈尔滨九洲电气股份有限公司的GZD(W)系列微机监控高频开关直流电源、哈尔滨新中新电子有限公司的城市交通控制系统和牡丹江市有博制药厂的疏血通]。1999年12月,在黑龙江省乡镇企业20年成果展销会上参展的“九五”时期开发高新技术产品66种,其中有代表性的有数控火焰等离子切割机、阀控密封铅酸蓄电池、“七星牌”码垛机系列、“金龙牌”食堂信用卡、双太电子磁头、双歧促进因子、种子声频处理机、大豆改性磷脂、高压互感器、粉末冶金涂料等。2000年,全省乡镇企业开发高科技产品和高新技术230项,其中有30项填补省和国家空白,有5项评为国家级重点新产品,还有5项获中国乡镇企业科技进步奖,7项获省优秀产品奖,17项科技含量高的项目列入省政府星火、火炬等各类科技计划。

1996年黑龙江省乡镇企业科技效益奖获奖项目名单

表 4-4

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
1	特等奖	油脂浸出负压生产工艺	巴彦西集油厂
2	特等奖	A II型高效节能锅炉	哈尔滨市小型锅炉厂
3	特等奖	复合肥	绥化市西长发镇复合肥厂
4	一等奖	EI级麻屑板	哈尔滨市呼兰县麻屑制品厂
5	一等奖	MX906型木工双头铣床	牡丹江市海南木工机械厂
6	一等奖	防盗报警器	尚志市电子仪器厂
7	一等奖	高浓度复合肥	庆安县复合肥厂
8	二等奖	螺旋卷筒心原纸	齐齐哈尔市江岸造纸厂
9	二等奖	JCC5-200电压互感器	牡丹江市互感器一厂
10	二等奖	KVVR软电缆	佳木斯电缆厂

续表 4-4

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
11	二等奖	钢制无缝三通	大庆石油化工配件总厂
12	二等奖	四大特猪用饲料	七台河市利成海饲料有限公司
11	二等奖	青干饲料揉搓机	安达市牧业机械厂

1997 年黑龙江省乡镇企业科技进步奖获奖项目名单

表 4-5

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
1	特等奖	蒲公英牌安脑丸	黑龙江路神集团制药有限公司
2	特等奖	亨邦牌高档淋漆地板	黑龙江穆棱富邦木业有限公司
3	特等奖	饲料用改性大豆磷脂	安达市北方磷脂有限责任公司
4	特等奖	SC 系列树脂绝缘干式电力变压器	牡丹江特种变压器厂
5	一等奖	JCC5-220 电压互感器	牡丹江市互感器一厂
6	一等奖	黑宝熊胆酒	黑龙江黑宝药业集团公司
7	一等奖	55(60)MW 汽轮发电机玻璃钢端罩	哈尔滨市迅达玻璃钢厂
8	二等奖	4L-0.6(0.8)谷物联合收割机	黑龙江省萝北机械制造厂
9	二等奖	2ZT-9356 型机动水稻插秧机	黑龙江省萝北机械制造厂
10	二等奖	LBII-220WI 电流互感器	牡丹江市互感器一厂
11	二等奖	椒盐瓜子	黑龙江穆棱富邦农产品有限公司
12	二等奖	黑宝熊胆肝泰口服液	黑龙江黑宝药业集团公司
13	二等奖	黑宝熊胆粉	黑龙江黑宝药业集团公司
14	二等奖	柠檬酸	龙江县振兴柠檬酸厂
15	三等奖	加固式塑料门窗	黑龙江省宁安市红城塑料门窗制造厂
16	三等奖	大正饲料精	鸡西市大正畜牧集团
17	三等奖	8020 型抗低温建筑防水树脂软膏	七台河市防水材料厂

1997 年黑龙江省乡镇企业科技效益奖获奖项目名单

表 4-6

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
1	特等奖	亨邦高档淋漆地板	穆棱富邦木业有限公司
2	一等奖	JN-QY 型固体式汽油增效剂	黑龙江省延寿精细化工厂

续表 4-6

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
3	一等奖	快速糖化酿制啤酒	阿城市玉泉酿酒厂
4	一等奖	三防 PVC 化纤双面涂塑篷布	牡丹江市风布厂
5	二等奖	汽轮机发电机玻璃钢端罩	哈尔滨市迅达玻璃钢厂
6	二等奖	鳞片高碳石墨选矿新工艺	鸡西柳毛华龙石墨有限责任公司
7	二等奖	CPVC 高分子聚合防水卷材	庆安县龙祥建材公司
8	二等奖	MFS1.2 型明丰沙发	大庆市泰康家具集团

1998 年、1999 年黑龙江省乡镇企业科技效益奖获奖项目名单

表 4-7

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
1	特等奖	Fm - 200 ~ 3000Ah 固定型密封铅酸蓄电池	哈尔滨光宇蓄电池有限公司
2	特等奖	SPK - B(C) 型有载分接开关	双城市机电技术开发有限公司
3	特等奖	行走式多功能全自动脱粒机	梨树区金农新产品开发制造厂
4	一等奖	蒲公英牌安脑丸	黑龙江路神制药公司
5	一等奖	阀控密封免维护铅酸蓄电池	哈尔滨九洲电气股份有限公司
6	一等奖	SZGN1.4 - 0.7/95/70 - A II 型热水锅炉	尚志市锅炉厂
7	一等奖	降糖奶粉	黑龙江齐梅保健食品有限公司
8	一等奖	高级上光清洁剂	宁安市实验化工厂
9	二等奖	饲料用改性大豆磷脂	黑龙江省安达市北方磷脂有限责任公司
10	二等奖	稀土镁硅铁合金	齐齐哈尔市红旭冶金集团有限公司
11	二等奖	可锻铸铁电力线路金具	大庆市让胡路区线路金具厂

2000 年黑龙江省乡镇企业科技效益奖获奖项目名单

表 4-8

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
1	一等奖	金龙卡及集团内部管理与商务系列	哈尔滨新中新电子股份有限公司
2	一等奖	奥博脑复康治疗仪	哈尔滨奥博医疗器械有限公司
3	一等奖	西集牌新型烟花	黑龙江省巴彦花炮有限公司
4	二等奖	疏血通注射液	牡丹江市友博制药厂

续表 4-8

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
5	二等奖	静电粉末涂料	牡丹江市雁兴实业有限公司
6	二等奖	WG721 高弹外墙涂料	大庆油田雪马涂料有限公司
7	二等奖	一、二类压力容器	海林市柴河金属制品厂
8	二等奖	ZC 水泥砂浆止渗液	七台河市宏昌科技实业有限公司

2001~2005年,全省乡镇企业开发新产品 803 种,其中填补省以上空白的新产品 160 种,推广应用新成果、新技术、新工艺 346 项,列入国家重点新产品开发计划 8 项,获省乡镇企业科技效益奖 49 项。如哈尔滨光宇集团股份有限公司开发的第三代智能电池获 7 项国家专利,并被评为国家重点产品。

2001 年黑龙江省乡镇企业科技效益奖获奖项目名单

表 4-9

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
1	一等奖	BRS-C 型系列双热源环保热水器	七台河市蓓思尔环保科技有限责任公司
2	一等奖	医用氧气及装置	哈尔滨市黎明气体有限公司
3	二等奖	高效腐植酸液肥	哈尔滨市益农生物制品开发有限公司
4	二等奖	数字高蛋白	大庆日月集团
5	二等奖	220kV 电流互感器	牡丹江市第一互感器厂
6	二等奖	钢板拉网压槽复合板	佳木斯市宏达泡沫塑料厂

2002 年黑龙江省乡镇企业科技效益奖获奖项目名单

表 4-10

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
1	一等奖	地赐康牌大豆皂甙冲剂	黑龙江佳地生物科技有限公司
2	一等奖	WYZ-97 型电流接收传感器	北安市庆华科技开发有限公司
3	二等奖	金刚石钻头	牡丹江市金刚石钻头有限公司
4	二等奖	SPK-(C)型有载分接头开关	双城市机电技术开发有限公司
5	二等奖	多功能系列接线端子	绥化信达电器附件制造有限公司
6	二等奖	炎痛宁注射液、抗瘟灵注射液(兽药)	北安市动物制药有限公司

续表 4-10

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
7	三等奖	分层短玻纤增强水泥板	哈尔滨市富华新型节能建筑材料有限公司
8	三等奖	2-氨基 3.5-二硝基噻吩	黑龙江铁力红叶制药有限公司

2003 年黑龙江省乡镇企业(中小企业)科技效益奖获奖项目名单

表 4-11

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
1	一等奖	DSK 水稻壮秧剂	黑龙江省沃必达农业科技开发有限公司
2	一等奖	2BJD-2 型电子监视精密播种机	黑龙江省勃利县农业机械有限责任公司
3	二等奖	气调储藏保鲜技术应用	佳木斯市千里绿色产业有限公司
4	二等奖	节能型轻集料混凝土复合砌块	哈尔滨金居保温墙材料有限公司
5	二等奖	高纯度黄腐植酸	鹤岗市天元生物工程技术有限公司
6	三等奖	水波褥	黑龙江华中集团

2004 年黑龙江省乡镇企业(中小企业)科技进步奖获奖项目名单

表 4-12

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
1	一等奖	金龙卡金融化一卡通	哈尔滨新中新电子股份有限公司
2	一等奖	环保型额定电压 110kV 及以下联聚乙烯绝缘电力电缆	黑龙江沃尔德电缆有限公司
3	一等奖	鹿补口服液的研制	大兴安岭韩家园松涛鹿苑野生动物养殖有限责任公司
4	二等奖	万源牌米糠一级油	鹤岗市万源油脂有限责任公司
5	二等奖	小型多功能灭火器项目开发	伊春市伊龙锅炉制造有限公司
6	二等奖	EPDM/PP 热塑性橡塑弹性体塑料汽车配件	北安市进发塑料制品有限责任公司
7	二等奖	大口径 HDPE 缠绕结构壁增强管材	黑龙江昕泰管业有限公司
8	二等奖	北豆根胶囊	伊春药业有限公司
9	二等奖	气调储藏保鲜技术与应用	佳木斯市千里绿色产业有限公司

续表 4-12

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
10	二等奖	三新温室	牡丹江市阳光科技开发有限公司
11	二等奖	XJF 新型特种带锈防腐装饰漆系列产品	绥化新科特防腐漆业有限公司
12	二等奖	液力喷植机	黑龙江省三丰环保有限公司
13	二等奖	直线异步电机	哈尔滨泰富实业有限公司

2005 年黑龙江省乡镇企业(中小企业)科技进步奖获奖项目名单

表 4-13

序号	奖励等级	获奖项目	获奖企业
1	一等奖	液体制剂、固体制剂	黑龙江多多药业有限公司
2	一等奖	改性塑料	哈尔滨鑫达高分子材料股份有限公司
3	一等奖	电热膜系列	黑龙江中惠科技发展集团有限公司
4	一等奖	飞鹤保健系列、补钙系列乳品	黑龙江飞鹤乳业有限公司
5	二等奖	纤维素酶制剂婴幼儿配方乳粉	鸡西市绿源生物制品有限责任公司
6	二等奖	烧结空心砖(多孔砖)二次码烧工艺设备	双鸭山东方墙材工业公司
7	二等奖	大豆油、色拉油、数字高蛋白、香油、芝麻酱	齐齐哈尔瑞盛食品制造有限公司
8	二等奖	QLNW 耐老化型无氟聚氨酯泡夹管	大庆石油新科庆联防腐有限公司
9	二等奖	小麦着水自动控制系统	鹤岗市良实科技发展有限公司
10	三等奖	塑胶管材、管件	黑龙江省虹洋塑胶制品有限公司
11	三等奖	多功能骨折托板	佳木斯市松花江医疗用品厂
12	三等奖	食用菌冲饮	大兴安岭兴安有机食品有限公司
13	三等奖	多媒体电脑 5.1 声道超重低音炮	黑龙江旭阳电气有限公司
14	三等奖	单体液压支柱宽带密封胶圈	鹤岗市久恒橡胶制品厂
15	三等奖	临床中医儿科系列药	大庆市大同医药有限公司
16	三等奖	高寒地区用节能型塑料型材	牡丹江市华安塑料型材有限公司

第四节 星火计划的实施

1985 年末,经国务院批准国家科委组织实施一项振兴农村经济的科技计划——星火计

划。即通过抓一批投资少、商品化周期短、经济效益高、见效快的科技项目,有目标、有步骤地把科技星火撒向广大的农村乡镇,使科学技术与农村经济相结合,把先进适用的科技成果引入乡镇企业,走出一条依靠科技发展乡镇企业的道路,推动农村地区由封闭的自然经济或半自然经济的生产方式向现代化生产方式迈进,使农村剩余劳动力从土地转移的步伐加快,促进农村商品生产和市场繁荣。

1986年6月,省政府办公厅转发《黑龙江省星火计划1986年和1987年实施纲要的通知》。规定“八五”期间,黑龙江省星火计划的目标是:开发13类适用于乡镇企业的成套技术装备;建立2个技术示范性乡镇企业,并为其提供全套的管理方法和生产工艺,在技术上达到国内先进水平;分层次培训出15万名农村知识青年,使他们成为发展乡镇企业合格的管理干部、技术人员和技术工人。

1987年,省科委、省农行、省乡镇企业管理局联合下发《关于下达1987年黑龙江省星火计划建议项目的通知》,下达了全省乡镇企业首批星火计划项目共71个。包括:佳木斯市绥滨县绥东镇乡企管理站、郊区四丰乡企公司的麦芽生产新技术开发、双效农药等26个项目;牡丹江市密山县连珠山乡乳酸制品厂、郊区兴隆公司的乳酸系列产品技术开发、灿岩综合利用及岩塑产品开发等12个项目;绥化地区肇东县宣化乡工业公司、绥化市太平川镇企业公司的草粉颗粒状配合饲料、玉米发酵生产柠檬酸等10个项目;松花江地区尚志县石河子镇、宾县清阳参厂的三莓速冻技术开发、人参茶技术开发等9个项目;齐齐哈尔市杜蒙蓝狐繁育场、克东县乡企局的蓝狐种源基地示范、土豆干片开发等5个项目;大兴安岭地区松岭区绿水农场的沼泽地稻、渔开发等3个项目;黑河地区嫩江乡企局的沸石洗涤助剂等2个项目;伊春市新春刨花板厂的高质刨花板开发等2个项目;大庆市乡企局的轧制工艺油和鸡西市麻山石墨鳞片厂的膨胀石墨各1个项目。《通知》规定:星火计划项目的投资应地方部门匹配和企业自筹,企业自筹不得少于总投资的三分之一,其余为有偿投资。需要贷款的由开户银行会同科委等有关部门进行可行性调查,按审批程序办理,贷款利息省科委给予部分贴息。固定资产投资要纳入国家基本建设投资计划,按权限由各级计委批准。

1988年,在西安举办的全国首届星火计划展览交易大会上,黑龙江省乡镇企业承担的星火计划产品有人参茶、马铃薯净化淀粉、黑加仑系列果汁饮料、新树脂法提人参皂甙、无籽马林果酱、绿洲牌全脂速溶特级奶粉等6项获得金奖,另有5项获得银奖,5项获得铜奖。以后又有牡丹江北安乡风布厂生产的双面涂塑风筒布等产品获得国家星火奖,星火计划项目在全省乡镇企业不断开花结果。

1988~1993年,全省乡镇企业组织实施国家级和省级星火计划示范项目170项,占全省同期星火计划项目总数的41.46%。这些项目总投资11026万元,其中银行贷款5048万元,省科委安排星火基金1153万元,企业自筹4825万元。这些企业到1992年新增产值5亿元,新增利税1.7亿元,开发出30多种适用于农村的技术装备,把科技星火的胚芽植入了农村经济,成为振兴全省乡镇企业的一个新的动力。

1993年以后,全省乡镇企业将星火计划项目投资集中投放,在单项开发的基础上,以科

技为依托,以当地资源的开发、加工、利用为基础,以主导产品为主线,以骨干企业为龙头,在禽鱼养殖与深加工、大豆精深加工、珍贵毛皮动物养殖与毛皮制品加工、木材加工与综合利用、亚麻系列产品开发、食用菌开发、化工建材系列开发等方面形成了在区域经済中占有相当比重,有一定自我开发能力,带动相关产业发展的区域性支柱产业。

1994年以后,全省先后建立了“桦南特大白瓜子产业”“绥化渔业星火667工程”“五常水稻千百优工程”“伊春林副产品开发”“肇东宋站牛业综合技术开发”“巴彦西集大豆加工及设备开发”“兴凯湖稻草综合利用”“萝北小型收割机械产业”“林口非金属矿业”“牡丹江郊区民用建筑材料开发”10个省级乡镇星火支柱产业。与此同时,全省乡镇企业各级主管部门利用星火计划项目投资,在若干支柱产业群体的支持下统一规划,连片开发,与小城镇建设相结合,提高星火项目密集度,发展规模经济。1994年以后,全省先后建立了一批乡镇星火技术密集区,其中国家级星火密集区有:肇东市宋站镇、牡丹江市郊区、哈尔滨市南岗区民营科技园、哈尔滨市群力高新技术集中区及新发镇、新春镇工业开发区。省级星火密集区有:肇东市、绥化市、海林市、兴凯湖市、同江县、汤原县、宝清县七星泡镇、密山县铁西村。区内企业起点高、技术密集、集约化经营,有益于保持环境和外向型发展,对周边乡镇企业起到了辐射、示范、引导、带动作用。

1995年以后,省政府及各地方政府加大了星火计划项目在乡镇企业投资力度。全省乡镇企业国家级、省级星火计划项目所占的比例由1993年以前的40%增加到1997年的60%,到“九五”末期已经增加到70%,省级以上星火计划累计安排的示范项目在全省各县(市)的覆盖率已达到95%。星火计划项目的科技含量也不断提升,1997年全省有黑宝药业等41个优秀项目被列入省政府星火计划,2000年仅哈尔滨市乡镇企业就有双歧因子、初乳素等17项科技含量较高的项目列入省政府星火计划。

2000~2005年,全省乡镇企业又有25个高科技含量项目列入省政府星火计划。

第五节 技术改造

黑龙江省乡镇企业多是因陋就简,土法上马发展起来的。为减少设备损耗,从20世纪80年代初,全省各级乡镇企业主管部门制订了设备维修计划,规定了设备维修的种类(大、中、小修)、期限、工作量及设备配件制造任务等。资金来源绝大多数是企业自筹,包括银行贷款和企业提取的“大修理资金”,还有个别地区的乡镇企业办(或乡镇企业公司)把企业所提折旧资金上缴,统一管理、统一投放。省财政厅下拨的乡镇企业周转金当时有2000万元左右,只有少量投放到兰西亚麻厂等大型骨干企业技改项目,其余主要用于全省乡镇企业新建项目。1986年以后,全省乡镇企业发展速度加快,省政府及省乡镇企业管理局都提出乡镇企业要重视内涵扩大再生产,省财政厅每年投放乡镇企业的周转金逐年增加,并加大了全省乡镇企业技改项目投资的力度。1986年以后,乡镇企业技改项目资金来源主要有

三个渠道,即企业自筹(主要是企业自身积累,包括折旧基金、大修理基金和企业留利等)、银行贷款和上级拨款。用于乡镇企业新建和技改项目资金的上级拨款是财政周转金(1999年以后改为省级乡镇企业发展基金),1986~1994年每年有6000万元左右,其中一半是新建项目,一半是改扩建和技改项目,新建项目、改建项目与技改项目一同下达。1994~2005年,省经委又砍出一块“技改投资规模”资金用于全省乡镇骨干企业的技术改造,最多时1年6亿元。

20世纪80年代,全省乡镇企业以当地资源和人力密集型为主的传统产业在整个乡镇企业中占绝大比重,这些产业的一部分产品如砖瓦砂石灰、粮油米面酒、铁木皮麻制品加工等在全省同行业中也占有较大的比重。1985年,全省乡镇企业生产中小农具1456万件,占全省90%以上;红砖73亿块,占全省90.7%;砂子、块石、碎石、河流石等砂石1473万立方米,占全省总量80%以上;粮食加工121万吨,占全省70%以上;土豆制品0.94万吨,占全省70%以上;亚麻纤维1.4万吨,占全省50%以上。这些产业当时在全省农村分布广、企业数量大、吸纳农村剩余劳动力多,普遍存在设备落后、技术含量低、产品质量差、原料和能源消耗大、经济效益差等问题。1986~1992年,全省乡镇企业技术改造的重点是这些“小、土、群”传统产业。这一时期,这些产业单个企业技改资金的投入多数在几万至几十万元之间,资金来源大多是企业自筹或银行贷款,列入省级乡镇企业技改项目很少。

黑龙江省种植亚麻历史悠久,是全国亚麻原料主产区,亚麻加工是黑龙江特色的传统产业,有很大一部分产品用于出口创汇。早在20世纪80年代初,全省乡镇企业就形成了种植、加工、纺织、销售一条龙的协作体系。1985年,全省乡镇有亚麻纺织企业104家,大多都是亚麻原料加工厂,这些工厂生产设备简陋,生产工艺落后,多是采用手工或半机械化作业,一些乡镇亚麻厂当时还在使用相当于国外20世纪30年代水平的手轮打麻机,车间内尘土飞扬,劳动环境差,劳动强度高,劳动效率低,只有16家企业采用剥麻联合机,占全省乡镇亚麻加工企业的17%。多数企业生产价值低廉的雨露麻,只有40家采用温水沤麻先进工艺,占全省乡镇亚麻加工企业的41.7%。1985年以后,黑龙江兰西亚麻纺织工业联合总公司和望奎先锋亚麻纺织集团(乡镇企业)相继建立和投产,亚麻原料需求的数量大大增加,带动了全省亚麻行业的技术改造。同时,为了扩大亚麻纤维的出口能力,省外贸部门在1986年以后先后对青冈县永丰乡等10个亚麻原料厂投入一定数量的技术改造资金。从1986年开始,全省乡镇企业亚麻原料加工厂开始更新设备、厂房,实施大面积的技术改造。至1988年,全省有90%的亚麻原料加工厂上了机制剥麻机和温水沤麻池。次年,省乡镇企业管理局发文又在一部分企业推广湿水快速沤麻法,这一新工艺使出麻率提高2%,节煤50%,节电30%,节约人工260%。一些加工厂通过改造,推行振动沤麻法,变半年生产为1年生产。望奎县先锋亚麻原料厂在哈工大的帮助下进行技术攻关与改造,改温水沤麻为生物沤麻,使沤麻时间缩短48小时,出麻率增长1.5%,每吨麻节约生产费用186元,年产量提高2400吨,增加效益47万元。改造后全省乡镇亚麻原料的纤维质量、等级明显提高,产量大幅增加,保证了黑兰亚纺等亚麻纺织企业的原料供应,调动了麻农生产的积极性。

1986年以前,全省乡镇企业红砖生产重点地区安达市有18家砖厂没有达到设计能力。1986年市乡镇企业局成立了红砖生产科技攻关小组,以万宝山、黎明砖厂为试点,在全市推广和实施了砖机改造、加大内燃、钨铁粉堆焊、负压码砖、加速干燥等技术改造与革新。1987年,安达市乡镇企业局在制砖行业技术改造与推广现场会上推出了万宝山一砖厂砖机改造和节能风机2项新技术。该厂1975年建厂时,连续3年亏损达60多万元。农民企业家宋守勤担任厂长后同工人一起对设备进行技术改造,早在1985年以前就对挤泥缸直径、绞刀螺距、螺旋角、立轴转速、电机功率等进行了改造,摸索出一套适合当地土质性能的最佳参数,使500型砖机产量比原设计能力提高1.5倍,后又经过这2项技术改造,每门窑年生产红砖可达100万块(全省制砖行业当时平均每门窑年产红砖33万块),全年生产红砖1亿块,实现利润300万元。他们1个砖厂的产量相当于3个同等规模砖厂,效益超过5个同等规模的砖厂,企业连年赢利,也带动了绥化地区整个乡镇企业制砖行业的发展。同年,省乡镇企业建筑建材公司还推广了安达市乡镇企业局在万宝山一砖厂实施的“反馈计量生产普通黏土砖不加煤”新技术。该项技术属国内首创,就是制砖时确定黄黏土和炉灰加入的比例,利用他们研制的内燃配比机使其达到每千块红砖的配比的准确率为100%,从而使红砖在焙烧的过程中不再加煤,达到全内燃,既节约燃煤,又消除了“过火砖”。经安达县推广证明,年产千万块红砖的企业应用这一技术后,可节煤175吨,一级品率可达97%以上,生产周期缩短20%,可新增效益7万元。省乡镇企业建筑建材公司举办了几期乡镇企业砖厂厂长或技术副厂长参加的该项新技术推广培训班,还委托龙江电影制片厂将安达万宝山一砖厂的技术革新及关键工序的技术要求、操作要领摄制一部科技电教片,制作成录像带发给全省乡镇企业各制砖厂,使安达万宝山一砖厂技术革新的经验在全省的多数砖厂得到推广。经过3年的时间,全省乡镇企业红砖的产量便由1985年的年产量73亿块增加到1988年的年产量91亿块,相当于新建了几百个小型砖厂。

1988年,省乡镇企业管理局下达省级乡镇企业技改项目资金1950万元,用于传统产业改造项目占30%左右。巴彦县西集浸油厂通过采用负压浸出的先进工艺对设备进行改造,年加工大豆由3万吨增加到6万吨以上,产值由1亿元增加到2亿元,成为全省农村经济产业化龙头企业。后又通过几年运行,逐年改进有关部分,使这项技术更加成熟,被列为国家级技术推广项目,已在全省普及开来。

1989年,省乡镇企业管理局下达省级乡镇企业技改项目29个,总投资2790万元,其中企业自筹628万元,银行贷款1762万元,财政周转金400万元。这时,乡镇企业技改资金“撒芝麻盐”式的平均分配有所改变,那些规模较小的传统产业在技术改造计划项目中的比重开始下降,尚志市苇河炭素厂、肇东市宋站乳品厂、望奎先锋亚麻厂、穆棱县氨基酸厂等一些骨干企业技改项目投资计划开始增加。尚志市苇河炭素厂是冶金部在全国17个定点厂之一,是一个有职工近千人的乡镇企业,省政府将其列入全省“七五”重点技改项目。1989年,省乡镇企业管理局为其下达技改项目资金1100万元,该厂在完成了大规模的技术改造工程以后,年生产石墨电极可达6000吨,其中直径400毫米的石墨电极填补了省内

的空白,连获2个国家大奖,成为拳头产品,既满足了本省冶金、机械、化工、军工等部门的需要,又远销日本、苏联、韩国、菲律宾、印度等国。

1990年,省政府通过省财政厅扶持乡镇企业财政周转金总共4 195万元,其中用于技改项目的资金2 150万元。是年,国家科委向全国推荐了黑龙江省乡镇企业利用技改项目自主开发的100种优良加工设备。其中打麻联合机、地板块加工成套设备、木工锯铣机、精量点播机、马铃薯粉丝加工成套设备等是这一时期全省乡镇企业开发的一批较为适用的技术装备。海林县海南朝鲜族乡研制开发的MJ203型木工锯铣机省时、省工、省料,一机多功能,投放市场后深受用户欢迎,获国家银奖和省科技进步奖。至1990年,全省乡村集体工业企业共有主要设备16 161台(套),平均每个企业仅占有1.7台(套),而且大多数企业使用的设备都是被国营企业和城市集体企业淘汰的20世纪五六十年代甚至是三四十年代的旧设备,选用70年代设备的企业只占10%。还有一些企业的设备是土法上马搞出来的。1986~1990年全省乡村集体工业企业5年共上项目7617个,其中改造项目有3664个,占乡村集体工业项目的48.1%,改造项目数占1990年乡村集体工业企业单位总数的24.1%;改造项目总投资额为60 323万元,占乡村集体工业建设项目总投资额的45.3%,平均每个企业技术改造资金16.5万元。利用如此有限的资金对技术水平落后的乡镇企业进行脱胎换骨的改造几乎是不可能的,这一时期全省乡镇企业的技术改造主要是对原有生产设备的填平补齐和更新部分陈旧设备。

1991年,省乡镇企业管理局在实施全省乡镇企业“科技兴厂”计划中确定了“突出重点,分类指导,逐步推进”的方针,并制定了《全省100家骨干企业“科技兴厂”方案》,要求这些骨干企业把技术改造放在首位,走内涵扩大再生产之路。由于资金等条件的限制,1991~1993年这一时期除个别较大骨干企业外,多数改造规模仍然较小。肇东市宋站乳品厂1990年淘汰了原有的旧设备,投资安装新设备,改造旧工艺,使产品质量不断提高,全面质量管理达国家二级,标准化定级达国家三级,1991年获国家二级企业称号。巴彦啤酒厂生产11度啤酒过去人称“巴彦臊”。1991年该厂完成了设备和工艺的双向改造,改造了锅炉、制冷、回旋沉淀槽等7项关键设备,采用先进压力机和“龙青16号”酵母等5项新技术生产的“冰国牌”啤酒口味纯正,酒体清澈、透明,被评为全省十大名牌产品。1992年,五常县制药二厂筹集资金150万元,建造一座现代化空气净化车间,购置先进的制药设备,增加了片剂、口服剂车间,提高了产品的竞争能力。肇东市兴宋白酒厂初建时,因设备和工艺落后,只能生产低层次的散装白酒,企业一度陷入困境。1993年引进山东黄河龙集团和安徽明光酒厂先进设备和工艺,年产高档系列白酒2 000吨,产品已站稳大庆、大兴安岭等省内市场。后又引进茅台酒基,开发出的新产品打入华北市场。

1994年,省委、省政府决定在全省范围内实施乡镇企业“跨越工程”,要求“三年内乡镇企业产值翻一番”的目标提前1年实现,企业要上规模、上档次、上水平,实现整体推进和骨干升级,在1995年末全省千万元以上乡镇企业要达到300多家。为此,省政府做出决定:将乡镇企业技术改造纳入全省技术改造规划。“八五”期间规划投资100万元以上的技术改

造项目 78 项,总投资额为 20 210 万元,并增加乡镇企业技术改造贷款规模,由以前的每年 1 亿元增加到 2 亿元,还要砍出一块省“技改投资规模”资金给乡镇企业。按照省政府的决定,省经委计划 1994 年砍块给乡镇企业技术改造“技改投资规模”资金为 1 亿元、1995 年 6 亿元、1996 年 3 亿元。以下骨干企业技术改造在这一时期具有代表性:

1994 年,阿城鞍山钢铁集团公司通过企业自筹、发行职工内部股票、国家专项贷款等渠道筹措资金 29 981 万元,实施二号连铸改造工程。该项目被列为黑龙江省技术改造重大项目,1996 年投产使用,改造后开坯能力达 30 万吨,规模超过哈尔滨轧钢厂,年产值达 2 亿多元。

1994~1996 年,牡丹江平安化工厂先后投入 300 多万元对工厂进行了 3 次较大规模的技术改造,1996 年该厂生产的“双田牌”偶氮二乙丁腈产量由 50 吨提高到 600 吨,供应 14 个省市、36 家大中型企业,生产规模及产量居全国之首,在全国市场的占有率达 50% 以上。

1995 年,大庆联谊石油化工总厂通过技术改造项目上了 1 套年产 10 万吨氧化沥青装置。项目投资 8 575 万元,其中企业自筹 3 575 万元,银行贷款 5 000 万元。经过一年多的努力在 1996 年投产,实现营业收入 12 亿元,比改造前的 1994 年增加了 5.7 倍。该项目被列为“八五”期间黑龙江省优秀技术改造项目。这一年,投资在 1 000 万元以上的技改项目还有集贤县硅线石选矿厂改造工程、大兴安岭制药厂续建工程、海林市海大化工有限公司甲醛与季戊四醇改造项目、兰西亚麻纺织公司动力管网改造项目等。

1996 年,黑龙江兰西亚麻纺织工业联合总公司投资 3 000 万元从国内外引进先进的关键设备对生产设备进行总体改造。项目建成后,年增产亚麻纱 200 吨,色织布 40 万米,年新增销售收入 2 400 万元,成为国家大型二类企业。该公司是乡镇企业重要的出口创汇企业,其产品远销美国、欧洲。同年,肇东金玉集团投资 1 000 多万元实施一期改造工程,使企业一举成为当时全国最大的酒精生产企业,1996 年加工玉米 2.5 亿斤,实现产值 6.3 亿元,利税 7 000 万元。

1996 年末,全省乡村集体工业企业 5 年共上技术改造项目 4 341 个,占 1995 年末乡村集体工业企业总数的 22.3%,项目总投资 11.8 亿元,其中固定资产投资 7.8 亿元,用于设备的投资 5.1 亿元,每个项目平均投资为 27.2 万元,投资 100 万元以上技改项目 78 项,总投资额为 20 210 万元。经过对重点企业的改造,改变了过去乡镇企业“村村点火、户户冒烟”,家家都生产、家家不够经济规模的局面,乡镇骨干企业的规模和实力明显增大、增强。1996 年末,全省有 6 家企业跨入农业部排序的“1996 年中国最大规模乡镇企业 1000 家”行列,有 8 家企业跨入“中国最高利税乡镇企业 1000 家”行列,有 2 家企业分别跨入中国乡镇企业石油、钢铁两大行业的前 10 名之列,有 59 家企业被确认为大中型企业,有 13 个集团被批准为全国乡镇企业集团。这一时期全省乡镇企业技改与新建项目相比数额相对减少,1996 年改造项目占建设项目的比重比 1990 年下降了 8.2 个百分点。从总体看技术改造的规模还不够,除一些较大企业外,多数企业的改造仍处于填平补齐状态。

1997 年,省乡镇企业管理局在落实“九五”规划时提出乡镇企业要“普遍发展、重点提

高、骨干崛起、规模推进”。在“九五”期间争取 50% 以上的现有骨干企业进行一次技术改造。此间,在亚洲金融危机背景下国家金融政策有所调整,使乡镇企业依靠贷款支撑发展成为历史,在建设资金的投入方面受到了困扰。从 1997 年开始,集体工业企业的新建及改造投资逐年下降,总体要比“八五”时期下降 30%~40%。1997 年以后,省经委每年安排 500 万元左右的资金用于全省乡镇企业重点项目的技术改造。企业绝大部分的技改资金要靠企业的积累或通过各种途径去筹集,实力雄厚的哈尔滨市乡镇企业在 1997 年以后投入技改资金近 20 亿元,淘汰落后设备近 8 000 台(套),新购进检测等先进设备 4 000 多种,形成了一大批新的生产能力。哈尔滨市太平区团结乡在此时期先后筹集资金 2.1 亿元,对 30 多家骨干企业进行技术改造,完成了 8.5 万平方米厂房的改扩建工程,新建了 12 个企业的理化实验室,并购置了大量先进的生产设备,主要设备由 20 世纪五六十年代跃升到 90 年代初国内先进水平,年新增产值可达 3.2 亿元。哈尔滨市红光实业总公司和团结乡电磁线厂每年用于技改的资金占利润的 30%,达到 100 万元,建厂不到 10 年,建厂初期的老设备已全部淘汰。1997 年这两个企业的工业产值比建厂初期增加了 10 倍。哈尔滨光宇集团在 1997 年前后投入技术引进和改造资金几千万元,占这些年利润总和的 50%。牡丹江市郊区政府提出全区乡镇骨干企业在“九五”时期要实现“一流设备、一流技术、一流手段、一流产品和一流的管理”。这个区的大湾互感器厂在 1997 年投资 800 万元进行设备改造,上马了干式变压器,年生产能力大大提高,年产值增加 5 000 万元。以后又投资购置国内先进设备和检测仪器,使企业的生产设备和检测手段处于全国同行业领先水平。特种橡胶厂也在这一年投资 50 万元进行设备改造,年产值增加 4 倍,利税增加 3 倍。

1998 年,伊春市中植集团投资 980 万元对重组的破产企业中植水泥厂进行技术改造,改造后产品质量升级、产量翻番、效益提高,3 年便收回了改造投资并缓解了伊春水泥紧缺的状况。若是新建一个同等规模和技术水平的水泥厂至少需要 6 000 万元资金。

1999 年,黑龙江省宋站乳品厂投资 9 000 多万元引进国内外先进设备,新上液体保鲜奶项目,使产品质量和科技含量不断增强。2000 年,组建黑龙江省绿洲乳业集团,将陈旧设备全部淘汰,设备及工艺全部由瑞典和丹麦引进,固定资产总额 6.5 亿元,日处理鲜奶 120 吨,生产的产品有营养、强化、保健、液态奶、生物工程 5 大系列 30 多个品种。“绿洲”牌系列奶粉被评为全国乳品十大名牌、中国公认名牌产品,被定位为国内首批生产婴幼儿奶粉许可企业,主导产品全脂甜奶粉、全脂淡奶粉、婴幼儿系列产品在东南沿海地区占有一定的份额。

2000 年末,全省乡镇集体工业企业在“九五”期间共上技改项目 3 337 个,比“八五”时期减少了 28%;技改总投资 27.99 亿元,比“八五”时期增长了 81.8%。技改项目数量相对减少,投资规模相对扩大,表明这一时期全省乡镇企业技改资金的投放和使用由相对分散转为相对集中,这便使全省乡镇企业的骨干加工企业迅速成长壮大。2000 年,全省乡镇企业已有年营业收入 500 万元以上的企业 742 家,其中年营业收入千万元以上的企业 294 家,年营业收入亿元以上的企业 21 家(而 1990 年全省乡镇企业年营业收入超过 500 万元的企

业只有 53 家,超过千万元的只有 15 家,上亿元的企业只有阿城鞍山钢铁公司 1 家)。这些企业中 80% 以上是工业加工企业,而且这些企业中有 70% 左右在“九五”期间实施了一定规模的技术改造,到“九五”末期,全省乡镇企业企业设备达到 80 年代水平以上的已占 62%,其中采用 90 年代的占 22%。

2001 年以后,全省乡镇企业加大了老企业提档升级和技术改造的步伐。2001~2005 年,全省乡镇企业每年投入老企业技术改造资金达 20 亿元以上。2003 年,绥化市海伦向荣向丰浸油厂、北林区双河米业有限公司、明水鑫源亚麻纺织制品有限公司、兰西盛兴纺织有限公司、望奎裕丰亚麻集团、庆安天然绿色食品有限公司、庆安鑫利达米业有限公司、青冈德胜万寿菊加工厂等 15 家老企业投入 3.8 亿元资金进行了技术改造。企业加工能力平均提高 35%,新产品所占比重达到 23%。北林区改造老企业 7 家,总投资 1 161 万元,技改后这 7 家企业产值和利税增加了 60%~80%。庆安县鑫利达米业有限公司投资 2 600 万元进行改造扩建,改造后水稻年加工能力达到 20 万吨,年产值 1.2 亿元、利税近 500 万元。兰西盛兴亚麻纺织厂投资 3 650 万元进行技改扩建,改造后年产亚麻布 200 万米,年产值 5 200 万元、利税 970 万元。佳木斯市桦川铝型材厂多年停产,2004 年投入 300 万元对主要设备进行了改造,产品档次和经济效益有了很大的提高,从一个濒临倒闭的亏损企业发展成为县域经济的支柱企业。2004 年,七台河大自然油脂公司、黑龙江省阳霖油脂公司、黑龙江沃必达农业科技开发有限公司等一批老骨干企业通过扩建和技术改造步入了省级产业化龙头企业行列。

第六节 技术服务

一、服务机构

1984 年以前,全省乡镇企业主要依靠全省各级科委特别是省科委的科技咨询中心提供技术服务。1984 年,经国家科委批准成立省乡镇企业技术开发中心(后改为省中小企业科技创新服务中心)。它是为乡镇企业提供科技服务的专门机构,成立以来在为乡镇企业引进新技术、开发新产品、促进技术成果的转化等方面做出了一定的贡献。

1988 年,经省有关部门批准成立了省乡镇企业食品质量监督监测中心,承担全省乡镇企业食品质量检测和食品技术开发咨询服务。中心成立后,在乡镇企业食品质量检测、把关和食品技术开发咨询服务等方面做了很多有益的工作。由于条块分割和中心本身技术力量不足等原因,该中心检测任务逐年减少,于 1994 年停止活动。

1999 年以后,全省有哈尔滨、牡丹江、佳木斯、绥化等市(地)组建了由科委和乡企局等部门组成的生产力促进中心。这个中心为常设机构,经常组织科技力量为当地乡镇企业提供技术服务,帮助他们面向市场吸纳和转化科技成果,开发科技含量高而又适销对路的新

产品,帮助他们加强科学管理,提高产品质量和经济效益等。哈尔滨市南岗区政府还建立了博士俱乐部、驻区“三大”科技处长联谊会等组织为乡镇企业提供技术服务。

2004年,经农业部与社会保障部批准成立了黑龙江省乡镇企业职业技能鉴定站,主要由农业部、劳动与社会保障部授权负责对全省乡镇企业制油、乳制品、烟花爆竹、农村经济人4个工种的高、中、初级职业技能鉴定,包括职业技能培训、职业技能考核和职业技能资格证书的发放等工作。7月,经国家发改委批准,成立了中国中小企业黑龙江网站,使省乡镇企业科技创新服务中心技术服务的手段大大地加强了。

二、信息服务

大庆市在技术信息服务方面起步较早,1989年,全市13个乡镇设立18个技术交流中心,在外地建立信息网点160个,每月收集各类信息1000条。这个市的龙凤乡建立了30多人的专业信息队伍,聘请了280名兼职信息员,先后同哈尔滨、北京、鞍山、广东、深圳、南京等7个省市、11个地市的20个信息单位开展了经济技术协作和信息交流。该乡新兴村获悉南京化工研究所转让超细玻璃棉技术专利的信息后,不失时机地买下了这个专利,不到一年就建起了一座年产550吨的现代化超细玻璃棉厂,产品达到国家标准,获得了国家建材部颁发的产品合格证书,当年便获利40多万元。

1992年,省乡镇企业技术开发中心与国家科委信息中心、省社会经济信息公司等4家共同合作组建了“黑龙江省乡镇企业信息咨询服务网络”,为乡镇企业提供网刊系列资料,进行国内外信息快速传递,组织国内外各种科技交流活动,开展经常性的各类科技咨询服务。该网络在全省乡镇企业发展网员单位100多家,免费为网员单位刊登单位简介、产品介绍、技术转让、难题招标等信息。

1994年,省乡镇企业管理局建立了项目信息库和黑龙江省乡镇企业信息咨询服务网,配备了微机,由专人搜集、整理信息,并定期向企业传递发布,1995年一年为企业提供信息300多项,有30多项被采纳。

1995年,哈尔滨市南岗区乡镇企业管理局建立了人才、科技、资源等19个数据库,储存信息420多万条,并与国家信息库实现了计算机联网,为所属企业提供快速的信息服务。肇东市政府成立了乡镇企业技术项目开发总公司,在全国设立办事处、代办机构13个,有专兼职信息员246名,并设乡镇企业项目库,一年向企业提供项目信息360条,有17个项目被采用。

1996年以后,全省各市(地)乡镇企业局都建立了项目技术信息库。广泛收集、整理、储存高新技术信息。哈尔滨、牡丹江、佳木斯、大庆等市还建立了“两库两网”。即高新技术信息库、高级人才库和质量达标、认证咨询网及技术服务依托网。牡丹江市郊区乡镇企业信息库在1996年大部分都实行了全国联网,全区8个乡镇在外地建立信息网点有110个,共收集各种信息近千条,其中60%多被采用。郊区乡镇企业仅在1996年一年内通过技术信息开发新产品51项,其中填补国内空白8项,省内空白15项。该区的兴隆镇通过信息发

现钢板纸涂料市场潜力大,经过论证决定上这个项目。当时正值隆冬,可他们的基建工地却是热火朝天,1月份定项目,2、3月份搞基建,5月份安装设备,6月份搞调试,7月份便正式投产,当年实现产值1 000多万元,利润250万元。该区的铁岭镇三村在1996年得到微薄木切片的信息后,经过考察和论证确定这是个好项目。1997年初集资建厂,购置设备,上半年安装组织生产,下半年全部收回了投资。

1998年,省乡镇企业技术开发中心创《星火》杂志、《星火快讯》期刊,共发行22期、4 260份。通过“致富之路”“养殖技术”“市场展望”“投资热点”等栏目刊登科技信息和适用项目10 000多条。

1999年,省乡企技术开发中心组织全省部分乡镇企业参加了黑龙江省科技信息网——中国龙网,为乡镇企业提供国内外科技动态进行检索分析,为新产品、新材料、新技术、新工艺的开发和引进提供可行性研究分析,对转让或拟吸收的科技成果、国内外企业有关新产品和市场动态进行检索分析,对外商资本规模和商标注册检索核查,对国际投资评估文献进行检索等6个方面的服务。

2000~2003年,省乡镇企业管理局先后投资170万元用于信息网络建设,形成了与农业部乡企局、省政府中心平台及部分市(地)局相连的乡镇企业信息网络系统,在黑龙江信息港上开辟了黑龙江乡镇企业网页,设置了14个栏目,为全省乡镇企业管理部门和企业提供了大量的技术、经济信息。大庆市乡企局在互联网上开辟了“大庆乡镇企业网页”,通过互联网宣传乡镇企业、传达科技信息。哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江也建立了乡镇企业网页。2002年,全省乡镇企业主管部门建成局域网3个,有计算机140台、服务器等网络设备30多台(套)。

2004年7月,中国中小企业黑龙江网正式开通,当年发展企业会员900余户,开设24个栏目,发布文章、信息718篇(条),点击率54 000次。

2005年,实现与省内13个市(地)及农垦、森工系统联网并同其他省市链接,形成了以省级网络为龙头、以市(地)级网络为基础、以县(区)级网络站为支撑的覆盖全省、连接外省市的中小企业、乡镇企业现代化技术服务网络,为全省中小企业、乡镇企业和民营企业提供了直接、迅捷的信息网络服务。全年发送各种信息1 475条,点击率达32万次。

三、咨询服务

1987年2月,省科技协会与省乡镇企业管理局联合下发了《联合组织为乡镇企业科技服务会议纪要》,成立了乡镇企业技术服务领导小组和办公室,确定了4项具体技术服务措施,组织乡镇企业红砖技术服务、马铃薯加工技术服务等100个专业技术服务队,开展了轮窑烧制黏土砖生产技术、马铃薯综合加工技术等67项内容的技术服务。1987年上半年,省科协与省乡镇企业管理局组织技术论证、技术会诊、技术咨询等各类服务队53个,有600多名科技人员参加,在全省各地乡镇企业广泛开展了技术咨询、技术诊断活动。牡丹江市科协组织有关专家、学者和工程技术人员对海林县12个乡镇企业所有的企业采取“一厂一

策”“一企一方”“对症下药”“对症下药”的办法逐一进行了技术诊断,有针对性地解决企业在技术、管理等方面存在的问题,并提出了具体改进意见。还根据企业的需要做了大量的牵线搭桥工作。

1991年,在哈尔滨市乡镇企业局的协调下,哈尔滨市技术监督局从全市抽调160多名工程技术人员组成19个乡镇企业服务队,帮助全市33家企业达到计量和质量验收合格条件,帮助45家企业制定49项产品标准,使36家企业分别达到了申请生产许可证和省市优质产品标准。703研究所帮助太平区2个乡的3家小型锅炉厂进行技术改造、新产品开发、质量管理等,使这3家企业的产品达到省级质量免检水平。

1994年6月,在省乡镇企业管理局的协调下,省科委组织省石化、建材、印刷技术、轻工等5个科技研究所11位科技骨干到牡丹江市郊区对乡镇企业进行实地诊断和对接服务。这些科研单位带去20个经过中试、技术可靠、市场前景好的项目,在兴隆、北安、沿江、铁岭4个乡镇(镇)和局直属企业安排了混凝土养护液、保温涂料、蔬菜系列饮料、纺织油剂、地毯清洗剂、黏合剂系列产品等8个技术合作项目,投产后均产生了很好的经济效益。

2004年,大庆市中小企业局(乡镇企业局)与大庆石油学院发起实施了“SOOC”工程,组织了由40名专家组成的专家顾问团深入到乡镇及民营企业,在企业形象设计、市场开发、科技创新、技术服务等方面为企业把脉会诊,提出建议100多条。城乡公司等10家企业与专家签订了长期合作协议。

四、项目论证服务

1986年以后全省乡镇企业发展迅猛,仅在1986~1988年3年中,全省村以上乡镇企业固定资产投资总额达85150万元,新上项目5894个。1989年8月,省乡镇企业管理局与财政厅联合成立了黑龙江省乡镇企业建设项目论证委员会,由省乡镇企业技术开发中心负责协助各市(地)组织专家对每个项目进行可行性论证,对企业的“项目建议书”“计划任务书”“初步设计”和“开工报告”的编制等提供咨询服务,协助各行业管理部门为企业完成科技成果鉴定、科技查新等提供前置服务。1990~1996年,省乡镇企业技术开发中心每年都自行组织6~8个项目论证,并帮助企业编写和修改项目可行性报告,受到了企业的欢迎。1990~2003年,省乡镇企业建设项目论证委员会委托各行业主管部门组织专家,举行项目可行性论证会900多个。

五、科技扶持

1986年,全省各级政府选派2013名科技和管理人员帮助乡镇企业发展科技,2年中帮助全省乡镇企业新建企业494家,救活企业206家,引进项目609个,解决技术难题1273个,新增产值1.6亿元、利税2284万元。肇东宋站制药厂原来一直亏损,省祖国医药研究所付华庭工程师到任后帮助企业研制开发了20多种新药,有的还填补了省内空白,并远销国外,企业很快便摘掉了亏损帽子,取得了可观的效益。安达市万宝山镇靠近大庆,镇里想

建一个小炼油厂,苦于没有这方面的技术人才。黑龙江尼龙厂工程师黄瑞新 1986 年下派到这里,经过 6 个月的努力,帮助该镇建成了一座小炼油厂,投产半年盈利 30 多万元。

1991 年,省乡镇企业管理局与省计委等有关部门按照省政府制定的要求,共同制定下发了《大中城市对口支援乡镇企业实施方案》,支持乡镇企业的科技进步。齐齐哈尔市组织城乡“联、帮、带”,牡丹江市组织实施“双五工程”,绥化行署组织实施“1115 工程”,鸡西市和佳木斯市郊区实施定点扶持乡镇企业等。

1992 年,省政府做出了《关于以城带乡,以大带小,城市企事业单位与乡镇企业实行“挂、网、联”若干政策的规定》,出台了 14 条有关乡镇企业借助城市工业企业、大专院校、科研单位人才、技术等优势促进乡镇企业科技进步,开展人才引进、技术转让、技术服务、技术合作等优惠政策。全省各级政府选派 4 140 名技术与管理人员帮扶 786 个乡镇、2 848 个企业,新工项目 1 692 个,新增产值 72 700 万元、利税 6 643 万元。牡丹江市带领全市 6 县(市)、郊区、乡(镇)领导及企业厂长共 359 人到哈尔滨市与省内 35 所大专院校、46 个科研单位和部分大中型企业共计 229 人洽谈了 220 个项目,签订了 3 个正式合同,172 个意向性协议,难题招标 34 个,引进人才 180 人。哈尔滨钢厂与呼兰县对青镇工业小区共建一钢厂,年炼钢 2 万吨,轧钢 2.4 万吨,年产值 7 000 多万元,利税 1 000 多万元。黑龙江省商学院帮助巴彦县西集小区兴建一畜禽产品分割冷冻厂,年产值达 7 000 多万元,利税 1 000 万元。

1993 年,省政府成立了省包扶、帮扶工作委员会。1994 年,省政府从 109 个中省直单位、94 个大中型企业、52 个科研院所和 20 个大专院校选派 2 000 多人到全省 71 个县(市)、区和 109 个乡镇、114 个乡镇工业小区担任科技副市长、副县长(区长)、副乡(镇)长和企业的厂长、副厂长或总工程师,挂职包扶乡镇企业或直接领办、创办乡镇企业。省直各厅局等包扶单位与所包扶的县、乡(镇)和企业签订了责任书,为乡镇企业科技进步办了很多实事。省水利厅在包扶的 2 年内帮助望奎县卫星镇上了 1 个年产值 500 万元的塑料制品项目,改造了油粉厂制粉车间,为南山饮料厂新增 1 台 24 门灌装机组,开发 2 个优质饮料制品,使该镇乡镇企业向科技型、效益型、集约经营型转化。省科委包扶牡丹江市郊区,挂职人员到任前后,先派出 5 人小分队赴该区摸底调查,后由省科委主任、副主任率领 13 名各业务处室负责人到该区具体落实包扶任务。2 年中帮助安排了 11 个省级以上的科技项目,其中星火计划 6 项、火炬计划 2 项、科技攻关 3 项,项目总投资 1 690 万元,除企业自筹 860 万元,其余均由省科委通过专项资金加以解决或与有关银行沟通帮助解决。省科委请专家到该区与企业进行洽谈,帮助他们建立长期稳定的协作关系。哈尔滨电工学院确立了第一批 12 个合作项目,东北农业大学为牡丹江市郊区提供名、优、特蔬菜新产品及技术合作,哈尔滨工程大学也组织专家对该区沿江乡的尼龙化工厂进行技术诊断,并提供技术合作。省科委还帮助该区在先进适用技术组装水平上下功夫,紧紧围绕区域性支柱产业建设推动郊区产业结构调整,加快该区建设国家级星火密集区建设的步伐。

1994~1995 年,全省各市(地)也从党政机关和国营企业下派 2 万多名干部与当地乡(镇)、村、企业结成 4 000 多个帮扶对子。仅齐齐哈尔市当时就选派了 3 000 多名技术与管

理干部,筹资6亿多元为300多个企业建立了“包帮扶”,创产值20多亿元,利税近2亿元,为乡镇企业“科技兴厂”注入了新的活力。

第二章 教 育

第一节 学历教育

一、成人中专教育

全省乡镇企业职工成人中等专业教育始于1986年,包括中专函授教育和中专脱产教育,历时15年于2001年结束。

(一)函授教育

1985年10月,国家农牧渔业部制订了一个在五年内使农村合作经济组织财会人员的文化程度和专业素质达到中等专业水平的教育培训计划。并下发了农牧渔业部〔1985〕农(经站)字第8号文件,成立中国农业会计函授学校,面向全国农村和乡镇企业招生,由中国农业会计函授学校颁发中专毕业证书。同时要求各省根据实际情况,在农牧渔业及乡镇企业系统设立省级分校。因当年招生工作时间安排得比较紧,全省只有哈尔滨市成立了乡镇企业分校,并在所辖区县开始了招生工作。

1986年5月27日,省乡镇企业管理局正式向中国农业会计函授学校申请成立黑龙江省乡镇企业分校,并责成省乡镇企业干部学校组建中国农业会计函授学校黑龙江省乡镇企业分校。1986年,刚刚成立的中国农业会计函授学校黑龙江省乡镇企业函授分校依托全省乡镇企业各级主管部门在全省有办学条件的市(地)、县建立了9个函授指导站和47个函授辅导站(统称函授工作站),形成了省、市(地)、县3级教学管理体系。函授指导站设在全省14个市(地)乡镇企业局。1986年,全省共招收乡镇工业会计专业函授生3699人。

1987年,根据农牧渔业部〔1987〕农(教)字第5号文件精神,中国农业会计函授学校与中央农业广播学校合并,成立中央农业广播电视学校。原中国农业会计函授学校改为中央农业广播电视学校会计分校,省分校也改名为中央农业广播电视学校黑龙江省会计分校,当年又招收了乡镇工业会计专业中专函授学员4000余人。至此,省乡镇企业成人中等专业学校共有在校中专函授生7700余人。

1988年,农业部和国家教委联合下发了〔1988〕教成字005号文件,要求原由农牧渔业

部主办的中央农业广播电视学校学历证书的验印、颁发工作一律下放到各省、直辖市、自治区教育主管部门。为解决好在校函授生的学历证书问题,更好地开展乡镇企业职工的学历教育工作,省乡镇企业管理局决定成立黑龙江省乡镇企业成人中等专业学校。1989年,学校开始面向全省招收乡镇企业成人中专函授学生,并增设了乡镇企业财务会计和乡镇企业经营管 理 2 个专业。

1991年末,副省长戴谟安会同省教委有关领导到省乡镇企业干部学校视察工作,对学校的成人中专教育工作给予充分的肯定。1991年10月10日,省乡镇企业管理局向省教委报送了《关于申请成立省乡镇企业成人中等专业学校的报告》,副省长戴谟安在报告上批示:“乡镇企业成立成人中专确有必要,是提高乡企人员素质的一项重要措施。”

1992年1月22日,省教委下发《关于成立黑龙江省成人中等专业学校的批复》,正式批准成立黑龙江省乡镇企业成人中等专业学校。确定了面向全省乡镇企业招生,学校的招生计划纳入全省成人高等(中等)院校招生计划,招生对象是全省乡镇企业在职员工和有志到乡镇企业工作的农村青年,学制3年,学生毕业后享受普通中专毕业生的同等待遇(不包分配)。省乡镇企业管理局于1992年4月16日向各市(地)乡镇企业管理局下发了《关于我局成立省乡镇企业成人中等专业学校的通知》的文件,对学校的任务及培养对象、专业设置、学制及规模、管理体制、招生工作及学生毕业后的学历和待遇等做出了具体的规定。至此,全省唯一一所培养乡镇企业职工成人中等专业学校正式成立。省乡镇企业成人中等专业学校设在省乡镇企业干部学校,实行一套人马两个牌子。学校负责向省教委上报年度招生计划及专业设置、向各辅导站下达招生指标、组织统一的入学考试及录取、部署新生注册、建立学籍档案、完成各学科结业考试的出题、评卷、登分,毕业考核和毕业证书颁发、制订教学计划和选购、发放教材等日常的教学管理工作和对各函授工作站的指导。同时,在全省形成了一支比较健全的乡镇企业成人中专函授教育队伍。全省共有专兼职办学人员236人,其中专职教师95人,每个站都配备专兼职工作人员3~5名。各工作站站长都是由主管教育的副局长兼任。桦南县乡企局副局长孙喜福时刻牵挂着函授教育工作,做心脏手术刚刚出院,就到省校汇报工作,并在1990年招生中,带病到各个乡镇去做动员工作,在省校统考的2天里,始终坚持在考场巡视。各工作站专兼职办学人员大多是由多年从事教育工作、有一定组织能力和责任心的人担任。庆安函授站过去由1人兼管,1990年配备4人专抓函授工作,其中3人为党员,站长盖吉昌从教近40年。桦南县工作站办学人员于玉莲1991年被评为全国农业系统成人教育先进工作者。县乡企局征得教委同意为函授站办学人员浮动工资10%。各函授站的专兼职教师有70%多都具有中级以上职称,省校的18名专兼职教师中有13名是副高级职称。好多辅导站还从当地大中专学校聘请高水平教师任教并严格把关。庆安函授站聘任的12名专兼职教师中,10人具备大专以上文化程度,9人具有中级以上职称。伊春函授站与市电大、林校、党校建立了长期的合作关系,聘请老师坚持高质量、高水平、严要求,水平低的不聘,态度不认真的不聘,学员反映差的不聘。依安函授站建立了“待聘教师人才库”,将待聘教师的资料收集、整理入库,按照教学计划择优选

聘。饶河工作站为确保外聘教师质量,从1991年开始实行对所聘教师资格能力审核制度,即由当地教育主管部门对所聘教师的学历、从教年限、教学水平等进行审核后,工作站再向其颁发由教育主管部门签署意见的聘书。杜蒙工作在1992年以后将所聘的教师的名单、承担的课程及教案每季度向县教委上报1次,县教委定期派人来考核听课。

1992年4月,省乡镇企业成人中等专业学校分成3个小组,会同各市(地)函授指导站对各县(市)函授辅导站的教学管理工作开展了一次巡回大检查。针对检查中发现的问题,省乡镇企业成人中等专业学校会同各市(地)指导站对全省各县(市)函授辅导站进行了认真整顿,将全省64个函授工作站中一半的不合格函授辅导站进行撤并,最后保留了合格的工作站32个。8月,省乡镇企业成人中等专业学校先后向全省各函授工作站下发了《黑龙江省乡镇企业成人中等专业学校教学管理规范》《黑龙江省乡镇企业成人中等专业学校学籍管理办法》《函授工作站检查评比条例》《函授工作站财务管理制度》《黑龙江省乡镇企业成人中等专业学校学生守则》等一系列教学管理制度。各地工作站结合自己的实际制定出相应的实施细则。伊春工作站建立了教学与管理的“七项制度”,向教师及学员发放了“九个手册”,依安工作站制定了“一则”“五表”“六项制度”,使乡镇企业中专函授教育更加规范化、正规化。

1993年,全省有20多个函授辅导站经教育部门审核验收后,在当地教委备了案,享受同级成人学校的待遇,仅齐齐哈尔市就有7个工作站。7月,省教委做出决定,对户口在农村的初中毕业生并从事乡镇企业生产的业务骨干一律实行免试入学,使更多的乡镇企业职工得到中专教育的机会。12月,省教委把乡镇企业成人中专和教委系统农民中专教育共同作为在全省农村开展的农村职业教育“燎原之冬”活动加以重点宣传和大力推进。

1994年,随着全省教育体制改革的深入,成人教育走向市场,社会力量办学增多,很多办学单位如省农广校、农民中专及各类民办专业学校等面向农村招生,生源竞争激烈。为此,省乡镇企业成人中等专业学校于1994年11月在哈尔滨召开了全省乡镇企业成人中专函授教育经验交流会。绥化、肇东、桦南、庆安、依安、宁安、饶河、伊春、杜蒙、延寿等市、县的函授工作在会上介绍了招生和抓好函授教育教学管理、提高办学质量的经验。

1994年,省乡镇企业成人中专招收函授生1000多人,占省教委农教处所管30多所农民和成人中专招生总数的六分之一。1986~1994年,省乡镇企业成人中专在校函授生数年均2500人。

面授是函授教育的重要一环。省校下达的教学计划规定面授学时不少于总学时数的30%,各工作站基本上完成了教学计划所规定的学时数,有的工作站还根据不同的课程和学员的要求,适当地增加了面授时间。绥化站在学习《会计原理》时,为使学员能够较好地掌握这门专业基础课,增加了面授学时数。延寿站为保证面授辅导出勤率,采取城镇与农村分开、工厂与机关分开,白天与晚上相结合、农忙与农闲相结合的灵活的面授方式。学员可以根据自己的情况安排时间参加面授,该站学员面授出勤率一直在95%。饶河工作站根据大多数学员都集中在县镇的特点,将面授辅导由集中的工作时间改为分散的业余时间,

安排在晚上或星期日进行,每周2~3次,既保证了学习时间,又不影响工作。各工作站还建立了面授辅导考勤制度。宁安工作站将《学员考勤制度》《面授听课制度》《考场规则》等打印成册,每个学员人手1册。伊春、肇东等工作站将面授出勤折合成分数与平时考试成绩挂钩,对无故不参加考试3次的学员取消补考资格。一些工作站在面授辅导时还积极开展各项与教学内容相联系的智力竞赛和抽查考试、答疑等活动,调动学员参加学习的积极性。肇东站在面授时教师与学员互动,学员提问题老师解答或老师提问题学员回答。伊春站在面授期间经常组织学员开展郊游、舞会、茶话会、诗歌朗诵会等丰富多彩的文化活动,增进了解、加深友谊。学员有了困难,函授站工作人员热情帮助。

自学是函授教育的基本形式,是教学计划的一部分。抓不好这个环节,函授教育就会流于形式。各工作站根据学员的分布成立若干个学习小组,班主任根据省校各门课程的教学安排,定期检查学员作业完成情况,及时进行批改和答疑,建立考评档案。

1994年省校检查函授站工作时,发现依安、庆安等工作站学员作业完成率达到80%以上,教师对学生的作业都能认真批改。庆安工作站班主任和辅导老师每个月深入到学习小组检查、了解自学情况,当面答疑,将作业成绩记入平时记分册。桦南工作站建立了站、乡(镇)、企业3级管理网络,做到了检查有人抓,自学有人管。

学籍档案等资料直接反映了学生在校期间的学习和思想情况,是学校和单位对学生在校表现进行考核的主要依据,毕业后还要装入本人的人事档案。省乡镇企业成人中等专业学校根据教委有关规定和学校的实际,早在办学之初就制定下发了《学生学籍管理办法》,后对部分函授站的学籍管理进行了检查。通过检查发现有80%以上的工作站能够按要求建立健全学生学籍档案,做到将入学通知、注册登记、考试成绩、操行考核等完整准确归入档案。肇东站设立了学籍专柜。为使学生填写的基本情况准确无误,该工作站人员专程到12个乡镇及企业进行调查复核,使建档工作达到高标准,被市成教办评为档案管理规范化单位。庆安工作站在健全学籍档案的同时,将学员每学期考试成绩、操行评语、出勤、奖惩等情况通知学员所在单位,使企业领导及时了解到学员在校学习的情况,对加强学生管理起到了促进的作用。省校在毕业证颁发时,对学籍档案进行审核,对于学籍档案不合格的工作站暂缓办理毕业证验印手续。

1995年,省乡镇企业成人中专学校下发了对所属函授工作站进行检查评估的通知,规定了评估细则和评分标准。然后由学校领导带队,会同市(地)函授指导站分头对32个函授工作站从组织机构、教学管理、办学条件、学籍管理和财务管理5个方面进行了检查评估。在此基础上召开了全省乡镇企业中专函授工作会议,对好的工作站和先进个人进行了表彰和奖励,推广他们的经验,对检查评估中70分以下、60分以上的工作站亮黄牌,限期整改,对60分以下的工作站限令停止招生,进行撤并。并针对存在的问题提出了整改意见,以学校的名义下达了《改革教师聘任制度》等几个文件,引起了各级领导的高度重视,使乡镇企业成人函授教育在激烈的竞争中站稳了脚跟。1995年、1996年2年,全省乡镇企业成人中专各函授站总共招生1072人,在校函授生巩固率90%以上。

1997年,全省乡镇企业成人中专招收函授生210人,1998年又减少到96人。这是由于1995年以后乡镇企业成人中专学历教育受到了全国大专院校扩招和省内社会上多头办学的强烈冲击,逐渐失去了吸引力和竞争力,招生数量逐年下降,终因生源枯竭于1999年停止招生,各地函授站也相继撤销,乡镇企业成人中专函授教育完成了它的使命。

自1986年创办到1999年结束,共开办中专函授班11届,毕业生13 352余人。

黑龙江省乡镇企业成人中专函授工作站及各届学生分布一览表

表4-14

函授工作站		各年级学员数											合计
		86级	87级	89级	90级	92级	93级	94级	95级	96级	97级	98级	
哈尔滨市		385	523	108	65	120		83	35				1 319
1	双城市	61	38			59							158
2	五常市	43	28										71
3	尚志市	26	152	107				83	35				403
4	巴彦县	63											63
5	宾县	10	41	1									52
6	依兰县	24											24
7	延寿县	62	216		65	61							404
8	木兰县	25	15										40
9	通河县	34	15										49
10	方正县	37	18										55
齐齐哈尔市		391	423	176	201	285	28	230	109	278	78	30	2 229
1	直属	36	38		15								89
2	依安县	68	48	126	128	58	28	60	54	47	33	30	680
3	泰来县	45	16										61
4	甘南县	16	21							31			68
5	富裕县	77	54			79		44		58			312
6	克山县		80			73		53	25	74			305
7	克东县		115			75		73		38			301
8	龙江市	67		50							25		142
9	讷河市	45	12										57
10	梅里斯区	37	39		58				30	30	20		214
牡丹江市		443	561	175	153	94	138		40	40	20		1 664
1	直属			37	66	94	32						229

续表 4-14

函授工作站		各年级学员数											合计
		86级	87级	89级	90级	92级	93级	94级	95级	96级	97级	98级	
2	牡丹江市郊区	84	53										137
3	宁安市	46	58	55	87		32		40	20			338
4	海林市	106			74	26	74			20	20		320
5	穆棱市	78	43										121
6	林口县	36	59	57									152
7	东宁县	57	138										195
8	绥芬河市	36	136										172
佳木斯市		405	169	59	166	165	76		40				1 080
1	直属						36						36
2	佳木斯市郊区	107	11										118
3	富锦市	36											36
4	抚远县	32	14		71	43							160
5	桦南县	65	56	27	95	60		40	40				383
6	汤原县	67	30			62							159
7	同江市	66	58										124
8	桦川县	32		32									64
大庆市		82	213		226		69	70	60	63		66	849
1	直属		28										28
2	杜蒙县		93		134		69	26		20			342
3	林甸县	82			30			44	60	43		66	325
4	肇州县		67		62								129
5	肇源县		25										25
鸡西市		238	186	56	213	144	67		24				928
1	直属	62											62
2	密山市	43	61		87	70			24				285
3	鸡东县	53					67						120
4	虎林市	80	125	56	126	74							461
双鸭山市		214	84		219	50	29						596
1	直属	36	15		65		29						145
2	集贤县	79											79

续表 4-14

函授工作站		各年级学员数											合计
		86级	87级	89级	90级	92级	93级	94级	95级	96级	97级	98级	
3	饶河县	60	24		154	50							288
4	宝清县	39	45										84
伊春市		52	81		310		101	113					657
1	直属	52	81		115		72	72					392
2	嘉荫县				195		29	41					265
七台河市		34	10										44
1	勃利县	34	10										44
鹤岗市		120	188		40								348
1	直属	35			40								75
2	绥滨县	64	117										181
3	萝北县	21	71										92
黑河市		32	270		100	157	163	197	23	28	25		995
1	直属				40	43	50	58					191
2	五大连池市		10										10
3	逊克县		31		60	66	30	63	23	28	25		326
4	孙吴县	32	32										64
5	北安市						83	22					105
6	嫩江县		197			48		54					299
绥化市		465	322	221	453	154	241	259	116	216	87		2 534
1	直属						30			42			72
2	绥化市郊区	99	54	29	82	154	110	92	85	61	31		797
3	肇东市	120	110	71	88		51	77		30			547
4	安达市	79	10		41								130
5	海伦市	87	34	61	63					56	36		337
6	兰西县	34	20										54
7	庆安县	46		32	129		50	90	31	27	20		425
8	绥棱县		57	28									85
9	青冈县		14										14
10	明水县		23										23
11	望奎县				50								50

续表 4-14

函授工作站		各年级学员数											合计
		86级	87级	89级	90级	92级	93级	94级	95级	96级	97级	98级	
大兴安岭地区			40										40
1	呼玛县		40										40
省校直属班		55	14										69
总计		2 916	3 084	795	2 146	1 169	912	952	447	625	210	96	13 352

(二) 脱产教育

1989年,黑龙江省乡镇企业成人中等专业学校在开展中专函授教育的同时,开始在校内进行乡镇企业成人中专脱产教育。当年,在全省各地招收1989级乡镇企业财务会计专业中专脱产学生58人,招生对象为乡镇企业职工子弟和农村初高中毕业的适龄青年,学生毕业后,绝大多数回到所在地方乡镇企业就业。

1990年,省乡镇企业成人中等专业学校为适应乡镇企业的需求,将培养脱产学生的目标确定为在理论教学上要略低于普通中专,在实际操作上要高于普通中专,培养学生向职业、技能、实用型发展;在课程的安排上,实践课与理论课四六开,要求教师不仅会讲,还要能动手,使学生不仅知道是什么,更要学会怎么做。为适应这种教学方式的变化,除了要求本校的教师重新学习以外,还从企业聘请了几名不同专业的精通业务的实习教师。1990年以后,学校还建立了财会实验室、微机室、模拟宾馆客房、餐厅操作台等,大幅度地增加实验操作课。应学生的要求,增加珠算课的学时数,每月组织学生参加市珠算协会的定级考试,财会专业毕业生90%多都达到了珠算国家6级以上。还开设了点钞、计算技术和微机操作课,经常开展点钞业务达标、计算技术达标和微机的英文、汉字录入达标的考试和竞赛,加强这些方面的训练,强化实践教学。对语文课的教材进行了修改,重点教授应用文的写作。学校经常组织专题论文和其他应用文的征集和评比活动,通过“学、讲、练、会”4个步骤,使学生正确掌握各种文体应用文的写作技能。还开设书法课,聘请书法名家重点教授实用性很强的硬笔书法,经常在校内开展书法大赛,学生的书写能力明显提高。学校将团结锅炉厂等几个哈市郊区的乡镇企业作为财会和企业管理专业学生的实习基地。社会普遍反映省乡镇企业成人中专培养的学生注重实效,他们学校毕业的学生一到企业就能发挥作用,而且有一些学生在社会上也很抢手,在一些操作性强的行业中甚至超过了一些大学本科、专科的毕业生。1989级财会专业毕业生张小倩在1991年省人才交流中心举办的有众多大中专和本科毕业生参加的招聘考核中脱颖而出,被一颇具实力的外资企业聘用。还有许多学生毕业后被当地乡镇企业局和银行等部门择优录用。至1994年,省乡镇企业成人中等专业学校举办了1989级、1992级、1993级、1994级乡镇企业财务会计专业中等脱产班4届,招收学生263人。

1995年以后,省乡镇企业成人中等专业学校又举办了中专脱产班2届,为1996级乡镇

企业经营管理班和1997级餐饮服务班,招收学生83人。同时,分别同省物资学校、省服务学校、哈尔滨建成厂技工学校、哈尔滨市计算机技工学校等学校开展了联合办学,从农村和乡镇企业招收脱产学生。1995~1997年,与哈尔滨建成厂技工学校1995、1996级机械加工专业技工班并轨举办了财务电算化、乡镇企业经营管理专业中专班2届,招收学生108人。1995~1999年,与省物资学校举办了合同制干部中专班2届,即1995级计算机应用专业中专班3个,1997级计算机应用专业中专班2个、商务文秘专业中专班1个,共招收学生338人。1996~1997年,与哈尔滨市计算机技工学校1996级纺织专业技工班并轨举办了乡镇企业经营管理专业中专班1届,招收学生190人。1998~2001年,与省服务学校举办了普通中专和成人中专班共3届,即1998级酒店服务与管理专业普通中专班、现代酒店管理专业普通中专班、酒店管理成人中专班各1个,1999级计算机应用普及中专班、文秘专业普通中专班、旅游管理专业普通中专班、旅游酒店管理专业成人中专班各1个,2000级旅游管理专业普通中专班1个,共招收学生382人。1996年以后,学校每年都组织餐饮服务专业的学生参加由省行业主管部门组织的职业技能培训,毕业前这个专业的学生大多都考取了“中级服务师”或“三级厨师”的职业技能资格证书。学校还将北华度假村、千手佛俱乐部、香江饭店、海威大酒店、晶都大酒店等几个餐饮服务型企业定为餐饮服务专业的学生实习基地,毕业前每个学生至少在企业实习劳动3~6个月。1999年,学校还组织餐饮专业学生100多人到大连、深圳的大酒店进行长达半年的实习,实习结束后有一半以上的学生被留在那里工作。

2001年,黑龙江省乡镇企业成人中等专业学校脱产教育结束,开办10届,培养中专脱产学生1417人。

黑龙江省乡镇企业成人中专脱产学生人数统计表

表4-15

年级	专业	学生人数	备注
1989级	乡镇企业财务会计	58	
1992级	乡镇企业财务会计	55	
1993级	乡镇企业财务会计	85	
1994级	乡镇企业财务会计	65	
1995级	会计电算化	76	联合办学
1996级	计算机应用	157	联合办学
	经营管理	32	技工校纺织专业并轨班
	经营管理	43	
	会计电算化	158	联合办学

续表 4-15

年级	专业	学生人数	备注
1997 级	会计电算化	85	联合办学
	商务文秘	43	联合办学
	计算机应用	138	联合办学
	餐饮服务	40	
1998 级	酒店服务与管理	43	联合办学
	现代酒店管理	45	联合办学
	酒店管理	36	联合办学
1999 级	旅游管理	48	联合办学
	计算机应用	54	联合办学
	文秘	38	联合办学
	旅游及酒店管理	42	联合办学
2000 级	计算机应用	42	联合办学
	旅游管理	34	联合办学
合计		1 417	

二、成人高等教育

1986 年,全省乡(镇)、村以上集体企业中有领导及管理人员 4 万多人,他们绝大多数都没有受到过高等教育。一些主管乡镇企业的领导、企业的厂长(经理)等高层次的管理人员迫切要求接受大专以上的学历教育。农业部乡镇企业局也在《全国乡镇企业系统教育培训“九五”规划》中规定:“对未获得规定学历企业厂长(经理)、高层管理人员和已经具有中级或初级职称的技术和管理人员,进行大专层次的继续教育”。而当时的成人高校报考与招生限制很严,有资格有能力报考的还只是少部分人,大多数人受文化程度和无法脱离工作岗位等条件的限制,没有办法迈进成人高等学校这个门槛。为了降低入学门槛,使一些不具备大专以上学历的乡镇企业骨干能够接受高等教育,1986~1988 年省乡镇企业管理局多次以局正式文件向各市(地)乡企局下达招生通知,委托当时的东北农学院、哈尔滨工业大学、哈尔滨科技大学、哈尔滨船舶工程学院、黑龙江省建筑工程学院、黑龙江省农业干部管理学院、哈尔滨市经济干部学院等大专院校为乡镇企业代培学员。并在 1987 年下发了《关于委托大专院校代培的财会人员学习期满后使用问题的通知》。《通知》强调学员毕业后各单位要积极安排他们的工作,合理使用这些人才,按照省人事厅黑人字〔1986〕156 号文件精神,使用单位要承认学历,并给予国家和系统内规定的一切待遇。

1988 年以后,省、市(地)、县三级乡镇企业主管部门借助大专院校的牌子和教学力量

开展联合办学,企业也将优秀的青年职工选送到大专院校代培,从而大大地提高了全省乡镇企业技术与管理人员整体的知识结构。

(一) 省级联合办学

1988~1993年,省乡镇企业管理局科教处先后与当时的东北农学院工程学院、乡镇企业学院和哈尔滨工业大学联合举办机械工程、财务会计、乡镇企业管理、市场营销4个专业的大专函授班,有400多人。省乡镇企业干部学校在1988年以后开始在全省乡镇企业系统组织招生,先后同多所大专院校开展联合办学,培养大专以上层次的乡镇企业骨干1000多人。1988~1996年,与黑龙江大学联合办企业管理、会计2个专业“专业证书”大专班7期,共450多人。1992~1993年,与黑龙江省龙江职业技术学院联合办中文、财会2个专业的大专层次自考助学班3个,教学点分别设在巴彦、汤原、桦南3县,共招收学员400多人,考试及格率达70%以上。1994~1996年,与黑龙江省商业职工大学联合办市场营销、财务会计专业大专班2期,共100多人。1995~2000年,与黑龙江省经济干部管理学院联合办企业管理、商业会计、计算机应用、经济管理4个专业的党校系列本科班和专科班4期,共200多人。2003~2005年,与黑龙江省经济干部管理学院、哈尔滨市委党校分别联办了党校系列计算机应用大专班和法律专业本科班2期,共84人。省乡镇企业干部学校举办这些班都是采取集中面授、集中考试和分散自学相结合的半脱产形式,办学点除了设在外地的,其余都由省乡镇企业干部学校提供教室和配备班主任,由联合办学的院校提供教师任教并颁发毕业证书。

(二) 市(地)、县联合办学

1988年,哈尔滨、牡丹江、绥化等很多市(地)、县的乡镇企业局与省内外多所大专院校联合办学,开展乡镇企业职工成人高等教育。1988~1990年,齐齐哈尔市乡企局与当时的哈尔滨船舶工程学院连续2年联办大专函授班,共200多人;牡丹江市乡企局与牡丹江市职工大学联办大专函授班,共240多人;双鸭山市乡企局与黑龙江大学联办大专函授班,共100多人。1989~1991年,桦南县乡企局与哈尔滨科技大学联办公共关系与行政管理专业证书班,共137人,松花江地区、绥化地区、哈尔滨市、七台河市、大庆市等地的乡镇企业主管部门也先后与哈尔滨工业大学管理学院联合举办企业管理专业专业证书班,共374人。

(三) 企业委托院校代培

1988年以后,还有少数乡镇企业直接与大专院校开展联合办学。1991~1992年,哈尔滨团结锅炉厂与省工交干部管理学院成人教育学院联合举办大专学历班,招收职工学员50多人。多数企业采取选派职工委托大专院校为企业代培学员,以此提高职工的文化素质、培养为企业所用的技术与管理人才,其数量远远超过各乡镇企业主管部门与大专院校联合办学的人数。1988~1992年,望奎先锋亚麻厂出资100多万元,选派200多名青年骨干到上海纺织大学、哈尔滨工业大学等学校深造。1992年,巴彦县西集浸油厂在全镇选派24名应届高中毕业生到省粮食学校、省商学院等大专院校攻读发酵工程、粮油机械等15个专业,学成回厂成为各岗位技术骨干。1993年以后,绥芬河啤酒厂先后选派了包括技术副厂

长在内的9名职工到大专院校深造,选派了64名22岁以下、具有初中以上文化程度的青年工人到县技工学校为他们特设的啤酒酿造专业脱产学习3年。经过内外培训,工厂有2人获啤酒酿造工程师职称,1人获会计师职称,几十人获得助理工程师和技师职称,工厂的每个技术与管理岗位都由他们担当。技术副厂长刘云鹏将所学理论知识用于工作实践,苦心钻研业务,荣获1项市级发明奖、2项县级发明奖。进入20世纪90年代中期,由于人才市场和人才流动机制的建立,大批的大中专毕业生和社会各类人才进入乡镇企业,企业内部培养不再是解决乡镇企业人才短缺的主要途径,全省乡镇企业委托大专院校代培职工学员的数量逐年减少。

1988~2005年,全省乡镇企业各级主管部门与大专院校联合办学、举办大专以上学历班100多个,取得大专以上学历6000多人,企业委托大专院校代培的大专以上毕业生超过15000人。

第二节 短期培训

短期培训是乡镇企业各级主管部门的培训机构和企业举办的短时间的职工集中教育活动,通过教育使系统的各级领导、管理人员和在岗职工尽快掌握本专业、本岗位的技术、职能及岗位要求,更新观念、开阔视野、增强能力,适应工作岗位的需要。它是提高乡镇企业从业人员整体素质的重要途径。

从省乡镇企业管理局建局之初的1978年到1985年8年间,全省乡镇企业系统举办短期培训班800多期,培训职工只有12万多人次,而且仅限于财会和工人职业技能这些简单的培训,其他更广泛的大多委托当地一些大中专学校、党校、技校或借助一些工厂进行培训。1986年以后,由于全省各级乡镇企业主管部门培训基地的不断增加,乡镇企业教育培训在20世纪80年代末开始,产生了一个大的飞跃,“七五”期间(1986~1990年)全省乡镇企业系统培训各类人员总数是建局前8年(1978~1985年)的3倍多,以后每年以10%左右的速度增加。1986~2005年,全省乡镇企业系统培训总数量104万人次,培训的对象由原来单一的、低层次的工人和企业管理人员为主,逐步转为高中低、多门类的全方位培训。

一、培训基地建设

1986年,全省乡镇企业教育行政机构市(地)一级的仅有2个,县(市)一级为0。职工培训中心和干部学校仅有8处,它们是黑龙江省乡镇企业干部学校、七台河市乡镇企业农民中专(兼培训中心)、汤原县乡镇企业职工干部学校、依安县乡镇企业技术培训中心、绥化市乡镇企业技术培训学校、肇东县乡镇企业职工培训中心、勃利县乡镇企业职工培训中心、富锦县乡镇企业人才技术培训中心,职工总人数61人,设施及人员配置不齐不力,好多市(地)还是空白,年培训能力仅达到3万人次。1986~1994年,省财政厅以每年100万元的

数额连续5年向乡镇企业投放教育发展基金,以后又数量不等地向乡镇企业投入技术智力开发专项资金,主要用于技术与人才开发的补贴及弥补培训基地建设和教育培训经费的不足。仅在1991年省财政厅就向全省乡镇企业系统投放该项资金1000万元,其中有近一半用在培训基地的建设和教育培训经费的补充上。农业部也在此期间投入基本建设资金几百万元,各地还在1986~1990年自筹资金总计1000多万元,用于全省乡镇企业培训基地的建设。改变了全省乡镇企业教育培训一缺机构、二缺队伍、三缺场地的状况。

1991年,全省14个市(地),除大兴安岭外有8个市(地)设立教育科或培训中心,有5个市(地)设有兼职机构。71个县(市)有67个设有教育股、干部学校或兼职机构,其余县(市)也有专人兼管。重点乡镇和企业也都配备了专、兼职人员,全省乡镇企业教育培训机构有专业人员200多人。各地大批的乡镇企业培训基地也迅速建成,已投入使用的县以上培训中心(或干部学校)36处,建筑面积1.6万平方米,1次培训能力达2700多人。有21个基地得到了省教育发展基金和智力开发资金的支持,总投资415万元。

省乡镇企业管理局干校综合教学楼建筑面积3770平方米,设标准教室8个、学员宿舍30个、办公室13个、会议室1个、食堂500平方米,并设有微机室、财会模拟实验室、阅览室、图书资料室、文体活动室。有电教设备2套、微机40台、图书2万册、现代化办公设备1套、面包车和货运车各1辆。可一次性培训200人。多年来举办短期培训班100多期,培训各类人员1万多人次,培养大中专毕业生15000多人,被农业部授予全国乡镇企业教育先进集体,成为全省乡镇企业培训基地的龙头。1992年,一年连续举办新财会制度短期培训班8期,每期100多人。领导和职工经常几天几夜不回家。床不够用了,职工从家里搬来折叠床。床单洗不过来了,职工拿到家里去洗。食堂人手不足,领导和职工为学员端饭上菜。鸡东县一名学员病了,副校长亲自陪同到医院看病。大庆一学员脚摔坏了,拄着双拐参加培训,上下楼困难,学校在临近大教室的一楼为他开设单间,并委托一名职工照顾。海林一名学员带来2个月的孩子参加培训,由于环境变化奶断了,食堂专门为她做了催奶饭菜。学员们都把干校亲切地称为“乡镇企业之家”,培训结束,好多学员到哈尔滨也不忘到学校来看看。

绥化市、黑河市、佳木斯市等6个市(地)都有比较完备的培训中心(或干校)。绥化市自筹资金55万元,争取上级拨款40万元,建成建筑面积1000平方米的乡镇企业培训中心大楼。牡丹江、汤原、富锦、肇州、五常等市、县培训基地作用发挥得也很好。肇州县乡镇企业培训中心由于缺少资金,过去一直借助市委党校的场地开展职工培训。1991年,县乡企局采取“六个一点”的办法积极筹措资金。就是财政经费挤一点、管理费抽一点、企业(局直属)积累提一点、以学养学凑一点、以商助学赚一点(办餐厅和饭店)、受训职工出一点,终于将县局物资处的二楼买过来进行了改造和装修,建成了集办公、教学、食宿为一体的培训基地。为保证教育培训工作不受影响,1992年在县乡企局局长办公会上做出了“二不”的决定,就是“工作再忙不抽教育培训中心的人,资金再紧不动教育培训这块钱”。1992年,全省13个市(地)乡镇企业管理局设置了培训中心或干校,其中有5个是独立的直属事

业单位。45 个县(市)建立了乡镇企业培训中心或干部学校。

一些乡(镇)和一些有规模的企业也建起了用于教育和培训的教室、文化室等,还有一些乡(镇)、村和规模较小的企业发挥会议室多功能的作用开展教育与培训,形成了省、市(地)、县(市)乡(镇)、企业 5 级培训网络。肇州县在 1992 年以后每个乡(镇)都相继建立了职工教育工作站,由主管乡镇企业的副乡(镇)长任站长,企业办主任任副站长,并从学校或企业聘来兼职教师。全县有 7 个乡(镇)办起了职工夜校,利用业余时间开展职工培训。这个县的二井乡工作站利用职工夜校对乡政府管理人员和企业的技术工人开展经常性的岗位培训,仅在 1992 年他们就举办了管理、财会、机械加工等专业的培训班 5 个,受训人数达 145 人次。基层企业也建立起了职工培训领导小组,由厂长(经理)任组长,工人的岗位培训开展得非常活跃。

1995~2000 年,省财政厅每年向乡镇企业投放的教育发展基金由 100 万元增加到 150 万元,2000 年全省乡镇企业县以上培训中心(干部学校)61 处。

2000 年黑龙江省乡镇企业培训基地分布表

表 4-16

单位:个

市(地)名称	各县(市、区)分布	数量
省直	黑龙江省乡镇企业干部学校	1
哈尔滨市(包括原松花江地区)	哈尔滨市乡镇企业培训中心、尚志市乡镇企业培训中心、双城市乡镇企业培训中心、五常市乡镇企业培训中心、方正县乡镇企业培训中心、依兰县乡镇企业培训中心、巴彦县乡镇企业培训中心、木兰县乡镇企业培训中心、通河县乡镇企业培训中心、延寿县乡镇企业培训中心	10
齐齐哈尔市	齐齐哈尔市乡镇企业培训中心、讷河市乡镇企业职工培训学校、龙江县乡镇企业职工培训学校、依安县乡镇企业培训中心、泰来县乡镇企业培训中心、克东县乡镇企业培训中心	6
牡丹江市	牡丹江市乡镇企业培训中心、海林市乡镇企业培训中心、宁安市乡镇企业职工培训学校、林口县乡镇企业培训中心	4
佳木斯市	佳木斯市乡镇企业培训中心、佳木斯市郊区乡镇企业培训中心、同江市乡镇企业培训中心、富锦市乡镇企业培训中心、桦南县乡镇企业培训中心、桦川县乡镇企业培训中心、汤原县乡镇企业干部学校、抚远县乡镇企业职工培训学校、虎林县乡镇企业干部管理学校	9
大庆市	大庆市乡镇企业培训中心、肇州县乡镇企业培训中心、林甸县乡镇企业职工培训学校、杜尔伯特蒙古族自治县乡镇企业职工培训学校	4
伊春市	伊春市乡镇企业职工培训学校、铁力市乡镇企业职工培训学校	2
黑河市	黑河市乡镇企业培训中心、北安市乡镇企业培训中心、嫩江县乡镇企业培训学校、逊克县乡镇企业培训学校	4

续表 4-16

单位:个

市(地)名称	各县(市、区)分布	数量
鸡西市	鸡西市乡镇企业培训中心、密山市乡镇企业培训中心、鸡东县乡镇企业培训中心	3
鹤岗市	鹤岗市乡镇企业培训中心、萝北县乡镇企业职工培训学校	2
双鸭山市	双鸭山市乡镇企业培训中心、集贤县乡镇企业职工培训学校、宝清县乡镇企业培训中心、饶河县乡镇企业培训中心	4
七台河市	七台河市乡镇企业培训中心、勃利县乡镇企业培训中心	2
绥化市	绥化地区乡镇企业培训中心、绥化市乡镇企业职工学校(现北林区)、安达市乡镇企业培训中心、肇东市乡镇企业培训中心、海伦市乡镇企业培训中心	8
市乡	镇企业职工培训学校、青冈县乡镇企业培训中心、庆安县乡镇企业职工培训学校	
大兴安岭地区	大兴安岭地区乡镇企业培训中心、呼玛县乡镇企业培训中心	2
合计		61

2001年以后,由于省财政投入的乡镇企业教育发展基金被取消,再加上机构改革的影响,全省乡镇企业教育培训工作和机构发生了比较大的变化。市(地)乡镇企业主管部门教育培训机构削弱,多是兼职人员抓教育,培训中心(或干部学校)能够独立存在并发挥作用的只有绥化市和黑河市。绥化市乡镇企业培训中心在2001~2003年先后举办厂长(经理)、乡(镇)长与党委书记、技术与管理人员等培训班36期,培训各类人员1500人次。其他市(地)只是有一块乡镇企业培训中心(或干部学校)的牌子,培训基地已名存实亡。2003年,县(市)级乡镇企业培训中心(干校)也随乡镇企业管理机构撤销而撤并或转向。各市(地)、县乡镇企业主管部门多是借助社会培训机构开展职工培训。

2004年,省乡镇企业干部学校改为省中小企业干部学校,在省及国家有关部门的支持下培训队伍和设施更加完备。这一年国家发改委将省中小企业干部学校和省中小企业技术创新中心确定为中小企业“银河培训工程”培训基地。2005年,省农村劳动力转移办公室将干校确定为省“阳光工程”培训基地,并正式挂牌。干校在这2年中开展了几十期乡镇企业、中小企业厂长(经理)及各类管理人员的岗位培训和工人、农民工的职业技能培训。

二、社会培训资源利用

由于用于全省乡镇企业教育培训基地建设资金的投入有限,还有一些市、县没有建立专门的乡镇企业培训基地,他们利用当地大专院校、农民中专、党校等现有的场地,共同组建乡镇企业培训中心或联合办班,同样发挥了很大的作用。

1990年,绥化市乡企局借助省继续教育学院、市农机局、市建委、地区防疫站等培训企

业财务人员 84 人、农村电工 67 人、乡镇施工队工长与核算员 96 人、食品加工厂食品检验员 75 人。

1991 年,绥化地区乡企局委托地区人事局用 8 个月的时间对全区 12 个县(市)乡镇企业的 300 多名基层干部进行了轮训,系统地学习了社会主义商品经济理论、乡镇企业管理学、市场学、领导科学等 9 门课程。

1993 年,双城市乡企局委托市委党校举办 6 期乡镇企业领导干部培训班,培训副科级以上干部 562 人次。

1994 年,省乡镇企业管理局教育处 1 年内就委托省农业干部管理学院举办了 4 期较高层次的乡镇企业领导干部任职资格短训班。1994 年,虎林县乡企局借助高级中学现有的教学设施及师资力量创办乡镇企业管理干部学校,学校实行一套人马、两块牌子,由 1 名副校长和 1 名副书记分管乡镇企业教育培训的教学管理工作。县委、县政府成立了乡镇企业管理干部教育培训领导小组,组长由县委书记担任,小组成员由县委、县政府其他领导及主要部、委、局领导组成。县委、县政府做出明确规定:“今后使用和提拔乡镇企业干部,要看是否经过培训,未经培训的不予使用和提拔;企业领导要持证上岗,凡不参加培训或考试不合格者,所在企业不能升级,企业领导不能评为企业家和连任企业领导,企业新任领导未经培训不能上岗任职;培训班通知 3 天未报到者,取消培训资格。”

1994~1996 年,学校开办 2 年制和 3 年制乡镇企业成人中专脱产与函授班 3 个,举办各类短期培训班 8 期,培训乡(镇)、村两级主管乡镇企业的领导、企业厂长(经理)及财务人员 327 人,全县乡(镇)、村两级主管乡镇企业的领导、企业厂长(经理)及财务人员基本轮训一遍。培训普遍提高了乡(镇)、村两级干部和企业管理人员的整体素质,对于全县乡镇企业发展起到了重要的作用。1994 年以前,全县 80% 的行政村没有企业,培训使一些村干部了解了抓项目、办企业的基本知识,调动了创办乡镇企业的积极性。1995 年全县新增乡镇企业 158 家。伟光乡太平村村民周学龙通过培训增长了见识,开阔了视野,培训班结束后,回村办起了农工商服务公司,开办了养殖场,养猪 500 头、肉牛 100 头,还建起了面粉加工厂,开垦了万亩荒地,实现利税 100 多万元。虎林镇塑料厂厂长于全龙将培训班学到的知识运用到生产实践中,根据市场需求组织开发了农用大口径塑料管,并通过挖潜、改造和加强企业管理,使塑料管日产量由 300 公斤提高到 1 000 公斤,1996 年企业产值突破 500 万元。

2003~2005 年,省财政每年拨款 130 万元左右,3 年累计投入 400 多万元专项资金用于资助全省乡镇企业、非公有制企业职工培训。国家发改委也在此期间每年向黑龙江中小企业投入 55 万元左右的“银河培训工程”补贴。2003 年以后,全省乡镇企业、中小企业主管部门职工培训由自主培训转为借助党校等社会专业培训机构来完成。

至 2005 年,全省中小企业(乡镇企业)主管部门依托中央党校、中国浦东干部学院、清华大学、北京国际贸易大学、省委党校、哈工大等师资力量,建立了由 200 多名省内外著名学者、专家组成的高水平的师资队伍。省中小企业局(省乡镇企业管理局)借助中央党校、

省委党校和其他培训中介机构组织了46期高水平的培训班,培训各类人员5000多人次。各市(地)中小企业局(乡镇企业局)积极为省乡镇企业管理局输送学员,同时也在当地政府的支持下开展培训。七台河市中小企业局借助市政府2003~2005年投入95万元培训专项资金,依托党校等培训机构培训各类人员7500人次。牡丹江市中小企业局从2003年以后开展“百千万”培训工程,3年来向省乡镇企业管理局企业家高级研讨班输送100名厂长(经理),借助各种教育培训机构对1000名专业技术人员进行了学历教育、10000名技术工人进行了岗位培训。2003~2005年,全省乡镇企业、中小企业系统共培训各类管理、专业技术人员和其他员工12.5万人次。

三、培训内容

(一)工人职业技能培训

据1986年统计,全省乡镇企业职工队伍中有81.5%的人来自种田的农民。这一年,有关部门对全省27个县(市)在当地产值最大、利润最高、职工最多的212个乡镇企业进行了调查,结果表明,乡镇企业工人队伍中高中文化程度的占22.5%,初中文化程度的占54.9%,小学文化程度的占22.1%,还有0.5%是文盲。早在乡镇企业发展初期,一些企业便采取师傅带徒弟的方法,自发地对新入厂的工人进行岗前技术训练。1986年以后,全省乡镇企业各级主管部门将工人职业技能培训纳入全省乡镇企业整体培训计划。按照各行业主管部门的要求,县、乡(镇)乡镇企业主管部门与这些部门合作,经常组织一些电工、焊工、锅炉工等特殊工种和有关安全、条例规程、新工艺、新技术推广等方面的短期培训。

1987~1991年,哈尔滨市太平区团结乡对在岗工人职业技能实行乡、村、企业3级培训,举办电工、铆焊、驾驶员、农机、计量、标准等培训班130多期,受训人员2100多人次,还选送150多名青年工人到齐齐哈尔机械制造学校、沈阳鼓风机研究所等单位培训,使全乡企业工人平均技术等级达到4级,82人获得初、中、高级技术职称,300多名进厂务工的农民成为企业的技术骨干。

20世纪80年代后期,全省乡镇工业加工企业迅速发展,新工人数量急骤增加,各企业更加重视工人职业技能的培训,他们聘请有关技术方面的专家、能工巧匠来企业讲课和传授技术,选派优秀青年工人和技术骨干到有关大中专学校、技工学校和国营工厂去学习技术。1988年以后,这种以企业为主体的工人职业技能培训数量很大,全省每年都不低于4万~5万人次。

1988年,集贤县制药厂建厂时招收合同制工人158人。为提高职工素质,坚持常年开展全员技术培训和文化补习。工厂根据工人3班倒的特点,每周安排2整天补习初、高中文化课,1整天安排专业技术课,每天上下午重复上课,一年近300课时,定期考试、考核,全厂工人在岗培训面达99%。通过培训,工人素质普遍提高,有8人提拔为工、段长,6人提拔为车间正、副主任,60多人担任各车间重要的技术与管理岗位。1988年,克东县锅炉厂开办了厂职工夜校,从齐齐哈尔锅炉厂、省机械工业研究所等单位聘请24名工程技术人员为

教师,利用冬闲季节分期分批举办机械制图与识图、焊接、企业管理等培训班 40 多期,培训职工近 1 000 人次,平均每个职工轮训 3 遍以上。1989 年,牡丹江市第一互感器厂成立了职工学校,先后举办了 23 期工人技术培训班,共培训工人 4 000 多人次。1991 年,投资 600 万元在兴隆高级职工中学建立了牡丹江互感器一厂星火人才技术培训基地,先后培训了 90 多名职工,还选送 11 名有一定学历和发展前途的青年职工到大专院校、大型企业学习和代培。这些青年人后来都成为工厂的技术骨干,1998 年全厂工人技术等级平均达到 4.6 级。海林县海南朝鲜族乡在财力紧张的情况下,1990 年 1 月拿出 4.4 万元选派 5 名青年工人到大专院校深造。他们还邀请大专院校、科研单位、大中型企业的专家、学者 36 人到企业讲课和提供技术咨询服务。1991 年,工人平均技术等级由原来的 3.2 级提高到 5.5 级,全乡劳动生产率由原来的 4 300 元增到 12 280 元。阿城鞍山钢铁公司在职工培训方面舍得花本钱,仅 1990~1996 年的几年里在这方面投资就达 1 265 万元。1993 年,他们建设 1 000 多平方米教学用房,成立阿钢教育培训学校,聘请专家来厂讲课和传授技术,7 年培训职工 4 600 人次,还将职工送到大专院校和鞍钢、首钢、富重等国营大企业进行技术培训,共 1 500 多人次。多年来企业自身培养出大专以上学历和中、高层技术及管理人员 114 人。1993 年,鸡东县东海矿山机械厂创办职工技术学校,先后培训员工 500 多人次,成绩优异者送大专院校继续深造。1995 年,全厂工人平均技术等级由原来的 2.2 级上升到 5.9 级,中专以上学历达到职工总数的三分之一。牡丹江市郊区在 1995 年用于乡镇企业职工培训的资金 130 多万元,共培训职工 4 254 人次。该区北安乡 1 年就送出 38 人到大专院校深造。该区沿江乡共民村投资创办了镜泊湖职业中学,定向为乡镇企业培养人才。这个乡的立新村还选送了本村的 1 名高中毕业生到牡丹江大学学习 3 年,回村后担任水泥预制构件厂厂长,使这个厂生产的水泥预制件获省优质产品称号,生产规模不断扩大。1996 年以后,肇东宋站乳品厂投入教育资金 170 多万元建立绿洲职工培训中心,聘请哈工大和省商学院教授讲课,还先后选派 240 多人次到大专院校深造。1999 年,全厂有 176 名职工获得初级以上职称,其中 32 人为工程师。

2005 年,省乡镇企业干部学校被省农村劳动力转移办公室确定为省“阳光工程”培训基地后,结合职业技能鉴定在虎林、绥化、尚志、大庆、齐齐哈尔的 19 个企业首次开展了农民工向乡镇企业转移的岗前培训,共培训乳品、制米、烟花 3 个行业的农民工 526 人,其中 506 人培训后转移上岗,396 人获得了国家劳动和社会保障部门颁发的职业技能等级证书。

(二) 各类专业管理人员岗位培训

乡镇企业各类专业管理人员主要包括全省乡镇企业各级主管部门和企业的财会、计划、统计、审计、生产、营销、安全、质量等各类岗位的管理人员,他们是乡镇企业经营管理的要员。这类人员的培训被称为专业管理人员培训,占整个乡镇企业短期培训的比重很大,其中以财会、统计专业人员培训和采矿、建筑、烟花爆竹等高危行业的安全员培训为乡镇企业各类专业管理人员培训之最。各类专业管理人员培训主要由各级乡镇企业主管部门组织。在培训时,往往结合企业进档升级、定级、财会达标、强化统计(统计执法检查、贯彻统

计监督条例及办法等)、新产品开发与立项、新技术引进与推广、技术改造、产品评优、推行新财税制度、统计新指标体系、制订“星火计划”、开展全面质量管理、标准化与计量工作和安全万里行、节能等活动展开,使得培训更具有针对性和专业性。

1986~1988年,全省乡企系统举办企业管理、财务会计、供销业务等各类专业管理人员培训班650多期,培训各类专业管理人员3.3万人次。1989~1991年,全省乡镇企业各级主管部门与技术监督部门联合举办全面质量管理培训班100多期,培训企业质量检测人员9000余人,与卫生、防疫部门联合举办卫生及食品检验培训班10多期,培训食品检测人员1000多人。省乡镇企业管理局干校在1992年1年举办新财会制度短期培训班8期,每期100多人。1998年,为贯彻新统计制度,省乡镇企业管理局及各市(地)、县乡镇企业主管部门举办统计报表制度、统计执法检查、统计监督条例及办法为主要内容的统计业务培训班400多期,各市(地)、县、乡(镇)的乡镇企业主管部门和企业2万多名统计人员参加了培训。

2003~2005年,在国家发改委中小企业“银河培训工程”补贴专款的支持下,省中小企业局(省乡镇企业管理局)各处室及省乡企干校、省乡企科技创新中心共举办企业经营管理、工商管理、信用担保、现代企业管理、财务管理、质量管理、安全管理、网络信息、职业技能、创新技能等各类培训班21期,培训乡镇企业、中小企业、非公有制企业各类专业管理人员2360人。各市(地)乡镇企业(中小企业)主管部门也在此期间开展了大量的各类专业管理人员的培训。2003年,伊春市、县(区)两级乡镇企业(中小企业)主管部门组织工程、管理、安全、质量等专业培训班17个,培训乡镇企业、非公有制企业各类专业管理人员420多人。2004年,鹤岗市中小企业局(乡企局)与市财政局联合举办了乡镇企业、非国有企业执行《企业会计制度》实务操作培训班,109名在职财会人员参加了培训,55名无证财务人员考试获得了《会计从业人员资格证书》。

(三)领导干部岗位培训

乡镇企业领导干部岗位培训是农业部布置的全国范围的培训工作。本省从1989年开始准备,至1995年结束,历时5年。

1989年,农业部下发了《关于实施乡镇企业领导干部岗位培训的规定》(试行)的通知,制定了乡镇企业领导干部培训的规范、指导性教学计划、教学大纲等。还下发了由农业部乡镇企业局统一编写和印制的培训教材(5本书)和领导干部岗位培训结业证书。

1990年初,省乡镇企业管理局下达培训计划,把培训指标分解到各市(地),统一计划、统一教材、统一发证。按照分级管理、分级培训的原则,由省负责市、县两级乡镇企业局正、副局长、科长的培训,由市(地)负责县乡镇企业局股长、乡(镇)企业办主任的培训。当年省乡镇企业干部学校举办了4期,各市(地)举办了20多期培训班,全省有1200多名乡镇企业各级领导干部参加了培训。

在1992年和1993年的2年时间里,各地办办停停,时紧时松,全省各级乡镇企业主管部门举办领导干部培训班共有16期。

1994年,省乡镇企业管理局与省委组织部联合下发了《1994~1995年全省乡镇企业干部教育培训计划》的文件,将乡镇企业教育培训纳入全省干部培训统一计划,并将范围扩大,把市(地)、县(市)、乡(镇)主管乡镇企业的副市长(副专员)、副县长(市)长、副乡(镇)长及300万元以上产值的乡镇企业和“小明星”企业的厂长(经理)列入乡镇企业领导干部岗位培训的对象。并规定了省、市(地)、县、乡(镇)各级培训的组织分工和任务、指标。要求用2年时间把县、乡(镇)两级党委、政府主管乡镇企业的领导轮训一遍,乡镇集体工业企业的厂长(经理)培训面要达到三分之二以上。仅1994~1995年1年多时间,全省乡镇企业各级主管部门就通过各种形式,培训各级领导干部6300余人。

全省乡镇企业领导干部岗位培训于1996年结束,培训总人数21000多人,系统内80%以上的各级领导干部参加了培训。

(四)厂长(经理)及企业家培训

据1988年调查,在全省乡镇企业的创办人中,初中文化程度的占32.9%,小学及小学以下文化程度的占53.7%。

1989年,农业部在《关于实施乡镇企业领导干部岗位培训的规定》的文件中要求“各地乡镇企业主管部门将乡镇企业厂长(经理)培训列入重要议事日程。参照大中型企业领导干部岗位职务培训的要求,结合自己的特点,对小型企业的领导干部进行岗位培训。今后企业的领导和企业中层以下管理干部要持证上岗”。同年4月,省乡镇企业管理局下发了《关于印发培训厂长、经理的方案》的通知,提出对全省乡镇企业厂长(经理)实施轮训的具体方案。要求用3年左右的时间把全省乡镇企业的厂长(经理)轮训一遍。并提出要采取分级管理、分级培训的办法,省、市(地)、县(市)、乡(镇)都要抓培训,以县级培训为主。县级培训由市(地)考核、验收,市(地)级培训由省考核验收。培训结业证书由省乡镇企业管理局统一印制,办学单位持学员考试成绩表和上级签字来省乡镇企业管理局统一办理验印。根据国家经委、中央组织部[1987]55号文件规定,1990年以后企业厂长(经理)逐步做到先培训后任职,现任领导干部取得岗位培训证书是晋级的重要依据,并作为连任的必备条件之一。1989~1990年,全省乡镇企业各级主管部门共举办厂长(经理)培训班134个,参训人员6770人次。桦南县乡镇企业培训中心在此期间举办了9期厂长(经理)培训班,有462名乡镇企业的厂长(经理)接受了培训。

1991年,省乡镇企业管理局下发了《关于乡镇企业职工教育培训“八五”规划的通知》,要求300万元产值以上厂长由省经委指定院校进行培训,颁发国家大中企业厂长经理考试委员会颁发的证书,300万元产值以下的中小企业的厂长(经理)由乡企系统自己组织培训,重点抓好50万元产值以上的厂长经理培训,颁发省经委验印的中小企业厂长(经理)岗位培训合格证。1990年、1991年2年省乡镇企业管理局干校和各地完成了5000多人的培训任务。

1992年,省乡镇企业管理局同省经委联合下发了《关于乡镇企业厂长(经理)岗位培训工作的实施意见》的文件,提出了培训的具体要求,下达了培训计划与指标,规定了培训范

围、培训任务和培训内容,统一教材、统一教学计划、统一考试、统一发证,将乡镇企业厂长(经理)的培训作为一个长期的任务,列入全省企业领导干部培训计划。

1993年,省委办公厅、省政府办公厅联合下发了《1994~1995年黑龙江省企业家队伍培训规划》的通知,要求“在1994~1995年规划期间省乡镇企业管理局每年举办6期500人,企业领导要培训2/3”。1994年后,全省乡镇企业主管部门着重开展了企业家的培训。第一期便是1994年4月省委组织部与省乡企干校举办的骨干乡镇企业厂长(经理)培训班,共有75名企业家参加了培训。

1993~2002年,省乡镇企业管理局及各地乡镇企业主管部门在省内外举办企业家培训班、研讨班数百期,重点学习了发达地区乡镇企业先进的经营理念、管理模式及国际企业经营惯例,研讨企业在改革和发展中遇到的深层次的问题,使他们开阔了视野,更新了观念,增强了改革创新意识。还有一些地方的乡镇企业主管部门对当地行业比较集中的企业厂长开展了专业技术方面的培训。1993年,桦南县针对全县近50家乡镇砖厂普遍存在经营管理混乱,砖窑建设、机械安装不合理,红砖质量低、成本高、耗煤量大等问题,乡镇企业培训中心举办了由47家砖厂厂长、技术人员参加的红砖生产技术管理培训班,聘请专家系统地讲授了制砖机械的安装、维修、使用、保养以及砖窑建设、焙烧工艺、生产管理等,大大地促进了全县红砖生产的质量和效益。

2003~2005年,在省财政和国家发改委培训专项资金的支持下,全省乡镇企业和非公有制企业企业家的培训提升到一个更高的层次。2003年9月,省中小企业局(省乡镇企业管理局)在中央党校首次举办了为期7天的乡镇及民营企业企业家高级经济管理研修班,60家乡镇及民营企业厂长(经理)参加了培训。12月,省中小企业局(省乡镇企业管理局)在哈尔滨举办了“黑龙江首届中小企业高峰论坛”,邀请美国哈佛大学教授和北京大学校长助理讲授了美国管理模式、中国未来10年经济发展走势及中小企业在经济发展中的地位和作用,100多名企业家参加了学习和研讨。在2003~2005年的3年中,省中小企业局(省乡镇企业管理局)联合中央党校、省委党校举办了10期乡镇及民营企业企业家培训班,聘请国务院研究室副主任韩长赋、著名经济学家温元凯、清华大学教授吴维库、原军事科学院院长刘精松、黑龙江省经济管理干部学院院长陈永昌等资深专家学者讲课。在青岛海尔集团和深圳举办了3期现代企业管理高级研修班,近200名企业家参加了培训。在日本和欧洲先后组织了2期境外培训,有30名企业家参加了培训。与清华大学成功举办“相约冰城、名家论坛”讲座和被称为黑龙江省“名牌培训”项目的EMBA高级工商管理课程培训班。在此期间,全省各市(地)乡镇企业、非公有制企业主管部门亦采取请进来、走出去等各种方式,举办各类经营者培训班近60期,参加培训的乡镇及民营企业企业家4000多人次。

1989~2005年,全省中小企业(乡镇企业)各级主管部门举办各种形式的厂长(经理)和企业家培训班、研讨班共有500多期,参加培训的人数共有20000多人次。

(五)星火人才培养

1986年,省科委下发了《黑龙江省“星火计划”1986年~1990年人才培养规划》的通

知。规定了培训任务、对象、内容、方法、措施等,并规定培训经费的来源是国家资助一部分,地方财政匹配一部分,受训单位出一部分。同年,省乡镇企业管理局又转发了《关于乡镇企业实施“星火计划”人才培训的意见》的通知。要求各级乡镇企业“抓紧有利时机,主动工作,学会利用别人的钱办自己的事,借‘星火计划’人才培训工作的东风,进一步推动职工培训工作”,“安排星火计划培训要强调实效,每期培训不能少于7天,要使学习人员能真正掌握1、2项适用技术”。

1986年,国家拨给黑龙江省45万元、省财政匹配50万元、各市(地)县集资120万元,全省总共投入215万元经费用于“星火计划”人才培训。省“星火计划”人才培训工作领导小组在全省确定了31个重点星火培训基地,其中国家基地2个、省级8个、市(地)级21个。截至1986年年底,全省举办种植、养殖、新技术应用、财会、建材、企业管理等70多个专业、1035个星火人才培训班,培训各类人员40129人,其中管理干部、乡镇技术骨干和师资11625人,仅乡镇企业管理和财会人员就有2285人参加了培训。青冈县乡镇草编厂从省外聘请老师举办草编培训班,经过1个月的集中培训和2个月的分散实习,学员全部掌握了草编技术,个别学员的技术还超过了教师。齐齐哈尔市乡镇企业聘请当时东北农学院教授为教师,举办利克斯免培训班,学员毕业后成为企业的技术骨干,给企业带来了可观的经济效益。宾县、尚志县的农民技术学校按农时、分季节分段开办果树和番茄杂交培训班,学员反映不误工、用得上、见效快。七台河所辖地区过去不产西瓜,1986年初开办西瓜栽培技术培训班,该区农民李有广利用所学技术栽种西瓜,当年纯收入达3万多元。牡丹江市安宁县75家乡镇砖厂由于缺少技术人才,烧制出的红砖质量差、产品滞销,县乡镇企业管理局分批举办制砖技术星火培训班,全县乡镇砖厂技术人员水平提高,红砖质量达标,当年销售红砖1.3亿块。

1986~2005年,全省乡镇企业各级主管部门争取星火培训专项资金100万余元,通过省、市(地)、县、企业4级培训基地,采用多种方式、多种渠道、多个层次举办种植、养殖、财会、建材、服装、食品、企业管理等各种培训班4000多期,培训各类星火科技与管理人才30多万人次,使一大批乡镇企业从业人员提高了科技知识水平,增强了商品意识,促进了科学技术的传播与扩散,推动了全省乡镇企业的科技进步。

(六)其他培训

全省乡镇企业各级主管部门充分利用现有的培训基地或与其他部门联合,对职工开展经常性的教育。

1986~1987年,省乡镇企业经济协会连续2年与省社会科学院、省社会科学联合会联合举办“黑龙江省乡镇企业发展战略”学术研讨班,来自全省乡镇企业主管部门的200多名机关干部参加了研讨,发表论文60多篇,评出优秀论文20篇。

1990年,全省乡镇企业各级主管部门与司法部门联合开展以经济法为重点的普法教育培训,培训职工5100余人。

1991年,省政府下发了《关于大力发展乡镇企业的决定》的文件,出台了13条扶持乡镇

企业的优惠政策。省乡镇企业管理局在1991年下发了《关于认真抓好政策学习培训的通知》。采取分级培训的办法展开培训,县里磨刀、地市拔高、省局深造。这一年省乡镇企业管理局教育处直接培训了市(地)、县乡镇企业局局长45人,乡(镇)长41人,省乡镇企业管理局干校举办了2期学习贯彻《决定》的师资培训班,各地也相继办班,聘请地方人事、劳动、工商、税务、财政、物价等有关部门的领导和专业人员讲课辅导。哈尔滨、佳木斯、齐齐哈尔、牡丹江、绥化等市(地)连续举办了几期培训班,大多是主管乡镇企业的副县(市)长带队,各有关部门的领导与乡镇企业局领导共同参加。1991年,全省乡镇企业各级主管部门共举办政策培训班40多期,接受培训的县以上乡镇企业局领导及乡(镇)企业办主任、骨干企业厂长(经理)5450人次。

1992年,为贯彻全国乡镇企业思想政治工作会议,省乡镇企业管理局召开了全省乡镇企业思想政治工作会议。会上,绥化市红卫胶件厂等8家企业及乡镇企业主管部门介绍了“加强思想政治工作塑造企业精神”等典型经验。会后,省乡镇企业管理局干校举办了乡镇企业思想政治工作师资培训班。随后各市(地)开展了大规模的培训,或召开会议采取以会代训的形式进行宣传和教育。全省乡镇企业受训职工8000多人次。

1992~1993年,省乡镇企业管理局干校根据邓小平南方谈话精神,举办“抓住机遇,加快乡镇企业步伐”的领导干部培训班;根据国家企业产权制度改革,举办“股份合作制”乡(镇)长培训班;根据对俄边境贸易增加,在黑河市举办“涉外经济”外贸企业经理培训班;根据乡镇企业引进外资,新上项目多,举办“项目可行分析”培训班;根据国家财税制度改革,举办由财务主管领导和财会人员参加的“新税制”培训班。

1994年,省乡镇企业管理局干校与省委组织部联合举办了2期乡(镇)主要领导干部乡镇企业研讨班,与省财政厅联合连续举办8期新会计制度培训班,与省教育厅联合为哈尔滨驻军69师老虎团举办培养军地两用人才的乡镇企业管理知识培训班。

1995年,省乡镇企业管理局下发了《关于对乡镇企业系统不具备规定学历的专业技术人员进行专业知识培训考试的实施方案》的文件,规定在技术职务评聘前,受评、受聘人员都要参加培训,经考试合格才能取得评聘资格。1986年,全省乡镇企业获得技术职能的干部有4725人,占从业人员总数的0.43%。其中工程师150多人,占从业人员总数的0.01%;助理工程师1200多人,占从业人员总数的0.11%;技术员3375人,占从业人员总数的0.3%;财会人员8000多人,会计师仅有十几人,助理会计师1200多人,会计员6800人。这些具备职称的技术人员有相当一部分在上层,全省1000个乡镇企业才有0.6个工程师、5个助理工程师、13个技术员。为提高乡镇企业系统评聘技术职称人员素质,从1995年以后,全省乡镇企业各级主管部门开展了300多期专业技术职称评聘的培训,高级职称评聘的培训及省直企、事业单位职工职称评聘的培训由省乡镇企业管理局干校负责,其余省乡镇企业管理局授权市(地)、县(市)两级乡镇企业管理局分别对中级和初级的受评、受聘人员进行培训。全省乡镇企业系统参加职称评聘培训总共20600人,其中高级职称400多人,中级职称10700多人,初级职称9500多人。

1997年1月1日,《中华人民共和国乡镇企业法》正式颁布实施。1997年以后,全省乡镇企业系统累计举办各种形式的《乡镇企业法》培训班3900期,培训系统内干部、职工和乡(镇)、村领导18万人次,600多名在各级乡镇企业主管部门工作的有关人员通过培训、考试,取得了农业部统一印制的《中华人民共和国乡镇企业法》执法证。

1997年6月,省乡镇企业管理局下发了《省乡企局专业技术人员继续教育方案》,规定了专业技术人员继续教育的指导思想、主要任务、保障措施和参加继续教育的待遇等。1985年初全省乡镇企业技术人员仅占从业人员的0.3%,1997年全省乡镇企业系统技术与管理人员中具备初级以上职称的已达到28000多人。

1998年以后,全省乡镇企业各级主管部门逐渐将专业技术人员的培训作为职工继续教育工作的重点。

1999年,省乡镇企业管理局在《1999年全省乡镇企业教育培训计划》中强调要“突出抓好‘一长三师’的培训”。

至2005年全省乡镇企业各级主管部门共培训专业技术人员20000多人次,受教育面达70%以上。

第五篇 管理机构



1984年4月,黑龙江省编委行文将省社队企业局改为省乡镇企业管理局,列事业编制,省财政开支。1986年初,省乡镇企业管理局行政编制80人。全省4个地区、10个地级市设立乡镇企业管理局。其中,列行政编制、由财政开支的人员322人,列管理费开支的75人;68个县(市)设立了乡镇企业管理局,其中,列行政编制的979人,列管理费开支194人;1179个乡(镇)设立乡镇企业办公室或乡镇企业公司,一部分列行政编制,一部分列事业编制,列财政开支的有450人,列管理费开支的有3521人。全省各级乡镇企业管理机构是各级政府管理、服务于乡镇企业的职能部门。

根据2002年10月25日省政府第108次省长办公会议决定,在原黑龙江省乡镇企业管理局基础上,组建黑龙江省中小企业局,挂黑龙江省乡镇企业管理局、黑龙江省发展个体私营经济工作领导小组办公室牌子。2003年1月,省政府主持了挂牌仪式。新成立的黑龙江省中小企业局管理范围扩大,由原来单纯管理乡镇企业的省政府职能部门转变为指导全省中小企业、乡镇企业和个体私营企业发展的省政府直属机构。规格正厅级、归口省经贸委。

1986~2005年,经过多次的改革和调整,其职能和内设机构不断完善,对全省乡镇企业的发展起到重要的保证作用。

第一章 行政机构

第一节 省级管理机构

省乡镇企业管理局是省政府主管全省乡镇企业的职能部门,负责全省乡镇企业的综合管理和与其他相关行业管理部门协调的任务。局机关内部机构设置随着全省乡镇企业发

展和职能的变化,先后做了多次调整。

1986年,省乡镇企业管理局行政编制80人。1990年,全局行政编制83人,事业编制77人,实有干部职工107人,其中机关69人,事业单位48人,局级干部7人,处级干部68人。到2005年末,省中小企业局机关人员编制为44人,其中正局级1人,副局级5人,正处级9人,副处级13人,正科级8人,副科级1人,工人6人。退养人员15人。

省乡镇企业管理局是主管全省乡镇企业工作的行政机关。它的主要职能是:负责组织督促检查系统内各级主管部门对党中央、国务院和省委、省政府有关发展乡镇企业的路线、方针、政策和规定、措施的贯彻执行及具体落实情况;研究制定全省发展乡镇企业的规划,并组织实施;在各级党委、政府领导下,帮助乡镇企业不断改善经营管理,推广先进技术,搞好生产;开展调查研究,组织经验交流;在省政府领导下,协同省直有关部门,做好产供销的综合平衡,编制乡镇企业需要的物资计划,管理国家拨给乡镇企业的原材料;组织地区之间乡镇企业的产品、原材料的调配和组织对外物资协作等。

1986年,局机关内设机构为:基层指导处、财务处、审计处、科技质量处、教育处、生产管理处、计划统计处、纪律检查组、机关党委、办公室、史志办11个处(室)。

1987年,增设人事监察处。

1990年,局机关内设机构调整为10处2室,即生产管理处、计划统计处、基层指导处、财务处、审计处、科技质量处、教育处、人事监察处、纪检组、机关党委、史志办公室、办公室。调整后,有行政干部83名。

1991年2月,人事监察处分为人事处和监察室。同年4月,成立直属企业经营管理处。

1992年9月,科技质量处改名为科技教育处,撤销教育处,成立对外经济工作处。

1993年,局内设11个职能处室:办公室、人事处、计划统计处、生产管理处、财务处、基层指导处、科技教育处、对外经济工作处、审计处、史志办公室、直属企业经营管理处(新增)。

1995年,根据《中共中央、国务院关于黑龙江省党政机构改革方案的通知》和《中共黑龙江省委办公厅、黑龙江省人民政府办公厅关于转发省编委〈关于省直机构改革的实施意见〉的通知》的精神,省乡镇企业管理局党组制定了省乡镇企业管理局内设机构和人员编制方案。方案提出省乡镇企业局要从微观的直接管理,转向宏观的间接管理与调控;从主要靠行政手段,转向主要依靠经济、法律和必要的行政手段,通过市场导向指导乡镇企业的发展;从单一的生产管理,转向对资源综合开发和利用、精加工、产供销、贸工农的一体化管理与服务;从封闭管理,转向对外牵动、大户带动、科技进步等战略性的综合管理这四个方面转变职能。主要体现在组织指导乡镇企业参加有关的“招商引资”和“南联”活动,负责中国乡镇企业黑龙江示范区建设和东西合作工程示范区建设,负责乡镇企业资产评估的组织、指导、管理、监督、协调和服务工作等。其主要职责是:负责贯彻落实党和国家发展乡镇企业的方针、政策和法律、法规;研究制定全省乡镇企业发展的方针、政策和法规;编制全省乡镇企业发展战略、中长期规划和年度计划,搞好全省乡镇企业产业结构布局调整、产业间

的综合平衡;指导全省乡镇企业经济体制改革和乡(镇)村集体企业、股份制企业、股份合作制企业、联户办企业、户办企业的管理工作;指导乡镇企业劳动卫生、安全生产、环境保护等工作;组织全省乡镇企业开展招商引资工作,指导全省乡镇出口企业、出口基地建设;指导全省乡镇企业推行全面质量管理、标准化管理和计量管理工作;推进全省乡镇企业经济、技术、人才工作,建立全省乡镇企业项目库,为乡镇企业提供经济、技术咨询、信息服务;指导全省乡镇企业的财务管理,监督检查局属企事业单位国有资产的保值增值。

根据上述职责,省乡镇企业管理局对机关部分内设机构进行了调整,原基层指导处改为综合法规处,原生产管理处改为生产协调处,原财务处和审计处合并为财务审计处,原对外经济工作处改为对外合作处,原直属企业经营管理处改为行业指导处,撤销史志办公室。调整后,为9个职能处(室):办公室、综合法规处、计划统计处、生产协调处、财务审计处、科技教育处、对外合作处、行业指导处、人事处。调整后,省乡镇企业管理局有行政编制62名、事业编制11名。局长1名、副局长3名、正副处长22名(含机关党委和纪检监察机构领导职数)。

1997年,行业指导处改为直属企业处。

2000年,根据中共中央、国务院批准的《黑龙江省人民政府机构改革方案》的精神,省乡镇企业管理局撤销了直属企业处,成立企业指导处。局内处室由原9个职能处改设为7个职能处(室),即办公室、人事教育处、发展规划处、企业指导处、信息统计处、科技质量处、政策法规处。

根据2002年10月25日省政府第108次省长办公会议决定,在原黑龙江省乡镇企业管理局基础上成立黑龙江省中小企业局和黑龙江省个体私营经济领导小组办公室,挂黑龙江省中小企业局、黑龙江省乡镇企业局、黑龙江省个体私营经济领导小组办公室3块牌子。2003年1月,省政府主持了省中小企业局、省个体私营经济领导小组办公室挂牌仪式。新成立的机构管理范围扩大,由原来单纯管理乡镇企业的省政府职能部门转变为指导、服务全省中小企业、乡镇企业和个体私营企业发展的省政府职能部门。将省经贸委承担的对全省中小企业行政管理的一部分职能、省工商局承担的对全省个体私营企业行政管理的一部分职能、原省乡镇企业管理局承担的对全省乡镇企业行政管理职能划归省中小企业局,规格正厅级、归口省经贸委,对外统称黑龙江省中小企业管理局。

省中小企业局的主要职责是:贯彻落实《中华人民共和国中小企业法》等法律、法规及国家有关发展中小企业的方针、政策,拟定有关发展中小企业的地方性法规、规章、政策草案;研究制定全省中小企业、乡镇企业、个体私营企业发展战略、发展规划,并组织实施;指导全省中小企业、乡镇企业、个体私营企业的改革发展、产业和产品结构调整、科技创新、技术改造、新产品开发、市场开拓、对外经济技术合作与交流、招商引资、担保体系服务体系建设及融资上市工作;协调解决全省中小企业、乡镇企业、个体私营企业发展中遇到的问题;负责全省中小企业、乡镇企业、个体私营企业的统计、分析、预测,监测中小企业经济运行态势并提出相应政策调控措施;指导全省中小企业(乡镇企业、民营企业)职工教育培训和人

才、智力引进工作;指导全省中小企业、乡镇企业、民营企业贯彻落实国家劳动安全、职业卫生、社会保障、资源环保、质量管理、财政税收及金融等方面的法律、法规和政策;指导全省乡镇企业和个体私营企业的发展,研究拟定有关发展规划、鼓励政策和管理办法,建立健全乡镇企业和个体私营企业服务体系;承办省政府交办的其他事项。

根据上述职责,省中小企业局机关内设7个职能处(室),即办公室、人事教育处、发展规划处、企业指导处、信息统计处、科技质量处、综合法规处。

2005年,经第4次局党组会议研究决定,撤销信息统计处,其职能合并到发展规划处;成立合作服务处;机关党委与人事教育处合署办公;原科技质量处更名为科技创新处。调整后,省局机关内设9个处室:发展规划处、合作服务处、综合法规处、科技创新处、企业指导处、人事教育处、办公室、监察室、纪检组。

1986~2005年领导班子成员任职情况如下表:

黑龙江省乡镇企业管理局(中小企业局)领导成员名表
(1986年1月至2005年12月)

表5-1

姓名	职务	任职时间	备注
赵国祯	局长	1986.1~1990.7	蒙古族
谢俊武	局长	1990.7~1998.12	
刘海生	局长	1998.12~2000.6	兼
许衍民	局长	2000.6~2004.10	2003年1月,成立中小企业局,改任中小企业局局长
贾玉梅	局长	2004.10~2005.12	
姜玉发	副局长	1984.6~1989.4	
张凤仁	副局长	1979.1~1986.3	1985.12~1986.3任巡视员
何作田	副局长	1980.12~1989.1	
阎昌德	副局长	1985.12~1993.3	
刘纯	副局长	1986.7~1990.2	
任秀	副局长	1988.11~1995.3	
孙德义	副局长	1990.7~1995.8	
关心	副局长	1993.3~2005	
韩国信	副局长	1997.4~2005.12	
毕显文	副局长	1996.4~2004.5	
赵磊	副局长	1997.4~2005.12	
赵继会	副局长	2000.9~2005.12	
丁兴	纪检组长	1991.7~2004.11	
赵梅	纪检组长	2002.10~2005.12	2002.10任副巡视员,2004.11任纪检组长

说明:2003年1月,根据省政府第108次省长办公会议决定,在原黑龙江省乡镇企业管理局基础上成立黑龙江省中小企业局和黑龙江省个体私营经济领导小组办公室,挂黑龙江省中小企业局、黑龙江省乡镇企业局和黑龙江省个体私营经济领导小组办公室3块牌子。

第二节 市(地)级管理机构

黑龙江省市(地)级乡镇企业管理机构是20世纪70年代末建立起来的,其中一部分设在各市(地)的第二轻工业局或由市(地)农业、经济、计划委员会归口领导。1986年以后,随着全省乡镇企业的发展,多数市(地)的乡镇企业管理机构得到加强,并列入政府序列。到2000年底,13个市(地)乡镇企业管理局全部属于行政编制、财政开支。2004年,各市(地)乡镇企业管理局先后更名为中小企业局或非公有制企业管理局(办公室),同时挂乡镇企业管理局和个体私营经济领导小组办公室牌子,归口经济委员会领导。全省只有牡丹江市保留了乡镇企业管理局。

一、哈尔滨市(含原松花江地区)

1980年8月,哈尔滨市人民公社企业管理局成立。1984年4月,改为哈尔滨市乡镇企业管理局,归市农业委员会领导。1985年,哈尔滨市乡镇企业管理局列入市政府序列。

1986年,根据哈尔滨市政府哈改发〔1986〕14号文件,撤销哈尔滨市乡镇企业管理局,成立哈尔滨市人民政府集体经济管理办公室,行使乡镇企业管理职能。1987年,核定人员编制43人,内设综合处、计划财务处、乡镇企业处、厂办局属集体企业处、商服运建企业处。1988年列入政府序列,行政编制60人,撤销乡镇企业处、商服运建处,增设秘书处、局直企业处。1990年,内设机构调整为:生产处、计划处、财务审计处、经济外贸处、企业管理处、局直企业指导处、人事教育监察处、调研信息处、秘书处、市手工业联社办公室。1991年,根据哈尔滨市政府哈编字〔1991〕44号文件,成立哈尔滨市乡镇企业管理局,与市政府集体经济办公室一套机构两块牌子,行政编制增加14名,内设机构不变。1992年增设机关党委。1995年,撤销市政府集体经济办公室,乡镇企业管理局独立设置,人员编制、内设机构不变。1996年,哈尔滨市与松花江地区机构合并。

此前,1976年9月松花江地区成立行署工业局,1984年改为松花江地区行署乡镇企业管理局,管辖10个县(市)乡镇企业。

市、地机构合并后统称哈尔滨市乡镇企业管理局,核定编制97人,内设办公室、人事处、计划处、生产处、财务处、审计处、科技教育处、对外合作处、企业管理处、直属企业处、综合法规处、市手工业联合办公室、机关党委。2001年,内设机构调整为:办公室、政策法规处、人事教育处、发展规划处、经济运行处、科技合作处、信息统计处、集体资产管理处、离休干部工作处、机关党委、纪检监察室。2003年,根据市政府哈编字〔2003〕72号文件,在原市

乡镇企业管理局的基础上成立哈尔滨市中小企业局,同时保留市乡镇企业管理局的牌子,归市经济贸易委员会领导,内设:办公室、政策法规处、人事教育处、发展规划处、企业指导处、科技质量处、信息统计处、集体资产管理处、离休干部工作处、机关党委、纪检监察室。2004年,集体资产管理处加挂民营经济工作处的牌子。

二、齐齐哈尔市

1984年12月,经国务院批准撤销嫩江地区,与齐齐哈尔市合并。1985年1月,嫩江地区乡镇企业管理局与齐齐哈尔市乡镇企业管理局合署办公。8月,撤销嫩江地区乡镇企业管理局,并入齐齐哈尔市乡镇企业管理局。

1986年,市政府将乡镇企业管理局列入政府序列,为乡企局增加事业编制10人,编制总数为46人,其中行政编制16人、事业编制30人,全部列财政开支。局内设机构为:办公室、统计科、生产科、财务科、教育科、经济技术合作科、科技情报科、建筑材料科。1988年,增设乡镇企业协会秘书处,负责市乡镇企业家协会日常工作,并撤销教育科,业务由协会秘书处代管。1989年,乡企局人员编制减为41人,其中行政编制13人、事业编制28人。1994年,增设党委工作部。1995年,增设基层指导科。1997年,局内设机构为:办公室、统计科、生产科、财务科、建材科、基层指导科、党委工作部、乡镇企业家协会秘书处。2001年,市乡企局同时挂市非公有制经济发展局的牌子,核定编制29人,其中行政编制26人、工勤事业编制2人、老干部编制1人。局内设机构为:办公室、综合科、信息统计科、人事教育科、科技发展科、企业指导科。2003年4月,在原齐齐哈尔市乡镇企业管理局基础上成立齐齐哈尔市中小企业局,同时挂市乡镇企业管理局与市发展个体私营经济工作领导小组办公室牌子。9月,市中小企业局并入市经委,内设非公有制经济发展处,承担原市中小企业局职能。

三、牡丹江市

1978年,牡丹江地区行署成立社队企业局。1983年10月,地、市合并成立牡丹江市社队企业局。1984年2月,改为牡丹江市乡镇企业管理局。

1986年,市乡企局人员编制43人,内设秘书科、人事干部科、科技科、教育科、计划科、企业管理科、外贸科、调研科、直属企业科、矿业科、建材科。1989年,人员编制减少为38人,内设秘书科、人事干部科、科技科、教育科、生产科、统计科、信息科、综合科、直属企业科。2001年,人员编制减少为28人。内设办公室、综合科、生产科、人事教育科、规划项目科、科技质量科、企业管理科。

四、佳木斯市

1976年11月,合江地区社队企业局成立。1984年,改为合江地区乡镇企业管理局。1985年1月,合江地区与佳木斯市机构合并,合江地区乡镇企业管理局改名为佳木斯市乡

镇企业管理局。

1986年,佳木斯市乡镇企业管理局为政府序列外机构,有事业编制30个,列市财政开支,内设机构为:办公室、生产科、计划统计科、技术信息科。4月,增设经营管理科。12月,市政府将乡企局列入政府序列,增加了5个行政编制,局内增设政教科。1988年,市乡企局核定人员编制34人,其中行政编制4人,事业编制30人。1989年,局内增设审计科。1992年,将政教科改为人事劳动科,技术信息科改为科技质量科,局内设机构为:办公室、生产科、审计科、局直科、经营管理科、计划统计科、科技质量科、人事劳动科、项目开发部、党总支办,并成立了乡镇企业协会秘书处、《乡镇企业之家》记者站和教育培训中心。1995年,成立了审计事务所。1996年,局内设机构调整为:办公室、计划统计科、生产协调科、对外经济协作科、科技质量科、财务审计科、人事教育科、行政监察室、党总支办公室。2004年11月,经市委、市政府研究决定,在原市乡镇企业管理局基础上成立佳木斯市中小企业局,将市经委非国有企业管理职能和人员编制划入中小企业局,同时挂市乡镇企业管理局和市非国有经济管理服务局的牌子,核定局行政编制20人、离退休干部工作人员编制2人、工勤人员编制2人,内设机构为:办公室、发展规划科、企业指导科(挂市创业服务中心牌子)、投诉维权科(挂市中小企业经济投诉中心牌子)、科技教育科(挂非国有经济咨询中心牌子)。2005年,局内设机构调整为:办公室、机关党总支、发展规划科、合作服务科、科技教育科、企业指导科、投诉维权科、创业服务中心、咨询服务中心、法律服务中心和民营企业家协会。

五、大庆市

1978年,大庆市社队企业局成立,与市轻工业局合署办公,实行一套人马两块牌子,对外称大庆市轻工业局。1985年,市政府从轻工业局划出24人,筹备成立大庆市乡镇企业管理局。

1986年1月1日,大庆市乡镇企业管理局成立。内设机构:办公室、财务科、生产科、技术科、经销科、多种经济科、产品质量科、经济协作办公室。1995年,人员编制增至38人,内设机构调整为:办公室、生产科、外经科、科教科、财务科、项目科、基层指导科、政策法律科。2001年,人员编制减少至13人,内设机构调整为:办公室、政策法律科、市场信息科、生产计划科。2004年,大庆市在原市乡企局基础上成立大庆市中小企业局,同时挂大庆市乡镇企业管理局牌子。2005年12月,大庆市中小企业局(乡镇企业管理局)与大庆市经济委员会合并。

六、绥化市(含绥化地区)

1979年,绥化地区行政公署社队企业局从二轻局独立出来。1984年,改为绥化地区行署乡镇企业管理局。

1986年,绥化地区行署乡镇企业管理局行政编制18人、事业编制7人,内设秘书科、生产技术科、计划财务科和乡镇企业干部培训中心。1990年,增设基层指导科。1991年,增

设经济技术协作科、审计科,行政编制增加到23人。2001年11月,绥化地区改为绥化市。根据绥编发〔2001〕80号文件批准,绥化地区行署乡镇企业管理局更名为绥化市乡镇企业管理局,核定行政编制21个、工勤事业编制2个,内设机构为:办公室、综合法规科、发展规划科、企业指导科、信息统计科、科技质量科。2004年5月,根据绥编发〔2004〕38号文件批准,绥化市在原绥化市乡镇企业管理局基础上成立绥化市中小企业局,同时挂绥化市乡镇企业管理局牌子,核定行政编制25人、工勤事业编制2人,内设机构不变。

七、黑河市(含黑河地区)

1976年7月,黑河地区成立地区行署社队企业管理局。1984年,改为地区行署乡镇企业管理局。

1986年,地区行署乡镇企业管理局行政编制15人、事业编制3人,内设政秘科、生产科、财务科、供销科。3月,撤销供销科,成立经营管理科。9月,成立科教科(对外称乡镇企业教育培训中心)。1988年,乡企局归农委领导,行政编制增加1人。1993年4月1日,黑河地区撤销后,地区行署乡镇企业管理局改为黑河市乡镇企业管理局。1996年,局内设机构为:办公室、计划统计科、生产综合科、财务审计科、科技教育科。8月,增设乡镇企业项目管理办公室。2001年11月,根据黑编发〔2001〕65号文件,在原市乡企局基础上成立黑河市非国有经济发展局,同时挂黑河市乡镇企业管理局的牌子。核定编制14人,内设办公室、法规科、综合统计科、乡镇企业科、个体私营科。2005年,局内设机构调整为:办公室、综合法规科、发展规划科、企业指导科、科技创新科。

八、伊春市

1978年,伊春地区社队企业局成立。1984年,改为伊春市乡镇企业管理局。

1986年,伊春市乡镇企业管理局有事业编制20人,内设办公室、财务科、生产计划科、基层指导科。11月,财务科改为计财科。1987年,市乡企局归市计委领导。1990年,将基层指导科撤销,成立科技教育科。1991年,局内增加编制2人,由管理费开支。2001年11月,根据伊编发〔2001〕91号文件批准,市乡镇企业管理局成为市政府独立直属机构,挂非国有经济发展局牌子,人员编制增至24人,内设机构为:办公室、发展规划科、企业指导科、科技教育科、综合调研科、信息统计科。2004年9月,根据市委、市政府〔2004〕43号文件批准,伊春市在原市乡企局和非国有发展局基础上成立伊春市中小企业局,同时挂伊春市乡镇企业管理局和伊春市非国有经济发展局牌子,编制及内设机构不变,实有在岗人员21人。

九、鸡西市

1977年3月,鸡西市社队企业管理局成立。1984年4月,改为鸡西市乡镇企业管理局。

1986年,鸡西市乡镇企业管理局有事业编制15人,内设办公室、生产科、经营管理科、

技术信息科。同年,成立矿山救护队,核定事业编制 25 人,1989 年减少为 5 人。1991 年,市乡企局编制增加至 24 人,其中 14 人列行政开支,其余为管理费开支。内设机构为:秘书科、生产计划科、财务科、科技教育科、审计科。1993 年 12 月,成立乡镇企业技术信息项目开发办公室。1996 年 2 月,核定编制 20 人,其中行政编制 18 人,工勤事业编制 2 人。2001 年 11 月,局行政编制减少为 16 人,其中行政编制 13 人、工勤事业编制 2 人、离退休工作人员编制 1 人。内设机构为:办公室(与政工科合署办公)、生产统计科、科技教育科、财务审计科。2003 年 11 月,根据鸡编字[2003]108 号文件批准,在原市乡企局的基础上成立鸡西市民营经济发展局,同时挂乡镇企业管理局牌子,人员及内设机构不变。2005 年 6 月,局内设机构调整为:办公室、规划指导科、科技项目科、政策法规科。

十、鹤岗市

1978 年,鹤岗市社队企业局成立。1985 年 4 月,改为鹤岗市乡镇企业管理局。

1986 年,鹤岗市乡镇企业管理局有事业编制 18 人,内设机构为:办公室、生产技术科、经营管理科。1989 年,增设审计科、安全检查科、教育科。1991 年,增加了 3 个行政编制。1991 年,人员编制增加至 21 人,为事业编制。1995 年,所有人员全部改为行政编制。2004 年,经市政府办公会议批准,在原鹤岗市乡镇企业管理局基础上成立鹤岗市中小企业管理局,同时挂鹤岗市乡镇企业管理局和私营经济发展局的牌子,人员编制核定 26 人,内设办公室、统计科、发展规划科、科技质量科、信息服务科、企业科、法规科。

十一、双鸭山市

1978 年,双鸭山市社队企业局成立。1985 年,更名为双鸭山市乡镇企业管理局。

1986 年,双鸭山市乡镇企业管理局有行政编制 20 人,内设办公室、综合科、安全监察科、矿业科、建工建材科。1987 年,乡企局列为政府序列,归口市农业委员会。1991 年,局内行政编制增至 30 人,内设机构调整为:办公室、生产科、财务科、安检科、政工科、审计科、科技科、培训中心。1996 年,行政编制减少至 27 人,内设机构调整为:办公室、财务科、审计科、科教科、人事监察科、生产协调科、安全监察科、政策法规科,增加事业编制 5 人,设立乡镇企业项目开发办公室。2001 年 11 月,根据双编[2001]60 号文件,撤销双鸭山市乡镇企业管理局,在市农业委员会挂乡镇企业管理局牌子,行政编制核定 16 人,内设办公室、人事监察科、生产协调科、信息统计科、科技质量科、政策法规科和乡镇企业项目开发办公室。2003 年 1 月,根据双编[2003]4 号文件,成立双鸭山市中小企业局,保留市乡镇企业管理局牌子,归口市经贸局,同时将市经贸委中小企业科划归市中小企业局,核定行政编制 19 人。内设办公室、人事监察科、发展规划科、企业指导科、信息统计科、科技质量科、政策法规科和乡镇企业项目开发办公室。2005 年 5 月,对局内设机构进行调整,撤销信息统计科,其职能划入发展规划科。科技质量科更名为科技创新科,成立合作服务科。

十二、七台河市

1979年7月,七台河市社队企业局成立。1984年,更名为七台河市乡镇企业管理局。

1986年,七台河市乡镇企业管理局有行政编制33人、事业编制10人,内设办公室、生产科、科教科、统计科、财务科、审计科、保卫科、工会、团委、组织部、宣传部。2001年12月,根据七编发〔2001〕71号文件,七台河市乡镇企业管理局并入市农业委员会,更名为七台河市乡镇企业管理办公室,核定行政编制9人、工勤编制1人。2002年,根据七编发〔2002〕18号文件,成立七台河市中小企业局,归市经贸委领导,保留乡镇企业管理办公室的牌子。2004年,根据七编发〔2004〕22号文件,七台河市中小企业局加挂市个体私营领导小组办公室的牌子,核定行政编制18人。内设办公室、生产科、综合科、统计科、政工科、乡镇企业办公室、个体私营经济办公室。

十三、大兴安岭地区

1978年2月,大兴安岭地区社队企业管理局成立。1984年,改为大兴安岭地区乡镇企业管理局。

1986年,大兴安岭地区乡镇企业管理局行政编制12人,内设综合科、计财科、生产供销科。1990年,行政编制增至18人,内设综合科、生产科、财审科、产品开发科、经营管理科。1996年,局行政编制减少至13人,增加事业编制7人,内设机构调整为:办公室、生产计划科、财务审计科、科技科和事业单位乡镇企业销售指导中心。2001年,大兴安岭地区私营经济办公室并入乡镇企业管理局,乡企局同时挂非国有经济发展局的牌子。2004年,根据大编〔2004〕7号文件,在原地区乡镇企业管理局基础上成立大兴安岭地区中小企业局,同时挂乡镇企业管理局和非国有经济发展局的牌子,核定行政编制12人,工勤人员编制2人。内设办公室、规划统计科、企业指导科、科教法规科。

第三节 县(市、区)及乡(镇)级管理机构

一、县(市、区)级管理机构

县(市、区)级乡镇企业管理机构是1976~1979年建立起来的,1984年由原社队企业管理机构改为乡镇企业管理机构,称为乡镇企业管理局或乡镇企业科(股)。2003~2004年,全省多数县(市、区)级乡镇企业管理局改为中小企业局或非国有经济发展局,同时挂乡镇企业管理局和个体私营企业领导小组办公室的牌子,还有一部分县(市)区级乡镇企业管理机构撤销,乡镇企业管理职能并入县(市)区政府的经委、经济计划局等综合管理部门。

二、乡(镇)级管理机构

乡(镇)级乡镇企业管理机构是1978年以后建立起来的,称为社队工业办公室、社队工业交办公室(组)、社队工业组等。1985年改称乡镇企业办公室、乡镇企业公司、乡镇企业管理站等,内设主任(经理)、会计、统计、生产、营销等职位。这些职位大多由原来生产大队的书记、队长和会计等人员来担当,行政编制极少,绝大多数是农民身份,靠收取企业管理费开支。1985年,全省乡(镇)级乡镇企业管理机构属于行政和事业编制、财政开支的有450人,非行政和企业编制、管理费开支的有3521人。它是最基层的乡镇企业管理机构,主要职能是监督企业执行国家有关法律法规和政策,维护企业合法权益;指导企业生产、财务等经营管理活动,帮助企业建立健全各种规章制度;帮助企业解决原材料供应和产品销售;为企业提供经济、技术信息,协助企业上项目和筹措资金;向上级乡镇企业主管部门定期上报本乡(镇)企业的各项统计报表等。

第二章 事业单位 协会

第一节 直属事业单位

黑龙江省乡镇企业管理局有科研、教育、新闻、出版、后勤等7个事业单位,共有事业编制72人。到2005年末仅存3个,即省乡镇企业干部学校(2004年改为省中小企业干部学校)、省乡镇企业科技开发中心(2004年改为省中小企业技术与创新服务中心)、省乡镇企业宣传中心(2004年改为省中小企业宣传中心)。其余4个单位——省乡镇企业食品质量监督检测中心、省乡镇企业审计事务所、《乡镇企业之家》杂志社、省乡镇企业管理局机关后勤服务中心,于2005年以前先后撤并。

一、黑龙江省乡镇企业干部学校

黑龙江省乡镇企业干部学校成立于1984年,为处级单位,编制20人,列事业经费开支,财政全额拨款。1986年,经农业部批准在干校成立中国农业会计函授学校黑龙江省乡镇企业分校。1992年,经省教委批准成立黑龙江省乡镇企业成人中等专业学校,与省乡镇企业干部学校属一套人马,两块牌子。2003年,国家发改委将干校定为中小企业“银河工程”黑龙江省定点培训机构。2004年,更名为黑龙江省中小企业干部学校。2005年,省农村劳动

力转移办公室将干校确定为“阳光工程”培训基地。

省乡镇企业干部学校的任务是:负责全省乡镇企业管理干部和专业技术干部的培训,举办各类技术与管理人员的短期培训班。加速人才培养,提高职工素质,造就一批有专业知识和管理水平的干部队伍,以适应乡镇企业发展的需要;负责组织和指导全省乡镇企业工人的职业技能培训,提高乡镇企业从业人员的整体素质;编制全省乡镇企业系统干部、职工的长期培训规划和年度培训计划,调查研究乡镇企业干部和专业人员的业务素质和企业情况,总结和推广办学经验,提高培训质量和效果;负责选送乡镇企业系统优秀人才到有关大专院校和中等专业学校代培深造。

二、黑龙江省乡镇企业技术开发中心

1984年,经国家科委批准,成立黑龙江省乡镇企业技术开发中心,由省乡镇企业管理局管理。1985年7月,省编委核定黑龙江省乡镇企业技术开发中心为处级事业单位,编制30人、管理费开支。1986年5月,省编委批准将黑龙江省乡镇企业技术开发中心20人事业编制给省乡镇企业管理局。1994年,省编委将省乡镇企业食品质量监督检测中心的编制划给省乡镇企业技术开发中心,省乡镇企业技术开发中心的人员编制15人。2003年,省财政厅批准将乡镇企业技术开发中心的经费列为省政府部门预算,改为财政全额拨款,机构规格、编制数等不变。2004年更名为省中小企业技术开发中心。农业部和劳动与社会保障部将职业技能鉴定站、国家发改委将中国中小企业黑龙江网站设在黑龙江省中小企业技术开发中心。2005年更名为黑龙江省中小企业科技创新中心。

该中心主要任务是:引进、推广、应用国内外先进技术,对现有的乡镇企业的技术改造提供指导与服务;根据本省技术与资源优势,开发新产品,推广新技术,为乡镇企业提供科技情报信息;组织省内外的科技力量,解决乡镇企业生产技术问题,为其提供技术服务;组织全省乡镇企业技术工人的技能鉴定;负责中国中小企业黑龙江网站的建设与运行。

三、《乡镇企业之家》杂志社

1986年10月,经省编委批准,成立《乡镇企业》杂志社,按处级事业单位管理,核定事业编制15名,经费实行自收自支。1986年12月,经省委宣传部批准,《乡镇企业》杂志改为《乡镇企业之家》杂志。2004年,《乡镇企业之家》杂志社与黑龙江省科技出版社合并,划归黑龙江科技出版社管理。

《乡镇企业之家》杂志社的主要任务:根据“立足于乡镇企业,宣传于乡镇企业,服务于乡镇企业”为办刊宗旨,适时做好采稿、组稿、编稿及刊物的版面安排、栏目设置、版式设计、稿件终审、重要文章的撰写、广告业务的承揽和设计等;抓好全省各市(地)、县(市)乡镇企业通讯员队伍建设,充分发挥通讯人员的作用,指导各市(地)记者站和各县通讯站的工作。按时支付各种稿酬和发行奖励费。努力提高刊物质量,扩大刊物发行,自行安排出版、通联、编务和开展发行活动。

四、黑龙江省乡镇企业食品质量监督检测中心

1986年12月,经省编委批准,成立省乡镇企业食品质量监督检测中心,按处级事业单位管理,核定编制25名。1988年2月23日,经省编委批准,省食品质量监督检测中心人员编制由25名增加到32名,经费暂列事业费开支。1990年,实行自收自支。1994年,根据黑编[1994]93号文件,将黑龙江省乡镇企业食品质量监督检测中心的32名编制划给省乡镇企业技术开发中心5名,缩减编制10名。变动后该中心编制为17名。2004年,食品质量监督检测中心撤销,一部分编制归省乡镇企业科技开发中心。

该中心主要任务:承担全省乡镇食品质量监督检测任务,接受有关部门的委托检验;承担对申报和获省、部优的产品质量进行检验和复查,并协助本局组织行评、年检等工作;承担全省乡镇食品企业新产品投产前的质量监督和质量认证检验;指导和帮助全省乡镇企业建立健全产品质量检验制度;强化质量标准,正确执行国家和部委的质量标准及统一的检验方法,对生产企业人员进行培训和业务指导。

五、黑龙江省乡镇企业审计事务所

1991年11月,经省编委批准,成立黑龙江省乡镇企业审计事务所,接受省审计局和省乡镇企业管理局双重管理。该单位按副处级事业单位管理,核定事业编制8名,实行独立核算,自收自支。2004年,根据黑[2004]4号文件批准审计事务所转为企业并从省乡镇企业局划出,8名自收自支事业编制收回。

黑龙江乡企审计事务所接受委托依法承办全省乡镇企业系统内部的审计查证和咨询服务工作。具体任务:承担省乡镇企业系统企业及事业单位财政收支、经济效益、经济责任的查证事项;经济条件的鉴定事项;基建工程的预算,决算的验证;建账、建制、资产评估、清理债权债务;经济管理咨询服务;培训审计、财务会计和其他经济管理人员;承担全省乡镇企业系统的审计、会计咨询服务。

六、黑龙江省乡镇企业宣传中心

1992年3月,省编委批准成立省乡镇企业宣传中心,按处级事业单位管理,核定事业编制5名,经费由局收取的管理费开支。2003年,根据黑乡企发[2002]52号文件同意经费由省财政全额拨款,编制不变。2004年更名为黑龙江省中小企业宣传中心。

省乡镇企业宣传中心的主要任务:围绕中央和省委、省政府对乡镇企业发展的要求及乡镇企业战线工作的重点,根据不同时期的经济形势和乡镇企业发展的需要,宣传乡镇企业的地位和作用,加强乡镇企业的宣传报道;与省电台、电视台、省报社等新闻单位联系;通过新闻媒体开展对乡镇企业各种会议、重大活动及企业家、典型企业的先进事迹进行宣传 and 报道,受省乡镇企业管理局委托,举办新闻发布会;为《中国乡镇企业报》组稿、发稿、发行;建立全省乡镇企业新闻网络,培养乡镇企业的通讯报道人员。

七、黑龙江省乡镇企业管理局机关后勤服务中心

2000年,经省编委批准,成立省乡镇企业管理局机关后勤服务中心。机构性质国有事业单位,级别处级。后勤服务中心任务:主要负责局机关办公楼的安全保卫、环境卫生、房产维修及汽车队、浴池、职工宿舍的管理等后勤和工勤人员管理工作。2004年,省乡镇企业管理局机关后勤服务中心撤销。

第二节 省乡镇企业协会

1990年2月,黑龙江省乡镇企业协会经省民政厅批准成立。该协会是在原黑龙江省乡镇企业经济学会和黑龙江省乡镇企业管理协会的基础上成立的,是全省乡镇企业及有关单位、个人自愿组成的省级民间社会团体,归省乡镇企业管理局领导。

会长:赵国祯

副会长:谢俊武、李立岩、孙立春、徐再山、张宏伟、张金山、齐国栋、孙乃齐、吴国林

秘书长:张治中

常务理事:阎昌德、王亚轩等25人

名誉会长:戴谟安

总顾问:陈雷、李瑞

顾问由石山磷、吴彦成等乡镇企业家和王月仁、贾士祥、李全林、张仁德、张大本等省委、省人大、省政府、省政协,新闻、金融及大专院校、科研院所等42个有关部门领导、专家、学者共46人组成。

协会的基本任务:宣传、教育会员单位自觉地遵守党和政府的政策、法规,讲究职业道德、履行应尽的社会责任;维护企业合法权益,向政府反映乡镇企业的建议和要求;组织开展乡镇企业经济理论研究和学术交流,促进乡镇企业向集约化、社会化和现代化方向发展;组织会员单位之间,会员单位与科研院所、大专院校、国营大中型企业之间的交流与合作;开展信息服务,组织市场信息、科技信息、人才信息和新产品开发信息的交流与咨询;协助省乡镇企业管理局组织开展对外经济、技术、贸易的交流与合作;推动乡镇企业精神文明建设,开展企业家的评选工作;协助省乡镇企业管理局推进乡镇企业管理,搞好企业管理咨询服务工作,开展企业升级评选工作;指导协调基层乡镇企业协会和专业协会的工作,承办党政机关和上级协会委托的任务。

1997年4月,黑龙江省乡镇企业协会理事会换届,由谢俊武担任会长。2003年12月,黑龙江省中小企业协会成立,黑龙江省乡镇企业协会撤销,其职能由新成立的黑龙江省中小企业协会承担。

后 记

《黑龙江省志·中小企业志(1986~2005)》(以下简称《中小企业志》)是根据中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府安排部署,由黑龙江省工业和信息化厅承担编纂任务的黑龙江省志分志。

2003年全省第二轮修志工作启动后,省中小企业局(现省工信厅)领导对此十分重视,随即成立了《中小企业志》编纂委员会,并责成省中小企业干部学校负责这项工作。省中小企业干部学校随即选派校长兰立树、书记徐波、函授科长董文霞、教务科长金晓芳、办公室副主任李艳虹、函授科副科长刘为民、讲师孔雪华等7名同志进行具体的编写工作。其中:“概述”部分由兰立树同志负责编写;“企业发展历程”由刘为民、孔雪华同志负责编写;“企业小区”由李艳虹同志负责编写;“企业管理”由徐波同志负责编写;“科技教育”由兰立树同志负责编写;“管理机构”由兰立树、孔雪华同志负责编写。全体编写人员经过到省档案馆、局档案室查找资料和走访部分老同志,共收集资料约1000万字。但是,由于有关乡镇企业的档案资料不全,有些资料不易搜集,加之编写人员又不熟悉乡镇企业的具体发展情况,使得志书编写进度缓慢。2019年末,由徐波同志负责整理完成初稿。

2020年12月2日,省委史志研究室组织召开《中小企业志》终审会议,省地方志书终审专家龚强、李春华代表省地方志书终审委员会对《中小企业志》稿进行点评。会议决定通过《中小企业志》终审,按照省地方志书终审委员会终审意见修改后,报黑龙江省志总编室审定后印刷出版。

省政府办公厅退休干部朱明君同志最后对志稿进行了总纂,修改后定稿。

在志书的编写过程中,得到原省地方志办公室、省委史志研究室、原省中小企业局、省工信厅的领导以及各处室的大力支持和帮助。在此谨致谢忱。

经过编纂人员十多年的辛勤努力,现即将付梓了,但我们深感水平有限,加之资料不足,本书一定存在种种缺陷,特请读者不吝指正。

编 者

二〇二〇年十二月

